ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
И УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ТРАНСФОРМАЦИЙ

Материалы
XI Всероссийской научно-практической конференции
молодых учёных

Уфа 2022

УДК 30
ББК 60
А 43

Рекомендовано к изданию Научным советом БАГСУ

Редакционная коллегия:
Сафина С.Б., д-р юрид. наук, проректор по научной и организационной работе БАГСУ
Исаева Р.М., канд. юрид. наук, руководитель НИИЦ БАГСУ
Шаяхметов А.М., научный сотрудник НИИЦ БАГСУ,
председатель Совета молодых учёных БАГСУ

Ответственный редактор:
Шаяхметов А.М., научный сотрудник НИИЦ БАГСУ,
председатель Совета молодых учёных БАГСУ

Рецензенты:
Дорожкин Ю.Н., д-р филос. наук, профессор УГНТУ
Евдокимов Н.А., канд. полит. наук, доцент УУНиТ

Актуальные проблемы современных общественных наук в условиях социально-политических и экономических трансформаций: [Электронный ресурс]: материалы XI Всероссийской научно-практической конференции молодых учёных / ответственный редактор А.М. Шаяхметов. Текстовое электронное издание (3,88 Мб). Уфа: БАГСУ, 2022. 490 с.

ISBN 978-5-4457-0119-4

В сборнике представлены материалы XI Всероссийской научно-практической конференции молодых учёных «Актуальные проблемы современных общественных наук в условиях социально-политических и экономических трансформаций». Рекомендуется ученым, научным сотрудникам, преподавателям, обучающимся, а также специалистам, интересующимся проблемами общественных наук.

© ГБОУ ВО «БАГСУ», оформление 2022

Научное текстовое электронное издание

Материалы публикуются в авторской редакции

Минимальные системные требования: Celeron, Intel Pentium (или аналогичный процессор других производителей), 1.6 MHz ; 512 Мб оперативной памяти ; Windows 98 и выше; привод CD-R ; Adobe Reader 5.0 (или аналогичный продукт для чтения файлов формата pdf).

Подписано к использованию 11.12.2022
Объем: 3,88 Мб

БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН,
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Валиди, 40
E-mail: bagsu@bagsurb.ru VK: www.vk.com/bagsuacademy Telegram: @bagsurb

Содержание

Азнабаев М.А., Галанов С.М., Сухарева А.В. «Цифровой регион»: современные возможности и вызовы 8

Алешин С.В., Алешина В.С. О некоторых вопросах административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации 16

Асадуллин А.Р. Инновационные факторы социально-экономической трансформации региона 21

Асмандиярова Н.Р., Гарифуллина Р.Ф. Общие механизмы минимизации последствий преступности 28

Асмандиярова Н.Р., Гарифуллина Р.Ф. Понятие, виды и уголовно-правовое значение насилия. Альтернативный взгляд 33

Ахметшин Д.Р. Проблемы оценки этики и культуры государственных гражданских служащих 40

Бабушкин В.Н. О существенных изменениях контрольно-надзорной функции Федеральной службы судебных приставов в сфере возврата просроченной задолженности 46

Боровикова С.Е. Прокурорский надзор за соблюдением законности администрациями учреждений и органов исполнения наказания 55

Вирясова Н.В., Доценко В.А. О расследовании обстоятельств дачи и получения взятки в рамках одного производства 60

Гайсин Р.Р. Предоставление государственных и муниципальных услуг в Республике Башкортостан 65

Галимов Р.С., Алеворян А.И. Особенности реализации национального проекта «Здравоохранение» в Республике Башкортостан (на примере городского округа Стерлитамак) 74

Галлямов З.Р. Особенности реализации культурной политики в Республике Башкортостан 82

Гарафутдинов Р.И. Виды свойств личности современных руководителей 86

Гафаров Ф.Ф., Матузов Г.Л. Особенности реализации национального проекта «Образование» в Республике Башкортостан и 92

Нижегородской области

Глазкова В.В. Инновационное развитие организации: условия и этапы 101

Головин К.С. Международный опыт патентования компьютерных программ, связанный с особенностью правового режима 108

Гончарова С.В., Лупандин Е.А. Заключение прокурора в гражданском процессе 117

Джабраилов А.М., Лапидус М.К., Губарев Р.В. Конкурентоспособность российской экономики в условиях макроэкономических шоков 121

Диваева И.Р. Детерминанты преступности на территории Республики Башкортостан 129

Елькина А.К. Правовые и организационные аспекты, содержание, виды и порядок определения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду 134

Жук М.Я. Доказательства и доказывание в современном уголовном процессе Российской Федерации 143

Земцов А.Г. Здравоохранение как приоритет социально-экономического развития Республики Беларусь 148

Казамиров А.И. Особенности методики организации и проведения учебных занятий с иностранными обучающимися в юридическом вузе 155

Казбаков Р.Р. Особенности совершения преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий 159

Кайбышева Д.З. Региональный парламент в современной России и его конституционально-правовой статус 166

Кириллова К.Л., Яппаров Р.М. Защитная функция профсоюзов и некоторые результаты ее реализации 169

Лагунова З.И. Понятие изображения гражданина и особенности его правовой охраны 173

Лагунова З.И. Теоретико-правовые основы заключения под стражу как меры пресечения в уголовном судопроизводстве 181

Лапин С.С. Виды материальной ответственности работников 187

Литвина А.В., Исаева Р.М. К вопросу о влиянии современных технологий на совершение преступлений 193

Майер Е.А. Коммуникационные шумы в управленческом процессе 202

Маликов Ш.Э. Развитие института гражданского брака как тенденция современного общества 212

Мартыненко Д.А. Механизмы проведения государственного экологического надзора в России: вопросы законодательного регулирования и судебной практики 218

Меркулов А.Л. Итоги внешней политики А. Меркель 224

Миниянова Э.А. Проблемы государственного управления в сфере земельно-имущественных отношений в Республике Башкортостан 238

Мирошник О.А. Проблемы и перспективы использования искусственного интеллекта в системе менеджмента организации 243

Михайлова А.Г., Мезенцева А.И. Психологические барьеры в рамках межкультурного взаимодействия 249

Мурадымова И.И. Стратегия и механизмы повышения качества подготовки медицинских кадров 254

Мухаметшина Г.Р., Исрафилова А.Н. Особенности подбора персонала в условиях цифровой трансформации современных организаций 263

Набиев Ф.Ф. Особенности личности преступника, совершающего преступления против жизни и здоровья (на примере Республики Башкортостан) 270

Назаров И.В. Клиентоцентричность: общая характеристика 275

Намазов Э.С. Новеллы уголовного законодательства об ответственности за распространение фейков о Вооруженных Силах Российской Федерации (ст. 207^3 УК РФ) 280

Николаева Т.В. К вопросу об уголовно-правовой регламентации условий правомерности необходимой обороны 287

Новак А.Н., Береснев В.М. Реформа законодательства об административных правонарушениях: некоторые рассуждения 293

Огородников К.Д. Характеристика нематериальных объектов 300

гражданских правоотношений

Окользина К.В. Оценка риска банкротства предприятия 307

Пономарева Е.А., Синькова А.В., Пономарев Н.Р. Анализ и перспективы туристического бизнеса 313

Редикульцева Е.Н., Шмакова Д.С. Проблемы защиты трудовых и социальных прав в условиях пандемии 323

Реутов К.О. Исторические предпосылки возникновения государства и права 331

Савинов А.А. Необходимость разработки кодекса Республики Беларусь о делопроизводстве и архивном деле 336

Сафонов А.Ю. Критерии разграничения института налоговых льгот и налоговых расходов 346

Сибагатуллин Р.М. Особенности фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации 351

Синельщикова Е.А., Губарев Р.В. Оценка влияния структурных изменений внешней торговли на основные социально-экономические показатели в России 356

Солоничкин А.В. Правовые и организационные аспекты прав граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха 365

Степанова А.А. Правовая традиция современной России 372

Степанова А.В. Влияние внешней среды на маркетинговые коммуникации компаний телекоммуникационной отрасли и методы нивелирования их отрицательного влияния на эффективность бизнеса на примере АО «УФАНЕТ» 377

Страшенко О.В. Монополия в Российской Федерации: проблемы регулирования и пути их решения 384

Субушев И.А. Основные направления реализации современной государственной аграрной политики в Российской Федерации 389

Султанова Г.Р., Султанов А.Р. Требования к этике и культуре государственных служащих в современных условиях 396

Суфиянова Р.Д., Тухватшин В.В. Курултай как орган народного представительства в Республике Башкортостан 402

Тарасов М.Ю. Нетрадиционная теория корпоративных финансов: очень краткое введение 408

Тимошин А.А., Орлова Т.С. Анализ методов оценки рисков промышленных предприятий в условиях цифровизации 416

Трёкина Д.А. Франчайзинг: перспективы развития в Российской Федерации 420

Трёкина Д.А., Страшенко О.В., Яппаров Р.М. Особенности регулирования труда инвалидов 427

Хабибуллина Л.Т. Государственное управление в сфере образования 435

Хазеева А.Р. Перспективы развития социального обслуживания населения в России 440

Хазиева Р.Р. Государственная Дума как палата Федерального Собрания России. История и современность 446

Хасанова З.И. Условия правомерности необходимой обороны 453

Хроль Е.В., Пигарев С.С., Ветрова А.Д. Исследование основной концепции управления IT-услугами 462

Шабалдина А.В. Орден восстановления декабриста Д.И. Завалишина 467

Юмагужина Л.И. Проблемы предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Башкортостан через многофункциональные центры 472

Яхонтова О.А., Вирясова Н.В. О подследственности уголовных дел о преступлениях, совершенных военнослужащими в соучастии с иными лицами 477

Edilova V. Risk management system in the field of public procurement 482

«ЦИФРОВОЙ РЕГИОН»: СОВРЕМЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ

М.А. Азнабаев, С.М. Галанов, А.В. Сухарева

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные вопросы цифровизации на региональном уровне, определяются важнейшие проблемы, вызовы и возможности цифрового развития. К таким проблемам отнесены неполное освоение финансовых средств, длительность проведения закупочных процедур, поэтапная оплата согласно условиям заключенных государственных контрактов. Предложено при реализации мероприятий по цифровизации региона повысить уровень контроля, ответственности, сроков реализации государственных закупок, использовать инструменты бенчмаркетинга.

Abstract: The article examines topical issues of digitalization at the regional level, identifies the most important problems, challenges and opportunities for digital development. It is noted that despite the successes achieved in the field of digitalization, there are problems in the Republic of Bashkortostan that have a negative impact on the effectiveness of the implementation of state programs. Such problems include incomplete utilization of financial resources, the duration of procurement procedures, stage-by-stage payment in accordance with the terms of the concluded government contracts. It is proposed to increase the level of control, responsibility, timing of public procurement when implementing measures for the digitalization of the region.

Ключевые слова: государственные услуги, государственная программа, национальный проект, региональное развитие, цифровое развитие, цифровизация.

Key words: public services, state program, national project, regional development, digital development, digitalization.

Современный мир может быть охарактеризован тем, что в нём происходит переход от индустриальной эпохи развития к постиндустриальной стадии развития. Основой постиндустриальной эпохи выступает цифровое развитие государственного управления, инновационная цифровая экономика, цифровизация всех сфер общественных отношений. Поскольку на территории субъектов Федерации и их муниципальных образований осуществляются основные процессы жизнедеятельности населения, важнейшее значение

приобретают вопросы цифрового развития региона. Инновационные цифровые технологии (далее – ИЦТ), реализуемые в региональном управлении, направлены, прежде всего, на социально-экономическое развитие территорий.

В своем выступлении на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, прошедшем 13 июля 2020 года, Президент России В.В. Путин задал вектор развития цифровизации российского общества. В частности, им было акцентировано внимание на широком использовании преимуществ новых технологических решений и выход Российской Федерации на лидерские позиции в сфере цифровизации. В целом Россия готова к цифровому прорыву, однако крайне необходимо четко определить целевые ориентиры цифровизации, запустить цифровое развитие в социально и экономически значимых сферах общества: в системе социального обеспечения, медицины, образования, государственного управления, жилищно-коммунального хозяйства, бизнеса [7].

Вместе с тем, реализация ИЦТ приводит к возникновению различного рода рисков, вызовов и угроз экономической и социальной безопасности регионов. Для того, чтобы минимизировать риски у грозы цифрового развития, на федеральном уровне реализуется национальный приоритетный проект «Цифровая экономика России» [2]. Национальный проект предполагает три основных направления цифрового развития Российской Федерации:

- цифровое развитие законодательной деятельности;
- цифровое развитие и регулирование государственных закупок;
- цифровизация Государственных информационных систем (ГИС).

Концепция Программы основана на том, что катализатором цифровой экономики выступит сама цифровая платформа. Через использование цифровых платформ задаются стандарты для функционирования этих платформ. В данной связи цифровизация выступает в качестве стратегического приоритета развития регионов России.

На рис. 1 представлена краткая характеристика выделенных направлений.

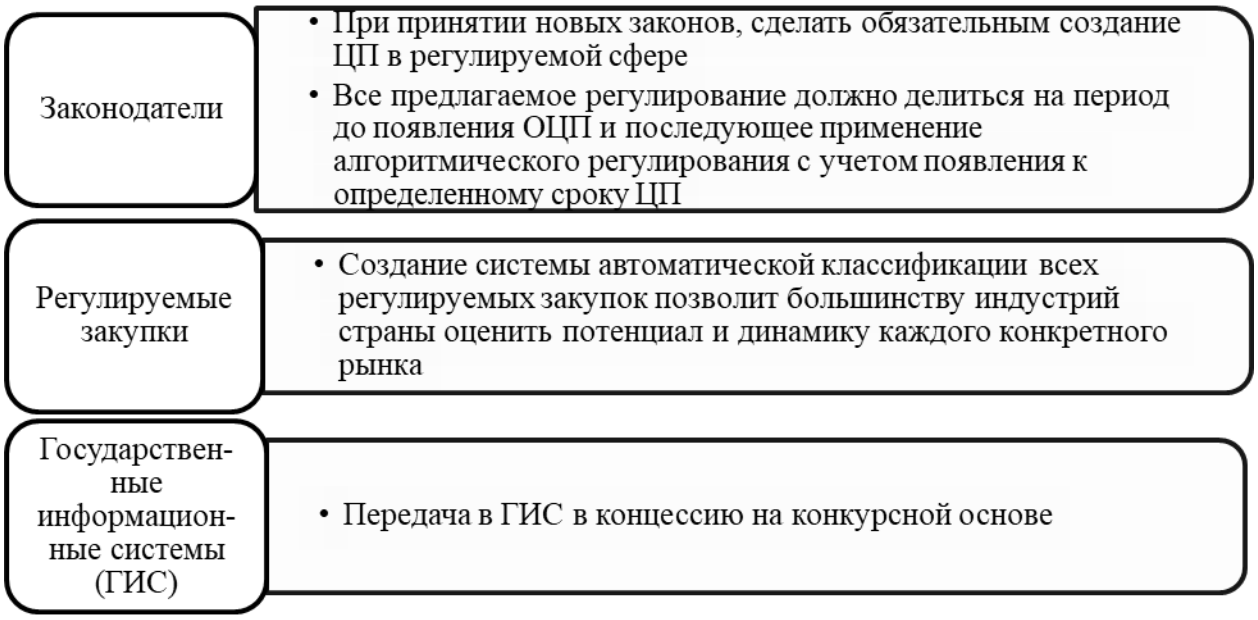


Рисунок 1. Основные направления развития ЦЭР [2]

Рассматривая вопросы, вызовы и угрозы цифрового развития Республики Башкортостан, необходимо отметить, что Правительство Республики Башкортостан проводит активную работу над реализацией основных задач национального проекта «Цифровая экономика». Реализуются следующие региональные проекты (в рамках национального проекта «Цифровая экономика») [2]:

- информационная инфраструктура;
- кадры для цифровой экономики;
- информационная безопасность;
- цифровые технологии;
- цифровое государственное управление.

Например, проект «Цифровые технологии» рассчитан на период с 2018 по 2024 годы. По состоянию на начало 2021 года была создана комплексная система поддержки разработки и внедрения отечественного программного обеспечения и программно-аппаратных средств в целях ускорения цифровой трансформации отраслей реального сектора экономики и социальной сферы Республики Башкортостан. В апреле 2017 года в Республике Башкортостан была утверждена государственная программа «Развитие информационного общества в Республике Башкортостан», рассчитанная на период до 2024 года

[3]. По итогам 2020 года реализация государственной программы «Развитие информационного общества в Республике Башкортостан» было достигнуто 20 показателей или 100% и более от запланированных целевых индикаторов. По 7 индикаторам из 20 отмечается превышение плановых значений. В 2020 году программой было запланировано 19 мероприятий, направленных на развитие цифровых технологий в республике. Выполнение плана составило 100%.

Однако, несмотря на активную работу, проводимую в Республике Башкортостан по цифровому и информационному развитию, нельзя не отметить такой недостаток, как неполное освоение финансовых средств. Оценка эффективности реализации государственной программы «Развитие информационного общества в Республике Башкортостан» по итогам 2020 года показала, что из предусмотренных программой 953646,9 тыс. рублей было освоено 857977,8 тыс. рублей (см. рис. 2).

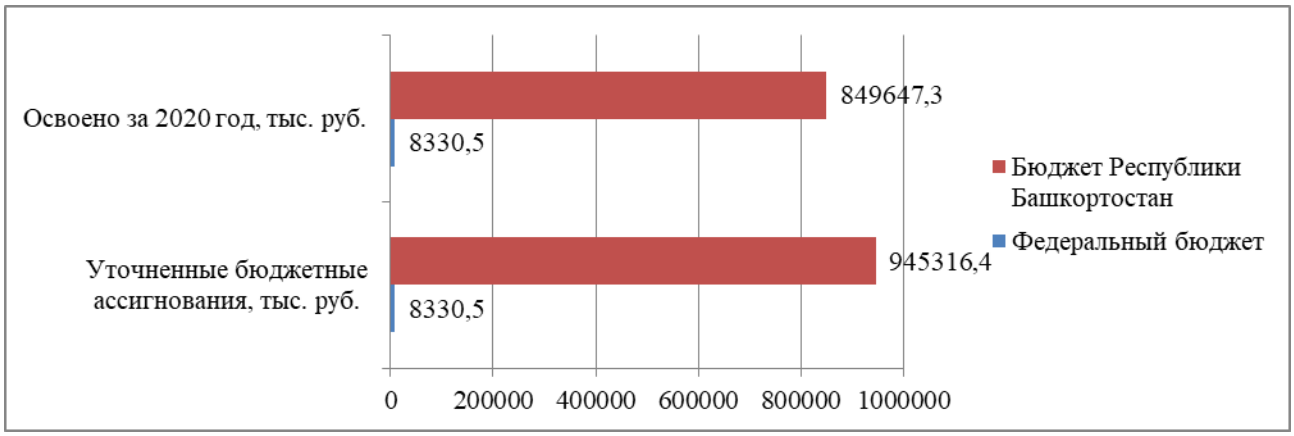


Рисунок 2. Информация по запланированным, выделенным и освоенным средствам в 2020 году по государственной программе Развитие информационного общества в Республике Башкортостан» [5]

Как видно из представленных на рис. 2 информационных данных за 2020 год средства федерального бюджета исполнены в полном объеме, средства регионального бюджета – на 89,9%. Основной причиной не полного освоения запланированных расходов по государственной программе является смещение сроков реализации проекта «Доступный интернет». Это, в свою очередь, детерминировано утверждением новых требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, согласно постановлению

Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 [1]. Важно обратить внимание на то, что указанная проблема была решена путем принятия Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Башкортостан операторам связи на возмещение части затрат, связанных с развитием инфраструктуры связи на территории Республики. Это Соглашение было заключено 30 декабря 2020 года.

Таким образом, за 2020 года Правительством РБ было достигнуто 20 из 20 показателей государственной программы «Развитие информационного общества в Республике Башкортостан», поэтому общая оценка достижения плановых значений целевых индикаторов и показателей государственной программы (подпрограмм) составила 100%. Эффективность реализации мероприятий подпрограмм составила 100% [5].

Доля расходов бюджета Республики Башкортостан в соответствующем периоде на реализацию программы в общем объеме расходов на реализацию программы составила 90,0%.

По итогам расчетов интегральная оценка эффективности государственной программы составила – 0,97, что говорит о высокой степени эффективности реализации программных мероприятий.

По итогам 3 квартала 2021 года, сумма освоенных средств составила 755961,8 тыс. рублей, при запланированном объеме ассигнований 1 543 255,3 тыс. рублей. Уровень освоения бюджетных средств составил 48,98% [6]. Это обстоятельство объясняется проблемой, связанной с длительностью проведения закупочных процедур, поэтапная оплата согласно условиям заключенных государственных контрактов.

Для того чтобы решить данную проблему, предлагается повышение уровня контроля, ответственности, сроков (отклонения от установленных сроков) в процессе заключения государственных контрактов.

Также будет весьма целесообразным применение инструментария бенчмаркетинга и применение опыта передовых в сфере цифровизации регионов, что позволит повысить эффективность принятия управленческих

решений на уровне Республики Башкортостан. Так, весьма полезным представляется успешный опыт цифровизации МФЦ в Московской области. Физические и юридические лица по состоянию на 01.01.2020 получают более 160 видов социально значимых услуг в электронном формате через региональный портал государственных услуг [8].

Этот Проект реализуется во исполнение поручения Президента России В.В. Путина. На сегодняшний день в рамках развития цифровых технологий и возможностей, в Республике Башкортостан ведется работа по переводу массовых социально значимых услуг в электронный вид для улучшения качества жизни граждан и условий ведения предпринимательской деятельности. По Российской Федерации планируется до 31 декабря 2022 года перевести в электронный формат не менее 160 позиций социально-значимых услуг. По состоянию на 01.11.2021 года в Республике Башкортостан в электронный формат переведена 41 услуга из 50. Например, в электронный формат переведены такие услуги, как: установление статуса многодетной семьи; социальные выплаты на детей; организация каникулярного отдыха для детей; услуги по предпринимательской деятельности; изменение статуса помещений; технический осмотр техники и т.д. [6].

Предлагается следующий алгоритм применения инструментария бенчмаркетинга в процессе цифровизации Республики Башкортостан.

Шаг 1. Выбор объекта бенчмаркетинга в регионах России (среди цифровых лидеров).

Шаг 2. Сбор репрезентативной информации (по ряду необходимых показателей сферы цифровизации) для проведения оценки и анализа успешного опыта цифровизации.

Шаг 3. Сравнение репрезентативной информации с показателями анализируемой сферы в Республике Башкортостан.

Шаг 4. Разработка стратегических приоритетов цифрового развития Республики Башкортостан с учётом полученной аналитической информации.

Таким образом, несмотря на достигнутые успехи в сфере цифровизации на территории Республики Башкортостан, на сегодняшний день имеется необходимость дальнейшего совершенствования процесса разработки цифровых стратегических приоритетов развития республики с учетом анализа и оценки успешного опыта регионов, занимающих лидирующие позиции в сфере цифровизации. Это позволит не только повысить эффективность реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой, но и прогнозировать результаты цифрового развития.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (ред. от 30.09.2021) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. №39. ст. 6069.
2. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7). URL: www.digital.gov.ru (дата обращения: 26.08.2022).
3. Постановление Правительства РБ от 27.04.2017 № 191 (ред. от 11.05.2021) «Об утверждении государственной программы «Развитие информационного общества в Республике Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Главы и Правительства Республики Башкортостан. 2017. №17(563). Ст. 616.
4. Постановление Правительства РБ от 09.11.2020 № 691 (ред. от 09.03.2021) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Башкортостан операторам связи на возмещение части затрат, связанных с развитием инфраструктуры связи на территории Республики Башкортостан// Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Главы и Правительства Республики Башкортостан. 2021. №1(691). Ст. 19.
5. Отчет о ходе и об оценке эффективности реализации государственной программы «Развитие информационного общества в Республике Башкортостан» по итогам 2020 года. URL: www.it.bashkortostan.ru/documents/reports/345407/ (дата обращения:

26.08.2022).

6. Отчет о ходе и об оценке эффективности реализации государственной программы «Развитие информационного общества в Республике Башкортостан» по итогам 3 квартала 2021 года. URL: www.it.bashkortostan.ru/documents/reports/382200/ (дата обращения: 26.08.2022).
7. Официальный сайт Министерства цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан: Прямая речь. URL: www.it.bashkortostan.ru/ (дата обращения: 26.08.2022).
8. Успешный опыт цифровизации в МФЦ Московской области. URL: www.inelstal.ru/novosti/region/uspeshnyy-opyt-cifrovizacii-v-mfc-moskovskoy-oblasti (дата обращения: 26.08.2022).

