

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Абдрахманов Данияр Мавлямович  
Должность: ректор ГБОУ ВО "БАГСУ"  
Дата подписания: 29.05.2023 09:32:11  
Уникальный программный ключ:  
6caf317d71a2c7d2f749ed2578795b666901352dd

Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан»

Кафедра конституционного и административного права

# **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

**Б1.О.11 Муниципальное право**

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль)

Государственная и муниципальная служба

Форма обучения

очно-заочная

Уфа 2021

Рабочая программа дисциплины «Б1.О.11 Муниципальное право  
сост. Е.Н. Босова - Уфа: ГБОУ ВО «БАГСУ», 2021

Рабочая программа предназначена для обучающихся очно-заочной  
формы обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и  
муниципальное управление

РЕКОМЕНДОВАНА заседанием кафедры конституционного и  
административного права  
протокол № 10 от 22.06.2021г.

Заведующий кафедрой  
конституционного  
и административного права С.Б. Сафина

Согласовано  
Руководитель ОПОП

М. И. Халиков

@ Босова Е.Н., 2021  
@ ГБОУ ВО БАГСУ», 2021 год

## Содержание

1 Цели и задачи освоения дисциплины.....	4
2 Требования к результатам обучения по дисциплине .....	5
3 Структура и содержание дисциплины .....	6
3.1 Структура дисциплины.....	6
3.2 Содержание разделов дисциплины .....	7
3.3. Курсовая работа .....	8
4. Учебно-методическое обеспечение дисциплины .....	8
4.1. Основная литература .....	8
4.2 Дополнительная литература .....	
4.3 Периодические издания.....	
4.4 Интернет-ресурсы .....	
4.5 Методические указания к практическим занятиям (семинарам) .....	11
4.6 Методические указания к курсовому проектированию и другим видам самостоятельной работы (даны в п.3.4 и п. 4.5) .....	11
4.7 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий.....	13
5 Материально-техническое обеспечение дисциплины.....	13
Актуализация рабочей программы дисциплины .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
Приложение .....	

## **1 Цели и задачи освоения дисциплины**

### **Цель (цели) освоения дисциплины:**

Целью освоения учебной дисциплины является изучение муниципального права, местного самоуправления, его своеобразия как формы организации власти народа, содержания муниципальных правовых отношений; формирование у обучающихся целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление местного самоуправления.

### **Задачи:**

Основными задачами изучения учебной дисциплины «*Муниципальное право*» являются:

- изучение общих и конкретных понятий данной отрасли права;
- закрепление знаний о правовой природе и роли местного самоуправления в народовласти в Российской Федерации;
- освоение действующих юридических норм, регулирующих местное самоуправление;
- овладение навыками разработки проектов муниципальных правовых актов и умением осуществлять правовую экспертизу муниципальных правовых актов, в том числе и на предмет коррупционной составляющей.

## 2 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код компетенции	Содержание компетенции (или её части)	Индикаторы компетенций <sup>1</sup>	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ОПК-3	Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику	ОПК-3.1. Применяет нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности или при решении прикладных задач и т.д. ОПК-3.2. Анализирует нормативно правовые акты в профессиональной сфере ОПК-3.3. Использует правоприменительную практику	<b><u>Знать:</u></b> нормы муниципального законодательства Российской Федерации, основы муниципальной служебной этики <b><u>Уметь:</u></b> применять нормы муниципального законодательства Российской Федерации в своей профессиональной деятельности, уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина <b><u>Владеть:</u></b> общими навыками соблюдения норм муниципального законодательства Российской Федерации и муниципальной служебной этики в своей профессиональной деятельности

<sup>1</sup> **Индикаторы компетенций** указываются из ОПОП ВО соответствующего направления подготовки бакалавра /магистра». Каждый индикатор раскрывается через «знать», «уметь», «владеть».

### 3 Структура и содержание дисциплины

#### 3.1 Структура дисциплины

##### 3.1.1 Очно-заочная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
Лекции (Л)	6	6
Практические занятия (ПЗ)	8	8
Промежуточная аттестация (экзамен, контрольная работа, экзамен)		
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>130</b>	<b>130</b>
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	50	50
- подготовка к практическим занятиям;	50	50
- подготовка к рубежному контролю и т.п.)	30	30
<b>Вид итогового контроля (экзамен, курсовая работа, экзамен)</b>	<b>Зачёт с оценкой</b>	<b>Зачёт с оценкой</b>

#### Разделы дисциплины, изучаемые на 5 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Муниципальное право в системе отраслей права Российской Федерации	43	2	1	40
2	Теоретические и исторические аспекты местного самоуправления. Местное самоуправление в системе народовластия	44	2	2	40
3	Основы организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации	57	2	5	50
	<b>Итого:</b>	<b>144</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>130</b>

#### Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Понятие, предмет и особенности муниципального права	1
2	2	Понятие и сущность местного самоуправления.	1

3	2	Местное самоуправление и государственная власть	1
4	2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	-
5	3	Правовая основа местного самоуправления	1
6	3	Территориальная основа местного самоуправления	1
7	3	Экономическая основа местного самоуправления	1
8	3	Организационная основа местного самоуправления	1
9	3	Гарантии и ответственность в системе местного самоуправления	1
		Итого:	8

### 3.2 Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Раздел дисциплины (модуля), темы раздела	Содержание темы раздела
Раздел дисциплины (1 модуль).		
1.	Муниципальное право в системе отраслей права Российской Федерации	Понятие, предмет, метод и система муниципального права. Источники муниципального права. Муниципальные правовые нормы и институты. Муниципальные правовые отношения и их субъекты. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
Раздел дисциплины (2 модуль).		
2.	Теоретические и исторические аспекты местного самоуправления. Местное самоуправление в системе народовластия	Понятие, принципы и функции местного самоуправления. Теории о сущности местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран. История развития местного самоуправления в России. Система местного самоуправления в государстве. Государственная политика по отношению к местному самоуправлению. Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления. Компетенция местного самоуправления. Органы, содействующие развитию местного самоуправления. Формы осуществления местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Территориальное общественное самоуправление.
Раздел дисциплины (3 модуль).		
3.	Основы организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации	Понятие и структура правовой основы местного самоуправления. Законодательство о местном самоуправлении. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Территориальная основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Муниципальное образование. Границы муниципальных образований и их изменение. Особенности организации местного самоуправления.

		<p>Понятие, принципы и правовое регулирование экономической основы местного самоуправления.</p> <p>Муниципальная собственность.</p> <p>Местные бюджеты.</p> <p>Организационная основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.</p> <p>Структура и организация работы органов местного самоуправления.</p> <p>Муниципальная служба. Гарантии в системе местного самоуправления.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</p>
--	--	---

### 3.3. Курсовая работа (учебным планом не предусмотрена)

## 4. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 4.1. Основная литература

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/484247> Гриф УМО ВО.

2. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468904> . Гриф УМО ВО.

3. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/478166> .Гриф УМО ВО.

### 4.2. Дополнительная литература

1. Астафичев П. А. Муниципальное право России : учеб. Пособие / П. А. Астафичев. – М. : РИОР, 2010. – 368 с. – (Высшее образование).

