

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Абдрахманов Данияр Марсипович  
Должность: ректор ГБОУ ВО "БАГСУ"  
Дата подписания: 13.04.2023 12:05:08  
Уникальный программный идентификатор:  
6caf317d71a2c7d2f749ed2578795b66901352dd

**Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан»**

**Кафедра конституционного и административного права**

# **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.О.13 История государства и права России**

Уровень высшего образования  
**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Государственно-правовая направленность

Форма обучения  
очная/очно-заочная/заочная

Уфа 2022

**Рабочая программа дисциплины Б1.О.13 «История государства и права России» /сост. Г. Р. Исхакова - Уфа: ГБОУ ВО «БАГСУ», 2022 год**

Рабочая программа предназначена для обучающихся очной, очно-заочной, заочной форм обучения направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция

РЕКОМЕНДОВАНА заседанием кафедры конституционного и административного права  
протокол № 9 от " 19 " мая 2022г.

@Исхакова Г. Р., 2022год  
@ ГБОУ ВО «БАГСУ», 2022год

## Содержание

1 Цели и задачи освоения дисциплины .....	4
2 Требования к результатам обучения по дисциплине.....	5-6
3 Структура и содержание дисциплины .....	7-76
3.1 Структура дисциплины.....	7-12
3.2 Содержание разделов дисциплины.....	12-77
3.3 Практические занятия (семинары) .....	77-79
4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины.....	79-81
4.1 Основная литература.....	79
4.2 Дополнительная литература .....	79
4.3 Интернет-ресурсы.....	79
4.4 Методические указания к практическим занятиям (семинарам) .....	80-81
4.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий.....	81
5 Материально-техническое обеспечение дисциплины .....	81-82
Дополнения и изменения в рабочей программе дисциплины .....	83
Фонд оценочных средств.....	86-104

## **1 Цели и задачи освоения дисциплины**

**Цель** освоения дисциплины: углубление теоретических знаний об эволюции структур, институтов и механизмов государственной власти, развитии системы в целом, отдельных отраслей, институтов и норм права.

### **Задачи:**

- ознакомление с теоретическими и правовыми положениями науки истории государства и права России;
- изучение становления государственных и правовых моделей;
- изучение возникновения правовых систем, кодификаций, отдельных правовых актов, а также процесс становления различных отраслей права (уголовного, гражданского, административного, процессуального и т.д.).

## 2 Требования к результатам обучения по дисциплине

Код компетенции	Содержание компетенции (или её части)	Индикаторы компетенций	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
УК - 5	Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах	<p>УК-5.1. Отмечает и анализирует особенности Межкультурного взаимодействия (преимущества и возможные проблемные ситуации), обусловленные различием этических, религиозных и ценностных систем;</p> <p>УК-5.2. Предлагает способы преодоления коммуникативных барьеров при межкультурном взаимодействии</p> <p>УК-5.3. Придерживается принципов недискриминационного взаимодействия, основанного на толерантном восприятии культурных особенностей представителей различных этносов и конфессий, при личном и массовом общении для выполнения поставленной задачи.</p>	<p><b><u>Знать:</u></b>  Низкий уровень освоения: закономерности и этапы исторического процесса, основные исторические факты, даты, события и имена исторических деятелей; основные события и процессы в контексте мировой истории  Средний уровень освоения: знать основные закономерности и движущие силы исторического развития, социокультурные традиции как базовые национальные ценности общества.  Высокий уровень освоения: особенности историко-культурного и нравственно-ценностного влияния исторических событий на формирование гражданской позиции и патриотического отношения личности.</p> <p><b><u>Уметь:</u></b>  Низкий уровень освоения: критически воспринимать, анализировать и оценивать историческую информацию, факторы и механизмы исторических изменений  Средний уровень освоения: демонстрировать уважительное отношение к историческому наследию и социокультурным традициям. логически грамотно и аргументировано доказывать свою точку зрения по исследуемым вопросам  Высокий уровень освоения: выстраивать социальное профессиональное взаимодействие с учетом особенностей основных форм</p>

			<p>научного и религиозного сознания, деловой и общей культуры представителей других этносов и конфессий, различных социальных групп.</p> <p><b><u>Владеть:</u></b></p> <p>Низкий уровень освоения:  навыками анализа причинно-следственных связей в развитии государства и общества; места человека в историческом процессе и политической организации общества; навыками уважительного и бережного отношения к историческому наследию и культурным традициям.</p> <p>Средний уровень освоения:  навыками проявления гражданской позиции как члена гражданского общества, осознанно принимающего традиционные и общечеловеческие гуманистические и демократические ценности, навыками использования современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий, навыками написания научных текстов и представления их в виде рефератов и презентаций</p> <p>Высокий уровень освоения:  навыками использования современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий, навыками написания научных текстов и представления их в виде рефератов и презентаций в социально-историческом, этическом и философском контекстах.</p>
--	--	--	--

### 3 Структура и содержание дисциплины

#### 3.1 Структура дисциплины

##### 3.1.1 Очная форма обучения.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	Семестр 1	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>70</b>	<b>70</b>
Лекции (Л)	30	30
Практические занятия (ПЗ)	40	40
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>74</b>	<b>74</b>
- подготовка доклада;	10	10
- подготовка эссе;	10	10
- подготовка к практическим занятиям;	14	14
- подготовка к тестированию;	14	14
- решение казусов (задач);	12	12
- подготовка к рубежному контролю.	14	14
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

#### Разделы дисциплины, изучаемые в 1 семестре

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
			Л	ПЗ	
1	Введение в учебный курс «История государства и права России»	10	2	2	6
2	Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)	8	2	2	4
3	Становление древнерусского права. Русская Правда – первый памятник российского права.	8	2	2	4
4	Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)	8	2	2	4
5	Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)	8	2	2	4
6	Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)	8	-	4	4
7	Формирование новой системы права в период абсолютизма.	8	2	2	4

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
8	Развитие государственной системы и права в первой половине XIX в.	8	2	2	4
9	Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.). Реформы и контрреформы.	8	2	2	4
10	Государство и право России в начале XX века.	8	2	2	4
11	Советское государство и право в период становления советской власти и гражданской войны (октябрь 1917 – июль 1920 гг.)	8	2	2	4
12	Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)	8	2	2	4
13	Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.	8	2	2	4
14	Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)	6	-	2	4
15	Советское государство и право в период либерализации общественного строя и попыток реформ административно-командной системы (1953 – 1964 гг.)	8	2	2	4
16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	8	-	4	4
17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	8	2	2	4
18	Основные направления развития государства и права суверенной России	8	2	2	4
19	Итоговый контроль (экзамен)	36	-	-	-
20	Итого	180	30	40	74

### 3.1.2 Очно-заочная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	Семестр 1	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>22</b>	<b>22</b>



Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	Семестр 1	всего
Лекции (Л)	10	10
Практические занятия (ПЗ)	12	12
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>122</b>	<b>122</b>
- подготовка доклада;	20	20
- подготовка эссе;	20	20
- подготовка к практическим занятиям;	20	20
- подготовка к тестированию;	20	20
- решение казусов (задач);	20	20
- подготовка к рубежному контролю.	22	22
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

### Разделы дисциплины, изучаемые в 1 семестре

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
			Л	ПЗ	
1	Введение в учебный курс «История государства и права России»	8	2	-	6
2	Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)	8	2	-	6
3	Становление древнерусского права. Русская Правда – первый памятник российского права.	8	-	-	8
4	Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)	8	-	-	8
5	Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)	8	-	-	8
6	Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)	8	-	-	8
7	Формирование новой системы права в период абсолютизма.	8	-	-	8
8	Развитие государственной системы и права в первой половине XIX в.	8	2	-	6
9	Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.). Реформы и контрреформы.	8	-	2	6
10	Государство и право России в начале XX века.	8	2	-	6
11	Советское государство и право в период становления советской власти и гражданской войны (октябрь 1917 –	8	2	-	6

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа	СРС	
	июль 1920 гг.)				
12	Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)	8	-	2	6
13	Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.	8	-	2	6
14	Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)	8	-	-	8
15	Советское государство и право в период либерализации общественного строя и попыток реформ административно-командной системы (1953 – 1964 гг.)	8	-	-	8
16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	8	-	2	6
17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	8	-	2	6
18	Основные направления развития государства и права суверенной России	8	-	2	6
19	Итоговый контроль (экзамен)	36	-	-	-
20	Итого	180	10	12	122

### 3.1.3 Заочная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	Семестр 1	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	6	6
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>161</b>	<b>161</b>
- подготовка доклада;	26	26
- подготовка эссе;	26	26
- подготовка к практическим занятиям;	26	26
- подготовка к тестированию;	26	26
- решение казусов (задач);	26	26
- подготовка к рубежному контролю.	31	31
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

Разделы дисциплины, изучаемые во 2 семестре

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
			Л	ПЗ	
1	Введение в учебный курс «История государства и права России»	8	4	-	8
2	Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)	8	-	-	10
3	Становление древнерусского права. Русская Правда – первый памятник российского права.	8	-	-	10
4	Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)	8	-	-	10
5	Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)	8	-	-	10
6	Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)	8	-	-	10
7	Формирование новой системы права в период абсолютизма.	8	-	-	10
8	Развитие государственной системы и права в первой половине XIX в.	8	-	-	10
9	Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.). Реформы и контрреформы.	8	-	-	10
10	Государство и право России в начале XX века.	8	-	-	8
11	Советское государство и право в период становления советской власти и гражданской войны (октябрь 1917 – июль 1920 гг.)	8	-	-	8
12	Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)	8	-	-	8
13	Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.	8	-	-	8
14	Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)	8	-	-	8
15	Советское государство и право в период либерализации общественного строя и	8	-	-	8

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
	попыток реформ административно-командной системы (1953 –1964 гг.)				
16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	8	-	2	8
17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	8	-	2	8
18	Основные направления развития государства и права суверенной России	8	-	2	9
19	Итоговый контроль (экзамен)	36	-	-	-
20	Итого	180	4	6	161

### 3.2 Содержание разделов дисциплины

#### 1. Введение в учебный курс «История государства и права России»

История государства и права России (ИГПР) является составной частью исторической и юридической наук.

В отличие от всеобщей истории, которая изучает всю совокупность фактов и процессов, происходящих в определенном государстве на всем пути его развития, и теории государства и права, предметом которой является исследование основных типов и форм государства и права без учета особенностей какого-либо конкретного государства, областью исследования ИГПР являются основные правовые и государственные институты отдельно взятого государства в их историческом развитии.

Предметом ИГПР является изучение в хронологическом порядке возникновения и развития государства и права, эволюции общественного и государственного строя на различных исторических этапах. ИГПР изучает юридические факты и явления и закономерности их исторического развития.

В ИГПР выделяются два блока исследования:

1) история государства, которая изучает устройство государства, государственные органы и механизмы управления от их возникновения до состояния на сегодняшний день;

2) история права, которая изучает процесс создания правовых систем, отдельные правовые акты, кодификации, возникновение и эволюцию различных отраслей права (гражданского, уголовного, процессуального и т. д.). ИГПР, изучая отдельные факты и правовые акты, исследует также причины, условия и закономерности, следствием которых являются изменения, происходящие в государстве и праве.

Метод ИГПР - это совокупность приемов, способов и средств, используемых при изучении ИГПР. Выделяют следующую систему методов ИГПР:

- 1) общие методы;
- 2) специальные методы.

К общим методам относятся: метод историзма (или хронологический) и философский метод. Суть хронологического метода заключается в исследовании государства и права как явлений, последовательно изменяющихся во времени под воздействием характерной для изучаемого периода политической и социальной обстановки. Среди философских методов выделяют диалектический материализм, диалектический идеализм, прагматизм, структурализм, позитивизм, экзистенциализм, инструментализм.

К специальным методам относят: сравнительный метод, который изучает государственно-правовые явления в сопоставлении с другими странами или основные институты государства и права на разных стадиях общественного развития; статистический, математический, социологический методы. Периодизация ИГПР - это разделение всего курса изучаемой дисциплины на определенные периоды и этапы, временные рамки которых ограничены более-менее однородным течением жизни Российского государства и общества. Разделение ИГПР на различные периоды исторического развития способствует лучшему изучению данного предмета и позволяет более наглядно и качественно проследить динамику изменений в основных институтах государства и права при смене различных исторических эпох.

На процесс периодизации оказывают влияние многие явления, от уровня развития которых зависит выделение определенного исторического этапа. При изучении курса ИГПР основное внимание должно быть уделено вопросам развития государства и права как основных значимых факторов. Однозначного и единообразного деления ИГПР на периоды не существует. Периодизация зависит от восприятия исследователя той исторической эпохи, в которой он проживает. В настоящее время ученые выделяют несколько периодов:

1. Древняя Русь (X-XII вв.).
2. Период феодальной раздробленности (XII-XV вв.).
3. Период образования Русского централизованного государства (XVI-XVII вв.).
4. Россия в период абсолютизма (XVIII - середина XIX в.).
5. Россия в период буржуазной монархии (середина XIX-начало XX в.).
6. Россия в период буржуазно-демократической республики (февраль-октябрь 1917 г.).
7. Создание Советского государства (октябрь 1917-1920 г.).
8. Советское государство в период нэпа (1921-1929 гг.).
9. Период тоталитаризма (1929-июнь 1941 г.).
10. Советское государство в период ВОВ (июнь 1941 -1945 г.).
11. Советское государство в период либерализации общественных отношений (1953 - октябрь 1964 г.).
12. Советское государство в период кризиса социализма (1960-1990 гг.).
13. Период перестройки (апрель 1985 - декабрь 1991 г.).
14. Российская Федерация на современном этапе.

## 2. Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)

Формирование единого Древнерусского государства обусловлено становлением древнерусской народности и процессом объединения восточнославянских племен. Большинство историков относит образование Древнерусского государства к IX веку. Этот период характеризуется: разложением первобытнообщинного строя и формированием феодальных общественных отношений; становлением общественного и государственного строя раннефеодального государства; возникновением и развитием государственно-правовых институтов; введением на Руси христианской религии; принятием нормативных актов, регламентирующих основные стороны жизни государства и общества; укреплением внешнеполитических связей русского государства и т. д.

Особенностями формирования Древнерусского государства являются:

1) географические и климатические условия (большие слабонаселенные территории, трудности сообщения между отдельными землями - реки, озера, что затрудняло координацию всех земель и проведение единой государственной политики);

2) проживание на территории Древнерусского государства различных по этническому составу племен, что выразилось в образовании многонационального государства;

3) взаимоотношения с соседними народами и государствами.

Основные теории образования Древнерусского государства:

1) «норманнская теория», создателями которой являются немецкие ученые Г.З. Байер, Г.Ф. Миллер и А.Л. Шлецер. Основанием для норманнской теории послужила древнерусская летопись XII века Повесть временных лет, где говорилось о призвании на княжение на Русскую землю варяжских князей Рюрика, Синеуса и Трувора, опираясь на которую сторонники этой теории делают вывод о том, что братья-варяги основали Древнерусское государство и дали ему название Русь;

2) антинорманнская теория (М.В. Ломоносов, В.Г.Белинский, Н.И. Костомаров и др.) считает, что образование Древнерусского государства явилось следствием глубоких эволюционных исторических процессов (разложение первобытнообщинного строя и развитие феодальных отношений), а не было создано выходцами из Скандинавии. Опровергая норманнское происхождение слова Русь, российские исследователи доказали, что племя рось существовало среди восточных славян задолго до появления варяжских князей. Норманнская теория утвердилась как антирусская политическая доктрина и широко использовалась Гитлером в годы Второй мировой войны для оправдания захватнических войн против славянских народов.

Государственный строй характеризует государство в определенный период и использует такое понятие, как форма государства. Форма государства состоит из трех элементов: формы правления, формы государственного устройства и политического режима. По форме правления Древняя Русь была раннефеодальной монархией. Во главе государства стоял великий князь,

которому принадлежала верховная законодательная власть. При великом князе постепенно сформировался совет старейшин, куда входили родственники князя, представители дружины и племенной знати. Некоторые исследователи приписывают этому органу совещательную функцию, другие считают, что мнение совета старейшин имело определяющее значение при принятии решений. Иногда созывались феодальные съезды, на которых решались вопросы разграничения власти между князьями, разделения земель. Вече - народное собрание - созывалось для решения наиболее глобальных вопросов общегосударственного значения, например, войны и мира. По мере укрепления княжеской власти вече постепенно утрачивало свое значение. Вооруженные силы государства были представлены дружиной и народным ополчением. Ополчение основывалось на десятичной системе управления, его возглавлял тысяцкий. Управление на местах осуществляли наместники князя (в городах) и волостели (в сельской местности).

По форме государственного устройства Киевская Русь представляла собой относительно единое унитарное государство, затем отношения между княжествами и князьями оформились в систему, названную дворцово-вотчинной. По типу государства большинство ученых относит Киевскую Русь к феодальному типу, с присущими ей особенностями (многоукладность экономики, нестабильный классовый состав общества).

Политический режим имел признаки демократии (народное собрание), с одной стороны, и авторитаризма (власть великого князя с элементами принуждения)

Характеристика общественного строя обусловлена формированием правящего класса, что привело к появлению феодальной зависимости, - система сюзеренитета-вассалитета. Бояре из дружинников князя превращаются в его вассалов, наделяются вотчиной и занимаются земледелием, усиливая эксплуатацию крестьян-общинников, которые становятся от них зависимыми являются главной рабочей силой. В результате военных походов захваченные пленные превращаются в рабов(холопов), которые выполняют вспомогательные хозяйственные функции.

Социальная организация общества восточных славян в начале IX в. отражает процесс складывания феодальных отношений. В основе их лежит собственность феодала на основное средство производства - землю и неполная собственность на феодально-зависимого работника. В этот период военно-дружинная знать становится собственником земель, а живущие и работающие на ней общинники-земледельцы платят им за пользование землей налог. Выделяются два основных класса - крестьяне (прежде всего смерды) и феодалы. Смердами назывались люди, занимающиеся сельскохозяйственным трудом. Они составляли основную массу населения и делились на свободных общинников, которые вели натуральное хозяйство и платили дань князю, и зависимых людей. Зависимое население состояло из:

- закупов - разорившихся общинников, которые попали в зависимость от князя, взяв у него «купу» (долг) деньгами, скотом, семенами или инвентарем;

- рядовичей - зависимых людей, заключивших с князем договор («ряд»);
- изгоев - обедневших выходцев из общин;
- холопов - зависимых людей, находившихся на положении рабов и выполнявших хозяйские работы в вотчине;
- всего населения, работавшего в вотчине и зависимого от вотчинника, или челяди.

Класс феодалов составляла военно-княжеская знать - представители великокняжеского дома с великим князем во главе, князья племен или земель, бояре, старшие дружинники.

В начале IX в. происходит объединение групп восточнославянских племен. В основе его лежали следующие причины:

- экономическое развитие;
- социальные процессы в период военной демократии;
- развитие торговых связей;
- общность языческих верований;
- необходимость защиты от внешних нападений;
- осуществление завоевательной политики.

Центрами объединения стали города Киев и Новгород. Удобно расположенные на торговом пути «из варягов в греки», они объединили две группы восточнославянских племен - северную и южную. В первую вошли славяне, кривичи и ряд неславянских племен. Во вторую - поляне, северяне, вятичи.

Согласно «Повести временных лет», до крещения князя Владимира имело место «испытание вер»: Владимиру предлагались, в частности, ислам из Волжской Булгарии, иудаизм от хазар и латинство. Все они были отвергнуты князем по различным причинам. Согласно «Повести временных лет», в 6496 году «от сотворения мира» (то есть приблизительно в 988 году н.э.) Киевский князь Владимир Святославич принял решение креститься от Константинопольской Церкви.

По Повести временных лет, крещение киевлян происходило в Днепре, по Житию Владимира – в притоке Днепра реке Почайне. После возвращения Владимира из Корсуня и появления корсунских и константинопольских попов обращение в христианство действительно должно было стать более широким.

Смена религиозных культов сопровождалась уничтожением изображений некогда почитаемых богов, их публичным поруганием со стороны княжеских слуг, построением церквей на местах, где стояли языческие идолы и храмы. По сообщению Повести временных лет, Владимир «начал строить в городах церкви и назначать попов, и людей стали приводить к крещению по всем городам и селам».

По преданию, новая вера распространялась мирно, за исключением немногих мест. Так, в Новгороде пришлось применить силу. В глухих углах (например, у вятичей) язычество держалось, не уступая христианской проповеди, еще целые века; да и по всей стране старые верования не сразу были



забыты народом и сплетались с новым вероучением в пеструю смесь веры и суеверия.

Принятие христианства Киевской Русью было связано рядом причин:

1. Зарождение феодализма.
2. Христианство более всего способствовало торговым и политическим связям, поэтому ко времени крещения Руси христианство было уже принято на Руси купечеством и некоторыми дружинниками киевского князя.
3. Однако принятие христианства не было внезапным, его принятие было процессом долгим.
4. Христианство как религия вобрала в себя язычество, многие языческие культы и праздники были заменены или приняты христианской церковью.

После принятия христианства в качестве государственной религии на Руси складываются церковные организации и юрисдикция. Духовенство делилось на «черное» (монашеское) и «белое» (приходское). Организационными центрами стали епархии, приходы и монастыри. Церковь получила право на приобретение земель, населенных деревень, на осуществление суда по специально выделенной юрисдикции.

Выражением сотрудничества великокняжеской и церковной организации является формирование в первой половине XI в. широкой церковной юрисдикции, охватывающей дела о браках и разводах, взаимоотношениях в семье, конфликты, связанные с охраной чести, некоторые наследственные дела, внутрицерковные конфликты. Они осуществлялись епископскими чиновниками, через руки которых проходила вся масса бытовых дел семейной жизни, а также дела, обусловленные заменой традиционных общинных брачных норм и обычаев новыми христианскими нормами классового общества.

Церкви на Руси довольно скоро, еще до середины XI в., удалось нащупать те сферы права, которые не были присвоены государством. Заимствуя нормы древнерусского права и придавая им христианскую форму, церковь наложила руку на новую большую группу общественных институтов, не встретив со стороны государства сопротивления, но и не посягая на княжескую юрисдикцию. Тем самым она помогла светской власти в укреплении нового строя и соответствующих ему форм общественных связей – христианских семьи, брака и регулированию взаимоотношений между родственниками.

Система общегосударственной церковной организации с центром в Киеве, рядом с великокняжеским двором, с епископами во многих столицах княжеств и их чиновниками в других городах на периферии объективно служила важной дублирующей политической структурой.

В качестве института, ведавшего отправление культа, церковь обладала разветвленной системой учреждений, занимавшихся литургической и другими формами деятельности, миссионерством, исполнением христианских таинств, вероисповедной и религиозно-пропагандистской деятельностью. Эта ее деятельность с помощью княжеской власти оказывала существенное воздействие на развитие на Руси феодального общественного сознания, древнерусской письменности, литературы, культуры вообще в христианской

религиозной форме, и в то же время она несла значительный ущерб языческим формам древнерусской культуры, музыкальному и песенному фольклору и пр. Однако что церковь не смогла распространить влияние христианского культа на всю территорию страны, на население, административно и территориально отдаленное от политических и церковных центров, ограничиваясь включением в свою сферу города и связанной с городом и вотчиной округи.

В публично-правовой сфере вне непосредственно культа церковные кафедры обладали большими возможностями благодаря завоеванной в борьбе с дофеодальными образованиями (большими семьями и соседскими общинами) широкой юрисдикции. Здесь церковь также выступала как составная часть государственной организации, осуществляя ее власть на местах через епископских чиновников и сделав большие сферы общественной жизни сферами церковного права.

### **3. Становление древнерусского права. Русская Правда - первый памятник российского права.**

Основным источником древнерусского права были обычаи, которые существовали как в устной, так и в письменной форме и стали затем обычным правом. Обычное право в договорах Руси с Византией называется Законом Русским, который содержит нормы русского и византийского права. Источником права являются и договоры: межгосударственные, между князьями, договоры частных лиц. Еще одним источником права в этот период является судебный прецедент. Самостоятельным источником права являлось церковное законодательство, заимствованное из Византии. Княжеское законодательство известно с X в. Особое значение имеют церковные уставы князей Владимира Святославовича и Ярослава Мудрого, регулирующие церковные и семейные отношения. Наиболее крупным памятником древнерусского права является Русская Правда (РП), сохранившая свое значение и в следующие периоды истории. До нас дошло более ста списков РП. Наиболее распространено деление РП на три редакции: Краткую (КП), Пространную (ПП) и Сокращенную (СП). Самой древней является КП, которая представляет собой первоначальный подлинный текст РП. КП называют Правдой Ярослава. Основу КП составляют племенные обычаи, приспособленные к условиям феодальных отношений. ПП представляет собой измененную и дополненную КП. Она получила название Правды Ярославичей. КП и ПП вместе называются Суд Ярослава Владимировича. Последняя редакция ПП приходится на княжение Владимира Мономаха (1113-1125 гг.) и его сына Мстислава Великого (1125-1132 гг.). В ПП выделяется Устав Владимира Мономаха. СП является переработанной редакцией ПП и появилась в середине XV в.

Источниками кодификации явились нормы обычного права, к которым относились положения о кровной мести и круговой поруке. В РП прослеживается ограничение и стремление к отмене кровной мести и последующая ее замена вирой (денежным штрафом). Круговая порука

сохраняется. Ответственность за преступление, совершенное членом общины, несет вся община (дикая вира).