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.В. Алешин

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

В.С. Алешина

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: В статье изучается сущность административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел, рассматриваются и анализируются теоретические и практические вопросы, связанные с ее реализацией. Авторами выделяются отдельные проблемные вопросы, а также предлагаются пути их разрешения. При этом акцентируется внимание на соблюдение правоприменителем законности

Abstract: The article studies the essence of the administrative-jurisdictional activities of the internal affairs bodies, examines and analyzes the theoretical and practical issues related to its implementation. The author highlights certain problematic issues, and also suggests ways to resolve them. At the same time, attention is focused on the observance of the rule of law by the law enforcement officer

Ключевые слова: органы внутренних дел, административно-юрисдикционная деятельность, стадии производства по делам об административных правонарушениях, законность в деятельности органов внутренних дел

Key words: internal affairs bodies, administrative and jurisdictional activities, stages of proceedings in cases of administrative offenses, legality in the activities of internal affairs bodies

Анализ юридической литературы показывает, что юрисдикция представляет собой установленную законом совокупность правомочий государственных органов по разрешению правовых споров и вынесения решения по делам об административных правонарушениях. Не зря в данном понятии мы говорим о государственных органах, так как именно они являются главной частью нашего демократического федеративного государства и именно государственные органы обеспечивают естественные права и свободы граждан путем издания различных нормативно-правовых актов, обеспечивающих их

реализацию. Основные права и свободы человека и гражданина отражены в Конституции РФ, как в основном законе страны, на котором и строится все законодательство нашей родины и в ней же административная юрисдикция привносится как одна из форм осуществления правосудия.

Соглашаясь с утверждением «административно-юрисдикционная деятельность полиции в основном связана с принятием компетентными лицами полиции правовых решений во внесудебном порядке в отношении лиц, допустивших нарушение административного законодательства», [1, с. 92] отметим, что административному законодательству и практике его применения сотрудниками органов внутренних дел (далее – ОВД) уделяется одно из главных место в комплексе мер, обеспечивающих защиту конституционных прав и свобод граждан, охране правопорядка и противодействия преступности. Практика правоприменительной деятельности наглядно показывает, что «борьба с преступными посягательствами не может быть эффективной, если не работают институты административной ответственности, не ведется предупреждение и пресечение административных правонарушений» [3, с. 84]. Решение поставленных перед ОВД задач во многом зависит от качества административно-юрисдикционной деятельности ОВД, что говорит о необходимости ее детального анализа, как в теоретическом, так и в практическом плане.

Одной из основных задач административно-юрисдикционной деятельности ОВД в сфере охраны правопорядка и безопасности граждан выступает укрепление законности в деятельности правоприменителей. Отметим, что законность является одним из принципов деятельности ОВД. Также она является и принципом производства по делам об административных правонарушениях. На наш взгляд законность выступает главнейшим в системе всех принципов, которые являются производными от нее. Укрепление законности будет способствовать неуклонному соблюдению процессуальных норм, результатом чего будет являться качественное составление документации, полное исследование обстоятельств совершенного деяния, что позволит

исключить практику привлечения к ответственности невиновных лиц. Все указанное непременно положительно будет влиять и на отношение общественности к деятельности сотрудников ОВД [2, с. 7].

Если говорить об административной санкции, то следует сказать, что это часть административно-правовой нормы, которая является способом принуждения к предотвращению совершения новых административно-правовых проступков [4, с. 253]. Такими санкциями могут быть: дисциплинарная ответственность, административный арест, наложение штрафа, административное выдворение за пределы РФ и многие другие санкции, применяемые к правонарушителям. Некоторые правозащитники утверждают о необходимости передачи полномочий сотрудников ОВД, включающих возможность применения санкционных мер, в иные независимые органы, как например судьям. Вместе с этим, практика исключения полномочий сотрудников ОВД по применению административного законодательства субъектов РФ говорит об обратном.

Рассматривая возможности совершенствования административно-юрисдикционной деятельности ОВД, одним из предложений здесь может являться некоторое снижение компетентностных полномочий сотрудников ОВД путем сокращения числа составов правонарушений, которые они применяют в своей деятельности, так называемое исключение несвойственных функций. При проведении реорганизации данного правоохранительного органа законодатели были приняты определенные меры в части исключения данных функций. При этом следует учитывать динамичность общественных отношений и быстро меняющееся законодательство во многих сферах.

Рассматривая деятельность ОВД по стадиям, можно выявить особенности деятельности ОВД на каждой стадии. Возбуждение дела об административном правонарушении предусматривает установление факта совершения административного правонарушения и его закрепление в соответствующем процессуальном документе. Таковым в нашем случае является протокол об административном правонарушении. Право на составление данных протоколов

об административном правонарушении отдельными лицами территориальных ОВД регламентируется приказом МВД России от 30 августа 2017 года № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание». Следует учитывать тот факт, что при составлении протокола не нужно нарушать такой принцип административной юрисдикции, как презумпция невиновности, поэтому на наш взгляд со стороны должностных лиц ОВД недопустимо использовать термин «нарушитель» до принятия решения, а заменить его следующей формулировкой: «лицо, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении».

В правоприменительном процессе стадия рассмотрения дела является ключевым звеном. Здесь следует учитывать такие положения: наличие либо отсутствие исключающих производство обстоятельств, необходимых доказательств вины лица. По действующему законодательству отсутствует возможность реабилитации лица, как например, в уголовном процессе. Это обстоятельство, по нашему мнению, является существенным упущением в административном процессе, требует некоторой корректировки закона, закрепления обязанности должностных лиц доводить сведения о прекращении дела до общественности, работодателя либо по месту обучения гражданина, во избежание нарушения статьи 21 Конституции Российской Федерации.

Рассматривая вопросы совершенствования данного направления деятельности ОВД, необходимо отметить, что на любой стадии административной деятельности ОВД должно прослеживаться четкое выполнение возложенных на полицию задач и недопустимость нарушений прав граждан Российской Федерации, так как именно государство гарантирует охрану основных прав и свобод человека и гражданина, которые непосредственно отражены в главном законе нашей страны – Конституции Российской Федерации.

Подводя итог, нужно сказать, что полномочиями по составлению

протоколов об административных правонарушениях наделен значительный круг лиц территориального органа. Качественной реализации данного направления деятельности могут способствовать не поверхностные, а только глубокие знания административного законодательства Российской Федерации.

Список литературы:

1. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учеб. Пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / С.В. Калинина. М.:ЮНИТА-ДАНА: Закон и право, 2016. 191 с.
2. Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. М.: Изд-во ВНИИ МВД СССР, 1981. 111 с.
3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки Юриспруденция и правоохранительная деятельность / В.Я. Кикоть, С.Я. Лебедев, Г.А. Аванесов [и др.]. 3-е издание, переработанное и дополненное. Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Юнити-Дана», 2019. 639 с.
4. Гутин Б. Юридический энциклопедический словарь. М.: Сов. энцикл., 1984. 415 с.

ИННОВАЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕГИОНА

А.Р. Асадуллин

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассмотрены аспекты влияния инновационных факторов на социально-экономическую трансформацию региона. Проводится стратегический анализ инновационного развития региона с применением различных инструментов, таких как SWOT-анализ, PEST-анализ, анализ пяти сил Портера. Авторами обозначены основные условия инновационного развития региона, развития инновационных свойств выпускаемых товаров, продукции или услуг, повышение инновационной привлекательность.

Abstract: The article considers aspects of the scientifically based methodology of the influence of innovative factors on the socio-economic transformation of the region. A strategic analysis of the innovative development of the region is carried out using various tools, such as SWOT analysis, PEST analysis, Porter's five forces analysis. The authors outlined the main conditions for the innovative development of the region, the development of innovative properties of manufactured goods, products or services, and the increase in innovative attractiveness.

Ключевые слова: социально-экономическая трансформация, инновационное развитие, инновационный потенциал

Key words: socio-economic transformation, innovative development, innovative potential

Решение региональных проблем во многом определяет развитие страны в целом, а научная обоснованность принятия управленческих решений по формированию стратегии социально-экономической трансформации региона повышает интерес к данной теме. От воздействия федеральных и региональных властей на изменяющуюся внешнюю и внутреннюю среду зависит уровень развития региона и его дальнейшая социально-экономическая трансформация.

Кризисные явления в мировой экономике, повышение уровня рыночной конкуренции, санкции со стороны стран Запада, политическая обстановка, вызовы четвертой промышленной революции или Индустрии 4.0. Как

утверждает профессор К. Шваб, четвертая промышленная революция окажет фундаментальное воздействие на мировую экономику, которое будет иметь настолько далекоидущий и многогранный характер, что отделить один конкретный эффект от другого будет практически невозможно. Это затронет все крупные макропеременные: ВВП, инвестиции, потребление, занятость, торговлю, инфляцию и так далее [2].

Таким образом, выше перечисленные составляющие приводят к изменениям привычных формы хозяйственной деятельности, социальных аспектов жизни общества, механизмов предпринимательской деятельности. Это является предпосылками социально-экономической трансформации регионов, где ведущая роль будет отдана инновационным технологиям и фундаментальным исследованиям. Необходимость разработки научно-обоснованной методологии влияния инновационных факторов на социально-экономическую трансформацию регионов и страны в целом становится очевидной.

Также можно отметить, что в рамках определенных стратегических приоритетов инновационного и технологического развития Республики Башкортостан определены целевые ориентиры до 2030 года (табл. 1) [1].

Таблица 1 – Целевые показатели инновационного и технологического развития Республики Башкортостан к 2030 году [1]

Наименование показателя	Годы	
	2016	2030
Объем отгруженной инновационной продукции, млрд. руб.	122,3	140,8
Доля отгруженных инновационных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в валовом региональном продукте, %	8,4	11,5
Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций, %	7,3	21,8
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП, %	0,66	1,3

Приведенные показатели инновационной деятельности на 2016 год по данным Федеральной службы государственной статистики были достигнуты и в Рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации отмечаются позитивные сдвиги ряда показателей инновационного развития региона, однако, Республика Башкортостан входит в 3 группу классификации по уровню инновационного потенциала. Основные черты, присущие данной группе: большие затраты финансовых ресурсов, необходимость разработки специальных мер государственной поддержки инновационной деятельности на ближайшую перспективу.

Социально-экономическая трансформация региона требует обеспечения максимально возможных значений социальных показателей удовлетворения материальных и духовных потребностей человека, включенных в эту систему при существующем уровне развития технологий, без экологических и нравственных ущербов. Эффективное управление социально-экономической системой следует понимать как совокупность управляющих воздействий, которая обеспечивает ее функционирование и развитие по лучшему варианту, устанавливаемому на основе соответствующих критериев оптимальности и ограничений [3]. Целесообразно разработать модель управления инновационным развитием социально-экономической трансформации региона.

Рассмотрим модель социально-экономической трансформации региона с точки зрения влияния инновационных факторов (рис. 1).

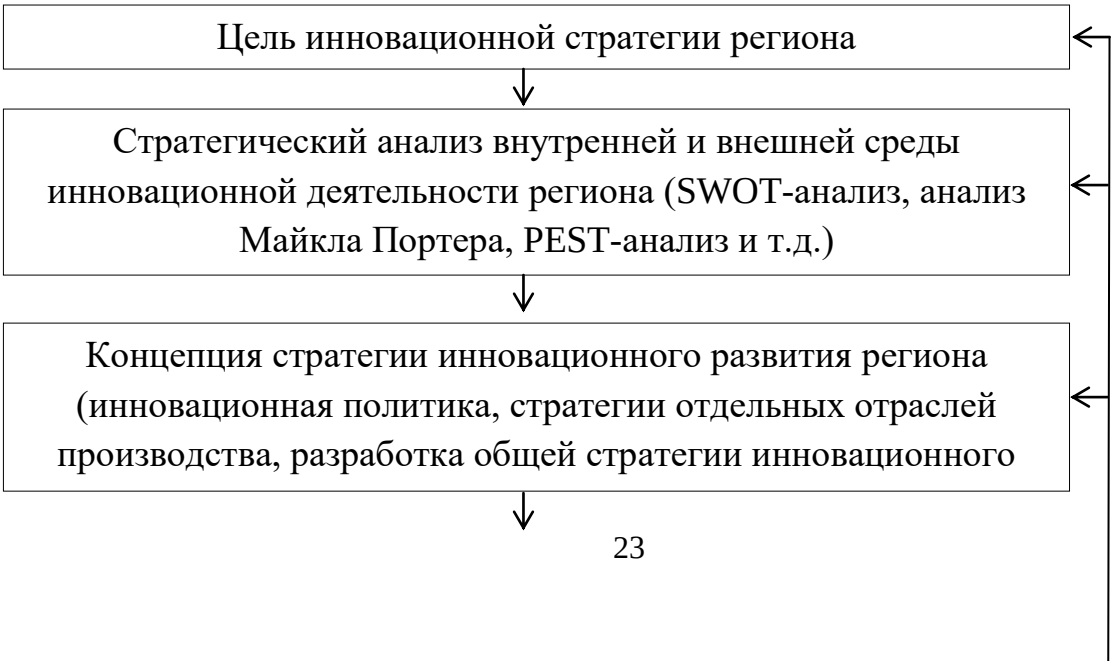




Рисунок 1 – Модель социально-экономической трансформации региона с точки зрения влияния инновационных факторов

Экономическая цель социально-экономической трансформации региона по данной модели формируется как стремление к повышению производства за счёт улучшения его организации и управления, а также внедрение новых технологий и информационных систем. После определения целей, проводится стратегический анализ инновационного развития региона с применением различных инструментов, таких как SWOT-анализ, PEST-анализ, анализ пяти сил Портера и т.д. Инновационная концепция стратегии региона включает сеть частных стратегий и содержит системное представление о целях и основных направлениях развития, способах и средствах достижения этих целей.

Заключительным этапом в процессе выработки инновационной концепции стратегии развития региона является разработка общей стратегии, которая предполагает:

- выбор основных приоритетов развития в соответствии с чётко определёнными критериями;
- разработку дорожных карт целевых программ, где будут содержаться нормативные показатели, к достижению которых необходимо стремиться, также необходима последовательность действий, рациональная обоснованность потребности в ресурсах, расчёт экономической

целесообразности реализации проектов;

- разработку комплекса мер и мероприятий, которые обеспечат защищённость с точки зрения правовых аспектов;
- определение сроков реализации стратегии.

Рассмотрим инновационные факторы, которые оказывают активизирующий и сдерживающий характер на социально-экономическую трансформацию региона:

- кадровая составляющая (высокий уровень компетенций персонала ускоряет процесс инновационного развития, низкий – замедляет);
- фактор спроса на инновации (высокий спрос на инновационные продукты, товары и услуги благоприятно сказываются на инновационном развитии, отсутствие спроса – негативно);
- инвестиционный потенциал (высокая инвестиционная активность в регионе стимулирует развитие инновационных процессов, низкая – замедляет);
- производственный фактор (высокий износ оборудования замедляет инновационное развитие, использование высоких технологий, новейшего оборудования – активизирует);
- финансовая составляющая (субсидии, гранты, поддержка со стороны государства активизирует создание и внедрение инноваций, а сокращение статей бюджета на научные разработки и исследования – сдерживает);
- фактор инфраструктуры (недостаточная степень развитости инфраструктуры и механизмов продвижения инноваций сдерживает их развитие и наоборот);
- -фактор экологичности (соблюдение природоохранных мер и технологий ускоряет инновационное развитие, несоблюдение даёт обратный эффект);
- социальный фактор (повышение уровня занятости населения активизирует инновационные процессы, а снижение – замедляет);
- фактор правовой защищенности (законодательная база в сфере инновационной деятельности создает благоприятные условия для ее

осуществления, а отсутствие несёт за собой незащищенность в данной сфере).

Помимо перечисленных факторов огромное влияние также оказывают макроэкономические факторы, такие как инфляция, ВВП, уровень безработицы.

Основными условиями инновационного развития являются:

1) наличие в достаточном объеме различных ресурсов, необходимых для инновационной деятельности;
2) осознание предприятиями необходимости инновационного развития в целях повышения их конкурентных позиций не только на внутреннем рынке, но и на внешнем;
3) поддержка инновационного предпринимательства;
4) обеспечение эффекта синергии инновационного развития от взаимодействия государства, бизнеса, науки и образования;
5) развитая инновационная инфраструктура;
6) нормативно-правовая база, отвечающая требованиям развития экономики по инновационному пути;
7) инновационная направленность государственной политики по траектории инновационного развития.

При проведении процесса социально-экономической трансформации региона в качестве входных параметров задаются определенные цели и задачи, которые должны быть четко сформулированы, так как от этого зависит эффективность процесса управления. Наилучший результат от инновационной деятельности достигается при формировании системы страхования инновационных рисков и совершенствовании инновационного потенциала. Социально-экономическая система, ориентированная на производство инновационных продуктов, обладает определенным потенциалом инновационного развития. Эффективное использование инновационного потенциала позволяет обеспечить инновационные свойства выпускаемых товаров, продукции или услуг, что повышает инновационную привлекательность социально-экономической системы. Важным условием

эффективного управления инновационным развитием социально-экономической системы является наличие обратной связи, сигнализирующей о достигнутых результатах, что позволяет проводить корректировку инновационной деятельности по достижению целей и задач, выстраивать инновационный процесс. Это обеспечит формирование замкнутого контура информационного процесса. Стратегию инновационного развития прогнозирует государство в лице различных отраслевых министерств и ведомств, местное самоуправление, региональные органы власти, руководство предприятий.

Таким образом, модель управления инновационным развитием социально-экономической системы основывается на совокупности законов, принципов, подходов, учитывает систему факторов и условий инновационного развития, что позволяет достигать поставленных целей и задач.

Список литературы:

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года
2. Шваб К. Четвертая промышленная революция. М.: «Эксмо», 2016. 138 с.
3. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Выпуск 5 / Абдрахманова Г.И., Бахтин П.Д., Гохберг Л.М. и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: НИУ ВШЭ, 2017. 260 с.

ОБЩИЕ МЕХАНИЗМЫ МИНИМИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Н.Р. Асмандиярова

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Р.Ф. Гарифуллина

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В статье рассматриваются общесоциальные механизмы минимизации социальных последствий преступности, причины и условия преступности.

Abstract: The article deals with general social mechanisms for minimizing the social consequences of crime, the causes and conditions of crime.

Ключевые слова: преступность, общесоциальные механизмы минимизации последствий, причинный комплекс совершения преступлений, правовые аспекты минимизации

Key words: crime, general social mechanisms for minimizing the consequences, the causal complex of committing crimes, legal aspects of minimizing

Необходимость реализации общесоциальных механизмов минимизации социальных последствий преступности продиктована причинным комплексом преступности. Так, с целью выстраивания действенной системы минимизации социальных последствий преступности, необходимо выявить основные причины, которые воздействуют на ее формирование.

Причинный комплекс совершения преступлений создает определенную возможность, а условия способствуют реализации такой возможности. Среди условий преступности необходимо рассматривать причины экономического, социального и правового характера. В связи с этим, основными причинами, которые осуществляют прямое воздействие на формирование преступности и на ее социальные последствия, следует считать:

- низкий уровень жизни значительной части населения страны;
- безработица и низкие зарплаты;

- опасная эпидемиологическая обстановка в мире и стране;
- деформация морально-этических ценностей общества и уровня образованности населения;
- антисоциальные явления: алкоголизм, наркомания, проституция;
- недостаточное правовое воспитание граждан, виктимологическая профилактика, а также несовершенство правового регулирования отдельных общественных отношений;
- несоблюдение законности в деятельности правоохранительных органов внутренних дел.

С целью минимизации преступных последствий преступности следует определить направления их минимизации. Среди таких направлений важное место отводится общесоциальным аспектам минимизации таких последствий. Общесоциальные аспекты обеспечивают воздействие на все сферы общественной жизни, что позволяет осуществлять комплексное влияние на последствия преступности.

Несомненно, для минимизации социальных последствий преступности следует воздействовать на саму преступность, что является прерогативой правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел. Вместе с тем, реализация общесоциальных аспектов минимизации социальных последствий преступности осуществляется комплексно всеми органами государственного управления.

Среди таких общих механизмов следует рассматривать экономические, социальные и правовые аспекты минимизации социальных последствий преступности. Реализация комплекса названных механизмов позволит снизить социальные последствия преступности, обеспечив нормальное функционирование общественных отношений. Безусловно, реализация таких механизмов необходимо, в том числе, в свете сегодняшних реалий, когда уровень жизни населения падает, а процент безработицы растет, в том числе, из-за пандемии коронавирусной инфекции. Как отмечается отдельными авторами, экономические механизмы минимизации социальных последствий

преступности направлены на устранение и минимизацию негативных факторов, действующих на макроуровне общественно-экономических отношений. Они включает в себя «деятельность государства, общества, их институтов, направленную на создание благоприятных социально-экономических условий поддержания законности и правопорядка в стране» [1, с. 70-73].

Среди первостепенной задачи с целью минимизации социальных последствий преступности выделим необходимость обеспечения в стране высокого уровня жизни населения. Как было указано, названный фактор, может включать в себя также такие показатели, например, как безработица. Необходимо отметить, что в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (Covid-19), необходимость борьбы с безработицей многократно повысилась. Создание рабочих мест с достойной оплатой труда позволит обеспечить снижение социальных последствий преступности.

Отдельной задачей является реализация комплекса экономических механизмов, по направлениям, связанным с необходимостью снижения социальных последствий преступности по отдельным группам преступлений. К примеру, для того, чтобы обеспечить снижение последствий коррупционных преступлений, необходимо планомерно повышать денежное довольствие должностным лицам государственных органов власти, сотрудникам правоохранительных органов, решать их жилищные проблемы, обеспечивать должным санаторно-курортным обслуживанием [2, с. 212-214]. Безусловно, среди экономических механизмов существуют и иные элементы, с помощью которых можно достичь снижения количества совершаемых преступлений и тем самым обеспечить минимизацию социальных последствий их совершения. Вместе с тем, реализацию направления, связанного с необходимостью повышения уровня жизни населения и решения вопроса с безработицей, считаем основным.

Среди общих механизмов обеспечения социальных последствий преступности, следует говорить о необходимости выделения государством денежных средств на поддержание и развитие системы образования. В настоящее время в нашей стране используется программно-целевой метод

использования бюджетных средств: в целях разрешения тех или иных социальных проблем государство осуществляет финансирование и реализацию определенных государственных программ. Безусловно, снижение социальных последствий преступности следует достигать через систему образования. Необходимо осуществлять раннее предупреждение преступности, а не заниматься выявлением и пресечением преступлений.

Важное место в минимизации социальных последствий преступности отдано правовым механизмам. Названные механизмы снижения социальных последствий преступности должны сводиться к систематизации правовых актов в различных сферах жизнедеятельности. Так, в Российской Федерации существует система уголовно-правовых запретов. Необходимо отметить, что комплекс уголовно-правовых норм требует постоянного мониторинга. Необходимо отслеживать практику применения тех или иных уголовно-правовых норм, определяя выводы, связанные с необходимостью криминализации отдельных деяний, их декриминализации, ужесточения или смягчения уголовного наказания. Отметим, что должная законодательная политика в области уголовного и административного законодательства позволяет многократно снизить уровень социальных последствий преступности, в том числе, применительно к конкретным группам преступлений [3, с. 56-59].

К примеру, для обеспечения минимизации социальных последствий отдельных групп преступлений требуется разработка комплекса нормативных правовых актов, включая механизмы уголовно-правовой и административно-правовой охраны. К примеру, за последние годы в Российской Федерации наметился рост преступлений против собственности с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. С целью снижения социальных последствий указанных преступлений необходимо разработать и внедрить новые правовые механизмы обеспечения криминологической безопасности. Так, названные отношения являются достаточно новыми, что требует переработки ныне существующего нормативного правового

регулирования. Вместе с тем, необходимо иметь в виду, что проблематика реализации правовых механизмов в названной сфере может стать самым сложным фактором, так как отдельные отношения в рассматриваемой сфере являются сложно регулируемыми, а некоторые вообще не могут быть урегулированы с помощью нормативных правовых актов.

По нашему мнению, в структуре механизма минимизации социальных последствий преступности органы внутренних дел должны занимать центральное место. Это следует из базовых нормативных правовых актов, которые регламентируют их деятельность. Так, в положениях федерального закона «О полиции» отмечается, что полиция призвана осуществлять защиту личности, общества и государства от противоправных посягательств [4]. О важности деятельности органов внутренних дел говорят и положения иных нормативных правовых актов, в том числе ведомственного характера.

Следует отметить, что такая работа должна осуществляться как комплексно, применительно ко всей преступности в целом, так и относительно групп преступлений, которые обеспечивают самые тяжкие социальные последствия.

