

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Абдрахманов Данияр Мавлярович  
Должность: ректор ГБОУ ВО "БАГСУ"  
Дата подписания: 20.02.2024 10:50:55  
Уникальный программный ключ:  
6caf317d71a2c7d2f749ed2578795b66901352dd

Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан»

Кафедра конституционного и административного права

УТВЕРЖДАЮ

Ректор \_\_\_\_\_ Д.М. Абдрахманов  
(подпись) расшифровка подписи)

"25" января 2024 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**Правовое регулирование противодействия коррупции**  
Б1.Б.14

Уровень высшего образования

МАГИСТРАТУРА

Направление подготовки  
40.04.01 Юриспруденция

Форма обучения  
Очная

Уфа 2024

Рабочая программа дисциплины Б1.Б.14 «Правовое регулирование противодействия коррупции» / сост. Исхаков И.И., Асмандиярова Н.Р. - Уфа: ГБОУ ВО «БАГСУ», 2023 год

Рабочая программа предназначена для обучающихся очной формы обучения по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция

РЕКОМЕНДОВАНА заседанием кафедры конституционного и административного права  
протокол № 2 от «19» сентября 2023г.

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_

(подпись)

С.Б. Сафина

Согласовано  
Руководитель ОПОП

\_\_\_\_\_

(подпись)

Н.Л. Воронцова

@Исхаков И.И., 2023  
@ Асмандиярова Н.Р.,  
2023  
@ ГБОУ ВО «БАГСУ»,  
2023 год

## Содержание

1 Цели и задачи освоения дисциплины.....	4
2 Требования к результатам обучения по дисциплине .....	4
3 Структура и содержание дисциплины .....	7
3.1 Структура дисциплины.....	7
3.2 Содержание разделов дисциплины .....	8
3.3 Практические занятия (семинары) .....	10
4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины .....	10
4.1 Основная литература.....	10
4.2 Дополнительная литература.....	10
4.3 Периодические издания .....	11
4.4 Интернет-ресурсы .....	11
4.5 Методические указания к практическим занятиям (семинарам) .....	11
4.6 Методические указания к самостоятельной работе.....	12
4.7 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий.....	13
5 Материально-техническое обеспечение дисциплины.....	14
Дополнения и изменения в рабочей программе дисциплины .....	16
Приложения:	
Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформиро- ванности компетенций обучающихся по дисциплине (модулю).....	17
Методические указания для обучающихся по освоению дисципли- ны .....	45

## 1. Цели и задачи освоения дисциплины

### Целью освоения дисциплины:

- формирование у обучаемых четких знаний о содержании правовых основ антикоррупционной политики и практике противодействия коррупции в современной России и выработка умений самостоятельного анализа правовых актов, необходимых для формирования устойчивого антикоррупционного правосознания и поведения.

### Задачи изучения дисциплины:

- Формирование и развитие представлений об общей структуре права как механизма овладения правовыми категориями, терминологией, понятийным аппаратом, связанным с противодействием коррупции;
- изучение правовых и организационных основ противодействия коррупции;
- формирование гражданской позиции активного противодействия коррупционным правонарушениям;
- знание антикоррупционных требований.

## 2. Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код компетенции	Содержание компетенции (или её части)	Индикаторы компетенций	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ОПК-6	Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных) правонарушений	ОПК-6.1. Знает и соблюдает этические нормы и правила поведения в профессиональной деятельности; ОПК-6.2. Способен выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения;	<b>Знать:</b> -способы и средства охраны и защиты прав, выявления и квалификации правонарушения в коррупционной сфере; запреты и ограничения, наложенные законодательством на государственных и муниципальных служащих <b>уметь:</b> - состав правонарушений в коррупционной сфере; и муниципальных служащих

			-применять полученные знания для выявления и устранения причин и условий, способствующих коррупционному поведению <b>владеть:</b> - методикой самостоятельного изучения и анализа мер (способов) способных осуществлять предупреждение правонарушений в коррупционной сфере в процессе применения законодательства
--	--	--	--

### 3 Структура и содержание дисциплины

#### 3.1 Структура дисциплины

##### 3.1.1 Очная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>32</b>	<b>32</b>
Лекции (Л)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	18	18
Промежуточная аттестация (экзамен)	9	9
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>103</b>	<b>103</b>
- самостоятельное изучение разделов дисциплины;	25	25
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	25	25
- проработка нормативных источников;	20	20
- подготовка к практическим занятиям;	23	23
- подготовка к зачету	10	10
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

## Разделы дисциплины, изучаемые во 2 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	23	2	2	19
2	Правовые основы противодействия коррупции	23	2	2	19
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	26	2	4	20
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	32	4	6	22
5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	31	4	4	23
	Итого:	135	14	18	103

### 3.2 Содержание разделов дисциплины

#### **Тема 1. Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура**

Подходы к определению понятия «коррупция». Причины актуализации на современном этапе проблемы коррупции в России и осознания обществом необходимости ограничения ее негативных последствий. Понятие «коррупция» как сложное, многоаспектное. Многообразие проявлений коррупции в обществе. Коррупция как системное явление. Структура коррупции. Виды и формы коррупции. Бытовая коррупция, ее виды. Причины распространенности коррупции в современной России и в мире. Сущность коррупции. Негативные последствия коррупции для общества и государства. Подходы к вопросу о направлениях борьбы с коррупцией. Системный подход к борьбе с коррупцией.

#### **Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции**

Международно-правовые аспекты противодействия коррупции. Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции. Законодательство субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты как элементы правовой основы противодействия коррупции. Регламентация вопросов противодействия коррупции в отраслевом законодательстве России

#### **Тема 3. Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение**

Понятие коррупции в российском праве и доктрине. Формы проявления коррупции. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, связанные с коррупцией.

ционной деятельностью. Понятие и виды административных правонарушений коррупционной направленности. Понятие и виды преступлений коррупционной направленности. Общая характеристика коррупционных преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Виды коррупционных преступлений против государственной власти и службы в органах местного самоуправления.

#### **Тема 4. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы**

Основные виды правонарушений коррупционного характера в системе государственной гражданской и муниципальной службы

Обеспечение соблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей

Служебное поведение государственного гражданского служащего и механизмы противодействия коррупции

Конфликт интересов на государственной гражданской и муниципальной службе

Зарубежный опыт противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы.

Правовое воспитание и просвещение. Экспертиза на коррупциогенность нормативных правовых актов и их проектов.

#### **Тема 5. Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления**

Понятие «конфликт интересов» в трудовых отношениях. Создание перечня должностей, при назначении на которые работники обязаны принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Методика анализа ситуации, попадающей под понятие «конфликт интересов». Применение мер дисциплинарного воздействия

Формирование антикоррупционной политики организации.

Антикоррупционная экспертиза проектов гражданско-правовых договоров и локальных правовых актов организации

Организация системы внутреннего контроля и аудита как элемент антикоррупционной политики организации.

Взаимодействие организации с государственными, общественно-политическими и правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции

Особенности создания и проведения антикоррупционной политики в различных видах бизнеса.

### 3.3 Практические занятия (семинары)

#### Очная форма

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	2
2	2	Правовые основы противодействия коррупции	2
3	3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	4
4	4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	6
5	5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	4
		Итого:	18



## **4 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **4.1 Основная литература**

1. Румянцева, Е. Е. Противодействие коррупции : учебник и практикум для вузов / Е. Е. Румянцева. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 322 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17838-8. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/533820> (дата обращения: 03.09.2023).

2. Правовые основы противодействия коррупции : учебник и практикум для вузов / А. И. Землин, О. М. Землина, В. М. Корякин, В. В. Козлов ; под общей редакцией А. И. Землина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 198 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16419-0. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/531012> (дата обращения: 09.06.2023).

### **4.2 Дополнительная литература**

1. Гладких, В. И. Противодействие коррупции на государственной службе : учебное пособие для вузов / В. И. Гладких, В. М. Алиев, В. Г. Степанов-Егиянц. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 207 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09787-0. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/516179> (дата обращения: 09.06.2023).

2. Кабашов, С. Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика : учебное пособие / С. Ю. Кабашов. – Москва : ИНФРА-М, 2021. – 192 с. – (Высшее образование: Бакалавриат). – ISBN 978-5-16-004278-7. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1221181> (дата обращения: 09.06.2023).

3. Поддубная, О. С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов : учебное пособие для вузов / О. С. Поддубная, Н. В. Хлонова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 99 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16580-7. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/531327> (дата обращения: 09.06.2023).

### **4.3 Периодические издания**

Административное и муниципальное право. Научный журнал. Изд-во Nota Bene. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.nbpublish.com/ammag/>

Журнал Уголовное право. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.jurpro.ru/>

### **4.4 Интернет-ресурсы**

1. Официальный сайт Президента РФ – <http://www.kremlin.ru>.

2. Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения – <http://regulation.gov.ru>.

3. Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>.

4. Официальный Интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан – <http://npa.bashkortostan.ru>.

5. Республика Башкортостан – <http://www.bashkortostan.ru>.