2. Алексеев И. А. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. пособие / И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский, М.С.Трофимов.— 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — [www.dx.doi.org/10.12737/21308](http://www.dx.doi.org/10.12737/21308).

3. Бабичев И.В. Муниципальное право : системно- структурный анализ юридических конструкций: (монография) И.В. Бабичев.-М: Норма:



ИНФРА-М,2011.-334с.

4. Бойко, Н. С. Муниципальное право : учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14193-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468046> (дата обращения: 18.10.2021).
5. Братановский, С. Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов / С. Н. Братановский. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. - 167 с. - (Серия «Муниципальное право России»). - ISBN 978-5-238-01576-7.
6. Выдрин, И. В. Муниципальное право России: учебник/И. В. Выдрин.-4-е изд., перераб.-М.:НОРМА:ИНФРА-М,2012.-255 с.
7. Гранкин,И.В. Муниципальное право в вопросах и ответах: учеб. пособие/И.В.Гранкин.-М.:Проспект,2016.-208 с.
8. Захаров, И. В. Муниципальное право в схемах: учеб. пособие/И. В. Захаров.-М.:Проспект,2014.-176 с.
9. Ишмуратов М.М. Муниципальное право России: учеб.-метод. Комплекс/М.М. Ишмуратов.-Уфа: БАГСУ,2011. -131с.- (Учебно-методический комплекс).
10. Костюков, А. Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям 030501 «Юриспруденция», 080504 «Государственное и муниципальное управление» / под ред. А. Н. Костюкова. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. - 689 с. - ISBN 978-5-238-01231-5.
11. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469124> (дата обращения: 18.10.2021).
12. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. для вузов / под ред. Н. С. Бондаря. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 721 с. - (Бакалавр. Углубленный курс).
13. Муниципальное право России: учеб.для бакалавров /под ред.А,Н. Кокотова.2-изд.перераб. и доп- М. Юрайт,2012.-508с.- (Бакалавр)
14. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/484247> (дата обращения: 18.10.2021).
15. Муниципальное право: Учеб. пособие / В.С. Четвериков. - 5-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013. - 208 с.: 70x100 1/32. - (ВПО: Бакалавриат). (обложка, карм. формат) ISBN 978-5-369-01085-3.
16. Муниципальное право: учеб. для бакалавров/отв. ред. В. И. Фадеев.-М.:Проспект,2013.-336 с.

17. Уваров А. А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации : учеб. пособие / А.А. Уваров. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 320 с.
18. Прудников А. С. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [А. С. Прудников и др.]; под ред. А. С. Прудникова, А. Г. Чепурного, Н. А. Антоновой. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. - 375 с. - (Серия «Dura lex, sed lex»). - ISBN 978-5-238-02135-5.
19. Соловьев С. Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 158 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат) (Обложка. КБС) ISBN 978-5-16-011932-8.
20. Скрипкин, Г. Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «Государственное и муниципальное управление» / Г. Ф. Скрипкин. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. - 176 с. - (Серия «Муниципальное право России»). - ISBN 978-5-238-01558-3.
21. Чеботарев Г. Н. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 416 с.
22. Широков, А. Н. Муниципальное управление: учебник / А. Н. Широков, С. Н. Юркова. - М.: КНОРУС, 2013. - 244 с. - (Бакалавриат).
23. Широков, А. Н. Муниципальное управление: учебник / А. Н. Широков, С. Н. Юркова. - М.: КНОРУС, 2015. - 244 с. - (Бакалавриат).
24. Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Е.С. Шугрина. - 2 изд., перераб. И доп. М.: ТК Велби: Проспект, 2008. - 672 с.

#### 4.3. Периодические издания

1. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации - URL: <http://www.supcourt.ru/second.php>
2. Бюллетень Европейского Суда по правам человека - URL: <http://subscribe.ru/catalog/law.europeancourt>
3. Журнал «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации» - URL: <http://www.jurizdat.ru/editions/official/bscrif/>
4. Журнал «Правоведение» URL: <http://www.jurisprudence-media.ru/>
5. Журнал «Правовая культура» - URL: <http://legal-culture.sarrpa.ru/index.php/ru/avtoram>
6. Журнал «Правоприменение» URL: <https://enforcement.omsu.ru/jour>
7. Журнал «Академический юридический журнал» - URL: [http://www.izpi.ru/index.php?option=com\\_jportfolio&cat=11&Itemid=71&book=on](http://www.izpi.ru/index.php?option=com_jportfolio&cat=11&Itemid=71&book=on)
8. Журнал «Актуальные проблемы российского права» - URL: [http://msal.ru/prints/act\\_prob.html](http://msal.ru/prints/act_prob.html)

- 9 Журнал «Государство и право» - URL: <http://www.igpran.ru/journal/>  
10 Журнал «Юридическая техника» - URL: <http://jurtech.org/jurtech-magazine/>

#### 4.4 Интернет-ресурсы

1. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>
2. Официальный сайт Президента РФ <http://kremlin.ru/>
3. Официальный сайт Правительства РФ <http://government.ru/>
4. Официальный сайт Государственной Думы <http://duma.gov.ru/>
5. Официальный сайт Совета Федерации <http://council.gov.ru/>
6. Официальный сайт Конституционного Суда РФ <http://www.ksrf.ru/ru/>
7. Российская газета <http://www.rg.ru>
8. Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
9. Информационно-правовой портал «Гарант» [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

#### 4.5 Методические указания к практическим занятиям (семинарам)

Обучающийся может в достаточном объеме усвоить и успешно реализовать конкретные знания, умения, навыки и компетенции в своей практической деятельности при выполнении следующих условий: 1) систематическая работа на учебных занятиях под руководством преподавателя и самостоятельная работа по закреплению полученных знаний и навыков; 2) добросовестное выполнение заданий преподавателя на практических занятиях; 3) сопоставление точек зрения различных авторов по затрагиваемым в учебном курсе проблемам.

Практические занятия способствуют закреплению теоретических знаний и выработке на этой основе навыков и умений применения конституционного законодательства в соответствии с его целями и задачами. Часть практических занятий проводится в виде семинара (групповой дискуссии), другая часть в виде решения ситуационных задач. Задачи представляют собой спорную проблемную ситуацию по применению норм конституционного права. Обучающимся необходимо ответить на поставленные вопросы, на основе анализа рекомендуемых нормативных правовых актов. При решении ситуационных задач необходимо письменно решить предложенные преподавателем задачи до начала занятия. Это позволит более логично и последовательно аргументировать решение задачи, отстаивать свою точку зрения в ходе коллективного обсуждения данного решения. При подведении итогов решения задачи преподаватель выявляет допущенные ошибки и пробелы в знаниях обучающегося, называет правильное решение и дает ему соответствующее обоснование.

Максимальная польза от практических занятий будет достигнута только в том случае, если к ним основательно подготовиться. В этих целях необходимо

внимательно ознакомиться с законодательством, относящимся к теме, изучить основную и дополнительную литературу.

При подготовке к семинарским занятиям необходимо изучить лекционный материал, нормативно-правовые акты, судебную и иную правоприменительную практику, комментарии нормативно-правовых актов, а также рекомендованную литературу в соответствии с планом семинарского занятия. Самостоятельная работа обучающегося в ходе подготовки к семинарскому занятию предполагает изучение рекомендуемой учебной и научной литературы по теме, текста Конституции РФ, конспектов лекций, подготовку устных выступлений по всем вопросам плана семинара.