Список литературы:

1. Статиров М.М. Безработица как источник преступности: криминологические взаимосвязи и предупреждение // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения. Сборник статей по материалам XXXVIII международной научно-практической конференции. 2020. С. 70-73.
2. Стебенева Е.В. Предупреждение коррупции в органах внутренних дел // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований: материалы региональной научно-практической конференции. Составители А.А. Сарсенова, Э.Х. Мамедов. 2020. С. 212-214.
3. Скорбунова Ю.А. Правовые основы и особенности регулирования профилактики и предупреждения преступлений в Российской Федерации // Студенческий форум. 2019. № 18-2 (69). С. 56-59.
4. О полиции: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 года: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02 февраля 2011 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ НАСИЛИЯ. АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ВЗГЛЯД

Н.Р. Асмандиярова

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Р.Ф. Гарифуллина

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В данной работе раскрывается понятие «насилие», определяются его виды. Рассматриваются особенности проявления насилия в уголовном праве. Предлагается альтернативный подход в общении и разрешении различных вопросов – ненасилие, отказ от принуждения как способа взаимодействия человека с природой, другими людьми и самим собой.

Abstract: In this work, the concept of violence is revealed, its types are considered. The features of violence in criminal law are considered. An alternative approach is proposed in communication and resolution of various issues - non-violence, refusal of coercion as a way of human interaction with nature, other people and oneself.

Ключевые слова: насилие, физическое насилие, психическое насилие, ненасилие

Key words: violence, physical violence, mental violence, non-violence

Насилие рассматривается как один из древнейших и наиболее примитивных способов разрешения различного рода конфликтов. Об этом, как нельзя точно написал доктор юридических наук, профессор В.В. Лунеев. Можно отметить, что история человечества представляет собой череду насильственных действий, которые направлены на подчинение и уничтожение одних индивидов или социальных групп другими. На сегодняшний день насилие остается одной из глобальных проблем всего человечества.

В последние годы различными авторами все большее внимание уделяется изучению насилия. Существует огромное множество понятий насилия. Попытаемся рассмотреть некоторые из них, проанализировать и определить его виды.

Насилие, прежде всего, носит социальный характер, который обусловлен сущностью самого феномена и природой, причинами его существования. Насилие нарушает правовые и нравственные нормы, что посягает на важнейшие общественные ценности, что присуще свойствам общественной опасности, выраженное в ущербе от насилия. Этические и правовые нормы лишь сдерживают, упорядочивают насилие, придавая ему цивилизационный, нравственный и правовой вид.

Мораль начинается там, где заканчивается насилие [1]. Можно сказать, что эти два понятия исключают друг друга. Но фактически насилие не заканчивается, а лишь переходит из крайних мер в более мягкие.

Насилие проявляется в преднамеренном применении физической силы или власти, выраженное действительно или в виде угрозы, которое направлено против иного лица, группы лиц или общества в целом, результатом которого являются телесные повреждения, смерть, психологическая травма и другое. В этом насилие относится к сознательным действиям субъекта.

Насилие подразумевает отношение власти и подчинения, изначальное неравенство объекта и субъекта насилия. То есть отношения между тем, кто прибегает к насилию, как способу воздействия на другого, и тем, кто подвергся этому насилию. Одно из определений насилию дал В. А. Ситаров: «Насилие – это форма принуждения со стороны одной группы людей (одного человека) по отношению к другой группе (отдельному человеку) с целью приобретения или сохранения определенных выгод и привилегий, завоевания политического, экономического и любого другого господства» [2, с. 18]. Что и подтверждает неравные отношения объекта и субъекта насилия. Данное определение можно рассматривать с позиций психологии, которая характеризует насилие как воздействие на человека с целью подавления его психики, хотя так же, как в социологии и юриспруденции, речь идёт о соответствующих угрозах, которые выражены в психическом насилии.

С точки зрения уголовно-правовой характеристики понятие насилия вырабатывалось, исходя из необходимости обеспечения уголовно-правовой

борьбы с насильственными преступлениями, решения на практике вопросов, которые связанны с их квалификацией, проблемами предупреждения.

На основании выше рассмотренных взглядов на насилие, можно определить, что насилие представляет собой достаточно сложное, многослойное, разностороннее явление объективной действительности, которое изучается многими науками. Существует также специальная наука о насилии – виолентология (от лат. violentia – насилие) или вайоленсология (от англ. – violence).

Толкование понятия «насилие» в уголовном праве имеет свои особенности, поскольку оно представляет не специально-юридический термин, а относительно-юридическое понятие. Так известный криминалист Н.С. Таганцев отметил, что насилие выступает как средство совершения преступления, при этом оно может быть как физическим, так и психическим [4].

В уголовном праве насилие имеет несколько значений, которые отражаются, во-первых, в применении к потерпевшему, что является необходимым условием для признания его действий правомерными при обстоятельствах, исключающих преступность деяния, во-вторых, насилие как квалифицирующий признак состава преступления и, в-третьих, сам факт непосредственного применения насилия может выступать в виде обстоятельства, смягчающего наказание. Уголовно-правовая категория насилия необходима исключительно для обозначения особой группы общественно опасных и противоправных деяний. Насильственный характер может быть присущ к тем преступным деяниям, которые изначально в силу их социально-правовой природы выражаются в этом или насилие может выступать в качестве возможного способа совершения того или иного преступного деяния. То есть те составы преступлений, в которых основное деяние само по себе не является насильственным, а насилие будет как один из способов совершения основного состава преступления.

Традиционно российское уголовное законодательство предусматривает два вида насилия: физическое и психическое. Рассмотрим также иные виды насилия, которые на сегодняшний день становятся актуальными. Наиболее распространена классификация видов насилия, в зависимости от характера насильственных действий, которая включает в себя: физическое, сексуальное, психологическое или эмоциональное.

По мнению многих авторов, категория физического насилия будет являться основным определением этого явления в целом, а психическое – в частности. То есть психическому насилию отводят второстепенную роль, оно выражается как угроза применения физического насилия. Формально оно предшествует непосредственному применению физического насилия. Физическое насилие выражается в нанесении телесных повреждений, что может повлечь органические и функциональные изменения в организме. Психологическое насилие, наоборот, воздействует на психику человека, подавление воли потерпевшего, что будет уже выражаться в отрицательном психическом состоянии человека. Такое утверждение выдвинул Л.В. Сердюк в своих работах [3, с. 19].

Физическое насилие есть умышленное действие лица, направленное на нанесение человеку физических травм или телесных повреждений, лишение свободы или нормальных условий жизни. Чаще всего может выражаться в причинении боли при помощи ударов кулаком, пощечин, то есть конкретно физическое реальное воздействие на волю другого человека.

Психологическое насилие направлено на унижение, оскорбление, издевательство над другим человеком, преследуя при этом достижение конкретной цели. Нередко этот вид насилия трактуют как эмоциональное насилие. Суждение известного политика, Теодора Рузвельта: «Воспитать человека интеллектуально, не воспитав его нравственно, значит вырастить угрозу для общества», отражает в себе опасность, которая грозит обществу, при недооценке психологического насилия, которое является следствием отсутствия нравственного воспитания человека. Оно может выражаться в

вербальных оскорблениях, угрозах применения насилия по отношению к его близким или другим лицам, в том числе даже к домашним животным. Наиболее распространенная форма психического насилия – угроза. Она подразумевает устрашение другого лица путем причинения вреда, что и оказывает принуждающее воздействие и подавление воли. И Л.В. Сердюк относит к психическому насилию не только угрозы, но оскорбления, использование информационно-телекоммуникационных средств для воздействия на мозг человека, чтобы подчинить его чужой воле [3, с. 19].

Сексуальное насилие. Оно представляет любую сексуальную активность, которая совершается без согласия потерпевшего лица. Данное насилие может выражаться в сексуальных прикосновениях против воли человека, принуждении к половым отношениям, используя при этом силу, угрозы или шантаж, а также иные действия сексуального характера. Потерпевший человек в этом случае в силу определенных обстоятельств или по каким-либо физическим или психологическим параметрам не может оказать отпор лицу, которое совершает такие действия в отношении него.

Все чаще в повседневной жизни используется такое понятие, как семейное или домашнее насилие. Выражается оно в неоднократном, систематическом применении насилия, проявляющемся как в физической, сексуальной, так и психологической формах, в отношении другого члена семьи, или угрозе применения насилия, что ограничивает и ущемляет права и свободы данного лица. Это может быть насилие над ребенком или взрослым в семье. Домашнее насилие преследует цели запугивания, внушение чувства страха, контроль над потерпевшим, что позволяет достичь желаемых результатов. Некоторые супруги, таким образом, пытаются заработать авторитет в глазах другого супруга или добиться верности.

Можно еще выделить школьное насилие. Это как физическое, так и психологическое насилие между учениками, а также между преподавателем и учеником. Может проявляться в унижении ребенка другими учениками,

издевательстве со стороны детей над учителем или, наоборот, учитель может проявлять насилие в отношении учеников.

Таким образом, форма и характер насилия различны, а также может проявляться в различных сферах общества и относиться к любой категории людей. Самые распространенные виды – это физическое, психологическое, сексуальное и домашнее насилие.

Приведенная выше характеристика насилия позволяет сделать следующий вывод. Итак, насилие представляет умышленные, противоправные активные действия субъекта, связанные с физическим или ментальным воздействием на человека со стороны другого, совершаемые против его воли для достижения определенной цели, способное нанести ему органическую, физиологическую или психическую травму. В широком смысле насилие заключается в воздействии на человека против и помимо его воли, а в узком смысле уголовное право раскрывает и связывает насилие с наступлением общественно опасных последствий, что является главным критерием для оснований квалифицировать те или иные противоправные действия. И расценивается насилие не как непосредственное осуществление противоправного деяния, а как средство и способ его совершения, путем воздействия на потерпевшее лицо.

Завершая рассмотрение данного вопроса, хотелось бы обратить внимание на сравнительно недавно возникшее направление в рамках педагогической науки – педагогическое ненасилие. В самом общем представлении в рассматриваемом случае ненасилие понимается как приоритетная общечеловеческая ценность и под собой подразумевает отказ от принуждения как способа взаимодействия человека с природой, другими людьми и самим собой. Человеку необходимо задуматься над предлагаемым способом общежития – ненасилием.

Список литературы:

1. Гусейнов А.А. Понятие насилия. URL: www.filosof.historic.ru/books/item/f00/s01/z0001050/st000.shtml (дата обращения: 12.08.2022).

2. Педагогика и психология ненасилия в образовании: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В. Г. Маралов, В. А. Ситаров. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2017. 424 с.
3. Сердюк Л.В. Насилие. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. Под ред. Заслуженного деятеля науки РФ, докт. юрид. наук, проф. Щербы С.П. М.: ООО Издательство «Юрлитинформ», 2002. 384 с.
4. Челябова З.М. Насилие в посягательствах на собственность: Понятие, виды, проблемы законодательной регламентации, квалификации и наказания: дис. ... канд. юрид. наук ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». Саратов, 2020. С. 24.
5. Таганцев Н.С. Лекции по русскому уголовному праву. Часть Особенная. СПб., 1894. С. 304.

ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ЭТИКИ И КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Д.Р. Ахметшин

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассматривается проблематика оценки этики и этичности государственных гражданских служащих, поднимаются вопросы о принципах оценивания, предполагается необходимость введения унифицированной системы оценивания этики и культуры государственных гражданских служащих.

Abstract: The article discusses the issues of assessing the ethics and ethics of public civil servants, raises questions about the principles of assessment, suggests the need to introduce a unified system for assessing the ethics and culture of public civil servants.

Ключевые слова: этика, культура, организационная культура, государственная служба, государственный гражданский служащий.

Key words: ethics, culture, organizational culture, civil service, civil servant.

Оценка этичности госслужащего все еще остается абстрактной философской категорией.

Если оценка профессиональных качеств, знаний и навыков в настоящее время нормативно регулируется, вводятся единые методы оценивания, процедура аттестации государственных служащих отработана и унифицирована, то категория этичности, хоть и включена в обязательные требования к государственным гражданским и муниципальным служащим, в настоящее время определяется и оценивается достаточно разнообразно. Опросы населения и тестирование госслужащих в разных регионах основывается на разнообразных подходах и не может составлять единую систему оценивания.

В настоящее время внедряется методика всесторонней оценки профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего (разработана Министерством труда и социальной защиты РФ) [2], которую предлагается проводить путем составления непосредственным руководителем отзыва об исполнении служащим должностных обязанностей по

таким параметрам, как эффективность и результативность служебной деятельности, квалификация, профессиональные и личностные качества.

Этичность государственного служащего упоминается в Приложении №7.1. – таблице соотнесения профессиональных и личностных качеств [2]. Оценивание личностных качеств также предлагается проводить с помощью анкетирования и самооценивания.

Существуют также составленные Министерством труда Российской Федерации рекомендации руководителю структурного подразделения государственного органа по формированию комфортных организационно-технических и психофизиологических условий профессиональной деятельности (в Методике нематериальной мотивации государственных гражданских служащих Российской Федерации) [1] предлагается система оценивания профессиональной культуры, привязанную к нематериальной мотивации государственных гражданских служащих с помощью анкетирования оценки государственными гражданскими служащими уровня развития профессиональной культуры государственного органа, где предлагается четыре уровня развития профессиональной культуры:

- меньше 6 – неэффективный;
- от 6 до 12 – низкий уровень:
- от 12 до 18 – средний уровень;
- выше 18 – высокий уровень развития профессиональной культуры.

Необходимо отметить, что любые варианты анкетирования и самооценки дают субъективный результат.

Предложенная Минтрудом система оценивания профессиональной культуры государственных гражданских служащих не содержит вопросов, касающихся этичности государственных служащих.

С введением типового кодекса этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года не было проведено исследования по вопросу о том, как этот

процесс должен фактически осуществляться, а также о проблемах и препятствиях, с которыми сталкиваются учреждения при фактическом осуществлении Кодекса. Возникают вопросы в практической реализации типового кодекса этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих 2010 года, а также проблемы и препятствия для реализации политики. Кроме того, не рассматривался процесс внедрения механизмов контроля этики государственных служащих в отношении мер поощрения за соблюдение этики государственных служащих как на уровне рядовых служащих, так и на уровне управления, а также эффективность карательных мер в отношении нарушителей предписанной этики.

Рассмотрим, для примера, как происходил процесс внедрения Кодекса этики госслужащего в Тайланде.

Закон о гражданской службе Тайланда (1992 год) установил принципы, согласно которым гражданские служащие должны следовать правилам морали, в разделе 91А: «Обычный государственный служащий должен соблюдать и соблюдать дисциплины и обычаи гражданской службы и этику для гражданских служащих в соответствии с положениями, предусмотренными Комиссией по гражданским служащим» (Закон о гражданской службе 1992 года).

Кроме того, Комиссия по вопросам этики гражданской службы в Регламенте Комиссии по гражданской службе (1994 год) установила этику в соответствии с 15 вопросами, а именно: три этические нормы для себя; четыре этических этики для их учреждений; пять этических норм для своих начальников; и три этических этики для народа и общества, а именно: Комиссия по делам гражданских служащих (КГС) устанавливает Положение об этике гражданских служащих Комиссии по гражданской службе 1994 года, которое вступило в силу 9 марта 1994 года, тем самым интегрируя вопрос этики в курсы повышения квалификации для гражданских служащих всех уровней; он включает практические принципы, которые все государственные служащие должны соблюдать и соблюдать в соответствии с Положением в качестве

кодекса поведения, в соответствии с которым предмет этических принципов фокусируется на поведении начальников по отношению к своим подчиненным, поведении подчиненных по отношению к своим начальникам и коллегам, а также на людях и обществе (Комиссии по гражданской службе Управления гражданской службы, 1994 год) [4, с. 130].

Позднее появился Закон о гражданской службе (2008 год). В главе 5 закрепляется, что соблюдение этики должностных лиц (раздел 78), предписывает, что обычный государственный служащий должен поддерживать этику должностных лиц, предписанную государственным учреждением, с целью достижения хороших результатов, которые демонстрируют честь и достоинство в качестве должностных лиц. Второй пункт предписывает, что государственный орган устанавливает правила этики должностных лиц в соответствии с описаниями работы в таком государственном учреждении в соответствии с техническими принципами и профессиональной этикой. Третий параграф предписывает, что для должностных лиц проводится слушание, и правила публикуются путем публичного уведомления, а в статье 79 предписывается, что, если государственный служащий не соблюдает этику должностных лиц, которая не является нарушением дисциплины, надзирающее должностное лицо должно вынести предупреждение, применить этот вопрос к соображениям о назначении, повышении заработной платы или приказать такому должностному лицу пройти подготовку (Закон о государственной службе 2008 года) [4, с. 129].

Что касается самосознания, то в качестве хорошего примера следует прославлять лицо, которое четко соблюдает Кодекс профессиональной этики гражданских служащих; самосознание должно быть усилено посредством публикационных кампаний; следует организовать информационные мероприятия для стимулирования осведомленности, а мониторинг должен проводиться для оценки соблюдения и практической осуществимости; нарушения Кодекса должны быть продемонстрированы в кампаниях по повышению осведомленности и пониманию последствий для нарушителей;

ориентационные курсы должны знакомить новых гражданских служащих с Кодексом, а для всех гражданских служащих ежегодно должны проводиться оценочные экзамены; и профессиональная подготовка, семинары и дискуссионные занятия по вопросам этики должны быть обязательными и проводиться не реже одного или двух раз в год.

Таким образом, пример Таиланда говорит нам о более системном подходе к внедрению кодекса профессиональной этики для государственных служащих, интересным примером можно назвать введения контроля за уровнем этичности государственных служащих комплексного характера: и с помощью экзаменов, и с помощью общественного мониторинга.

Итак, в работе обозначены две ключевые проблемы этики и культуры государственных служащих в настоящее время:

1. Отсутствие унифицированной системы оценивания не только наличия этических качеств у государственного служащего, но и применения их в практической деятельности – данную проблему возможно решить с внедрением многоаспектной системы оценивания этических качеств: общественного мониторинга и проведения экзамена, а также введения санкций за нарушение кодекса этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих.
2. Вторым проблемным вопросом является недостаточное нормативное закрепление этичности и профессиональной культуры государственных служащих в законодательстве о государственной и муниципальной службе, соответственно и недостаточное определение нарушений этичности и санкций за нарушения.

Список литературы:

1. Методика нематериальной мотивации государственных гражданских служащих Российской Федерации (утв. Минтрудом России) (вместе с Рекомендациями руководителю структурного подразделения государственного органа по формированию комфортных организационно-технических и психофизиологических условий профессиональной деятельности). URL: www.sudact.ru/law/metodika-

nematerialnoi-motivatsii-gosudarstvennykh-grazhdanskikh-sluzhashchikh-rossiiskoi/ (дата обращения: 29.11.2022).

2. Методика всесторонней оценки профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего (разработана Министерством труда и социальной защиты РФ): Письмо Минтруда России от 14.06.2016 № 18-1/10/В-3980. URL: www.base.garant.ru/71458518/ (дата обращения: 29.11.2022).
3. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих. Одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года (протокол № 21). URL: www.docs.cntd.ru/document/420254359?section=status (дата обращения: 29.11.2022).
4. Шрисомбат Чокпраджакчат. Внедрение кодекса профессиональной этики для государственных служащих Таиланда // Kasetsart Journal of Social Sciences. 2017. Том 38. Выпуск 2. С. 129-135.
5. Даминдарова Ф. В. Принцип профессионализма как главный фактор профессионального развития государственных гражданских служащих // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 5(161). С. 148-151

О СУЩЕСТВЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ В СФЕРЕ ВОЗВРАТА ПРОСРОЧЕННОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

В.Н. Бабушкин

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: Проводимая в стране административная реформа осуществляет упорядочение структуры органов исполнительной власти, вносит качественные изменения в порядок осуществления государственного контроля. В статье рассмотрены проблемы развития и совершенствования контрольно-надзорной деятельности.

Abstract: Administrative reform implemented in the country carries out a streamlining of the structure of the executive authorities, has made qualitative changes in the procedure for State control. The article deals with the problems of development and of improving the control and surveillance activities.

Ключевые слова: контроль, надзор, контрольно-надзорная деятельность, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти.

Key words: control, supervision, control and supervisory activities, federal executive bodies, organizational bodies of state power

Контроль и надзор являются явлениями, присущими многим процессам, происходящим в обществе и государстве. Понятие «надзор» происходит от понятия «контроль», и последнее является несколько более объемным понятием, чем «надзор». Надзор должен рассматриваться как отдельный элемент контроля и его определенная форма. Контроль, надзор – функции, необходимые для того, чтобы существенно развивать общество и эффективно функционировать государству [6].

В современных условиях становления независимого и демократичного государства механизмы контроля и надзора приобретают все большее значение.

В условиях преодоления кризиса в экономике России наиболее актуальными являются процессы повышения эффективности государственного надзора. Проведение административного реформирования привело к

изменениям в осуществлении государственной власти в области управления, связанным с рядом новых полномочий органов исполнительной власти федерального и регионального уровней РФ [7].

Анализируя состояние законности, выяснилось, что для контроля наиболее актуальны такие сферы права, как финансовые, кредитные, банковские, налоговые, бюджетные, а также управление и распоряжение государственной собственностью. Именно такие сферы, в силу прямого влияния на социальные и экономические базы государства, должны быть предметом особого внимания надзорных органов.

В сфере финансового и кредитного обслуживания необходимо учитывать, что кредитная организация, взыскивая задолженность, часто осуществляет взаимодействие с заемщиками в нарушение требований, предусмотренных Федеральным законом от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Закон № 230-ФЗ). [2]

Кредиторы и другие лица осуществляют большое число взаимодействий с заемщиками, чем предусматривается Законом № 230-ФЗ, а также взаимодействуют с должниками по номерам телефонов, которые не принадлежат кредитору, Банку, а также не информируют заемщика о привлечении другого лица к осуществлению действий по возврату долга и т.д.

Общество не может не беспокоиться о большом количестве нарушений в области возврата долгов, при этом любые виды правонарушений рассматриваются как негативные явления для общественности. Законодатель и правоприменитель логично обращают внимание на целесообразность пресечения начала правонарушения и недопущение его дальнейшего совершения как конкретным нарушителем, так и иными лицами. Законодатель и правоприменитель логично обращают внимание на целесообразность

пресечения начала правонарушения и недопущение его дальнейшего совершения как конкретным нарушителем, так и иными лицами [8].

Действия по возврату просроченной задолженности в соответствии с Законом № 230-ФЗ относятся к оказанию информационного (психологического) влияния на физических лиц – должников для того, чтобы стимулировать их действия к возврату долговой задолженности. Этот вывод основан на том, что в случае законного использования норм закона, указанные методы воздействия приводят к убеждению должника – физического лица в необходимости предпринять все меры для погашения долга, объясняя ему юридические (негативные) последствия непогашения долга, тем самым воздействуя на его сознание и психику. Этот вывод основан на том, что в случае законного использования норм закона, указанные методы воздействия приводят к убеждению должника – физического лица в необходимости предпринять все меры для погашения долга, объясняя ему юридические (негативные) последствия непогашения долга, тем самым воздействуя на его сознание и психику. Неслучайно в Законе № 230 ФЗ регулируется взыскание задолженностей только с физических лиц, так как для должников–юридических лиц указанная проблема вовсе не актуальна. Поэтому на профессиональные качества работников коллекторских агентств и иных кредиторов необходимо обратить особое внимание [9].

В современных условиях актуальна проблема не возврата заёмных средств физическими лицами, что происходит по ряду экономических причин. В связи с тем, что на судебные разбирательства требуется дополнительные временные, трудовые и финансовые ресурсы, то банки и МФО зачастую передают право получения денежных средств по кредитным договорам третьим лицам – коллекторским агентствам. [10]

В российском законодательстве понятия «коллектор» и «коллекторское агентство» не содержатся. Это еще одно западное заимствование: с англ. collect – сбор, взимание, получение. В Законе № 230-ФЗ содержится норма, что коллекторское агентство – это юридическое лицо, осуществляющее

деятельность по возврату просроченной задолженности как основной вид деятельности. В Законе № 230-ФЗ содержится норма, что коллекторское агентство – это юридическое лицо, осуществляющее деятельность по возврату просроченной задолженности как основной вид деятельности. Для взыскания просроченных кредитов граждан – должников законодательством установлены правовые основания деятельности коллекторского агентства.

Ещё 6 лет назад остро стояла проблема «работы» коллекторов, для которых цель, выраженная взысканием долгов, оправдывала средства, даже самые жёсткие: угрозы, психологическое и физическое воздействие как на должников, так и на их окружение. На законодательных уровнях эта проблема была проработана и решена принятием правового акта, регламентирующего и уточняющего действия подобных фирм-взыскателей, тем самым урегулировав отношения кредитора и должника. Исполнителем контролирующей функции в соответствии с данными законодательными нормами является Федеральная служба судебных приставов. Исполнителем контролирующей функции в соответствии с данными законодательными нормами является Федеральная служба судебных приставов.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19.12.2016 № 1402 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр» Федеральная служба судебных приставов уполномочена осуществлять:

- ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по взысканию просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности;
- федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр (коллекторских агентств). [3]

На должностных лиц ФССП законодателем возложена обязанность по контролю деятельности коллекторских агентств по взысканию просроченной задолженности должников.