В РП много норм, выработанных княжеской судебной практикой. Последние иногда соотносятся с именами князей, их принимавших (Ярослава, сыновей Ярослава, Владимира Мономаха). РП носит казуальный характер, регулирует правовой статус различных групп населения, устанавливая различные нормы ответственности, права и обязанности для отдельных слоев населения.

Для древнерусского права характерен классический состязательный процесс с процессуальным равенством сторон при пассивной роли суда. Суда был гласным и открытым взору народа. Судопроизводство носило устный характер.

Суды не были отделены от княжеской администрации. Каких-то особых форм судебного процесса не было, он не разделялся на уголовный и гражданский. Вместе с тем, только по уголовным делам было возможно гонение следа, т.е. расследование преступления по горячим следам. Особой формой предварительного расследования дела был свод. Свод начинался закличем - публичным объявлением о краже. Если законный собственник находил человека со своей вещью, тот (новый владелец вещи) должен был объяснить, где и у кого он ее приобрел и так дальше; человек, который не мог объяснить происхождение похищенной вещи, объявлялся вором и подлежал соответствующей ответственности. Крайним (т.е. вором) объявлялся также тот, в чьих руках находилась вещь до того, как ее следы уходили в другую землю. Также собственник забирал свою вещь, если свод доходил до третьего, а третий сам продолжал свод.

Свидетели делились на послухов (рассказывали про образ жизни подозреваемого и пр.) и видоков (очевидцев происшествия). Были и вещественные доказательства (например, поличное - украденная вещь). Особым видом доказательства была ордалия, выделялись испытания железом, испытания водой. Судебный процесс имеет состязательный характер, начинается только по инициативе истца и делится на три этапа:

- 1) заклич - публичное объявление о совершенном П;
- 2) свод - очная ставка;
- 3) гонение следа - поиск доказательств и преступника.

Система доказательств состояла из свидетельских показаний, вещественных доказательств, ордалий.

Уголовное право и процесс достаточно подробно регулируются нормами РП. Преступление (П) по РП определяется термином «обида», т. е. причинение морального или материального ущерба лицу или группе лиц, а не нарушение закона или государственной воли. П не отграничивается в законе от деликта. Объект П - личность и имущество. Объективная сторона П делится на две стадии: покушение на П и оконченное П. В РП проявляются зачатки понятия «соучастие», но еще нет деления на роли соучастников. Все соучастники П

отвечают поровну. Имеется представление о превышении пределов необходимой обороны.

Субъект П - все физические лица, за исключением рабов. Субъективная сторона П включает умысел или неосторожность. РП еще не знает возрастного ограничения уголовной ответственности, понятия невменяемости, разграничения мотивов П. Среди имущественных П наибольшее внимание РП уделяет краже (татьбе). Наиболее тяжким видом татьбы считалось конокрадство, ибо конь был важнейшим средством производства, а также и боевым имуществом. К имущественным П также относились разбой, уничтожение чужого имущества, угон, повреждение межевых знаков, поджог, злостная неуплата долга.

П против личности: убийство, нанесение увечий и других телесных повреждений, оскорбление действием.

Система наказаний по РП довольно простая. Высшая мера наказания - поток и разграбление, назначалась за убийство в разбое, поджог и конокрадство. Наказание заключалось в конфискации имущества и обращении преступника вместе с семьей в рабство. Следующим по тяжести видом наказания была вира - штраф, который назначался только за убийство. Если за преступника платила община, то это называлось дикой вирой. За нанесение увечий, тяжких телесных повреждений назначались полувиры. Все остальные П наказывались продажей - штрафом, размер которого зависел от тяжести П. Продажа поступала в казну, а потерпевший получал урок - денежное возмещение за причиненный ущерб.

Смертная казнь в РП не упоминается, хотя применялась на практике. Судебный процесс имеет состязательный характер, начинается только по инициативе истца и делится на три этапа:

- 1) заклич - публичное объявление о совершенном П;
- 2) свод - очная ставка;
- 3) гонение следа - поиск доказательств и преступника.

Система доказательств состояла из свидетельских показаний, вещественных доказательств, ордалий.

Возникает и развивается обязательственное право.

Для РП характерна не только не только имущественная, но и личная (вплоть до продажи рабства) ответственность не исполнившего свое обязательство должника. Обязательство представляет собой правоотношение, в силу которого лицо, нарушившее интересы другого лица, обязано совершить определенные действия в пользу потерпевшего. Отличия гражданско-правового обязательства от уголовно-правового возникают лишь на определенном уровне правового развития, в древней же период они смешиваются.

В древности существовало два вида обязательств. Из правонарушений (деликтов) и договоров.

В Русской Правде обязательства из деликтов влекут ответственность в виде штрафов и возмещения убытков. Укрывающий холопа должен вернуть его и заплатить штраф (ст. Краткой Правды). Взятый чужое имущество (коня, одежду) должен вернуть его и заплатить 3 гривны штрафа. Договорные

обязательства оформляются в систему при становлении частной собственности, но абстрактного понятия договора еще не существует. Позднее под договором стали понимать соглашение двух или нескольких лиц, в результате которого у сторон возникают юридические права и обязанности. РП повествует о существовании нескольких видов договоров: купли-продажи, займа (отдельно выделялся договор займа между купцами), личного найма.

Семейно-наследственное право относится к медленно изменяемой сфере. В XI в. брак стал церковной прерогативой. В участии в судебных процессах о наследстве могли отказать лицам без соответствующих церковных свидетельств. Точных данных о возрасте вступления в брак до нас не дошло. Считается, что он составлял 14 - 15 лет для мужчин и 12 - 13 лет для женщин. Развивается наследственное право. Наследовать могли только сыновья, а отцовский двор переходил в младшему сыну. Отражается сословное неравенство: имущество бояр и дружинников при отсутствии сыновей могли наследовать и дочери. Закон упоминает наследование движимого имущества (домов, дворов, холопов, скота, товаров). О наследовании земли речи не идет, она не была объектом частной собственности. В завещание включались только законные наследники, а завещатель лишь распределял между ними доли.

#### **4. Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)**

С 30-х годов XII в. на Руси начинается процесс феодальной раздробленности. Феодальная раздробленность Руси оформилась в конце первой трети XII в., после смерти великого князя Мстислава Владимировича Великого. Предпосылки для раздробленности создала знаменитая резолюция Любечского съезда князей) 1097 года: «Каждый да держит вотчину свою». После этого князья постепенно перестали признавать свою зависимость от киевского великого князя. Долгое время отечественная историография отрицала наличие феодализма в средневековой Руси, считая, что на Руси существовала особая, удельная общественная система, т.к. не было четко выраженной (по западноевропейскому образцу) сюзеренно-вассальной системы. Средневековое русское право не было похоже на западноевропейское классическое феодальное право. С другой стороны, если шире посмотреть на состояние вещей, сюзерены и вассалы в средневековой Руси все же существовали. Так, в XII-XIII вв. Большое развитие получила система иммунитетов, освобождавших боярские вотчины и удельные княжества, а также монастыри от (велико) княжеского управления и суда. Старшими сюзеренами были великие князья, им подчинялись удельные князья, вассалами первого уровня являлись бояре, владевшие своими вотчинами, и монастыри, которым принадлежали обширные земельные угодья. В одних руках (княжеских и боярских), как и в Западной Европе, объединялись имущественные и государственно-властные полномочия. Феодальная раздробленность на Руси имела свою специфику, в частности, этому способствовало татаро-монгольское иго в XIII-XV вв.

Феодальная раздробленность в нашей стране имела два основных этапа: первый - XII-XIII вв. (до татаро-монгольского нашествия) и второй - XIII-XV вв. (период утраты национального суверенитета).

Новгород не рассматривался ни одной княжеской семьей в качестве вотчины, власть и полномочия князя здесь были сильно урезаны. Князья в Новгороде с XIII в. стали фактически выборными, новгородцы призывали к себе кого-либо из Рюриковичей, обычно из северо-восточных княжеств. Таким образом в Новгороде установился республиканский строй. Новгородцы избирали даже архиепископа, который потом лишь утверждался митрополитом. Новгородская зависимость формально признала свою зависимость от Золотой Орды, следовательно, номинально признавала верховенство владимирского великого князя. В свою очередь, монголо-татары признавали новгородские порядки и не мешали вечевому управлению.

Высшим государственным органом Новгородской республики было вече («парламент-митинг»). Существует две точки зрения на персональный состав веча:

1. Входили все взрослые мужчины (так считает, в частности, доц. С.М. Казанцев), т.е. была непосредственная демократия. Вместе с тем, на вече (как на народное собрание в Афинах) приходили далеко не все, кто мог бы в нем участвовать.

2. Входили представители населения, т.е. была представительная демократия. В доказательство говорят о небольших размерах вечевого площади в Новгороде. Вечер решало вопросы об избрании (изгнании) князя, избрании прочих высших должностных лиц Новгородской республики; вопросы войны и мира; налоговые вопросы; выпускало законодательные акты; судило высших должностных лиц. Князь (обычно из Рюриковичей) приглашался на княжение вечем. Князь был символом государства, защитником новгородских земель. Прибывая с дружиной в город, князь заключал договор с Господином Великим Новгородом. Князю и его дружинникам запрещалось приобретать в собственность недвижимость на новгородской земле. Князь имел право на получение определенных пошлин. Князь мог охотиться, но только в специально предназначенных для этого заповедных лесах. Совместно с посадником князь осуществлял судебные функции. Князь также назначал судей на местах, возможно, также судебных приставов.

Архиепископ (владыка) возглавлял церковь, ведал мерами и весами, обладал некоторыми судебными и иными полномочиями, под его командованием состоял специальный архиепископский полк. Архиепископ председательствовал на заседаниях Боярского совета, который в Новгороде назывался «Оспода», а в Пскове – «Господа».

Посадник избирался на определенный срок вечем. Действующий посадник назывался степенным, а бывший - старым. Также избирался вечем тысяцкий. Трудно разграничить полномочия посадника и тысяцкого, они решали оперативные вопросы жизни Новгородской республики. Им, как и другим новгородским должностным лицам, принадлежали определенные судебные

полномочия: посадник вершил суд вместе с князем, а тысяцкий выступал судьей по торговым (коммерческим) спорам. Все города, входившие в состав Новгородской республики, считались новгородскими пригородами. Новгородский пригород Псков де-факто обладал широкой автономией, обычно имея даже собственного князя. Однако в Пскове не было собственных бояр, т.к. все они жили в Новгороде, поэтому делами Пскова управляли житьи (т.е. зажиточные) люди, которые в Новгороде были боярами оттерты от управления. Только в сер. XIV в. Псков получил официальное признание своей независимости со стороны Господина Великого Новгорода. Система государственного управления Пскова полностью копировала новгородский аналог. Однако в Пскове не было собственного архиепископа, здесь находился наместник новгородского владыки. Вместо посадника и тысяцкого, в Пскове функционировало два степенных посадника. Некоторые полномочия тысяцкого были спущены на уровень вниз, сотским.

В результате кодификации (Русской Правды, вечевого законодательства, договоров города с князьями, судебной практики, иностранного законодательства) XV в. появились Новгородская и Псковская судные грамоты. От Новгородской судной грамоты сохранился фрагмент, дающий представление о судеустройстве и судепроизводстве. Судебными правами обладали все органы власти и управления (вече, посадник, тысяцкий, князь, боярский совет, архиепископ, сотский, староста). Псковская судная грамота (ПСГ) 1467 г. состояла из 120 статей. По сравнению с Русской Правдой, более обстоятельно регламентируются гражданско-правовые отношения и институты, обязательственное право, судебное право, рассматриваются некоторые виды политических и государственных преступлений. Как и по Русской правде, процесс в Новгороде (по Новгородской судной грамоте) и Пскове (по Псковской судной грамоте) носил состязательный характер.

Теми или иными полномочиями в судебной сфере обладали все высшие новгородские (псковские) магистраты: князь (княжеский наместник), архиепископ (наместник архиепископа), посадник и тысяцкий (тысяцкие). Магистратов, в свою очередь, судило вече. Князь не мог вершить суд без посадника. Апелляционной инстанцией была коллегия в составе князя (княжеского наместника), посадника и 10 присяжных (из бояр и житьих людей). Эти присяжные составляли постоянно действующую судебную коллегию докладчиков, регулярно собиравшуюся во дворе архиепископского дома. Споры церковного человека с мирянином разбирал городской судья вместе с архиепископом (наместником архиепископа). Княжеские люди судились городским и княжеским боярами на территории резиденции князя (городища), пересуд по этим делам осуществлял сам князь в присутствии посадника. На тысяцкого возлагалось руководство торговым судом и разбор дел полицейского характера (нарушение общественного порядка, мер и весов и т.р.). При участии посадника он разбирал споры новгородских и иноземных купцов. Споры купцов, ремесленников рассматривали корпоративные общественные суды - суды старост и братчины. Вызов в суд осуществлялся по повестке («позовнице») и

через судебного исполнителя («позовника»). Среди доказательств в псковском (и новгородском) процессе выделялись свидетельские показания, письменные доказательства (например, записи), судебный поединок (поле), который мог вестись вплоть до смерти одной из сторон. Возникает институт судебного представительства в судебном поединке ("пособничество"), которым могли пользоваться только женщины, подростки, монахи, старые люди (ст.ст.68-69 Псковской судной грамоты).

Гражданское право занимает важное место в нормах Псковской Судной Грамоты. Право собственности знает деление вещей на недвижимые («отчина») и движимые («живот»). К недвижимым относились земли, рыболовные участки, пчельники («борти»). Защита земельной собственности - одна из важнейших частей Псковской Судной Грамоты. Кроме наследственной вотчины, Псковская Судная Грамота регулирует и владение «кормлями» - землями, полученными от республики или от частных лиц в пожизненное (но не наследственное) владение. Кормли запрещалось продавать. Договор купли-продажи недвижимого имущества заключался только в письменной форме (статьи 10 - 13). Купля - продажа, заключенная в нетрезвом состоянии могла быть признана недействительной по требованию одной из сторон: Договор дарения. О договоре дарения говорит только одна статья Псковской Судной Грамоты - статья 100. Псковская Судная Грамота проводит четкое разграничение между залогом недвижимого и движимого имущества («закладом»). В ней имеется целый раздел (статьи 28 - 33), относящийся к взысканию денежных ссуд по «закладу» и «доскам», то есть по распискам и частным актам

Для признания действительным договора займа на сумму больше 1 рубля необходимо было, чтобы он был заключен в письменной форме и обеспечивался записью и залогом. Договор поклажи. Псковской Судной Грамоте был известен «договор поклажи» - хранения имущества. Судебные разбирательства по этим статьям производились только в том случае, если претензии были подкреплены «записями» - юридически заверенными актами. Договор найма имущества. В Пскове, как в крупном торговом городе, был развит договор найма имущества - складских помещений, амбаров, квартир для приезжих купцов и прочего. Естественно, что все это должно было найти отражение в Псковской Судной Грамоте. Но из всех статей Псковской Судной Грамоты только одна напрямую относится к договору найма имущества. Договор личного найма. В Псковской Судной Грамоте также есть статьи о личном найме, заключавшемся с различными работниками. Наем ремесленников в XIV-XV вв. получил широкое распространение. В Псковской Судной Грамоте есть несколько статей, регулирующих отношения между нанимателями и наймитами. В статье 39 говорится, что наймит обязательно должен получить плату за свою работу, а если он ее не получает, то имеет право получить ее через суд.

Псковская Судная Грамота по сравнению с Русской Правдой устанавливает более развитую систему наказаний за имущественные преступления. Кража делилась на простую (кража из кладовой, с возу, лодки, скота) и квалифицированную (поджог, конокрадство, кража церковного



имущества). За простую кражу полагался штраф в размере от 4 денег до 70 гривен (статья 1). За квалифицированную кражу полагалась смертная казнь (статья 7). Если вора трижды ловили за кражу, то его казнили (статья 8). Если человек увидит у кого-нибудь свою краденную вещь, то он имел права потребовать возврата ее. Если ответчик присягал, что он купил ее на рынке, то истец получал часть краденного имущества, в случае же, если истец не верил присяге ответчика и не мог доказать, что ответчик украл эту вещь, то истец терял свое имущество (статья 46). Если краденная вещь перешла по наследству к человеку, у которого ее обнаружили, то он имел право, выставив четырех свидетелей не присягать по требованию истца, а истец терял свой иск (статья 55).

## **5. Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)**

В качестве основного источника права продолжает действовать Русская Правда. В условиях централизации всеобщее правовое значение приобретает законодательство великого князя (грамоты и указы), акты Боярской думы (приговоры), постановления Земских соборов.

Постепенно происходит переход от издания отдельных актов к составлению сборников законов. Первым кодифицированным актом является Судебник Ивана III 1497 г. Его принятие было обусловлено процессом централизации, который затрагивал развитие не только государства, но и права. Вместе с политическим происходит юридическое объединение путем составления общего сборника правовых норм для всего государства. Судебник составлен дьяком Владимиром Гусевым, одобрен царем и Боярской думой. В него вошли нормы Русской Правды, обычного права, судебной практики и литовского законодательства. В отличие от Русской Правды, которая содержала обычные нормы и судебные прецеденты и была своеобразным справочником для поиска правды, Судебник уделяет основное внимание организации судебного процесса - суда. Поэтому главное содержание Судебника - процессуальные постановления, перенятые из уставных грамот и объединенные в один акт. Уголовное право получило в Судебнике более широкое регулирование. Первая часть Судебника включает уголовные постановления, предположительно, Ивана III - о лихоимстве, об отказе в правосудии, о лжесвидетельствах и др. Вторая, меньшая часть Судебника состоит из норм гражданского права - о давности, о наследстве, о купле-продаже, о займе, о холопстве и др. Судебник является документом, который знаменует новую эпоху в истории государства и права России - становление единого Русского государства.

Судебник регулирует земельные отношения, которые характеризуются полным исчезновением самостоятельной собственности общины на землю и оформлением вотчинного и поместного землевладения. В Судебнике впервые используется термин поместье, для обозначения особого вида условного землевладения, есть нормы о поземельных спорах и способах их решения.

Обязательственному праву Судебник уделяет меньше внимания, чем Русская Правда. Выделяются обязательства из причинения вреда (за потраву), правонарушения, связанные с судебной деятельностью.

Нормы о наследовании предусматривали, что при наследовании по закону наследство получал сын, при отсутствии сыновей - дочери. Дочь получала не только движимое имущество, но и земли. За неимением дочерей наследство переходило ближайшему из родственников. В Судебнике 1497 отражались интересы феодалов-землевладельцев, поэтому в нем регламентируются правила перехода крестьян в Юрьев день (переходить можно было 26 ноября в Юрьев день, и в течение недели до и после этого дня, заплатив пожилое - ст.57), это был первый шаг к закреплению крестьян. Источники холопства по Судебнику 1497 года: те же, что и в Русской правде, кроме городских ключников. Кроме того, холоп автоматически получал освобождение при совершении побега из татарского плена.

Судебник 1497 года основывался на предшествующем законодательстве.

Источниками этого нормативно-правового акта явились:

1. Русская правда, включая её позднейшие редакции.
2. Псковская судная грамота
3. Уставные грамоты - нормативные документы, издаваемые верховной властью по вопросам местного управления.
4. Судные грамоты - постановления о судеустройстве, даруемые отдельным местностям и содержащие, кроме того, некоторые нормы гражданского и уголовного права.
5. Судебные решения по отдельным вопросам.

Уголовное право рассматриваемого периода отражало обострение противоречий феодального общества и усиление классовой борьбы. Закрепляется сословный принцип наказаний, расширяется круг субъектов преступления (П) - в него включаются холопы. Судебник 1497 г. определяет понятие П. П. выделяется как категория самых опасных правонарушений и именуется лихим делом. Под П. понимаются всякие действия, которые угрожают государству или господствующему классу в целом и запрещены законом. С введением новых видов П усложняется система П, в которой представлены:

1) государственные П: крамола (деяние, совершенное представителями господствующего класса) и подым (подстрекание народа к восстанию). Мера наказания - смертная казнь;

2) должностные П и П против порядка управления и суда: взятка (посул), вынесение заведомо несправедливого решения, казнокрадство, фальшивомонетничество;

3) имущественные П: разбой, татьба, истребление и повреждение чужого имущества;

4) П против личности: убийство (душегубство), оскорбление действием и словом.

Появляются квалифицированные виды убийства (государственный убийца, разбойный убийца) и татьбы (церковная, головная - похищение людей, грабеж и разбой).

Усложняется система наказаний (Н). Основной целью Н становится устрашение и изоляция преступника. Н носят публичный характер. Высшая мера Н – смертная казнь (могла быть отменена царем).

Виды телесных Н: торговая казнь (битье кнутом на торговой площади); членовредительство (усечение руки, отрезание носа, уха). В качестве Н применяются штрафы и денежные взыскания.

Судебный процесс имел две формы:

1) состязательную (гражданские, уголовные дела средней тяжести), в которой использовались свидетельские показания, присяга, ордалии. Инициатором процесса являлся истец путем подачи устной жалобы - челобитной, на основании которой судебный орган доставлял ответчика в суд. Если ответчик уклонялся от суда, он проигрывал дело. При неявке истца дело прекращалось;

2) розыскную (государственные П, убийство, разбой), которая характеризовалась тем, что суд сам, по собственной инициативе и своему усмотрению возбуждал, вел и завершал дело. Введение розыска имело цель скорой расправы над лихими людьми, а не поиск истины.

Подсудимый почти не имел прав на защиту и был не субъектом, а объектом процесса. Главным способом выяснения истины при розыске являлась пытка.

В середине XVI в. изменяется форма монархии, из раннефеодальной она становится сословно-представительной.

Сословно-представительная монархия - это централизованная форма государственного правления, при которой власть монарха ограничена сословно-представительным органом, который возникает вследствие преодоления феодальной раздробленности в результате развития товарно-денежных отношений и создания централизованной системы управления государством, в которой главной фигурой становится глава государства - монарх.

Статус монарха изменяется, он провозглашает себя царем, усиливается его власть. Боярская дума остается ограничением царской власти, даже при введении Иваном Грозным опричнины.

Новым высшим органом государства становятся Земские соборы, через которые царь привлекал к государственному управлению дворянство и посадское население.

Земский собор состоял из двух палат:

1) верхней палаты, куда входили царь, Боярская дума, верхи духовенства. Члены верхней палаты не избирались, а входили в ее состав на основании занимаемого ими положения;

2) нижней палаты, которая формировалась из представителей дворянства, торговых людей, купечества путем либо выборов, либо царского назначения. В

середине XVI в. завершился переход от дворцово-вотчинной к приказной системе управления.

Сложилась разветвленная система приказов - органов, курирующих вверенное им государственной властью направление. Ведущая роль принадлежала военно-административным приказам. Иваном IV была проведена военная реформа. Основу армии стали составлять дворянская конница и стрельцы.

Реформа местного управления, проведенная в середине XVI в., отменяет систему кормления. На местах создаются губные и земские органы управления, которые возглавляли губные старосты и целовальники. Они избирались местным дворянством, их основной обязанностью была борьба с разбоями и антифеодальными выступлениями крестьян. Губными органами руководил Разбойный приказ. Земские органы создавались для сбора налогов, управления посадами и черносошными крестьянами. В городах вводится институт воевод. Они осуществляли военную, гражданскую, судебную функции, контролировали сбор налогов. Воеводы имели свою канцелярию - съезжую избу. Их компетенция была довольно широкой, но они во всем подчинялись центру, назначались из числа бояр и дворян и получали государевое жалование.

Появление Судебника 1550 года («царского судейника») связывают с деятельностью Земского собора 1549-1550 (однако ряд ученых сомневались, что в это время действительно проходил Земский собор). Во всяком случае, в его обсуждении принимали участие Боярская дума и Освященный собор. Судейник 1497 и многочисленные грамоты легли в основу нового Судейника; в конечном счете, последний содержал более трети новых статей, не входивших в первый Судейник. Некоторые исследователи (Владимирский-Буданов) считали, что в состав Судейника 1550 вошли также статьи из некоего утраченного Судейника кн. Василия III Ивановича, отца Ивана IV Грозного.

Структура второго Судейника почти полностью повторяет структуру первого. В отличие от него, Судейник 1550 делит свой материал на статьи или главы (около 100) и не использует заголовков (которые в первом Судейнике часто не соответствовали содержанию). Второй Судейник подвергает материал более строгой систематизации: статьи по гражданскому праву сосредоточены в одном отделе (ст.ст.76-97), кодификатор специально предусматривает порядок пополнения Судейника новыми законодательными материалами (ст.98) и т.п.

Новых статей, по сравнению с Судейником 1497, в Судейнике 1550 насчитывается более 30, третья часть всего Судейника 1550. К наиболее важным нововведениям относились: запрет выдачи тарханных (освобождающих от уплаты налогов) грамот (ст.43); провозглашение принципа «закон не имеет обратной силы», выраженного в предписании впредь (но не назад) все дела судить по новому Судейнику (ст.97); процедура пополнения Судейника 1550 новыми материалами (ст.98).