#### **4.5 Нормативные правовые документы**

1) Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года]. // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

2) О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

3) Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

4) О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

5) О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

6) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

7) О муниципальной службе в Российской Федерации : Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

8) О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

9) О государственной гражданской службе Республики Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 18 июля 2005 г. № 206-з //Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 19.09.2005, № 18(216), ст. 918.

10) О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Республики Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 29 декабря 2014 г. № 173-з //Ведомости Государственного Собрания - Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 22.01.2015, № 3(477), ст. 107.

11) Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.09.2023).

12) О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

13) О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

14) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.) // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

15) О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы: Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

16) О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

17) Вопросы противодействия коррупции (вместе с «Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус», органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»: Указ Президента РФ от 08 июля 2013 № 613 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

18) Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля: Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

19) Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы: приказ Минюста России от 21 октября 2011 г. № 363 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

20) Об утверждении Порядка ведения государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации: приказ Минюста России от 26 апреля 2012 г. № 66 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

21) Об утверждении Порядка организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Минюста России от 04

октября 2013 г. № 187 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

22) Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации: приказ Минюста России от 29 марта 2019 г. № 57 // Система КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 05.09.2023).

23) О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 9 июля 2013 г. № 24 // БВС РФ. – 2013. – № 9.

24) О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 // БВС РФ. – 2009. – № 12.

#### **4.5 Методические указания к практическим занятиям**

Проведение практических занятий предполагается после прочтения в соответствующем лекционном курсе определённой темы, т.е. с учётом того, что студенты уже получают теоретическую подготовку, необходимую для практического ознакомления с действующим служебным законодательством и его использования для решения казусов или для получения ответов на поставленные в той или иной теме вопросы.

Цели, которые достигаются с помощью практических занятий по курсу, заключаются в следующем:

- ✓ оказание методической помощи студентам в закреплении и углублении знаний наиболее существенных разделов курса;
- ✓ выработка у студентов навыков пользования нормативно-правовыми актами, регулирующими общественные отношения в сфере государственной и муниципальной службы;
- ✓ выработка у студентов навыков правового анализа и подготовки юридических решений по предложенным в тексте практическим ситуациям;
- ✓ осуществление контроля за самостоятельным изучением студентами рекомендуемой практиком научной и учебной литературы, а также основных нормативно-правовых актов.

В соответствии с указанными целями строится и методика проведения практических занятий, базирующаяся на сочетании теоретических и практических требований, предъявляемых к студентам в процессе подготовки и проведения этих занятий. Это означает, что на занятиях каждая тема изучается, как правило, в двух аспектах, а именно: прежде всего, выявляются знания студентов по теоретическим вопросам конкретной темы, а затем решаются предложенные практические задачи с использованием соответствующего нормативно-правового материала. По отдельным

темам возможны иные формы работы, не связанные с решением практических задач. В подобных случаях обсуждение теоретических вопросов сочетается с непосредственным ознакомлением с необходимыми нормативно-правовыми актами и с их анализом. Этой цели способствуют конкретные вопросы и тесты, предлагаемые студентам по каждой теме; с их помощью появляется возможность привлечь внимание студентов к углублённому изучению той или иной проблемы.

Каждая тема, включённая в его содержание, начинается с обсуждения теоретических вопросов, т.е. с выяснения знаний студентами основных понятий и категорий соответствующей учебной дисциплины. Эти вопросы не дублируют полностью программу по изучаемому курсу. Они формируются таким образом, чтобы сконцентрировать внимание студентов на основных проблемах данной темы.

Методика проверки знаний студентов по теоретическим вопросам может быть разнообразной: выделение докладчиков и содокладчиков, групповая беседа без предварительного выделения докладчиков и т.п.

Учебно-методической базой для подготовки студентов к обсуждению теоретических вопросов должны служить конспекты лекций, учебные пособия и учебники, а также рекомендуемая специальная научная литература. Ведущий занятия преподаватель должен давать студентам чёткие рекомендации относительно необходимой для подготовки того или иного теоретического вопроса специальной литературы. Целесообразно давать студентам методические советы по плану подготовки соответствующих вопросов.

Главная задача этой части практических занятий заключается в развитии у студентов способностей к самостоятельному осмыслению важнейших категорий административно-правовой науки, проведению всестороннего правового анализа, и формировании чётких юридических характеристик.

В целях развития у студентов навыка правового анализа предложенные варианты ответов на поставленные теоретические вопросы не всегда являются исчерпывающими - в ряде случаев, на базе предложенных вариантов, от студентов требуется формулирование собственного варианта ответа, возможно, включающего полностью или частично, предложенные варианты.

После разрешения теоретических вопросов начинается вторая – практическая часть занятий. Её основное содержание – решение предлагаемых практикумом задач (казусов), обсуждение конкретных вопросов.

#### **4.6 Методические указания к самостоятельной работе**

Одна из значимых задач подготовки обучающихся – воспитание навыков самостоятельной работы. Это один из главных резервов повышения качества подготовки специалистов. Система самостоятельной работы обучающихся - это: а) текущая работа над материалом учебной дисциплины (конспектирование лекций, работа с учебником, выполнение упражнений, подготовка к контрольной работе и практическим занятиям); б) выполнение домашних заданий (подготовка сообщений, выполнение индивидуально-творческих заданий, самостоятельное изучение по учебнику разделов, входящих в программу, но не излагающихся на лекциях).

#### **Критерии оценки результатов самостоятельной работы**

Критериями оценок результатов внеаудиторной самостоятельной работы

студента являются:

- уровень освоения обучающимся учебного материала;
- умения обучающегося использовать теоретические знания при выполнении практических задач;
- сформированность общеучебных умений;
- умения обучающегося активно использовать электронные образовательные ресурсы, находить требующуюся информацию, изучать ее и применять на практике;
- обоснованность и четкость изложения ответа;
- оформление материала в соответствии с требованиями;
- умение ориентироваться в потоке информации, выделять главное;
- умение четко сформулировать проблему, предложив ее решение, критически оценить решение и его последствия;
- умение показать, проанализировать альтернативные возможности, варианты действий;
- умение сформировать свою позицию, оценку и аргументировать ее.

#### **4.7 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

Лекционные и практические занятия проводятся в специализированных аудиториях, которые оборудованы необходимым информационным обеспечением.

Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 178-ПО/2010 от 30.11.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 55 шт.)

Учебные программы:

Microsoft Project Standart 2007 (договор поставки программного обеспечения № 028 – ПО/2009 от 10.12.2009 г (ООО "Аир-Информ"). Кол-во лицензий: 12 шт.)

Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 178-ПО/2010 от 30.11.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 55 шт.)

Учебные программы:

- Microsoft Project Standart 2007 (договор поставки программного обеспечения № 028 – ПО/2009 от 10.12.2009 г (ООО "Аир-Информ"). Кол-во лицензий: 12 шт.)

- СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))

- СДО "Прометей" (лицензия на право использования ПО по договору поставки программного обеспечения № 1/БАГСУ/02/07 от 14.03.2007 г. (ООО "Виртуальные технологии в образовании"). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно)).

Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 303-ПО/2011 от 19.07.2011 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 11 шт.).

- СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33. Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))

## 5 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Академия на законном основании располагает материально-техническим обеспечением образовательной деятельности (помещениями и оборудованием) для реализации дисциплины.

Помещения представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий (включая проведение текущего контроля успеваемости) и промежуточной аттестации, предусмотренных по дисциплине, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Академии.

Допускается замена оборудования его виртуальными аналогами.

№ ауд.	Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения.
304	Компьютерный класс №1  Кабинет информационных технологий в юридической деятельности  Кабинет самостоятельной работы обучающихся	Персональный компьютер – 13 шт. с выходом в Интернет Принтер HP Color LJ Pro 200 M25 frw (CF147A) A4 цветной лазерный – 1шт. Проектор Beng MW526 DLP 3200Lm WXGA – шт.1 Экран на штативе 180x180см Dinon Tripod – 1шт. Доска классная -1 шт. 29 посадочных мест.	Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 178-ПО/2010 от 30.11.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 55 шт.) Учебные программы: - Microsoft Project Standart 2007 (договор поставки программного обеспечения № 028 – ПО/2009 от 10.12.2009 г (ООО "Аир-Информ"). Кол-во лицензий: 12 шт.) - Диалог Nibelung (лицензионный договор № 0804/34 от 08.04.2015г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 11 шт.) - СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33). Кол-во лицензий: сетевая