В связи этим при нарушении прав должников при общении с работниками коллекторских агентств следует обращаться с заявлением или жалобой в ФССП.

Как было отмечено, проблемные вопросы и нарушения законодательства кредиторами в сфере возврата просроченной задолженности при взаимодействии с должниками – физическими лицами остаются актуальными, обсуждаемыми и социально-значимыми в современной экономической обстановке в стране и обществе. В процессе реализации деятельности по возврату просроченной задолженности представители коллекторов и других кредитных организаций все еще допускают нарушения законодательства Российской Федерации в данной сфере. В этой связи необходимо произвести ряд изменений в законодательстве, часть которых уже отражена в законопроектах.

Правительством РФ в Государственную Думу РФ внесен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». [4]

В случае принятия соответствующих изменений ФССП России помимо имеющихся надзорных полномочий в отношении профессиональных коллекторов, получит контрольные функции в отношении кредитных и микрофинансовых организаций.

Законопроект предполагает распространение надзора ФССП на деятельность кредитных и микрокредитных организаций, осуществляющих взыскание просроченных долгов с физических лиц. В соответствии с действующим законодательством ФССП контролирует лишь деятельность

организаций, которые работают с долгами как профессиональные коллекторские организации. По содержанию законопроекта, ФССП поручено осуществлять ведение государственного реестра не только в отношении профессиональных коллекторских агентств, но и по кредитным и микрофинансовым организациям, производящих взыскания долгов с физических лиц.

Документ предлагает устанавливать, что кредитные и иные организации, ведущие общение через личные встречи, телефонные разговоры или сообщения, должны иметь соответствующие технические и программные средства. Необходимо будет вести аудиозаписи переговоров с должниками и хранить все сообщения не менее трех лет.

После принятия данного законопроекта количество поднадзорных лиц ФССП увеличится с 400 до 2200 организаций, из них примерно 1400 микрофинансовых, 400 кредитных, 400 коллекторских организаций.

ФССП России получит дополнительные полномочия в виде установки ограничений на отдельные способы взаимодействия с должниками на срок до 60 календарных дней. При устранений нарушений подконтрольное лицо может ходатайствовать о досрочном снятии установленных ограничений.

Необходимо отметить, что законопроект вводит новые понятия «профессиональная коллекторская организация» и «автоматизированный интеллектуальный агент». [11]

Кроме того, в Государственной Думе на рассмотрении находится еще один законопроект, согласно которого коллекторам предлагают назначать приговором суда до 10 лет лишения свободы за насилие и угрозы в адрес должников физических лиц. [5]

Речь идет о случаях, когда кредиторы или иные лица для возврата долгов повреждают имущество должника, клевещат на него или оказывают психологическое давление и т.д. [12]

Действующие правовые нормы недостаточны и носят в основном административный характер. Основной же проблемой является то, что

уголовная ответственность в отношении работников кредиторов наступает только за возможные последствия от использования незаконных методов общения по возврату долгов.

В данной сфере необходимо продолжить наведение порядка в организации процесса взаимодействия сторон кредитных договоров и договоров уступки прав требования.

Так, видится эффективным отнесение кредитных и микрофинансовых организаций к субъектам подконтрольных лиц с правом осуществления ФССП России контрольно – надзорных мероприятий, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) в Российской Федерации» только в сфере возврата просроченной задолженности. [1]

Следующим предложением могло бы быть исключение коллекторских агентств из категорий юридических лиц, к которым применялись бы ограничения по проведению контрольно-надзорных мероприятий контролирующими органами, вводимых Правительством РФ на протяжении 2-3 лет в отношении малого и среднего предпринимательства. При этом считается более целесообразным устанавливать подобные иммунитеты на осуществление проверок, учитывая присвоенные юридическим лицам соответствующие коды ОКВЭД, что положительным образом может отразится на осуществлении профессиональной деятельности поднадзорными лицами при осуществлении взаимодействия с физическими лицами по вопросам возврата просроченной задолженности.

Следующим шагом было бы целесообразно установить особую значимость риск-ориентированного подхода в отношении подконтрольных лиц. Так, установленные законодательством четыре категории рисков, применяемых к подконтрольным лицам, (низкий, средний, значительный и высокий) никаким образом не оказывают влияния: на право осуществления деятельности с просроченным кредитным портфелем, на право участия в торгах, на процедуру и порядок его приобретения у кредитных и микрофинансовых организаций, в

том числе риски не являются отягчающим обстоятельством при признании юридического лица виновным в совершении административного правонарушения и при назначении размера административного наказания. Тем самым у подконтрольного лица – коллекторского агентства не имеется соответствующего стимула на изменение политики в профессиональной деятельности, направленной на снижение (уменьшение) правонарушений и, тем самым, стремлению к установлению наиболее низкой степени риска надзорным органом подконтрольному лицу.

Внедрение на законодательном уровне перечисленных предложений может существенно повлиять на качество услуг в сфере возврата просроченной задолженности и сделать рынок микрофинансирования более цивилизованным.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»;
2. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» // СПС «КонсультантПлюс»;
3. Постановление Правительства РФ от 19.12.2016 № 1402 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр» // СПС «КонсультантПлюс»;
4. Законопроект № 190070-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». URL: www.sozd.duma.gov.ru/bill/190070-8#bh_note (дата обращения: 27.08.2022).
5. Законопроект № 154486-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской

Федерации». URL: www.sozd.duma.gov.ru/bill/154486-8 (дата обращения: 27.08.2022).

6. Контрольно-надзорная деятельность исполнительных органов государственной власти: оптимизация структур и модели деятельности: монография / под ред. С.Е. Прокофьева, А.Н. Бойко, С.Г. Еремина. М.: Юстицинформ, 2017. С.164-240;
7. Карцев Б.В., Мусинова Н.Н. Особенности взаимодействия местного самоуправления с органами государственного контроля (надзора) // Муниципальная академия. 2016. № 3. С. 46-52;
8. Макаров Д.Р. Мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорных функций за деятельностью юридических лиц, осуществляющих функции по возврату просроченной задолженности // Электронный журнал «Актуальные исследования». 2021. № 47.
9. Курбатов А.Я. Деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц в системе российского правового регулирования: проблемы и пути их устранения // Законы России: опыт, анализ, практика. 2019. №4.
10. Конджакулян К.М. Общие положения административной ответственности юридических лиц. Некоторые проблемные аспекты // Закон и право. 2019. № 5. С. 163-164;
11. ФССП сможет контролировать коллекторскую деятельность МФО // СПС «КонсультантПлюс».
12. Коллекторам предлагают давать до 10 лет колонии за насилие и угрозы // СПС «КонсультантПлюс».

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОННОСТИ АДМИНИСТРАЦИЯМИ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ

С.Е. Боровикова

Россия, Новосибирск, ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения»

Аннотация: На сегодняшний день существует большое количество неблагоприятных явлений в исправительных учреждениях Российской Федерации. По этой причине на органы прокуратуры легла задача, по своевременному выявлению, пресечению, а также предупреждению нарушений законности и режима содержания, прав и законных интересов лиц, находящихся в местах лишения свободы. Поэтому прокурорский надзор является неотъемлемой правовой гарантией.

Abstract: To date, there is a large number of adverse events in correctional institutions of the Russian Federation. For this reason, the Prosecutor's office has a valuable task, which focuses on timely detection, suppression, as well as prevention of violations of the rule of law and the regime of detention, rights and legitimate interests of persons in places of deprivation of liberty. Therefore, the prosecutor's supervision is an integral legal guarantee.

Ключевые слова: прокуратура, прокурор, прокурорский надзор, законность.

Key words: prosecutor's office, prosecutor, prosecutor's supervision, legality.

В 2018 году Президент РФ Владимир Путин на заседании по случаю 296-летия органов прокуратуры в своем выступлении подчеркнул, что нужно «четко держать на контроле ситуацию с соблюдением прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы».

Вопрос соблюдения администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, требований настоящего законодательства, а также прав осужденных, находится на постоянном контроле у государственных органов.

О.В. Воронин в своей монографии говорит о том, что после принятия Уголовно-исполнительного кодека РФ прокуратура действует в роли главного гаранта соблюдения прав и свобод лиц, содержавшихся в соответствующих

учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. [1, с.44].

Во-первых, осужденные, находясь в изоляции от общества, обладают правовым статусом, который предполагает ограничение прав. Во-вторых, исправительные учреждения ориентируются на закрытый характер деятельности. В-третьих, анализ прокурорской практики свидетельствует о том, что именно администрация дозволяет нарушение прав осужденных.

Прокурорские проверки оказывают содействие соблюдению законности при исполнении приговора суда и предупреждению правонарушений среди осужденных к лишению свободы.

Надзор за исполнением законодательства администрациями органов, исполняющих наказание и принимающих назначаемые судом меры принудительного характера, регулируются статьей 1 Федерального закона «О прокуратуре» [2].

Они должны выполнять требования прокурора по части соблюдения правил отбывания наказания и порядка содержания под стражей в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством, Федеральным законом № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также иными законодательными актами [3, ст.3]. Нарушение законности устраняются непосредственно сразу после их обнаружения.

Объектами данного прокурорского надзора являются учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания.

К предмету данного прокурорского надзора отнесены:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание назначаемые судом;
- соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, условий и порядка их содержания.
- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

В силу трудности задач, которые требуются решать при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, прокуроры наделены широким кругом полномочий, которые носят властно-распорядительный характер. Данный перечень указан в статье 33 Федерального закона «О прокуратуре». Согласно ему, прокурору предоставляются следующие полномочия:

- право посещать в любое время органы и учреждения для осуществления своих обязанностей, так как в этих учреждениях законодательно установлен режим ограниченного доступа, а также введена строгая пропускная система;
- право опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- право знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами.

Также фиксируются полномочия, которые направлены на устранение выявленных нарушений и предупреждение возможности их совершения в поднадзорных органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы:

- прокурор имеет право требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера. К данным условиям относятся правила содержания лиц, а также гарантии их личной безопасности, бытовое обеспечение;
- прокурор имеет право требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях;
- прокурор вправе проверять соответствие законодательству РФ распоряжений, приказов, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в статье 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

– прокурор имеет право отменять дисциплинарные взыскания, наложенные вследствие нарушения закона на заключенных под стражу, осужденных, незамедлительно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

К тому же, из положений пункта 2 статьи 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» следует то, что прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях исполняющих наказания и меры принудительного характера или в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение [4, с.18].

Роль прокуратуры по надзору за исполнением законов исправительных учреждениях имеет важное практическое, а также теоретическое значение. Постановления и требования прокурора, которые касаются исполнения установленных законом порядка и условий содержания, задержанных и заключенных под стражу, подлежат обязательному исполнению органами и должностными лицами, которым они были адресованы. Исполнение постановлений, требований прокурора является главным условием действенности прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний и мер принудительного характера, которые обеспечивают возможность прокурору результативно устранять и предупреждать нарушения законов, прав и законных интересов задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых принудительному лечению.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1992. Ст.441.
2. Федеральный закон от 15 июля 1995 года №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Собрание законодательства РФ. 1992. Ст.558.

3. Воронин О.В. Становление пенитенциарного надзора в России: научные аспекты: монография. Томск, 2019. С.44.
4. Кустов М.Н. Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов при привлечении к труду осужденных в пенитенциарных учреждениях // Криминалистъ. 2016. № 2. С. 81-85.

О РАССЛЕДОВАНИИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ДАЧИ И ПОЛУЧЕНИЯ ВЗЯТКИ В РАМКАХ ОДНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Н.В. Вирясова, В.А. Доценко

Россия, Армавир, Филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы, посвященные расследованию и судебному рассмотрения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьями 290, 291 и 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Приводятся примеры практики расследования данной категории дел в одном производстве.

Abstract: The article deals with issues related to the investigation and judicial review of criminal cases of crimes provided for in articles 290, 291 and 291.1 of the Criminal Code of the Russian Federation. Examples of the practice of investigating this category of cases in one proceeding are given.

Ключевые слова: взятка, уголовное дело, расследование, военные следственные органы, следственный и судебный брак, выделение в отдельное производство материалов уголовного дела.

Key words: a bribe, a criminal case, an investigation, military investigative bodies, an investigative and judicial marriage, the allocation of criminal case materials to a separate production.

В одном производстве целесообразно расследовать дела в отношении всех лиц по взяточничеству (получение взятки, дача взятки и посредничество во взяточничестве).

В следственных органах Российской Федерации на постоянной основе осуществляется мониторинг практики расследования и судебного рассмотрения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 290, 291 и 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации[1], в том числе совершенных лицами, уголовное преследование которых не относится к юрисдикции военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

Изучение практики по отдельным уголовным делам показывает, что не всеми руководителями следственных управлений обеспечивается надлежащая реализация действующего законодательства.

В частности, в производстве военного следственного отдела СК России находилось уголовное дело в отношении П., который обвинялся в подписании в качестве представителя заказчика актов сдачи-приемки работ по ремонту отдельных изделий, содержащих недостоверные сведения, что повлекло их необоснованную оплату на сумму 5,1 млн рублей, а также в получении от директора коммерческой организации М. за вышеуказанные незаконные действия взятки в виде шин и дисков к легковому автомобилю общей стоимостью 58 тыс. рублей, т.е. в совершении преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 3 ст. 286 и ч. 3 ст. 290 УК РФ[1].

Материалы, содержащие сведения о даче М. взятки, 07.11.2017 выделены из уголовного дела в отношении П. в порядке ст. 155 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации[2] в отдельное производство и направлены для принятия решения в соответствии со ст.ст. 144 и 145 УПК РФ в другой следственный отдел СК России, где 11.12.2017 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении М. по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

4 декабря 2017 года уголовное дело в отношении П. было направлено для рассмотрения по существу в суд, решением которого П. признан виновным в совершении инкриминируемых деяний (уголовное дело прекращено в связи со смертью обвиняемого). 29 марта 2018 года судебной коллегией по уголовным делам окружного суда решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Однако президиум окружного суда по результатам рассмотрения уголовного дела в кассационном порядке постановлением от 04.09.2018 отменил решения нижестоящих судов и возвратил уголовное дело прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ[2], мотивировав принятое решение наличием вышеуказанного неотмененного постановления об отказе в возбуждений

уголовного дела в отношении М. по факту передачи взятки П., которое, по мнению суда кассационной инстанции, препятствовало принятию по делу итогового судебного решения.

Как указал суд, анализ и сопоставление перечня доказательств, приведенных в постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела от 11.12.2017 в отношении М. и в утвержденном прокурором 04.12.2017 обвинительном заключении в отношении П., свидетельствуют о том, что, несмотря на единство этих доказательств, выводы, вытекающие из них, существенно отличаются[3].

Следственным органом и судом не учтено, что в соответствии с уголовным законом взятка представляет собой единый процесс, разделяющийся с правовой точки зрения по субъектному составу на действия взяткодателя и взяткополучателя, которые совершают преступление, объединенное единым умыслом. В этой связи, исходя из положений ст.ст. 153-155 УПК РФ, не имеется препятствий для расследования в одном производстве преступлений, предусмотренных ст.ст. 290 и 291 УК РФ, поскольку это необходимо для всесторонности и объективности предварительного расследования и разрешения уголовного дела. В свою очередь, в соответствии с ч. 1 ст. 155 УПК РФ выделение в отдельное производство материалов уголовного дела допускается в случае получения в ходе расследования сведений о совершении иными лицами преступления, не связанного с расследуемым преступлением[2].

Таким образом, президиум окружного суда признал необоснованным факт выделения в следственный отдел СК России в отдельное производство материалов уголовного дела в отношении взяткодателя М.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 153 УПК РФ в одном производстве могут быть соединены уголовные дела в отношении:

1) нескольких лиц, совершивших одно или несколько преступлений в соучастии;
2) одного лица, совершившего несколько преступлений;

3) лица, обвиняемого в заранее не обещанном укрывательстве преступлений, расследуемых по этим уголовным делам.

В ч. 2 этой же статьи определено, что соединение уголовных дел допускается также в случаях, когда лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено, но имеются достаточные основания полагать, что несколько преступлений совершены одним лицом или группой лиц[2].

В свою очередь, соучастием в преступлении признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления (ст. 32 УК РФ). Соучастниками преступления наряду с исполнителем признаются организатор, подстрекатель и пособник (ст. 33 УК РФ)[1].

Таким образом, согласно буквальному толкованию положений уголовно-процессуального и уголовного законов уголовное преследование взяткополучателя, взяткодателя и посредника во взяточничестве, действия которых квалифицируются по ст.ст. 290, 291 и 291.1 УК РФ соответственно, следовало бы осуществлять раздельно.

В следственной и судебной практике имеются случаи расследования (рассмотрения) указанных преступлений в рамках одного уголовного дела, что не является исключением из правил.

Например, постановлением Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 10.05.2017 расследование обстоятельств совершения Б.Р.В. преступления, предусмотренного ч. 6 ст. 290 УК РФ, и совершения гражданином Б. Л.В. преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 291.1 УК РФ, в рамках одного уголовного дела[3].

По результатам следствия уголовные дела разделены и направлены в разные суды.

Следует отметить, что ранее действовавшее до 2000 года Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.03.1990 № 3 «О судебной практике по делам о взяточничестве» [4] содержало положение о

том, что раздельное рассмотрение дел в отношении взяткодателя и взяткополучателя допустимо только в тех случаях, когда это не отразится на всесторонности, полноте и объективности исследования и разрешения дела (п. 2). Новые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, посвященные данной проблематике, соответствующих разъяснений не содержат.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2022) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 30.01.2020) // «Российская газета», № 249, 22.12.2001.
3. Информационное письмо о формировании единообразной практики расследования в одном производстве преступлений, предусмотренных статьями 290, 291 и 291 УК РФ №1у-МКО-294/19/2347 от 08.04.2019. Москва.
4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.03.1990 № 3 «О судебной практике по делам о взяточничестве» (утратило силу) // СПС «КонсультантПлюс», 2022.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Р.Р. Гайсин

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Башкортостан. Проведена оценка удовлетворенности заявителей качеством государственных и муниципальных услуг. Определены направления разработки и осуществления коррекционных мероприятий по повышению качества предоставления государственных услуг на территории Республики Башкортостан.

Abstract: The article deals with the issues of providing state and municipal services in the Republic of Bashkortostan. The satisfaction of applicants with the quality of state and municipal services was assessed. Certain directions for the development and implementation of corrective measures to improve the quality of public services in the territory of the Republic Bashkortostan.

Ключевые слова: государственная услуга, муниципальная услуга, Республика Башкортостан

Key words: public service, municipal service, The Republic Bashkortostan

Проблеме повышения эффективности работы органов государственного управления в последнее время уделяется большое внимание. В условиях посткризисной рецессии в экономике, усугубляемой сохраняющейся неблагоприятной конъюнктурой цен на углеводороды, сокращение затрат на содержание государственного аппарата является одной из возможностей достигнуть баланса расходов и доходов бюджета [1, с. 79]. С другой стороны, эффективность государственных органов напрямую связана с удовлетворенностью граждан, их отношением к власти и ее руководству [7, с. 98]. Отношение к власти складывается через непосредственное общение людей с разного уровня чиновниками, то есть представителями государственного управления на местах, поскольку руководство страны большинство из них видят по телевизору или в интернете [4, с. 130].

Цель статьи – рассмотреть вопросы предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Башкортостан.

В соответствии с Положением о проведении мониторинга качества предоставления государственных услуг на территории Уфы и административными регламентами предоставления государственных услуг для оценки качества в анкету заявителей были включены параметры, которые поддаются стандартизации. Среди них: количество обращений в органы власти; время и сроки предоставления услуги; материальные издержки заявителя; удовлетворенность предоставления услуги, доступность, комфорт; работа должностных лиц; информированность граждан по предоставлению услуг; технологичность.

Рассмотрим результаты проведённого добровольного анкетного опроса заявителей Уфы по исследуемым услугам и предоставим данные в таблице 1. Данные проведенного опроса являются отражением деятельности государственного органа и важны для поведения исследования, так как являются прямым отражением работы государства в представлении граждан.

Таблица 1 - Количество обращений заявителей в орган власти

№ п/п	Значения	Процентов в 2020 году,%	Процентов в 2021 году,%
1	1-2 раза	81,6	92,5
2	3 раза	9,3	3,8
3	Больше 4 раз	9,1	3,6

Так, в целом, наблюдается положительная динамика по количеству раз обращения гражданина в орган власти при получении услуги. На вопрос «Сколько раз Вам пришлось обратиться в орган государственного управления для получения услуги?» процентное значение «1-2 раза» в ответах респондентов выросло на 10,9% по сравнению с 2020 годом.

Большинство ответивших респондентов в 2020 году (92,5%) обращались за получением услуги в орган власти 1-2 раза, что соответствует требованиям к качеству предоставляемых услуг и к количеству обращений. Средний показатель по количеству обращений по исследуемым услугам составил 1 раз.

Примерно в 2,5 раза снизился процент респондентов, обратившихся за услугой 3, и 4 и более раз.

Причина улучшения показателей заключается в ежегодном анализе эффективности и в связи с полученными результатами точечным улучшением работы каждого сотрудника.

Рассмотрим степень удовлетворенности заявителей сроками получения государственных услуг. Оценка срока осуществлялась по пятибалльной шкале, где 5 баллов соответствовало показателю «удовлетворен полностью», а 1 балл – «совсем не удовлетворен».

Средний показатель удовлетворенности граждан сроками по всем услугам остался на прежнем уровне и составил 4,7 балла. Большинство средних значений по каждой услуге находится в диапазоне от 4 до 4,8 баллов (от 4,3-5 баллов в 2021 году). Это говорит о достаточно высокой степени удовлетворенности респондентов сроками предоставления услуг.

Удовлетворенность заявителей предоставлением государственных услуг в данном исследовании изучалась и сравнивалась степень удовлетворенности заявителей такими параметрами качества услуг, как: удовлетворенность предоставлением услуги, доступность, комфорт, компетентность должностных лиц, информированность по услуге. Оценка параметров осуществлялась по пятибалльной шкале, где 5 баллов соответствовало показателю «удовлетворен полностью», а 1 балл – «совсем не удовлетворен».

Следует отметить, что по респондентами отмечен высокий уровень качества оказанных услуг. Так, диапазон основных значений по удовлетворенности заявителей качеством оказанных услуг приходится на 4,7-5 баллов (на 3,7- 5 баллов в 2020 году).

Среднее значение удовлетворенности заявителей качеством услуг, как и в 2020 году, составляет 4,8 балла

Наибольшими среди всех средних значений при оценке качества услуг стали, как и в 2020 году, параметры, отражающие уровень удовлетворенности заявителей консультациями и ответами на вопросы.

Таблица 2 - Распределение оценок по удовлетворенности заявителей качеством оказанных услуг в целом

№ п/п	Значения, балл	Процентов в 2020 году,%	Процентов в 2021 году, %
1	1-3,2	2,4	0,8
2	3,8-4,1	18,6	14,2
3	4,7-5	79,0	85,1

В представленной таблице, мы можем наблюдать, что большинство опрошенных ставят хорошие оценки. Мы можем наблюдать, что за 2021 год отрицательную оценку поставили менее 1% респондентов.

В оценках уровня удовлетворенности качеством в сравнении с 2020 годом наблюдается положительная динамика в диапазоне 4,7-5 баллов.

Степень удовлетворенности респондентов предоставлением услуги исследовалась с позиций оценки комфортности помещения, данные по которым предоставлены в таблице 3.

Таблица 3 - Удовлетворенность заявителей уровнем комфортности помещения органа исполнительной власти, в котором предоставляется услуга

№ п/п	Значения (от 1 до 5 баллов)	Процентов в 2021 году, %
1	1-3	3,4
2	3-4	10,4
3	4-5	86,1

Комфортность помещения и здания, в котором предоставляется государственная услуга, является показателем, по которому можно проанализировать то впечатление от посещение государственного органа, которое остается у гражданина. Это влияет на межличностное отношение между сотрудниками и гражданами, а также на комфортность предоставления услуги. Кроме того, предоставление услуги в современном, высокотехнологичном здании снижает время предоставления услуги.

По предоставленной таблице 3, мы можем заключить высокую степень удовлетворенности уровнем комфортности помещений и кабинетов, а также здания.

Важным и необходимым в деятельности государственных органов в современных реалиях, это предоставление услуг посредством сайта предоставления государственных и муниципальных услуг. На сегодняшний день это одна из самых эффективных и современных методов предоставления государственных услуг в РФ.

