

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Абдрахманов Данияр Мавлярович
Должность: ректор ГБОУ ВО "БАГСУ"
Дата подписания: 05.06.2026 17:37:01
Уникальный программный ключ:
6caf317d71a2c7d2f749ed2578795b666901352dd

Государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
Башкирская академия государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»

Кафедра конституционного и административного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.О.12 Правовые основы противодействия коррупции

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Форма обучения

Очная, очно-заочная, заочная

Уфа 2025

Рабочая программа дисциплины Б1.О.12 «Правовые основы противодействия коррупции» / сост. Асмандиярова Н.Р. - Уфа: ГБОУ ВО «БАГСУ», 2025 год

Рабочая программа предназначена для обучающихся очной формы обучения по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

РЕКОМЕНДОВАНА заседанием кафедры конституционного и административного права
протокол № 9 от «16» мая 2025г.

Заведующий кафедрой

С.Б. Сафина

Согласовано
Руководитель ОПОП

С.Р. Низаева

@ Асмандиярова Н.Р., 2025
@ ГБОУ ВО «БАГСУ», 2025

Содержание

1 Цели и задачи освоения дисциплины	4
2 Требования к результатам обучения по дисциплине.....	4
3 Структура и содержание дисциплины.....	7
3.1 Структура дисциплины	7
3.2 Содержание разделов дисциплины.....	8
3.3 Практические занятия (семинары).....	10
4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины.....	10
4.1 Основная литература	10
4.2 Дополнительная литература	10
4.3 Периодические издания	11
4.4 Интернет-ресурсы.....	11
4.5 Методические указания к практическим занятиям (семинарам)	11
4.6 Методические указания к самостоятельной работе.....	12
4.7 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий.....	13
Дополнения и изменения в рабочей программе дисциплины	16
Приложения:	
- Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформиро- ванности компетенций обучающихся по дисциплине (модулю).....	18
- Методические указания для обучающихся по освоению дисципли- ны	46

1. Цели и задачи освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины:

- является получение знаний о проблемах коррупции в российском и международном контексте, теоретических и практических подходах к противодействию коррупции, способах и методах разработки стратегии противодействия коррупции и путях её применения.

Задачи изучения дисциплины:

- Изучить международное и национальное законодательство, регулирующее противодействие коррупции, основные подходы к формулированию стратегии противодействия коррупции и базовые элементы такой стратегии.

- Научить применять полученные знания в деятельности органов публичной власти, анализировать проблемы, связанные с коррупцией и противодействием ей.

- Научить умению анализировать деятельность органов публичной власти, политических и общественных организаций в сфере противодействия коррупции и принимать в ней участие, выявлять конструктивные и неэффективные подходы к решению проблемы коррупции на национальном, региональном и местном уровне.

2. Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код компетенции	Содержание компетенции (или её части)	Индикаторы компетенций	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
УК-11	Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению	УК-11.1 Признает, что коррупционные деяния направлены против конституционных прав и свобод гражданина	Знать: Низкий уровень освоения: знать формы, способы и средства охраны и защиты конституционных прав и свобод гражданина. Средний уровень освоения: выявлять правонарушения в коррупционной сфере, запреты и ограничения, наложенные законодательством на государственных и муниципальных служащих. Высокий уровень освоения: квалифицировать правонарушения в коррупционной сфере, в том числе, совершенные государственными и муниципальными служащими. Уметь: Низкий уровень освоения: применять полученные знания для выявления причин и условий, способствующих коррупционному поведению. Средний уровень освоения: применять полученные знания для

		устранения причин и условий, способствующих коррупционному поведению. Высокий уровень освоения: применять полученные знания для прогнозирования возникновения причин и условий, коррупционного поведения в будущем. <u>Владеть:</u> Низкий уровень освоения: владеть методикой самостоятельного изучения вопросов предупреждения коррупционного поведения. Средний уровень освоения: владеть способами, осуществляющими предупреждение правонарушений в коррупционной сфере. Высокий уровень освоения: владеть правовыми инструментами при осуществлении предупреждения правонарушений в коррупционной сфере.
--	--	--

3 Структура и содержание дисциплины

3.1 Структура дисциплины

3.1.1 Очная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	4 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	54	54
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	36	36
Промежуточная аттестация (зачет)	0	0
Самостоятельная работа: - самостоятельное изучение разделов дисциплины; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - проработка нормативных источников; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	50	50
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	4	4
Вид итогового контроля (зачет)	зачёт	зачёт

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	18	4	4	10
2	Правовые основы противодействия коррупции	22	4	8	10
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	22	4	8	10
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	22	4	8	10
5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	20	2	8	10
	контроль	4			4
	Итого за 4 семестр:	108	18	36	54

3.1.2 Заочная форма обучения (4 г. 6 мес.)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	10	10
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Промежуточная аттестация (зачет)		
Самостоятельная работа: - самостоятельное изучение разделов дисциплины; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - проработка нормативных источников; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	94	94
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	4	4
Вид итогового контроля (зачет)	зачёт	зачёт

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	20	2		18
2	Правовые основы противодействия коррупции	20	2		18
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	20		2	18
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	22		2	20
5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	22		2	20
	контроль	4			4
	Итого:	108	4	6	98

3.1.3 Очно-заочная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	4 семестр	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	72	36	108
Контактная работа:	6	4	10
Лекции (Л)	4		4
Практические занятия (ПЗ)	2	4	6
Промежуточная аттестация (зачет)			0
Самостоятельная работа: - самостоятельное изучение разделов дисциплины; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - проработка нормативных источников; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	66	28	94
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)		4	4
Вид итогового контроля (зачет)		зачёт	зачёт

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	20	2		18
2	Правовые основы противодействия коррупции	19	1		18
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	21	1	2	18
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	20		2	18
5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	24		2	22
	контроль	4			4
	Итого:	108	4	6	98

3.2 Содержание разделов дисциплины

Тема 1. Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура

Подходы к определению понятия «коррупция». Причины актуализации на современном этапе проблемы коррупции в России и осознания обществом необходимости ограничения ее негативных последствий. Понятие «коррупция» как сложное, многоаспектное. Многообразие проявлений коррупции в обществе. Коррупция как системное явление. Структура коррупции. Виды и формы коррупции. Бытовая коррупция, ее виды. Причины распространенности коррупции в современной России и в мире. Сущность коррупции. Негативные последствия коррупции для общества и государства. Подходы к вопросу о направлениях борьбы с коррупцией. Системный подход к борьбе с коррупцией.

Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции

Международно-правовые аспекты противодействия коррупции. Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции. Законодательство субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты как элементы правовой основы противодействия коррупции. Регламентация вопросов противодействия коррупции в отраслевом законодательстве России

Тема 3. Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение

Понятие коррупции в российском праве и доктрине. Формы проявления коррупции. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, связанные с коррупционной деятельностью. Понятие и виды административных правонарушений коррупционной направленности. Понятие и виды преступлений коррупционной направленности. Общая характеристика коррупционных преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Виды коррупционных преступлений против государственной власти и службы в органах местного самоуправления.

Тема 4. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы

Основные виды правонарушений коррупционного характера в системе государственной гражданской и муниципальной службы

Обеспечение соблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей

Служебное поведение государственного гражданского служащего и механизмы противодействия коррупции

Конфликт интересов на государственной гражданской и муниципальной службе

Зарубежный опыт противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы.

Правовое воспитание и просвещение. Экспертиза на коррупциогенность нормативных правовых актов и их проектов.

Тема 5. Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления

ФЗ «О противодействии коррупции». Методические рекомендации по выполнению.

Антикоррупционная хартия российского бизнеса и ее дорожная карта.

Требования приказов Росимущества по комплаенс-процедурам в акционерных обществах с государственным участием.

Создание подразделения комплаенс (должности комплаенс-менеджер). Подчинение, основные права и обязанности. Взаимодействие с подразделениями организации.

Создание внутренних документов предприятия по предупреждению коррупции. Документы организационного и операционного уровней.

Антикоррупционные требования и ограничения, налагаемые на бывших государственных и муниципальных служащих при заключении ими трудовых или гражданско-правовых договоров.

Примерный перечень действий, которые могут квалифицироваться как коррупция.

Ответственность за коррупционные правонарушения и непринятие мер по противодействию коррупции.

Понятие «конфликт интересов» в трудовых отношениях. Создание перечня должностей, при назначении на которые работники обязаны принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Методика анализа ситуации, попадающей под понятие «конфликт интересов». Применение мер дисциплинарного воздействия

Формирование антикоррупционной политики организации.

Создание комиссии. Организация обучения и информирования работников
Создание кодекса этики и служебного поведения, положения о конфликте интересов, положения о подарках и знаках делового гостеприимства и иных локальных актов, регламентирующих антикоррупционную политику на предприятии

Методики оценки бизнес процессов с позиции коррупционных рисков. Составление карты коррупционных рисков в организации. Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур

Комплаенс контроль сотрудников компании, занимающих должности с коррупционными рисками. Процедуры приема-увольнения сотрудников. Политика кадровой безопасности по минимизации коррупционных рисков

Минимизация коррупционных рисков в договорной работе. Регламентация процедур выбора контрагентов и взаимоотношения с ними.

Минимизация коррупционных рисков при осуществлении конкурсов, торгов и запросов котировок. Основные антикоррупционные требования федеральных законов от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ при осуществлении договорной работы

Антикоррупционная экспертиза проектов гражданско-правовых договоров и локальных правовых актов организации

Организация системы внутреннего контроля и аудита как элемент антикоррупционной политики организации. Проведение внутренних расследований по фактам нарушения антикоррупционной политики организации

Взаимодействие организации с государственными, общественно-политическими и правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции

Особенности создания и проведения антикоррупционной политики в различных видах бизнеса.