			<p>версия (неограниченно))</p> <p>- СДО "Прометей" (лицензия на право использования ПО по договору поставки программного обеспечения № 1/БАГСУ/02/07 от 14.03.2007 г. (ООО "Виртуальные технологии в образовании"). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))</p>
310	<p>Компьютерный класс №2</p> <p>Кабинет информационных технологий в экономике и управлении</p>	<p>Персональный компьютер – 13 шт. с выходом в Интернет. 29 посадочных мест.</p>	<p>Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 178-ПО/2010 от 30.11.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 55 шт.)</p> <p>Microsoft Office Professional Plus 2007 (договор поставки программного обеспечения № 007-ПО/2009 от 24.11.2009 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 37 шт.)</p> <p>Учебные программы:</p> <p>- Деловая игра "Бизнес – курс. Максимум. Фирма" (договор № 110622/1 от 22.06.2011 г. на предоставление неисключительных (пользовательских) прав на программу для ЭВМ (ООО "Высшие компьютерные курсы бизнеса"). Кол-во лицензий: 10 шт.)</p> <p>- Microsoft Vizio Standart 2007 (договор поставки программного обеспечения № 028 – ПО/2009 от 10.12.2009 г (ООО "Аир-Информ"). Кол-во лицензий: 12 шт.)</p> <p>- СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33. Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))</p> <p>- СДО "Прометей" (лицензия</p>

			на право использования ПО по договору поставки программного обеспечения № 1/БАГСУ/02/07 от 14.03.2007 г. (ООО "Виртуальные технологии в образовании"). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))
314	Кабинет инклюзивного обучения	Ноутбук Samsung NP RV480 – 1 шт. с выходом в Интернет. Проектор Acer X1263(1024x768,17000.1,3000 lumen.1xVGA,S-Video,RCA) – 1 шт. Экран настенный моторизированный – 1 шт. 28 посадочных места.	
315	Центр управленческих решений	Ноутбук Samsung NP RV480 – 1 шт. с выходом в Интернет. Проектор Acer X1263(1024x768,17000.1,3000 lumen.1xVGA,S-Video,RCA) – 1 шт. Экран настенный моторизированный – 1 шт. Доска магнитно-маркерная – 1шт. Трибуна -2 шт. 58 посадочных места.	Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 303-ПО/2011 от 19.07.2011 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 11 шт.) - СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33. Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))

***К рабочей программе прилагаются:***

- Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине (модулю).
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

## ЛИСТ

### согласования рабочей программы

Направление подготовки: 40.04.01 Юриспруденция

*код и наименование*

Направленность: Правовое обеспечение деятельности органов публичной власти

Дисциплина: Правовое регулирование противодействия коррупции

Форма обучения: очная

*(очная, очно-заочная, заочная)*

РЕКОМЕНДОВАНА заседанием кафедры

Конституционного и административного права

*наименование кафедры*

протокол № 2 от "19" сентября 2023г.

Ответственный исполнитель, заведующий кафедрой

*наименование кафедры*

*подпись*

*расшифровка подписи*

*дата*

*Исполнители:*

*должность*

*подпись*

*расшифровка подписи*

*дата*

*должность*

*подпись*

*расшифровка подписи*

*дата*

СОГЛАСОВАНО:

Заведующий кафедрой<sup>1</sup>

*наименование кафедры*

*личная подпись*

*расшифровка подписи*

*дата*

<sup>1</sup>Согласование осуществляется с заведующими теми кафедрами, за которыми закреплены дисциплины (модули), указанные в постреквизитах данной дисциплины (модуля)

**Актуализация рабочей программы дисциплины**

**«Код наименование» на 20\_\_ год приёма**

Внесенные изменения на 20\_\_ год приёма

**УТВЕРЖДАЮ**  
Заведующий выпускающей кафедрой

---

(подпись, расшифровка подписи)

“ \_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 20... г.

В рабочую программу вносятся следующие изменения:

Рабочая программа пересмотрена и одобрена на заседании выпускающей кафедры

Конституционного и административного права

*наименование кафедры*

---

*(дата, номер протокола заседания).*

Преподаватель \_\_\_\_\_ И.И. Исхаков  
*(подпись)*

\_\_\_\_\_ Н. Р. Асмандиярова  
*(подпись)*

Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан»**

Кафедра конституционного и административного права

**Фонд  
оценочных средств**  
по дисциплине

**Правовое регулирование противодействия коррупции**

Б1.Б.14

Уровень высшего образования

МАГИСТРАТУРА

Направление подготовки  
40.04.01 Юриспруденция

Форма обучения  
Очная

Уфа. 2023

Фонд оценочных средств предназначен для контроля знаний обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» по дисциплине «Правовое регулирование противодействия коррупции»

Составители

И.И.Исхаков  
Н.Р. Асмандиярова

Фонд оценочных средств обсужден на заседании кафедры конституционного и административного права, протокол № 2 от «19» сентября 2023 г.

Заведующий кафедрой конституционного  
и административного права

С.Б.Сафина

Фонд оценочных средств является приложением к рабочей программе по дисциплине «Правовое регулирование противодействия коррупции».

**Паспорт фонда оценочных средств  
по дисциплине «Правовое регулирование противодействия коррупции»**

**1. Основные сведения о дисциплине**

**Очная форма обучения**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>32</b>	<b>32</b>
Лекции (Л)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	18	18
Промежуточная аттестация (экзамен)	9	9
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>103</b>	<b>103</b>
- самостоятельное изучение разделов дисциплины;	25	25
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	25	25
- проработка нормативных источников;	20	20
- подготовка к практическим занятиям;	23	23
- подготовка к зачету	10	10
<b>Вид итогового контроля (экзамен)</b>	<b>экзамен</b>	<b>экзамен</b>

Разделы дисциплины, изучаемые во 2 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	23	2	2	19
2	Правовые основы противодействия коррупции	23	2	2	19
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	26	2	4	20
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	32	4	6	22
5	Особенности предотвращения корруп-	31	4	4	23

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов		
		всего	аудиторная работа	внеауд. работа
	ционных рисков в отдельных областях государственного управления			
	Итого:	135	14	18

## 2 Требования к результатам обучения по дисциплине, формы их контроля и виды оценочных средств

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Формируемые компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Типы контроля
ОПК-6	<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-способы и средства охраны и защиты прав, выявления и квалификации правонарушения в коррупционной сфере;</li> <li>запреты и ограничения, наложенные законодательством на государственных и муниципальных служащих</li> <li>- состав правонарушений в коррупционной сфере; и муниципальных служащих</li> </ul>	Тестирование по лекционному материалу; устное индивидуальное собеседование.
	<p><b>уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-применять полученные знания для выявления и устранения причин и условий, способствующих коррупционному поведению</li> </ul>	Тестирование по лекционному материалу; решение задач.
	<p><b>владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- методикой самостоятельного изучения и анализа мер (способов) способных осуществлять предупреждение правонарушений в коррупционной сфере в процессе применения законодательства</li> </ul>	Тестирование по лекционному материалу; решение задач.



**Соответствие разделов (тем) дисциплины и контрольно-измерительных материалов и их количества**

№ п/п	Контролируемые разделы (темы) учебной дисциплины (модуля), практики, программы итоговой аттестации	Контрольно-измерительные материалы, количество заданий или вариантов			
		<i>Тестовые задания</i>	<i>Типовые задачи/задания /вопросы</i>	<i>РГР (РГЗ)</i>	<i>Курсовой проект, курсовая работа</i>
1	Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура	3	4	-	-
2	Правовые основы противодействия коррупции	5	5	-	-
3	Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение	5	5	-	-
4	Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы	5	5	-	-
5	Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления	5	5	-	-
	Всего:	23	24	-	-

## Оценочные средства

### Блок А

#### А.0 Фонд тестовых заданий по дисциплине

**ОПК-6** – Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных) правонарушений.

#### Фонд тестовых заданий:

- 1) Слово «коррупция» в переводе с латинского означает:
  - а) должностное преступление;
  - б) порча, подкуп;
  - в) государственный служащий;
  - г) нравственные ценности.
  
- 2) Коррупция - это явление:
  - а) социальное;
  - б) нравственное;
  - в) духовное;
  - г) теологическое.
  
- 3) Укажите виды коррупции:
  - а) государственная;
  - б) правовая;
  - в) ювенальная;
  - г) моральная.
  
- 4) Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции осуществляется в целях, исключите лишнее:
  - а) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;
  - б) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;
  - в) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;
  - г) аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
  
- 5) К какому понятию относится данное определение:  
«незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершаемые

действия (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением»

- а) коммерческий подкуп;
- б) злоупотребление должностным положением;
- в) служебный подлог.

б) Отличительной чертой взятки является, исключите лишнее:

- а) совершается специальным субъектом, должностным лицом;
- б) совершается лицами, выполняющими исключительно профессиональные функции, например рядовой врач-педиатр;
- в) совершается специалистами государственных или муниципальных учреждений, выполняющие сугубо профессиональные или технические обязанности.

7) Обязательным признаком злоупотребления полномочиями является, укажите правильный ответ:

- а) использование полномочий вопреки законным интересам службы;
- б) образует существо злоупотребления полномочиями;
- в) совершение действий, которые формально не входят в компетенцию.

8) При описании конкретного случая осуждения и реального наказания коррупционера для повышения эффективности по снижению склонности государственного гражданского служащего к коррупционному поведению необходимо акцентировать внимание докладчика и аудитории на:

- а) то, что негативные последствия коррупции лично для коррупционера значительно превышают те якобы выгоды, приобретаемые в процессе взятки;
- б) сумме полученного незаконного вознаграждения («взятки»);
- в) сфере деятельности, где произошло коррупционное событие;
- г) семейном положении и статусе взяточника.