На основании этого анализ, приведенный в таблице 4 обращение граждан на сайт госуслуг является крайне актуальным и напрямую показывает взаимодействие граждан с современными технологиям.

Таблица 4 - Обращение заявителей к Порталу государственных услуг РФ для получения услуги

№ п/п	Значения	Процентов в 2020 году, %	Процентов в 2021 году, %
1	Да	6,4	6
2	Нет	93,6	94

На основании данных приведенных в таблице 4 мы можем заключить об практически полном отсутствии взаимодействии граждан с казначейством через сайт государственных услуг.

Причиной такого малого количества обращений (6% за 2021 год) является отсутствие грамотного информирования о предоставлении услуги посредством электронного обращения.

Анализ качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг также проводился на основании выявления степени удовлетворенности заявителей такими параметрами, как:

- график работы органа власти;
- детальность и доступность информации о предоставлении услуги;
- сроки получения услуги;
- удовлетворенность консультациями, объяснениями сотрудников органа власти;
- удовлетворенность обстановкой в месте предоставления услуги;
- удовлетворенность размещением, территориальной доступностью органа власти;

– качество оказанной услуги в целом.

В результате анализа вышеназванных параметров качества услуг по шкале от 1 до 5 баллов также были получены средние абсолютные оценки в целом по государственным (муниципальным) услугам, которые указаны в таблице 5.

Таблица 5 - Рейтинг средних оценок удовлетворенности заявителей параметрами услуг (2020-2021 годы)

№	Параметр услуги	Средний показатель по массиву ГУ от 1 до 5 баллов, 2018 год	Средний показатель по массиву ГУ от 1 до 5 баллов, 2019 год	Средний показатель по массиву МУ от 1 до 5 баллов, 2020 год	Средний показатель по массиву МУ от 1 до 5 баллов, 2021 год
1.	График работы органа власти	4,6	4,7	4,7	4,8
2.	Детальность и доступность информации о порядке предоставления услуги	4,7	4,7	4,7	4,7
3.	Сроки получения услуги	4,7	4,7	4,7	4,7
4.	Удовлетворенность консультациями, ответами на вопросы, объяснениями сотрудников органа власти	4,8	4,8	4,8	4,8
5.	Удовлетворенность обстановкой в месте получения услуги (наличие мест для сидения, температурный режим, освещение и т.д.)	4,5	4,4	4,6	4,4
6.	Удовлетворенность размещением, территориальной доступностью органа власти	4,5	4,5	4,6	4,7
7.	Качество оказанной услуги в целом	4,8	4,8	4,8	4,8

Как видно из таблицы 5, средние оценки удовлетворенности заявителей параметрами государственных (муниципальных) услуг в целом показывают хороший уровень качества предоставления услуг. Более высоко (4,8 баллов) респонденты оценили удовлетворенность консультациями, ответами на вопросы, объяснениями сотрудников органа власти, качество услуги в целом.

Меньшие позиции в рейтинге заняли показатели оценки условий предоставления услуг – комфорта (удовлетворенность обстановкой в месте получения услуги, наличие мест для сидения, температурный режим, освещение – 4,5 балла) и территориальной доступности услуг (удовлетворенность размещением, территориальной доступностью органа власти- 4,5 балла).

Также как и в 2020 году респонденты отметили, что для получения услуги далеко добираться (из села в район), требуются расходы на проезд, сетовали на сроки оказания услуги, холод в местах ожидания, нет выхода в Интернет.

В 2021 году, несмотря на общий хороший уровень качества предоставления государственных (муниципальных) услуг, наблюдается снижение оценок заявителей по качеству услуг в целом.

Таким образом, изложенные направления и проблемы требуют разработки и осуществления коррекционных мероприятий по повышению качества предоставления государственных услуг на территории Уфы.

Для ликвидации неудовлетворенности юридических лиц при получении государственных услуг основными направлениями совершенствования могут стать: информационно-консультативная поддержка предприятий в части предъявляемых к ним требований; совершенствование и упрощение форм отчетности; упрощение процедур и сокращение частоты их использования организациями; предоставление льгот предприятиям [6, с. 39].

Оценка деятельности системы предоставления государственных услуг является важным элементом качества государственных услуг. Оценка должна производиться в момент получения услуги, а не позже или в иной момент времени, так как она происходит путем переноса мнения с одного услугодателя

на другого. При этом не должна происходить подмена факторов, влияющих на оценку оказываемых услуг [3, с. 725].

В результате проведенного анализа системы предоставления государственных услуг в Уфе были выявлены факторы, тормозящие развитие этой системы. Обоснована необходимость выработки единого понимания процесса предоставления услуг на всех уровнях власти. Определена важность разработки понятийного аппарата и структуризации инфраструктуры государственных услуг, которая включает создание удобной для граждан системы доступа к государственным услугам.

Систематизируя научные представления о государственных услугах, можно смоделировать новую систему предоставления государственных услуг «Эффективная государственная услуга». На основании концепции P-Government выделим этапы моделирования информационных потоков, которые необходимы для управления моделью «Эффективная государственная услуга» в Уфе.

Для совершенствования системы предоставления государственных услуг должны быть предусмотрены механизмы получения государственных услуг для всех типов услугополучателей: граждан всех категорий, включая инвалидов, пенсионеров, социально неблагоустроенные категории. Поэтому для объединения элементов и участников адаптируем точки доступа в системе предоставления государственных услуг, уточним место (устройство) точек доступа.

Таким образом, моделирование системы предоставления государственных услуг позволит обнаружить тенденции развития отдельных факторов влияющих на изменение совокупности бюджетных показателей при оказании государственных услуг, обеспечить оценку механизма работы, взаимодействия всех элементов, реализацию социально значимых задач, активизацию рыночных механизмов в работе органов исполнительной власти.

Анализ реализации модели системы предоставления государственных услуг «Эффективная государственная услуга», ориентированной на изменение

существующего подхода к процессу предоставления государственных услуг, позволила сделать вывод, что предложенные мероприятия должны стать совершенствованием механизма повышения эффективности и качества государственных услуг.

Список литературы:

1. Ануфриева А.А., Липкина Н.А. Социально-значимые государственные (муниципальные) услуги: понятие, признаки и стандарты качества // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2021. № 4. С. 78-94.
2. Деисадзе И.Г. Проблемы предоставления государственных услуг в период пандемии коронавируса // Аспирант. 2021. № 8 (65). С. 24-26.
3. Ковшова Е.В., Бабаев Д.Б. Предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием новых информационных технологий: оценка нормативного регулирования // Экономика и социум. 2021. № 2-1 (81). С. 725-732.
4. Круг Э.А., Федюкова Н.В., Карецкая О.А. Оценка качества государственных услуг в условиях цифровизации (на примере портала государственных услуг) // Международный научно-исследовательский журнал. 2022. № 6-5 (120). С. 130-132.
5. Мендыбаев Б., Бурбаева П. Эффекты систематизации государственных услуг на примере единого провайдера государственных услуг // Государственное управление и государственная служба. 2021. № 4 (79). С. 4-15.
6. Монгуш Ч.О. Источники правового регулирования государственных и муниципальных услуг на современном этапе // Вестник магистратуры. 2021. № 3-1 (114). С. 38-40.
7. Трыканова С.А. Направления совершенствования организационно-правовых подходов к повышению результативности предоставления государственных и муниципальных услуг на региональном уровне // Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 1. С. 97-100.
8. Сабирова З. Э. Предоставление массовых социально значимых услуг в условиях цифровизации // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 5(161). С. 51-54.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТЕРЛИТАМАК)

Р.С. Галимов, А.И.Алеворян

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассмотрено состояние и реализация национального проекта «Здравоохранение» в Республике Башкортостан на примере города Стерлитамак. Оценено общее состояние здравоохранения в городе, выделены основные проблемы реализации национального проекта «Здравоохранение» и предложены пути решения обозначенных тенденций.

Abstract: The article considers the state and implementation of the national project «Health» in The Republic Bashkortostan on the example of the city of Sterlitamak. The general state of healthcare in the city was assessed, the main problems of the implementation of the national project «Health» were identified, and ways to solve the identified trends were proposed.

Ключевые слова: здоровье граждан, здравоохранение, национальный проект, программные мероприятия, продолжительность жизни, уровень смертности.

Key words: citizens' health, health care, national project, program activities, life expectancy, mortality rate.

Российская Федерация развивается по пути повышения эффективности социально-экономического благополучия всех её субъектов, что достигается посредством реализации различных федеральных целевых программ, национальных проектов. Одним из важнейших направлений развития страны является сфера здравоохранения. В 2018 году в Российской Федерации был принят национальный проект «Здравоохранение», который реализуется во всех субъектах Федерации и учитывает специфику состояния этой сферы в каждом регионе России. Республика Башкортостан также является участником национального проекта «Здравоохранение», с периодом реализации 2018-2024 годы [1].

Основные цели развития здравоохранения в Башкортостане определены в государственной программе «Развитие здравоохранения Республики

Башкортостан» (далее по тексту – Программа) на 2021-2026 годы [2], среди которых следующие:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Республики Башкортостан;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни;
- снижение уровня смертности и инвалидности населения;
- обеспечение соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья и связанных с этими правами государственных гарантий.

На рис. 1 представлена сравнительная динамика численности населения Республики Башкортостан в целом и городского округа Стерлитамак за 2019-2021 годы.

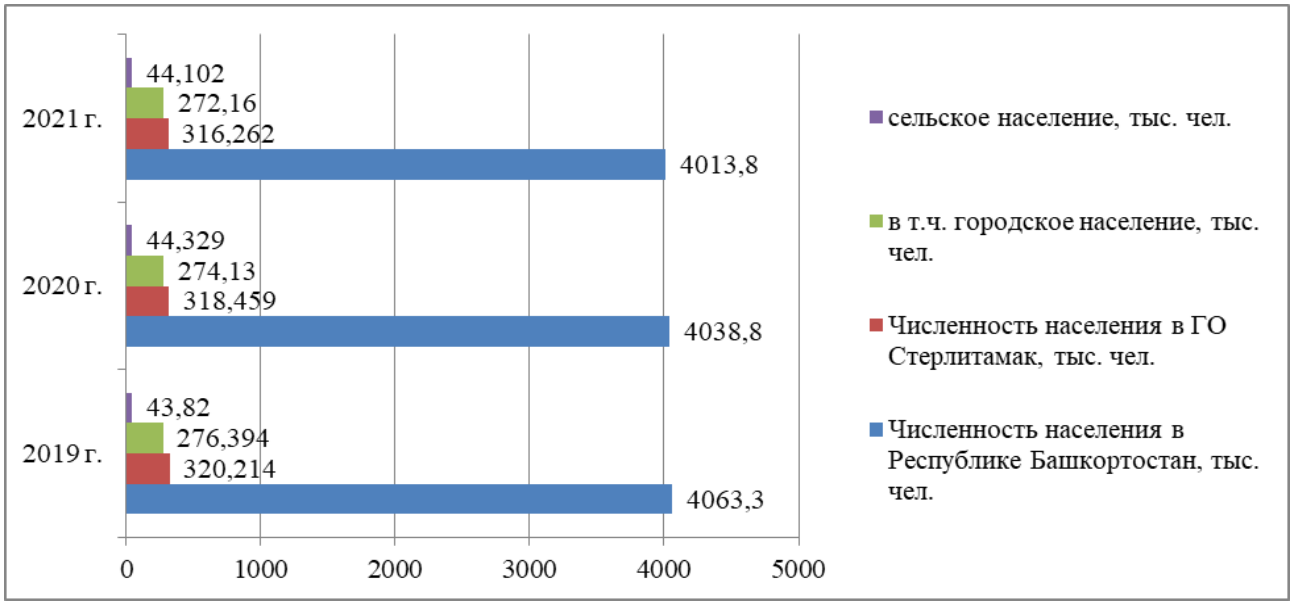


Рис. 1. Сравнительная динамика численности населения Республики Башкортостан и городского округа Стерлитамак за 2019-2021 годы [3]

Как видно из представленных на диаграмме данных, за период анализа в Республике Башкортостан отмечается снижение численности населения на 49,5 тыс. человек. Темп убыли численности населения за три года составил 1,21%. В городском округе Стерлитамак численность населения снизилась на 3,952 тыс. чел., а темп убыли составил 1,25% (в т.ч. по городскому населению 1,53%), что выше среднереспубликанского значения. Причинами снижения численности населения являются как миграционные процессы, так и снижение

ожидаемой продолжительности жизни, достаточно высокий уровень смертности от злокачественных новообразований, от болезней системы кровообращения, младенческой смертности.

Медицинская помощь жителям городского округа Стерлитамак оказывается в 18 государственных медицинских учреждениях. Это взрослые и детские поликлиники, стационары, стоматологические поликлиники и санатории. В поликлиниках и стационарах муниципальных учреждений здравоохранения работают 839 врачей, 2819 средних медицинских работников [4].

Рассмотрим основные причины и проблемы, которые влияют на недостижение ЦИиП по национальному проекту «Здравоохранение» в республике и, в частности, в городском округе Стерлитамак.

Во-первых, недостижение такого целевого индикатора, как «общая смертность, случаи на 1 тыс. населения» в 2019-2021 годах обусловлена тем, что в республике происходит естественное «старение» населения и увеличение удельного веса населения старше трудоспособного возраста. Эта тенденция носит всероссийский и общемировой характер. Кроме того, негативно сказываются такие причины, как неправильный образ жизни, широкое распространение среди населения злоупотребления алкоголем, его суррогатами, ожирение, склонность к сахарному диабету, высокое артериальное давление и прочие факторы риска. Также среди причин отмечается высокий уровень социального стресса, связанного с риском потери работы, ростом цен, угрозой распространения коронавирусной инфекцией (усложнение эпидобстановки), вызванные осложнения от перенесенной вирусной инфекции COVID-19.

Рассматривая структуру общей смертности в городском округе Стерлитамак, необходимо отметить, что наибольший удельный вес приходится на такие причины, как болезни систем кровообращения (БКС) – 36,2% и новообразования (онкологические заболевания) – 11,95%. Эти показатели превышают аналогичные показатели по республике на 1,1% и 1,05% соответственно.

Для того чтобы решить указанные проблемы, предлагается расширить информационную компанию по профилактике БСК, по вовлечению молодежи, лиц трудоспособного и старшего возраста в программные мероприятия по ведению ЗОЖ.

Во-вторых, невыполнение такого показателя, как «доля пациентов, доставленных по экстренным показаниям, в общем числе пациентов, пролеченных в стационарных условиях» объясняется двумя внешними причинами: это несвоевременное обращение граждан за медицинской помощью, а также изменение возрастного состава населения республики.

Так, по данным ГКБ №1 города Стерлитамака в 2021 году в больнице умерло 887 пациентов, в т.ч. по причине несвоевременного обращения за помощью – 156 пациентов [5].

Решением данной проблемы может явиться проведение активной информационной политики по своевременному обращению за медицинской помощью, в том числе за профилактической помощью и активизация регулярного медицинского освидетельствования.

В-третьих, невыполнение такого индикатора, как «смертность от БКС, случаи на 100 тыс. населения». В 2019 году в Республике Башкортостан для пациентов БКС не была сформирована система эффективного диспансерного наблюдения, а качество просмотров было недостаточным. Кроме того, отмечалось несоблюдение стандартов диагностики (недостаток диагностического оборудования в амбулаториях) и лечения, а также незнание современных принципов лечения больных. Отдельной проблемой является низкая информированность населения о первых признаках БКС, недостаточная медицинская культура и отсутствие в школьном образовании направления изучения основ медицинской культуры, санитарии и гигиены. В 2020-2021 годах по республике на целевой индикатор повлияла пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 и осложнения, вызванные после выздоровления и приведшие к летальному исходу пациента с БКС. В городском округе город Стерлитамак смертность от БКС в 2020-2021 годах превысила

среднереспубликанские значения в среднем на 1,3% в 2020 году и на 1,26% в 2021 году.

Для решения обозначенной проблемы предлагается провести дооснащение амбулаторий необходимым количеством диагностического оборудования. Также необходимо повышение контроля за качеством диспансерного наблюдения и повышения ответственности участковых терапевтов и пациентов за состояние своего здоровья. Кроме того, предлагается ввести в систему школьного образования внеклассные занятия по основам медицины, санитарии и гигиены. Это позволит повысить уровень медицинской культуры подрастающего поколения.

В-четвертых, в 2020-2021 годах не был достигнут такой индикатор, как «Смертность населения в трудоспособном возрасте, количество умерших на 100 тыс. человек» по причине, связанной с усложнением эпидемиологической обстановки и росте распространения COVID-19. Несмотря на то, что в декабре 2020 года в Стерлитамаке начал свою работу новый инфекционный центр, указанный выше индикатор по городу и району также не был достигнут и составил в 2021 году 623,5 человек на 100 тыс. человек населения городского округа. В данной связи необходимо расширить контрольные полномочия учреждений здравоохранения в сфере соблюдения санитарно-эпидемиологических мероприятий в амбулаториях [4].

В-пятых, за 2019-2021 годы не достигнут индикатор «младенческая смертность». Среди основных проблем, являющихся препятствием в достижении данного индикатора, Минздрав республики выделяет:

- рост младенческой смертности на дому от причин, обусловленных социальным неблагополучием семей;
- сохраняющаяся высокая частота преждевременных и осложненных родов у женщин, имеющих экстрагенитальную и гинекологическую патологию;
- рождение детей с не выявленными во время беременности ВПР с неблагоприятным прогнозом для жизни и здоровья, нарушения маршрутизации беременных женщин.

По городскому округу Стерлитамак перинатальная смертность в 2021 году составила 6,3 (на 1000 детей, родившихся живыми), что больше республиканского показателя на 0,7. За 2019-2021 годы этот показатель демонстрирует в Стерлитамаке положительную динамику, в то время как республиканские показатели снижаются (по состоянию на I квартал 2022 года данный показатель находится в зоне достижимости, что является положительным фактором реализации нацпроекта «Здравоохранение» в регионе) [5].

Для того чтобы решить обозначенную проблему важно повысить контроль за маршрутизацией беременных женщин с раннего срока беременности. Кроме того, необходима разработка дополнительных мероприятий по сопровождению беременных женщин с экстрагенитальными и гинекологическими патологиями в рамках нацпроекта и повышение эффективности взаимодействия медицинских учреждений с социальными службами по выявлению беременных женщин, проживающих в социально-неблагополучной среде.

В-шестых, на протяжении всего анализируемого периода остается не достигнутым такой индикатор программы «Здравоохранение», как «Обеспеченность врачами, работающими в государственных медицинских организациях РБ количество на 10 тыс. населения». Несмотря на то, что за 2019-2020 годы отмечается увеличение количества врачей из расчета на 10 тыс. человек населения, достигнутые показатели не являются достаточными для выполнения данного показателя. В 2021 году по сравнению с 2020 годом общая численность врачей сократилось на 302 человека. В итоге не достигнут показатель по оптимальному количеству врачей. Основной причиной сложившейся ситуации является интенсивность движения и большая «текучесть» кадров в медицинских учреждениях Башкортостана. По состоянию на конец 2021 года увеличилась доля врачей пенсионного возраста (женщин от 56 лет и старше, мужчин от 60 и старше) и составила 18,7% (в 2020 году – 19,4%) от общего количества врачей [3]. Также причиной текучести

кадров называют: недостаточно высокую заработную плату, которая не соответствует квалификации; тяжелые и опасные условия труда врачей; перегруженность и высокая интенсивность труда; высокий уровень стресса; высокий уровень юридической ответственности; трудности с предоставлением жилья. Так, в Стерлитамаке по состоянию на 1 января 2022 года наблюдается острый дефицит врачей узких специальностей, укомплектованность учреждений здравоохранения врачами составила 64,9%, средним медицинским персоналом 82,3% [5].

Для того, чтобы решить проблему дефицита кадров целесообразно предусмотреть дополнительный социальный пакет для молодых сотрудников медицинских учреждений и расширить обеспечение различных форм поддержки врачей со стороны государства и муниципальных образований.

В-седьмых, не решенной проблемой остается недостижение такого индикатора, как «Доля ГБУЗ, МБУЗ, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве ГБУЗ и МБУЗ РБ». Это обусловлено недостаточным финансированием, а также несоответствием большинства зданий ГБУЗ и МБУЗ РБ требованиям СНиП, требованиям оказания качественной медицинской помощи и т.д. В городском округе Стерлитамак данный показатель в 2021 году составил 72,4%, что несколько меньше республиканского значения. Тем не менее, он также не был достигнут [4].

В данной связи предлагается предусмотреть в национальном проекте «Здравоохранение» возможность дополнительного финансирования строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий медицинских учреждений, в том числе с использованием форматов государственно-частного партнерства и муниципального-частного партнёрства (ГЧП и МЧП).

Таким образом, проведенная проблемная диагностика реализации нацпроекта «Здравоохранение» в Республике Башкортостан (на примере городского округа Стерлитамак») позволила выявить основные проблемы и

предложить пути их решения. Социальный эффект от реализации предложенных мероприятий будет достигнут за счет таких факторов, как:

- повышение качества жизни граждан;
- сохранение трудового потенциала региона и муниципального образования;
- формирование основ здорового образа жизни населения;
- увеличение продолжительности жизни населения Башкортостана.

Список литературы:

1. Паспорт национального проекта «Здравоохранение» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 июня 2020 года № 356 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан». URL: www.health.bashkortostan.ru/documents/active/291883/ (дата обращения: 27.08.2022).
3. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан («Население»). URL: www.bashstat.gks.ru/search?q (дата обращения: 27.08.2022).
4. Официальный сайт городского округа Стерлитамак Республики Башкортостан. URL: www.sterlitamakadm.ru/adm/ (дата обращения: 27.08.2022).
5. Отчет-справка ГБУЗ РБ Городская клиническая больница №1 города Стерлитамак за 2021 год (не публ.)
6. Рысаев И. Ш. Методологические принципы стратегического управления социальными системами // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 6 (162). С. 108-110.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

З.Р. Галлямов

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассматриваются особенности реализации современной региональной культурной политики на примере Республики Башкортостан. Анализируются основные принципы реализации региональной культурной политики и ее направления.

Abstract: The article discusses the features of the implementation of modern regional cultural policy on the example of The Republic Bashkortostan. The article analyzes the main principles of the implementation of the regional cultural policy and its direction.

Ключевые слова: теория культуры, социальная политика, законодательство, региональная политика.

Key words: theory of culture, social policy, legislation, regional policy.

Культурная политика всегда была одним из наиболее уязвимых направлений социальной сферы. Лишь сравнительно недавно ее систематизированное проведение в Российской Федерации стало реальностью.

В недавнем прошлом ее несомненно тоже изучали и развивали, но и в то же время необоснованно подвергали идеологическому воздействию со стороны государственных органов. Культурная политика содержит в себе общепонятные ориентиры для населения, а также активно развивает приоритетные направления социально-культурной жизни, в числе которых были всеобщая грамотность, свободный доступ к образованию и государственная поддержка искусства [1].

В «Основах законодательства Российской Федерации о культуре» говорится о том, «государственная культурная политика является совокупностью принципов и норм, которыми руководствуется государство в осуществлении деятельности по сохранению, развитию культуры, а также сама деятельность государства в области культуры» [2].

В свете сегодняшней действительности, принципы проведения культурной политики поэтапно переходят от централизованного управления к коммерческому. Можно отметить, что появилась совершенно новая культурная политика, в проведении которой участвуют как местные органы власти, так и частные лица. В результате предпринятых политико-административных мер была произведена ее децентрализация и подотчетность регионов.

Именно эти мероприятия благотворительно сказались на региональном уровне в области культурной политики. В каждом регионе Российской Федерации происходит трансформация государственной культурной политики в региональную, так как на фоне одной национальной культуры существуют разнообразные климатические и экономические особенности, а также, исторические и этнические ситуации в во всем своем многообразии. В связи с перечисленными особенностями и на их основании, в одном и том же регионе можно наблюдать множество оттенков одной культуры и поэтому воздействие культурной государственной политики на региональную, не может быть успешной без учета специфики конкретного региона.

Региональные особенности культуры, проявившиеся во время кризиса, сыграли в развитии регионов важнейшую роль, сформировав стратегию развития, которая стала учитывать социально-экономические особенности развития, культурный потенциал, интересы и потребности различных категорий населения.

В дополнение к сказанному хочется привести мнение И.Я. Мурзина, согласно которого, одной из методологических основ региональной культурной политики является «…определение основных направлений развития культуры на основе состояния культурной жизни и реальных проблем…Разработка или инициирование различных социально-культурных программ, сопровождение и реализация программ, путем распределения различных видов ресурсов: материальных, финансовых, кадровых и информационных» [1].