Новыми положениям, явно связанными с государственной политикой Ивана IV, были также: установление строгих уголовных наказаний судьям за злоупотребление властью и неправосудные приговоры (Судейник 1497 говорил

об этом невятно); подробная регламентация деятельности выборных старост и целовальников в суде наместников, «судных мужей» в процессе (ст.ст.62, 68-70).

Судебник 1550 конкретизирует виды наказаний (для Судебника 1497 в этом отношении была характерна неопределенность), вводя, между прочим, новое - тюремное заключение. Новый Судебник вводит также новые составы преступлений (например, подлог судебных актов, мошенничество и др.) и новые гражданско-правовые институты (подробно разработан вопрос о праве выкупа вотчины, уточнен порядок обращения в холопство - ст.ст.85, 76).

Вместе с тем, как и предшествовавший ему Судебник 1497, Судебник 1550 не полностью отражал тот уровень, которого достигло русское право XVI в. Отметив тенденции к государственной централизации и обратив основное внимание на развитие судебного процесса, Судебник 1550 довольно мало внимания уделил развитию гражданского права, в значительной мере базировавшегося на нормах обычного права и юридической практике.

Соборное Уложение 1649 года - свод законов Русского государства, памятник русского права XVII века, первый в русской истории нормативно-правовой акт, охвативший все действующие правовые нормы, включая и так называемые «новоуказные» статьи. Соборное Уложение было принято на Земском соборе 1649 года. К принятию Уложения подтолкнул и вспыхнувший в 1648 году в Москве Соляной бунт; одним из требований восставших был созыв Земского Собора и разработка нового уложения. Бунт постепенно затих, но в качестве одной из уступок восставшим царь пошел на созыв Земского собора, который продолжал свою работу вплоть до принятия в 1649 году Соборного Уложения.

Уложение было первым печатным кодексом России, его текст был разослан во все приказы и на места. Источниками Соборного Уложения были Судебники, указные книги Поместного, Земского, Разбойного и др. приказов, царские указы, думский приговоры, решения Земских соборов, Стоглав, литовское и византийское законодательство. Всего в Уложении было 25 глав, 967 статей. В нем было систематизировано и обновлено все российское законодательство. В нем были разработаны вопросы государственного, административного, гражданского, уголовного права и порядка судопроизводства.

В СУ впервые был обозначен статус главы государства, т.е. царя как самодержавного и наследного монарха. В ряде глав были закреплены нормы, обеспечивающие защиту царя, церкви, дворян от выступлений народных масс. В гл. II и III было разработано понятие о государственном преступлении, под которым подразумевались, прежде всего действия, направленные против личности монарха, власти и ее представителей. За действия «скопом и заговором» против царя, бояр, воевод и приказных людей полагалась «смерть безо всякия пощады». Гл. I была посвящена защите интересов церкви от «церковных мятежников».

Соборное Уложение 1649 г. брало под защиту дворян за убийство холопов и крестьян (главы XX - XXII). О резкой социальной дифференциации и защите

государством интересов «верхов» свидетельствует разница в штрафах за «бесчестье»: за крестьянина - 2 руб., гулящего человека - 1 руб., а за лиц привилегированных сословий - до 70-100 руб. Т.е. в тексте Уложения были открыто закреплены привилегии господствовавшего сословия и зафиксировано неравное положение зависимых сословий. Соборное Уложение 1649 г. - значительный шаг вперед по сравнению с предыдущим законодательством. В нем регулировались не отдельные группы общественных отношений, а все стороны общественно-политической жизни того времени. Принятие Соборного Уложения 1649 г. явилось важной вехой в развитии самодержавия и крепостного строя; оно отвечало интересам класса дворян. Этим объясняется его долговечность. Оно оставалось основным законом в России вплоть до первой половины XIX в. (до 1832 г.).

Закрепощение крестьян началось Судебником 1497 года, (1-ый этап) которым (ст.57) разрешался переход крестьян только в течение недели до и недели после осеннего Юрьева дня при условии уплаты пожилого. Эта плата была увеличена Судебником 1550 года. (2-ой этап) Юрьев день был отменен в конце XVI в, (3-ий этап) причем сначала временно (были выведены «заповедные лета»). Некоторые историки считают, что это было сделано указом царя Федора Иоановича в 1592, («указное закрепощение») хотя сам царский указ не сохранился. Его существование предполагается некоторыми исследователями, т.к. в 1597 (и это известно уже достоверно) был установлен срок сыска беглых крестьян в 5 лет («урочные лета»). Срок урочных лет в годы Смуты многократно изменялся, позже урочные лета были объявлены бессрочными Соборным Уложением 1649 года. По Соборному Уложению 1649 года, (4-ый этап) крестьяне были окончательно прикреплены к земле (а не к личности помещика). Но затем крепостное право стало напоминать холопство, т.к. крестьяне стали прикрепляться не к земле, а к личности помещика, которые получили право отчуждать своих крепостных крестьян (продавать, закладывать, дарить и пр.). К концу XVII в. помещики стали продавать своих крестьян, хотя Соборным Уложением 1649 это было запрещено. Итак, правовые этапы становления крепостного права в России выглядят следующим образом: Судебник 1497 а Судебник 1550 а заповедные и урочные лета а Соборное Уложение 1649.

Развитие земельных отношений характеризуется полным исчезновением самостоятельной общинной собственности на землю. Общинные земли переходили в руки вотчинников и помещиков. Окончательно складывается вотчинное и поместное землевладение. Вотчина - безусловное наследственное землевладение (княжеское, боярское, монастырское). По субъекту землевладения вотчины делились на: дворцовые - первоначально формировались из свободных земель или из личных земель князей и делились на земли, принадлежащие князю, и казенные, затем, с усилением централизации государственной власти, стали делиться на государственные черные земли и дворцовые земли; церковные - земли, принадлежащие монастырям и церквям. Источником пополнения церковного фонда земель были захват пустошей,

пожалования от государства, дарение, завешание, вклады при уходе в монастырь.

Государство постепенно ограничивает процесс концентрации земель в руках церкви и ограничивает церковное землевладение (секуляризация); общинные - принадлежали городской общине; частновладельческие - земли, принадлежащие частным лицам (белолистки).

По способам приобретения вотчины делились на: родовые - земли, солидарно принадлежащие всему роду. Сделки с землями, входящими в родовое имущество, требовали согласия всех членов рода. В дальнейшем родовое право на землю ограничивается правом родового выкупа и правом родового наследования; жалованные (выслуженные) - земли, передаваемые государством во владение лицу в качестве средства поощрения; купленные - земли, выкупленные у рода семьей (мужем и женой) совместно на общие средства.

С XV в. широко распространяются поместья, т.е. условные (даваемые за государственную службу) землевладения. Сам термин «поместье» впервые употреблен в Судебнике 1497.

Особым образом рассчитывался поместный оклад, определявшийся, прежде всего объемом возложенных на помещика государственных обязанностей. Объектом поместного землевладения являлись не только пахотные земли, но и рыбные, охотничьи угодья, городские дворы и т.п.

Первоначально обязательным условием пользования поместьем была реальная служба, начинавшаяся для дворян с 15-летнего возраста. Поступивший на службу сын помещика «припускался» к пользованию землей, но при отставке отца поместье поступало к нему же на оброк вплоть до его совершеннолетия. С середины XVI в. этот порядок изменился - поместье оставалось в пользовании отставника-помещика до тех пор, пока его сыновья не достигали нужного возраста; вместе с тем, к наследованию поместья стали допускаться и родственники по боковой линии. Женщины не участвовали в наследовании поместий. Они наделялись землей только в форме пенсионных выплат, размеры которых поначалу устанавливались государством произвольно, а с XVI в. - нормировано. Не следует отождествлять бояр и вотчинников, а также, соответственно, дворян и помещиков. В основной своей массе, действительно, бояре владели вотчинами, а дворяне - поместьями, но уже в XV в. появляются бояре-помещики, в последующем их становится все больше, и, напротив, немало дворян получают вотчины. В XVI-XVII вв., в период сословно-представительной монархии, происходит сближение правового режима поместья и вотчины, а в результате этого и правового положения дворянства и боярства, хотя определенные различия все еще сохраняются в Соборном Уложении 1649 (до периода петровских преобразований). Вопросы феодального землевладения подробно регламентировались главой XVI (о поместьях) и главой XVII (о вотчинах) Соборного Уложения 1649. Так, устанавливалось, что владельцами поместий могли быть и бояре, и дворяне; поместье передавалось сыновьям по наследству в определенном порядке; часть земли после смерти владельца получали его жена и дочери; разрешалось давать

поместье дочери в качестве приданого и обменивать поместье на поместье и на вотчину. Однако помещики не получили права свободной продажи земли (только по специальному царскому приказу), не могли они ее и заложить. Правда, ст.3 главы XVI Соборного Уложения 1649 допускала обмен большего поместья на меньшее, и тем самым давала возможность под прикрытием этой сделки продавать поместные владения. На содержание этой и других статей Соборного Уложения 1649 воздействовали "челобитные" дворян, требовавших увеличения прав на поместные земли.

Под преступлением (П) Соборное Уложение (СУ) считает деяния, опасные для феодального общества. П, как и в Судебниках, именуется лихим делом. Ярче проявляется классовая сущность П: за одно и то же П назначались различные наказания в зависимости от принадлежности преступника к определенной социальной группе.

По субъектам П СУ различает как отдельное лицо, так и группу лиц.

По ролям субъекты делятся на главных и второстепенных и причастных к совершению П, что свидетельствует о развитии института соучастия.

По субъективной стороне СУ делит все П на умышленные, неосторожные и случайные. Мера наказания за неосторожное и умышленное П одинаковая, т. к. наказание следует не за мотив П, а за его результат.

По объективной стороне СУ выделяет смягчающие (состояние опьянения, аффект) и отягчающие обстоятельства (неоднократность, размер вреда, совокупность).

СУ выделяет стадии П: умысел, покушение и совершение П.

Появляется понятие рецидива, крайней необходимости, необходимой обороны.

Объектами П СУ называет церковь, государство, семью, личность, имущество и нравственность.

В порядке значимости система П строилась следующим образом:

П против религии (богохульство); государственные П (измена, посягательство на жизнь и здоровье царя, бунт);

П против порядка управления (подделка печатей, ложное обвинение);

П против личности (убийство, побои, оскорбление чести);

должностные П (взятка, фальсификация служебных документов, воинские П);

имущественные П (татьба, грабеж, мошенничество);

П против нравственности (непочитание детьми родителей).

Целями наказания были устрашение и возмездие. Для наказания характерны: индивидуализация, сословный принцип, принцип неопределенности в способе, мере и сроке наказания, применение нескольких видов наказания за одно П.

Видами наказания были:

смертная казнь (квалифицированная (четвертование, сожжение) и простая (повешение, отрубание головы));

членовредительство (усечение руки, отрезание носа, уха);

болезненные наказания (сечение кнутом);



тюрьма (срок заключения от 3 дней до бессрочного);  
ссылка (назначалась как дополнительный вид наказания).

Высшие сословия наказывались лишением чести и прав (превращение в холопа, объявление «опалы», лишение должности, права обращаться с иском в суд). К имущественным наказаниям относились штрафы, конфискация имущества. Существовали церковные наказания (ссылка в монастырь, епитимья).

Судебный процесс по Соборному Уложению 1649 распадается на две различные формы: «суд» (Глава X, состязательный процесс) и «розыск» («сыск», инквизиционный процесс). «Суд» начинался с подачи заявления заинтересованным лицом. Вызов ответчика в суд осуществлялся приставом. Система судебных доказательств, по сравнению с Судебниками, частично изменилась: возросло значение письменных документов, с начала XVII в. не применялся судебный поединок (поле). Доказательства в суде: свидетельские показания, письменные доказательства, крестное целование, жребий. Розыск осуществлялся по делам о государственных преступлениях («государево слово и дело») и только в столице, а также по наиболее серьезным уголовным делам. Большое значение имели свидетельские показания – общая ссылка и «ссылка из виноватых». Рассмотрение дела могло, также как в состязательном процессе, начинаться с заявления («явки») потерпевшего, но обычно начиналось по инициативе государственных органов после обнаружения факта преступления (поличного) или получения доноса («извета», «язычная молва»). Главным доказательством считалось собственное признание, полученное под пыткой. Для большей достоверности показания, полученные под пыткой, перепроверялись другими способами. Часто проводился «повальный обыск» – опрос населения (не свидетелей) о репутации подозреваемого, т.е. местных жителей; «очную ставку», в которой участвовали доносчик, подсудимый, свидетель. «Повальный обыск» напоминал известную еще по Судебникам процедуру «облихования», но требовал намного большего количества участников. Почти обязательным атрибутом розыска являлась пытка, которая могла быть осуществлена по результатам обыска (Глава XXI). Судебные дела заканчивались Вершением. Под вершением понималось решение суда, т.е. приговор и его исполнение. Устанавливался недельный срок для решения дел и взыскания иска.

## **6. Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)**

Положение монарха. Возглавляет государство абсолютный монарх. Ему всецело и неограниченно принадлежит высшая законодательная, исполнительная и судебная власть. Он также является главнокомандующим армии. С подчинением церкви монарх осуществляет руководство и государственной религиозной системой.

Изменяется порядок престолонаследия. В силу политических мотивов Петр I лишил законного престолонаследника царевича Алексея права наследования. В 1722 г. был издан Указ о наследии престола, закреплявший

право монарха по собственной воле назначать своего наследника. Юридическим источником закона стала признаваться воля монарха. Законодательные акты издавались самим монархом либо сенатом от его имени.

Монарх был главой всех государственных учреждений: присутствие монарха автоматически прекращало действие местной администрации и передавало власть ему. Все государственные учреждения были обязаны исполнять решения монарха. Монарх был верховным судьей и источником всей судебной власти. В его компетенции было рассмотрение любых дел независимо от решения судебных органов. Его решения отменяли все другие. Монарху принадлежало право помилования и утверждения смертных приговоров.

Боярская дума к концу XVII в. из органа, которому наряду с царем принадлежала вся полнота государственной власти, превратилась в периодически созываемое совещание приказных судей. Дума стала судебно-управленческим органом, осуществлявшим надзор за деятельностью исполнительных органов (приказов) и органов местного управления. Численность Боярской думы постоянно возрастала. В конце XVII в. из состава Думы выделились Ближняя дума и Расправная палата. В 1701 г. функции Боярской думы были переданы Ближней канцелярии, которая координировала всю работу центральных органов управления. Чиновники, входившие в канцелярию, объединились в совет и получили название Консилиии министров. После образования сената в 1711 г. Боярская дума была ликвидирована.

Значение Сената Сенат был учрежден в 1711 г. как высший орган управления общей компетенции, в которую входили судебная, финансовая, ревизионная и другие виды деятельности. Состав сената включал 9 сенаторов и обер-секретаря, назначавшихся императором. Структура сената включала присутствие и канцелярию. Присутствие представляло собой общее собрание сенаторов, на котором обсуждались и принимались посредством голосования решения. Вначале требовался единогласный порядок принятия решений, с 1714 г. решения стали приниматься большинством голосов. Указы сената должны были подписываться всеми его членами. Поступающие в сенат дела регистрировались и заносились в реестр, заседания подлежали протоколированию. Канцелярия, возглавляемая обер-секретарем, состояла из нескольких столов: разрядного, секретного, губернского, приказного и пр. В 1718 г. штат сенатских подъячих был переименован в секретарей, канцеляристов и протоколистов. При сенате существовало несколько должностей, имевших важное значение в области государственного управления. Контроль за деятельностью сената был возложен на генерал-ревизора, которого позже сменил обер-секретарь сената. Для надзора за деятельностью всех учреждений, в том числе и сената, учреждались должности генерал-прокурора и обер-прокурора. Им подчинялись прокуроры при коллегиях и надворных судах.

В 1722 г. сенат был реформирован тремя указами императора. Был изменен состав сената: в него стали входить высшие сановники, не являвшиеся руководителями конкретных ведомств. Президенты коллегий, кроме Военной, Морской и Иностранной, были исключены из его состава. Сенат становился

надведомственным контрольным органом. Таким образом, реформа 1722 г. превратила сенат в высший орган центрального управления.

Большинство приказов было ликвидировано, а на их месте учреждены новые центральных органы отраслевого управления - коллегии. Сенатом были определены штаты и порядок работы коллегий. В состав коллегий входили: президенты, вице-президенты, четыре советника, четыре ассессора (заседателя), секретарь, актуариус, регистратор, переводчик и подьячие. В декабре 1718 г. был принят реестр коллегий. Важнейшими, «государственными», являлись три коллегии: Военная коллегия, Адмиралтейств-коллегия, Коллегия иностранных дел. Другая группа коллегий занималась финансами государства: Камер-коллегия, ответственная за доходы государства, Штатс-контор-коллегия - за расходы и Ревизион-коллегия, контролирующая сбор и расход казенных средств. Торговля и промышленность находились в ведении сначала двух, а затем трех коллегий: Коммерц-коллегии (ведавшей торговлей), Берг-коллегии (занимавшейся горным делом). Мануфактур-коллегии (занимавшейся легкой промышленностью). Наконец, судебную систему страны курировала Юстиц-коллегия, а две сословные коллегии - Вотчинная Главный магистрат - управляли дворянским землевладением и городскими сословиями. Функции, внутреннее устройство и порядок делопроизводства в коллегиях определялись Генеральным регламентом, Объединившим нормы и правила, регламентирующие порядок работы учреждения.

В ходе создания новых органов управления появились новые титулы: канцлер, действительный тайный и тайный советники, советники, ассессоры и др. Штатные и придворные должности были приравнены к офицерским рангам. Служба становилась профессиональной, а чиновничество - привилегированным сословием.

Во второй половине XVII в. продолжала действовать следующая система местных органов управления: воеводское управление и система областных приказов. Реорганизация местных органов управления произошла в начале XVIII в. Главными причинами этих преобразований явились: рост антифеодального движения и необходимость в развитом и слаженном аппарате на местах. Преобразование местных органов управления началось с городов. Указом 1702 г. был отменен институт губных старост, а их функции были переданы воеводам. Отмечалось, что воеводы должны были управлять делами совместно с выборными дворянскими советами. Таким образом, сфера местного управления получила коллегиальное начало. С 1708 г. вводилось новое территориальное деление государства: территория России была разделена на восемь губерний, по которым были расписаны все уезды и города. В период 1713 - 1714 гг. число губерний возросло до одиннадцати. Возглавлял губернию губернатор или генерал-губернатор, объединявший в своих руках административную, судебную и военную власть. В своей деятельности он опирался на вице-губернатора и четырех помощников по отраслям управления. Губернии разделялись на уезды, возглавляемые комендантами. Во главе

провинций стояли обер-коменданты. К 1715 г. сложилась трехзвенная система местного управления: уезд - провинция - губерния.

Вторая областная реформа была проведена в 1719 г.: территория государства разделялась на 11 губерний и 45 провинций (впоследствии их количество увеличилось до 50). Провинции делились на округа-дистрикты. В 1726г. дистрикты были упразднены, а в 1727 г. восстановлены уезды. Провинции стали основными единицами управления. Во главе наиболее важных провинций стояли генерал-губернаторы и губернаторы, остальные провинции возглавлялись воеводами. Им были предоставлены широкие полномочия в административной, полицейской, финансовой и судебной сферах. В своей деятельности они опирались на канцелярию и штат помощников. Управление дистриктами возлагалось на земских комиссаров.

В 1718 - 1720 гг. была осуществлена реформа органов городского самоуправления. Создавались выборные сословные коллегиальные органы управления, получившие название магистратов. Общее руководство городскими магистратами осуществлял Главный магистрат. В его состав входили: обер-президент, президент, бургомистры, ратманы, прокурор, главный судья, советники, ассессоры и канцелярия. С 1727 г., после ликвидации Главного магистрата, городские магистраты стали подчиняться губернаторам и воеводам.

В конце XVII в. была расформирована часть стрелецких полков, прекратило свое существование дворянское конное ополчение. В 1687 г. были созданы «потешные» полки: Преображенский и Семеновский, составившие ядро новой армии. Военные реформы Петра I решали вопросы комплектования и организации армии. В период 1699 -1705 гг. в России была введена рекрутская система комплектования армии. Рекрутской повинности подлежало все податное мужское население. Служба была пожизненной. Солдаты набирались в армию из крестьян и горожан, офицеры - из дворян. Для подготовки офицерских кадров были открыты военные школы: бомбардиров (1698 г.), артиллерийские (1701,1712 гг.), Морская академия (1715 г.) и др. В офицерские школы принимались в основном дети дворян. До 1724г. при наборе рекрутов исходили из подворной раскладки, т. е. от 20 дворов брали одного рекрута. После проведения подушной переписи населения в основу набора рекрутов было положено число душ мужского пола. В начале XVIII в. управление армией осуществляли Разрядный приказ, Приказ военных дел, Приказ артиллерии, Провиантский приказ и ряд других военных приказов. После образования сената в 1711 г. и Военной коллегии в 1719г., созданной из объединенных военных приказов, управление армией перешло к ним. Руководство флотом было возложено на Адмиралтейскую коллегию, основанную в 1718г. Армия делилась на полки, полки - на эскадроны и батальоны, а те, в свою очередь - на роты. Введение централизованного управления армией позволило лучше осуществлять руководство ею как в мирное, так и в военное время и обеспечивать всем необходимым. В результате проведенных реформ русская армия стала самой передовой армией в Европе.

До Петра I в России не было четких правовых разграничений между различными сословиями. Более всего реформированию Петра I подверглись высшие сословия. В 1714 петровским указом «О единонаследии» был введен майорат, т.е. вся помещичья (и вотчинная) земля по наследству могла отходить только старшему сыну. Этим же указом окончательно был уравнен правовой статус поместий и вотчин. Если вся недвижимость отходила старшему сыну, т.е. движимое имущество умершего помещика (вотчинника) подлежало разделу поровну между его сыновьями. Запрещались продажа и иное отчуждение (кроме наследования) земельных имений, которые отныне в праве именовались вотчинами, а в быту и обыденной жизни - поместьями. Поместья теперь предоставлялись только за реальные заслуги перед государством, прекратилась раздача земли направо и налево. Т.о. сформировалось единое служилое помещичье землевладельческое сословие («шляхетство»).

Продолжается усиление личной зависимости крестьян от дворянства, этому, в частности, способствовал указ Петра I «О запрете продажи крестьян без земли» Окончательно сливаются воедино правовые статусы крестьян и холопов (особенно после изменения налогового законодательства - введения подушной подати). Теперь крестьянам даже для вступления в брак требовалось соответствующее разрешение помещика. Т.о. окончательно оформилось крепостное право. В крестьянстве выделились следующие группы: посессионные крестьяне, прикрепленные к частным промышленным предприятиям; государственные (бывшие черносошные) крестьяне; дворцовые (принадлежащие царскому двору); церковные (находились в ведении специально учрежденной Коллегии экономии); частновладельческие. Изменяется статус духовенства (как и Русской православной церкви в целом), православные священники фактически стали государственными чиновниками, а Русская православная церковь - одним из государственных учреждений. Городское население было разделено на 3 гильдии: первая гильдия - богатые привилегированные городские жители (банкиры, ювелиры, судовладельцы, богатые купцы и пр.); вторая гильдия - более мелкие купцы и ремесленники; третья гильдия - все остальное городское население.

## **7. Формирование новой системы права в период абсолютизма.**

Воинские артикулы (Артикулы воинские) были приняты в 1715, они вошли в Устав воинский, который вступил в силу с 1716. Воинские артикулы были посвящены вопросам уголовной и административной ответственности военнослужащих. За основу воинских артикулов были взяты шведское, немецкое и пр. законодательство. В петровский период в русском законодательстве появляется само понятие "преступление" в его современном понимании. При Петре I состояние опьянения переводится из разряда смягчающих в отягчающие вину обстоятельства. Виды преступлений по Воинским артикулам 1715 г. :

- Преступления против веры, в частности, сурово преследовалось раскольниковство.

- Государственные преступления, появляется такое преступление как оскорбление (в самом широком смысле этого слова) царя.
- Должностные преступления: казнокрадство, взяточничество и пр.
- Преступления против личности.
- Имущественные преступления.

При Петре I в России впервые появились собственно суды (т.е. государственные органы, занимающиеся исключительно отправлением правосудия и не обремененные административными функциями): надворные (губернские) суды, городские суды в городах. Правда, эти суды были упразднены вскоре после смерти Петра I. Однако все же, по сути, суды не были отделены от администрации. Судебные полномочия по определенным отраслям принадлежали соответствующим коллегиям. Судебными вопросами также занимались Сенат (например, именно сенаторы судили опального царевича Алексея Петровича) и даже лично царь. В 1697 Петр I предписал все дела (даже гражданские) разрешать в порядке розыска, т.е. суд был отменен. На практике был сохранен судебный порядок рассмотрения некоторых гражданских дел. Несмотря на обязательность розыска, появляются элементы состязательности. Судебный процесс регулировало Краткое изображение процессов (часть Воинского устава 1716, подготовленного в 1715) для военных судов, где судьями были воинские начальники (генералы и офицеры). В России в это время появляется теория формальных доказательств, т.е. законодательно определяются ценность и значимость тех или иных доказательств. В 1723 Петр I издает указ «О форме суда», которым, в частности, определяется форма искового заявления, также восстанавливаются нормы Соборного Уложения 1649 по гражданским делам и части уголовных дел в гражданских (невоенных) судах, т.о. произошел возврат к состязательности по этим категориям дел. Нужно отметить, что Преображенский приказ фактически выполнял функции специального суда по политическим делам. Сохраняли правовую обособленность церковные суды.