Успешность усвоения учебного курса непосредственно зависит от умения обучающегося самостоятельно работать с основной учебной литературой, а также с рекомендуемой к темам дополнительной литературой, нормативными источниками и научными публикациями. Кроме того, при желании обучающиеся могут самостоятельно подобрать новые публикации в текущих периодических изданиях. Обсуждение вопросов, обозначенных в планах семинара, проходит под руководством преподавателя. При ответах рекомендуется делать ссылки на соответствующие положения нормативных правовых актов, касающихся проблематики семинара. Обучающиеся могут пользоваться учебными пособиями или дополнительной литературой, но цитировать текст дословно нежелательно. Кроме семинарских занятий в процессе освоения дисциплины используется ряд иных интерактивных форм проведения занятий – групповая дискуссия. Во время дискуссии обучающиеся могут либо дополнять друг друга, либо противостоять один другому. В первом случае проявляются черты диалога, а во втором дискуссия приобретает характер спора. Как правило, в дискуссии присутствуют оба эти элемента, поэтому неправильно сводить понятие дискуссии только к спору. И взаимоисключающий спор, и взаимодополняющий, взаиморазвивающий диалог играют большую роль, так как первостепенное значение имеет факт сопоставления различных мнений по одному вопросу. Обучающийся самостоятельно готовится по вопросам предложенной темы групповой дискуссии. Необходимо выяснить историю вопроса, проблемные аспекты реализации на современном этапе и т.п. Это необходимо для свободного владения темой, широкой ориентации в проблематике вопроса и для формулирования аргументированного ответа на поставленный вопрос. Для подготовки можно использовать как основную так и дополнительную литературы, изучить материалы интернет ресурсов и официальных сайтов государственных органов.

#### **4.6 Методические указания к курсовому проектированию и другим видам самостоятельной работы (даны в п. 4.5)**

#### **4.7 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

В образовательном процессе применяются аудитории 205, 310.

**Аудитория 310.**

Приложение: Microsoft Office 2010 Standart (договор поставки программного обеспечения № 178-ПО/2010 от 30.11.2010 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 55 шт.)

Microsoft Office Professional Plus 2007 (договор поставки программного обеспечения № 007-ПО/2009 от 24.11.2009 г. (ООО "Абсолют-Информ"). Кол-во лицензий: 37 шт.)

Учебные программы:

- Деловая игра "Бизнес-курс. Максимум. Фирма" (договор № 110622/1 от 22.06.2011 г. на предоставление неисключительных (пользовательских) прав на программу для ЭВМ (ООО "Высшие компьютерные курсы бизнеса"). Кол-во лицензий: 10 шт.)

- Microsoft Vizio Standart 2007 (договор поставки программного обеспечения № 028 – ПО/2009 от 10.12.2009 г (ООО "Аир-Информ"). Кол-во лицензий: 12 шт.)

- СПС "Консультант Плюс" (соглашение об информационной поддержке от 09.06.2016 г. (ООО Компания права "Респект", РИЦ 33. Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно))

- СДО "Прометей" (лицензия на право использования ПО по договору поставки программного обеспечения № 1/БАГСУ/02/07 от 14.03.2007 г. (ООО "Виртуальные технологии в образовании"). Кол-во лицензий: сетевая версия (неограниченно)).

#### **5 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Лекционные и практические занятия будут проходить в специализированных аудиториях, которые оборудованы необходимым информационным обеспечением.

**Аудитория 205.**

Доска – классная -1 шт.

Доска белая магнитная М007100281 - 1 шт.

Герб РФ и РБ.

Флаги РФ и РБ.

Слова гимна РФ и РБ.

Трибуна настольная - 1 шт.

56 посадочных мест.

Аудитория 310.

Персональный компьютер – 13 шт. с выходом в Интернет.

Доска маркерно-магнитная TZ 7484- 1 шт.

Доска классная -1 шт.

29 посадочных мест.

***К рабочей программе прилагается:***

- Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине (модулю), который разрабатывается в виде отдельного документа;

Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Башкирская академия государственной службы и управления  
при Главе Республики Башкортостан»**

Кафедра государственного и муниципального управления

**Фонд  
оценочных средств**

**по дисциплине Б1.О.11Муниципальное право**

Уровень высшего образования  
БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль)  
Государственная и муниципальная служба

Форма обучения  
очно / заочная

Уфа 2021

Фонд оценочных средств предназначен для контроля знаний обучающихся очной / заочной форм обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление по дисциплине Б1.О.11 Муниципальное право

Составитель: Е.Н. Босова

Фонд оценочных средств обсужден на заседании кафедры конституционного и административного права

Заведующий кафедрой  
конституционного и  
административного права

С. Б. Сафина

Фонд оценочных средств является приложением к рабочей программе по дисциплине *Муниципальное право*



**Паспорт фонда оценочных средств  
по дисциплине Муниципальное право**

**1. Основные сведения о дисциплине**

***Очно-заочная форма обучения***

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
Лекции (Л)	6	6
Практические занятия (ПЗ)	8	8
Промежуточная аттестация (экзамен, контрольная работа, экзамен)		
<b>Самостоятельная работа:</b> - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	<b>130</b>  50 50 30	<b>130</b>  50 50 30
<b>Вид итогового контроля (экзамен, курсовая работа, экзамен)</b>	<b>Зачёт с оценкой</b>	<b>Зачёт с оценкой</b>

**2 Требования к результатам обучения по дисциплине, формы их контроля и виды оценочных средств**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения:

<i>Формируемые компетенции и индикаторы</i>	<i>Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций</i>	<i>Типы контроля</i>
ОПК-3 Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и	<b>Знать:</b> нормы муниципального законодательства Российской Федерации, основы муниципальной служебной этики	Тестирование по лекционному материалу; устный индивидуальный и групповой опрос. Зачёт.

Формируемые компетенции и индикаторы	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Типы контроля
служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику	<p><b>Уметь:</b> применять нормы муниципального законодательства Российской Федерации в своей профессиональной деятельности, уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина</p> <p><b>Владеть:</b> общими навыками соблюдения норм муниципального законодательства Российской Федерации и муниципальной служебной этики в своей профессиональной деятельности</p>	Проверка индивидуального творческого задания (ИТЗ); письменные контрольные работы на решение типовых задач; устный индивидуальный и групповой опрос. Зачет
		Проверка индивидуального творческого задания (ИТЗ). Зачет.

### 3 Организация и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная работа обучающихся (СРО) направлена на закрепление и углубление освоенного учебного материала, развитие практических умений и навыков.

#### **Виды СРО:**

Чтение учебной литературы по главам и разделам в соответствии с темами рабочей программы, конспектирование текстов для подготовки выступлений на семинарских занятиях; работа со словарями и справочниками по уточнению ключевых понятий изучаемой темы; ознакомление с нормативными документами в соответствии с задачами рассматриваемой темы занятия.

Составление плана и тезисов ответа на семинарских занятиях; подготовка сообщений к выступлению на семинаре.