В современных условиях изменился сам подход к региональной политике, и в результате планомерной разработки был определен совершенно

новый подход, сорентированный на специфику исторического развития региона, сложившиеся традиции, национальные и конфессиональные различия. Особое внимание было уделено развитию инфраструктуры и человеческим ресурсам. Происходит неуклонное сближение уровней культурного развития различных регионов, в связи с чем, создаются одинаковые условия для всех граждан в доступе к культурным ценностям, участию в культурных мероприятиях и использовании культурных институтов с учетом региональных, национальных, этнокультурных особенностей граждан разных регионов России со своими культурными потребностями.

В культурной политике регионов Российской Федерации необходимо выделить предложения, в которых отражена разработка и реализация региональных целевых программ развития культуры. Республика Башкортостан, являясь одним из первых регионов разработавших единую региональную культурную политику на основе государственной целевой программы «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан», своей целью определяет повышение удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры и искусства.

Для достижения поставленной цели Республика Башкортостан выполняет все мероприятия, основываясь на федеральных и областных целевых программах, осуществляет капитальные вложения, а также производит межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований. Важнейшей стратегической задачей республики является сохранение ее культурного наследия.

Региональная культурная политика была закреплена нормативно, что позволило обеспечить эффективное использование средств, выделяемым бюджетам муниципальных образований в рамках утвержденных целевых программ.

Помимо всего, Башкортостан в числе первых определил основным приоритетом региональной культурной политики гражданина, а целью – обеспечение его качества жизни. Проведение культурной политики в полном

объеме отражается на деятельности театров, музеев, картинных галерей, исторических и природных памятников. Что касается исторических и природных памятников, хотелось бы отметить, что для их популяризации на трассах устанавливают указатели с наименованиями памятников.

Становление туристической деятельности является одним из важных достижений в области качества жизни населения в регионе. Согласно передовым разработкам в области дизайна строятся парковые зоны, спортивные и оздоровительные площадки, производится реконструкция домов культуры, строятся современные базы отдыха.

Неуклонное развитие региональной культурной политики влияет не только на культуру региона, но и на взаимосвязь государственной власти и народа.

Главной целью региональной культурной политики является сохранение культурного наследия и дальнейшее развитие региональной культуры. На этом фоне уделяется особое внимание развитию региональной идентичности. Привлечение специалистов по рекламе позволило в свое время создать региональные бренды. В качестве примера можно привести Ишимбай и Стерлитамак.

Как нам удалось увидеть, региональная культурная политика представляет собой часть общей государственной политики Российской Федерации в сфере культуры, которая, являясь отдельным направлением политики региона, направлена на изучение и развитие его исторической и культурной идентичности.

Список литературы:

1. Мурзина И.Я. Региональная культура как предмет философско-культурологического исследования // Проблемы образования, науки и культуры. 2004. Вып. 15. № 30. С.63-98.
2. Душамова Д. Д. Региональная культурная политика в России (на примере Республики Башкортостан) / Д. Д. Душамова, С. А. Бадретдинова // Modern Science. 2021. № 1-1. С. 347-350.

ВИДЫ СВОЙСТВ ЛИЧНОСТИ СОВРЕМЕННЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ

Р.И. Гарафутдинов

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: Статья посвящена типологизации видов свойств личности современных руководителей с позиции взглядов различных ученых и исследователей. В рамках статьи сделан вывод о необходимости разделения свойств личностей из числа руководящего звена субъекта бизнеса на две большие группы: положительные и отрицательные свойства.

Abstract: The article is devoted to the consideration of the typologization of the types of personality traits of modern leaders from the standpoint of the views of various scientists and researchers. Within the framework of the article, a conclusion is made about the division of personality traits from among the top management of a business entity into two large groups: positive and negative properties.

Ключевые слова: руководитель, бизнес, предприятие

Key words: manager, business, enterprise

Актуальность исследования обусловлена важностью типологизации видов свойств личности современных руководителей, поскольку это дает возможность отнести лиц из числа руководящего звена субъекта бизнеса к определенному типу и на основании такого отнесения сделать вывод о его профессиональной пригодности в качестве руководителя. Данное обстоятельство обусловлено также и тем, что руководители принимают важные управленческие решения для предприятия, играя при этом главенствующую роль в показателях эффективности финансово-хозяйственной деятельности.

В научной среде в настоящее время выделяется достаточно большое разнообразие видов свойств личности современных руководителей. В частности, представляют интерес результаты научных исследований Мичиганского университета, в рамках социально-экспериментальной работы которого выделены следующие свойства личности лиц из числа руководящего звена:

– свойство руководителя, характеризующееся стратегическим руководством, то есть личность обладает качествами стратега;

- свойство, для которого характерно преобладание у личности управленческих функций, то есть личность в большей степени управленец, чем стратег;
- свойство руководителя, характеризующееся преобладанием компетенций в области планирования и прогнозирования, то есть для такого руководителя на первый план выходит построение планов дальнейших действий;
- свойство, связанное с наличием у руководителя навыков и умений коммуникаций с окружающими, подчиненными, то есть способность направить свой персонал в «нужное русло» [1, с. 52].

Стоит сказать о том, что все свойства личности руководителей можно условно разделить на две большие группы: положительные и отрицательные свойства личности руководящего звена. Например, В.Г. Алиев указывает на следующие необходимые положительные свойства личности (качества и черты характера) руководителя субъекта предпринимательской деятельности [2]:

- способность руководящего лица оказывать нужное влияние на свой персонал, то есть направить их работу, повлиять на повышение производительности труда;
- способность руководителя контролировать свои эмоции, быть эмоционально и психологически уравновешенным человеком в любой трудной ситуации, связанной с бизнесом;
- наличие у руководителя качеств, связанных с креативностью мышления, наличие творческого подхода в решении бизнес-задач;
- наличие у руководителя чувства ответственности за принимаемые управленческие решения, проделанную работу на предприятии;
- способность руководителя принимать решения самостоятельно, не попадая под чужое влияние;
- наличие у руководящего лица коммуникационных способностей, желания общаться, узнавать что-то новое, умело пользоваться информацией и оперативно получать нужную для бизнеса информацию.

С позиции взглядов Р. Кеттел и Г. Стайса, лиц из числа руководящего звена особенно отличают такие положительные свойства личности, как, например, способность влиять на внешнее и внутреннее окружение субъекта бизнеса; способность быть независимым и беспристрастным к любым конфликтными ситуациям в организации и проблемам бизнеса; способность быть целеустремленным, ответственным; способность оперативно принимать эффективные и правильные управленческие решения; быстро решать проблемы организации [3].

Большинство исследователей (И.А. Иванова [4, с. 269], Ю.В. Кузнецов [5, с. 382], А.Н. Петров [6, с. 32] и др.) в качестве важнейших характеристик и свойств личности руководителей выделяют: психологические, моральные, профессиональные качества. При этом, ученые отмечают, что различные свойства и характеристики руководителя могут принимать особую важность в определённых ситуациях, в зависимости от используемого средства управляющего воздействия. Образ руководителя может выступать регулятором профессиональной деятельности самого руководителя и его подчиненных [7, с. 181]. Можно сказать, что образ руководителя является частью управленческой деятельности, которую можно воспринимать как его профессиональную характеристику. Под образом руководителя у сотрудников организации мы можем понимать сложившуюся в их сознании систему впечатлений, значений, перцепций и эмоционального восприятия, которые ассоциируются непосредственно с руководителем.

Профессор Д.А. Дурдыева в своих научных трудах и исследованиях на тему свойств личности, приходит к выводам о наличии у лиц из числа руководящего звена следующих положительных свойств [8, с. 28]:

- способность к коммуникабельности, проявление у руководителя развитых ораторских навыков;
- способность родителя быть культурным в ведении предпринимательской деятельности, то есть обладание чертами нравственности, эстетики, культуры поведения;

– наличие развитых профессиональных компетенций, подкрепленных соответствующим документом об образовании, документом о повышении квалификации;
– личностное стремление руководителя быть лидером, понимание своей роли и значимости для субъекта бизнеса, понимание своей ответственности за принимаемые и принятые управленческие решения.

Среди основных профессионально важных положительных свойств личности руководителя, составляющих его образ, рассматриваются также мотивы и мотивация, его ценностные ориентации, бесконфликтность, эмоциональная уравновешенность и стрессоустойчивость.

Заметим, что свойства личности руководителя не бывают всегда положительными, существует также группа отрицательных свойств личности, препятствующих эффективному управлению предприятием [9]:

– отсутствие гибкости, а именно адаптации под меняющиеся условия ведения бизнес-деятельности;
– отсутствие навыков общения. Руководители должны уметь эффективно общаться с абсолютно разными людьми для достижения целей предприятия;
– неспособность создать культуру предприятия или соответствовать ей;
– эгоцентричность, когда руководитель преследует только свои цели в ущерб целям предприятия;
– недальновидность, которая препятствует развитию организации;
– нерешительность, приводящая к упадку бизнеса;
– консерватизм. Таким руководителям обычно не нравится изменение определенных процессов внутри компании;
– необъективность, то есть руководитель выделяет из персонала «любимчиков», например, среди родных и друзей;
– высокомерность, такой руководитель может испортить рабочую атмосферу, будет относиться ко всем пренебрежительно, создавая видимость собственной важности;

– агрессивность, некоторые руководители думают, что могут ругать, унижать, и относиться к другим несправедливо и предвзято.

Таким образом, исследование видов свойств личности современных руководителей позволяет разделить их на две большие группы: положительные и отрицательные свойства. Соответственно, положительные (профессионализм, инициативность, решительность и пр.) оказывают самое благоприятное воздействие на эффективность работы организации, а отрицательные (высокомерность, необъективность, агрессивность и пр.) становятся детерминантами появления проблем и трудностей в бизнесе. Помимо этого, можно выделить и другие классификации видов свойств личности, например, профессиональные свойства личности (коммуникабельность, ответственность, опыт работы в определенной сфере и пр.); психологические свойства личности (агрессивность, объективность, терпеливость, настойчивость и пр.); моральные свойства личности (этичность, культура общения и пр.).

Список литературы:

1. Мальцева Ю.А. Психология управления: учебное пособие / Ю.А. Мальцева, О.Ю. Яценко. Екатеринбург: УГУ, 2016. 92 с.
2. Алиев В.Г. Личность, группа, толпа. URL: www.vss.aonb.ru/index.php?act=show_s_new&id_new=8625 (дата обращения: 01.08.2022)
3. Типы лидеров по Р. Кеттел и Г. Стайс. URL: www.helpiks.org/9-48434.html (дата обращения: 01.11.2022)
4. Иванова И.А. Менеджмент: учебник / И.А. Иванова, А.М. Сергеев. М.: Юрайт, 2022. 305 с.
5. Кузнецов Ю.В. Менеджмент: учебное пособие. М.: Юрайт, 2022. 448 с.
6. Петров А.Н. Менеджмент в 2 ч. Часть 1: учебник для вузов, 2-е изд., испр. и доп. / А.Н. Петров. М.: Юрайт, 2022. 349 с.
7. Шапкин И.Н. Менеджмент в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов, 4-е изд., перераб. и доп. / И.Н. Шапкин. М.: Юрайт, 2022. 384 с.
8. Дурдыева Д.А. Особенности формирования имиджа руководителя как фактор повышения эффективности деятельности предприятия // Символ науки, 2017. № 1. С. 25-30.

9. Качества плохого руководителя. URL: www.acc.uraltrening.ru/blog/12-kachestv-plohogo-rukovoditila (дата обращения: 17.09.2022)
10. Биктимирова Н. А., Андреева С. А. Стиль лидерства как инструмент эффективности организации // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2022. № 4(166). С. 81-85.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ОБРАЗОВАНИЕ» В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН И НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ф.Ф. Гафаров

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Г.Л. Матузов

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный медицинский университет»

Аннотация: В данной статье рассмотрены особенности реализации национального проекта «Образование» в Республике Башкортостан и Нижегородской области, учтена специфика финансирования проектов в регионах, численных состав обучающихся, структура органов исполнительной власти ответственных за реализацию проектов. Актуальность работы обусловлена необходимостью успешной реализации национального проекта «Образование», направленным на осуществление научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для раскрытия и самореализации таланта каждого гражданина. Целью работы является определение особенностей и анализ специфики реализации национального проекта «Образование» в Республике Башкортостан и Нижегородской области. Анализ исследований показал активную работу регионов с целью достижения утвержденных целевых показателей.

При этом необходимо принять меры, направленные на устранение остающегося недофинансирования системы образования, дефицит педагогических кадров, совершенствование системы непрерывного повышения квалификации педагогических работников.

Abstract: This article discusses the features of the implementation of the national project «Education» in the Republic Bashkortostan and the Nizhny Novgorod region, the specifics of financing projects in the regions, the number of students, the structure of executive authorities responsible for the implementation of projects are taken into account. The relevance of the work is due to the need for the successful implementation of the national project «Education», aimed at implementing the scientific, technological and socio-economic development of the Russian Federation, increasing the population of the country, improving the living standards of citizens, creating comfortable conditions for their living, as well as conditions and opportunities for

disclosure and self-realization of the talent of every citizen. The purpose of the work is to identify the features and analyze the specifics of the implementation of the national project "Education" in the Republic Bashkortostan and the Nizhny Novgorod region. The analysis of the studies showed the active work of the regions in order to achieve the approved targets.

At the same time, it is necessary to take measures aimed at eliminating the remaining underfunding of the education system, the shortage of teaching staff, and improving the system of continuous professional development of teaching staff.

Ключевые слова: национальный проект «Образование», общее образование, национальный проект, педагогические работники, цифровая образовательная среда.

Key words: national project «Education», general education, national project, teachers, digital educational environment.

Эффективность макроэкономики государства во многом зависит от достаточного развития составляющих ее региональных подсистем, в том числе системы регионального образования. Образование играет одну из самых важных и главных ролей, как в жизни общества, так и в жизни каждого отдельно взятого человека. Это связано с тем, что развитие любого государства напрямую зависит от того, какой уровень и качество образовательных услуг предоставляется населению [1,2,3,4].

Проводя анализ юридических особенностей национальных проектов, можно отметить, что к их наиболее существенным чертам, характеризующим регулятивно-практическое значение этих актов, относят следующие:

- рамочный характер предписаний и юридического содержания;
- прогнозный характер положений, выражающийся в показателях – единицах (штуках, рублях и т.д.);
- направляющий характер правового воздействия на общественные отношения [5,6,7].

Успешность реализации национального проекта «Образование» зависит от объемов финансирования на отдельные мероприятия и процента их исполнения [8] (таблица 1).

Таблица 1 – Финансовое обеспечение национального проекта «Образование» в 2021 году

Наименование Федерального проекта	2021 год, млрд. рублей	Кассовое исполнение в 2021 году, млрд. рублей	% исполнения
«Современная школа»	89,14	74,88	84
«Успех каждого ребенка»	87,73	87,15	99,3
«Цифровая образовательная среда»	16,51	16,47	99,7
«Учитель будущего» (завершен в 2020 году)	0,123	0,121	98,2
«Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	7,84	7,84	99,9
«Социальная активность»	11,07	10,88	98,3
«Экспорт образования» (завершен в 2020 году)	0,776	0,776	100
«Социальные лифты для каждого»	8,93	8,47	94,9
«Патриотическое воспитание»	3,49	3,483	99,9

Сравнивая специфику реализации национального проекта «Образование» на примере двух субъектов, стоит отметить, что в каждом субъекте разработаны паспорта региональных проектов, утвержденные правительствами регионов [9].

Распределение ответственных исполнителей региональных проектов в каждом из регионов обусловлено особенностями структуры органов исполнительной власти регионов, а нормативно-правовое обеспечение регулирования реализации представлено по-разному.

Получателями бюджетных средств в регионах являются органы исполнительной власти регионов в сфере образования, финансов, строительства, а также отдельные учреждения науки и образования (таблица 2).

Таблица 2 – Основные получатели бюджетных средств на реализацию мероприятий национального проекта «Образование» в Нижегородской области и Республике Башкортостан.

Субъект	Получатели средств	Сумма, полученная в рамках контрактов и субсидий по нацпроекту за 2019-2021 годах, млн. рублей
Нижегородская область	Министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области	5350
Республика Башкортостан	Министерство образования и науки Республики Башкортостан	3928
	Государственный Комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре	1091
	Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан	10,4

В Республике Башкортостан, кроме Министерства образования и науки Республики Башкортостан, средства получены еще двумя органами исполнительной власти субъекта: Министерством спорта и молодёжной политики Республики Башкортостан и Государственным комитетом Республики Башкортостан по строительству и архитектуре [10].

Кроме указанных в таблице 2 получателей бюджетных средств, получателями субсидий в Нижегородской области и Республике Башкортостан выступили муниципальные и государственные образовательные учреждения общего, высшего и дополнительного образования при этом значительных различий в сумме полученных средств между субъектами не наблюдается.

Из 8 федеральных проектов национального проекта «Образование» в Нижегородской области реализуются 6 проектов, в Республике Башкортостан – 7. Федеральный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» реализуется с 01.01.2022.

В рамках федерального проекта «Современная школа» в 2021 году начали в Республике Башкортостан свою работу 207, в Нижегородской области – 121

центр образования естественнонаучной и технической направленностей «Точка роста». Их открытие позволяет обучающимся и педагогам осваивать образовательные программы по учебным предметам «Технология», «Информатика», «Основы безопасности жизнедеятельности». Используя новое современное оборудование. Всего до 2023 года включительно в Нижегородской области будет открыто 452 центра «Точка роста», в Республике Башкортостан – 813 (наибольшее количество среди субъектов России) [11,12,13].

Региональный проект «Успех каждого ребенка» позволил создать условия для занятия спортом в 288 сельских школах Республики Башкортостан и в 52 сельских школах Нижегородской области, при этом в 2019 году в числе первых 16 субъектов Российской Федерации, в Республике Башкортостан был создан Центр развития талантов «Аврора», а в Нижегородской области – Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «ВЕГА».

В 2021 году в проекте «Цифровая образовательная среда» приняло участие 205 образовательных организаций Республики Башкортостан.

В 2021 году 199 общеобразовательных организаций Нижегородской области получили новое информационно-коммуникативное оборудование для использования в процессе обучения, а также необходимое программное сопровождение в Нижегородской области.

Более трехсот школ подключены к платформе Университета «Иннополис» и 100% образовательных организаций Нижегородской области, участвующих в ЦОС в 2021 году, подключены к информационно-коммуникационной образовательной платформе «Сферум».

Для развития детей, заинтересованных инженерией и новыми технологиями создаются центры цифрового образования «IT-куб». В 2021 году в Республике Башкортостан созданы два «IT-куба» в городе Уфа и городе Стерлитамак, в 2022 году в республике открылись еще 7.

В Нижегородской области в сентябре 2021 года был открыт центр цифрового образования детей «IT-куб» на базе МАОУ №186 «Авторская

академическая школа» в сотрудничестве с Нижегородским радиотехническим колледжем. В планах создать еще четыре таких центра к 2024 году.

Проект «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)» предполагает модернизацию профессионального образования посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, а также обновление материально-технической базы.

В 2020 году в числе первых 15 субъектов в Республике Башкортостан и Нижегородской области созданы Центры опережающей профессиональной подготовки, соответствующие стандартам Worldskills.

Региональный проект «Молодые профессионалы» дал возможность модернизировать инфраструктуру колледжам анализируемых регионов, привести их производственную базу в соответствие со стандартами Worldskills.

Мероприятия регионального проекта «Социальная активность» синхронизированы с государственными программами регионов по развитию физической культуры, молодежной политики и спорта. Цель проекта – создание условий для развития и поддержки добровольчества.

Разработана документация и проведен конкурсный отбор «Регион добрых дел» на предоставление субсидий (грантов) лучшим практикам в сфере добровольчества (волонтёрства). По итогам конкурса в 2021 году на 2022 год Республике Башкортостан субсидия (гранты) не предоставляются, Нижегородская область получила грант в размере 6,5 млн. рублей.

К реализации федерального проекта «Социальная активность» в Нижегородской области присоединились более 17 тысяч добровольцев, состоящих в 495 организациях, в том числе школы.

В Уфе в 2021 году был открыт и начал свою работу Дом молодёжи и добровольцев Республики Башкортостан – Молодёжное пространство «Йәшлек House». В центре находятся штабы молодёжных общественных и волонтёрских организаций, Республиканский центр волонтёрского движения и поддержки

молодёжных инициатив, площадка киберспорта, коворкинг – зона и молодёжная студия.

Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» реализуется Государственным комитетом Республики Башкортостан по молодежной политике.

На базе Республиканского детского оздоровительно-образовательного центра туризма, краеведения и экскурсий в августе 2020 года был создан учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодёжи «Авангард».

На сегодняшний день национальный проект «Образование» включает в себя 8 федеральных проектов, из которых в Республике Башкортостан реализуется семь, в Нижегородской области – шесть региональных проектов.

По итогам 2021 года процент кассового исполнения бюджета на мероприятия национального проекта «Образование» составляет 89,8%. Это самый низкий показатель в сравнении с ходом реализации других 13 национальных проектов. Самое низкое исполнение отмечается у федерального проекта «Современная школа» – 84%, что обусловлено в большей степени несвоевременным заключением государственных контрактов региональными органами исполнительной власти.

В каждом регионе разработаны паспорта региональных проектов, утвержденные правительствами регионов и определены их руководители – высшие должностные лица органов исполнительной власти в сфере образования.

Проведенный сравнительный анализ выявил ряд проблем. Во-первых, отсутствие конкретных обязательств федерального бюджета в отношении сроков и объемов финансирования региональных проектов. Во-вторых, отсутствие законодательно закрепленного процесса участия региональных органов управления в реализации национальных проектов. В-третьих, слабая обратная связь между федеральными и региональными органами управления, что в свою очередь увеличивает вероятность возникновения негативного

воздействия на эффективность и, как следствие, на достижение целевых показателей их реализации.

Анализ показывает, что регионы ведут активную работу с целью достижения утвержденных целевых показателей.

В тоже время, необходимо принять меры, которые решили бы проблемы остающегося недофинансирования системы образования, нехватки педагогических кадров, создания системы непрерывного повышения квалификации педагогических работников, проведения независимой оценки качества образования.

Проанализировав ход реализации национального проекта «Образование» в Нижегородской области и Республике Башкортостан, можно сделать следующие выводы:

1. Количество реализуемых региональных проектов в субъектах отличается, т.к. Республика Башкортостан приступила к реализации регионального проекта «Молодежь России» с 01.01.2022.
2. Сумма финансового обеспечения по итогам 2021 года на реализацию мероприятий национального проекта «Образование» в обоих регионах сопоставима.
3. Различия в установленных целевых показателях объясняются характерными особенностями регионов (в Республике Башкортостан больше численность обучающихся, большее количество сельских школ).
4. Значительные различия в достижении целевых показателей между регионами отсутствуют.

Список литературы:

1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ с изменениями и дополнениями на 2021 год // СПС «КонсультантПлюс.
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СПС «КонсультантПлюс.

3. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 (ред. от 19.05.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»». // СПС «КонсультантПлюс.
4. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 года № 1288 (ред. от 09.04.2022) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс.
5. Кутузова Н.С. Сущность и правовые аспекты национального проекта /Н.С. Кутузова// Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2021. №1. С. 96-102.
6. Клячко Т.Л. Национальный проект «Образование»: преимущества и риски // Экономическое развитие России. 2019. №6. С. 49-51.
7. Корнетов Г.Б. Национальный проект «Образование»: инновационный контекст // Инновационные проекты и программы в образовании. 2019. №5 (65). С. 6-14.
8. Госрасходы. Официальный сайт. URL: www.spending.gov.ru/ (дата обращения: 11.05.2022).
9. Паспорт национального проекта «Образование». URL: www.econom22.ru/pnp/natsionalnye-proekty-programmy/Образование.pdf (дата обращения: 03.05.2022).
10. Электронный бюджет. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации URL: www.budget.gov.ru (дата обращения: 05.05.2022).
11. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 21.02.2013 № 54 «О государственной программе «Развитие образования в Республике Башкортостан» (с изменениями на 1 февраля 2022 года)» // СПС «Консультант Плюс».
12. Приказ Министерства образования и науки Республики Башкортостан от 16.11.2021 №2226 «О создании и функционировании в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах Республики Башкортостан, центров образования естественнонаучной и технической направленностей «Точка роста» в 2022 году» // СПС «Консультант Плюс».
13. Постановление Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 301 «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Нижегородской области» (с изменениями на 4 февраля 2019 года)» // СПС «Консультант Плюс».

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИИ: УСЛОВИЯ И ЭТАПЫ

В.В. Глазкова

Россия, Москва, ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет»

Аннотация: В статье рассмотрены составные элементы инновационного развития организации, среди которых выделены инновационная активность. Представлена авторская позиция на оценку инновационного потенциала организации и её структуру.

Abstract: The article considers the constituent elements of the innovative development of the organization, among which the innovative activity of the organization is highlighted and the author's position on the list of conditions contributing to its improvement, the innovative potential of the organization and the author's position on its structure, as well as the innovative climate of the organization is presented.