При Екатерине II сословная структура общества стала более формализованной.

Права и обязанности каждого сословия были регламентированы. Дворянство оставалось правящим сословием. Они освобождались от обязательной военной и государственной службы. Это заметно повлияло на экономическое поведение дворянства. Начинается и постепенно усиливается земельная и промышленная экспансия дворянства. С 1762 г. значительно усиливается приток дворян на проживание в деревне. Параллельно проходило перераспределение недвижимости. В 1766 г. они получают льготу - на 6 лет отменяются пошлины на вывоз хлеба из их хозяйств, в 1787 г. - разрешается повсеместная свободная торговля хлебом. По указу 1760 г. дворяне получили право ссылать неугодных им крестьян в Сибирь, а с 1765 г. им предоставлялось право отдавать крестьян в каторжные работы. Заключительным актом правового и привилегированного оформления дворянского сословия стала Жалованная грамота дворянству (1785 г.).

В 1785 Екатерина II издала Жалованную грамоту дворянству, которая представляла собой кодификацию законодательства о статусе дворянства. За дворянами закреплялись следующие права:

1 . Личные: телесная неприкосновенность (дворяне не подвергались телесным наказаниям и пыткам); право на геральдику (герб); освобождение от обязательной государственной службы (впервые утвержденное Петром III в Манифесте о вольности дворянству 1762).

2 . Имущественные: монополия на обладание населенными имениями; право на обладание недрами на помещичьей земле (в отличие от указа Петра I, который оставлял недра за государством); освобождение от податей и повинностей; право на любую не запрещенную законом предпринимательскую деятельность (кроме розничной торговли). На уездном и губернском уровнях создавались дворянские собрания, выбиравшие соответствующих предводителей дворянства. Дворяне выбирали своих сословных судей (для уездных судов и верхних земских судов) и даже часть чиновников.

В 1785 Екатерина II издала Жалованную грамоту городам, которая представляла собой кодификацию законодательства о статусе городского населения. Выделялось 6 категорий городского населения. Городские купцы (1) были разделены на гильдии, в зависимости от размера состояния. Городская интеллигенция, банкиры и капиталисты составили слой почетных (именитых) граждан (2), которые обладали правами личных дворян. Мещане, занимавшиеся мелкой торговлей, составили значительный слой городских обывателей (3). Мещане, занимавшиеся ремеслом, получили правовой статус ремесленников (4). В состав Жалованной грамоты городам 1785 вошел специальный Ремесленный устав. Отдельно выделялись иностранные граждане, а также иногородние (5). В последнюю категорию было отнесено все прочее посадское население (6). В городах создавались городские думы, которыми руководили городские головы.

Уложенная комиссия Екатерины II. Всего таких комиссий от Петра I до Екатерины II было восемь, все они готовили новое Уложение, взамен Соборного Уложения 1649. Первая попытка систематизировать правовые нормы в XVIII в. была предпринята существовавшей в 1700-1703 Палатой об Уложении. Главной задачей этого органа стало приведение в соответствие с Судебниками 1497 и 1550 и Соборным Уложением 1649 всего массива вновь принятых во второй половине XVII в. нормативных актов. Другая задача заключалась в обновлении судебной и управленческой практики путем включения в нее новых норм права. Палата об Уложении составила к 1703 проект Новоуложенной книги, она сохраняла структуру Соборного Уложения 1649 (25 глав), но его нормы были существенно обновлены. Новоуложенная книга не была одобрена царем.

В 1720-1725 в Санкт - Петербурге действовала Уложенная комиссия, в ее работе были задействованы тексты Соборного Уложения 1649, Кормчей книги, Военного устава, Морского устава, шведских и датских законов. Главным направлением кодификационной работы в это время было выделение норм, направленных на укрепление и защиту государственного интереса. В 1725

Уложенная комиссия подготовила проект нового Уложения, включавший 4 книги: «О процессе, т.е. о суде, месте и о лицах, к суду принадлежащих», «О процессе в криминальных, розыскных и пыточных делах», «О злодействах, какие штрафы и наказания следуют», «О цивильных или гражданских делах и о состоянии всякой экономии», всего - 120 глав, разделенные на 2000 статей. Однако после смерти Петра I и прихода к власти Верховного тайного совета кодификационная работа была свернута. Тем не менее, при Петре I были все же утверждены следующие кодексы: Артикул воинский (1714-1715), Генеральный регламент (Устав коллегий) (1720), Пункты о вотчинных делах (1725).

Кодификационные комиссии Сената, без особого успеха, работали при Анне Иоанновне. Уложенные комиссии вновь в полную силу заработали при Елизавете Петровне, начиная с 1754. Также эта деятельность продолжалась при Екатерине II, которая решила перейти от административного назначения состава этих комиссий к сословным выборам. В 1767-1768 по поручению (наказу) Екатерины II работала Комиссия по составлению проекта нового Уложения (Уложенная комиссия), депутаты в которую выбирались по сословиям (по куриям), в нее не входили только представители крепостных крестьян. Уложенная комиссия начала работу в 1767 в Москве. Вскоре работа Уложенной комиссии зашла в тупик. С началом русско-турецкой войны в 1768 Уложенная комиссия была распущена Екатериной II.

## **8. Развитие государственной системы и права в первой половине XIX в.**

В рассматриваемый период Россия по форме правления оставалась абсолютной монархией. На фоне дальнейшей централизации и бюрократизации государственного аппарата формируются противоречия между феодально-крепостническим строем и развивающимися капиталистическими отношениями, углубляется кризис крепостнической системы, нашедший отражение во всех сферах жизни страны, укрепляются внешнеэкономические позиции России как многонационального государства. Вышеуказанные предпосылки обусловили государственные преобразования, результатом которых стало учреждение в 1810 г. Александром I Государственного совета, как высшего законосовещательного органа. Председателем Совета являлся император, который назначал членов Совета в количестве от 8 до 40. Основной функцией Совета являлась подготовка различных законопроектов и приведение всей правовой системы страны к единообразию. Совет состоял из 5 департаментов (законов, дел военных, дел гражданских и духовных, государственной экономии и дел царства Польского).

Реализация принципа разделения властей не могла не затронуть старейший государственный орган - Сенат. Рядом указов Сенат освобождался от выполнения законодательных и административных функций. Он превращался в государственный орган, осуществляющий публикацию законов, надзор за законностью и судебную власть. В результате этих преобразований Россия сделала важный шаг в направлении верховенства закона над властью. Понимая пагубность для России крепостного права, Александр I и его советники разработали план постепенной его ликвидации. Первым звеном этого плана стал



указ от 20 февраля 1803 о вольных хлебопашцах. Согласно указу, помещики получали право отпускать на волю своих крепостных и наделять их землёй. По этому указу в период царствования Александра I было отпущено на свободу относительно немного крестьян, чуть более 40 тыс. Его главное значение заключалось в др.: создавался юридический прецедент. Отныне по указу крестьяне получали право стать не только свободными, но и собственниками земли. Произошли изменения и в системе образования. В сёлах начали открываться приходские школы, в уездах - уездные училища, в губерниях - гимназии. В Санкт-Петербурге, Харькове, Казани и Варшаве были основаны университеты. 19 октября 1811 в Царском Селе был основан знаменитый лицей, учеником которого был Пушкин А.С. Менее заметна деятельность правительства по совершенствованию местного управления. Россия очень страдала от произвола губернской и уездной администрации. С участием того же Сперанского М.М. были проведены ревизии ряда губерний и создана новая система местного управления Сибири. Правительство стало настойчиво вводить имперское законодательство на национальных окраинах, что нередко приводило к вспышкам протеста и даже вооружённой борьбе, как, напр., на Кавказе. В особом положении находились Польша и Финляндия, получившие при Александре I конституции, хотя и с очень ограниченными правами.

Вершиной политического творчества Сперанского М.М. стал конституционный проект 1809 под названием «Введение к уложению государственных законов». Проект предполагал установление в России конституционной монархии с разделением властей на законодательную, исполнительную и судебную. Парламентский орган впервые в русской политической практике был назван Государственной думой. Высшей законодательной палатой объявлялся Государственный совет. Ряд государственных органов сохраняли свои прежние названия, но их функции существенно изменялись. В основу избирательной системы был положен не сословный принцип, а имущественный ценз, т.е. владение имуществом. Формально проект не затрагивал крепостного права, но созданная Сперанским М.М. правовая система не оставляла для него места. Проект Сперанского М.М. содержал в себе большую политическую силу, и поэтому почти столетие он держался в секрете и в полном виде стал известен только в начале XX в. Сперанскому М.М. и тем более Александру I было ясно, что разом внедрить новую государственную систему невозможно: слишком сильно было влияние консервативных кругов общества. Поэтому план стал внедряться по частям. Началу перемен положило учреждение министерств вместо прежних петровских коллегий, изрядно устаревших за прошедшее столетие. Министерства были учреждены 8 сентября 1802, но первоначально они мало что изменили, т.к. сохранился чиновничий аппарат из коллегий. Только после появления общего плана Сперанского М.М. в 1811 министерства обрели окончательную структуру исполнительной власти.

Стремительный рост числа законодательных актов привел к путанице и несогласованному применению законов, что требовало проведения

систематизации и приведения в нормативное соответствие существующего законодательства.

Было предпринято несколько попыток систематизации, проводившихся Уложенными комиссиями, но успешной и результативной оказалась работа II отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии в период правления Николая I. Ведущая роль в организации проведения систематизации отводится М.М. Сперанскому, под руководством которого были созданы проекты гражданского, уголовного и торгового уложения, но они были отклонены как основанные на французском революционном законодательстве.

В 1826 г. работа по систематизации возобновилась и велась поэтапно по трем направлениям:

- 1) создание Полного собрания законов Российской империи (ПСЗ);
- 2) создание свода действующих законов Российской империи (СДЗ);
- 3) создание нового Уложения.

В 1830 г. было подготовлено ПСЗ, в 1831 г. оно было опубликовано. Законодательные акты в ПСЗ располагались в хронологическом порядке, оно включало 40 томов законов и 6 томов приложений. СДЗ был опубликован в 1832 г. и введен в действие в 1835 г. В него были включены лишь действующие акты, располагавшиеся по определенной системе - по отраслям права.

Создание нового Уложения завершено не было, т. к. царь был против нововведений в законодательстве. Как часть Уложения в 1845 г. было издано Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Рост промышленности и торговли обусловил развитие гражданского права, в котором значительное внимание уделялось укреплению права собственности, имущество делилось на недвижимое и движимое, различалось законное и незаконное владение. В обязательственном праве различались обязательства из договоров и обязательства из причинения вреда. СДЗ регулировал составление, исполнение и прекращение договоров (Д). Предметом Д могли быть имущество и действия лиц. Д мог заключаться письменно или устно. Вводилось нотариальное удостоверение для отдельных Д. Средствами обеспечения Д являлись: задаток, неустойка, поручительство, залог и заклад. Семейное право продолжало традиции церковного брака. Имущество супругов, родителей и детей было раздельным. В наследственном праве расширяется свобода завещания. По закону наследовала мужская нисходящая линия.

По Уложению о наказаниях уголовных и исправительных 1845, преступление определяется как противоправное виновное деяние (т.е. как сейчас). Данный свод норм уголовного и процессуального права называют первым российским уголовным кодексом. В нем еще содержались казуальные нормы, было много противоречий, сохранялся сословный подход к назначению наказаний. В Уложении впервые присутствует деление на Общую и Особенную части, проводится различие между преступлением и проступком. Уложение перечисляет основания, исключающие ответственность: случайность, ошибка, малолетство, сумасшествие, принуждение, непреодолимая сила, необходимая оборона. Субъективная сторона делится на умысел и неосторожность, близкие к

современному пониманию. Устанавливаются виды соучастия: по предварительному соглашению и без такового, и разделяются роли соучастников. Усложняется система преступлений. По степени тяжести выделялись: преступления против веры, государственные, против порядка управления, должностные, против благочиния, законов о состоянии, против жизни, здоровья, свободы и чести частных лиц, против собственности, семьи.

Система наказаний также была сложной и делилась на наказания уголовные и исправительные. К уголовным наказаниям относились: лишение всех прав состояния в совокупности либо со смертной казнью, либо со ссылкой на каторгу, либо со ссылкой на поселение в Сибирь или на Кавказ всех привилегий, имущества, прекращение супружеских и родительских прав. К исправительным наказаниям относились: ссылка, отдача в исправительные арестантские роты, заключение в тюрьму, крепость, арест, выговор в присутствии суда, денежное взыскание. Дополнительные наказания назначались в дополнение к основному наказанию (поражение в правах, конфискация, битье розгами). Процесс остается инквизиционным. С 1801 г. запрещается пытка, но на практике она еще применяется. Следствие ведется полицией и делится на предварительное и формальное. Надзор за следствием осуществляют прокуроры и стряпчие. По окончании следствия дело передается в суд, где рассматривается по собранным документам в форме доклада одним из членов суда без привлечения свидетелей и экспертов. Обвиняемый вызывался в суд лишь для выяснения вопроса о том, применялись ли к нему несанкционированные методы ведения следствия. Доказательства делились на совершенные (собственное признание, письменные доказательства, медицинское экспертное заключение) и несовершенные (улики, повальный обыск).

В правление Николая I происходит количественный рост государственного аппарата: к середине века он насчитывал 100 тысяч человек. Такой большой государственный аппарат свидетельствовал о сильной роли государства в жизни общества, но был одной из существенных причин высокого уровня налогообложения и несбалансированности государственного бюджета. В царствование Николая I была проведена кодификация (упорядочение) архаичного и запутанного российского законодательства. Ключевым вопросом всей политики Николая I оставалась крестьянская проблема. В его царствование происходило ограничение сферы крепостного права с тенденцией «к постепенному освобождению крестьян».

Наиболее значимые преобразования связаны с именем графа П.Д. Киселева - реформа управления государственными крестьянами (1837-1841). Она включала: равномерное наделение крестьян землей, постепенный перевод их на денежный оброк, создание органов местного крестьянского самоуправления, открытие школ, больниц, ветеринарных пунктов, распространение агротехнических знаний. План Киселева по существу означал постепенную ликвидацию крепостного права (личное освобождение крестьян, регулирование государством крестьянских наделов и повинностей. Реформа Киселева наряду с положительными моментами усилила бюрократическое

давление на государственную деревню, сведя к минимуму деятельность крестьянских органов самоуправления, поставив их в полную зависимость от местной администрации.

Наиболее крупным законодательным актом в отношении помещичьих крестьян стал разработанный Киселевым Указ 1842 г. «Об обязанных крестьянах». По этому Указу, получая личную свободу, крестьяне оставались прикрепленными к земле.

Характерной чертой внутренней политики Николая I являлось укрепление и консервация дворянского сословия. Важнейшими экономическими мерами правительства Николая I была также финансовая реформа Е.Ф. Канкрин, осуществленная в 1839- 1843 гг.

## **9. Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.) Реформы и контрреформы.**

Крестьянская реформа 1861 г. Причины проведения реформы: поражение России в Крымской войне показало необходимость срочных и решительных изменений во всех сферах жизни общества; крепостное право тормозило развитие рынка; обострялась классовая борьба, усиливалось революционное движение.

Для разработки проекта реформы в 1857 г. был создан Негласный комитет, который позже был преобразован в Главный комитет по крестьянскому делу. В губерниях обсуждением проекта реформы занимались дворянские комитеты, их предложения обрабатывали редакционные комиссии (Я.И. Ростовцев).

Текущую деятельность по подготовке реформы возглавлял зам. министра внутренних дел И.Л. Милютин, ему помогал Ю.Ф. Самарин.

19 февраля 1861 г. Александр II утвердил ряд положений об отмене крепостного права и подписал Манифест об освобождении крестьян от крепостной зависимости, на основании которого все помещичьи крестьяне получили права свободных сельских обывателей (личную свободу, право заключать сделки, вести судебные дела, свободно заниматься ремеслом и торговлей, права собственника своего движимого и недвижимого имущества). Помещики лишались права продавать крестьян, отдавать в услужение, переселять их.

Статус крестьянина последовательно менялся в ходе осуществления реформы: первоначально помещик сохранял право собственности на земли, полученные крестьянами в результате реформы, за которые последние несли оброк и барщину. Эти крестьяне назывались временнообязанными и фактически зависели от помещика.

В разряд крестьян-собственников крестьяне могли перейти только после заключения выкупной сделки или выкупа земли.

Условия выкупа были следующими: крестьяне выплачивали 25% выкупной суммы наличными, остальную сумму помещик получал из государственной казны, которую крестьянин обязан был погашать в течение 49 лет по 6% в год. Усадьба выкупалась без ограничений, а полевой надел - с согласия помещика и общины. В течение 9 лет с момента издания Манифеста крестьяне не имели права распоряжаться своим земельным наделом.

В 1863 г. и 1866 г. реформа была распространена на удельных и государственных крестьян.

Минусы реформы: сохранялись феодальные традиции (выкупалась не земля, а личность крестьянина); уменьшался земельный надел, ухудшалось его качество; размер платежей был больше размера оброка.

Плюсы реформы: появлялись свободные рабочие руки; стал развиваться внутренний рынок; сельское хозяйство входит в торговый капиталистический оборот. Проведение крестьянской реформы вызвало изменения и в системе местного управления.

Законодательной базой реформ стали: «Положение о губернских и земских учреждениях» 1864 г. и «Городовое положение» 1870 г.

В компетенцию новых органов местного управления входило руководство всеми хозяйственными делами на подведомственной территории. Распорядительными органами земств, которые создавались на уровне губерний и уездов, являлись земские собрания, а исполнительными - земские управы. Данные органы являлись выборными, избирались сроком на 3 года.

Выборы представителей (гласных) уездных земских собраний проходили по трем избирательным куриям:

1) уездных землевладельцев (для участия требовался высокий имущественный ценз, входили, в основном, дворяне);

2) городских обществ (участник должен был иметь купеческое свидетельство или предприятие, имелся имущественный ценз);

3) сельской курии (имущественного ценза не было, выборы проходили по сложной системе: крестьяне на волостном сходе избирали выборщиков на собрание, на котором избирались земские гласные). Уездные земские собрания выбирали гласных губернского уровня. Председатель уездной управы утверждался на должность губернатором, а председатель губернской управы министром внутренних дел.

Земства имели ограниченные полномочия, зависели от правительственных органов. Недостатком реформы было отсутствие высшего координирующего органа и низшего звена системы - волостного земства. Однако реформа носила буржуазный характер, внесла значительный вклад в развитие местного хозяйства и социальной инфраструктуры.

Городовое положение сформировало органы городского самоуправления: городское избирательное собрание, городскую думу и городскую управу.

Выборы в городскую думу проходили на основе имущественного ценза, избирать могли плательщики городских налогов и сборов, рабочие, мелкие служащие не имели избирательного права. Городские избиратели делились на три группы, каждая избирала треть представителей в городскую думу. Думу и управу возглавлял городской голова, которого утверждал в должности губернатор или министр внутренних дел.

Дума и управа избирались на 4 года, каждые 2 года половина управы переизбиралась. Городской голова имел право приостанавливать решение управы. Разногласия между думой и управой решал губернатор. Городские

органы управления зависели от государственной власти, но помогали развитию городов.

В 1864г. в России были созданы земские органы самоуправления. Система земских органов была двухуровневой: на уровне уезда и губернии. Распорядительные земские органы назывались собраниями, а исполнительные - управами. Члены управы назначались земским собранием соответствующего уровня.

Уездные земские собрания избирались землевладельцами (помещиками), городскими жителями, некоторое количество мест в них имели даже представители крестьян общинников. Губернские земские собрания формировались уездными земскими собраниями данной губернии. В компетенцию органов земского самоуправления входило решение местных хозяйственных проблем. Члены земских собраний выбирались на 3 года, их частичная ротация происходила ежегодно.

В 1870 г. было издано «Городовое положение», введившее всеобщее местное управление в городах. Гласные городской думы избирали из своей среды городского голову и членов городской управы. Компетенция органов самоуправления в городах соответствовала компетенции земских учреждений в сельских местностях. Приостановить решение городской думы мог министр внутренних дел России или губернатор данной области.

Судебная реформа 1864 г. Подготовка к этой реформе началась еще в 50-е гг. XIXв. В ее основу были положены принципы независимости суда от администрации, равенства сторон перед судом, гласности и состязательности процесса, права обвиняемого на защиту. Всего было подготовлено и принято в 1864 г. четыре законодательных акта: Учреждение судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. Они составили 16-ый том Свода законов Российской империи.

Первой судебной инстанцией стал мировой судья, чьему рассмотрению подлежали уголовные дела о нетяжких преступлениях (максимальное наказание за совершение которых не превышало 1.5 лет) и несложные гражданские дела (с ценой иска не более 500 руб., позже - не более 1500 руб., кроме дел о недвижимости). Мировой судья принимал решение единолично. Решение мирового судьи можно было обжаловать в уездный (столичный) съезд мировых судей. Мировые судьи работали бесплатно. В систему общих судов входили окружные суды, судебные палаты и Правительствующий сенат. Окружные суды рассматривали уголовные и гражданские дела, не отнесенные к подсудности мировых судей, при этом уголовные рассматривались с участием присяжных заседателей. Судебные палаты были апелляционными инстанциями для окружных судов, могли выступать в качестве первой судебной инстанции по наиболее серьезным уголовным делам (о религиозных и политических преступлениях).

Сенат - высшая кассационная судебная инстанция, рассматривающая жалобы на приговоры, вынесенные общими судами с участием присяжных заседателей. Он также выполнял функции суда первой инстанции при

привлечении к уголовной ответственности высших государственных чиновников.

По приказу царя мог создаваться специальный Верховный уголовный суд для рассмотрения уголовных дел особой государственной важности. В 1867г. прошла также военно-судебная реформа: была несколько либерализована система военных судов. Адвокатура была создана в ходе судебной реформы 1864 г. Среди адвокатов выделялись присяжные и частные поверенные. Присяжные выступали в качестве защитников в уголовном процессе, частные могли работать только при определенном суде.

Рассматривая правительственный курс Александра III (1881-1894), следует иметь в виду, что он вошел в историю как период контрреформ. Практическая реализация нового курса сводилась к следующему.

Введен институт земских начальников (1889). Они назначались министром внутренних дел из местных дворян - помещиков и осуществляли административно-полицейский контроль над крестьянами: следили за соблюдением порядка, сбором податей, в случае провинностей сажали крестьян под арест, подвергали телесным наказаниям. Власть земских начальников укрепила позиции правительства на местах и практически восстановила права помещиков по отношению к крестьянам.

Проведена Земская контрреформа (1890). При выборах в земства число гласных от помещиков увеличивалось в связи с уменьшением для них имущественного ценза. Для городских жителей ценз, наоборот, возрастал. Список гласных, избранных от крестьян, утверждался губернатором. Все эти меры были призваны укрепить позиции дворянства в местных органах самоуправления.

Городовое положение (1892) исключало из состава избирателей приказчиков и местных торговцев, что давало преимущество на выборах владельцам крупной городской недвижимости - малочисленному в городах дворянству и крупной буржуазии. Постановления городской думы санкционировались губернским начальством, ограничивалось число заседаний думы. Таким образом, городское самоуправление практически было под контролем правительства.

Изменения консервативного характера вносились в судебную систему.

По мнению правительства, от печати и образования исходила опасность устоям государства. Ужесточился административный контроль за высшими учебными заведениями. Университетский устав 1884 г. фактически упразднил автономию университетов; ректор и профессора назначались правительством; возростала почти в два раза плата за обучение; особая инспекция осуществляла надзор за студентами. Представителям «низших» сословий затруднялась возможность получения образования. Циркуляр о кухаркиных детях (1887) рекомендовал не принимать в гимназию детей не из дворянских семей. В 1882 г. были введены Временные правила о печати, усилившие карательную цензуру, ряд изданий был закрыт.

В соответствии с Положением о мерах к охранению государственной безопасности и общественного спокойствия (1881) в любой части империи могло быть объявлено чрезвычайное положение. Местные власти получали право арестовывать «подозрительных лиц», без суда ссылая их на срок до 5 лет в любую местность и передавать военному суду, закрывать учебные заведения и органы печати, приостанавливать деятельность земств.

Крестьянский вопрос. В 1881 г. все бывшие помещичьи крестьяне переводились на обязательный выкуп, отменялось их зависимое временнообязанное положение, понижались выкупные платежи. Учреждался крестьянский банк (1882), который должен был оказывать содействие крестьянам и крестьянским обществам в покупке частновладельческих земель. В 1883--1885 гг. была снижена, а затем отменена подушная подать с крестьян. Утверждены правила о порядке переселения малоземельных крестьян за Урал (1889). Однако эти меры в целом не улучшили благосостояния крестьянского населения.