3.3 Практические занятия (семинары)

Очная форма

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	4
2	2	Правовые основы противодействия коррупции	8
3	3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	8
4	4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	8
5	5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	8
		Итого:	36

Заочная форма

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	2
2	4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	2
3	5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	2
		Итого:	6

Очно-заочная форма

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	2
2	4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	2
3	5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	2
		Итого:	6

4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

4.1 Основная литература

1. Правовые основы противодействия коррупции : учебник и практикум для вузов / А. И. Землин, О. М. Землина, В. М. Корякин, В. В. Козлов ; под общей редакцией А. И. Землина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 198 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16419-0. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565312> (дата обращения: 14.05.2025).

2. Мухаев, Р. Т. Антикоррупционная политика : учебник / Р.Т. Мухаев. –Москва : ИНФРА-М, 2024. –506 с. –(Высшее образование). –DOI 10.12737/2110963. - ISBN 978-5-16-019355-7. –Текст : электронный. –<https://znanium.ru/catalog/product/2168923> (дата обращения: 14.05.2025).

3. Гладких, В. И. Противодействие коррупции на государственной службе : учебное пособие для вузов / В. И. Гладких, В. М. Алиев, В. Г. Степанов-Егиянц. –2-е изд., перераб. и доп. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. –207 с. –(Высшее образование). –ISBN 978-5-534-09787-0. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. –URL: <https://urait.ru/bcode/564508> (дата обращения: 14.05.2025).

4. Трунцевский, Ю. В. Конституционно-правовые основы противодействия коррупции : учебное пособие для вузов / Ю. В. Трунцевский, А. К. Есаян ; под общей редакцией Ю. В. Трунцевского. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. –481 с. – (Высшее образование). –ISBN 978-5-534-11938-1. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. –URL: <https://urait.ru/bcode/566607> (дата обращения: 14.05.2025).

5. Противодействие коррупции : учебник и практикум для вузов / И. В. Левакин, Е. В. Охотский, И. Е. Охотский, М. В. Шедий ; под общей редакцией Е. В. Охотского. –5-е изд., перераб. и доп. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. –469 с. – (Высшее образование). –ISBN 978-5-534-18886-8. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. –URL: <https://urait.ru/bcode/560813> (дата обращения: 14.05.2025).

4.2 Дополнительная литература

1. Государственная антикоррупционная политика : учебник / Р.А. Абрамов, Р.Т. Мухаев, Л.А. Жигун [и др.] ; под ред. Р.А. Абрамова и Р.Т. Мухаева. – Москва : ИНФРА-М, 2023. –429 с. –(Высшее образование: Бакалавриат). –DOI 10.12737/24969. – ISBN 978-5-16-018435-7. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2006030> (дата обращения: 14.05.2025).

2. Кабашов, С. Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика : учебное пособие / С.Ю. Кабашов. –Москва : ИНФРА-М, 2024. –192 с. –(Высшее образование). – DOI 10.12737/1076. – ISBN 978-5-16-019719-7. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2134344> (дата обращения: 14.05.2025).

3. Поддубная, О. С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов : учебное пособие для вузов / О. С. Поддубная, Н. В. Хлонова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 99 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16580-7. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/567510> (дата обращения: 14.05.2025).

4. Куракин, А. В. Противодействие коррупции посредством применения мер дисциплинарного характера : учебное пособие для вузов / А. В. Куракин, В. Г. Коврова. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. –90 с. –(Высшее образование). –ISBN 978-5-534-12930-4. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. –URL: <https://urait.ru/bcode/567419> (дата обращения: 14.05.2025).

5. Окутина, Н. Н. Предупреждение коррупционной преступности : учебное пособие для вузов / Н. Н. Окутина. –3-е изд., перераб. и доп. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. –296 с. –(Высшее образование). –ISBN 978-5-9916-6213-0. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/579581> (дата обращения: 14.05.2025).

4.3 Периодические издания

Административное и муниципальное право. Научный журнал. Изд-во Nota Bene. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.nbpublish.com/ammag/>

Журнал Уголовное право. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.jurpro.ru/>

4.4 Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Президента РФ – <http://www.kremlin.ru>.

2. Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения – <http://regulation.gov.ru>.

3. Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>.

4. Официальный Интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан – <http://npa.bashkortostan.ru>.

5. Республика Башкортостан – <http://www.bashkortostan.ru>.

4.5 Методические указания к практическим занятиям

Проведение практических занятий предполагается после прочтения в соответствующем лекционном курсе определённой темы, т.е. с учётом того, что студенты уже получают теоретическую подготовку, необходимую для практического ознакомления с действующим служебным законодательством и его использования для решения казусов или для получения ответов на поставленные в той или иной теме вопросы.

Цели, которые достигаются с помощью практических занятий по курсу, заключаются в следующем:

- ✓ оказание методической помощи студентам в закреплении и углублении знаний наиболее существенных разделов курса;
- ✓ выработка у студентов навыков пользования нормативно-правовыми актами, регулирующими общественные отношения в сфере государственной и муниципальной службы;
- ✓ выработка у студентов навыков правового анализа и подготовки юридических решений по предложенным в тексте практическим ситуациям;
- ✓ осуществление контроля за самостоятельным изучением студентами рекомендуемой практикумом научной и учебной литературы, а также основных нормативно-правовых актов.

В соответствии с указанными целями строится и методика проведения практических занятий, базирующаяся на сочетании теоретических и практических требований, предъявляемых к студентам в процессе подготовки и проведения этих занятий. Это означает, что на занятиях каждая тема изучается, как правило, в двух аспектах, а именно: прежде всего, выявляются знания студентов по теоретическим вопросам конкретной темы, а затем решаются предложенные практические задачи с использованием соответствующего нормативно-правового материала. По отдельным темам возможны иные формы работы, не связанные с решением практических задач. В подобных случаях обсуждение теоретических вопросов сочетается с непосредственным ознакомлением с необходимыми нормативно-правовыми актами и с их анализом. Этой цели способствуют конкретные вопросы и тесты, предлагаемые студентам по каждой теме; с их помощью появляется возможность привлечь внимание студентов к углублённому изучению той или иной проблемы.

Каждая тема, включённая в его содержание, начинается с обсуждения теоретических вопросов, т.е. с выяснения знаний студентами основных понятий и категорий соответствующей учебной дисциплины. Эти вопросы не дублируют полностью программу по изучаемому курсу. Они формируются таким образом, чтобы сконцентрировать внимание студентов на основных проблемах данной темы.

Методика проверки знаний студентов по теоретическим вопросам может быть разнообразной: выделение докладчиков и содокладчиков, групповая беседа без предварительного выделения докладчиков и т.п.

Учебно-методической базой для подготовки студентов к обсуждению теоретических вопросов должны служить конспекты лекций, учебные пособия и учебники, а также рекомендуемая специальная научная литература. Ведущий занятия преподаватель должен давать студентам чёткие рекомендации относительно необходимой для подготовки того или иного теоретического вопроса специальной литературы. Целесообразно давать студентам методические советы по плану подготовки соответствующих вопросов.

Главная задача этой части практических занятий заключается в развитии у студентов способностей к самостоятельному осмыслению важнейших категорий изучаемой отрасли науки, проведению всестороннего правового анализа, и формировании чётких юридических характеристик.

В целях развития у студентов навыка правового анализа предложенные варианты ответов на поставленные теоретические вопросы не всегда являются исчерпывающими - в ряде случаев, на базе предложенных вариантов, от студентов требуется формулирование собственного варианта ответа, возможно, включающего полностью или частично, предложенные варианты.

После разрешения теоретических вопросов начинается вторая – практическая часть занятий. Её основное содержание – решение предлагаемых практикумом задач (казусов), обсуждение конкретных вопросов.

4.6 Методические указания к самостоятельной работе

Одна из значимых задач подготовки обучающихся – воспитание навыков самостоятельной работы. Это один из главных резервов повышения качества подготовки специалистов. Система самостоятельной работы обучающихся - это: а) текущая работа над материалом учебной дисциплины (конспектирование лекций, работа с учебником, выполнение упражнений, подготовка к контрольной работе и практическим занятиям); б) выполнение домашних заданий (подготовка сообщений, выполнение индивидуально-творческих заданий, самостоятельное изучение по учебнику разделов, входящих в программу, но не излагающихся на лекциях).

Критерии оценки результатов самостоятельной работы

Критериями оценок результатов внеаудиторной самостоятельной работы студента являются:

- уровень освоения обучающимся учебного материала;
- умения обучающегося использовать теоретические знания при выполнении практических задач;
- сформированность общеучебных умений;
- умения обучающегося активно использовать электронные образовательные ресурсы, находить требующуюся информацию, изучать ее и применять на практике;
- обоснованность и четкость изложения ответа;
- оформление материала в соответствии с требованиями;
- умение ориентироваться в потоке информации, выделять главное;
- умение четко сформулировать проблему, предложив ее решение, критически оценить решение и его последствия;
- умение показать, проанализировать альтернативные возможности, варианты

действий;

- умение сформировать свою позицию, оценку и аргументировать ее.

4.7 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Лекционные и практические занятия проводятся в специализированных аудиториях, которые оборудованы необходимым информационным обеспечением.

Аудитория 404.

Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 178-ПО/2010 от 30.11.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 55 шт.)

Учебные программы:

Microsoft Project Standart 2007 (договор поставки программного обеспечения № 028 – ПО/2009 от 10.12.2009 г (ООО "Аир-Информ"). Кол-во лицензий: 12 шт.)

Аудитория 304.

Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 178-ПО/2010 от 30.11.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 55 шт.)

Учебные программы:

- Microsoft Project Standart 2007 (договор поставки программного обеспечения № 028 – ПО/2009 от 10.12.2009 г (ООО "Аир-Информ"). Кол-во лицензий: 12 шт.)

- СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))

- СДО "Прометей" (лицензия на право использования ПО по договору поставки программного обеспечения № 1/БАГСУ/02/07 от 14.03.2007 г. (ООО "Виртуальные технологии в образовании"). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно)).

Аудитория 204 (Цюрупа 6).

Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 303-ПО/2011 от 19.07.2011 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 11 шт.).

- СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33. Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))

5 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Академия на законном основании располагает материально-техническим обеспечением образовательной деятельности (помещениями и оборудованием) для реализации дисциплины.

Помещения представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий (включая проведение текущего контроля успеваемости) и промежуточной аттестации, предусмотренных по дисциплине, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Академии.

Допускается замена оборудования его виртуальными аналогами.

Аудитория	Наименование объекта	Назначение	Перечень основного оборудования
304	Компьютерный класс. Кабинет информационных технологий в юридической деятельности	Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа (практических занятий, лабораторных работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	- персональный компьютер – 13 шт. с выходом в Интернет; - принтер HP Color LJ Pro 200 M25 fww (CF147A) A4 цветной лазерный – 1 шт.; - проектор Beng MW526 DLP 3200Lm WXGA – 1 шт.; - экран на штативе 180x180см Dinon Tripod – 1 шт.; - доска маркерно - магнитная – 1 шт.; - доска классная - 1 шт.; - столы, стулья; (29 посадочных мест); - шкаф пенал - 1 шт.; - стол двухтумбовый - 1 шт.; - шкаф для документов закрытый 800*420*2100.
310	Компьютерный класс.	Помещение для самостоятельной работы	- персональный компьютер – 13 шт. с выходом в Интернет; - проектор EPSON EB - X500 – 1 шт.; - экран на штативе 180x180см Dinon Tripod – 1 шт.; - доска маркерно - магнитная – 1 шт.; - столы, стулья; (29 посадочных мест); - трибуна настольная – 1 шт.
404	Кабинет конституционного права	Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа (практических занятий, лабораторных работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	доска классная (1 шт.); - парты (34 шт.); - трибуна настольная – 1 шт.; - экран настенный MW – 1 шт.; - столы, стулья (68 посадочных мест); - шкаф для документов закрытый 800*420*2100.
406	Кабинет уголовного права и процесса	Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа (практических занятий, лабораторных работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	- доска классная (1 шт.); - доска маркерно-магнитная – 1 шт.; - проектор EPSON EB 530 (1024x768) (1 шт.); - экран для проектора (1 шт.); - парты (12 шт.); - столы, стулья (24 посадочных мест); - трибуна настольная – 1 шт.; - шкаф для документов закрытый 800*420*2100.

К рабочей программе прилагаются:

– Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине (модулю).

– Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

Государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«Башкирская академия государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»**

Кафедра конституционного и административного права

Фонд
оценочных средств
по дисциплине
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Б1.О.12

Уровень высшего образования
БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки
40.03.01 Юриспруденция

Форма обучения
Очная, очно-заочная, заочная

Уфа, 2025

Фонд оценочных средств предназначен для контроля знаний обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» по дисциплине «Правовые основы противодействия коррупции»

Составители

Н.Р. Асмандиярова

Фонд оценочных средств обсужден на заседании кафедры конституционного и административного права, протокол № 9 от «16»мая 2025 г.

Заведующий кафедрой конституционного
и административного права

С.Б.Сафина

Фонд оценочных средств является приложением к рабочей программе по дисциплине «Правовые основы противодействия коррупции».

**Паспорт фонда оценочных средств
по дисциплине «Правовые основы противодействия коррупции»**

1. Основные сведения о дисциплине

Очная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	4 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	54	54
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	36	36
Промежуточная аттестация (зачет)	0	0
Самостоятельная работа: - самостоятельное изучение разделов дисциплины; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - проработка нормативных источников; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	50	50
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	4	4
Вид итогового контроля (зачет)	зачёт	зачёт

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	18	4	4	10
2	Правовые основы противодействия коррупции	22	4	8	10
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	22	4	8	10
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	22	4	8	10
5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях госу-	20	2	8	10

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
	дарственного управления				
	контроль	4			4
	Итого за 4 семестр:	108	18	36	54

Заочная форма обучения (4 г. 6 мес.)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	10	10
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Промежуточная аттестация (зачет)		
Самостоятельная работа: - самостоятельное изучение разделов дисциплины; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - проработка нормативных источников; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	94	94
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	4	4
Вид итогового контроля (зачет)	зачёт	зачёт

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	20	2		18
2	Правовые основы противодействия коррупции	20	2		18
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	20		2	18
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	22		2	20

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов		
		всего	аудиторная работа	внеауд. работа
5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	22		20
	контроль	4		4
	Итого:	108	4	98

Очно-заочная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	4 семестр	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	72	36	108
Контактная работа:	6	4	10
Лекции (Л)	4		4
Практические занятия (ПЗ)	2	4	6
Промежуточная аттестация (зачет)			0
Самостоятельная работа: - самостоятельное изучение разделов дисциплины; - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - проработка нормативных источников; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	66	28	94
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)		4	4
Вид итогового контроля (зачет)		зачёт	зачёт

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	20	2		18
2	Правовые основы противодействия коррупции	19	1		18
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответствен-	21	1	2	18

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
	ность за их совершение				
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	20		2	18
5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	24		2	22
	контроль	4			4
	Итого:	108	4	6	98

2 Требования к результатам обучения по дисциплине, формы их контроля и виды оценочных средств

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Формируемые компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Типы контроля
УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению	<u>Знать:</u> Низкий уровень освоения: знать формы, способы и средства охраны и защиты конституционных прав и свобод гражданина. Средний уровень освоения: выявлять правонарушения в коррупционной сфере, запреты и ограничения, наложенные законодательством на государственных и муниципальных служащих. Высокий уровень освоения: квалифицировать правонарушения в коррупционной сфере, в том числе, совершенные государственными и муниципальными служащими.	Тестирование по лекционному материалу Письменные домашние работы. Устное индивидуальное собеседование – опрос.
	<u>Уметь:</u> Низкий уровень освоения: применять полученные знания для выявления причин и условий, способствующих коррупционному поведению. Средний уровень освоения: применять полученные знания для устранения причин и условий, способствующих коррупционному поведению. Высокий уровень освоения: применять полученные знания для прогнозирования возникновения причин и условий, коррупционного поведения в будущем.	Выполнение и защита индивидуальных творческих заданий. Устное индивидуальное собеседование.
	<u>Владеть:</u> Низкий уровень освоения: владеть методикой самостоятельного изучения вопросов предупреждения коррупционного поведения. Средний уровень освоения: владеть способами, осуществляющими предупреждение правонарушений в коррупционной сфере. Высокий уровень освоения: владеть правовыми инструментами при осуществлении предупреждения правонарушений в коррупционной сфере.	Выполнение индивидуального творческого задания. Выполнение задач.

3 Организация и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная работа обучающихся (СРО) направлена на закрепление и углубление освоенного учебного материала, развитие практических умений и навыков.

Виды СРО:

- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);
- подготовка к практическим занятиям;
- подготовка к рубежному контролю (для очной формы).

Темы для самостоятельного изучения: -

Домашние задания:

- чтение текста (учебника, первоисточника, дополнительной литературы);
- ознакомление с нормативными документами;
- решение кейсов и практических задач.

Работа в системе дистанционного обучения:

При необходимости обучающийся может получить логин и пароль для работы в системе дистанционного обучения БАГСУ. В этом случае обеспечивается доступ к электронному курсу «Правовые основы противодействия коррупции». Электронный курс включает в себя тексты лекций, мультимедийные презентации, практические задания, тесты.

4 Вопросы для самопроверки обучающихся

Вопросы для самопроверки при подготовке к зачету:

1. Признаки коррупции. Особенности ее проявления в Российской Федерации.
2. Социально-политическая сущность коррупции в Российской Федерации.
3. Общественная опасность коррупции в системе государственного управления.
4. Понятие коррупции.
5. Экономическая сущность коррупции.
6. Виды коррупционных проявлений в Российской Федерации.
7. Духовно-нравственные причины коррупции.
8. Психологический механизм возникновения коррупционного отношения.
9. Международно-правовые акты, регулирующие борьбу с коррупцией, их содержание.
10. Основные направления борьбы с коррупцией в современной России.
11. Принципы антикоррупционной деятельности в Российской Федерации и их характеристика.
12. Полномочия государственных органов в сфере противодействия коррупции.
13. Меры по профилактике коррупции в государственном управлении.

14. Механизм возникновения коррупционных сделок при размещении государственных и муниципальных заказов.
15. Антикоррупционный потенциал законодательного установления ограничений и запретов в сфере прохождения государственной службы.
16. Основные запреты и ограничения, установленные законодательством для государственного служащего, их краткая характеристика.
17. Обязанность государственного служащего предоставить сведения о доходах и обязательствах имущественного характера, порядок и сроки ее исполнения.
18. Понятие и сущность конфликта интересов на государственной службе.
19. Порядок создания и полномочия комиссий по урегулированию конфликта интересов на государственной службе.
20. Необходимость проведения и принципы антикоррупционной экспертизы законодательства.
21. Коррупциогенные факторы законодательства. Характеристика фактора «широта дискреционных полномочий».
22. Отсутствие или неполнота административных процедур как фактор коррупциогенности законодательства.
23. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.
24. Коррупциогенные факторы законодательства. Характеристика фактора «юридико-лингвистическая неопределенность».
25. Правовая основа и алгоритм проведения антикоррупционной экспертизы актов органов государственного управления.
26. Методика проведения антикоррупционной экспертизы актов органов государственного управления.
27. Содержание экспертного заключения (оформление результатов антикоррупционной экспертизы законодательства).
28. Независимая антикоррупционная экспертиза и порядок учета ее результатов в нормотворческой деятельности органов государственного управления.
29. Этические требования, предъявляемые к служебному поведению государственных служащих.
30. Антикоррупционная правовая культура.
31. Антикоррупционное воспитание: необходимость, понятие, сущность, основные направления осуществления.
32. Правовая пропаганда и правовая агитация как средства антикоррупционного воспитания.
33. Криминологическая характеристика коррупции в Российской Федерации.
34. Дисциплинарная ответственность государственного служащего за коррупционные правонарушения.
35. Административная ответственность государственного служащего за коррупционные правонарушения.
36. Признаки коррупционного поведения государственного служащего.