9) К какому понятию относится данное определение: «совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав», укажите правильный ответ:

- а) превышение должностных полномочий;
- б) злоупотребление должностными полномочиями;
- в) грубое нарушение при превышении должностными полномочиями.

10) Правила и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утверждены, укажите правильный ответ:

- а) постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. № 195 «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции»;

б) Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

в) Федеральным законом Российской Федерации от 17 июля 2009г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

11) Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер, исключите лишнее:

а) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

б) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

в) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

г) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

д) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

12) Какой размер предмета преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ «Получение взятки», необходим для привлечения виновного к уголовной ответственности?

а) пять минимальных размеров оплаты труда;

б) одна тысяча рублей;

в) две тысячи пятьсот рублей;

г) нет правильного ответа.

13) Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов не проводится:

а) прокуратурой Российской Федерации;

б) правительством Российской Федерации;

в) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

14) Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются, исключите лишнее:

а) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

б) выявление коррупциогенных факторов и их последующего устранения;

в) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

г) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

д) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

15) Виды антикоррупционной экспертизы, исключите лишнее:

а) внутренняя;

б) внешняя;

в) контрольно-надзорная;

г) независимая.

16) Антикоррупционная экспертиза определяется, исключите лишнее:

а) по субъекту проведения;

б) по объекту проведения;

в) по предмету проведения.

17) Определите, кем проводится внутренняя антикоррупционная экспертиза:

а) проводится разработчиками на стадии подготовки проекта, проводится юридической службой органа, принимающего нормативный правовой акт;

б) органами юстиции (при государственной регистрации уставов муниципальных образований, органами прокуратуры;

в) аккредитованными Минюстом России юридическими и физическими лицами.

18) Основания для проведения повторной антикоррупционной экспертизы, исключите лишнее:

а) заключение о наличии коррупциогенных факторов при первичной антикоррупционной экспертизе;

б) внесение в нормативно-правовые акты изменений после проведения первичной антикоррупционной экспертизы;

в) поступление от органов прокуратуры требования об устранении выявленных коррупциогенных факторов;

г) аргументированное наличие в нормативно-правовых актах коррупционных рисков.

19) Определите к какому понятию относится данное определение: «положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыпол-

нимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции»

- а) коррупциогенный фактор;
- б) коррупциогенный риск;
- в) антикоррупционная экспертиза.

20) Что понимается под понятием «противодействие коррупции»?

а) деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

б) антигосударственная деятельность и экстремизм;

в) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

21) Когда подписана Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции, выберите правильный ответ:

- а) 9 декабря 2003 г.;
- б) 12 декабря 2003г.;
- в) 4 декабря 2003 г.

22) Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах, исключите лишнее:

- а) законность;
- б) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- в) приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- г) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- д) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

23) Виды коррупционных правонарушений, исключите лишнее:

- а) подкуп должностного лица;
- б) хищение;
- в) злоупотребление влиянием в корыстных целях;
- г) сокрытие коррупционных доходов.

24) К качествам и свойствам, способствующим антикоррупционному поведению будут являться:

- а) устойчивость к соблазну взятки;

- б) контроль своих потребностей;
- в) планирование будущих финансовых расходов в соответствии с текущими доходами;
- г) все вышеперечисленное.

25) Предметом взятки не могут быть:

- а) материальные услуги;
- б) услуги неимущественного характера;
- в) услуги имущественного характера.

26) Действия лица, выступающего посредником в передаче коммерческого подкупа и присваивающего предмет подкупа, следует квалифицировать по

- а) ч. 5 ст. 33 и ч. 1 ст. 204 УК РФ (пособник в коммерческом подкупе);
- б) ч. 4 ст. 33 и ч. 2 ст. 204 УК РФ (подстрекатель в коммерческом подкупе);
- в) ч. 3 ст. 30 и ч. 1 ст. 204 УК РФ (приготовление к коммерческому подкупу);
- г) ч. 1 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

27) К основным коррупционным преступлениям, могут быть отнесены такие виды уголовно наказуемых деяний, исключите лишнее:

- а) злоупотребление должностными и иными полномочиями;
- б) получение и дача взятки;
- в) служебный подлог;
- г) легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества.

28) В современном уголовном праве термин взяточничество объединяет в себе следующие преступления, исключите лишнее:

- а) получение взятки;
- б) дача взятки;
- в) посредничество при взяточничестве;
- г) коммерческий подкуп;
- д) провокация взятки или коммерческого подкупа;
- е) оплата долга должностного лица.

29) Способы обнаружения коррупциогенных факторов, исключите лишнее:

- а) анализ нормативного предписания и тех социально-правовых последствий, к которым может привести девиантное правоприменение;
- б) неопределенность нормативных предписаний - отсутствие четкой регламентации;
- в) системный анализ все нормативных предписаний правового акта;
- г) системный анализ взаимосвязанных между собой нормативных правовых актов.

30) Крупным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающие, укажите правильный ответ:

- а) 150 тысяч рублей;
- б) 100 тысяч рублей;
- в) 140 тысяч рублей.

31) Взяткой в особо крупном размере признается сумма:

- а) 500 тысяч рублей;
- б) свыше 1000000 рублей;
- в) свыше 600 тысяч рублей.

32) Преступление, предусмотренное ст. 290 УК РФ «Получение взятки», отграничивается от преступления, предусмотренного ч.ч. 3, 4 ст. 204 УК РФ «Коммерческий подкуп», по

- а) объекту и объективной стороне;
- б) объекту и субъекту;
- в) субъекту и субъективной стороне;
- г) предмету.

33) Дайте правильное определение, коррупционное правонарушение это:

- а) деяние, обладающее признаками коррупции, за которое действующими правовыми актами предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;
- б) установленное в надлежащем порядке и содержащее признаки коррупции действие (бездействие) должностного лица;
- в) совершение деяний, от имени или в интересах юридического лица.

34) Основными документами, формирующими блок антикоррупционных законов являются, исключите лишнее:

- а) национальный план противодействия коррупции;
- б) Федеральный закон «О противодействии коррупции»;
- в) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию;
- г) Конвенция против транснациональной организованной преступности.

35) Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если

- а) взяткодатель потребовал вернуть данную им взятку;
- б) имело место вымогательство взятки или лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче им взятки;
- в) лицо предало огласке факт дачи им взятки большому кругу лиц;
- г) должностное лицо не выполнило действий в пользу взяткодателя.



36) Дача незаконного вознаграждения при коммерческом подкупе, а равно его получение субъектом, считаются оконченными с момента:

- а) принятия получателем всех передаваемых ценностей;
- б) принятия получателем хотя бы части передаваемых ценностей;
- в) попытки принятия ценностей;
- г) в любом из указанных случаев.

37) Получение взятки (ст. 290 УК РФ) и дача взятки (ст. 291 УК РФ) считаются оконченными преступлениями

- а) с момента предложения взятки;
- б) с момента дачи взятки;
- в) с момента принятия должностным лицом хотя бы части взятки;
- г) получение взятки - с момента принятия должностным лицом, дача взятки - с момента предложения взятки.

38) Основой развития антикоррупционного мировоззрения и поведения государственного гражданского служащего будут являться.

- а) формирование полноценной личности, живущей гармоничной насыщенной жизнью
- б) получение государственным гражданским служащим высшего юридического образования
- в) наличие стабильной «достойной» заработной платы
- г) наличие системы жестких наказаний на службе при выявлении коррупционного поведения (вплоть до увольнения)

39) Определение основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции относится к компетенции:

- 1) Федерального Собрания Российской Федерации;
- 2) Правительства Российской Федерации;
- 3) Президента Российской Федерации;
- 4) Федеральных органов государственной власти.

40) К какому коррупциогенному фактору относится возможность увеличения продолжительности сроков принятия решения (совершения действия) субъектом правоприменительной деятельности на неопределенный период либо без установления четких условий продления сроков?

- а) выборочное изменение объема прав;
- б) определение компетенции по формуле «вправе»;
- в) отсутствие или неполнота административных процедур;
- г) широта дискреционных полномочий.

41) К какому коррупциогенному фактору относится формулировка: «Проверка, как правило, включает в себя...»?

- а) выборочное изменение объема прав;

- б) определение компетенции по формуле «вправе»;
- в) отсутствие или неполнота административных процедур;
- г) широта дискреционных полномочий.