Регламентировались отношения между рабочими и промышленниками. В 1882 г. был принят закон о запрещении труда малолетних (до 12 лет) и учреждена фабричная инспекция для надзора за его выполнением. По закону 1885 г. воспрещалась ночная работа несовершеннолетних и женщин. Законом 1897 г. ограничивалась максимальная продолжительность рабочего дня; для взрослых мужчин она не должна была превышать 11,5 ч. В большинстве своем принятые законы носили характер уступок нарождавшемуся рабочему движению.

## **10. Государство и право России в начале XX века.**

Начало XX в. - время возникновения политических партий, официальным основанием для возникновения которых явился Манифест 17 октября 1905 г., провозгласивший свободу слова, собраний и союзов.

В октябре в Москве началась забастовка, которая охватила всю страну и переросла во Всероссийскую октябрьскую политическую стачку. Правительство и Николай II оказались перед необходимостью выбора: "железной рукой" наводить порядок или пойти на уступки. Граф Сергей Витте, вскоре назначенный главой правительства, решительно отстаивал вторую возможность. В начале октября 1905 г. Витте подал царю «всепопданнейший доклад», в котором задачей Правительства провозглашалось «стремление к осуществлению теперь же, впредь до законодательной санкции через Государственную думу», гражданских свобод. Тут же подчеркивалось, что «устройство правопорядка» дело долгое. Важнейшими мерами по урегулированию ситуации Витте здесь называл объединение министерств и преобразование Государственного совета. данный доклад был чересчур умеренным, причем таковым он казался даже Николаю II. Как следствие, 14 октября он приказал Витте разработать манифест о свободах. Витте, в свою очередь, поручил министру финансов А.Д. Оболенскому. 17 октября, Николай II подписал манифест в том виде, в котором был подготовлен А.Д. Оболенским и Н.И. Вучетичем под руководством Витте. Высочайший Манифест об усовершенствовании государственного порядка был



обнародован 17 октября 1905 года. Историческое значение Манифеста заключалось в распределении единоличного права Российского Императора законодательствовать, между, собственно, монархом и законодательным (представительным) органом - Государственной думой.

Таким образом, в России вводилась парламентская система. Государственный совет (высший законосовещательный орган Российской империи, существующий с 1810 года) становился верхней палатой парламента, Государственная дума - нижней палатой. К выборам в парламент привлекались слои населения, ранее лишенные избирательных прав. Без одобрения парламента не мог вступать в силу ни один закон. В то же время за Императором сохранялось право распускать Думу и блокировать её решения своим правом вето. Впоследствии Николай II не раз пользовался этими правами.

Также, Манифест провозглашал и предоставлял гражданские права и свободы, как то: свобода совести, свобода слова, свобода собрания и свобода формирования объединений. Таким образом, манифест был предшественником российской конституции.

Либеральная общественность встретила манифест ликованием. Цель революции считалась достигнутой, завершилось оформление партии кадетов, возник «Союз 17 октября» и другие партии. Левые круги, социал-демократы и эсеры, не были ни в малейшей степени удовлетворены и решили продолжать борьбу для достижения своих программных целей. Публикация манифеста также привела к наиболее массовым еврейским погромам в истории Российской империи.

Изменения государственного строя в результате революции 1905 г. выразились в создании общероссийского представительного органа - Государственной Думы (ГД).

Правовым основанием создания ГД стали Манифест об учреждении ГД; Учреждение ГД и Положение о выборах в ГД, подписанные царем 6 августа 1905 г. По этим документам ГД по сути являлась законосовещательным органом, зависимым от самодержавия. В ее компетенцию входили предварительная разработка и обсуждение законопроектов, которые далее направлялись в Государственный Совет (ГС) и затем - на утверждение императора.

Выборы в ГД предполагалось проводить по трем избирательным куриям (уездных землевладельцев, городских избирателей и крестьян-домохозяев) на основе имущественных цензов по принципам сословности и многоступенчатости. Данная ГД получила название Булыгинской по имени ее разработчика, но так и не была созвана из-за революционных событий.

Второй палатой Российского парламента стал реорганизованный Государственный Совет, половина которого назначалась царем, половина избиралась из имущих классов.

Манифест 17 октября 1905 г. провозгласил создание законодательной ГД. Вводилась новая система выборов (многоступенчатая, по 4 куриям), по которой избирательные права получали и рабочие.

В результате выборов большинство в ГД (27 апреля-8 июля 1906 г.) составили кадеты и октябристы. Из представителей крестьянства сложилась сильная фракция трудовиков, которые предлагали радикальное решение аграрного вопроса (ликвидацию помещичьего землевладения с безвозмездной передачей земли крестьянам), из-за которого 9 июля 1906 г. ГД была распущена.

ГД (20 февраля - 3 июня 1907 г.) имела левое большинство, которое поддерживало решение аграрного вопроса, предложенного трудовиками. ГД была разогнана правительством в результате провокационного обвинения социал-демократов в подготовке государственного переворота.

ГД была созвана в результате единоличного и незаконного изменения императором избирательного закона. Большинство в ГД составили правые партии, послушные самодержавию. Данная ГД была настроена лояльно к императору и правительству, ее деятельность связана с именем П.А. Столыпина (министр внутренних дел, затем Председатель Совета министров), который успешно проводил через ГД политику, направленную на сохранение выборной думы с одновременным обеспечением интересов правящей бюрократии.

Основные государственные законы (ОГЗ) явились результатом изменений государственного строя вследствие революции.

Текст ОГЗ был разработан Государственной канцелярией и Советом министров.

ОГЗ были утверждены императором Николаем II 23 апреля 1906г.

ОГЗ регламентировали создание Государственной Думы (ГД), реорганизацию Государственного Совета (ГС) и образование Совета министров как специального правительственного органа. При определении в ОГЗ власти монарха исключался термин неограниченная, однако основные прерогативы его власти остались неизменными. Император осуществлял законодательную власть совместно с ГД и ГС. Ему полностью принадлежала исполнительная власть: он назначал и увольнял министров, председателя Совета министров, являлся верховным главнокомандующим, решал вопросы объявления войны и заключения мира, представлял страну в отношениях с иностранными государствами, вводил военное или исключительное положение на отдельных территориях государства. За ГД и ГС закреплялась законодательная власть и право законодательной инициативы, за исключением изменения ОГЗ, которые могли изменяться только царем. ГД и ГС могли утверждать, отклонять, изменять проекты законов, направляемые правительством. В компетенцию ГД входило: обсуждение и утверждение бюджета (в 1906 г. бюджетные права ГД были ограничены), заслушивание отчетов государственного контролера по исполнению бюджета, вопросы строительства государственных железных дорог, создания акционерных компаний.

Механизм принятия законов выглядел следующим образом: законопроект рассматривался в ГД и ГС, затем председатель ГС направлял законопроект на утверждение императора, после чего он становился законом. Законопроекты, не принятые ГД и ГС, не могли быть утверждены императором и считались отклоненными. В то же время без утверждения императором никакой закон не

мог вступить в силу, даже если он был принят ГД и ГС. При возникновении чрезвычайных обстоятельств правительство с одобрения царя могло издавать чрезвычайные указы, по статусу приравняемые к законам, если в работе ГД был перерыв. Данные указы не могли изменять нормы ОГЗ, Положения о ГД, ГС, постановления о выборах в ГД и ГС и должны выноситься на рассмотрение ГД в течение первых двух месяцев после возобновления работы ГД. Мнения исследователей об историческом значении ОГЗ расходятся: одни признают ОГЗ конституцией, другие - нет.

В России конца XIX - начала XX в. права подданных государства не были законодательно декларированы. Но на практике самодержавное государство признавало наличие у своих подданных ряда личных, социально-экономических и политических прав: права на свободу и неприкосновенность личности; права на жизнь; права выбора места пребывания и жительства; права на неприкосновенность жилища, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; права частной собственности; права на использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности; права выражать свои мысли путем печатного слова; права на свободу вероисповедания. В юридических актах обнаруживаются отдельные элементы прав на благоприятную окружающую среду; охрану здоровья и медицинскую помощь; прав на отдых, жилище, образование, социальную защиту и социальное обеспечение. Все эти права закреплялись отдельными, разрозненными, зачастую противоречащими друг другу нормативно-правовыми актами. Закон, который декларировал бы основные права человека и гражданина, отсутствовал. Не было четкого определения видов гражданских прав и вытекающих из них правомочий. Благодаря этому государство беспрепятственно вводило ограничения в личные, социально-экономические и политические права граждан. Эффективный механизм, дающий гражданам возможность защиты своих прав, отсутствовал.

Отсутствие реальных прав человека и гражданина явилось одним из важнейших факторов, способствовавших обострению социально-политической напряженности в российском обществе начала XX в., стало одной из главных причин революции 1905-1907 гг.

Конституция, гражданские права и надежные гарантии данных прав стали одними из основных требований революционно-демократической и либеральной оппозиции. Самодержавие было вынуждено предпринять ряд реформ в области законодательства о гражданских правах. 17 октября 1905 г. был принят манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», «даровавший» подданным Российской империи «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов». Обещанное в том же манифесте учреждение Государственной Думы означало предоставление россиянам права на участие в управлении делами государства.

23 апреля 1906 г. были утверждены основные государственные законы, где были закреплены декларированные манифестом 17 октября 1905 г. гражданские

права и свободы: неприкосновенность личности, жилища, свободу передвижений, выбора места пребывания и жительства; свободу использования своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, право частной собственности, свободы собраний, слова, печати, союзов, совести.

Существенным недостатком данного акта было отсутствие в нем социально-экономических прав.

П.А. Столыпин (1862-1911) в годы Первой русской революции стал сначала министром внутренних дел, а чуть позже (с 1906г.)-председателем Совета министров (премьер-министром) Российской империи. 9 ноября 1906 г. был издан Указ «О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающегося крестьянского землевладения и землепользования», по которому каждый крестьянин-домохозяин получал право требовать от своей общины предоставления земельного надела в частную собственность. Это установление было закреплено в изданном 29 мая 1911 г. Положении о землеустройстве. Положение регламентировало порядок деятельности землеустроительных комиссий, в чьи полномочия входило, в частности, размежевание земельных наделов крестьян, вышедших из общины. Предусматривалась также возможность упразднения крестьянской общины по ходатайству лишь определенной части ее членов. Еще в 1910г. было также установлено, что ликвидации подлежат все те крестьянские общины, где земельные пределы (регулярные перераспределения земельных наделов между общинниками) не производились более 24 лет.

Столыпинская аграрная реформа была направлена на уничтожение крестьянской общины, формирование слоя кулачества - самостоятельных сельскохозяйственных производителей и привела к значительному расслоению крестьянства. Наряду с зажиточными кулаками появились многочисленные безземельные батраки (беднота), позже ставшие основой революционных процессов на селе. Важную роль в проведении аграрной реформы по плану П.А. Столыпина играл созданный в России еще в конце XIX в. Крестьянский банк. Он, в частности, выдавал ссуды крестьянам на покупку земельных участков, являлся государственным посредником при продаже помещичьих земель. Столыпинская аграрная реформа включала еще одно направление-стимулирование государством массового переселения крестьянства в восточные районы империи, прежде всего в Сибирь, в азиатские губернии, в основном свободные от общинности и помещичьего землевладения, с большим количеством нераспаханных целинных земель. Так, в 1906-1915гг. За Урал выехали более 3 миллионов человек.

27 февраля 1917г. императорская власть в Петрограде была свергнута в результате народного восстания. 2 марта от престола отрекся Николай II в пользу своего брата Михаила Александровича, а тот на следующий день - в пользу Учредительного собрания. Был создан временный комитет Госдумы. Госдума и Госсовет прекратили свою работу. Создано Временное правительство (оно воспринималось как правопреемник Совета министров), на власть также стал

претендовать Петроградский совет рабочих и солдатских депутатов. Были упразднены Корпус жандармов, Департамент полиции, Главное управление по делам печати (цензура), Верховный уголовный суд, Высший дисциплинированный суд. Особое присутствие Сената. Первый состав Временного правительства возглавил председатель Всероссийского земского союза князь Г.Е. Львов. В него входили представители крупного капитала, руководители военно-промышленных комитетов, видные земские деятели. Временное правительство принесло присягу на заседании Сената, тем самым подчеркивались преемственность и легитимность новой власти. Продолжало действовать большинство статей Основных законов Российской империи.

Временное правительство провозгласило политическую амнистию, отменило смертную казнь, демократизировало учреждения земского и городского самоуправления. Оно сосредоточило в своих руках высшую законодательную и исполнительную власть, ему были подчинены Сенат, Синод и особые совещания. Вскоре было создано Совещание товарищей министров Временного правительства, призванное рассматривать широкий круг вопросов, подготовленных Канцелярией Временного правительства. Весной 1917 г. в Петрограде возникло двоевластие: Временное правительство, фактически не обладавшее реальной властью, и Петроградский совет рабочих и солдатских депутатов, не имевший четко определенных функций, но приобретший реальную власть благодаря поддержке рабочих и солдат. Петроградский совет рабочих и солдатских депутатов образовал «контрактную» комиссию для координации совместной деятельности с Временным правительством. Исполнительный комитет Петроградского совета пытался оказать влияние на правительство, опираясь на демократические организации: советы, профсоюзы, партийные организации левого толка и т.п. Временное правительство готовило выборы в Учредительное собрание, назначенные на сентябрь (потом они были отложены), реформу местного самоуправления, земельную реформу, в апреле создало систему земельных комитетов, утвердило права фабрично-заводских комитетов (органов рабочего контроля). Будучи временной властью, правительство вплоть до созыва Учредительного собрания не считало себя в праве начинать какие либо коренные реформы, так как на местах оно не имело надежного административного аппарата, в губерниях действовали лишь специально назначаемые комиссары Временного правительства. В июне 1917 г. в Петрограде состоялся I Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. Съезд выразил в целом поддержку временному правительству, связывая свою политику также с предстоящим Учредительным собранием, в итоге был взят курс на ликвидацию двоевластия. 1 сентября 1917 г. Временное правительство провозгласило Россию демократической республикой. 14 сентября было созвано Демократическое совещание из представителей советов, кооперативов, земств и армейских организаций. На совещании был сформирован орган «контроля над правительством». Временный совет республики («предпарламент») превратившийся в орган законодательных предположений. Октябрьский переворот начался 24 октября 1917 г. (по старому стилю), к ночи с

25 на 26 октября восставшие большевики овладели Зимним дворцом, резиденцией Временного правительства, в целом взяли под контроль Петроград. На открывшемся II Всероссийском съезде Советов было принято заявление о свержении Временного правительства и переходе власти к советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. II Всероссийский съезд Советов принял два обращения – «К гражданам России» и «Рабочим, солдатам, крестьянам», в которых говорилось о переходе власти в столице к Военно-революционному комитету Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, Съезду Советов рабочих и солдатских депутатов, а на местах - местным Советам. Советская власть в России была провозглашена в Петрограде II Всероссийским съездом Советов, он же, в первые часы после свержения Временного правительства, принял предложенные пришедшими к власти большевиками Декреты о мире и о земле, утвердил состав Совета Народных Комиссаров во главе с Лениным, избрал Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (во главе с Каменевым, потом его заменил Свердлов). Совет Народных Комиссаров (до разгона Учредительного собрания в январе 1918г.) следует характеризовать как временное российское правительство.

### **11. Советское государство и право в период становления советской власти и гражданской войны (октябрь 1917 – июль 1920 гг.)**

После отречения Николая II от престола борьба за власть различных политических сил стала одной из главных особенностей политического развития России в 1917 г.

Председателем 3-го Временного правительства стал народник-социалист Керенский.

Опасаясь нового взрыва народного гнева, Керенский в августе 1917 г. совершил попытку стать диктатором при поддержке промонархических сил во главе с генералом Л.Г. Корниловым. Уже в последний момент он испугался последствий и объявил Корнилова мятежником.

После возвращения В.И. Ленина (лидера большевистского движения) из эмиграции была принята его программа «Апрельские тезисы», предусматривавшая переход от буржуазно-демократической революции к социалистической.

Революционная ситуация обострялась:

1) двусмысленность двоевластия не могла устроить различные политические силы;

2) Временное правительство, придя к власти, в условиях войны не смогло гарантировать стабильное и устойчивое развитие страны;

3) потребности фронта поглощали весь государственный бюджет, решение коренных вопросов революции – аграрного, национально-государственного устройства, рабочего – откладывалось до мирных времен;

4) еще быстрее Временное правительство стало терять поддержку после подавления Корниловского мятежа в августе 1917 г. Стали стремительно крепнуть позиции левых сил.

Осенью 1917 г. большевики выдвигают лозунг «Вся власть Советам». Призывают Советы овладеть всей полнотой власти в стране. Актуальным для большевиков стал вопрос о вооруженном восстании.

16 октября, несмотря на возражения Г.А. Зиновьева и Л.Б. Каменева, ЦК большевиков принимает решение о захвате власти. По вопросу о сроках проведения восстания в среде большевиков возникли разногласия. Главный организатор восстания Л.Д. Троцкий приурочил его к началу II съезда Советов.

24 октября революционные рабочие и солдаты захватили жизненно важные объекты в Петрограде. 25 октября с утра разогнали Предпарламент, Керенский бежал из Петрограда. Открывшийся вечером 25 октября съезд Советов рабочих и солдатских депутатов принял написанное Лениным «Воззвание ко всем гражданам России», в котором провозглашалось установление советской власти. С 6 часов вечера Зимний дворец, в котором работало Временное правительство, был окружен, а около 2 часов ночи взят. Октябрьский переворот в Петрограде был почти бескровным. Куда кровопролитнее оказался приход большевиков к власти в Москве.

II съезд Советов одобрил действия большевиков. Председателем Исполкома Советов стал большевик Л.Б. Каменев, вскоре замененный Я.М. Свердловым. Правительство (Совет Народных Комиссаров) возглавил лидер большевиков В.И. Ленин. Съезд горячо поддержал два большевистских декрета: о земле и мире.

Причины победы большевиков:

- 1) относительная слабость либеральных сил;
- 2) сохранение пережитков общинно - уравнительного сознания способствовало быстрому распространению социалистических идей;
- 3) дестабилизирующий фактор - Первая мировая война, которая привела страну к тяжелому экономическому положению;
- 4) кризис власти, вызванный падением самодержавия и двоевластием;
- 5) правильно выбранная тактика большевиков:
  - твердая политическая воля;
  - единая партийная организация;
  - популистская агитация.

Органы милиции возникли по инициативе НКВД в ходе проведения вооруженного восстания в Петрограде. Сначала Советами рабочих и солдатских депутатов создавалась рабочая милиция. Вскоре стали создавать милицию и крестьянские Советы. Милиция формировалась на основе принципа добровольности. Военные и гражданские власти были обязаны содействовать милиции в снабжении ее оружием и техническими силами.

12 октября 1918 г. НКВД и Наркомюст утвердили совместную инструкцию «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции». Закреплялся штатный принцип организации милиции. Милиция строилась на классовой основе: на работу в милицию принимались граждане РСФСР, достигшие 21 года, имеющие рабочее или крестьянское социальное происхождение. Инструкцией определялись основные задачи милиции: охрана общественного порядка, борьба

с уголовной преступностью, пресечение действий против власти, проведение в жизнь законов Советской власти и т. д.

Руководство органами милиции осуществляло Главное управление рабоче-крестьянской милиции НКВД РСФСР.

Система милицейских органов окончательно сложилась в июне 1920 г., когда было принято Положение о рабоче-крестьянской милиции. В соответствии с ним на органы милиции возлагались функции по охране общественного порядка, борьбе с преступностью, проведению следственных действий и дознания по уголовным делам.

Структура и состав ВЧК формировались постепенно. Во главе аппарата ВЧК стоял ее председатель. На эту должность был назначен Ф.Э. Дзержинский на заседании СНК 7 декабря 1917 г. ВЧК действовала как коллегиальный орган. При председателе ВЧК состояла коллегия. Вначале в ВЧК были созданы три отдела: информационный, организационный и борьбы с контрреволюцией и саботажем. 8 декабря 1917 г. образуется Президиум ВЧК в количестве 5 человек: председателя, двух заместителей и двух секретарей. Большую опасность в то время представляла спекуляция, борьбой с которой также пришлось заняться ВЧК. Поэтому на заседании коллегии ВЧК 11 декабря 1917 г. было решено создать четвертый отдел - по борьбе со спекуляцией.

Декретом от 10 ноября 1917 г. упразднились сословия и сословные деления граждан, сословные привилегии и ограничения, сословные организации и учреждения. Звания (дворянина, купца, мещанина, крестьянина и пр.), титулы (княжеские, графские и пр.), наименования гражданских чинов (тайные, статские и проч. советники), уничтожаются и устанавливается одно общее для всего населения России наименование граждан Российской Республики.

В области национальных отношений «Декларация прав народов России» (2 ноября 1917 г.) и другие акты объявили равноправие как граждан, независимо от национально-религиозных различий, так и народов России, включая их право на отделение, отмену всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.

Декретами ВЦИК и СНК от 16 и 18 декабря 1917 г. было положено начало эмансипации женщин, уравниению их в правах с мужчинами, в т.ч. и в области брака. В стране вводился гражданский брак и книги записей актов гражданского состояния.

Трудовое законодательство, начиная с декрета о 8-часовом рабочем дне от 29 октября 1917 г., узаконило право граждан на труд, а также их обязанность трудиться. Одновременно с января 1918 г. в стране были запрещены забастовки. В декабре 1918 г. был принят первый Кодекс законов о труде РСФСР (КЗоТ). Действие Кодекса распространялось на всех лиц, работающих по найму во всех секторах хозяйства (государственном, кооперативном, частном). В Кодексе закреплялись нормы труда (продолжительность рабочего дня для разных категорий трудящихся и различных условий труда) и отдыха (отпуска, выходные дни), устанавливались льготы для подростков и женщин.



На правовом уровне происходило соответствующее вытеснение гражданско-правовых норм административно-правовым регулированием. Нормативное запрещение частной торговли привело к тому, что областью торговых отношений стал сохранившийся подпольный «черный рынок», где эти отношения были деформированы и искажены. ВЦИК в апреле 1918 г. принял Декрет об отмене наследования, по которому все виды наследования (по закону и по завещанию) отменялись. После смерти владельца принадлежавшее ему имущество становилось государственным достоянием. В Кодексе законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве подчеркивалось, что церковный брак не порождает никаких юридических последствий; переезд одного из супругов не влечет обязанности другого следовать за ним; отменялся принцип общности имущества супругов. Положение СНК от 31 октября 1918 г. о социальном обеспечении трудящихся устанавливало бесплатную медицинскую помощь.

Декларация прав народов России была принята 2 ноября 1917 г. Она имела важное значение для реализации на практике права наций на самоопределение, вплоть до образования самостоятельного государства, провозглашенного I и II Всероссийским съездом Советов. Это создало правовую основу для последующего признания независимости Финляндии и советских социалистических республик, возникших на окраинах Российской империи.

Параллельно с ликвидацией старых органов власти проходило формирование нового государственного аппарата.

На Всероссийском съезде Советов рабочих и солдатских депутатов была установлена следующая система органов государственной власти и управления:

Всероссийский съезд Советов – представительный орган советской власти;

Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) - действовал в перерывах между съездами;

Совет народных комиссаров (СНК) являлся правительством.

Законодательную власть осуществляли Съезды Советов и ВЦИК, исполнительную - СНК. Учредительное собрание, созванное 5 января 1918 г., отказалось признать преобразования большевиков и было разогнано.

В январе 1918 г. на III съезде Советов была принята Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, в соответствии с которой Россия была объявлена Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой - РСФСР. В качестве организации власти закреплялась система Советов, в качестве системы государственного устройства федерация национальных республик.

На Съезде были провозглашены социализация земли, отмена частной собственности на землю, принципа уравнительного землепользования (Декрет о земле).

Для удержания власти в декабре 1917 г. большевиками был создан карательный орган - Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК), обладавшая

неограниченными правами (от ареста и следствия до вынесения приговора и приведения его в исполнение).

Рабоче-крестьянская милиция, созданная в октябре 1917 г., осуществляла охрану общественного порядка. С октября 1917 г. по февраль 1918 г. происходило утверждение системы Советов на местах - триумфальное шествие советской власти. Местные Советы проводили в жизнь декреты центральной власти, осуществляли реквизицию, создавали судебные органы и вооруженные отряды. В качестве чрезвычайных мер формировались рабочие продовольственные отряды и комитеты бедноты.

Экономическая политика характеризовалась:

ликвидацией частной собственности (экспроприация, введение трудовых единиц вместо денег);

национализацией промышленности, финансов и транспорта (под управлением Высшего Совета народного хозяйства - ВСНХ);

введением рабочего контроля на предприятиях (наблюдали за производством, устанавливали нормы выработки, себестоимость продукции, контролировали хозяйственную деятельность);

введением всеобщей трудовой повинности, продовольственной разверстки.

В революционных условиях создавались и действовали характерные чрезвычайные судебные органы: суды народной совести, народные, мировые суды, руководствовавшиеся революционным сознанием и совестью.

Первоначальные правовые основы новой судебной системы были заложены Декретом о суде № 1, принятым СНК в ноябре 1917 г.: ликвидировались старые судебные органы, прокуратура, адвокатура, институт судебных следователей.