Ключевые слова: инновации, инновационный климат

Key words: innovation, innovative climate

В современных условиях наблюдается диспропорция между инновационными возможностями организаций, их инновационным потенциалом и практической реализацией. В этой связи методология инновационного развития организаций требует уточнения с целью дальнейшей разработки и обоснования моделей, методик и инструментов для практического использования при управлении инновационной деятельностью, инновационной активностью и инновационным потенциалом организаций, являющимися составными элементами их инновационного развития.

Инновационное развитие организации, необходимость которого связана с изменениями внешней среды, появлением новых знаний и способов их удовлетворения, а также внутренним износом оборудования и моральным устареванием продукта, направлено, в первую очередь, на сохранение экономической выгоды организации. Инструментами сохранения экономической выгоды выступают внедренные технологические решения, новые методы управления, изменения в структуре производства услуги и т.д.

Важно, что инновационное развитие организации охватывает все сферы деятельности организации: производство, финансы, управление, обучение кадров и др., и в общем виде представляет следующий процесс (рисунок 1).



Рис.1. Этапы инновационного развития организации (составлен автором на основе работы Л.А. Климовой [2])

Важным моментом инновационного развития организации является выбор направления данного процесса, который зависит от целей инновационного развития хозяйствующего субъекта. Самыми распространенными целями инновационного развития организации является повышение конкурентных преимуществ и, как следствие, увеличение прибыли хозяйствующего субъекта. Однако среди целей инновационной развития встречаются и цели, связанные с улучшением организационной составляющей, а также повышением безопасности и экологичности производства и эксплуатации продукции и др.

Модель инновационного развития также играет заметную роль в данном процессе. Применительно к сложившейся практике можно выделить две

основные модели осуществления инновационной деятельности: в первом случае организация самостоятельно может производить научное исследование, своими силами разработать инновационную технологию и продукт, внедрить его. Вторая модель подразумевает возможность приобретения уже готовой инновационной технологии с целью дальнейшего внедрения ее в деятельность организации. Бесспорно, решающим фактором, влияющим на выбор одной из названных моделей инновационного поведения организации, будет ресурсное обеспечение инновационной деятельности организации, то есть наличие ресурсов у организации для осуществления инновационной деятельности, которое в экономической литературе еще рассматривается как инновационный потенциал организации (К.М. Миско, Б.А. Патеев, Н.Н. Ахметова, С.В. Кочетков, О.В. Кочеткова и др.) [3]. Инновационный потенциал организации складывается из совокупности элементов. В экономической литературе можно найти множество подходов к структуре инновационного потенциала и его оценке в соответствии со структурой. Критически оценивая их, определим, что в структуре инновационного потенциала организации целесообразно выделить четыре основные его составляющие: кадровый потенциал организации, финансовый потенциал организации, научно-технический и производственно-технологический потенциалы.

Интенсивность мобилизации инновационного потенциала организации характеризует инновационную активность организации, под которой многими авторами понимается интенсивность осуществления инновационной деятельности (А.Ф. Габитов, А.А. Трифилова, В.Н. Гунин, А.В. Полукеева, П.В. Зобов, В.В. Поляков и др.) [1]. Безусловно, для увеличения инновационной активности организации также необходим ряд условий, этому способствующих. Изучив встречающиеся в экономической литературе подходы и факторы, влияющие на рост инновационной активности, считаем целесообразным в качестве таких условий укрупненно выделить экономические, технологические, организационно-управленческие, правовые и социально-культурные условия. Содержательная составляющая каждой из групп условий может меняться в

зависимости от специфики организации, применительно к которой рассматриваются процессы инновационного развития.

Говоря об условиях инновационного развития организации, необходимо всегда помнить, что она находится не изолированно от внешней среды, а значит, существует группа факторов данного окружения, оказывающих влияние на инновационное развитие организации. Такие факторы принято называть инновационным климатом организации, который представляет собой набор условий внешней среды, состоящих из макроклимата (опосредованное влияние) и микроклимата (зоны ближайшего окружения организации с непосредственным влиянием). В качестве факторов макроклимата принято выделять технологические, экономические, политические и социальные факторы, используя для оценки PEST-анализ. Однако данный состав факторов в разных источниках также дополняют финансовыми факторами, нормативно-правовыми, природно-климатическими, экологическими и т.д.

Инновационный микроклимат организации рассматривается как совокупность стратегических зон ближайшего окружения организации, непосредственно влияющих на ее инновационный потенциал и инновационную активность, к которым традиционно относят хозяйствующую зону (взаимоотношение с основными контрагентами и стейкхолдерами на мезоуровне), зону капиталовложений (характеризующую процессы инвестирования в инновационные разработки и продукты), зону новых технологий и научно-технических ресурсов (определяющую скорость появления инноваций на рынке, их доступность и т.д.), а также зону трудовых ресурсов (характеризующую как персонал организации в разрезе ее инновационного развития, так и возможности рынка труда обеспечить организации высококвалифицированными кадрами для осуществления инновационной деятельности).

Инновационная деятельность организации, безусловно, должна быть эффективной, для чего целесообразно проводить ее оценку и определять полученные от инновационной деятельности эффекты. Первым набором

индикаторов оценки эффективности инновационной деятельности должны стать целевые индикаторы: необходимо ответить на вопрос, достигнуты ли поставленные на первых шагах процесса инновационного развития цели? После этого целесообразно оценить экономическую эффективность инновационной деятельности и определить прирост прибыли, полученный в результате осуществления этой деятельности, а также соответствующие количественные улучшения (доля продаж, расход материалов и энергии, использование основных фондов, изменение стоимости продукции и т.д.). В случае эффективного осуществления инновационной деятельности целесообразно часть прибыли от нее направить на дальнейшее инновационное развитие организации, и таким образом, процесс инновационного развития организации приобретает характер цикличного процесса.

Резюмируя вышесказанное, представим общий вид процесса инновационного развития организации в следующем виде (рисунок 2):

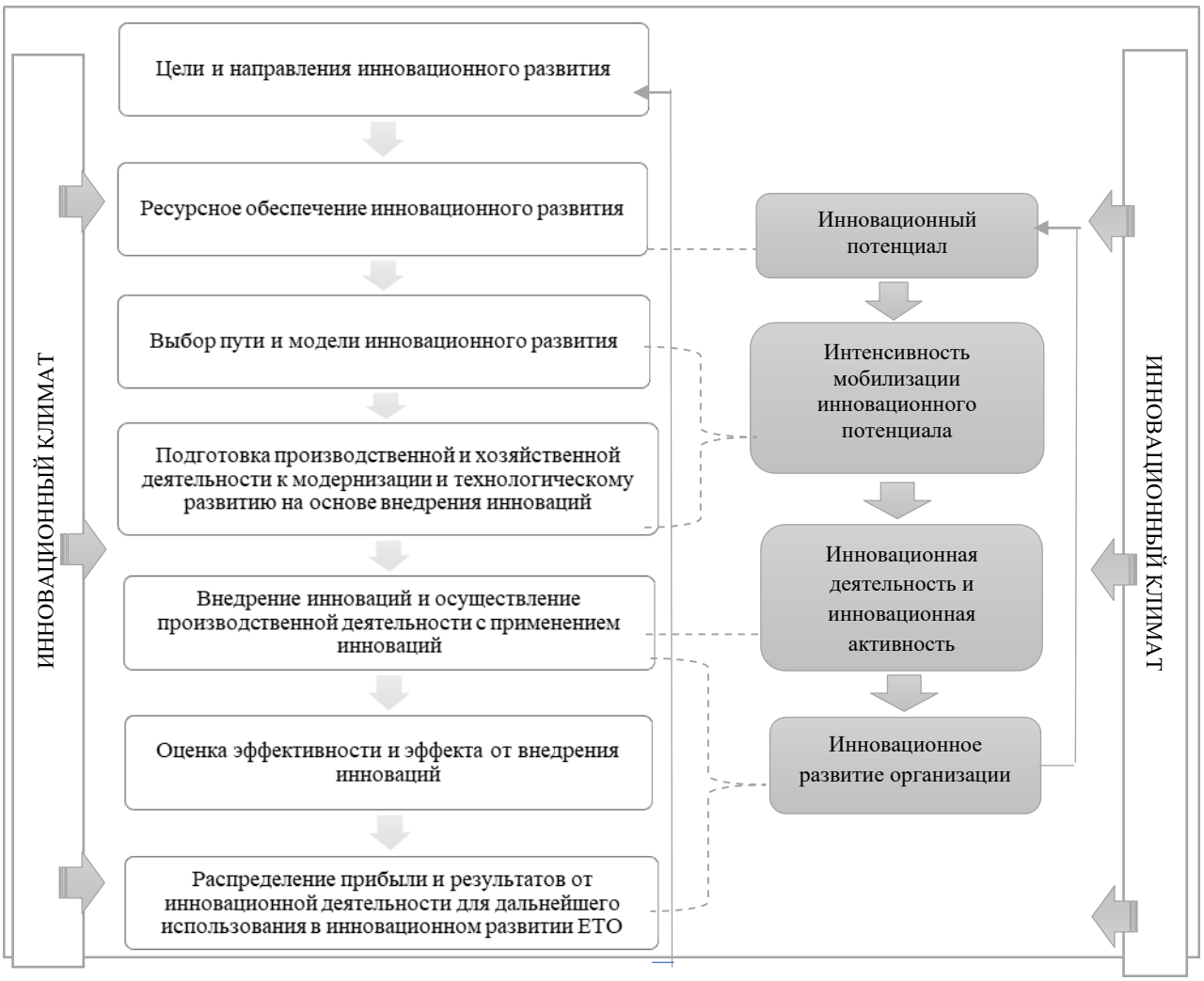


Рис.2. Общий вид процесса инновационного развития организации

Таким образом, для осуществления эффективного инновационного развития организации необходимы условия как внешней среды (создание соответствующего инновационного климата), так и внутренней среды, образующей инновационный потенциал организации, который, в свою очередь, необходимо умело использовать и направить, то есть создать инновационную активность и осуществить инновационную деятельность организации. В результате интенсивной инновационной деятельности организации осуществляется ее инновационное развитие, что способствует приросту инновационного потенциала, с которого начинается новый этап, то есть процесс инновационного развития организации принимает цикличный вид.

Список литературы:

1. Бакрунов Ю.О., Васильева Е.Ю., Верстина Н.Г., Глазкова В.В., Каракозова И.В., Кулаков К.Ю., Цуверкалова О.Ф. Инновации в современных условиях: теоретические вопросы и практика реализации: монография. Москва: ГУУ, 2022. 142 с.
2. Климова Л.А. Инновационное развитие предприятия: монография. Могилев: Белорус.-Рос. ун-т, 2017. 215 с.
3. Кочетков С.В., Кочеткова О.В. Инновационный потенциал промышленных предприятий: определение и динамика развития // Россия: тенденции и перспективы развития. 2017. №12-2. С.410-418.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПАТЕНТОВАНИЯ КОМПЬЮТЕРНЫХ ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫЙ С ОСОБЕННОСТЬЮ ПРАВОВОГО РЕЖИМА

К.С. Головин

Россия, Москва, ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Аннотация: В рамках статьи рассматривается правовое положение и сущность компьютерных программ. Дается анализ истории развития правовой защиты компьютерных программ в США и странах Евросоюза. Осуществляется обзор основных свойств программ для ЭВМ, закрепленных в ГК, и предлагается детализация норм законодательства.

Abstract: The article discusses the legal status and essence of computer programs. The analysis of the history of the development of legal protection of computer programs in the United States and EU countries is given. A review of the main properties of computer programs enshrined in the Civil Code is carried out, and detailed legislation is proposed.

Ключевые слова: компьютерная программа, патентование программ для ЭВМ, сложный объект, патентное право стран Евросоюза, патентное право США.

Key words: computer program, patenting of computer programs, complex object, patent law of the EU countries, US patent law.

В современной действительности компьютерные программы постепенно начинают влиять на все сферы деятельности человека, они изменяют целые отрасти, например, транспорт и логистика. Самым частым инструментом, которым пользуется человек каждый день, является персональный компьютер, он находиться на работе и дома, огромное количество людей носит с собой маленький компьютер – смартфон. Кроме этого, они загружены во множестве вещей, например в стиральную машину, цифровой телевизор, холодильник.

В юридической литературе выделяют три возможных способа защиты прав на компьютерные программы: ноу-хау, секрет производства, как объект авторских прав, и патентная защита [1].

Первый патент на изобретение появился во Флоренции в XV веке и приобрел современную форму в XIX веке. Главной целью патентирования было стимулирование создания новых продуктов в период промышленной

революции, когда создание чего-то нового было медленным и проходило через процесс проб и ошибок. Патент защищал от открытого рынка и позволял получать максимальную прибыль. С развитием науки и увеличением прогресса патенты стали распространятся на больше и больше количество вещей, которые не имеют физической формы, такие как методы производства, химические процессы, методы медицинского воздействия, в настоящий момент в юридической литературе встречается мнение о распространении патентной защиты на код ДНК [2].

Сложность в определении правового положения компьютерной программы связана с тем, что ее нельзя отнести к «классическим» объектам авторского права или патентного. При этом одна из главных функций компьютерной программы – утилитарная, через исполнение ранее заданных команд. Они описаны программным кодом, который является инструкцией для компьютера. Будучи написанной программистом, инструкция описывает один из нескольких возможных путей для исполнения команд в структурированном двоичном объёме данных последовательных процессов в указанном порядке, приводящих к определённому выполнению задания.

В связи с возникшими спорами не вызывает удивления, что ранее ВОИС было предложено выработать отдельный правовой режим для компьютерных программ. При этом в США в 60-е годы предпринимались первые попытки защитить компьютерные программы через получение патентов, но в дальнейшем была выработана позиция отнесения их к объектам авторского права, а данный подход восприняли множество стран, и в последующем он был закреплен в странах Европы.

По мнению А.И. Савельева, данный подход был выбран, потому что множество стран были участниками международных договоров об авторском праве, следовательно, компьютерные программы получили унифицированную правовую защиту в различных уголках нашего мира [3].

При этом в США продолжались судебные споры о возможности получения патентов на компьютерные программы. Согласно секции 101

артикля 35 Закона США об интеллектуальной собственности, любой, кто изобрел или нашел всякий новый и полезный процесс, механизм или сплав различных материалов, может получить патент [4]. Судебные органы Соединенных Штатов достаточно широко интерпретируют исключения в виде компьютерных программ для патентирования, что существенно помогает в получении данного вида защиты для компьютерных программ в судебной практике.

В Верховном суде США судьба патентов на компьютерные программы решалась с 1972 года. В дальнейшем через десять лет подобные судебные дела неоднократно рассматривались в специализированном Апелляционном суде США по федеральному округу и в Верховном суде США. Хотелось бы остановиться подробнее на следующих важных судебных делах: Gottschalk v. Benson[5], Parker v. Flook [6], Daimond v. Diehr [7], State Street Bank & Trust v. Signature Financial Group Inc, Alice Corp. v. CLS Bank International [8].

В одном из первых дел о возможности патентирования компьютерной программы было Gottschalk v. Benson. Согласно фабуле, автор подавал заявку на получение патента компьютерной программы по преобразованию двоично-десятичного кода в двоичный код. Судом было установлено, что в основе компьютерной программы лежал алгоритм, который представлял из себя только абстрактную идею, а патент на алгоритм, по мнению суда, привел бы к патенту на математическую формулу, лежащую в основе алгоритма. В связи с этим получение патента на программу невозможно. Также судом был предложен машина-или-трансформация тест («machine-or-transformation test») заключающийся в том, что патент может быть выдан в том случае, если с помощью компьютерной программы происходит преобразование или приведение изделия «в другое состояние».

В деле Daimond v. Diehr суд впервые согласился с возможностью получения патента на компьютерную программу. Патент был связан с процессом вулканизации синтетического каучука и придания надлежащей формы изделию. В процессе была задействована компьютерная программа,

которая содержала алгоритм постоянного обновления времени отверждения резины в зависимости от температуры. Важно отметить, что патент включал этапы нагревания, удаления резины к дополнению к алгоритму. В данном деле было установлено, что патент включает весь процесс отверждения резины, а не только компьютерную программу.

В десятилетия бурного развития программного обеспечения суд стал менять свою позицию. Так, после вынесения решения по делу State Street Bank & Trust v. Signature Financial Group Inc. получить патент на компьютерную программу стало проще из-за того, что в данном решении суд постановил – абстрактная идея, дающая полезный и ощутимый результат, может быть запатентована. Суд Федерального округа согласился с тем, что заявка приемлема для получения патента в связи с тем, что компьютерная программа осуществляет «полезный, конкретный и ощутимый результат». Цифровые данные, представлявшие из себя отдельные долларовые суммы, преобразовывались машиной посредством ряда математических вычислений в конечную цену акции, что является практическим использованием математического алгоритма, формулы или вычисления.

Одним из ключевых дел в патентном праве США в настоящий момент является дело Alice Corp. v. CLS Bank International 2014 года, некоторые авторы даже отмечают период до и после это прецедента [9]. В нем суд применил двухкомпонентный тест. Суд пришел к выводу, что это абстрактная идея, в которой не было изобретательской концепции, потому она не может быть запатентована. Это дело послужило началом отказа в патентовании множества компьютерных программ, авторы которых просто добавляли «с использованием компьютера».

После дела Alice Corp. v. CLS Bank International можно выделить такие дела как Enfish, LLC v. Microsoft Corp. [10], BASCOM Global Internet Services v. AT&T Mobility LLC [11], Amdocs (Isr.) Ltd. v. Openet Telecom Inc. [12] Все они объединяют то, что суд согласился с получением патентов на компьютерные

программы, которые представляют из себя техническое решение технической проблемы

В итоге на территории США судебные дела с различными прецедентами создали ситуацию, когда существует комбинированный режим с совмещением защиты компьютерных программ как объекта авторского права, так и патентной защитой.

Аналогичная ситуация с отказом в патентировании компьютерных программ в начале складывалась и в странах Европы. Лидирующую роль в отношении патентирования в Европе играет Европейское патентное ведомство [13].

В 1973 году была подписана Конвенция о выдаче европейских патентов (Европейская патентная конвенция), согласно которой Европейское патентное ведомство наделяется правом выдачи патентов.

Выдача патентов и разрешение споров в Европе в отношении компьютерных программ отличалось от США. Это связано с тем, что патентные споры в случае неоднозначности заявки разрешались в Апелляционной палате при Европейском патентном ведомстве. Во множестве стран суды даже не пересматривали административные решения, содержащие техническую сторону изобретения. Более того административный орган или суд в большинстве стран Европы не имеет той формальной силы, как прецедент в США в силу системы общего права. Другим базисным отличием является то, что Европейское патентное ведомство в силу закона не рассматривает компьютерную программу как изобретение.

В статье 52 Европейской патентной конвенции не дано определение изобретению, в тоже время указан перечень того, что не считается таковым и сюда включены, в частности, компьютерные программы. При этом в пункте 3 данной статьи указано, что оговорка об исключении действует только в том случае, когда заявка на европейский патент или европейский патент включают эти объекты или деятельность «как таковую».

В разъяснениях Европейского патентного ведомства сказано, что «дополнительный технический эффект» – это технический эффект, выходящий за рамки «нормальных» физических взаимодействий между программой (программным обеспечением) и компьютером (оборудованием), на котором он запущен [14].

Из вышесказанного можно сделать вывод, что всякая компьютерная программа «как таковая» производит «технический эффект» при запуске по средствам электрических токов в электронных схемах процессора компьютера. Так как законодательством исключаются компьютерные программы «как таковые» для патентирования, этот технический эффект сам по себе, по-видимому, недостаточен. Поэтому необходим какой-то иной, «дополнительный» технический эффект. Возможно, этот эффект будет возникать, если компьютерная программа управляет, например, обычным («техническим») устройством.

Необходимо указать, что не всегда национальные суды были согласны с решениями ЕПВ по вопросам патентирования компьютерных программ, «технического эффекта» и новизны. В известном деле Aerotel v. Telco Macrossan Апелляционный суд Англии и Уэльса не согласился с позицией Апелляционной палатой Европейского патентного ведомства. Апелляционным судом был создан свой четырёхступенчатый тест, при применении которого значительно ограничивало бы возможность для патентирования компьютерных программ. Так под оговоркой «как таковые» суд посчитал указанные все компьютерные программы, независимо от вышеуказанных толкований ЕПВ [15].

В настоящий момент, несмотря на различие в правовых системах и исторически сложившейся правовой практике, американский и европейский подходы в отношении патентирования компьютерных программ стремятся к большему сближению друг с другом.

Согласно статье 1261 ГК РФ [16], программы для ЭВМ (в том числе программные комплексы и операционные системы) «являются совокупностью

команд и данных, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств, в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, порождаемые ею аудиовизуальные отображения».

В России программы для ЭВМ, согласно ст. 1259 ГК РФ, относятся к объектам авторского права. Базовым термином авторского права является «произведение». В тоже время законодательство не содержит определения данного термина. Серебровский В.И. указывает, что произведением следует считать совокупность идей, мыслей, образов, получивших в результате творческой деятельности автора свое выражение в доступной для восприятия человеческими чувствами конкретной форме, допускающей возможность воспроизведения. [17].

Более емкое определение предложено Е.А. Сухановым: «произведение – результат творческой деятельности автора, выраженный в объективной форме» [18].

Из данных определений можно понять, что произведение имеет нематериальный характер, создается благодаря творчеству автора, а правовая охрана возникает в момент создания художественного произведения в объективной форме, в котором воплотились результаты мыслительной деятельности автора.

В российском законодательстве можно косвенно выделить, а в судебной практике [19] точно подчеркнуть критерии охраноспособности объектов авторского права. Во-первых, создание результата интеллектуальной деятельности, во-вторых, произведение должно быть выражено в объективной форме.

Творческий характер труда, который привел к созданию результата интеллектуальный деятельности, свойственен и патентному праву. И, если в авторском праве творчество наделено объективным свойством, то в патентном праве – субъективным. Оно охраняет именно форму произведения, а не содержание. Авторское право не признает параллельного творчества и создания

идентичных результатов интеллектуальной деятельности. Для получения патента не является важным, кто изобрел первым, так как к одинаковым результатам могут прийти несколько человек. Патент и, следовательно, патентную защиту получит тот, чье изобретение обладает новизной.

Программы для ЭВМ не являются «классическим» объектом авторского права. Для них свойственен невысокий творческий уровень, повторяемость кода, утилитарность результата. Алгоритм различных программ, как было указано выше, может быть написан на разных языках программирования, с разной последовательностью выполнения команд или различными способами. Для охраны представляет важность содержание: идеи, принципы, интерфейс, последовательность команд.

Список литературы:

1. Ревинский О.В. Компьютерное программное обеспечение в составе имущества фирмы // Имущественные отношения в РФ. 2010. № 2. С. 28-36.
2. Мохов А.А., Яворский А.Н. Гены и иные образования на основе генов как объекты права интеллектуальной собственности // Гражданское право. 2018. №4. С. 28.
3. Савельев А.И. Отдельные вопросы применения норм об исчерпании прав в отношении программ для ЭВМ // Вестник гражданского права. 2011. №3. С. 103.
4. Copyright Law of the United States. URL: www.copyright.gov/title17 (дата обращения: 30.09.2022).
5. Gottschalk v. Benson, 409 U.S. 63 (1972). URL: www.supreme.justia.com/cases/federal/us/409/63/#72 (дата обращения: 30.09.2022).
6. Parker, Acting Commissioner of Patents and Trademarks v. Flook. URL: www.digital-law-online.info/cases/198PQ193.htm (дата обращения: 30.09.2022).
7. Diamond v. Diehr, 450 U.S. 175 (1981). URL: www.supreme.justia.com/cases/federal/us/450/175 (дата обращения: 30.09.2022).
8. State Street Bank & Trust Co., Plaintiff-appellee, v. Signature Financial Group, Inc. Defendant-appellant, 149 F.3d 1368 (Fed. Cir. 1998). URL: www.law.justia.com/ (дата обращения: 30.09.2022).
9. Alice Corporation PTY. LTD. v. CLS Bank International ET AL. URL: www.supremecourt.gov/opinions/13pdf/13-298_7lh8.pdf (дата обращения: 30.09.2022).
10. John Clizer. Exploring the Abstact: Patent Eligibility Post Alice Corp v. CLS Bank Bank. 2015.