Выполнение индивидуальных творческих заданий.

Подготовка к тестированию по лекционному материалу:

Решение типовых задач;

Подготовка к рубежному контролю и т.п.

#### **Темы для самостоятельного изучения:**

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

### ***Домашние задания:***

- чтение текста (учебника, первоисточника, дополнительной литературы), конспектирование текста;
- ознакомление с нормативными документами;
- повторная работа над учебным материалом (учебника, первоисточника, дополнительной литературы);
- составление плана и тезисов ответа; изучение нормативных материалов;
- подготовка сообщений к выступлению на семинаре.

**Работа в системе дистанционного обучения БАГСУ.** При необходимости обучающийся может получить логин и пароль для работы в системе дистанционного обучения БАГСУ. В этом случае обеспечивается доступ к электронному курсу «Система государственного управления». Электронные курсы включают тексты лекций, мультимедийные презентации, тесты и контрольные задания.

### **Устный индивидуальный опрос**

Устный индивидуальный опрос проводится после изучения каждой новой темы с целью выяснения наиболее сложных вопросов, степени усвоения информации.

Обучающийся излагает содержание вопроса изученной темы.

Критерии и методика оценивания:

- 5 баллов выставляется обучающемуся, если точно используется терминология, показано уверенное владение нормативной базой;
- 4 балла выставляется обучающемуся, допущены один-два недочета при освещении основного содержания ответа, нет определенной логической последовательности, не в полной мере точно используется терминология;
- 3 балла выставляется обучающемуся, нет общего понимания вопроса, имеются затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии.

### **Устный групповой опрос**

Устный групповой опрос проводится после изучения каждой новой темы с целью выяснения наиболее сложных вопросов, степени усвоения информации, поддержания внимания слушающей аудитории.

Критерии и методика оценивания:

- 5 баллов выставляется обучающемуся, если точно используется терминология, показано уверенное владение нормативной базой;
- 4 балла выставляется обучающемуся, допущены один-два недочета при освещении основного содержания ответа, нет определенной логической последовательности, неточно используется терминология;

- 3 балла выставляется обучающемуся, нет общего понимания вопроса, имеются затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии.

#### **4 Вопросы для самопроверки обучающихся**

Тема 1. Понятие, предмет и особенности муниципального права.

Вопрос 1. Объясните значение термина «муниципалитет». Когда и как он появился?

Вопрос 2. Каковы отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования?

Вопрос 3. В чем заключаются особенности методов правового регулирования муниципального права?

Вопрос 4. В чем своеобразие норм, составляющих в совокупности муниципальное право?

Вопрос 5. Какие муниципально-правовые институты составляют муниципальное право?

Вопрос 6. Дайте классификацию источников муниципального права. Какой вид источников муниципального права преобладает?

Вопрос 7. Чем вы объясните, что муниципальное право не относится к числу основных отраслей права?

Вопрос 8. Какие методы познания использует научная дисциплина муниципального права?

Вопрос 9. Как соотносятся источники науки и источники отрасли муниципального права?

Вопрос 10. Какие этапы эволюции научной дисциплины муниципального права в России можно выделить?

Тема 2. Понятие и сущность местного самоуправления.

Вопрос 1. Как раскрывается понятие местного самоуправления, содержащееся в Федеральном законе 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»?

Вопрос 2. Назовите общие и отличительные черты между теориями местного самоуправления?

Вопрос 3. Раскройте содержание понятий «принципы деятельности МСУ»?

Вопрос 4. Какие принципы деятельности муниципальных образований, установленные федеральным законодательством?

Вопрос 5. Назовите функции местного самоуправления?

Вопрос 6. Какие зарубежные модели вы можете назвать, в чем их основные достоинства и недостатки?

Вопрос 7. Назовите особенности формирования местного самоуправления в России в самодержавный период.

Вопрос 8. Укажите причины изменений в организации местного самоуправления в XVI-XIX вв..

Вопрос 9. Охарактеризуйте земское и городское местное самоуправление в дореволюционной России.

Тема 3. Местное самоуправление и государственная власть.

Вопрос 1. Какие элементы составляют систему местного самоуправления?

Вопрос 2. Какие ставятся цели государственной политики в области развития местного самоуправления?

Вопрос 3. Каким нормативным правовым актом определены основные положения в области развития местного самоуправления в РФ?

Вопрос 4. Какими полномочиями обладают органы государственной власти РФ в области местного самоуправления?

Вопрос 5. Какими полномочиями наделены органы власти субъектов РФ в области местного самоуправления?

Вопрос 6. Что понимается под компетенцией местного самоуправления?

Вопрос 7. Какие вопросы решаются на уровне местного самоуправления?

Вопрос 8. Может ли местное самоуправление осуществлять государственные полномочия?

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Вопрос 1. Какие формы осуществления местного самоуправления предусмотрены законодательством?

Вопрос 2. Как организуются муниципальные выборы?

Вопрос 3. По каким вопросам проводится местный референдум?

Вопрос 4. Какие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления закреплены в законе?

Вопрос 5. Когда проводится сход граждан?

Вопрос 6. Какие вопросы решаются с помощью правотворческой инициативы граждан?

Вопрос 7. Что такое публичные слушания? Когда они проводятся?

Тема 5. Правовая основа местного самоуправления.

Вопрос 1. Какие федеральные законы регулируют деятельность местного самоуправления? Вопрос 2. Что понимается под «правовой основой местного самоуправления»?

Вопрос 3. Как регулируется местное самоуправление в субъектах РФ?

- Вопрос 4. Какой муниципальный правовой акт обладает высшей юридической силой? Вопрос 5. Что регулируется уставом муниципального образования? Вопрос 6. Какова структура ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»? Вопрос 7. Какие правовые акты принимаются в муниципальном образовании? Вопрос 8. Какие законы Республики Башкортостан регулируют местное самоуправление? Вопрос 9. В каком порядке принимается устав муниципального образования?

#### Тема 6. Территориальная основа местного самоуправления.

- Вопрос 1. Что такое территориальная основа местного самоуправления? Вопрос 2. Что такое муниципальное образование? Вопрос 3. Какие виды муниципальных образований предусмотрены федеральным законом? Вопрос 4. Как устанавливаются границы муниципальных образований? Вопрос 5. Какие требования предъявляются к установлению и изменению границ муниципальных образований? Вопрос 6. Что понимается под преобразованием муниципального образования? Вопрос 7. Какие территории имеют особенности организации местного самоуправления?

#### Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления.

- Вопрос 1. Что понимается под экономической основой местного самоуправления? Вопрос 2. Какими правовыми актами регулируется экономическая основа местного самоуправления? Вопрос 3. Какие принципы лежат в основе экономической основы местного самоуправления? Вопрос 4. Какими способами формируется муниципальная собственность? Вопрос 5. Что относится к муниципальному имуществу? Вопрос 6. Что такое местный бюджет? Вопрос 7. Какова структура местного бюджета? Вопрос 8. В каком порядке размещается муниципальный заказ? Вопрос 9. Что понимается под муниципальным заимствованием? Для чего это необходимо?

#### Тема 8. Организационная основа местного самоуправления.

- Вопрос 1. Что входит в организационную основу местного самоуправления? Вопрос 1. Какие правовые акты регулируют организационную основу местного самоуправления? Вопрос 2. Что такое муниципальная служба? Вопрос 3. Что такое муниципальная должность?