37. Коррупционные преступления, предусмотренные УК РФ.
38. Субъективная сторона коррупционных преступлений.
39. Уголовно-правовая характеристика взяточничества.
40. Превышение должностных полномочий.
41. Злоупотребление должностными полномочиями.
42. Понятие должностного лица в контексте коррупционных преступлений.
43. Понятие и значение комплаенс контроля.
44. Общие и специальные причины коррупции в России.

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные правовые документы

1) Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

2) О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

3) Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

4) О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

5) О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

6) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

7) О муниципальной службе в Российской Федерации : Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

8) О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

9) О государственной гражданской службе Республики Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 18 июля 2005 г. № 206-з //Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 19.09.2005, № 18(216), ст. 918.

10) О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Республики Башкортостан: Закон Республики

Башкортостан от 29 декабря 2014 г. № 173-з //Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 22.01.2015, № 3(477), ст. 107.

11) Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

12) О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

13) О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

14) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.) // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

15) О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы: Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

16) О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

17) Вопросы противодействия коррупции (вместе с «Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус», органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»: Указ Президента РФ от 08 июля 2013 № 613 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

18) Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы: приказ Минюста России от 21 октября 2011г. № 363 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

19) Об утверждении Порядка ведения государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации: приказ Минюста России от 26 апреля 2012 г. № 66 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

20) Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством юстиции Российской Федерации: приказ Минюста России от 11 сентября 2024 г. № 270 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

21) Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации: приказ Минюста России от 29 марта 2019 г. № 57 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

22) О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 9 июля 2013 г. № 24 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

23) О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2025).

5.2 Основная литература

1. Правовые основы противодействия коррупции : учебник и практикум для вузов / А. И. Землин, О. М. Землина, В. М. Корякин, В. В. Козлов ; под общей редакцией А. И. Землина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 198 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16419-0. – Текст : элек-тронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565312> (дата обращения: 14.05.2025).

2. Мухаев, Р. Т. Антикоррупционная политика : учебник / Р.Т. Мухаев. – Москва : ИНФРА-М, 2024. – 506 с. – (Высшее образование). – DOI 10.12737/2110963. - ISBN 978-5-16-019355-7. – Текст : электронный. – <https://znanium.ru/catalog/product/2168923> (дата обращения: 14.05.2025).

3. Гладких, В. И. Противодействие коррупции на государственной службе : учебное пособие для вузов / В. И. Гладких, В. М. Алиев, В. Г. Степанов-Егиянц. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 207 с. – (Высшее

образование). –ISBN 978-5-534-09787-0. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/564508> (дата обращения: 14.05.2025).

4. Трунцевский, Ю. В. Конституционно-правовые основы противодействия коррупции : учебное пособие для вузов / Ю. В. Трунцевский, А. К. Есаян ; под общей редакцией Ю. В. Трунцевского. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. –481 с. –(Высшее образование). –ISBN 978-5-534-11938-1. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/566607> (дата обращения: 14.05.2025).

5. Противодействие коррупции : учебник и практикум для вузов / И. В. Левакин, Е. В. Охотский, И. Е. Охотский, М. В. Шедий ; под общей редакцией Е. В. Охотского. –5-е изд., перераб. и доп. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. –469 с. –(Высшее образование). –ISBN 978-5-534-18886-8. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560813> (дата обращения: 14.05.2025).

5.3 Дополнительная литература

1. Государственная антикоррупционная политика : учебник / Р.А. Абрамов, Р.Т. Мухаев, Л.А. Жигун [и др.] ; под ред. Р.А. Абрамова и Р.Т. Мухаева. –Москва : ИНФРА-М, 2023. – 429 с. – (Высшее образование: Бакалавриат). – DOI 10.12737/24969. – ISBN 978-5-16-018435-7. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2006030> (дата обращения: 14.05.2025).

2. Кабашов, С. Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика : учебное пособие / С.Ю. Кабашов. –Москва : ИНФРА-М, 2024. –192 с. – (Высшее образование). –DOI 10.12737/1076. –ISBN 978-5-16-019719-7. –Текст : электронный. –URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2134344> (дата обращения: 14.05.2025).

3. Поддубная, О. С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов : учебное пособие для вузов / О. С. Поддубная, Н. В. Хлонова. –2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 99 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16580-7. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/567510> (дата обращения: 14.05.2025).

4. Куракин, А. В. Противодействие коррупции посредством применения мер дисциплинарного характера : учебное пособие для вузов / А. В. Куракин, В. Г. Коврова. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. –90 с. –(Высшее образование). – ISBN 978-5-534-12930-4. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. –URL: <https://urait.ru/bcode/567419> (дата обращения: 14.05.2025).

5. Окутина, Н. Н. Предупреждение коррупционной преступности : учебное пособие для вузов / Н. Н. Окутина. –3-е изд., перераб. и доп. –Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 296 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-9916-6213-0. –Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. –URL: <https://urait.ru/bcode/579581> (дата обращения: 14.05.2025).

5.4 Периодические издания

Административное и муниципальное право. Научный журнал. Изд-во Nota Bene. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.nbpublish.com/ammag/>

Журнал Уголовное право. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.jurpro.ru/>

5.5 Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Президента РФ – <http://www.kremlin.ru>.

2. Единый портал для размещения информации о разработке федераль-ными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения – <http://regulation.gov.ru>.

3. Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>.

4. Официальный Интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан – <http://npa.bashkortostan.ru>.

5. Республика Башкортостан – <http://www.bashkortostan.ru>.

6 Оценочные средства для проверки освоения изученных компетенций

6.1 УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению.

Фонд тестовых заданий:

I. Тип задания: выбор одного правильного варианта из предложенных вариантов ответов

Уровень базовый

Время 1-3 минуты

Тест 1: Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура

Вопрос 1. Какое из определений наиболее точно отражает понятие коррупции?

A) Любое нарушение закона.

B) Злоупотребление доверием, должностными полномочиями или служебным положением в целях получения личной выгоды.

C) Нарушение этических норм.

D) Неправомерное обогащение.

Ответ: C)

Вопрос 2. Какой из элементов не является частью структуры коррупции?

A) Субъект коррупции.

B) Объект коррупции.

C) Антикоррупционные меры.

D) Коррупционное деяние.

Ответ: C)

Вопрос 3. Что является основным мотивом коррупционного поведения?

- А) Желание помочь другим.
- В) Стремление к личной выгоде.
- С) Недостаток профессиональной подготовки.
- Д) Неосведомленность о правовых нормах.

Ответ: В)

Вопрос 4. Какое из перечисленных явлений не относится к проявлениям коррупции?

- А) Взятничество.
- В) Кумовство.
- С) Фаворитизм.
- Д) Законное лоббирование интересов бизнеса.

Ответ: Д)

Тест 2: Правовое регулирование противодействия коррупции

Вопрос 1. Какой основной федеральный закон регулирует противодействие коррупции в Российской Федерации?

- А) Уголовный кодекс РФ
- В) Гражданский кодекс РФ
- С) Трудовой кодекс РФ
- Д) Федеральный закон «О противодействии коррупции»

Ответ: Д)

Вопрос 2. Какое из перечисленных положений не является принципом противодействия коррупции?

- А) Приоритет прав и законных интересов граждан.
- В) Гласность и открытость деятельности государственных органов.
- С) Презумпция виновности должностных лиц в коррупционных проявлениях.
- Д) Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Ответ: С)

Вопрос 3. Какой орган в РФ не является субъектом, осуществляющим противодействие коррупции?

- А) Прокуратура РФ.
- В) Центральный банк РФ.
- С) Следственный комитет РФ.
- Д) Федеральная служба безопасности.

Ответ: В)

Вопрос 4. Что такое декларация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера?

- А) Документ, подтверждающий право собственности на имущество.

- В) Заявление о желании поступить на государственную службу.
 - С) Обязанность государственных служащих предоставлять сведения о своем имущественном положении.
 - Д) Документ, предоставляемый при оформлении кредита.
- Ответ: С)

Тест 3: Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение

Вопрос 1. Какое из перечисленных деяний является получением взятки?

- А) Выдача служебной информации за денежное вознаграждение.
- В) Получение подарка от благодарного пациента после оказания медицинской помощи.
- С) Получение денег или иных материальных ценностей должностным лицом за совершение действий (бездействия) в пользу взяткодателя.
- Д) Получение денежных средств за консультацию.

Ответ: С)

Вопрос 2. Какое из перечисленных деяний является злоупотреблением должностными полномочиями?

- А) Небрежное отношение к служебным обязанностям.
- В) Разглашение служебной тайны.
- С) Использование должностных полномочий вопреки интересам службы из корыстной или иной личной заинтересованности.
- Д) Невыполнение поручений руководства.

Ответ: С)

Вопрос 3. Какая ответственность предусмотрена за совершение коррупционных правонарушений?

- А) Уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая.
- В) Только уголовная и административная.
- С) Только дисциплинарная.
- Д) Только гражданско-правовая.

Ответ: А)

Вопрос 4. Что является отягчающим обстоятельством при совершении коррупционного преступления?