42) Гражданин, претендующий на замещение должности государственной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения:

- а) О своих доходах, имуществе и о доходах, имуществе супруги (супруга);
- б) О своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга);
- в) О своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

43) Государственные служащие представляют сведения ежегодно в срок:

- а) Не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным
- б) Не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным**
- в) Не позднее 1 августа года, следующего за отчетным

44) Сведения представляются гражданином, участвующим в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации:

- а) При подаче документов для участия в конкурсе
- в) Перед назначением на должность государственной гражданской службы Российской Федерации

45) Служащий (работник) может представить уточненные сведения:

- а) В любое время, начиная с 1 января года, следующего за отчетным
- б) В течение одного месяца после окончания срока представления сведений (1 (30) апреля года, следующего за отчетным
- в) В течение одного месяца после окончания срока представления сведений (1 (30) апреля года, следующего за отчетным при условии, что он представил сведения в период декларационной кампании

46) Адрес места регистрации на титульном листе указывается по состоянию на:

- а) 31 декабря отчетного периода
- б) Дату представления справки на основании записи в паспорте или ином документе, подтверждающем регистрацию по месту жительства

47) Облигации в сведениях о доходах отражаются

- а) По номинальной цене
- б) По текущей

48) Обязан ли государственный служащий предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей бывшей супруги. Окончательное решение о расторжении брака было принято судом 12 декабря 2021 года и вступило в законную силу 12 января 2022 года:

- а) Да
- б) Нет

49) Обязан ли государственный служащий предоставлять сведения в отношении несовершеннолетних детей, проживающих отдельно с ним в случае, если служащий (работник) не лишен родительских прав?

- а) Да
- б) Нет

50) При представлении сведений в отношении несовершеннолетних детей лицо считается достигшим определенного возраста:

- а) В день своего рождения
- б) На следующий день после дня рождения.

51) Предусмотрено ли законодательством для граждан право направить заявление о невозможности представления сведений в отношении супруги (супруга) или несовершеннолетних детей:

- а) Да
- б) Нет

52) Предусмотрено ли законодательством для служащих (работников) право направить заявление о невозможности представить сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера законодательство:

- а) Да
- б) Нет

## **Блок В**

### **Типовые задачи для решения:**

1. Матросов А.Е. - старший преподаватель университета (ГБОУ ВПО), взял деньги в сумме 70 тыс. руб. с гражданки Рузаевой М.Д. за оказание помощи ее сыну при поступлении в университет. Матросов пообещал, что сын Рузаевой в обязательном порядке поступит учиться в университет, в противном случае он обещал вернуть ей деньги. При этом Матросов не входил в состав приемной комиссии и реально не влиял на процесс поступления сына Рузаевой в институт.

Оцените действия Матросова с точки зрения противоправности. Усматривается ли в его действиях признаки преступления? Совершил ли Матросов коррупционное деяние?

2. Работник департамента кадров федерального агентства Марецкий С.С. в установленный законодательством срок - до 30 апреля не представил сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и несовершеннолетних детей, Между тем, занимаемая Марецким С.С. должность входит в Перечень должностей, при замещении которых государственные служащие обязаны представлять такого рода сведения. Сам он мотивировал позже такое своё бездействие фактом нахождения в отпуске с 17 марта по 30 апреля, а указанные сведения обещал представить позже.

Совершил ли Марецкий правонарушение? Будет ли законным увольнение Марецкого с государственной службы за данное деяние?

3. В личном деле государственного служащего Старикова М.В. в качестве членов семьи были указаны жена, сын Александр (17 лет), сын Кирилл (22 года). Все они проживали в одной квартире. Оба сына являлись студентами вуза. Старцев представил в кадровый орган сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и сына Александра. Однако через неделю работник кадрового органа в ходе разговора со Стариковым по телефону потребовал от него направить в дополнение к ранее представленным сведениям о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера такого рода сведения в отношении своего старшего сына Кирилла.

Законны ли требования работника кадрового органа? Подлежит ли Стариков привлечению к дисциплинарной ответственности за невыполнение такого требования?

4. Начальник одного департаментов федерального министерства издал распоряжение «О перечне должностных лиц, обязанных представлять сведения о расходах, доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей». В данном распоряжении были перечислены все должностные лица, указанные в соответствующем Перечне должностей, утвержденным приказом Министерства, а также сверх этого были указаны должности некоторых служащих, на которые по функциональным обязанностям возложены полномочия по рассмотрению и визированию проектов договоров и приказов.

Проанализируйте данный приказ на соответствие законодательству.

5. Сазонов Н.А. - начальник отдела департамента женился на Матвеевой М.Г. - ведущем специалисте того же департамента.

Могут ли после заключения брака супруги Сазоновы проходить государственную службу в одном подразделении?

6. Государственный служащий Яковлев А.А. подал заявление с просьбой предоставить ему отпуск по личным обстоятельствам сроком на 10 суток в связи с рождением ребенка. Руководитель департамента отказал Яковлеву в подписании его заявления, мотивируя это тем, что рождение ребенка не входит в перечень обязательных оснований для предоставления отпуска. Тогда Яковлев пришел к нему снова с бутылкой дорогого коньяка за 1000 рублей, отдал её, после чего руководитель разрешил ему уехать в отпуск.

Как можно квалифицировать действия данных служащих? Совершил ли руководитель преступление, предусмотренное ст. 290 УК РФ (получение взятки)? Влияет ли стоимость переданного имущества (1 000 руб.) на квалификацию такого действия в качестве коррупционного?

7. К руководителю территориального управления министерства Усик М.М. обратилась Иванова И.В. с просьбой помочь получить служебную квартиру. В разговоре Иванова пообещала пригласить Усика в один из лучших ресторанов города после получения вожденной квартиры, отметить новоселье.

Являются ли действия Ивановой коррупционными? Можно ли расценивать в качестве взятки приглашение в ресторан?

8. Работники кадрового органа министерства Брусов Е.В. и Буц К.О. размещались в одном служебном кабинете. Как-то на прием к Буцу пришел гражданин Коротков М.С. и предложил Буцу деньги за то, чтобы его сын был переведен для прохождения гражданской службы из территориального подразделения министерства, находящегося на Дальнем Востоке, в г. Москву. Это случилось как раз в тот момент, когда в кабинет заходил Брусов. После этого и Буц, и Коротков о деньгах речь не вели, Коротков вскоре ушел. Возникли ли у Брусова какие-либо обязанности антикоррупционного характера?

9. Министерству отдельной строкой было выделено бюджетное финансирование на закупку специального оборудования на сумму в 20 млн. руб. Оборудование планировалось закупать в октябре, когда будут подготовлены соответствующие помещения. В первой половине года из-за появления новых фирм, выпускающих требуемое оборудование, его стоимость снизилась на 15 - 20 %, в результате чего стала очевидной возможность экономии средств по этой бюджетной статье (при этом количественное или качественное изменение объемов закупки невозможно из-за ограничений по площади помещений и функционалу). Из-за изменения ситуации на рынке экономия выделенных бюджетных средств может составить 3 - 4 млн. руб. В силу жесткости финансового законодательства перенос этих средств на любые другие статьи невозможен, поэтому они должны быть возвращены в бюджет. Последствием возвращения средств в бюджет с большой вероятностью станет пропорциональное сокращение бюджета министерства на следующий финансовый год по данной статье.

Специалист управления заказов министерства Фаустов Т.Д. при подготовке конкурсной документации указал цену контракта в полном объеме поступивших денежных средств - 20 млн. руб., изначально зная, что можно сэкономить. Тем более по телефону он уже общался с представителем одного из участников закупки - ООО «Сигма», который обещал пригласить его в ресторан на праздничный банкет, посвященный юбилею фирмы и заключению такого выгодного контракта с Министерством.

Совершил ли Фаустов коррупционное правонарушение?

10. К работнику Департамента образования и кадров министерства Кузьмину Е.А. поступили документы о распределении выпускников транспортного университета, обучавшихся на бюджетной основе, в числе которых значился Петрову В.В., являющийся племянником Кузьмина.

Усматривается ли в данном случае конфликт интересов у начальника филиала? Какие действия должен произвести Кузьмин в данном случае?

11. Начальник финансово-экономического департамента министерства разослал во все территориальные подразделения указание, согласно которому при приеме граждан на работу на должности в финансовые службы они обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, а также на своих супругов и несовершеннолетних детей.

Оцените правомерность данных указаний.

12. К начальнику поликлиники Булыгину А.А. обратился машинист метро Симоненко А.В. с предложением выдать ему больничный лист. По результатам медицинского осмотра Булыгин не обнаружил у Симоненко каких-либо заболеваний. Симоненко достал из портфеля бутылку виски за 800 руб. и коробку конфет и попросил Булыгина выдать больничный лист. Булыгин отверг данное предложение.

Каков порядок дальнейших действий Булыгина?

13. В редакцию Независимой газеты поступило сообщение о том, что руководитель одного из центральных управлений Минобороны России имеет доходы и имущество, явно несопоставимые с размерами его денежного довольствия. Корреспондент от имени газеты направил в Минобороны России запрос о представлении ему информации по данному вопросу.

Оцените порядок действий должностных лиц Минобороны России при получении такого запроса.

14. Трубников К.В. является прокурором г. Рязани, а его жена -Трубникова Г.Н. работает делопроизводителем Рязанского медицинского училища.

Есть ли в данном случае конфликт интересов у прокурора при осуществлении надзорных мероприятий в отношении должностных лиц указанного училища?