Создавалась новая судебная система, состоящая из местных судов (состояли из постоянного судьи и двух очередных народных заседателей, которые избирались местными Советами, рассматривали незначительные гражданские и уголовные дела с участием обвинителей, защитников и поверенных, которыми могли быть любые лица, обладающие гражданскими правами; предварительное следствие велось единолично судьей), кассационных инстанций (ими являлись уездные и столичные съезды местных судей, которые рассматривали не вступившие в законную силу приговоры и решения местных судов).

Правовую базу для рассмотрения дел составляло законодательство Советов, политические программы правящей партии и не противоречащие им старые законы.

Декрет о суде N 2 (февраль 1918 г.) санкционировал создание окружных судов (рассматривали дела, не входящие в подсудность местных судов), действующих в составе 3 постоянных членов, 4 народных заседателей (гражданские дела), 12 заседателей и председательствующего члена суда (уголовные дела), отменял апелляцию, возобновлял следственные комиссии.

Планировалось создание областных судов и Верховного судебного контроля, однако они не были созданы.

Декрет о суде № 3 (июль 1918 г.) расширил подсудность местных судов, наделил Советы местных народных судей, создаваемых из судей низших судов, правом рассматривать кассационные жалобы.

На основании Положения о народном суде РСФСР (ноябрь 1918 г.) учреждался народный суд, состоящий из одного народного судьи (избирался Советами) и 2 или 6 заседателей (утверждались исполкомами Советов), который при решении дел должен был руководствоваться декретами и политическим правосознанием (было исключено применение старого законодательства). Параллельно с рассмотренными судебными органами для борьбы с противниками революции создавалась система революционных трибуналов и чрезвычайных комиссий, обладавших широкими полномочиями для проведения внесудебной расправы над неугодными правящей партии элементами.

Трудящиеся формировали свои представительные органы-советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов на уровне городов и селений. Далее вышестоящие советы формировались на основе делегирования их депутатов нижестоящими из своей среды. Также формировался и состав делегатов Всероссийского съезда Советов, т.е. избирательная система являлась многоступенчатой. В условиях первых послереволюционных месяцев и Гражданской войны многоступенчатая непрямая система выборов в советы разных уровней была продиктована причинами технологического характера, а в последующее время она стала своеобразным фильтром, препятствующим проникновению небольшевистских элементов на верхние уровни принятия государственных решений. Избирательное право было всеобщим для всех трудящихся граждан, достигших 18-летнего возраста, вне зависимости от вероисповедания, национальности, пола, оседлости. Голосование могло быть тайным, так и открытым. Было провозглашено и право отзыва депутатов Советов.

10 июля 1918 г. Была принята Конституция РСФСР. Основы Конституции разрабатывались с учетом положений «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа».

Конституция РСФСР закрепляла следующие положения:

- 1) Политическую основу РСФСР - Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.
- 2) Социальную основу - диктатуру пролетариата
- 3) Монополию государства в сфере экономики (высший орган по управлению Высший Совет народного хозяйства)
- 4) Полную национализацию лесов, земли, недр, транспорта, банков, промышленности
- 5) Объявление РСФСР – по устройству Федерацией
- 6) Определение системы органов государственной власти:

Конституция РСФСР 1918 г. закрепила сложившуюся к июлю 1918 г. систему высших органов государственной власти и управления Советской

России. Высшими органами гос. власти и управления РСФСР являлись Всероссийский съезд Советов, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК), его Президиум, Совет Народных Комиссаров (Совнарком, СНК). ВЦИК и СНК формировались решением Всероссийского съезда Советов. При этом разграничение полномочий между ними проводилось достаточно непоследовательно (марксистская правовая доктрина отвергла принцип разделения властей как буржуазный), однако в целом ВЦИК являлся законодательным органом, а СНК - правительственным. СНК состоял из председателя (первым председателем Совнаркома был В.И. Ленин), его заместителей и народных комиссаров-руководителей народных комиссариатов, органов отраслевого управления, всего их в тот период было 18.

Советская правовая система начала создаваться одновременно с возникновением Советского государства. Формирование нового права происходило в первую очередь путем издания новых нормативных актов. Основными формами нормативных правовых актов стали декреты, постановления и декларации. Акты высшей юридической силы могли издавать Всероссийский съезд Советов, ВЦИК, Президиум ВЦИК и СНК. Судьи также могли руководствоваться революционным правосознанием, т.е. принимать решения, исходя из своих представлений об интересах революции и трудящихся. Семейное право стало формироваться как отдельная отрасль права, в то время как в дореволюционной России соответствующие институты относились к гражданскому праву. Источниками семейного права являлись декреты ВЦИК и СНК и в сентябре (16) 1918 г. ВЦИК утвердил «Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» (КЗАГС) РСФСР – первый кодифицированный акт в истории советского права. Отменялась церковная форма брака. Устранялось такое препятствие как разноверие будущих супругов. Устанавливалось полное равноправие супругов. Минимальный возраст для вступления в брак мужчина 18 лет женщина 16 лет. Свобода брака была расширена также и за счет того, что для вступления в брак не требовалось разрешение родителей, опекунов или попечителей. Лицам служившим не требовалось разрешение вышестоящего начальства. В отличие от церковного, гражданский брак мог заключаться сколько угодно раз, последовательно при расторжении предыдущего. Брак не создавал общности имущества супругов. Воспитание детей рассматривалось как общественная обязанность родителей, а не как их частное дело. Запрещалось усыновление, которое рассматривалось пролетарским государством как скрытая форма эксплуатации. Внебрачные дети по своим правам приравнивались к детям, рожденным в браке. Разрешалось свободное расторжение брака (развод). Прекращение брака - Декрет о расторжении брака. По желанию одного из супругов расторгнуть брак, рассматривалось в суде, при обоюдном желании - в ЗАГСе.

Советская правовая система начала создаваться одновременно с возникновением Советского государства. Формирование нового права происходило в первую очередь путем издания новых нормативных актов.

Основными формами нормативных правовых актов стали декреты, постановления и декларации. Акты высшей юридической силы могли издавать Всероссийский съезд Советов, ВЦИК, Президиум ВЦИК и СНК. Судьи также могли руководствоваться революционным правосознанием, т.е. принимать решения, исходя из своих представлений об интересах революции и трудящихся. Советское государство, выступавшее от имени трудящихся, уделяло большое внимание регулированию трудовых отношений. Были установлены 8-ми часовой рабочий день и 48-ми часовая рабочая неделя, 2-х недельные оплачиваемые отпуска, пособия для беременных женщин, страхование рабочих на случай безработицы или болезни. В дальнейшем на развитие трудового права сильное влияние оказывала политика «военного коммунизма». Вводилась всеобщая трудовая повинность для лиц от 16 до 58 лет, проводятся трудовые мобилизации, создаются трудовые армии. Принципы «военного коммунизма» были закреплены в принятом в декабре 1918 г. Кодексе законов о труде. Действие кодекса распространялось на всех лиц, работающих по найму в государственном, кооперативном и частном секторах хозяйства.

Кодекс законов о труде РСФСР 1918 г. Трудовое право впервые выделилось из гражданского права и стало самостоятельной отраслью. Первый Кодекс законов о труде РСФСР был принят в декабре 1918 г. Его разработкой занимались Наркомат труда и ВЦСПС. Принятию КЗоТ предшествовал ряд правовых актов советской власти (Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, Постановление СНК от 29 октября 1917 г. «О восьмичасовом рабочем дне, продолжительности и распределении рабочего времени»).

КЗоТ воспринял все предшествующее законодательство и содержал разделы:

- 1) о трудовой повинности;
- 2) право на применение труда;
- 3) порядок предоставления труда;
- 4) о предварительном испытании;
- 5) о переводе и увольнении трудящихся;
- 6) о вознаграждении за труд;
- 7) о рабочем времени;
- 8) об обеспечении надлежащей производительности труда;
- 9) об охране труда.

В приложениях к Кодексу регулировались: порядок установления нетрудоспособности, выдача пособий трудящимся во время болезни, положение безработных, еженедельный отдых и праздничные дни. Действие КЗоТ распространялось на всех лиц, работающих по найму. Однако за рамками его регулирования оставались отношения в сельском хозяйстве. КЗоТ вводил всеобщую трудовую повинность. Был провозглашен принцип «не трудящийся, да не ест». Трудиться должны были все граждане от 16 до 58 лет. Кодекс провозглашал право каждого трудящегося на применение труда по своей специальности и за вознаграждение, установленное для данной работы. КЗоТ

установил 8-часовой рабочий день, сокращенный рабочий день - для работающих в ночное время, право на оплачиваемый ежемесячный отпуск. Профсоюзные организации контролировали вопросы найма, увольнения, оплаты труда, участвовали в разработке тарифных положений. В условиях гражданской войны многие демократические положения КЗоТ не нашли своего применения, на практике действовали другие нормы: ограничивалось право работника на свободу заключения трудового договора (устройство на работу осуществлялось только через специальные государственные органы, работник мог быть направлен в другую местность, ограничивалась возможность ухода с работы). На практике применялся детский труд (кроме подземных и вредных для здоровья работ). Для борьбы с нарушителями трудовой дисциплины были созданы дисциплинарные товарищеские суды, которые рассматривали дела о нарушениях трудовой и профсоюзной дисциплины. Самым легким наказанием был выговор, самым тяжелым - заключение в концентрационный лагерь.

Развитие уголовного права в период Гражданской войны характеризовалось наличием ряда уголовно-правовых актов, издаваемых органами советской власти, в которых содержались нормы об отдельных составах преступлений и мерах наказания. Данные акты применяли в своей деятельности революционные трибуналы, наделенные чрезвычайными судебными и карательными полномочиями. Уголовные дела разрешались не на основании закона, а в соответствии с «революционным правосознанием», что вело к произволу и по сути представляло собой узаконенный террор по отношению к негодным власти элементам. Систематизировав и обобщив судебную практику, Наркомюст в 1919 г. Издал Руководящие начала по уголовному праву РСФСР. Руководящие начала представляли собой кодификацию норм Общей части уголовного права. Руководящие начала состояли из 8 разделов: об уголовном праве, об уголовном правосудии, о преступлении и наказании, о стадиях осуществления преступления, о соучастии, о видах наказания, об условном осуждении, о действии уголовного права в пространстве. Введение содержало классовую характеристику уголовного права, раскрывались его задачи - охрана общественных отношений в интересах трудящихся масс путем репрессий.

Преступление понималось как нарушение порядка общественных отношений, охраняемого уголовным правом. Наказание трактовалось не как возмездие, а как оборонительная мера. При определении меры наказания суду предписывалось оценивать не только совершенное преступление, но и личность преступника. Насчитывалось 16 видов наказаний, причем меры общественного воздействия применялись в качестве уголовного наказания (общественное порицание, бойкот). Высшей мерой наказания был расстрел. Уголовная ответственность наступала с 14 лет. Широко применялось условное осуждение как имеющее воспитательное значение. Специфика Особенной части уголовного права состояла в наличии условного деления преступлений на обычные, характерные для любой исторической обстановки, и государственные, контрреволюционные преступления, направленные против правящего режима

(вооруженные мятежи, шпионаж, теракты). Последние подлежали жестокому подавлению с применением крайних мер.

Появление новых составов преступлений (объявление врагом народа, лишение свободы до победы мировой революции, объявление вне закона) являлось порождением революционного творчества и было спецификой отдельной страны.

## **12. Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)**

Образованию Союза Советских Социалистических Республик (СССР) предшествовало сотрудничество по следующим направлениям, развивавшееся между дружественными республиками:

совместное решение военных задач по защите границ от иностранной интервенции;

развитие экономических и хозяйственных связей;

единая дипломатическая и внешнеэкономическая политика;

интернациональная природа советской власти (сохранение права народа на самоопределение, родственные национальности).

Данные причины выявили необходимость официального оформления сложившихся взаимоотношений на межгосударственном уровне. Предлагались следующие проекты государственного устройства СССР: Проект автономизации (И.В. Сталин), по которому в состав РСФСР на правах автономных республик входят Украина, Белоруссия, Азербайджан, Армения и Грузия. В результате Советское государство превращалось в унитарное.

Проект конфедерации (Украина, Белоруссия) предусматривал выделение из РСФСР автономных республик и наделение их статусом союзных республик.

Проект равноправия (В.И. Ленин), который предусматривал создание добровольной федерации равноправных, независимых, суверенных республик. При этом важнейшие функции управления передавались в ведение федерации - СССР. В результате за основу был взят проект Ленина.

30 декабря 1922 г. на I съезде Советов были в общем виде приняты Декларация и Договор об образовании СССР.

В состав СССР вошли РСФСР, Украина, Белоруссия и ЗСФСР.

СССР был создан как федеративное государство, но за союзными республиками было сохранено право выхода из состава СССР.

Декларация провозглашала образование СССР, описывала историческую обстановку создания СССР, формулировала основные условия объединения союзных республик: принцип добровольности, право каждой республики выхода из состава СССР, возможность вступления в СССР другим советским республикам.

Договор определял систему и порядок создания высших органов власти СССР, компетенцию органов СССР и компетенцию союзных республик, регулировал бюджетные отношения. Утверждение, изменение и дополнение Договора могло производиться только Съездом Советов СССР как высшим

органом власти СССР. Договор не содержал условий о его отмене, денонсации, аннулировании.

Органами власти СССР стали Съезд Советов СССР, ЦИК СССР, Президиум ЦИК и СНК СССР. Образование СССР завершило федеративное объединение республик.

Конституция (К) - Основной закон СССР, была принята 31 января 1924 г. на II съезде Советов СССР.

К состояла из двух разделов.

1. Декларации об образовании СССР, где отражались основные принципы объединения республик в Союз ССР (добровольность, равноправие, право выхода).

2. Договора об образовании СССР, который состоял из 11 глав:

- 1) О предметах ведения верховных органов власти СССР;
- 2) О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве;
- 3) О съезде Советов СССР;
- 4) О Центральном Исполнительном Комитете СССР;
- 5) О Президиуме ЦИК СССР;
- 6) О Совете Народных Комиссаров СССР;
- 7) О Верховном Суде СССР;
- 8) О народных комиссариатах СССР;
- 9) Об Объединенном государственном политическом управлении;
- 10) О союзных республиках;
- 11) О гербе, флаге и столице СССР.

В компетенцию СССР входили: международные отношения и внешняя политика, основополагающие вопросы развития народного хозяйства СССР, утверждение единого бюджета СССР, руководство транспортом, связью, вооруженными силами, финансовой и налоговой системой, землей, недрами, определение основ судостроительства и судопроизводства, гражданское, уголовное, общие начала трудового законодательства. Союзные республики осуществляли свою власть самостоятельно, ограничиваясь лишь пределами, установленными для них в К.

В обязанности СССР входила охрана суверенных прав республик. СССР решал вопросы приема в СССР новых республик, изменения границ СССР или границ республик, споры между республиками. Граждане союзных республик получали гражданство СССР.

Высшим органом власти СССР являлся Всесоюзный съезд Советов, избиравшийся из городских и губернских съездов Советов.

В период между съездами высшим органом власти был Центральный исполнительный комитет СССР - ЦИК СССР, который состоял из: союзного Совета (избирался съездом Советов СССР из представителей союзных республик); Совета Национальностей (состоял из представителей союзных и автономных республик и автономных областей).



ЦИК СССР работал в сессионном порядке, в промежутках между сессиями с функциями высшего законодательного и исполнительного органа работал Президиум ЦИК СССР.

Совет народных комиссаров СССР являлся исполнительным и распорядительным органом ЦИК СССР. Он состоял из председателя СНК, его заместителей и 10 наркомов. Верховный Суд СССР наделялся функциями судебного контроля и конституционного надзора. Правом вносить изменения в К обладал Всесоюзный съезд Советов.

### **13. Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.**

Основные направления развития страны в данный период:

свертывание нэпа;

нарастание угрозы мировой войны;

постановка задачи на построение социализма, сопровождавшегося ликвидацией частной собственности, внедрением единого плана развития народного хозяйства;

создание социалистической собственности путем форсированной индустриализации;

создание социалистического сельского хозяйства путем проведения сплошной коллективизации;

культурная и образовательная революция.

Развитие государственного механизма связано с закреплением руководящего положения Коммунистической партии. В условиях однопартийности усиливалась централизация государственного управления, росла численность работников государственного аппарата, формировался привилегированный слой бюрократии - номенклатура, заседавшая во всех государственных и местных органах.

Реорганизация органов власти и управления характеризовалась усилением единства Системы Советов, которые теперь стали называться Советы депутатов трудящихся.

Формирующаяся в данный период система власти получила название тоталитарной.

Утвердилась диктатура правящей партии, обладающей монополией на государственную власть. Происходит сращивание партийной власти с властью государственного аппарата.

В результате внутрипартийной борьбы устанавливается единоличная власть партийного лидера, Генерального секретаря ЦК партии И.В. Сталина. В результате проведения массовых репрессий Сталин устранил всех реальных и потенциальных противников, препятствовавших утверждению режима его личной власти.

Замена партийной диктатуры старой гвардии большевиков личным единовластием Сталина явилась главной отличительной чертой политической системы и привела к утверждению диктаторской формы правления.

Основой сталинского режима были органы госбезопасности, непосредственно подчинявшиеся Сталину и осуществлявшие контроль над всеми гражданами страны.

ОГПУ был переименован в Главное управление государственной безопасности и вошел в состав новой структуры - Наркомат внутренних дел (НКВД) СССР, имевший разветвленную вертикальную структуру своих органов.

При НКВД было создано Особое совещание, которое рассматривало контрреволюционные дела в упрощенном порядке и обладало широкими репрессивными полномочиями (могло приговаривать к расстрелу, рассматривать дела целыми списками).

Социальное, экономическое и политическое развитие государства завершилось принятием Чрезвычайным VIII Всесоюзным съездом Советов в 1936 г. Конституции СССР (К).

К провозглашала политическое объединение рабочих и крестьян, что подтверждалось в переименовании Советов рабочих и крестьянских депутатов в Советы депутатов трудящихся, составлявшие политическую основу СССР. Экономическую основу СССР составляли социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства.

Высшим органом власти по К являлся Верховный Совет СССР, имеющий двухпалатную структуру. Совет Союза (избирался по территориальным округам) и Совет Национальностей (избирался по союзным, автономным республикам, автономным областям и национальным округам). Обе палаты были равноправны, работали в сессионном порядке, избирались на 4 года.

Верховный Совет являлся единственным законодательным органом. Президиум Верховного Совета СССР избирался на совместном заседании палат и был постоянно действующим органом. Он созывал сессии Верховного Совета, толковал действующие законы, имел право отменять несоответствующие закону постановления СНК СССР.

Совет Народных Комиссаров СССР действовал в качестве правительства и не имел законодательных функций, но мог издавать подзаконные акты.

Процесс К сопровождался раскулачиванием - изъятием у кулаков имущества и их переселением, задачами которого было создание материальной базы колхозов, освобождение трудовых ресурсов для проведения индустриализации, запугивание крестьянства.

В задачи колхозного и земельного права входило укрепление правового статуса колхозов. Законодательной базой являлись «Примерный устав сельскохозяйственной артели» от 1 марта 1930 г. и более поздний Примерный устав 1935 г., принятый на II Всесоюзном съезде колхозников.

Примерный устав устанавливал организационно-правовые основы существования и деятельности колхозов, определял, что земля является общенародной государственной собственностью, закрепляется за артелью в бессрочное пользование и не подлежит купле-продаже или сдаче в аренду. Устав

определял перечень имущества, подлежащего обобществлению при вступлении в колхоз, порядок распределения доходов колхоза, членство.

Фактически колхозная собственность представляла собой разновидность государственной собственности.

В 30-е гг. сложился культ личности И.В. Сталина. К 1935 г. Сторонники И.В. Сталина заняли все ключевые посты в государстве. Партийная линия превратилась в догму. Принижалась роль судов и прокуратуры. Органы НКВД были выведены из-под контроля партийных и государственных органов и наделялись правом внесудебного решения дел.

Складывалась административно-командная система управления, при которой государственные и хозяйственные органы действовали и под жестким контролем партийных органов.

В 1934 г. на XVII съезде партии были сформулированы основные задачи по реконструкции хозяйственного и управленческого аппарата: разукрупнение наркоматов, чистка госаппарата и партии, разукрупнение профсоюзных объединений и т.п. Вместо функциональной системы управления экономикой устанавливалась производственно-территориальная система, при которой усиливалось влияние отраслевых центральных ведомств. Основным итогом формирования командно-административной системы стали сращивание государственного и партийного аппаратов, установление приоритета плановых инструментов хозяйствования, унификация правовой системы и правоприменительной практики. Сложилась аномальная, но исторически оказавшаяся неизбежной модель нового общественного строя - авторитарно-мобилизационный социализм с тоталитарными извращениями.

#### **14. Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)**

Развитие права в данный период было подчинено требованиям обстановки военного времени.

В гражданском праве оправдывается принцип единства государственной собственности, позволявший государству оперативно и быстро распоряжаться своей собственностью в целях налаживания военной экономики, мобилизации всех существующих ресурсов на борьбу с фашизмом.

Сокращаются договорные отношения, возрастает роль административных актов и плановых заданий. Вводится квартальное, месячное и декадное планирование.

В особом порядке защищаются права военнослужащих и членов их семей.

Были расширены права государства в отношении некоторых объектов права личной собственности, в круг наследников были включены трудоспособные родители, братья и сестры.

В семейном праве закреплялся институт официального брака, усложнялся процесс развода, поощрялись многодетные семьи, рождаемость, увеличивается государственная помощь беременным, многодетным и одиноким матерям.

Трудовое право было призвано решать задачи трудовой мобилизации военного времени с применением чрезвычайных мер.

Указ Президиума ВС СССР от 13 февраля 1942 г. ввел мобилизацию трудоспособного населения, не занятого в учреждениях и на предприятиях. Мужчины от 16 до 55 лет, а женщины с 16 до 50 лет обязаны были трудиться на производстве и строительстве.

Для выполнения оборонных работ, заготовки топлива, охраны важных объектов на срок до 2 месяцев допускалась трудовая повинность.

Вводились обязательные сверхурочные работы продолжительностью от 1 до 3 часов в день, право на отпуск имели лишь подростки до 16 лет, остальные работники

получали денежную компенсацию за отпуск, которая переводилась в сберегательные кассы. Устанавливалась уголовная ответственность за нарушения в сфере труда (прогул, опоздание).

Вводилась система материального стимулирования за трудовые успехи, обычной нормой становится трудовой подвиг и энтузиазм.

В уголовном праве была повышена ответственность за ряд преступлений, общественная опасность которых усиливалась в условиях военного времени, вводились новые составы, характерные для военной обстановки.

Заклчением на срок от 2 до 5 лет наказывалось распространение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения.

Усиливается ответственность (лишение свободы до 10 лет) за разглашение государственной тайны, хищение государственной и общественной собственности.

22 июня 1941 г. Германия начала войну против СССР, целью которой было полное уничтожение как государства СССР, так и ее народов. Развернулась борьба за перестройку всей жизни страны на военный лад, за укрепление Красной Армии и обороны.

Основной функцией Советского государства стала организация ведения войны, все остальные функции являлись вспомогательными. Страна превратилась в единый военный лагерь.

Все народное хозяйство было перестроено для удовлетворения нужд фронта и обороны.

Война стала серьезной проверкой на состоятельность советской системы в управлении государством и организации советского общества, показала эффективность работы государственного аппарата, оправданность плановой системы хозяйствования, идеологическую и социальную устойчивость советского государства, подтвердила право СССР на мировое признание.

Коммунистическая партия и государство предписывали партийным и советским органам принимать меры, направленные на укрепление общественной, государственной, военной и трудовой дисциплины, мобилизовать все силы на разгром врага. Данный призыв содержался в Указе «О военном положении», принятом Президиумом Верховного Совета СССР 22 июня 1941 г.

Перестройка государственного аппарата была направлена на усиление роли центральных органов власти и управления, упрощение системы государственных органов, сокращение штатов.

В условиях войны продолжали действовать созданные ранее общесоюзные, республиканские и местные органы власти и управления. На послевоенное время были перенесены выборы в ВС СССР.

Создавались чрезвычайные органы:

Государственный Комитет Оборона СССР (ГКО), руководимый И.В. Сталиным, сосредоточил всю полноту власти в государстве, его постановления имели силу законов военного времени. ГКО не имел своего аппарата, а использовал аппарат СНК СССР и ЦК ВКП(б). На местах создавались городские комитеты обороны.

При СНК СССР были созданы:

Совет по эвакуации - руководил эвакуацией промышленности; снабжением народного хозяйства занимались Главснабнефть, Главснабуголь, Главснаблес и т. д.;

Управление по эвакуации населения;

Комитет по учету и распределению рабочей силы;

Управление по гособеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих;

Совинформбюро - проводило информационно-пропагандистскую работу.

Для руководства вооруженными силами была создана Ставка Верховного Главнокомандования.

В послевоенные годы основными задачами государства были восстановление разрушенного народного хозяйства, его дальнейшее развитие и перестройка военной промышленности на производство мирной продукции.

В результате изменения международной обстановки резко возросла внешнеполитическая и внешнеэкономическая активность СССР, повысился его международный авторитет, развиваются дипломатические отношения.

Возникает новая система государств - социалистический лагерь, основой которого становится развитие сотрудничества и взаимопомощи государств мировой системы социализма. В 1949 г. была создана межправительственная экономическая организация социалистических стран - Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ).