- А) Совершение преступления впервые.
- В) Добровольное возмещение ущерба.
- С) Активное сотрудничество со следствием.
- Д) Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору.

Ответ: Д)

Тест 4: Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы

Вопрос 1. Что является одним из основных механизмов предотвращения конфликта интересов на государственной службе?

- А) Обязанность уведомлять представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности.
- В) Запрет на работу родственников в одном органе.
- С) Запрет на выезд за границу.
- Д) Регулярная переаттестация служащих.

Ответ: А)

Вопрос 2. Что из перечисленного является одним из способов контроля за доходами и расходами государственных служащих?

- А) Проведение опросов среди населения.
- В) Декларирование доходов, расходов, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
- С) Отслеживание банковских операций.
- Д) Анонимные проверки.

Ответ: В)

Вопрос 3. Какое из перечисленных действий не является нарушением антикоррупционного законодательства для государственного служащего?

- А) Получение подарка от заинтересованного лица стоимостью более 3000 рублей.
- В) Участие в управлении коммерческой организацией.
- С) Использование служебного положения для решения личных вопросов.
- Д) Предоставление недостоверных сведений в декларации о доходах.

Ответ: Д)

Вопрос 4. Какая мера ответственности не предусмотрена за нарушение антикоррупционного законодательства на государственной службе?

- А) Увольнение.
- В) Повышение в должности.
- С) Дисциплинарное взыскание.
- Д) Уголовное преследование.

Ответ: В)

Тест 5: Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления

Вопрос 1. В какой из сфер государственного управления наиболее высоки коррупционные риски, связанные с распределением бюджетных средств?

- А) В сфере закупок для государственных нужд.
- В) В сфере образования.
- С) В сфере здравоохранения.
- Д) В сфере культуры.

Ответ: А)

Вопрос 2. Что является одним из способов предотвращения коррупции в сфере строительства?

- А) Увеличение количества разрешений на строительство.
- В) Проведение независимой экспертизы проектной документации.
- С) Упрощение процедуры согласования строительных проектов.
- Д) Снижение требований к качеству строительных материалов.

Ответ: В)

Вопрос 3. Какие меры могут снизить коррупционные риски в сфере земельных отношений?

- А) Увеличение количества сделок с землей.
- В) Сокращение государственного контроля за землепользованием.
- С) Усложнение процедуры регистрации прав на землю.
- Д) Внедрение открытых электронных аукционов по продаже и аренде земли.

Ответ: Д)

Вопрос 4. Какой механизм позволяет предотвратить коррупцию в сфере предоставления государственных услуг?

- А) Повышение стоимости государственных услуг.
- В) Внедрение многофункциональных центров предоставления государственных услуг (МФЦ).
- С) Уменьшение количества сотрудников, оказывающих государственные услуги.
- Д) Личная выдача государственных услуг руководителем организации.

Ответ: В)

II. Тип задания: сопоставление, последовательность

Уровень сложности: повышенный

Время 3-5 мин.

Вопрос 6. Установите последовательность этапов процесса проведения анти-коррупционной экспертизы нормативных правовых актов:

1. Разработка заключения экспертизы.
2. Изучение нормативного правового акта.
3. Направление заключения экспертизы.
4. Проведение экспертизы.

Ответ: 2, 4, 1, 3.

Вопрос 7. Установите последовательность действий при выявлении факта коррупционного правонарушения:

1. Проведение служебной проверки.
2. Фиксация факта правонарушения.
3. Обращение в правоохранительные органы.
4. Сбор доказательств.

Ответ: 2, 4, 1, 3.

Вопрос 8. Установите последовательность этапов развития системы противодействия коррупции в РФ:

1. Принятие Федерального закона "О противодействии коррупции".
2. Формирование антикоррупционных стратегий.
3. Разработка и внедрение антикоррупционных механизмов.
4. Усиление уголовной ответственности за коррупционные преступления.

Ответ: 2, 4, 1, 3.

Вопрос 9. Установите последовательность действий при разработке антикоррупционной программы организации:

1. Анализ коррупционных рисков.
2. Разработка мер по предотвращению коррупции.
3. Определение целей и задач программы.
4. Мониторинг и оценка эффективности программы.

Ответ: 3, 1, 2, 4.

Вопрос 10. Установите последовательность этапов проведения внутреннего контроля в организации для предотвращения коррупции:

1. Разработка регламентов и процедур.
2. Проверка соблюдения регламентов и процедур.
3. Анализ результатов проверки.
4. Внесение изменений и корректировок.

Ответ: 1, 2, 3, 4.

III. Тип задания: задание с развернутым ответом

Уровень сложности: высокий

Время 5-10 мин.

Вопрос 11. (Тема 1: Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура):

Вопрос: К каким видам коррупции относится ситуация, когда государственный служащий использует информацию, полученную в связи со службой, в личных целях, например, для получения прибыли на фондовом рынке?

- A) Взяточничество
- B) Кумовство
- C) Злоупотребление служебным положением
- D) Конфликт интересов

Правильный ответ: D) Конфликт интересов

Обоснование: Использование служебной информации в личных целях создает конфликт интересов, так как государственный служащий использует информацию, полученную в рамках своих служебных обязанностей, для извлечения личной выгоды, что противоречит его служебному долгу и может привести к ущербу государственным интересам. Взяточничество и злоупотребление долж-

ностными полномочиями предполагают прямое получение выгоды через действия или бездействие в связи с исполнением служебных обязанностей, а кумовство - это предоставление преимуществ лицам, связанным родственными связями.

Вопрос 12 (Тема 2: Правовое регулирование противодействия коррупции):

Вопрос: Какой нормативный акт является основным документом, определяющим стратегию противодействия коррупции в Российской Федерации?

- A) Гражданский кодекс РФ
- B) Уголовный кодекс РФ
- C) Федеральный закон «О противодействии коррупции»
- D) Конституция РФ

Правильный ответ: C) Федеральный закон «О противодействии коррупции»

Обоснование: Федеральный закон «О противодействии коррупции» является основным законодательным актом, определяющим правовые основы противодействия коррупции в РФ. Он устанавливает основные понятия, принципы, механизмы и меры противодействия коррупции. Хотя Конституция, Уголовный и Гражданский кодексы содержат нормы, касающиеся коррупции, они не являются основным документом, определяющим стратегию.

Вопрос 13 (Тема 3: Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение):

Вопрос: Главный бухгалтер государственного учреждения, используя свое служебное положение, систематически занижал стоимость работ при заключении договоров с подрядчиками, часть сэкономленных средств присваивая себе. Какое преступление он совершил?

- A) Халатность
- B) Злоупотребление должностными полномочиями
- C) Мошенничество
- D) Получение взятки

Правильный ответ: B) Злоупотребление должностными полномочиями

Обоснование: Действия главного бухгалтера подпадают под признаки злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), так как он использовал свое служебное положение для личной выгоды, причинив ущерб государственному учреждению. Халатность подразумевает неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, а не активное использование должности для личного обогащения. Мошенничество предполагает обман, а в данном случае обмана нет – бухгалтер использовал свои полномочия. Получение взятки подразумевает получение денег или иных благ за совершение действий в интересах дающего взятку.

Вопрос 14 (Тема 4: Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы):

Вопрос: Что является одним из основных способов предотвращения коррупции в государственном аппарате?

- А) Увеличение заработных плат государственных служащих
- В) Введение строгих мер контроля и ответственности
- С) Отмена декларирования доходов
- Д) Уменьшение количества проверяющих органов

Правильный ответ: В) Введение строгих мер контроля и ответственности

Обоснование: Строгие меры контроля и ответственности, включая прозрачность финансовых потоков, регулярные аудиты и эффективные механизмы расследования коррупционных преступлений, являются основным способом предотвращения коррупции. Увеличение зарплат может быть сопутствующим фактором, но не гарантирует отсутствия коррупции. Отмена декларирования доходов увеличивает коррупционные риски. Уменьшение количества проверяющих органов может снизить контроль и повысить уровень коррупции.

Вопрос 15 (Тема 5: Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления):

Вопрос: В какой сфере государственного управления наиболее высоки коррупционные риски, связанные с незаконным предоставлением земельных участков?

- А) Образование
- В) Здравоохранение
- С) Землеустройство и кадастр
- Д) Культура

Правильный ответ: С) Землеустройство и кадастр

Обоснование: Сфера землеустройства и кадастра характеризуется наибольшими коррупционными рисками, связанными с незаконным предоставлением земельных участков, из-за высокого спроса на землю, непрозрачности процедур и возможностей для манипуляций с документами. В других сферах риски коррупции также присутствуют, но не столь высоки и специфичны, как в данной.

IV. Тип задания: решите задачу

Уровень сложности: высокий

Время 5-10 мин.

Вопрос 16. (Тема 1: Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура):

Ситуация: В небольшом муниципалитете, местный житель, Иванов, заметил, что многие общественные работы (ремонт дорог, благоустройство парков) выполняются с явными нарушениями – используется некачественный материал, работы ведутся медленно и неэффективно. Иванов подозревает, что имеет место коррупционная схема, когда подрядчики дают «откат» чиновникам за заключение контрактов, а качество работ намеренно занижается, чтобы сэкономить и увеличить свою прибыль. Однако, он не знает, куда обращаться и как правильно действовать, чтобы инициировать расследование.

Вопрос: Как Иванову следует поступить, чтобы эффективно противодействовать возможной коррупционной схеме в своем муниципалитете?