15. В кадровый орган федерального агентства поступило сообщение от гр. Чуланова В.Ю. о том, что в поданных и опубликованных на официальном сайте агентства сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера начальник отдела данного агентства Олябин А.И. не указал сведения о принадлежащем ему на праве собственности загородном доме общей площадью более 200 кв. м.

В связи с данным сообщением было назначено проведение проверки достоверности сведений, поданных Олябиным.

Оцените правомерность назначения такой проверки.

16. Руководитель кадрового органа министерства в целях проверки поступившего анонимного сообщения о сокрытии государственным служащим Савчуком И.М. информации о части имеющегося у его супруги в собственности недвижимого имущества, направил запрос в территориальный орган, регистрирующий сделки с имуществом.

Оцените правомерность действий данного должностного лица.

17. Руководитель кадрового органа министерства в целях проверки поступившего анонимного сообщения о нарушении государственным служащим Кормилициным М.Я. требований к служебному поведению, выразившимся в

занятии коммерческой деятельностью путем оказания коммерческих услуг, направил запрос в территориальный орган ФСБ России о проведении в отношении данного служащего оперативных мероприятий.

Оцените правомерность действия данного должностного лица.

18. Калугину В.А. как главе делегации министерства в период официального визита в Китай во время протокольного мероприятия от имени Министерства транспорта КНР был вручен сувенир - набор моделей железнодорожной техники общей стоимостью 500 долларов США.

По возвращении в Россию Кулагин разместил указанный сувенир в своей квартире в стеклянной витрине.

Прокомментируйте данную ситуацию.

19. Во время нахождения работника Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Браева А.Э. в отпуске у родственников в г. Цхинвал ему была вручена медаль «Защитнику Свободной Осетии», которой он был награжден указом Президента Республики Южная Осетия за участие в боях против грузинских агрессоров в августе 2008 г. А.Э. Браев с благодарностью принял данную награду.

Оцените данную ситуацию со ссылкой на законодательство.

20. В кадровый департамент министерства поступило обращение из отделения коммерческого банка «Санкт-Петербург» с просьбой предоставить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего Задорожного С.С. в целях определения его платежеспособности в связи с задолженностью данного гражданина по ипотечному кредиту, полученному в данном банке.

Со ссылкой на законодательство определите порядок действий кадрового органа.

21. Кантышев И.В. был назначен на должность руководителя департамента министерства. В данном департаменте в должности специалиста работает жена его сына Бугрышева И.Г.

Оцените, имеет ли место в данной ситуации конфликт интересов?

22. Начальник пресс-службы федерального агентства Васильев В.В. по руководителю провел пресс-конференцию для СМИ, посвященную завершению строительства участка высокоскоростной железной дороги. Спустя две недели Васильеву поступило из редакций трех газет предложение дать свои банковские реквизиты для перечисления авторского гонорара за опубликованные материалы пресс-конференции.

Со ссылкой на законодательство прокомментируйте данную ситуацию.

23. По окончании курсов повышения квалификации и сдачи всех предусмотренных экзаменов и зачетов выпускники вскладчину приобрели ноутбук стоимостью 20 тыс. руб. и преподнесли руководителю курсов Бондаренко А.А. в качестве благодарности за хорошую организацию их обучения.

Со ссылкой на законодательство прокомментируйте данную ситуацию.

24. В ходе проведения прокурорской проверки прокурором была проведена антикоррупционная экспертиза приказа министра. По результатам экспертизы в

приказе был выявлен ряд коррупциогенных правовых норм, в связи с чем прокурор потребовал внести соответствующие изменения в приказ.

Изложите порядок действий правового департамента министерства в связи с указанным требованием.

25. Студент выпускного курса института Цыбикдоржиев Д.Д. после повторной попытки не смог сдать задолженность по специальной дисциплине преподавателю Пишкину И.И.

В тот же день работник деканата Прокофьев А.П. довел до студентов информацию, что если кто-то в третий раз не сможет ликвидировать задолженность, то такие студенты будут представлены к отчислению из института за неуспеваемость.

После совещания Цыбикдоржиев подошел за советом к Прокофьеву. Прокофьев в доверительном тоне пояснил студенту, что нужно «простимулировать» преподавателя денежной суммой в размере 5 тыс. руб. При этом работник назвал фамилии двух студентов, которые именно таким образом решили проблему с данным преподавателем.

Со ссылкой на нормы антикоррупционного законодательства оцените данную ситуацию и поясните, как должен поступить Цыбикдоржиев.

26. В декабре 2013 г. Филимонов А.Ю. получил свидетельство о праве собственности на квартиру, полученную им в 2012 г. по договору социального найма и которую он приватизировал в установленном порядке.

В марте 2014 г. он представил в кадровый орган справку со сведениями о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в которой указал данную квартиру в разделе, в котором должны указываться сведения о недвижимом имуществе.

Работник кадрового органа, принимавший справку, обратил внимание на данный пункт и порекомендовал Филимонову представить сведения о расходах, поскольку в истекшем году он приобрел в порядке приватизации трехкомнатную квартиру в собственность, стоимость которой явно превышает его совокупный доход за три последних года.

Со ссылкой на законодательство оцените данную ситуацию и правомерность требования кадрового органа о представлении сведений о расходах за прошедший год.

### **Блок С**

С.0 Учебным планом не предусмотрено написание курсовых работ по дисциплине Правовое регулирование противодействия коррупции.

### **Блок D**

Вопросы к экзамену:

1. Признаки коррупции. Особенности ее проявления в Российской Федерации.
2. Социально-политическая сущность коррупции в Российской Федерации.



3. Общественная опасность коррупции в системе государственного управления.
4. Понятие коррупции.
5. Экономическая сущность коррупции.
6. Виды коррупционных проявлений в Российской Федерации.
7. Духовно-нравственные причины коррупции.
8. Психологический механизм возникновения коррупционного отношения.
9. Международно-правовые акты, регулирующие борьбу с коррупцией, их содержание.
10. Основные направления борьбы с коррупцией в современной России.
11. Принципы антикоррупционной деятельности в Российской Федерации и их характеристика.
12. Полномочия государственных органов в сфере противодействия коррупции.
13. Меры по профилактике коррупции в государственном управлении.
14. Механизм возникновения коррупционных сделок при размещении государственных и муниципальных заказов.
15. Антикоррупционный потенциал законодательного установления ограничений и запретов в сфере прохождения государственной службы.
16. Основные запреты и ограничения, установленные законодательством для государственного служащего, их краткая характеристика.
17. Обязанность государственного служащего предоставить сведения о доходах и обязательствах имущественного характера, порядок и сроки ее исполнения.
18. Понятие и сущность конфликта интересов на государственной службе.
19. Порядок создания и полномочия комиссий по урегулированию конфликта интересов на государственной службе.
20. Необходимость проведения и принципы антикоррупционной экспертизы законодательства.
21. Коррупциогенные факторы законодательства. Характеристика фактора «широта дискреционных полномочий».
22. Отсутствие или неполнота административных процедур как фактор коррупциогенности законодательства.
23. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.
24. Коррупциогенные факторы законодательства. Характеристика фактора «юридико-лингвистическая неопределенность».
25. Правовая основа и алгоритм проведения антикоррупционной экспертизы актов органов государственного управления.
26. Методика проведения антикоррупционной экспертизы актов органов государственного управления.
27. Содержание экспертного заключения (оформление результатов антикоррупционной экспертизы законодательства).

28. Независимая антикоррупционная экспертиза и порядок учета ее результатов в нормотворческой деятельности органов государственного управления.

29. Этические требования, предъявляемые к служебному поведению государственных служащих.

30. Антикоррупционная правовая культура.

31. Антикоррупционное воспитание: необходимость, понятие, сущность, основные направления осуществления.

32. Правовая пропаганда и правовая агитация как средства антикоррупционного воспитания.

33. Криминологическая характеристика коррупции в Российской Федерации.

34. Дисциплинарная ответственность государственного служащего за коррупционные правонарушения.

35. Административная ответственность государственного служащего за коррупционные правонарушения.

36. Признаки коррупционного поведения государственного служащего.

37. Коррупционные преступления, предусмотренные УК РФ.

38. Субъективная сторона коррупционных преступлений.

39. Уголовно-правовая характеристика взяточничества.

40. Превышение должностных полномочий.

### **3. Организация и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся**

Самостоятельная работа обучающихся (СРО) направлена на закрепление и углубление освоенного учебного материала, развитие практических умений и навыков.

#### **Виды СРО:**

- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);
- подготовка к практическим занятиям;
- подготовка к рубежному контролю (для очной формы).

#### **Темы для самостоятельного изучения: -**

##### **Домашние задания:**

- чтение текста (учебника, первоисточника, дополнительной литературы);
- ознакомление с нормативными документами;
- решение кейсов и практических задач.

#### **Работа в системе дистанционного обучения:**

При необходимости обучающийся может получить логин и пароль для работы в системе дистанционного обучения БАГСУ. В этом случае обеспечивается доступ к электронным курсам «Государственная политика в области противодействия коррупции», «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления». Электронный курс включает в себя тексты лекций, мультимедийные презентации, тесты и контрольные задания.



