

Приложение № 1
к приказу «Об утверждении
локальных нормативно-правовых
актов о противодействии коррупции
в ГБОУ ВО «БАГСУ»
от «28» сентября 2022 г. № 434-А

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ГБОУ ВО «БАГСУ»

1. Термины и определения

Антикоррупционная политика – это научно обоснованная и последовательная деятельность Академии, связанная с созданием системы профилактики и противодействия коррупции, устранения причин и условий, способствующих её возникновению;

Взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (часть 1 статьи 290 Уголовного кодекса Российской Федерации);

Контрагент – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым Академия вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений;

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) (часть 1 статьи 10

Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»);

Коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению;

Коррупционное правонарушение – деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом предусмотрена гражданско - правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц;

Предупреждение коррупции – деятельность Академии по антикоррупционной политике, направленной на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению;

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по оптимизации и (или) ликвидации коррупционных правонарушений.

2. Назначение документа

2.1. Настоящее Положение «Об антикоррупционной политике» (далее - Положение) является базовым документом Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирская

академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан» (далее – Академия) определяющим основные принципы и требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм применимого антикоррупционного законодательства Российской Федерации работниками Академии.

2.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты РФ по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций от 25.12.2014 г. и рекомендованными Минобрнауки России к исполнению в образовательных организациях, Уставом Академии в целях защиты прав и свобод работников Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан», обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в Академии, определяет основные принципы, цели и задачи противодействия коррупции и меры предупреждения коррупционных правонарушений.

3. Цели и задачи антикоррупционной политики

3.1. Основные цели антикоррупционной политики Академии:

- недопущение предпосылок, исключение возможности фактов коррупции в Академии;
- обеспечение выполнения положений нормативно-правовых актов о противодействии коррупции в рамках компетенции руководства Академии;
- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией, укрепление доверия к деятельности руководства Академии.

3.2. Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений в образовательной и финансово-хозяйственной деятельности;
- оптимизация и конкретизация полномочий должностных лиц;
- формирование антикоррупционного сознания у участников образовательного процесса и финансово-хозяйственной деятельности;
- обеспечение неотвратимости юридической ответственности лиц, виновных в совершении коррупционных правонарушений;
- повышение эффективности управления, качества и доступности

предоставляемых Академией образовательных услуг;

- открытость и прозрачность деятельности Академии в различных сферах, содействие реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности Академии.

4. Основные принципы противодействия коррупции

4.1. При создании системы мер противодействия коррупции в Академии осуществляется на основе следующих основных принципов:

а) Принцип соответствия политики Академии действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых в Академии антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, регулирующим деятельность Академии.

б) Принцип личного примера руководства Академии.

Ключевая роль руководства Академий в формировании культуры нетерпимости к любым формам и проявлениям коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

в) Принцип вовлеченности работников.

Информированность работников Академии о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

г) Принцип периодической оценки рисков.

Академия или лицо, ответственное за соблюдение антикоррупционной политики, на основании имеющихся сведений, а также путем запроса соответствующей информации в структурных подразделениях выявляет и оценивает коррупционные риски, характерные для деятельности Академии в целом и для отдельных направлений.

д) Принцип эффективности и адекватности антикоррупционных процедур.

Применение в Академии таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации, отвечают выявленным рискам и приносят значимый результат.

е) Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для работников Академии вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства Академии за

реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

ж) Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

5. Организационные меры по предупреждению коррупционных правонарушений

5.1. Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем реализации следующих организационных мер:

- назначение приказом ректора Академии ответственного лица, осуществляющего контроль за соблюдением антикоррупционной политики и профилактики коррупционных правонарушений;
- разработка и утверждение антикоррупционных стандартов Академии;
- разработка и утверждение Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов антикоррупционных стандартов Академии;
- проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и (или) их проектов;
- формирование перечня лиц, осуществляющих исполнение обязанностей, связанных с коррупционными рисками;
- антикоррупционные образование и пропаганда;
- иные меры, предусмотренные законодательством РФ.

6. Реализация стратегии антикоррупционной политики

6.1. Основой реализации антикоррупционной политики является комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Академии.

6.2. Разработка мероприятий по реализации антикоррупционной политики осуществляется Академией в порядке, установленном законодательством РФ.

7. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и (или) их проектов

7.1. Антикоррупционная экспертиза локальных правовых актов и (или) их проектов проводится с целью выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

7.2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов и (или) их проектов принимается ректором Академии при

наличии достаточных оснований предполагать о присутствии в правовых актах и (или) их проектах коррупционных факторов.

7.3. Граждане (студенты, родители или законные представители, работники Академии) вправе обратиться к должностному лицу, ответственному за профилактику коррупционных правонарушений по противодействию коррупции в Академии, с заявлением о проведении антикоррупционной экспертизы действующих локальных правовых актов.

8. Антикоррупционное образование и пропаганда

8.1. Для решения задач по формированию антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры в Академии в установленном порядке организуется изучение правовых и морально-этических аспектов деятельности.