Ответ:

1. Сбор доказательств: Иванову следует зафиксировать как можно больше фактов, подтверждающих его подозрения: сделать фотографии некачественных работ, собрать имеющиеся документы (если доступны), записи разговоров (если есть возможность) с рабочими или очевидцами. Важно документировать все возможные факты, указывающие на нарушения.
2. Обращение в правоохранительные органы: Иванов должен обратиться с заявлением в местное отделение прокуратуры или полиции с подробным описанием ситуации, приложив имеющиеся доказательства.
3. Обращение в органы общественного контроля: Параллельно стоит обратиться в общественные организации, занимающиеся борьбой с коррупцией, или в местные общественные палаты, которые могут провести общественный контроль и дать юридическую оценку действиям чиновников и подрядчиков.
4. Использование СМИ: Если обращения в правоохранительные органы и общественные организации не приводят к результатам, Иванов может обратиться в местные или региональные СМИ, чтобы предать ситуацию публичной огласке.
5. Отслеживание процесса: Важно не оставаться пассивным после подачи заявления. Иванов должен регулярно интересоваться ходом расследования и быть готовым предоставлять дополнительные сведения или документы по запросу.
6. Сохранение безопасности: Если Иванов опасается за свою безопасность, ему следует позаботиться о защите своих данных и анонимности, если это возможно, а также консультироваться с юристами по вопросам безопасности.

Вопрос 17. (Тема 2: Правовое регулирование противодействия коррупции):

Ситуация: Главный специалист отдела по управлению муниципальным имуществом, Сидорова, узнала, что ее непосредственный начальник, начальник отдела, Петров, в нарушение установленных процедур, намеренно занижает стоимость аренды муниципального имущества для своих знакомых. Она также знает, что Петров регулярно игнорирует обращения граждан по поводу неправомерных действий в сфере управления имуществом. Сидорова понимает, что действия Петрова нарушают законодательство о противодействии коррупции, но опасается сообщать об этом напрямую руководству, поскольку это может повлечь негативные последствия для нее лично.

Вопрос: Какие механизмы и правовые инструменты может использовать Сидорова для защиты своих прав и для сообщения о коррупционных действиях Петрова, минимизируя при этом риски для себя?

Ответ:

1. Обращение на «горячую линию» или «телефон доверия»: Многие государственные и муниципальные органы имеют специальные каналы для сообщения о коррупции, гарантирующие анонимность. Сидорова может воспользоваться этими каналами, чтобы сообщить о действиях Петрова, не раскрывая свою личность.
2. Направление обращения через электронную приемную: Сидорова может направить обращение о коррупции через официальный сайт вышестоящего органа или правоохранительных органов. Она может указать, что обращается анонимно.

3. Обращение в комиссию по противодействию коррупции: Если в муниципалитете действует комиссия по противодействию коррупции, она может направить свое обращение туда. Комиссия имеет полномочия для проведения проверок и привлечения виновных к ответственности.
4. Обращение в прокуратуру или Следственный комитет: Сидорова может обратиться напрямую в прокуратуру или Следственный комитет, предоставив имеющиеся у нее доказательства о коррупционных действиях Петрова. Заявление может быть подано анонимно, но следует учитывать, что это может затруднить расследование.
5. Юридическая консультация: Сидоровой рекомендуется обратиться за юридической консультацией, чтобы получить информацию о своих правах и способах защиты. Юрист может помочь ей подготовить грамотное заявление и выбрать оптимальный путь действий.
6. Защита свидетеля: В случае, если потребуется открытое свидетельствование, Сидорова имеет право на государственную защиту как свидетель.
7. Использование независимых ресурсов: Сидорова может обратиться в независимые организации по борьбе с коррупцией, которые также могут помочь в защите прав и проведении расследования.
8. Избегать личного вовлечения: Важно стараться не быть вовлеченной в незаконные схемы и стараться соблюдать должностные обязанности.

Вопрос 18. (Тема 3: Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение):

Ситуация: Инспектор ГИБДД, капитан полиции Соколов, остановил автомобиль за незначительное нарушение ПДД. Водитель, испугавшись ответственности, предложил Соколову деньги «на месте», чтобы избежать оформления протокола. Соколов, ранее не замеченный в коррупционных действиях, согласился, взяв деньги и отпустил водителя. Через несколько дней, когда Соколов рассказал о случившемся своему другу, тот сообщил, что он совершил преступление. Соколов осознал свою ошибку и теперь не знает, что делать.

Вопрос: Какую ответственность несет капитан полиции Соколов за свое действие? Какие действия он должен предпринять в сложившейся ситуации?

Ответ:

1. Квалификация деяния: Действия Соколова образуют состав преступления, предусмотренного статьей 290 УК РФ (получение взятки). Соколов является должностным лицом и получил взятку за совершение незаконных действий (не оформление протокола).
2. Ответственность: За получение взятки предусмотрена уголовная ответственность, включающая штраф, лишение права занимать определенные должности, а также лишение свободы на определенный срок. Санкция зависит от размера взятки и наличия квалифицирующих признаков.
3. Добровольное сообщение: Соколову необходимо обратиться в правоохранительные органы с добровольным сообщением о совершенном им преступлении. При этом, согласно примечанию к статье 291 УК РФ, лицо, давшее взятку,

освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольно сообщило о даче взятки.

4. Сотрудничество со следствием: Соколов должен максимально сотрудничать со следствием, предоставляя все известные ему сведения и доказательства. Это может стать смягчающим обстоятельством при вынесении приговора.

5. Проведение служебной проверки: В отношении Соколова будет проведена служебная проверка в рамках органов внутренних дел, что может привести к увольнению из органов.

6. Раскаяние и компенсация: Соколов должен выразить раскаяние в содеянном и при возможности возместить ущерб.

7. Увольнение: Соколов с большой вероятностью будет уволен из органов внутренних дел, даже при смягчающих обстоятельствах.

Вопрос 19. (Тема 4: Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы):

Ситуация: В муниципальном учреждении, занимающемся предоставлением социальных услуг, был введен новый порядок оценки качества работы сотрудников. Оценка производится по формальным показателям, таким как количество обработанных обращений и заполненных отчетов, без учета реальной помощи нуждающимся. Это привело к тому, что сотрудники стали формально подходить к своей работе, стараясь выполнить как можно больше формальных действий, игнорируя при этом реальные потребности клиентов. Более того, некоторые сотрудники начали предоставлять фиктивные данные в отчетах, чтобы получить более высокие баллы\

Вопрос: Назовите, какие негативные последствия возникли при сложившейся ситуации? Какие меры будут направлены на недопущение выявленных негативных последствий?

Ответ:

Негативные последствия при сложившейся ситуации:

Формализм: Система оценки, основанная на формальных показателях, стимулирует формальный подход к работе и создает условия для манипуляций с данными.

Снижение качества услуг: Ориентация на количество, а не на качество, ведет к снижению качества предоставляемых услуг и неэффективной работе учреждения.

Коррупционные проявления: Создает стимулы для фальсификации данных и предоставления ложной информации для получения более высоких оценок, что является прямой коррупцией.

Недоверие со стороны граждан: Формальный подход и неэффективная работа вызывают недоверие со стороны граждан к органам власти и социальным учреждениям.

Скрытая коррупция: Система может создать видимость благополучия, маскируя реальные нарушения и неэффективность.

2. Меры, направленные на недопущение выявленных негативных последствий:

Введение качественных показателей: Необходимо ввести показатели, оценивающие качество оказываемых услуг и эффективность работы. При оценке нужно учитывать обратную связь от клиентов.

Оценка фактических результатов: Важно, чтобы оценка учитывала фактическую помощь, оказанную клиентам, а не только количество формально выполненных действий.

Прозрачность оценки: Система оценки должна быть прозрачной и понятной для всех сотрудников. Необходимо обеспечить обратную связь и возможность обжалования результатов оценки.

Независимый контроль: Необходимо ввести независимый контроль за процессом оценки, чтобы предотвратить фальсификацию данных и манипуляции.

Обучение и мотивация: Сотрудники должны быть обучены этическим стандартам и методам работы, ориентированным на реальную помощь нуждающимся. Система мотивации должна поощрять качественную работу, а не количество формальных действий.

Регулярный мониторинг и аудит: Необходимо регулярно проводить мониторинг и аудит системы оценки, чтобы выявить и устранить недостатки.

Вопрос 20. (Тема 5: Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления):

Ситуация: В сфере закупок медицинского оборудования для городской больницы, главный врач, Петренко, заключил контракт на поставку дорогостоящего оборудования с фирмой «Медснаб», владельцем которой является его давний друг, Сидоров. Выяснилось, что оборудование, поставленное «Медснаб», имеет завышенную цену и уступает по своим характеристикам аналогам, предлагаемым другими поставщиками. В результате больница понесла значительные финансовые убытки, а пациенты не получили необходимого качественного медицинского оборудования. Сотрудники больницы подозревают наличие коррупционной схемы, но не знают, как действовать.

Вопрос: Какие коррупционные риски присутствуют в данной ситуации и как их можно предотвратить в дальнейшем? Какие меры должны предпринять сотрудники больницы?

Ответ:

1. Коррупционные риски:

Конфликт интересов: Главный врач, Петренко, заключил контракт с фирмой своего друга, Сидорова, что является явным конфликтом интересов.

Завышение цен: Цены на оборудование были искусственно завышены, что привело к необоснованным финансовым затратам больницы.

Некачественное оборудование: Поставленное оборудование уступает по качеству аналогам, что может негативно сказаться на здоровье пациентов.

Непрозрачность процедур: Процедура закупки была непрозрачной, что создало возможность для сговора между Петренко и Сидоровым.

Злоупотребление должностным положением: Петренко использовал свое служебное положение для получения личной выгоды и выгоды для своего друга.

2. Меры по предотвращению:

Конкурсные процедуры: Проведение открытых и конкурентных конкурсов на закупку медицинского оборудования, обеспечивающих равные возможности для всех поставщиков.

Общественный контроль: Привлечение общественности к контролю за процедурой закупок.