Параллельно шел процесс распада мировой колониальной системы, многие освободившиеся страны шли на сотрудничество с СССР.

В результате в мире сложилось два центра силы.

НАТО (1945г.) и Организация Варшавского договора (1955 г.), противостояние которых было названо холодной войной, сопровождавшейся гонкой вооружений под постоянной угрозой атомной войны с участием главных «действующих лиц» - США и СССР.

С окончанием войны произошла и перестройка государственного аппарата:

в феврале 1946 г. проводятся выборы в Верховный Совет СССР, годом позднее - в Верховные советы союзных и автономных республик;

упраздняются чрезвычайные и военные органы, их функции передаются отраслевым органам;

с 1946 г. СНК СССР, совнаркомы союзных и автономных республик переименовываются в соответствующие Советы министров, а наркоматы – в министерства.

Реорганизация системы управления характеризуется введением наряду с отраслевым и территориальным, межотраслевого принципа - для более оперативного управления региональными предприятиями. В этих целях проводится разукрупнение министерств.

Создаются новые министерства, например, Министерство по строительству предприятий тяжелой индустрии, Министерство по строительству топливных предприятий.

Репрессии имеют место, но становятся узконаправленными и не такими массовыми («ленинградское дело», «дело врачей»),

С окончанием войны была ликвидирована Ставка Верховного Главнокомандования. С 1946 г. Красная Армия стала называться Советской Армией, сократилась ее численность.

Судебные органы перестраиваются на работу в мирных условиях, применяется обычный процессуальный порядок. Были проведены выборы в народные суды.

### **15. Советское государство и право в период либерализации общественного строя и попыток реформ административно-командной системы (1953 - 1964 гг.)**

В 1957 г. началась реформа управления промышленностью. Вместо отраслевого принципа (министерства и ведомства) вводился территориальный принцип. С этой целью на территории страны было создано 105 совнархозов (Советы народного хозяйства).

Проведенная в короткие сроки реорганизация дала на первых порах положительный результат. В то же время она привела к увеличению местной бюрократии, нарушились экономические связи, усилилось местничество. Реорганизация зашла в тупик. Предприятия в этих условиях остались бесправны, вместо министерств ими командовали местные СНХ.

Промышленность в это время продолжала развиваться на экстенсивной основе. Упор был сделан на развитие тяжелой промышленности, объем которой составлял 75% от общего объема промышленного производства. Легкая промышленность хронически отставала. В целом среднегодовые темпы промышленного производства были достаточно высокими, составляли более 10%. На рубеже 50-х - начала 60-х гг. в нашей стране были построены основы индустриального общества.

В 50-е - начале 60-х гг. СССР лидировал в приоритетных направлениях развития науки и техники.

Экономическая политика Н. Хрущева разительно отличалась от сталинской и носила ярко выраженный социальный характер. Самым большим достижением явилось жилищное строительство. За 1955 - 1964 гг. новоселье справил каждый 4 гражданин страны. Телевизоры, холодильники входили в быт советской семьи. Была повышена на 35% минимальная пенсия для рабочих и служащих. Пенсионный возраст снизился до 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Рабочий день сократился с 48 до 46 час. в неделю. Отменялись обязательные государственные займы, а выплата по старым отсрочивалась на 20 лет.

Организатором хозяйственной реформы был Председатель Совмина СССР А. Н. Косыгин. Предприятия имели право сами планировать себе производительность труда, среднюю зарплату и численность рабочих, рациональную структуру управления, использовать часть прибыли на материальное поощрение. В октябре 1965 г. эти права были закреплены в «Положении о социалистическом государственном производственном предприятии». К 1968 г. около 20 тыс. промышленных предприятий переведены на новые условия хозяйствования, в следующем году - еще 10 тыс. предприятий. Сказывались и недостатки: погоня за объемами реализации приводила к тому, что более дешевые товары были невыгодны для производства; фонд зарплаты устанавливался сверху и пр. Однако ни сама реформа, ни причины отказа от нее в 70-е годы до сих пор не подвергались тщательному анализу.

#### **16. Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х - середина 1980-х гг.)**

Рассматриваемый период развития государства характеризуется сменой эпохи преобразований, проводимых Н.С. Хрущевым, эпохой «застоя», замедления и консервации темпов общественного развития.

Во внешней политике продолжается противостояние системы капитализма и системы социализма. Условия «холодной войны» и гонки вооружений истощали экономику страны, отвлекали средства, необходимые для внутреннего развития.

Развитие формы государственного устройства определялось возвратом к централизации. В экономической сфере территориальный принцип руководства хозяйством был заменен отраслевым: совнархозы были ликвидированы, все ключевые отрасли (машиностроение, строительство) сосредоточивались в руках союзных министерств, остальные - составляли предмет совместного ведения Союза и республик.

Изменения в государственном аппарате характеризовались отказом от хрущевских нововведений и проведением контрреформ, в результате которых воссоздавалась несколько измененная структура, существовавшая 10 лет назад.

Центральной политической фигурой стал Л.И. Брежнев, совмещавший посты Первого (позднее Генерального) секретаря ЦК КПСС и Председателя Президиума ВС СССР.

Особенностью развития государственного механизма было сращивание государственного и партийного аппарата, принятие партией тех функций,

которые свойственны только государству. Усиление роли КПСС в государстве и обществе привело к подмене государственных органов партийными.

Бюрократизировался и стал трудно управляемым состав государственно-партийных органов.

В системе Советов депутатов трудящихся ликвидируется их деление на промышленные и сельские, они вновь объединились и стали называться Советами народных депутатов.

Для работы по основным направлениям государственного, хозяйственного и социально-культурного развития при Верховном Совете СССР создаются постоянные комиссии, имеющие широкий круг административных и исполнительских полномочий.

Реорганизация правоохранительных органов имела цель восстановления централизованного управления.

Было вновь создано Министерство охраны общественного порядка СССР (позднее МВД СССР), которому подчинялись аналогичные республиканские органы.

Органы народного контроля приобрели статус государственных и составляли систему контрольных органов, возглавляемую Комитетом народного контроля СССР.

Конституция (К) СССР была принята Верховным Советом СССР 7 октября 1977 г.

К не вносила каких-либо кардинальных изменений в существующие общественный строй, форму государственного устройства, государственный механизм. Ее принятие было вызвано скорее идеологическими и субъективными причинами, но содержались и нововведения.

Целью деятельности Советского государства, по К, являлось создание бесклассового самоуправяемого коммунистического общества.

Политическую основу государства составляли Советы народных депутатов (переименованные из Советов депутатов трудящихся).

Экономическую основу государства составляла социалистическая собственность на средства производства в форме государственной и колхозно-кооперативной собственности. Подчеркивался общенародный характер государственной собственности.

К закрепляла роль Коммунистической партии в качестве руководящего звена политической системы.

Изменения, касающиеся высших органов государственной власти и управления СССР касались уточнения их полномочий и более четкого определения их компетенции.

Были расширены полномочия Верховного Совета СССР, согласно К, он мог решать любые вопросы, входящие в компетенцию СССР.

Срок полномочий Верховного Совета СССР был увеличен до 5 лет, а местных Советов - до 2,5 лет, закреплялась их обязанность регулярно отчитываться перед избирателями.



К изменила порядок формирования Совета Министров СССР, разрешив участие в нем руководителей ведомств и других органов, уточнила и детализировала его полномочия.

К расширила систему социально-экономических и политических прав граждан (К впервые закрепляла право на жилище, на охрану здоровья, на пользование достижениями культуры, на участие в управлении государственными и общественными делами, подачу предложений в государственные органы об улучшении их деятельности, судебное обжалование действий должностных лиц).

К устанавливала следующую систему обязанностей граждан:  
соблюдать К и советские законы;  
уважать правила социалистического общежития;  
с достоинством нести высокое звание гражданина СССР;  
добросовестно трудиться и соблюдать трудовую дисциплину;  
беречь и укреплять социалистическую собственность;  
охранять интересы Советского государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета;  
бороться с расточительством и содействовать охране общественного порядка.

На основе К СССР были приняты соответствующие К союзных и автономных республик.

## **17. Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР (апрель 1985 - конец 1990 гг.)**

Период перестройки можно определить как попытку реформирования Советского государства, закончившуюся ликвидацией СССР.

Перестройка тесно связана с именем М.С. Горбачева, избранного Генеральным секретарем ЦК КПСС 11 марта 1985 г., который в феврале 1986 г. на XXVII съезде КПСС объявил курс на реформирование экономики, политики, социально-культурной сферы, последовательное прохождение которого предполагало три этапа.

1. Этап ускорения социально-экономического развития должен был привести к полному изобилию материальных благ и достижению благосостояния и свободного развития всех членов общества. Средство достижения этого видели в переводе предприятий на систему полного хозяйственного расчета, предусматривавшую широкие полномочия по управлению хозяйственным процессом.

Была ликвидирована плановая система хозяйства, отменена государственная монополия внешней торговли, коммерциализировалась банковская система, создавалась широкая сеть кооперативов и совместных предприятий, шел процесс приватизации. Следствием данного этапа реформы был быстрый и катастрофический спад производства, продовольственный и товарный дефицит, кризис финансово-кредитной системы, ухудшение жизни населения.

2. Этап гласности был направлен на демократизацию общественной и политической жизни. Характеризовался идеологической перестройкой сознания, направленной на дискредитацию советского строя, отрицание его основ, идей, символов и атрибутов.

В политическом плане это выразилось в создании массовых политических организаций с антисоветским и антисоюзным настроем, требовавших реформы политической системы.

3. Этап перестройки был направлен на преобразование главных институтов государства. 1 декабря 1988 г. Верховный Совет СССР внес изменения в Конституцию, в результате которых был создан Съезд народных депутатов СССР как высший выборный орган государственной власти;

Съезд избирал Верховный Совет СССР - постоянно действующий законодательный и распорядительный орган;

в марте 1990 г. был принят Закон об учреждении поста Президента СССР, он приобретал статус главы государства, наделялся широкими полномочиями, был призван

согласовывать действия законодательной и исполнительной властей;

Совет Министров СССР был переименован в Кабинет Министров СССР при Президенте, были резко ограничены его исполнительные и распорядительные функции.

## **18. Основные направления развития государства и права суверенной России**

Всероссийский референдум по проекту новой Конституции России был проведен 12 декабря 1993 г. Конституция получила одобрение большинства принявших участие в голосовании граждан. Пятая Конституция России подвела черту под советским периодом развития государственности нашего Отечества. Конституция Российской Федерации носит в себе элементы переходного периода, когда в обществе еще не сложились основные социальные механизмы, не завершился процесс формирования общественно-политических групп и партий. Новый Основной закон выражает определенный компромисс между организацией исполнительной и законодательной власти и неструктурированным обществом.

Впервые в истории нашей страны ее Основной закон содержит гарантии прав и свобод человека, а также механизм их защиты, соответствующие общепринятым мировым правовым нормам. В Конституции провозглашается право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать сферу деятельности и профессию, вступать в трудовые споры, включая такую форму, как забастовка. Впервые права частной собственности охраняются законом: никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Высшей ценностью является человек, его права и свободы, а соблюдение его прав и свобод и их защита – главная обязанность государства.

82. Система государственного управления в Российской Федерации по Конституции 1993г.

Всю полноту государственной власти в Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации совместно с органами законодательной (двухпалатный парламент - Федеральное Собрание), исполнительной (Правительство Российской Федерации) и судебной (Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации) ветвей власти, действующих самостоятельно.

Президент как глава государства является одновременно верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации и гарантом Конституции Российской Федерации, прав свобод человека и гражданина, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Он назначает выборы, распускает Государственную Думу, вносит в нее законопроекты, подписывает указы и распоряжения. Президент назначает с согласия нижней палаты парламента Председателя Правительства Российской Федерации, а также его заместителей и федеральных министров.

Совет Федерации - верхняя палата российского парламента - формируется из представителей субъектов Федерации (по одному от представительного и исполнительного органов их государственной власти), образует комитеты и комиссии, проводит парламентские слушания по вопросам своего ведения; утверждает Указы Президента Российской Федерации о введении военного (чрезвычайного) положения; решает вопросы об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами страны; назначает выборы Президента и отрешает его от должности; по представлению Президента назначает на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного суда; назначает и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Председателя Счетной палаты и половину состава ее аудиторов

Государственная Дума - нижняя палата Федерального Собрания - избирается в составе 450 депутатов на четырехлетний срок на профессиональной постоянной основе. Государственная Дума образует комитеты и комиссии, проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания, принимает федеральные законы (о федеральном бюджете, финансовом, валютном и таможенном регулировании, войне и мире и др.), высказывается о доверии Правительству Российской Федерации, назначает и освобождает от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации и Председателя Счетной палаты.

### **3.3 Практические занятия**

#### **3.3.1 Очная форма обучения**

Практические занятия 1 семестр

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1		Введение у учебный курс «История государства и права России»	2
2	2	Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)	2
3	3	Становление древнерусского права. Русская Правда – первый памятник российского права.	2
4	4	Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)	2
5	5	Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)	2
6	6	Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)	4
7	7	Формирование новой системы права в период абсолютизма.	2
8	8	Развитие государственной системы и права в первой половине XIX в.	2
9	9	Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.) Реформы и контрреформы.	2
10	10	Государство и право России в начале XX века.	2
11	11	Советское государство и право в период становления советской власти и гражданской войны (октябрь 1917 – июль 1920 гг.)	2
12	12	Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)	2
13	13	Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.	2
14	14	Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)	2
15	15	Советское государство и право в период либерализации общественного строя и попыток реформ административно-командной системы (1953 – 1964 гг.)	2
16	16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	4
17	17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	2
18	18	Основные направления развития государства и права суверенной России	2
		Итого:	40

### 3.3.2 Очно-заочная форма обучения

#### Практические занятия 1 семестр

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	9	Государство и право в период утверждения	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
		капитализма (вторая половина XIX в.) Реформы и контрреформы.	
2	12	Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)	2
3	13	Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.	2
4	16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	2
5	17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	2
6	18	Основные направления развития государства и права суверенной России	2
		Итого:	12

### 3.3.3 Заочная форма обучения

#### Практические занятия 1 семестр

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
4	16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	2
5	17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	2
6	18	Основные направления развития государства и права суверенной России	2
		Итого:	6

## 4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 4.1 Основная литература

История государства и права России: Учебник / И.А. Исаев. - 4-е изд., стер. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 800 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-378-2 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/416320>

История государства и права России : учеб. пособие / Ю.А. Шестаков. — М.: РИОР : ИНФРА-М, 2017. — 310 с. — Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/416320>

### 4.2 Дополнительная литература

Егоров, С. А. История государства и права России в 2 ч. Часть 1. IX — первая половина XIX века : учебник и практикум для вузов / С. А. Егоров, А. Б. Иванов ; под общей редакцией В. Н. Карташова. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 345 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07434-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/493353>

Захаров, В. В. История государства и права России : учебник : в 2 томах / под общ. ред. В.М. Сырых. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022. - ISBN

978-5-91768-428-4.-Текст:электронный.URL:<https://znanium.com/catalog/product/1014850>

История государства и права России в 3 ч. Часть 2 : учебник для вузов / В. Е. Рубаник [и др.] ; под общей редакцией В. Е. Рубаника. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 300 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03504-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490642>

История государства и права России в 3 ч. Часть 1 : учебник для вузов / В. Е. Рубаник [и др.] ; под общей редакцией В. Е. Рубаника. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 275 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04403-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490641>

История государства и права России в 3 ч. Часть 3 : учебник для вузов / В. Е. Рубаник [и др.] ; под общей редакцией В. Е. Рубаника. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 313 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03506-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490648>

История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 1. X—XIX века : учебник для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под общей редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 219 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03393-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509433>

История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 2. XX — начало XXI века : учебник для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под общей редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 309 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03395-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491292>

Калина, В. Ф. История государства и права России : учебник для вузов / В. Ф. Калина, Г. Ю. Курскова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14399-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/487730>

Лаптева, Л. Е. История отечественного государства и права : учебник и практикум для вузов / Л. Е. Лаптева, В. В. Медведев, М. Ю. Пахалов ; под редакцией Л. Е. Лаптевой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 561 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12348-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496313>

Рассолов, М. М. История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / М. М. Рассолов, П. В. Никитин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 319 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-7413-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470785>

Рассолов, М. М. История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / М. М. Рассолов, П. В. Никитин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 286 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-7415-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470786>

### **4.3 Интернет-ресурсы**

1. Электронно-библиотечная система «Знаниум» <https://znanium.com/>
2. Электронно-библиотечная система «Юрайт» <https://biblio-online.ru/>
3. Электронные ресурсы библиотеки исторического факультета МГУ. - <http://www.hist.msu.ru/ER/>

### **4.4 Методические указания к практическим занятиям (семинарам)**

Практическое занятие – один из самых эффективных видов учебных занятий, на которых студенты учатся творчески работать, аргументировать и отстаивать свою позицию, правильно и доходчиво излагать свои мысли перед аудиторией, овладевать культурой речи, ораторским искусством. Практическое занятие является также и формой учета и контроля самостоятельной работы студента. Основное в подготовке и проведении практических занятий – это самостоятельная работа студента над изучением темы практического занятия. Студент обязан точно знать план занятия либо конкретное задание к нему. На занятии обсуждаются узловые вопросы темы, однако там могут быть и такие, которые не были предметом рассмотрения на лекции. Могут быть и специальные задания к той или иной теме практического занятия, например, прочитать какую-либо статью для обсуждения ее на занятии.

Готовиться к практическому занятию следует заранее. Необходимо внимательно ознакомиться с планом и другими материалами, уяснить вопросы, выносимые на обсуждение. Затем нужно подобрать литературу и другой необходимый, в т.ч. рекомендованный, материал (через библиотеку, учебно-методический кабинет кафедры и др.). Но прежде всего, следует обратиться к своим конспектам лекций и соответствующему разделу учебника

Завершающий этап подготовки к практическому занятию состоит в составлении развернутых планов выступлений, кратких конспектов по каждому вопросу практическому занятию. Необходимо законспектировать первоисточники, выписать в словарик и выучить термины. Необходимо иметь специальную тетрадь для подготовки к практическим занятиям. Студенты должны быть готовы к докладу по каждому вопросу плана практического занятия (8-10 минут) и к участию в обсуждении и дополнении докладов (3-5 минут). В процессе подготовки следует чаще обращаться к справочной литературе, полнее использовать консультации с преподавателями, которые читают лекции и проводят практические занятия.

Доклады на практическом занятии делаются устно, разрешается обращаться к записям (конспекту, выпискам из книг), к первоисточникам. Вместе с тем, следует избегать сплошного чтения написанного текста,

необходимо стремиться к выражению мыслей своими словами, путем свободной устной речи.

Обсуждение докладов проводится в свободной форме, в плане развития дискуссии, творческого обсуждения вопросов темы.

Выступление студента на практическом занятии должно удовлетворять следующим основным требованиям: в нем излагается суть рассматриваемого вопроса, дается анализ исторического, нормативного материала, закономерностей, принципов, законов, категорий на основе достижений современной правовой мысли. Выдвинутые положения подкрепляются фактами, аргументами, доказательствами, примерами и иллюстрациями, взятыми из политико-правовой практики.

Активность каждого участника практического занятия проявляется и в том, как внимательно он слушает всех выступающих, стремится ли понять логику их рассуждений, замечает ли пробелы в их выступлениях, готов ли он вступить в дискуссию по обсуждаемому вопросу, поправить или дополнить других выступающих. На практическом занятии рекомендуется вести записи.

В случае пропуска практического занятия студент обязан подготовить материал практического занятия и отчитаться по нему перед преподавателем.

#### **4.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

Аудитория 304.

Приложение: MicrosoftOffice 2010 Standart(договор поставки программного обеспечения № 178-ПО/2010 от 30.11.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 55 шт.)

Учебные программы:

- MicrosoftProjectStandart 2007 (договор поставки программного обеспечения № 028 – ПО/2009 от 10.12.2009 г (ООО "Аир-Информ"). Кол-во лицензий: 12 шт.)

- СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))

- СДО "Прометей" (лицензия на право использования ПО по договору поставки программного обеспечения № 1/БАГСУ/02/07 от 14.03.2007 г. (ООО "Виртуальные технологии в образовании"). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно)).

Аудитория 204.

Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 101-ПО/2010 от 27.05.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 46 шт.)

Учебные программы:



- СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33. Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно)).

### **5 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

В образовательном процессе применяются аудитории 209, 304, 204.

Аудитория 209.

Настенный экран MW – 1 шт.

Доска маркерно-магнитная – 1 шт.

Доска классная -1 шт.

Флипчарт (лекционный блок) – 1 шт.

Наглядные материалы по дисциплине Теория государства и права – 10 шт.

Аудитория 304.

Персональный компьютер – 13 шт. свыходом в Интернет

Принтер HP Color LJ Pro 200 M25 frw (CF147A) A4 цветной лазерный - 1

шт.

Проектор Beng MW526 DLP 3200Lm WXGA – шт.1

Экран на штативе 180x180см DinonTripod - 1 шт.

29 посадочных мест.

Доска маркерно - магнитная -1 шт.

Доска классная -1 шт.

Аудитория 204.

Персональный компьютер – 8 шт. с выходом в Интернет.

Доска маркерно- магнитная – 1 шт.

### **К рабочей программе прилагаются:**

Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине (модулю), который разрабатывается в виде отдельного документа.

Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан»**

Кафедра конституционного и административного права

**Фонд  
оценочных средств**

по дисциплине «История государства и права России»

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки  
40.03.01 Юриспруденция

Форма обучения  
очная, очно-заочная, заочная

Уфа 2022

Фонд оценочных средств предназначен для контроля знаний обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция по дисциплине «История государства и права России».

Фонд оценочных средств является приложением к рабочей программе по дисциплине «История государства и права России».