- Вопрос 4. Что такое статус муниципального служащего?
- Вопрос 5. Какие органы местного самоуправления формируются в муниципальном образовании?
- Вопрос 6. Каково место исполнительных органов в системе местного самоуправления?
- Вопрос 7. Какие органы местного самоуправления являются выборными?
- Вопрос 8. Какими полномочиями обладает глава муниципального образования?
- Тема 9. Гарантии и ответственность в системе местного самоуправления.

- Вопрос 1. Что такое гарантии местного самоуправления?
- Вопрос 2. Какова система гарантий местного самоуправления?
- Вопрос 3. Какими нормативными правовыми актами предусмотрены гарантии местного самоуправления?
- Вопрос 4. Какие виды контроля осуществляют в системе местного самоуправления?
- Вопрос 5. Что такое ответственность в системе местного самоуправления?
- Вопрос 6. Какие виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления?
- Вопрос 7. Какими полномочиями обладает прокуратура по надзору за осуществлением местного самоуправления?
- Вопрос 8. Каковы формы реагирования прокурора на выявленные факты нарушения законности в деятельности органов местного самоуправления?
- Вопрос 9. В каком порядке обжалуются в суд решения, принятые путём прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления?

## **БЛОК А**

### **Фонд тестовых заданий по дисциплине:**

Тема 1. Понятие, предмет и особенности муниципального права.

1. Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются ...
- А. местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица
  - Б. индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью
  - В. те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
  - Г. участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями
2. Предметом отрасли муниципального права являются ...
- А. общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

Б. отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, исполнением местного бюджета

В. общественные отношения, возникающие в процессе выбора населением организационных форм осуществления местного самоуправления

Г. отношения, возникающие в ходе осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

3. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является ...

А. сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления

Б. большое количество нормативных правовых актов – источников данной отрасли права

В. разнообразие общественных отношений возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления

Г. специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений

4. Муниципальное право как отрасль права – это ...

А. основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления

Б. отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства

В. комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

Г. совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления

5. В России иностранные граждане, лица без гражданства ...

А. не являются субъектами муниципально-правовых отношений

Б. могут быть субъектами муниципально-правовых отношений

В. не обладают субъективными правами в области местного самоуправления

Г. выступают равноправными субъектами муниципального права

6. Местное население – это ...

А. все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении

Б. совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования

В. совокупность жителей муниципального образования

Г. граждане России, проживающие на территории муниципального



образования

7. К числу источников муниципального права относятся ...

- А. нормы муниципального права
- Б. акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления
- В. акты Конституционного Суда России
- Г. нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права

8. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести ...

- А. граждан России
- Б. органы местного самоуправления
- В. местное население
- Г. муниципальное образование

Тема 2. Понятие и сущность местного самоуправления.

1. Местное самоуправление представляет собой:

- А. самостоятельную деятельность населения
- Б. самостоятельное и под свою ответственность решение органами местного самоуправления вопросов местного значения
- В. самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения
- Г. деятельность органов государственной власти по решению вопросов местного значения

2. Принципы местного самоуправления:

- А. экономическая самостоятельность местного самоуправления
- Б. демографическая организация местного самоуправления
- В. социальная ориентация местного самоуправления
- Г. законность в организации и деятельности местного самоуправления

3. Взаимоотношения местных советов с государственными органами в советский период строились на основе:

- А. разделения компетенции
- Б. включения местных советов в систему органов государственной власти
- В. независимости местных органов от государственных органов
- Г. добровольности участия в решении государственных вопросов

4. Статья 12 Конституции РФ гласит: «местное самоуправление в пределах своих полномочий ...»:

- А. добровольно

- Б. ответственно
  - В. самостоятельно
  - Г. неподконтрольно
5. Под функциями местного самоуправления понимается:
- А. совместное решение местных вопросов
  - Б. организация местной власти в муниципальных образованиях
  - В. основные направления муниципальной деятельности
  - Г. общественный характер местного самоуправления
6. Благодаря Земской реформе (1864 года) были созданы органы местного самоуправления:
- А. городской магистрат и городские магистраты
  - Б. сельский и волостной сход
  - В. земская изба
  - Г. местный Совет
7. В конце XIX и начале XX вв. наряду с сельским самоуправлением в губерниях, уездах и городах России действовали органы местного самоуправления:
- А. Земское Собрание и Земская Управа
  - Б. Городской Магистрат и Городовой Магистрат
  - В. Губные и земские избы
  - Г. Городские администрации и Городские советы
8. Германский (смешанный тип) местного самоуправления предполагает:
- А. дуализм местного самоуправления
  - Б. передачу функций МСУ государственным органам власти
  - В. подчинение государственной власти деятельности местных сообществ
  - Г. передачу государственных полномочий местным органам власти
9. Общественная теория местного самоуправления определяет:
- А. государство и общество противопоставляются
  - Б. МСУ является частью общей государственной системы
  - В. основная задача местных органов – оказание услуг населению
  - Г. МСУ есть заведование делами местного хозяйства

### Тема 3. Местное самоуправление и государственная власть.

1. Общие принципы государственной политики в области местного самоуправления определяются:...
- А. указом Президента РФ
  - Б. постановлением Правительства РФ
  - В. решением законодательного органа субъекта РФ

Г. решением Конгресса местных и региональных органов власти Европы

2. Вправе ли государственные органы давать письменные предписания для обязательного исполнения органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления:

А. нет, не вправе, так как органы МСУ не входят в систему органов государственной власти

Б. да, по некоторым вопросам местного значения

В. да, в случае выявления нарушений требований закона по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий

Г. да, это вправе делать прокурор, в порядке надзора за законностью

3. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах:

А. установленного объема полномочий для муниципального образования

Б. выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств

В. независимых от объема перечисленных финансовых средств

Г. органы местного самоуправления не несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

1. Опрос граждан проводится по инициативе:

А. главы муниципального образования

Б. представительного органа муниципального образования

В. федеральных органов государственной власти

Г. граждан муниципального образования

2. В какой срок должностные лица местного самоуправления обязаны дать письменный ответ по существу обращений граждан в органы местного самоуправления:

А. через 10 дней

Б. по истечении одного месяца

В. в течение 10 дней

Г. в течение 30 дней

3. Территориальное общественное самоуправление - это:

А. территориальная организация местного самоуправления

Б. самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования

- В. административно-территориальное устройство субъектов РФ
- Г. территориальные основы местного самоуправления

Тема 5. Правовая основа местного самоуправления.

1. Устав муниципального образования вправе принимать:
  - А. Госсобрание РБ
  - Б. глава муниципального образования
  - В. представительный орган муниципального образования
  - Г. население на местном референдуме, в установленных законом случае
  
2. Правовые акты высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов:
  - А. Решения представительного органа муниципального образования
  - Б. Решение, местного референдума (схода граждан), оформленное в виде правового акта
  - В. Устав муниципального образования
  - Г. Решение, принятое на собрании граждан муниципального образования
  
3. Европейскую Хартию местного самоуправления принял ...
  - А. Совет Федерации России
  - Б. Союз государств, в которых развивается местное самоуправление
  - В. Совет Европы
  - Г. Съезд муниципальных образований стран Европы

Тема 6. Территориальная основа местного самоуправления.