## **Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

Преподавание дисциплины «Правовое регулирование противодействия коррупции» имеет целью формирование у обучаемых четких знаний о содержании правовых основ антикоррупционной политики и практике противодействия коррупции в современной России и выработка умений самостоятельного анализа правовых актов, необходимых для формирования устойчивого антикоррупционного правосознания и поведения.

Изучение дисциплины «Правовое регулирование противодействия коррупции» осуществляется в форме учебных занятий под руководством профессорско-преподавательского состава кафедры и самостоятельной подготовки обучающихся. Основными видами учебных занятий по изучению данной дисциплины являются: лекционное занятие; практическое занятие; консультация преподавателя (индивидуальная, групповая); дискуссия, доклады, научные сообщения и их обсуждение и т.д. При проведении учебных занятий используются элементы классических и инновационных педагогических технологий, в том числе проблемного и проблемно-деятельностного обучения.

На практических занятиях обучающиеся должны научиться применять теоретические знания (полученные на лекциях, семинарских занятиях и самостоятельной подготовке) к конкретным ситуациям, решая предложенные задачи. Только оптимальное сочетание теоретического обучения с глубоким практическим применением полученных знаний позволяет надлежащим образом организовать изучение дисциплины.

При подготовке к практическим занятиям обучающимся необходимо:

- повторить основные вопросы изучаемой темы;
- ознакомиться с планом практического занятия;
- изучить рекомендованную литературу;
- проанализировать представленные на разрешение практические ситуации;
- письменно обозначить развернутый ответ на вопрос в тетрадях.

При этом, решение задачи должно быть мотивированным, логичным, содержать необходимые доводы и аргументы, на основе которых обучающийся приходит к определенному выводу. Для закрепления полученных знаний, расширения кругозора, привития навыков практической деятельности, отдельные виды практических занятий проводятся в активной и интерактивной формах («малые группы», деловые игры и др.).

На практических занятиях, проводимых в форме «малых групп» преподаватель предлагает решение проблем, требующих серьезного обсуждения практических ситуаций и творческого подхода к их анализу. При проведении занятия в данной форме, обучающиеся учатся работать в коллективе, принимать одно общее и, на их взгляд, правильное решение, что очень важно для их будущей профессиональной деятельности.

Поэтому при подготовке к практическим занятиям в форме «малых групп» обучающимся необходимо:

- повторить основные вопросы изучаемой темы;
  - ознакомиться с планом практического занятия;
  - изучить рекомендованную литературу;
  - составить примерные практические ситуации (с предложением своего варианта решения), творческие задания в рамках изучаемых теоретических вопросов темы;
- сформулировать проблемные вопросы по пройденной теме, основываясь на изученной основной и дополнительной литературе.

На самоподготовке обучающиеся готовятся к практическим занятиям. Они должны внимательно изучить планы занятий, основываясь на указаниях, приведенных выше.

Овладение антикоррупционными знаниями обеспечивается сочетанием различных форм и методов обучения, таких как учебные лекции, практические и индивидуальные занятия. Для более углубленного изучения антикоррупционных проблем служат: написание рефератов, научных работ, участие в работе научных кружков, в научно-практических конференциях и семинарах.

По окончании изучения дисциплины «Правовое регулирование противодействия коррупции» обучающиеся сдают экзамен по всем темам дисциплины.

При подготовке к экзамену необходимо ориентироваться на перечень вопросов к промежуточной аттестации, рекомендуемую литературу и другие методические материалы.

## Тема 1. Противодействие коррупции: понятие, сущность, структура

Самостоятельная работа

### План

1. Понятие, сущность и виды коррупции.
2. Причины распространенности коррупции в современной России.
3. Направления противодействия коррупции.

### Методические рекомендации

*При подготовке первого вопроса* обратить внимание на понятие и сущность коррупции; раскрыть ее виды. Этимологически термин «коррупция» происходит от латинского слова *corruptio*, означающего «порча, подкуп». В сущности, эти два слова определяют понимание коррупции и дают возможности для интерпретации этого явления.

Определение: «Коррупция – это социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах» (Б.В. Волженкин).

В зависимости от выбранного основания коррупционные действия могут быть разделены на бюрократическую и политическую коррупцию; принудительную и согласованную, централизованную и децентрализованную, чисто

уголовную (в основном экономического характера) и политическую, которую, в свою очередь, делят на отклоняющееся и преступное поведение.

Более сложную классификацию предложил М. Джонстон. Он выделил несколько типов коррупции:

- взятки чиновников в сфере торговли (за продажу нелегально произведенной продукции, завышение качества товаров и т.д.);
- отношения в патронажных системах, в том числе покровительство «боссов» на основе земляческих, родственных, партийных принципов (явление, описанное еще М. Вебером, а затем Р. Мертоном);
- дружба и кумовство;
- а также так называемая кризисная коррупция, обусловленная тем, что предприниматели вынуждены работать в условиях чрезвычайного риска, когда решения органов власти могут привести к существенным для бизнеса изменениям и потому эти решения становятся предметом торговли.

*При подготовке второго вопроса* обратить внимание на основные детерминанты коррупционного поведения (в том числе, правонарушений, преступлений).

К причинам и условиям коррупционного поведения относятся: экономические причины и условия, политические причины и условия, правовые (нормотворческие) причины и условия, нравственно-психологические причины и условия, причины и условия, относящиеся к организации системы мер борьбы с коррупционными проявлениями.

Традиционным коррупционным предрассудком является оправдание взятки, данной:

- за освобождение от службы в армии;
- получение лучшего ухода и большего внимания по отношению к себе или своему близкому в медицинском учреждении;
- получение права на вождение автомобиля без сдачи экзамена или при неудовлетворительных навыках вождения;
- выставление положительных аттестационных оценок при отсутствии или недостатке профессиональных знаний и умений;
- более внимательное и снисходительное отношение учителя к ребенку;
- поступление в престижный государственный вуз;
- освобождение от наказания за преступление или его смягчение;
- освобождение от ответственности за любое правонарушение;
- получение вне очереди любых благ, «причитающихся по закону»;
- попустительство по работе со стороны руководителя.

Этот список, к сожалению, может быть продолжен. В атмосфере постоянной готовности к подкупу правовые запреты мертвы. Сговор подкупающего и подкупаемого предопределяет высокий уровень неуязвимости коррупции.

*При рассмотрении третьего вопроса* необходимо обратить внимание на Национальную стратегию противодействия коррупции, которая реализуется по следующим основным направлениям:

- а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции; в) внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

н) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;

о) повышение эффективности исполнения судебных решений;

п) разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации;

р) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;

с) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;

т) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности;

у) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;

ф) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;

х) повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.

Специальные меры борьбы с коррупционной преступностью являются частью взаимосвязанных систем мер борьбы с преступностью и коррупцией и включают меры, направленные на предупреждение, выявление, учет и пресечение коррупционных преступлений, реализацию мер ответственности за такие преступления, возмещение причиненного ими вреда, а также на осуществление контроля над реализацией данных мер.

Наряду с указанными специально-криминологическими мерами важнейшее значение для предупреждения должностных и коррупционных преступлений имеют устранение негативных последствий реформирования экономики, усиление ее цивилизованных начал, повышение уровня жизни населения, а также эффективная повседневная защита хотя и охраняемых законом, но зачастую нарушаемых государством прав и интересов физических и юридических лиц.

Превалирование в деятельности государственных служащих решения задач защиты интересов личности, населения над интересами государства, несомненно, будет способствовать снижению должностной и коррупционной преступности.

## Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции

Самостоятельная работа

### План

1. Международно-правовые аспекты противодействия коррупции.
2. Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции.
3. Регламентация вопросов противодействия коррупции в отраслевом законодательстве России.

### Методические рекомендации

*При подготовке первого вопроса* обратить внимание на общепризнанные принципы и нормы международного права, международных договоров РФ, определяющих международные стандарты противодействия коррупции. Ключевое положение занимают Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенция ООН против коррупции.

*При подготовке второго вопроса* обратить внимание на ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции». Правовая основа борьбы с коррупционной преступностью как видом коррупции представляет собой систему, включающую:

- 1) Конституцию РФ;
- 2) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ;
- 3) федеральные конституционные законы и федеральные законы (в том числе кодифицированные);
- 4) постановления Конституционного Суда РФ;
- 5) решения (указы и распоряжения) Президента РФ; 6) решения (постановления и распоряжения) Правительства РФ;
- 7) нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- 8) нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ;
- 9) нормативные правовые акты органов местного самоуправления.



Базовые положения государственной политики в сфере противодействия коррупционной преступности определяются ст. 52 и 53 Конституции РФ. «Права потерпевших от преступлений и злоупотреблении властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба» (ст. 52). При этом «каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц» (ст. 53).

*При рассмотрении третьего вопроса* необходимо обратить внимание на нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции в России:

Федеральный закон Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федеральный закон Российской Федерации от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Федеральный закон Российской Федерации от 07.05.2013 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Выдержки из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 и ст. 19.29 КоАП РФ;

Федеральный закон Российской Федерации от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» и иные акты.