Составитель: Г. Р. Исхакова

Фонд оценочных средств обсужден на заседании кафедры конституционного и административного права

Заведующая кафедрой конституционного и административного права

С. Б. Сафина

## Паспорт фонда оценочных средств по дисциплине «История государства и права России»

### 1. Основные сведения о дисциплине

#### Очная форма обучения.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	Семестр 1	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>70</b>	<b>70</b>
Лекции (Л)	30	30
Практические занятия (ПЗ)	40	40
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>74</b>	<b>74</b>
- подготовка доклада;	10	10
- подготовка эссе;	10	10
- подготовка к практическим занятиям;	14	14
- подготовка к тестированию;	14	14
- решение казусов (задач);	12	12
- подготовка к рубежному контролю.	14	14
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

#### Разделы дисциплины, изучаемые в 1 семестре

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
			Л	ПЗ	
1	Введение в учебный курс «История государства и права России»	10	2	2	6
2	Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)	8	2	2	4
3	Становление древнерусского права. Русская Правда – первый памятник российского права.	8	2	2	4
4	Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)	8	2	2	4
5	Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)	8	2	2	4
6	Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)	8	-	4	4
7	Формирование новой системы права в период абсолютизма.	8	2	2	4

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
8	Развитие государственной системы и права в первой половине XIX в.	8	2	2	4
9	Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.). Реформы и контрреформы.	8	2	2	4
10	Государство и право России в начале XX века.	8	2	2	4
11	Советское государство и право в период становления советской власти и гражданской войны (октябрь 1917 – июль 1920 гг.)	8	2	2	4
12	Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)	8	2	2	4
13	Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.	8	2	2	4
14	Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)	6	-	2	4
15	Советское государство и право в период либерализации общественного строя и попыток реформ административно-командной системы (1953 – 1964 гг.)	8	2	2	4
16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	8	-	4	4
17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	8	2	2	4
18	Основные направления развития государства и права суверенной России	8	2	2	4
19	Итоговый контроль (экзамен)	36	-	-	-
20	Итого	180	30	40	74

### Очно-заочная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	Семестр 1	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>22</b>	<b>22</b>
Лекции (Л)	10	10

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	Семестр 1	всего
Практические занятия (ПЗ)	12	12
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>122</b>	<b>122</b>
- подготовка доклада;	20	20
- подготовка эссе;	20	20
- подготовка к практическим занятиям;	20	20
- подготовка к тестированию;	20	20
- решение казусов (задач);	20	20
- подготовка к рубежному контролю.	22	22
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

### Разделы дисциплины, изучаемые в 1 семестре

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
			Л	ПЗ	
1	Введение в учебный курс «История государства и права России»	8	2	-	6
2	Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)	8	2	-	6
3	Становление древнерусского права. Русская Правда – первый памятник российского права.	8	-	-	8
4	Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)	8	-	-	8
5	Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)	8	-	-	8
6	Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)	8	-	-	8
7	Формирование новой системы права в период абсолютизма.	8	-	-	8
8	Развитие государственной системы и права в первой половине XIX в.	8	2	-	6
9	Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.). Реформы и контрреформы.	8	-	2	6
10	Государство и право России в начале XX века.	8	2	-	6
11	Советское государство и право в период становления советской власти и гражданской войны (октябрь 1917 – июль 1920 гг.)	8	2	-	6
12	Советское государство и право в период	8	-	2	6

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа	СРС	
	НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)				
13	Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.	8	-	2	6
14	Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)	8	-	-	8
15	Советское государство и право в период либерализации общественного строя и попыток реформ административно-командной системы (1953 – 1964 гг.)	8	-	-	8
16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	8	-	2	6
17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	8	-	2	6
18	Основные направления развития государства и права суверенной России	8	-	2	6
19	Итоговый контроль (экзамен)	36	-	-	-
20	Итого	180	10	12	122

### Заочная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	Семестр 1	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	6	6
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>161</b>	<b>161</b>
- подготовка доклада;	26	26
- подготовка эссе;	26	26
- подготовка к практическим занятиям;	26	26
- подготовка к тестированию;	26	26
- решение казусов (задач);	26	26
- подготовка к рубежному контролю.	31	31
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

Разделы дисциплины, изучаемые во 2 семестре

№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
			Л	ПЗ	
1	Введение в учебный курс «История государства и права России»	8	4	-	8
2	Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)	8	-	-	10
3	Становление древнерусского права. Русская Правда – первый памятник российского права.	8	-	-	10
4	Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)	8	-	-	10
5	Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)	8	-	-	10
6	Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)	8	-	-	10
7	Формирование новой системы права в период абсолютизма.	8	-	-	10
8	Развитие государственной системы и права в первой половине XIX в.	8	-	-	10
9	Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.). Реформы и контрреформы.	8	-	-	10
10	Государство и право России в начале XX века.	8	-	-	8
11	Советское государство и право в период становления советской власти и гражданской войны (октябрь 1917 – июль 1920 гг.)	8	-	-	8
12	Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)	8	-	-	8
13	Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.	8	-	-	8
14	Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)	8	-	-	8
15	Советское государство и право в период либерализации общественного строя и попыток реформ	8	-	-	8



№	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		СРС
	административно-командной системы (1953 –1964 гг.)				
16	Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)	8	-	2	8
17	Советское государство и право в период перестройки. Распад СССР. (апрель 1985 – конец 1990 гг.)	8	-	2	8
18	Основные направления развития государства и права суверенной России	8	-	2	9
19	Итоговый контроль (экзамен)	36	-	-	-
20	Итого	180	4	6	161

## 2 Требования к результатам обучения по дисциплине

Формируемые компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Типы контроля
<p>УК-5 Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах</p>	<p><b><u>Знать:</u></b>                      Низкий уровень освоения: закономерности и этапы исторического процесса, основные исторические факты, даты, события и имена исторических деятелей; основные события и процессы в контексте мировой истории                      Средний уровень освоения: знать основные закономерности и движущие силы исторического развития, социокультурные традиции как базовые национальные ценности общества.                      Высокий уровень освоения: особенности историко-культурного и нравственно-ценностного влияния исторических событий на формирование гражданской позиции и патриотического отношения личности.</p>	<p>Тестирование по лекционному материалу                      Письменные домашние работы.                      Устное индивидуальное собеседование – опрос</p>
	<p><b><u>Уметь:</u></b>                      Низкий уровень освоения: критически воспринимать, анализировать и оценивать историческую информацию, факторы и механизмы исторических изменений                      Средний уровень освоения: демонстрировать уважительное отношение к историческому наследию и социокультурным традициям. логически грамотно и аргументировано доказывать свою точку зрения по исследуемым вопросам                      Высокий уровень освоения: выстраивать социальное профессиональное взаимодействие с учетом особенностей основных форм научного и религиозного сознания, деловой и общей культуры представителей других этносов и конфессий, различных социальных групп.</p>	<p>Выполнение и защита индивидуальных творческих заданий.                      Устное индивидуальное собеседование.</p>

	<p><b><u>Владеть:</u></b></p> <p>Низкий уровень освоения:  навыками анализа причинно-следственных связей в развитии государства и общества;  места человека в историческом процессе и политической организации общества;  навыками уважительного и бережного отношения к историческому наследию и культурным традициям.</p> <p>Средний уровень освоения:  навыками проявления гражданской позиции как члена гражданского общества, осознанно принимающего традиционные и общечеловеческие гуманистические и демократические ценности, навыками использования современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий, навыками написания научных текстов и представления их в виде рефератов и презентаций</p> <p>Высокий уровень освоения:  навыками использования современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий, навыками написания научных текстов и представления их в виде рефератов и презентаций в социально-историческом, этическом и философском контекстах.</p>	<p>Выполнение индивидуального творческого задания.</p>
--	---	--

### **3 Организация и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся**

Самостоятельная работа обучающихся (СРО) направлена на закрепление и углубление освоенного учебного материала, развитие практических умений и навыков.

Виды СРО:

- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);
- подготовка доклада для обучающихся очной формы обучения;
- подготовка контрольной работы для обучающихся заочной формы обучения;
- подготовка к практическим занятиям;
- решение задач;
- подготовка к рубежному контролю;
- подготовка к итоговому контролю.

Темы для самостоятельного изучения

Тема 2. Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)

Тема 4. Государство и право в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)

Тема 5. Образование Русского централизованного государства. Сословно-представительная монархия в России (XIV-XVII вв.)

Тема 6. Становление абсолютной монархии в России (втор половина XVII в. - XVIII в.)

Тема 9. Государство и право в период утверждения капитализма (вторая половина XIX в.) Реформы и контрреформы.

Тема 12. Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)

Тема 13. Советское государство и право в период укрепления административно-командной системы.

Тема 14. Великая Отечественная война (1941 – 1945 гг.) Советское государство и право в послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)

Тема 15. Советское государство и право в период либерализации общественного строя и попыток реформ административно-командной системы (1953 – 1964 гг.)

Тема 16. Советское государство и право в период кризиса социализма (середина 1960-х – середина 1980-х гг.)

### **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

#### **5.1 Основная литература**

История государства и права России: Учебник / И.А. Исаев. - 4-е изд., стер. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 800 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-378-2 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/416320>

История государства и права России : учеб. пособие / Ю.А. Шестаков. — М.: РИОР : ИНФРА-М, 2017. — 310 с. — Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/416320>

## 5.2 Дополнительная литература

Егоров, С. А. История государства и права России в 2 ч. Часть 1. IX — первая половина XIX века : учебник и практикум для вузов / С. А. Егоров, А. Б. Иванов ; под общей редакцией В. Н. Карташова. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 345 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07434-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/493353>

Захаров, В. В. История государства и права России : учебник : в 2 томах / под общ. ред. В.М. Сырых. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022. - ISBN 978-5-91768-428-4.-Текст:электронный.URL:<https://znanium.com/catalog/product/1014850>

История государства и права России в 3 ч. Часть 2 : учебник для вузов / В. Е. Рубаник [и др.] ; под общей редакцией В. Е. Рубаника. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 300 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03504-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490642>

История государства и права России в 3 ч. Часть 1 : учебник для вузов / В. Е. Рубаник [и др.] ; под общей редакцией В. Е. Рубаника. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 275 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04403-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490641>

История государства и права России в 3 ч. Часть 3 : учебник для вузов / В. Е. Рубаник [и др.] ; под общей редакцией В. Е. Рубаника. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 313 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03506-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490648>

История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 1. X—XIX века : учебник для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под общей редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 219 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03393-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/509433>

История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 2. XX — начало XXI века : учебник для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под общей редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 309 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03395-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491292>

Калина, В. Ф. История государства и права России : учебник для вузов / В. Ф. Калина, Г. Ю. Курскова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство

Юрайт, 2022. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14399-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/487730>

Лаптева, Л. Е. История отечественного государства и права : учебник и практикум для вузов / Л. Е. Лаптева, В. В. Медведев, М. Ю. Пахалов ; под редакцией Л. Е. Лаптевой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 561 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12348-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496313>

Рассолов, М. М. История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / М. М. Рассолов, П. В. Никитин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 319 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-7413-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470785>

Рассолов, М. М. История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / М. М. Рассолов, П. В. Никитин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 286 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-7415-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470786>

### **5.3 Интернет-ресурсы**

1. Электронно-библиотечная система «Знаниум» <https://znanium.com/>
2. Электронно-библиотечная система «Юрайт» <https://biblio-online.ru/>
3. Электронные ресурсы библиотеки исторического факультета МГУ. - <http://www.hist.msu.ru/ER/>

## **6 Оценочные средства для проверки освоения изученных компетенций**

УК-5 - способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах

### **Фонд тестовых заданий по дисциплине:**

1. Первым Президентом СССР был
  - 1.1 Горбачев М.С.;
  - 1.2 Ельцин Б.Н.;
  - 1.3 Брежнев Л.И.
2. Договор о прекращении деятельности и роспуске СССР был подписан
  - 2.1 в декабре 1991 г.;
  - 2.2 в апреле 1985 г.;
  - 2.3 в октябре 1993 г.
3. В состав СССР накануне его роспуска входило
  - 3.1. 15 республик;
  - 3.2. 23 республики;
  - 3.3. 89 субъектов.

4. Договор о создании СНГ подписали
  - 4.1 Россия, Белоруссия и Украина.
  - 4.2 все бывшие союзные республики СССР;
  - 4.3 Россия и Казахстан;
5. Последним Председателем Совета Министров СССР был
  - 5.1 В.С. Павлов;
  - 5.2 Н.И. Рыжков;
  - 5.3 Ю.М. Лужков.
6. Система Советов как основного государственного принципа в пределах суверенной России продолжала существовать
  - 6.1 до декабря 1991 г.;
  - 6.2 до августа 1991 г.;
  - 6.3 до октября - декабря 1993 г.
7. Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) - это
  - 7.1 неконституционный орган, ставивший своей задачей государственный переворот в СССР с целью захвата власти и установления диктатуры силовых ведомств.
  - 7.2 орган, созданный в СССР в 1991 г. для борьбы с чрезвычайными ситуациями и природными катаклизмами;
  - 7.3 орган государственной безопасности в реформированном СССР;
8. 12 июня 1991 г.
  - 8.1 на I съезде Советов трудящихся РСФСР была принята Декларация независимости России;
  - 8.2 была принята новая Конституция РСФСР;
  - 8.3 была запрещена деятельность Коммунистической партии.
9. Ныне действующая российская Конституция принята
  - 9.1 в декабре 1993 г.;
  - 9.2 в августе 1991 г.;
  - 9.3 в апреле 1994 г.
10. Законодательная власть в современной России принадлежит
  - 10.1 Федеральному собранию;
  - 10.2 Правительству России;
  - 10.3 Президенту.

## **БЛОК В**

### **Типовые задачи для решения:**

Тема 12. Советское государство и право в период НЭП. Образование СССР (1921 – 1928 гг.)

1. Совершеннолетние Семён Половцев и Ольга Шнипас зарегистрировали брак в органе ЗАГС. Однако позже мать Половцева сообщила ему, что Ольга является, его единокровной сестрой. Какие правовые последствия имело такое заявление? Служило ли не удостоверенное в установленном порядке родство препятствием для брака? Кто был вправе требовать признания такого брака не действительным?

2. Комсомолец Сергей Яковлев, мобилизованный на строительство железной дороги, сбежал со стройки. Наказуемо ли такое деяние по нормам УК?

3. Сергей Орлов, военнослужащий второго года службы, во время увольнительной на рынке продал новые сапоги, выданные ему в счет военного довольствия. Наказуем ли такой случай нормами УК РСФСР 1922 г.?

### **Решение казуса 1:**

Главами II-III Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве от 16 сентября 1918 года предусмотрены условия заключения брака и прядок признания брака недействительным. В ст. 69 указано, что не могут вступать в брак между собою родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, полнородные и неполнородные братья и сестры. Препятствием к браку между родственниками служит всякое, в том числе и внебрачное, родство. Однако же, заявление об имеющихся законных препятствиях должно быть подано до окончания записи брака в книгу записей браков (ст.63).

Заключенный же брак может быть признан судом недействительным только по заявлению супругов либо лиц, интересы которых этим браком нарушены, либо представителями государственной власти (ст. 75).

К тому же, слова матери Половцева не удостоверены, то есть они не могут быть основанием для признания брака недействительным.

## **БЛОК С**

Учебным планом не предусмотрено написание курсовых работ

### **Задания творческого уровня.**

Темы докладов

1. Роль обычного права в системе отправления правосудия в России во второй половине XIX в.
2. Государство и органы самоуправления Российской империи в 1860 – 80-х гг.
3. Гражданское судопроизводство в России второй половины XIX в.
4. Уголовное судопроизводство в России второй половины XIX в.
5. Карательный аппарат в России в XIX в.
6. Правовое регулирование национальной политики России в конце XIX – начале XX в.
7. Государство и политические партии в России в 1900 – 1918 гг.
8. Особенности становления российского парламентаризма в начале XX в.
9. Принципы и практика формирования Государственной Думы в России (1905 – 1907 гг.).
10. Партийно-политическая структура Государственной Думы в России в 1905 – 1907 гг.
11. Законодательный процесс в Российской империи в 1905 – 1917 гг.
12. Форма государственного единства России после февраля 1917 г.
13. Государственный механизм России в период от февраля до октября 1917 г.
14. Всероссийское Учредительное собрание в начале XX в.: от идеи к практике.



15. II Всероссийский съезд советов рабочих и солдатских депутатов.
16. Создание государственного аппарата РСФСР.
17. Создание советского суда в 1917 – 1922 гг.
18. Федеративное устройство РСФСР в 1917 – 1922 гг.
19. Принципы законности и целесообразности в период становления советского права.
20. Аналогия, презумпции и коллизии в период становления советского права.
21. Субъекты правоотношений в период становления советского права.
22. Государство и семья в период становления советского строя.
23. Становление института гражданства в Советской России.
24. Правовое оформление образования СССР.
25. Принцип районирования в госуправлении СССР.
26. Принципы систематизации советского законодательства 1920-х гг.
27. Конституция 1924 г. в системе источников права СССР.
28. СССР: федеративное или унитарное государство?
29. Понятие частной собственности в советском законодательстве 20 – 30-х гг.
30. Право и закон в СССР в 1930-х гг.
31. Политический режим СССР в 1930-х гг.
32. Развитие формы государственного единства в 1930–1941 гг.
33. Изменения в советском государственном аппарате в годы Отечественной войны.
34. Изменения формы государственного единства в период Великой Отечественной войны.
35. Расширение прав союзных республик СССР в 1944 г.
36. Политика и право в Советском государстве.
37. Правосознание и правоприменение в Советском государстве.
38. Личность и государство в СССР.
39. Церковь и государство в СССР.
40. Принципы кодификации в СССР в конце 1950 – первой половине 1960-х гг.
41. Влияние НТР на структуру и функции Советского государства (1950 – 80-е гг.).
42. Хельсинское соглашение 1975 г. и советское право 1970 – 80-х гг.
43. Система прав, свобод и обязанностей человека и гражданина по Конституции СССР 1977 г.
44. Законодательные (представительные) органы государственной власти в СССР.
45. Становление понятия правонарушения в российском законодательстве.
46. Система права в СССР в период «перестройки».
47. Разрушение формы государственного единства в конце 80-х-начале 90-х гг. XX в
48. Разрушение политической системы в середине 80-х – начале 90-х г. XX в.

49. Преемственность в системе государственной власти Российской Федерации 1990-х гг.

50. Преемственность в праве Российской Федерации 1990-х гг.

### **БЛОК D**

Вопросы для самопроверки при подготовке к зачету:

1. Предмет и методология научной дисциплины «История отечественного государства и права».
2. Образование Древнерусского государства.
3. Норманнская теория происхождения Древнерусского государства.
4. Договоры Руси с Византией в X веке.
5. Древнерусские княжеские уставы и уставные грамоты.
6. Государственный строй Древней Руси.
7. Правовое положение населения в Древнерусском государстве.
8. Гражданское право по «Русской Правде» (система договоров, наследственное право).
9. Уголовное право по «Русской Правде».
10. Процессуальное право по «Русской Правде».
11. Государственный строй Новгородской и Псковской феодальных республик.
12. Правовое положение населения в Новгородской и Псковской феодальных республиках.
13. Гражданское право по Псковской судной грамоте (вещное, обязательное, наследственное).
14. Уголовное право по Псковской Судной грамоте. Процессуальное право по Псковской судной грамоте.
15. Золотая Орда как военно-феодальное государство. Сущность и характер зависимости Руси от монголо-татарских завоевателей.
16. Правовое положение зависимого населения по Судебнику 1497 года.
17. Уголовное право по Судебнику 1497 года.
18. Процессуальное право по Судебнику 1497 года.
19. Церковная организация и церковное право IX – XVII вв.
20. Феодальное землевладение по Литовскому Статуту 1529 года.
21. Уголовное право по Литовскому Статуту 1529 года.
22. Судебник 1550 года.
23. Центральные и местные органы управления в период сословно-представительной монархии в России (середина XVI – сер. XVII в.в.).
24. Земские соборы – как высшие органы сословно-представительной монархии.
25. Этапы закрепощения крестьянства.
26. Подготовка и принятия Соборного Уложения 1649 года. Система договоров.
27. Правовое положение крестьян, посадских и холопов по Соборному уложению 1649 года.
28. Формы землевладения по Соборному Уложению 1649 года.

29. Уголовное право по Соборному Уложению 1649 года.
30. Процессуальное право по Соборному Уложению 1649 года.
31. Реформы в области государственного управления первой четверти XVIII века.
32. Состав преступления и система наказания по «Артикулу воинскому» 1715 года.
33. Процессуальное право по «Краткому изображению процессов или судебных тяжб» 1715 года.
34. Церковь и государство в XVIII веке.
35. Указ о форме суда 1723 года.
36. Правовое положение крестьянства в условиях становления и развития абсолютизма (XVIII в.).
37. Правовое положение городского населения в период становления и развития абсолютизма (XVIII в.).
38. Правовое положение дворянства в период становления и развития абсолютизма (XVIII в.).
39. Система судебных и прокурорских органов по «Учреждению для управления губерний Всероссийской империи» 1775 года.
40. Государственный строй России в первой половине XIX века.
41. Система преступлений и система наказаний по «Уложению о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года».
42. Временнообязанные крестьяне (личные и имущественные права, порядок составления уставных грамот, выделение наделов. 1861 год).
43. Крестьяне-собственники: превращение временнообязанного в собственника, право на землю (1861 год).
44. Управление крестьянами после отмены крестьянского права.
45. Судебная реформа 1864 года (причина, принципы, новые инстанции).
46. Подсудность гражданских и уголовных дел местным и общим судам (1864 года).
47. Земская реформа 1864 года.
48. Состав преступления по «Уложению о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 года.
49. «Городовое положение» от 16 июля 1870 года.
50. Контрреформа в области суда. Положение о земских начальниках 1889 года. Закон о военном положении 1892 года.
51. Уголовное уложение 1905 года.
52. Изменения в государственном строе в ходе революции 1905-1907 гг.
53. Основные государственные законы 1906 года.
54. Столыпинская аграрная реформа и изменения в правовом положении крестьянства.
55. Гражданское, уголовное право и процесс в годы Первой мировой войны.
56. Форма правления, высшие органы государственной власти и проблема двоевластия после Февральской революции (март-сентябрь 1917 года).

57. Законодательная политика Временного правительства (март-сентябрь 1917 года).

Вопросы для самопроверки при подготовке к экзамену

1. Предмет и методология научной дисциплины «История отечественного государства и права».
2. Образование Древнерусского государства.
3. Норманнская теория происхождения Древнерусского государства.
4. Договоры Руси с Византией в X веке.
5. Древнерусские княжеские уставы и уставные грамоты.
6. Государственный строй Древней Руси.
7. Правовое положение населения в Древнерусском государстве.
8. Гражданское право по «Русской Правде» (система договоров, наследственное право).
9. Уголовное право по «Русской Правде».
10. Процессуальное право по «Русской Правде».
11. Государственный строй Новгородской и Псковской феодальных республик.
12. Правовое положение населения в Новгородской и Псковской феодальных республиках.
13. Гражданское право по Псковской судной грамоте (вещное, обязательное, наследственное).
14. Уголовное право по Псковской Судной грамоте. Процессуальное право по Псковской судной грамоте.
15. Золотая Орда как военно-феодальное государство. Сущность и характер зависимости Руси от монголо-татарских завоевателей.
16. Правовое положение зависимого населения по Судебнику 1497 года.
17. Уголовное право по Судебнику 1497 года.
18. Процессуальное право по Судебнику 1497 года.
19. Церковная организация и церковное право IX – XVII вв.
20. Феодальное землевладение по Литовскому Статуту 1529 года.
21. Уголовное право по Литовскому Статуту 1529 года.
22. Судебник 1550 года.
23. Центральные и местные органы управления в период сословно-представительной монархии в России (середина XVI – сер. XVII в.в.).
24. Земские соборы – как высшие органы сословно-представительной монархии.
25. Этапы закрепощения крестьянства.
26. Подготовка и принятия Соборного Уложения 1649 года. Система договоров.
27. Правовое положение крестьян, посадских и холопов по Соборному уложению 1649 года.
28. Формы землевладения по Соборному Уложению 1649 года.
29. Уголовное право по Соборному Уложению 1649 года.
30. Процессуальное право по Соборному Уложению 1649 года.

31. Реформы в области государственного управления первой четверти XVIII века.
32. Состав преступления и система наказания по «Артикулу воинскому» 1715 года.
33. Процессуальное право по «Краткому изображению процессов или судебных тяжб» 1715 года.
34. Церковь и государство в XVIII веке.
35. Указ о форме суда 1723 года.
36. Правовое положение крестьянства в условиях становления и развития абсолютизма (XVIII в.).
37. Правовое положение городского населения в период становления и развития абсолютизма (XVIII в.).
38. Правовое положение дворянства в период становления и развития абсолютизма (XVIII в.).
39. Система судебных и прокурорских органов по «Учреждению для управления губерний Всероссийской империи» 1775 года.
40. Государственный строй России в первой половине XIX века.
41. Система преступлений и система наказаний по «Уложению о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года».
42. Временнообязанные крестьяне (личные и имущественные права, порядок составления уставных грамот, выделение наделов. 1861 год).
43. Крестьяне-собственники: превращение временнообязанного в собственника, право на землю (1861 год).
44. Управление крестьянами после отмены крестьянского права.
45. Судебная реформа 1864 года (причина, принципы, новые инстанции).
46. Подсудность гражданских и уголовных дел местным и общим судам (1864 года).
47. Земская реформа 1864 года.
48. Состав преступления по «Уложению о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 года.
49. «Городовое положение» от 16 июля 1870 года.
50. Контрреформа в области суда. Положение о земских начальниках 1889 года. Закон о военном положении 1892 года.
51. Уголовное уложение 1905 года.
52. Изменения в государственном строе в ходе революции 1905-1907 гг.
53. Основные государственные законы 1906 года.
54. Столыпинская аграрная реформа и изменения в правовом положении крестьянства.
55. Гражданское, уголовное право и процесс в годы Первой мировой войны.
56. Форма правления, высшие органы государственной власти и проблема двоевластия после Февральской революции (март-сентябрь 1917 года).
57. Законодательная политика Временного правительства (март-сентябрь 1917 года).
58. Первые правовые акты Советского государства.

59. Учредительное собрание. Выборы и созыв. Советское государство и Учредительное собрание.
60. Создание рабоче-крестьянской милиции, ВЧК и их деятельность в годы гражданской войны.
61. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 года.
62. Создание исправительно-трудовых учреждений (1918 – 1920 гг.).
63. Первая советская Конституция.
64. Советское государство и церковь (1918 – 1940 гг.)
65. Создание и развитие советской судебной системы (ноябрь 1917 – 1918 гг.).
66. Руководящие начала по уголовному праву РСФСР 1919 года.
67. Государственно-правовая политика «белого движения» в годы гражданской войны.
68. Кодекс законов о труде РСФСР 1918 года.
69. Уголовный кодекс РСФСР 1922 года.
70. Гражданский кодекс 1922 года (вещное, обязательственное наследственное право).
71. Земельный кодекс РСФСР 1922 года.
72. НЭП и реорганизация органов юстиции (прокуратура, адвокатура, судебная система).
73. Образование СССР.
74. Создание и развитие советской государственной системы.
75. Коммунистическая партия и Советы (1917 – середина 1930-х годов).
76. Военная реформа (1921 – 1929 гг.).
77. Конституция СССР 1924 года.
78. Уголовный кодекс РСФСР 1926 года и его развитие в предвоенные годы.
79. Коллективизация – как революционное преобразование общественных отношений. Раскулачивание.
80. Конституция СССР 1936 года.
81. Сущность и характер репрессий 1937 – 1939 гг.
82. Исправительно-трудовая политика Советского государства в 1930 – 1940 гг.
83. Перестройка государственного аппарата и строительство вооруженных сил в период Великой Отечественной войны.
84. Изменения в праве и процессе в годы Великой Отечественной войны.
85. Реформы Н.С. Хрущева и изменения в государственно-правовом механизме.
86. Основы гражданского законодательства Союза СССР и союзных республик 1961 года.
87. Конституция СССР 1977 года.
88. Перестройка органов государственной власти и политической системы СССР (1988 – 1991 годы).
89. Введение института Президентства в РФ.

90. Распад СССР. Россия и СНГ.

91. Конституция Российской Федерации 1993 года.

**Соответствие разделов (тем) дисциплины и контрольно-измерительных материалов и их количества**

№ п/п	Контролируемые компетенции	Контрольно-измерительные материалы, количество заданий или вариантов		
		<i>Тестовые задания</i>	<i>Типовые задачи</i>	<i>Рефераты</i>
1	УК-5	10	3	50
2	Всего:	10	3	50