8.2. Организация антикоррупционного образования в плане предупреждения и противодействию коррупции осуществляется в процессе образовательной деятельности в Академии.

8.3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов, содержанием которой являются просветительская работа в Академии по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания у граждан чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

9. Внедрение антикоррупционных механизмов

9.1. Проведение совещания с работниками Академии по вопросам антикоррупционной политики в образовании.

9.2. Усиление воспитательной и разъяснительной работы среди работников и должностных лиц по недопущению фактов вымогательства и получения денежных средств при сдаче зачетов, экзаменов и иных форм отчетности.

9.3. Обеспечение должного контроля за ведением документов строгой отчетности.

9.4. Анализ состояния работы и мер по предупреждению коррупционных правонарушений в Академии.

9.5. Периодическое проведение анонимного анкетирования студентов на предмет выявления фактов коррупционных правонарушений, анализ и обсуждение полученных материалов на заседании руководства Академии.

9.6. Анализ заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции в Академии. Принятие по результатам

проверок организационных мер, направленных на предупреждение подобных фактов.

10. Контроль за соблюдением антикоррупционной политики и профилактика коррупционных правонарушений

10.1. Ответственным лицом, осуществляющим контроль за соблюдением антикоррупционной политики и профилактики коррупционных правонарушений в Академии, является работник, назначенный приказом ректора.

10.2. Ответственное лицо, осуществляющее контроль за соблюдением антикоррупционной политики и профилактики коррупционных правонарушений в Академии, в целях выполнения своих обязанностей, взаимодействует со всеми структурными подразделениями, а также с правоохранительными органами.

10.3. Обо всех коррупционных правонарушениях лицо, ответственное за работу по соблюдению антикоррупционной политики и профилактике коррупционных правонарушений, информирует ректора Академии.

11. Взаимодействие с посредниками и иными лицами, проверка контрагентов

11.1. Академии и ее работникам запрещается привлекать или использовать посредников, партнеров, агентов, совместные предприятия или иных лиц для совершения каких-либо действий, которые противоречат принципам и требованиям настоящего Положения или нормам применимого антикоррупционного законодательства.

11.2. Академия осуществляет выбор контрагентов для оказания ей работ и услуг на основании конкурса (аукциона, иных способов закупок), основными принципами проведения которого является отбор контрагента по наилучшим конкурентным ценам, который устанавливает:

- анализ рынка предлагаемых услуг;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к контрагентам;
- честный и разумный выбор наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего цены и качества продукции);
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Академии;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления чрезмерных требований к контрагенту;

- предотвращение коррупционных проявлений, конфликта интересов и иных злоупотреблений полномочиями.

11.3. Академия стремится иметь деловые отношения с контрагентами, поддерживающими требования антикоррупционного законодательства и/или контрагентами, декларирующими неприятие коррупции.

11.4. В Академии не допускается стимулирование каким-либо образом работников контрагентов, в том числе путем предоставления денежных сумм, подарков, безвозмездного выполнения в их адрес работ (услуг) и другими, не поименованными здесь способами, ставящего работника контрагента в определенную зависимость и направленного на обеспечение выполнения этим работником каких-либо действий в пользу Академии. Исключениями из данного пункта являются осуществление благотворительной помощи и спонсорская поддержка юридических и физических лиц.

11.5. Академия прилагает разумные усилия, чтобы минимизировать риск деловых отношений с контрагентами, которые могут быть вовлечены в коррупционную деятельность, для чего может проводиться проверка наличия у них собственных антикоррупционных процедур или политик, их готовности соблюдать требования настоящего Положения и включать в договоры антикоррупционные условия (оговорки), а также оказывать взаимное содействие для предотвращения коррупции.

11.6. В соответствии с антикоррупционной оговоркой Академия и его контрагенты обязаны:

- незамедлительно уведомлять друг друга в письменной форме о любых случаях нарушения антикоррупционного законодательства;

- ясно давать понять другим лицам при совершении каких-либо сделок, что они обязаны соблюдать антикоррупционное законодательство.

12. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

12.1. Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности Академии декларируемым антикоррупционным стандартам поведения. Данное сотрудничество может осуществляться в различных формах:

- необходимо сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых стало известно в Академии;

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Академии по вопросам предупреждения и

противодействия коррупции;

- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- руководство и работники Академии не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

13. Конфликт интересов

13.1. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

13.2. Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполнения работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

14. Внутренний контроль и аудит

14.1. Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

14.2. Система внутреннего контроля и аудита способствует профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности организации. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и обеспечение соответствия деятельности организации требованиям нормативных правовых

актов и локальных нормативных правовых актов организации.

Система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности Академии;
- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

14.3. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

14.4. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств – индикаторов неправомερных действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам контрагентов;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;
- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
- сомнительные платежи наличными.

15. Заключительное положение

15.1. Настоящее Положение вступает в силу с момента его принятия и утверждения ректором Академии, действует до официальной отмены приказа

или принятия нового локального нормативного акта.

15.2. Внесение изменений и дополнений в настоящее Положение осуществляется приказом ректора Академии.