1. Представительный орган муниципального района вправе выразить мнение населения, связанное с изменением границ муниципального образования:
  - А. в установленных федеральным законом случаях
  - Б. мнение населения учитывается только на сходе граждан
  - В. это полномочие государственного органа
  - Г. население самостоятельно принимает решение
  
2. Муниципальный район включает в себя:
  - А. городское и сельское поселение
  - Б. несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединённых общей территорией
  - В. часть территории города федерального значения
  - Г. посёлок с прилегающей территорией
  
3. Правовое регулирование территориальной основы местного самоуправления осуществляется следующим федеральным законом:
  - А. ФЗ «О территориальных основах местного самоуправления»

Б. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

В. ФЗ «О территориальном общественном самоуправлении»

Г. ФЗ «О муниципальном образовании»

4. Изменение границ муниципального образования не проходит по инициативе:

А. органа государственной власти субъектов РФ

Б. общественного объединения

В. населения

Г. федерального органа государственной власти

5. Виды муниципальных образований в РФ:

А. село

Б. городской район

В. муниципальный округ

Г. сельский округ

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления.

1. Утверждение местного бюджета относится:

А. к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления

Б. к компетенции главы муниципального образования, если он избран населением непосредственно

В. к компетенции местной администрации

Г. к компетенции главы муниципального образования, либо к компетенции представительного органа местного самоуправления, в соответствии с уставом муниципального образования.

2. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции:

А. Главы субъекта федерации

Б. представительного органа местного самоуправления

В. главы муниципального образования

Г. государственных органов Российской Федерации

3. Определение: "совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения" - соответствует понятию:

А. местная казна

Б. местные финансы

В. местный бюджет

Г. местные налоги и сборы

4. Согласно федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают:

- А. в полном объеме в местный бюджет
- Б. в полном объеме в государственный бюджет
- В. частично в государственный бюджет
- Г. частично в местный бюджет

5. Формирование, утверждение и исполнение местного бюджета осуществляют:

- А. органы местного самоуправления самостоятельно
- Б. органы местного самоуправления совместно с федеральными органами государственной власти
- В. органы местного самоуправления совместно с органами государственной власти субъектов РФ
- Г. муниципальные учреждения

#### Тема 8. Организационная основа местного самоуправления.

1. К принципам муниципальной службы относятся:

- А. самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий
- Б. сменяемость муниципальной должности
- В. профессионализм и компетентность муниципальных служащих
- Г. доброта и отзывчивость муниципальных служащих

2. Полномочия представительного органа муниципального образования могут быть прекращены досрочно, в случае:

- А. прекращения полномочий председателя представительного органа
- Б. отзыва одного из депутатов
- В. досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования
- Г. вступление в силу закона субъекта РФ о роспуске представительного органа

3. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах:

- А. коллегиальности
- Б. субсидиарности
- В. совещательности
- Г. единоначалия

4. Орган, организующий подготовку и проведение муниципальных выборов:

- А. представительный орган муниципального образования
- Б. избирательная комиссия муниципального образования
- В. избирательная комиссия субъекта РФ
- Г. исполнительный орган муниципального образования

5. Наличие какого органа местного самоуправления в структуре органов МСУ, согласно положениям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», является обязательным:

- А. органов территориального общественного самоуправления
- Б. представительного органа муниципального образования
- В. общественного совета при главе местной администрации
- Г. избирательной комиссий муниципального образования

. Тема 9. Гарантии и ответственность в системе местного самоуправления.

1. Что понимают под гарантиями местного самоуправления:

- А. совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления, его защиту
- Б. денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим законодательством России в распоряжение органов местного самоуправления
- В. совокупность прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепляемых в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации
- Г. основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и выполнению передаваемых государственных полномочий

2. Кто может осуществлять контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления:

- А. население муниципального образования, органы государственной власти, прокуратура
- Б. представительные органы местного самоуправления, органы государственной власти, прокуратура, международные организации и другие субъекты муниципально-правовых отношений
- В. вышестоящие органы и должностные лица местного самоуправления
- Г. общественные движения, политические партии

3. Основания и процедура отзыва депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления устанавливаются:

- А. федеральными законами
- Б. уставом муниципального образования
- В. законами субъектов РФ
- Г. муниципальными правовыми актами

4. Основание отзыва депутата, члена выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления:
- А. утрата доверия избирателей
  - Б. невыполнение наказов избирателей
  - В. аморальное поведение депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления
  - Г. конкретные противоправные решения, действия (бездействие), подтвержденные в судебном порядке
5. Основаниями для наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством являются:
- А. нарушения этими органами и должностными лицами Конституции, федеральных законов, указов Президента РФ
  - Б. нарушения этими органами и должностными лицами конституции субъекта РФ, законов субъектов РФ, указа главы субъекта РФ
  - В. случаи ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий
  - Г. случаи ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами собственных полномочий
6. Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае:
- А. систематического неисполнения данным лицом своих должностных обязанностей
  - Б. издания указанным должностным лицом местного самоуправления незаконного нормативного правового акта
  - В. систематического издания указанным должностным лицом местного самоуправления незаконных нормативных правовых актов
  - Г. нецелевого расходования субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ
- 

## **БЛОК В**

### **Типовые задачи для решения:**

Тема 3. Местное самоуправление и государственная власть.

**Задача.** Глава субъекта РФ издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации экономической ситуации в г. Энске», которым вводился особый режим управления в городе. Согласно данному правовому акту за



улучшение экономической ситуации в городе отвечали руководители департаментов и управления администрации Главы субъекта РФ, курирующие соответствующие отрасли экономики.

Вопросы: 1. Законно ли данное распоряжение? 2. Каким образом органы государственной власти субъекта РФ могут влиять на положение дел в муниципальном образовании?

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

**Задача.** Совет ветеранов одного из районов города решил выдвинуть из своего состава кандидата в депутаты городского совета. За пять месяцев до назначения выборов председатель Совета ветеранов перерегистрировал устав, дополнив его положением об участии Совета ветеранов в муниципальных выборах. Узнав об официальном решении о назначении даты выборов в Совет городского поселения, на заседании правления Совета ветеранов приняли решение о выдвижении кандидатуры в качестве кандидата в депутаты заместителя председателя Совета ветеранов М.П. Говоркова. После чего М.П. Говорков направил в муниципальную избирательную комиссию заявление о согласии баллотироваться в качестве депутата.

Вопрос: Какое решение должна принять избирательная комиссия муниципального образования?

**Задача.** На собрании жителей Северного микрорайона городского поселения был избран орган территориального общественного самоуправления (ТОС) – комитет микрорайона в составе семи человек. Участники собрания приняли Устав ТОС, определили его компетенция, распределили обязанности между его членами. На собрании было принято решение о том, что ТОС наделяется правами юридического лица. После собрания председатель ТОС обратился в администрацию городского поселения для регистрации Устава.