Антикоррупционная экспертиза: Проведение антикоррупционной экспертизы всех контрактов на закупку медицинского оборудования.

Уведомление о конфликте интересов: Обязательное уведомление о конфликте интересов руководителями медицинских учреждений, включая сведения о родственных связях и бизнес-интересах.

Независимый мониторинг: Введение независимого мониторинга за соответствием технических характеристик закупленного оборудования заявленным в контракте требованиям.

Ужесточение ответственности: Ужесточение ответственности за коррупционные нарушения в сфере закупок медицинского оборудования, включая административную и уголовную ответственность.

3. Действия сотрудников больницы:

Сообщение о нарушениях: Сотрудники должны сообщить о своих подозрениях вышестоящему руководству, в правоохранительные органы или в антикоррупционные организации.

Сбор доказательств: Сотрудники должны собрать имеющиеся доказательства о коррупционных нарушениях (документы, фотографии, показания свидетелей)

Обращение к общественности: Сотрудники могут обратиться к общественности через СМИ для привлечения внимания к проблеме.

Сотрудничество с проверкой: Сотрудники должны сотрудничать с органами, проводящими проверки, и предоставлять им всю необходимую информацию.

Соответствие разделов (тем) дисциплины и контрольно-измерительных материалов и их количества

№ п/п	Контролируемые компетенции	Контрольно-измерительные материалы, количество заданий или вариантов			
		<i>Тестовые задания</i>	<i>Типовые задачи/задания /вопросы</i>	<i>РГР (РГЗ)</i>	<i>Курсовой проект, курсовая работа</i>
1	УК-11	3	4	-	-
2	УК-11	5	5	-	-
3	УК-11	5	5	-	-
4	УК-11	5	5	-	-
5	УК-11	5	5	-	-
	Всего:	23	24	-	-

*Методические указания для обучающихся
по освоению дисциплины*

Преподавание дисциплины «Правовые основы противодействия коррупции» имеет целью формирование у обучаемых четких знаний о содержании правовых основ антикоррупционной политики и практике противодействия коррупции в современной России и выработка умений самостоятельного анализа правовых актов, необходимых для формирования устойчивого антикоррупционного правосознания и поведения.

Изучение дисциплины «Правовые основы противодействия коррупции» осуществляется в форме учебных занятий под руководством профессорско-преподавательского состава кафедры и самостоятельной подготовки обучающихся. Основными видами учебных занятий по изучению данной дисциплины являются: лекционное занятие; практическое занятие; консультация преподавателя (индивидуальная, групповая); дискуссия, доклады, научные сообщения и их обсуждение и т.д. При проведении учебных занятий используются элементы классических и инновационных педагогических технологий, в том числе проблемного и проблемно-деятельностного обучения.

На практических занятиях обучающиеся должны научиться применять теоретические знания (полученные на лекциях, семинарских занятиях и самостоятельной подготовке) к конкретным ситуациям, решая предложенные задачи. Только оптимальное сочетание теоретического обучения с глубоким практическим применением полученных знаний позволяет надлежащим образом организовать изучение дисциплины.

При подготовке к практическим занятиям обучающимся необходимо:

- повторить основные вопросы изучаемой темы;
- ознакомиться с планом практического занятия;
- изучить рекомендованную литературу;
- проанализировать представленные на разрешение практические ситуации;
- письменно обозначить развернутый ответ на вопрос в тетрадях.

При этом, решение задачи должно быть мотивированным, логичным, содержать необходимые доводы и аргументы, на основе которых обучающийся приходит к определенному выводу. Для закрепления полученных знаний, расширения кругозора, привития навыков практической деятельности, отдельные виды практических занятий проводятся в активной и интерактивной формах («малые группы», деловые игры и др.).

На практических занятиях, проводимых в форме «малых групп» преподаватель предлагает решение проблем, требующих серьезного обсуждения практических ситуаций и творческого подхода к их анализу. При проведении занятия в данной форме, обучающиеся учатся работать в коллективе, принимать одно общее и, на их взгляд, правильное решение, что очень важно для их будущей профессиональной деятельности.

Поэтому при подготовке к практическим занятиям в форме «малых групп» обучающимся необходимо:

- повторить основные вопросы изучаемой темы;
- ознакомиться с планом практического занятия;
- изучить рекомендованную литературу;
- составить примерные практические ситуации (с предложением своего варианта решения), творческие задания в рамках изучаемых теоретических вопросов темы;
- сформулировать проблемные вопросы по пройденной теме, основываясь на изученной основной и дополнительной литературе.

На самоподготовке обучающиеся готовятся к практическим занятиям. Они должны внимательно изучить планы занятий, основываясь на указаниях, приведенных выше.

Овладение антикоррупционными знаниями обеспечивается сочетанием различных форм и методов обучения, таких как учебные лекции, практические и индивидуальные занятия. Для более углубленного изучения антикоррупционных проблем служат: написание рефератов, научных работ, участие в работе научных кружков, в научно-практических конференциях и семинарах.

По окончании изучения дисциплины «Правовые основы противодействия коррупции» обучаемые сдают экзамен по всем темам дисциплины.

При подготовке к экзамену необходимо ориентироваться на перечень вопросов к промежуточной аттестации, рекомендуемую литературу и другие методические материалы.

Тема 1. Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура

Самостоятельная работа

План

1. Понятие, сущность и виды коррупции.
2. Причины распространенности коррупции в современной России.
3. Направления противодействия коррупции.

Методические рекомендации

При подготовке первого вопроса обратить внимание на понятие и сущность коррупции; раскрыть ее виды. Этимологически термин «коррупция» происходит от латинского слова *corruptio*, означающего «порча, подкуп». В сущности, эти два слова определяют понимание коррупции и дают возможности для интерпретации этого явления.

Определение: «Коррупция – это социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах» (Б.В. Волженкин).

В зависимости от выбранного основания коррупционные действия могут быть разделены на бюрократическую и политическую коррупцию; принудительную и согласованную, централизованную и децентрализованную, чисто

уголовную (в основном экономического характера) и политическую, которую, в свою очередь, делят на отклоняющееся и преступное поведение.

Более сложную классификацию предложил М. Джонстон. Он выделил несколько типов коррупции:

- взятки чиновников в сфере торговли (за продажу нелегально произведенной продукции, завышение качества товаров и т.д.);
- отношения в патронажных системах, в том числе покровительство «боссов» на основе земляческих, родственных, партийных принципов (явление, описанное еще М. Вебером, а затем Р. Мертоном);
- дружба и кумовство;
- а также так называемая кризисная коррупция, обусловленная тем, что предприниматели вынуждены работать в условиях чрезвычайного риска, когда решения органов власти могут привести к существенным для бизнеса изменениям и потому эти решения становятся предметом торговли.

При подготовке второго вопроса обратить внимание на основные детерминанты коррупционного поведения (в том числе, правонарушений, преступлений).

К причинам и условиям коррупционного поведения относятся: экономические причины и условия, политические причины и условия, правовые (нормотворческие) причины и условия, нравственно-психологические причины и условия, причины и условия, относящиеся к организации системы мер борьбы с коррупционными проявлениями.

Традиционным коррупционным предрассудком является оправдание взятки, данной:

- за освобождение от службы в армии;
- получение лучшего ухода и большего внимания по отношению к себе или своему близкому в медицинском учреждении;
- получение права на вождение автомобиля без сдачи экзамена или при неудовлетворительных навыках вождения;
- выставление положительных аттестационных оценок при отсутствии или недостатке профессиональных знаний и умений;
- более внимательное и снисходительное отношение учителя к ребенку;
- поступление в престижный государственный вуз;
- освобождение от наказания за преступление или его смягчение;
- освобождение от ответственности за любое правонарушение;
- получение вне очереди любых благ, «причитающихся по закону»;
- попустительство по работе со стороны руководителя.

Этот список, к сожалению, может быть продолжен. В атмосфере постоянной готовности к подкупу правовые запреты мертвы. Сговор подкупающего и подкупаемого предопределяет высокий уровень неуязвимости коррупции.

При рассмотрении третьего вопроса необходимо обратить внимание на Национальную стратегию противодействия коррупции, которая реализуется по следующим основным направлениям:

- а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции; в) внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

н) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;

о) повышение эффективности исполнения судебных решений;

п) разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации;

р) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;

с) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;

т) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности;

у) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;

ф) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;

х) повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.

Специальные меры борьбы с коррупционной преступностью являются частью взаимосвязанных систем мер борьбы с преступностью и коррупцией и включают меры, направленные на предупреждение, выявление, учет и пресечение коррупционных преступлений, реализацию мер ответственности за такие преступления, возмещение причиненного ими вреда, а также на осуществление контроля над реализацией данных мер.

Наряду с указанными специально-криминологическими мерами важнейшее значение для предупреждения должностных и коррупционных преступлений имеют устранение негативных последствий реформирования экономики, усиление ее цивилизованных начал, повышение уровня жизни населения, а также эффективная повседневная защита хотя и охраняемых законом, но зачастую нарушаемых государством прав и интересов физических и юридических лиц.

Превалирование в деятельности государственных служащих решения задач защиты интересов личности, населения над интересами государства, несомненно, будет способствовать снижению должностной и коррупционной преступности.

Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции

Самостоятельная работа

План

1. Международно-правовые аспекты противодействия коррупции.
2. Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции.
3. Регламентация вопросов противодействия коррупции в отраслевом законодательстве России.

Методические рекомендации

При подготовке первого вопроса обратить внимание на общепризнанные принципы и нормы международного права, международных договоров РФ, определяющих международные стандарты противодействия коррупции. Ключевое положение занимают Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенция ООН против коррупции.