Тема 3. Характеристика правонарушений коррупционной направленности и ответственность за их совершение

План

1. Формы проявления коррупции.
2. Понятие и виды административных правонарушений коррупционной направленности.
3. Общая характеристика коррупционных преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.
4. Виды коррупционных преступлений против государственной власти и службы в органах местного самоуправления.

Методические рекомендации

*При подготовке первого вопроса* обратить внимание на то, что формами проявления коррупции выступают специфические виды нарушения правовых и этических норм лицами, уполномоченными на выполнение государственных (муниципальных) функций. Примером этических нарушений может служить совершение публичным лицом действий, которые хотя и не запрещены законом или иным нормативным правовым актом, но создают впечатление возможной коррумпированности (систематическое присутствие на банкетах, проводимых организациями, контроль за деятельностью которых относится к компетенции данного лица; принятие на работу друзей детства, родственников и т. п.).

Коррупционные правонарушения в отличие от аморальных коррупционных проступков запрещены нормами права и предусматривают юридическую ответственность. Выделяется четыре основных вида коррупционных правонарушений: 1) гражданско-правовые деликты; 2) дисциплинарные проступки; 3) административные правонарушения; 4) преступления, за совершение которых предусмотрена соответствующая ответственность.

В качестве гражданско-правовых коррупционных деликтов могут рассматриваться обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения (например, гл. 32 ГК РФ), а также нарушения порядка предоставления услуг (например, гл. 39 ГК РФ).

Дисциплинарные коррупционные проступки - это обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

К административным коррупционным правонарушениям следует отнести обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность в кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации.

Коррупционные преступления - это предусмотренные УК РФ общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на интересы государственной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления, иные охраняемые законом публичные интересы, выражающиеся в незаконном

получении публичными лицами каких-либо благ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких благ.

*При подготовке второго вопроса* обратить внимание на выдержки из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 и ст. 19.29 КоАП РФ;

*При рассмотрении третьего вопроса* необходимо обратить внимание на то, что преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления - это общественно опасные противоправные деяния, посягающие на нормальную, регламентированную законом и отвечающую интересам развития общества деятельность аппарата публичной власти и управления, совершенные его должностными лицами с использованием своих служебных полномочий или благодаря служебному положению, а также в случаях, предусмотренных уголовным законом, иными специальными субъектами (должностные преступления).

*При подготовке четвертого вопроса* обратить внимание на то, что основанием для классификации должностных преступлений может послужить предмет преступления как признак, присущий большинству преступлений, предусмотренных гл. 30 УК РФ, с учетом которого названные посягательства можно условно разделить на две группы:

а) деяния, в которых предмет преступления не является обязательным признаком (ст. ст. 285, 286, 286.1, 288, 289, 293 УК РФ);

б) деяния, в которых предмет преступления выступает обязательным признаком (ст. ст. 285.1, 285.2, 285.3, 287, 290, 291, 291.1, 291.2, 292, 292.1 УК РФ).

Тема 4. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы

Самостоятельная работа

План

1. Основные виды правонарушений коррупционного характера в системе государственной гражданской и муниципальной службы.

2. Обеспечение соблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей.

3. Правовое воспитание и просвещение. Экспертиза на коррупциогенность нормативных правовых актов и их проектов.

Методические рекомендации

*При подготовке первого вопроса* обратить внимание на то, что сущность злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) состоит в том, что должностное лицо из корыстной или иной личной заинтересованности использует «не по назначению» предоставленные ему служебные полномочия, при этом существенно нарушаются определенные охраняемые законом права и законные интересы.

При превышении должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) должностное лицо совершает такие действия по службе, которые явно выходят за пределы его полномочий, предоставленных законом, в результате чего существенно нарушаются права и законные интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества или государства.

Объем прав и полномочий субъекта определяется его должностной компетенцией, которая закрепляется в различных нормативных актах (уставах, положениях, инструкциях, приказах и т.п.). Оконченным преступление признается только при наступлении предусмотренных законом последствий.

*При подготовке второго вопроса* обратить внимание на то, что гражданин, претендующий на замещение должности государственной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения: о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Сведения представляются гражданином, участвующим в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: перед назначением на должность государственной гражданской службы Российской Федерации.

Служащий (работник) может представить уточненные сведения: в течение одного месяца после окончания срока представления сведений (1 (30) апреля года, следующего за отчетным при условии, что он представил сведения в период декларационной кампании.

*При рассмотрении третьего вопроса* необходимо обратить внимание на методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

Тема 5. Особенности предотвращения коррупционных рисков в отдельных областях государственного управления

Самостоятельная работа

План

1. Понятие «конфликт интересов» в трудовых отношениях. Принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

2. Организация системы внутреннего контроля и аудита как элемент антикоррупционной политики организации.

3. Взаимодействие организации с государственными, общественно-политическими и правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

#### Методические рекомендации

*При подготовке первого вопроса* обратить внимание на то, что под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом..., и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо..., и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Пути выявления конфликта интересов:

- личные заявления должностных лиц о конфликте интересов;
- заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомερных действий должностного лица;
- анализ информационных материалов, предоставляемых должностными лицами о себе в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан, в том числе и сообщения в средствах массовой информации.

*При подготовке второго вопроса* обратить внимание на то, что внутренняя антикоррупционная экспертиза: проводится разработчиками на стадии подготовки проекта, проводится юридической службой органа, принимающего нормативный правовой акт.

Специальные меры борьбы с коррупционной преступностью являются частью взаимосвязанных систем мер борьбы с преступностью и коррупцией и включают меры, направленные на предупреждение, выявление, учет и пресечение коррупционных преступлений, реализацию мер ответственности за такие преступления, возмещение причиненного ими вреда, а также на осуществление контроля над реализацией данных мер.

Наряду с указанными специально-криминологическими мерами важнейшее значение для предупреждения должностных и коррупционных преступлений имеют устранение негативных последствий реформирования экономики, усилен-

ние ее цивилизованных начал, повышение уровня жизни населения, а также эффективная повседневная защита хотя и охраняемых законом, но зачастую нарушаемых государством прав и интересов физических и юридических лиц.

Превалирование в деятельности государственных служащих решения задач защиты интересов личности, населения над интересами государства, несомненно, будет способствовать снижению должностной и коррупционной преступности.

*При рассмотрении третьего вопроса* необходимо обратить внимание на то, что тоталитарная модель борьбы с коррупцией предполагает всеобъемлющий контроль со стороны государства за поведением должностных лиц и жесткое реагирование на любые отклонения от принятых норм, которые они допустили. Наиболее последовательно эта модель реализовывалась в эпоху сталинизма. Пороком такого подхода борьбы с коррупцией является нарушение прав человека (что понятно, так как тоталитаризм принципиально несовместим с их соблюдением).

Авторитарная модель борьбы с коррупцией. Ее принципиальная особенность - реализация ответственности выборочно, в соответствии с установками «руководящего лица». Долгое время такими лицами являлись представители партийной элиты. Данная модель была типичной во времена правления Хрущева - Брежнева.

Следует упомянуть еще две особенности, присущие авторитарной модели: а) выход должностного лица на определенный уровень властных полномочий фактически означает для него правовой иммунитет и б) деньги в этой модели играют второстепенную роль или не играют никакой. Рассматриваемая модель борьбы с коррупцией мотивирует стремление попасть во властные структуры из соображений собственной безопасности и безнаказанности; поэтому в ней заложены процессы деградации власти и ее последовательного коррумпирувания.

Олигархическая модель борьбы с коррупцией. Здесь реализация ответственности осуществляется в соответствии с клановым подходом - по принципу «свой – чужой» (наш - не наш). Поскольку власть осуществляется «командами», то «своих» защищают от ответственности всеми возможными способами, зато в отношении «чужих» собирают компрометирующий материал и пытаются дать ему законный ход.

В олигархической модели исключительно большое значение придается деньгам, поэтому с их помощью улаживаются многие вопросы, в том числе в правоохранительной сфере. Отсюда модификация данной модели в криминальную, поскольку, как показывает практика, и бандиты от ответственности откупаются, что позволяет им безнаказанно заниматься криминальным бизнесом.

Поскольку олигархические кланы не поддерживают обратной связи с населением и управленческими структурами (в том числе в правоохранительной сфере), то борьба с коррупцией приобретает инструментальный характер и рассматривается как орудие в межклановых схватках за власть. Отсутствие контроля порождает широкомасштабную коррупцию в нижестоящих структурах власти. Вследствие игнорирования обратной связи социальная система неустойчива, поэтому данная модель может существовать непродолжительное время.

Либеральная модель борьбы с коррупцией означает полную безответственность, безнаказанность и вседозволенность. Такая обстановка складывается в периоды революционных потрясений, когда новая власть еще не овладела функциями управления либо сознательно инициирует разрушительные процессы. Исторические периоды существования данной модели: Россия во время правления Временного правительства, начала активного осуществления происходящих реформ.