Вопрос: Соответствует ли данная ситуации действующему законодательству РФ? Какое решение примет администрация городского поселения?

Тема 5. Правовая основа местного самоуправления.

**Задача 1.** Управление министерства юстиции РФ по Республике Башкортостан отказалось принять для рассмотрения и регистрации устав города Н., на том основании, что среди представленных для регистрации документов отсутствует заключение юридического отдела администрации города о соответствии устава законодательству.

Вопрос: Правомерен ли отказ в приёме документов со стороны управления юстиции? Какие документы необходимы для регистрации устава?

## **Задача 2.**

Администрация района отправила в сельские муниципальные образования разработанный ею модельный устав сельсовета. Депутаты Подгоревского сельсовета вынесли данный проект устава на публичное слушание. Проект устава предусматривает избрание главы сельсовета представительным органом из своего состава без предварительного обсуждения кандидатур населением. Однако группа жителей села высказало свое несогласие с рядом положений устава, в частности потребовала от депутатов сельсовета закрепить избрание главы сельсовета населением. Председатель сельсовета заявил жителям, что они не имеют право изменять текст устава, т.к. он одобрен районной администрацией.

Вопрос: Соответствует ли данное заявление председателя сельского совета законодательству? Каким образом должен быть решён данный конфликт?

## Тема 6. Территориальная основа местного самоуправления.

**Задача.** Жители некоторых населенных пунктов муниципального района Лесное решили войти в состав муниципального района Степное, поскольку эти населенные пункты расположены в непосредственной близости от границы этого района, многие из его жителей работают в районном центре – поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности тесно связаны с близлежащими поселениями муниципального района Степное. Однако глава муниципального образования Лесного района заявил о своем категорическом несогласии с изменением границ территории района.

Вопросы: Каков порядок изменения территорий муниципальных образований?

Возможен ли переход населенных пунктов одного муниципального района в состав другого района в указанной ситуации?

**Задача.** Жители одного из районов города решили преобразовать его во внутригородское муниципальное образование. Собрали в поддержку более 50 % подписей населения района, подали заявление об этом в городской совет. Вопрос: Какое решение должен принять городской совет?

**Задача.** Жители трех деревень, расположенных в непосредственной близости от границы соседнего района, решили войти в его состав. Данные деревни по профилю деятельности тесно связаны с ближайшими селениями соседнего района, жители деревень имеют там рабочие места. Однако глава района категорически не согласился с принятым жителями решением. Вопрос: Возможен ли переход части?

**Задача.** Население сельского поселения обратилось с жалобой в Прокуратуру и в Аппарат Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ, поводом послужила информация о том, что сельское поселение будут присоединять к городскому округу. Граждане пояснили в своем обращении, что

имеют собственный представительный орган местного самоуправления и наличествует администрация местного самоуправления, которая удачно справляется с вопросами местного значения, посему, не хотели бы присоединяться к городскому округу. Вопросы: Обоснована ли жалоба граждан с точки зрения законодательства? Как на основе закона решается данный вопрос?

**Задача.** Территория Российской Федерации распространяется не только на сухопутные и морские границы, но и на континентальный шельф, воздушное пространство, морские суда, дипломатические консульства и т.п. Муниципальные образования также обладают определенной территорией. Вопросы: возможно ли осуществление местного самоуправления на территории дипломатического консульства или на территории космического комплекса «Мир»? Входит ли воздушное пространство в территорию муниципального образования?

#### Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления.

**Задача.** В районную администрацию поступило заявление от группы начинающих фермеров, в котором они просили освободить их от уплаты земельного налога в течение трех лет со дня образования фермерского хозяйства.

Вопрос: Может ли районная администрация удовлетворить заявление фермеров?

**Задача.** По результатам прошедшего финансового года региональный парламент принял постановление, предусматривающее изъятие из бюджета К-ского и С-ского муниципальных районов, а также городского округа П. сумм превышения доходов над расходами в размере 500 тысяч рублей и зачисление данных их в фонд финансовой поддержки муниципальных районов в целях выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности.

Депутаты П-ской городской совета сочли данное постановление регионального парламента незаконным и обжаловали его в суд.

Вопрос: Какое решение должно быть принято судом?

**Задача.** Отдел здравоохранения администрации муниципального района создал муниципальную стоматологическую поликлинику, оказывающую населению, помимо бесплатной медицинской помощи, платные услуги на договорной основе, а также утвердил расценки на эти услуги. Директором поликлиники был назначен по совместительству заместитель заведующего отделом здравоохранения администрации муниципального района. Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

**Задача.** В связи с тяжелым финансовым положением директор муниципального предприятия по санитарной очистке города решил сократить объем работ, связанных с обслуживанием жилых домов частного сектора, продать две автомашины и гараж частной фирме «Спецобслуживание», а вырученные средства направить на выплату процентов по кредиту, который был ранее получен в банке. Об этих намерениях стало известно депутату городской Думы,

в избирательном округе которого расположено данное муниципальное предприятие. Депутат обратился к юрисконсульту городской Думы с просьбой оценить законность планируемой руководством муниципального предприятия сделки. От имени юрисконсульта подготовьте ответ депутату городской Думы.

**Задача.** Районный муниципальный совет принял решение об утверждении нормативов расходования бюджетных средств в сельских поселениях района на содержание учреждений культуры, а также на благоустройство их территорий. Представительный орган Березниковского сельского поселения счел данное решение районного муниципального совета незаконным и обжаловал его в районную прокуратуру. От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам представительного органа Березниковского сельского поселения.

**Задача.** Представительный орган городского поселения утвердил целевую программу «Молодежь», а также принял решение о введении дополнительного сбора с юридических лиц, расположенных на территории города, для финансирования строительства городского Дворца молодежи, поскольку средств, предусмотренных бюджетом на реализацию целевой программы, недостаточно для строительства столь крупного объекта.

Вопрос: Законны ли данные решения представительного органа поселения?

#### Тема 8. Организационная основа местного самоуправления.

**Задача 1.** Представительный орган городского поселения утвердил целевую программу «Молодежь», а также принял решение о введении дополнительного сбора с юридических лиц, расположенных на территории города, для финансирования строительства городского Дворца молодежи, поскольку средств, предусмотренных бюджетом на реализацию целевой программы, недостаточно для строительства столь крупного объекта.

Вопрос: Законны ли данные решения представительного органа поселения?

**Задача 2.** Депутаты городского совета решили упразднить одну из постоянных комиссий совета и на очередном заседании внесли изменения в устав города в части, касающейся системы постоянных комиссий. На этом же заседании депутат Н. был освобожден от должности председателя постоянной комиссии в связи с ее ликвидацией. Считая данное решение городского совета незаконным, депутат Н. обратился с жалобой в районную прокуратуру.

Вопросы: В каком порядке вносятся изменения в устав муниципального образования? Правомерно ли поступили депутаты в данной ситуации?

#### Тема 9. Гарантии и ответственность в системе местного самоуправления.

**Задача 1.** В связи с тяжелым финансовым положением директор муниципального предприятия по санитарной очистке города решил сократить объем работ, связанных с обслуживанием жилых домов частного сектора, продать две автомашины и гараж частной фирме «Спецобслуживание», а вырученные средства направить на выплату процентов по кредиту, который

был ранее получен в банке. Об этих намерениях стало известно депутату городской Думы, в избирательном округе которого расположено данное муниципальное предприятие. Депутат обратился к юрисконсульту городской Думы с просьбой оценить законность планируемой руководством муниципального предприятия сделки.