При подготовке второго вопроса обратить внимание на ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции». Правовая основа борьбы с коррупционной преступностью как видом коррупции представляет собой систему, включающую:

- 1) Конституцию РФ;
- 2) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ;
- 3) федеральные конституционные законы и федеральные законы (в том числе кодифицированные);
- 4) постановления Конституционного Суда РФ;
- 5) решения (указы и распоряжения) Президента РФ; 6) решения (постановления и распоряжения) Правительства РФ;
- 7) нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- 8) нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ;
- 9) нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Базовые положения государственной политики в сфере противодействия коррупционной преступности определяются ст. 52 и 53 Конституции РФ. «Права потерпевших от преступлений и злоупотреблении властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба» (ст. 52). При этом «каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц» (ст. 53).

При рассмотрении третьего вопроса необходимо обратить внимание на нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции в России:

Федеральный закон Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федеральный закон Российской Федерации от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Федеральный закон Российской Федерации от 07.05.2013 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Выдержки из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 и ст. 19.29 КоАП РФ;

Федеральный закон Российской Федерации от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»;

Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» и иные акты.

Тема 3. Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение

Самостоятельная работа

План

1. Формы проявления коррупции.
2. Понятие и виды административных правонарушений коррупционной направленности.
3. Общая характеристика коррупционных преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.
4. Виды коррупционных преступлений против государственной власти и службы в органах местного самоуправления.

Методические рекомендации

При подготовке первого вопроса обратить внимание на то, что формами проявления коррупции выступают специфические виды нарушения правовых и этических норм лицами, уполномоченными на выполнение государственных (муниципальных) функций. Примером этических нарушений может служить совершение публичным лицом действий, которые хотя и не запрещены законом или иным нормативным правовым актом, но создают впечатление возможной коррумпированности (систематическое присутствие на банкетах, проводимых организациями, контроль за деятельностью которых относится к компетенции данного лица; принятие на работу друзей детства, родственников и т. п.).

Коррупционные правонарушения в отличие от аморальных коррупционных проступков запрещены нормами права и предусматривают юридическую ответственность. Выделяется четыре основных вида коррупционных правонарушений: 1) гражданско-правовые деликты; 2) дисциплинарные проступки; 3) административные правонарушения; 4) преступления, за совершение которых предусмотрена соответствующая ответственность.

В качестве гражданско-правовых коррупционных деликтов могут рассматриваться обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения (например, гл. 32 ГК РФ), а также нарушения порядка предоставления услуг (например, гл. 39 ГК РФ).

Дисциплинарные коррупционные проступки - это обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

К административным коррупционным правонарушениям следует отнести обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность в кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации.

Коррупционные преступления - это предусмотренные УК РФ общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на интересы государственной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления,

иные охраняемые законом публичные интересы, выражающиеся в незаконном получении публичными лицами каких-либо благ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких благ.

При подготовке второго вопроса обратить внимание на выдержки из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 и ст. 19.29 КоАП РФ;

При рассмотрении третьего вопроса необходимо обратить внимание на то, что преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления - это общественно опасные противоправные деяния, посягающие на нормальную, регламентированную законом и отвечающую интересам развития общества деятельность аппарата публичной власти и управления, совершенные его должностными лицами с использованием своих служебных полномочий или благодаря служебному положению, а также в случаях, предусмотренных уголовным законом, иными специальными субъектами (должностные преступления).

При подготовке четвертого вопроса обратить внимание на то, что основанием для классификации должностных преступлений может послужить предмет преступления как признак, присущий большинству преступлений, предусмотренных гл. 30 УК РФ, с учетом которого названные посягательства можно условно разделить на две группы:

а) деяния, в которых предмет преступления не является обязательным признаком (ст. ст. 285, 286, 286.1, 288, 289, 293 УК РФ);

б) деяния, в которых предмет преступления выступает обязательным признаком (ст. ст. 285.1, 285.2, 285.3, 287, 290, 291, 291.1, 291.2, 292, 292.1 УК РФ).

Тема 4. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы

Самостоятельная работа

План

1. Основные виды правонарушений коррупционного характера в системе государственной гражданской и муниципальной службы.

2. Обеспечение соблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей.

3. Правовое воспитание и просвещение. Экспертиза на коррупциогенность нормативных правовых актов и их проектов.

Методические рекомендации

При подготовке первого вопроса обратить внимание на то, что сущность злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) состоит в том, что должностное лицо из корыстной или иной личной заинтересованности использует «не по назначению» предоставленные ему служебные полномочия, при этом существенно нарушаются определенные охраняемые законом права и законные интересы.

При превышении должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) должностное лицо совершает такие действия по службе, которые явно выходят за пределы его полномочий, предоставленных законом, в результате чего существенно нарушаются права и законные интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества или государства.

Объем прав и полномочий субъекта определяется его должностной компетенцией, которая закрепляется в различных нормативных актах (уставах, положениях, инструкциях, приказах и т.п.). Оконченным преступление признается только при наступлении предусмотренных законом последствий.

При подготовке второго вопроса обратить внимание на то, что гражданин, претендующий на замещение должности государственной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения: о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Сведения представляются гражданином, участвующим в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: перед назначением на должность государственной гражданской службы Российской Федерации.

Служащий (работник) может представить уточненные сведения: в течение одного месяца после окончания срока представления сведений (1 (30) апреля года, следующего за отчетным при условии, что он представил сведения в период декларационной кампании).

При рассмотрении третьего вопроса необходимо обратить внимание на методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

Тема 5. Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления

Самостоятельная работа

План

1. Понятие «конфликт интересов» в трудовых отношениях. Принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

2. Организация системы внутреннего контроля и аудита как элемент антикоррупционной политики организации.

3. Взаимодействие организации с государственными, общественно-политическими и правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

Методические рекомендации

При подготовке первого вопроса обратить внимание на то, что под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом..., и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо..., и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Пути выявления конфликта интересов:

- личные заявления должностных лиц о конфликте интересов;
- заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомερных действий должностного лица;
- анализ информационных материалов, предоставляемых должностными лицами о себе в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан, в том числе и сообщения в средствах массовой информации.

При подготовке второго вопроса обратить внимание на то, что внутренняя антикоррупционная экспертиза: проводится разработчиками на стадии подготовки проекта, проводится юридической службой органа, принимающего нормативный правовой акт.

Специальные меры борьбы с коррупционной преступностью являются частью взаимосвязанных систем мер борьбы с преступностью и коррупцией и включают меры, направленные на предупреждение, выявление, учет и пресечение коррупционных преступлений, реализацию мер ответственности за такие преступления, возмещение причиненного ими вреда, а также на осуществление контроля над реализацией данных мер.

Наряду с указанными специально-криминологическими мерами важнейшее значение для предупреждения должностных и коррупционных преступлений имеют устранение негативных последствий реформирования экономики, усиление

ние ее цивилизованных начал, повышение уровня жизни населения, а также эффективная повседневная защита хотя и охраняемых законом, но зачастую нарушаемых государством прав и интересов физических и юридических лиц.

Превалирование в деятельности государственных служащих решения задач защиты интересов личности, населения над интересами государства, несомненно, будет способствовать снижению должностной и коррупционной преступности.

При рассмотрении третьего вопроса необходимо обратить внимание на то, что тоталитарная модель борьбы с коррупцией предполагает всеобъемлющий контроль со стороны государства за поведением должностных лиц и жесткое реагирование на любые отклонения от принятых норм, которые они допустили. Наиболее последовательно эта модель реализовывалась в эпоху сталинизма. Пороком такого подхода борьбы с коррупцией является нарушение прав человека (что понятно, так как тоталитаризм принципиально несовместим с их соблюдением).

Авторитарная модель борьбы с коррупцией. Ее принципиальная особенность - реализация ответственности выборочно, в соответствии с установками «руководящего лица». Долгое время такими лицами являлись представители партийной элиты. Данная модель была типичной во времена правления Хрущева - Брежнева.

Следует упомянуть еще две особенности, присущие авторитарной модели: а) выход должностного лица на определенный уровень властных полномочий фактически означает для него правовой иммунитет и б) деньги в этой модели играют второстепенную роль или не играют никакой. Рассматриваемая модель борьбы с коррупцией мотивирует стремление попасть во властные структуры из соображений собственной безопасности и безнаказанности; поэтому в ней заложены процессы деградации власти и ее последовательного коррумпирования.

Олигархическая модель борьбы с коррупцией. Здесь реализация ответственности осуществляется в соответствии с клановым подходом - по принципу «свой – чужой» (наш - не наш). Поскольку власть осуществляется «командами», то «своих» защищают от ответственности всеми возможными способами, зато в отношении «чужих» собирают компрометирующий материал и пытаются дать ему законный ход.

В олигархической модели исключительно большое значение придается деньгам, поэтому с их помощью улаживаются многие вопросы, в том числе в правоохранительной сфере. Отсюда модификация данной модели в криминальную, поскольку, как показывает практика, и бандиты от ответственности откупаются, что позволяет им безнаказанно заниматься криминальным бизнесом.

Поскольку олигархические кланы не поддерживают обратной связи с населением и управленческими структурами (в том числе в правоохранительной сфере), то борьба с коррупцией приобретает инструментальный характер и рассматривается как орудие в межклановых схватках за власть. Отсутствие контроля порождает широкомасштабную коррупцию в нижестоящих структурах власти. Вследствие игнорирования обратной связи социальная система неустойчива, поэтому данная модель может существовать непродолжительное время.

Либеральная модель борьбы с коррупцией означает полную безответственность, безнаказанность и вседозволенность. Такая обстановка складывается в периоды революционных потрясений, когда новая власть еще не овладела функциями управления либо сознательно инициирует разрушительные процессы. Исторические периоды существования данной модели: Россия во время правления Временного правительства, начала активного осуществления происходящих реформ.