Вопрос: От имени юрисконсульта подготовьте ответ депутату городской Думы.

**Задача 2.** При выполнении работ по ремонту дорожного полотна и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов обратились в суд с иском к городской администрации о возмещении причинённого ущерба.

Вопрос: вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

*Критерии оценки заданий*

– Точность воспроизведения учебного материала (терминов, правил, фактов, описаний и т.д.)

– Способность к поиску и систематизации информации в профессиональной сфере

– Наличие обоснованных выводов на основе интерпретации информации

– Установление причинно-следственных связей, выявление закономерностей

## **БЛОК С**

Учебным планом не предусмотрено написание курсовых работ

### **Индивидуальные творческие задания:**

Тема 1. Понятие, предмет и особенности муниципального права.

**Задание.** На основе Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» приведите примеры: 1. материальных и процессуальных норм; 2. управомочивающих, обязывающих и запрещающих норм; 3. императивных и диспозитивных.

**Задание.** В каких из нормативных актов содержатся нормы муниципального права направленные на закрепления и регулирование отрасли права, учебной дисциплины и науки муниципального права. Обоснуйте свои аргументы, выводы.

**Задание.** Укажите основные формы взаимодействия органов местного самоуправления с иными органами власти (в том числе с правоохранительными и природоохранными органами управления). Обоснуйте свое решение.

## Тема 2. Понятие и сущность местного самоуправления.

**Задание 1.** Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу.

Название теории	Время появления	Представители	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Хозяйственная				
Общественная				
Государственная				

**Задание 2.** Охарактеризуйте «Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» утверждены Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г. (структура, основные цели, задачи и др.).

**Задание 3.** Сравните значение, порядок подготовки и проведения схода граждан, а также правовые последствия принимаемых на них решений в случаях: а) если в муниципальном образовании отсутствует представительный орган; б) если в муниципальном образовании имеется представительный орган.

## Тема 9. Гарантии и ответственность в системе местного самоуправления.

**Задание.** Проанализируйте одно из Постановлений Конституционного Суда РФ по местному самоуправлению. Оцените его роль для развития местного самоуправления, какие аспекты жизнедеятельности муниципального образования оно затрагивает? Выразите своё мнение по данному решению суда.

**Задание .** Каковы формы реагирования прокурора на выявленные факты нарушения законности в деятельности органов местного самоуправления?

Приведите примеры из муниципальной практики.

**Задание.** Укажите в каких случаях необходимо получение согласия населения при изменении границ муниципальных образований? Каков порядок учета мнения населения?

**Задание.** Сравните Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с Законом «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан». Отметьте, в чем они схожи, чем отличаются друг от друга. Какие нормы Конституции РФ реализованы в данных законах?

**Задание.** Рассмотрите статус органа местного самоуправления как юридического лица. Какими полномочиями наделены органы местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом?

**Задание.** Перечислите основные требования, которые предусматривает закон в отношении территорий, включаемых в состав муниципального образования. Что такое межселенные территории?

### **Защита творческого задания**

Проводится в форме устного выступления после выполнения работы.

Критерии и методика оценивания:

- 0 баллов выставляется обучающемуся, если он не владеет содержанием практической работы;
- 1 балл выставляется обучающемуся, если он частично владеет содержанием практической работы;
- 2 балла выставляется обучающемуся, если он владеет содержанием практической работы, но не может объяснить полученные результаты;
- 3 балла выставляется обучающемуся, если он владеет содержанием практической работы и может объяснить полученные результаты.

### **БЛОК D**

*Вопросы для самопроверки при подготовке к зачету (60 вопросов):*

1. Муниципальное право в системе отраслей российского права, его особенности.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Муниципальные правовые нормы и институты.
4. Источники муниципального права.
5. Судебные решения как источник муниципального права.
6. Понятие и классификация муниципальных правовых отношений. Субъекты муниципальных правовых отношений.
7. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
8. Понятие и принципы местного самоуправления в Российской Федерации.
9. Местное самоуправление и государственная власть. Принципы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по решению задач в интересах населения.
10. Полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в сфере местного самоуправления.
11. Характеристика основных теорий местного самоуправления.
12. История развития местного самоуправления в России.
13. Организация местной власти в советский период.
14. Муниципальные системы зарубежных стран.
15. Правовые основы местного самоуправления: понятие, структура.
16. Характеристика федерального законодательства о местном самоуправлении.
17. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. Действующее законодательство Республики Башкортостан о местном самоуправлении.
18. Система муниципальных правовых актов.
19. Вступление в силу, отмена и приостановление их действия муниципальных правовых актов.

20. Уставы муниципальных образований: содержание и порядок принятия.
21. Международные правовые акты о местном самоуправлении. Общая характеристика Европейской Хартии местного самоуправления.
22. Территориальная основа местного самоуправления: понятие, принципы, правовое регулирование.
23. Понятие муниципального образования и его виды.
24. Границы муниципальных образований.
25. Образование, объединение, преобразование и упразднение муниципальных образований.
26. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
27. Муниципальная собственность: состав, порядок образования.
28. Местный бюджет: понятие, правовое регулирование. Доходы местных бюджетов. Основные направления расходов местных бюджетов.
29. Правовые основы и организация местного референдума.
30. Муниципальные выборы.
31. Сход граждан: правовое регулирование, компетенция.
32. Территориальное общественное самоуправление. Основные полномочия органов территориального общественного самоуправления.
33. Правотворческая инициатива граждан.
34. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
35. Публичные слушания, общественные обсуждения.
36. Организационная основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
37. Структура органов местного самоуправления.
38. Глава муниципального образования.
39. Структура и организация работы исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.
40. Контрольный орган муниципального образования.
41. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.
42. Органы местного самоуправления как юридические лица.
43. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
44. Муниципальная служба: понятие, принципы деятельности.
45. Правовой статус муниципального служащего.
46. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
47. Прохождение муниципальной службы. Аттестация в органе местного самоуправления.
48. Гарантии муниципальной службы по действующему законодательству.
49. Полномочия местного самоуправления: понятие, правовое регулирование, характеристика по отдельным сферам местной жизни.
50. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом.



51. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления для их осуществления.
52. Межмуниципальное сотрудничество. Советы муниципальных образований и иные объединения муниципальных образований.
53. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
54. Ответственность выборных должностных лиц перед населением.
55. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку.
56. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
57. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
58. Особенности организации местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, в наукоградах и др).
59. Судебная защита прав местного самоуправления.
60. Обжалование в суд решений, принятых путём прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

## 5 Оценочные средства для проверки освоения изученных компетенций

### Количество контрольно-измерительных материалов

№ п/п	Контролируемые компетенции	Контрольно-измерительные материалы, количество заданий или вариантов		
		<i>Тестовые задания</i>	<i>Типовые задачи/задания /вопросы</i>	<i>Творческие задания</i>
1	ОПК -3	47	20/-/136	11
	Всего:	47	20/-/136	11