11. ENFISH, LLC v. MICROSOFT CORP. URL: www.leagle.com/decision/infco20160512137 (дата обращения: 30.09.2022).
12. BASCOM Global Internet Services, Inc. v. AT&T Mobility LLC (Fed. Cir. 2016). URL: www.patentdocs.org/2016/06/bascom-global-internet-services-inc-v-att-mobility-llc-fed-cir-2016.html (дата обращения: 30.09.2022).
13. AMDOCS (ISRAEL) LTD. v. OPENET TELECOM, INC. URL: www.leagle.com/decision/infco20161101148 (дата обращения: 30.09.2022).
14. The European Patent Convention 16th edition / June 2016. URL: www.epo.org/law-practice/legal-texts/epc.html (дата обращения: 30.09.2022).
15. Guidelines for Examination in the European Patent Office November 2019 edition. URL: www.epo.org/law-practice/legal-texts/guidelines.html (дата обращения: 30.09.2022).
16. England and Wales Court of Appeal (Civil Division) Decisions. URL: www.bailii.org/ew/cases/EWCA/Civ/2006/1371.html (дата обращения: 30.09.2022).
17. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
18. Серебровский В.И. Вопросы советского авторского права. М., 1955. С. 41.
19. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. / Отв. ред. Е.А. Суханов. 2-е изд., стереотип. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права. М.: Статут, 2019.
20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № 10 // СПС «КонсультантПлюс».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

С.В. Гончарова, Е.А. Лупандин

Россия, Новосибирск, ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения»

Аннотация: В статье анализируется значимость прокурорского заключения по гражданскому делу. Рассматриваются категории дел, по которым прокурор вступает в процесс с целью дачи заключения.

Abstract: The article analyzes the importance of giving a prosecutor's opinion on a civil case. The categories of cases in which the prosecutor enters the process in order to give an opinion are considered.

Ключевые слова: гражданский процесс, прокурор, заключение, защита прав.

Key words: civil procedure, prosecutor, conclusion, protection of rights.

Современный гражданский процесс подразумевает несколько форм участия прокурора. Так, помимо классического участия в качестве стороны инициирующей гражданское производство с целью защиты прав, свобод и законных интересов граждан, прокурор привлекается для дачи заключения по некоторым категориям дел.

Частые споры в научной сфере о необходимости участия прокурора в гражданском процессе основываются на различных фактах и законодательных пробелах. Поэтому вопрос о значимости института заключения прокурора по гражданским делам актуален.

«Прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий» [1, ст. 45].

Такой механизм носит сугубо публичный характер и позволяет обеспечивать законность и надлежащую защиту интересов граждан в судебном процессе. Считается, что заключение прокурора, как представителя органа,

обеспечивающего законность, должно вносить объективную оценку всем обстоятельствам дела, а также обеспечивать своевременное рассмотрение дела.

Однако многие ученые не считают данный механизм действенным, а некоторые из них и вовсе выступают против всякого участия прокурора в гражданском процессе. Часто позиции ученых подтверждаются достаточно простым доводом о том, что судьи должны быть независимы, и они не нуждаются в дополнительной правовой оценке условий дела.

Но в противовес этому аргументу можно привести положение о том, что заключение прокурора в гражданском процессе не носит обязательный характер для суда, а имеет значение рекомендации. Это объясняется закреплением в ст. 8 ГПК РФ принципа независимости судей и подчинения их только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. Заключение исследуется и оценивается судом наравне с другими доказательствами по делу. Если суд не согласен с заключением, то в этом случае требуются аргументированные доводы суда несогласий с выводами, содержащимися в заключении. К примеру, Михаил Славович Шалумов не согласен с данной позицией и в своих трудах указывает на то, что прокурор посредством дачи заключения по материалам дела осуществляет не только защиту законных прав и интересов, но и занимается надзором за исполнением законодательства. [3, с. 89]

Основой участия в делах данной категории является также наличие публичного интереса, защита которого является функцией органов прокуратуры согласно ФЗ «О прокуратуре».

Помимо категорий дел, указанных в части 3 статьи 45 ГПК РФ, прокурор также участвует в делах об оспаривании нормативных правовых актов (ст. 252 ГПК), об усыновлении и отмене усыновления (ст. ст. 125, 140 СК, ст. 273 ГПК), о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК), об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати

лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами (ст. 284 ГПК), об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК), о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством (ст. 304 ГПК), о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав (ст. ст. 70, 72, 73 СК) и др.

Необходимость участия прокурора в таких категориях дел не вызывает сомнения, поскольку именно в них остро отмечается незащищенное положение некоторых категорий – несовершеннолетние, недееспособные, безвестно отсутствующие и другие.

Другие же авторы, например, Тетюев С. В., считает, что ограниченный перечень дел, по которым может быть привлечен прокурор, является препятствием к полноценному надзору и осуществлению функций прокуратуры [2, с. 27].

В подтверждение этой позиции можно привести частые ошибки мировых судей и районных судов, заключающиеся в привлечении прокурора к делам, не входящих в перечень, определённый государством.

Некоторые ученые аргументируют отсутствие необходимости участия прокурора в процессе тем, что заключения по делу всегда согласовываются с судьями и не защищают права и интересы граждан. Однако судебная практика позывает обратное – часто заключения, принятые во внимание, помогают добиться не только положительного решения, но и пересмотра дела в порядке апелляции или кассации. Прокуроры выступают с позицией, прямо отражающей интересы граждан. Граждане – участники процесса также могут заявить отвод прокурору, дающему заключение в ходе гражданского дела.

Необходимо также учитывать тот факт, что по делам, где участие прокурора для дачи заключения обязательно, разбирательство дела не будет отложено в случае его неявки (согласно части 3 статьи 45 ГПК РФ). Норма считается нами достаточно спорной, так как нарушает права граждан на

должную защиту собственных интересов в суде, а также порождает противоречия и сложности применения положения на практике.

Противоречит этой норме также положения, представленные в Приказе Генпрокуратуры [2], в которых говорится, что присутствие прокурора обязательно. Отсюда появляется прямая коллизия правовых норм. Устранить ее можно посредством устранения пункта 3 статьи 45 ГПК РФ.

Проанализировав диаметрально противоположные точки зрения о роли участия прокурора можно сказать, что на данном этапе нет необходимости пересмотра нормы о даче заключения прокурором. Большее число теоретиков склоняется к правильности такой законной возможности. Именно такой механизм позволяет осуществлять важные механизмы надзора и защиты со стороны прокуратуры.

Список литературы:

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. № 46. ст. 4532.
2. Приказ Генпрокуратуры России от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // Законность. 2021. № 2.
3. Тетюев С. В. Заключение прокурора в гражданском процессе // Российская юстиция. 2018. № 12. С. 27-28.
4. Шалумов М.С. Прокуратура в современном Российском государстве. Кострома: КГУ им. Н.А. Некрасова. 2001. 132 с.

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ШОКОВ

А.М. Джабраилов, М.К. Лапидус, Р.В. Губарев

Россия. Москва, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Аннотация: Одной из главных задач для любой страны является повышение конкурентоспособности национальной экономики. Россия является активным участником международных экономических отношений и любые изменения в мировой экономике способны повлиять на социально-экономическое развитие страны. Целью данной работы является анализ влияния макроэкономических шоков на конкурентоспособность российской экономики.

Abstract: One of the main tasks for any country is to increase the competitiveness of the national economy. Russia is an active participant in international economic relations and any changes in the world economy can affect the socio-economic development of the country. The purpose of this work is to analyze the impact of macroeconomic shocks on the competitiveness of the Russian economy.

Ключевые слова: макроэкономический шок, конкурентоспособность, санкции, нефтегазовые доходы, экспорт, импорт, геополитический кризис.

Key words: macroeconomic shock, competitiveness, sanctions, oil and gas revenues, exports, imports, geopolitical crisis.

Существует целый ряд определений конкурентоспособности страны, среди них стоит выделить определение Всемирного экономического форума, ежегодно выпускающего доклад о конкурентоспособности стран мира. Под конкурентоспособностью подразумевается «совокупность институтов, политики и факторов, определяющих уровень производительности страны» [5].

Макроэкономический шок – это любое неожиданное событие, которое оказывает крупномасштабное, неожиданное воздействие, как и на экономику отдельного государства, так и на мировую экономику в целом.

Глобализация является одним из самых ключевых процессов в развитии мировой экономики. Когда глобализация достигла своей зрелости, важнейшей ее задачей было расширение объемов мировой торговли, которое происходило

за счет открытости экономик государств, поддерживающих этот процесс. Усиление глобализационных процессов сделало национальные экономики более чувствительными к изменениям на внешних рынках. Прежде всего, это важно для малых стран с открытой экономикой, сырьевых экспортеров и стран, где рынки только формируются. Из этого можно сделать вывод, что для России также характерна восприимчивость к экзогенным шокам из-за событий, происходящих в мировой экономике.

Одним из основных событий, повлиявших на экономику РФ, является падение цен на нефть. График цен на нефть марки Brent представлен на рисунке 1. Экспорт нефти и нефтепродуктов занимают существенную долю в общем объеме экспорта России, поэтому любое изменение в ценах на нефть влечет за собой изменение в стоимостном объеме экспорта России. Мы можем заметить, что падение цен на нефть прослеживается в 2014-2015 годах и в 2020 году. Причем стоит отметить, что падение цен сопровождалось санкциями со стороны западных стран, а также мировым кризисом, вызванным эпидемией коронавирусной инфекции. Все эти события в совокупности повлияли на курс рубля и конкурентоспособность российской экономики.



Рисунок 1 – Динамика цен на нефть с 2012-2021 годах [7]

Нефтяная промышленность является важнейшей частью топливно-энергетического комплекса РФ и приносит существенный доход в

национальный бюджет. Доля нефтегазовых доходов в общем поступлении средств в государственный бюджет в 2019 году составила 40% и, несмотря на заявления Министерства финансов РФ, что к 2022 году планируется снижение доли нефтегазовых доходов до значения в 34%, данная отрасль остается определяющей для экономической системы России [1].

На рисунке 2 представлена доля нефтегазовых доходов в общей величине доходов федерального бюджета с 2012 по 2021 годах. С начала выбранного периода до 2014 года нефтегазовые доходы составляли более половины всех доходов федерального бюджета, однако из-за дальнейшего падения цен на нефть стоимостной объем нефтегазовых доходов сократился. Наименьшую долю нефтегазовые доходы имели в 2020 году, их объем составил 5235,2 млрд руб. Также стоит отметить, что именно в 2020 году цены на нефть принимали минимальное значение в рамках выбранного периода, цена за баррель нефти марки Brent опускалась ниже 25 долларов за баррель.

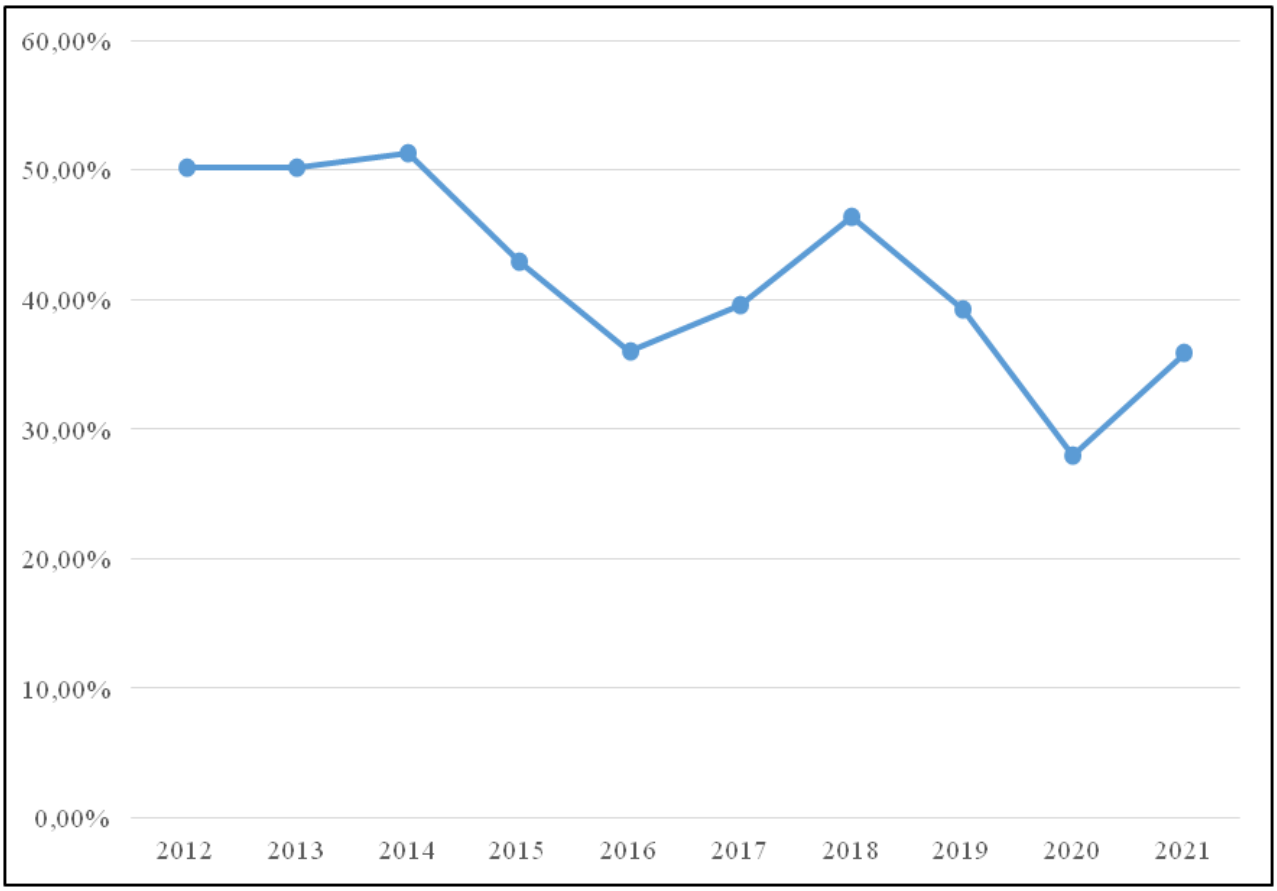


Рисунок 2 – Доля нефтегазовых доходов в общей величине доходов федерального бюджета с 2012-2021 годах [3]

Исходя из проанализированных данных, можно сделать вывод о том, что такое событие, как падение цен на нефть, существенно повлияло на конкурентоспособность российской экономики в негативном ключе.

Также влияние на экономику РФ оказали экономические санкции, наложенные западными странами после присоединения Крыма в 2014 году. Экономические санкции принимаются по отношению к России до сих пор, они затрагивают в основном газовую, нефтяную и банковскую отрасли экономики. В качестве контрмер Российская Федерация ввела ответные санкции, эмбарго на многие товары, а также приостановление сотрудничества в разных экономических сферах с западными странами.

Именно экономические санкции, в том числе и российское эмбарго, повлияли на объем внешнеторгового оборота. Подробные данные о внешнеторговом обороте России представлены в таблице 1. Можно заметить, что на протяжении всего выбранного периода, экспорт превышал импорт, то есть для экономики РФ характерен профицит торгового баланса. В 2015 году после введения санкций стоимостной объем экспорта сократился на 153,9 млрд долл. США или на 30,94%. Объем импорта сократился на 104,2 млрд долл. США или на 36,29%. Что касается объема внешнеторгового оборота, то он уменьшился на 258,1 млрд долл. США или на 32,9% по сравнению с предыдущим годом. С 2017 года объем товарооборота увеличивался, прослеживался восстановительный рост данного показателя, однако в 2019 и 2020 годах объем внешнеторгового оборота сократился. Причиной данного события являлись не только санкции, но и падение цен на нефть, и мировой экономические кризис, вызванный пандемией коронавируса.

Таблица 1 – Внешняя торговля Российской Федерации с 2011-2020 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	млрд долларов США									
Внешнеторговый оборот	822,5	842,0	841,3	784,5	526,4	468,1	585,2	689,0	668,9	568,8
Экспорт	516,7	524,7	526,0	497,4	343,5	285,7	357,3	450,3	424,3	337,1
Импорт	305,8	317,3	315,3	287,1	182,9	182,4	227,9	238,7	244,6	231,7

Сальдо торгового баланса	210,9	207,4	210,7	210,3	160,6	103,3	129,4	211,6	179,7	105,4

Источник: составлено авторами по данным [2]

В целом влияние санкций на российскую экономику является отрицательным, однако у России появилась возможность уменьшить свою зависимость от поставок товаров и услуг из стран запада и переориентировать экспорт своей продукции на азиатский рынок. Сделать однозначные выводы насчет санкций, наложенных на Россию в феврале-марте 2022 года невозможно, необходимо время, чтобы точно оценить влияние данных ограничений на экономику РФ.

Несомненно, мировой экономический кризис, вызванный пандемией коронавирусной инфекции, оказал существенное влияние на социально-экономическое благосостояние России. В связи с ограничительными мерами, предпринятыми государством для сдерживания распространения инфекции, многие компании вынуждены были приостановить свою деятельность. Вследствие данных ограничений многие люди потеряли свои рабочие места, количество безработных в декабре 2020 года увеличилось по сравнению с декабрем предыдущего года на 960 тыс. человек или же на 27,64% [2]. Однако стоит отметить, что в результате ограничений стала популярной практика удаленной работы. Акцент в развитии бизнеса онлайн, оптимизация бизнес процессов, связанная с экономическим шоком от пандемии, помогли компаниям возвести фундамент для их развития в будущем и появления возможностей для освоения новых рынков после окончания пандемии.

Также к макроэкономическим шокам относится геополитический кризис на Украине и последовавшие за ним санкции в отношении РФ. Как и упоминалось ранее, дать точную оценку последствиям санкций первого квартала 2022 года на данный момент сложно, ситуация в мире меняется каждый день. Однако можно предположить, как повлияют текущие и дальнейшие возможные ограничения на развитие конкурентоспособности

России, и выявить основные перспективы дальнейшего социально-экономического развития государства.

Как и в 2014 году санкции первого квартала 2022 года коснулись в основном нефтегазовой и банковской отраслей экономики. На 14 марта 2022 года такие страны как США и Австралия уже отказались от импорта российской нефти и газа, а многие европейские страны пригрозили отказом или же частичным отказом от российского сырья. На рисунке 3 мы можем увидеть структуру экспорта нефти и газа России по странам в 2021 году. Около половины нефтепродуктов экспортируется в европейские страны – члены ОЭСР, основными импортерами являются такие страны как Нидерланды, Германия и Польша. Со стороны азиатским стран крупнейшим партнером России является Китай, на его долю приходится почти треть импорта нефти и конденсата, на США приходится лишь 1%.

Что касается экспорта природного газа, то доля стран Европы в нем составляет 72%, что значительно больше доли этих стран в экспорте нефти. Основными импортерами нефти являются Германия, Италия и Франция. Также стоит отметить, что на страны Азии и Океании приходится лишь 11 процентов.



Рисунок 3 – Экспорт нефти и газа из России по странам, 2021 год [6]

Проанализировав данную инфографику, можно сделать вывод о том, что Россия зависит от поставок нефти и газа в европейские страны. В случае полного или частичного отказа от российского сырья, Россия может потерять значительную часть своих доходов, конкурентоспособность национальной экономики снизится.

Потенциальными последствиями санкций может стать существенное уменьшение объема прямых иностранных инвестиций, многие страны и компании уже приостановили инвестиции в российскую экономику, в том числе и в энергетический сектор.

Также, в связи с изменением внешних условий для российской экономики, Центральный Банк РФ принял решение повысить ключевую ставку с 9,5% до 20% годовых, тем самым существенно ограничив доступ к национальной валюте [4]. На данный момент это самый высокий уровень ключевой ставки за все время ее существования, с сентября 2013 года.

Одним из последствий макроэкономического шока также является временный уход многих транснациональных компаний с российского рынка. Потенциальным последствием данного события может стать потеря рабочих мест, многие люди на время закрытия компаний в России останутся без работы. Также из-за приостановки деятельности данных компаний существенно сократятся поступления в налоговый бюджет РФ, что сильно скажется на российской экономике в целом.

Проанализировав потенциальные последствия санкций, наложенных на Россию в начале 2022 года, можно сделать предположение о том, что их влияние на российскую экономику будет колоссальным. Российская экономика из открытой переходит в полузакрытую.

Так как Россия является активным участником международных экономических отношений, можно сделать вывод о том, что влияние макроэкономических шоков на конкурентоспособность российской экономики существенно. В основном влияние экзогенных шоков было отрицательно, на восстановление национальной экономики от последствий данных событий

потребуется много времени. Необходимо оптимизировать производственный сектор экономики, повысив конкурентоспособность продукции, что позволит генерировать большую прибыль от экспорта товаров. Также стоит стимулировать развитие производственных секторов экономики, имеющих существенную долю в общем объеме экспорта товаров и услуг.

Список литературы:

1. Лозовская А.Н., Матыцын А.В. Перспективы применения метода Хольта-Винтерса к прогнозированию курса акций компаний нефтяной отрасли Российской Федерации // Экономика и предпринимательство. 2021. № 5(130). С. 783-788.
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: www.nalog.ru (дата обращения: 14.03.2022).
3. Официальный сайт Министерства финансов [Электронный ресурс]. URL: www.minfin.gov.ru (дата обращения: 14.03.2022).
4. Официальный сайт Центрального банка. URL: www.cbr.ru (дата обращения: 14.03.2022).
5. Официальный сайт Всемирного экономического форума. URL: www.weforum.org (дата обращения: 14.03.2022).
6. Сайт Эконс. URL: www.econs.online (дата обращения: 14.03.2022).
7. Сайт БКС Экспресс. URL: www.bcs-express.ru (дата обращения: 14.03.2022).

ДЕТЕРМИНАНТЫ ПРЕСТУПНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

И.Р. Диваева

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В представленной статье представлен анализ детерминант преступности в Республике Башкортостан, обусловленных геополитическими, социально-экономическими факторами.

Abstract: This article presents an analysis of the determinants of crime in the Republic of Bashkortostan, determined by geopolitical, socio-economic factors.

Ключевые слова: преступность, детерминанты преступности, факторы, обуславливающие преступность, безработица, алкоголизация, наркотизация.

Key words: crime, determinants of crime, factors causing crime, unemployment, alcoholism, drug addiction.

Стабильное существование российского государства, его общественных институтов, гармоничное развитие личности, реализация прав и законных интересов граждан России, возможны только при условии высокого уровня защищенности этих ценностей от различного рода угроз. Между оценкой уровня распространенности таких угроз и деятельностью по противодействию им необходимо выявлять детерминацию и причинность исследуемых явлений, результаты которых должны быть положены в основу предупредительной деятельности как в России в целом, так и в отдельно взятых регионах страны.

Господствующей в системе современной криминологии является позиция о том, что причины и условия преступности – это система негативных для соответствующей общественно-экономической формации и данного государства социальных явлений, детерминирующих преступность как свое следствие.

Однако анализируемые причины и условия, способствующие совершению преступлений, нельзя рассматривать «локально», поскольку они

находятся в тесной связи с теми явлениями и процессами, которые характерны для всей страны в целом.

Анализ причинного комплекса преступности следует связывать с геополитическими факторами, обуславливающими плотность населения в регионе и его социально-экономическое развитие.

Так, средняя плотность населения Республики Башкортостан составляет 28,3 чел./км^2, Российской Федерации — 8,4 чел./км^2, сельского населения — 11,5 и 2,3 чел./км^2 соответственно (2007). Наибольшие показатели плотности населения имеют административные районы предуральской части (включая города): Уфимский (506 чел./км^2), Стерлитамакский (126), Краснокамский (102), Туймазинский (96); горной — Баймакский (20), Учалинский (16), Белорецкий (10 чел./км^2). Среди регионов Приволжского федерального округа Республика Башкортостан характеризуется средним уровнем плотности населения, в то же время отличается одним из самых высоких показателей плотности сельского населения.

Одним из важнейших показателей, характеризующих экономическую ситуацию региона, является уровень безработицы. Трудовая занятость – это одно из необходимых условий адаптированности индивида в обществе, поскольку это не только источник получения дохода, но и приобретение социально-полезных связей, времяпровождение, общение и т. д.

Криминологами давно отмечена прямая связь между рассматриваемыми явлениями (безработицей и преступностью), поскольку безработица является «резервом» преступности, что доказано всей историей развития человечества. Так, если уровень безработицы становится выше, то и уровень общеуголовной преступности имеет аналогичную тенденцию. Кроме того, при изучении криминологической характеристики преступников установлено, что в их структуре безработные традиционно занимают значительную часть. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан, в 2019 году из 90976 обратившихся в Центры

занятости: трудоустроено 64717 (71,1 %), в 2020 году из 72698 (31,6%), в 2021 году из 89821 человек (62,7 %) [1].

В 2020 году предусматривались задачи по укреплению достигнутых положительных тенденций, однако эпидемиологическая ситуация в мире внесла свои коррективы. С началом вспышки COVID-19 в нашей стране уровень безработицы стал уверенно расти. В данный период самой уязвимой категорией оказалась молодежь, которая в силу присущих социально-психологических качеств легче поддается криминализации. В качестве причин безработицы молодежи следует отметить: несоответствие профиля выпускников потребностям рынка труда, несоответствие уровня квалификации выпускников тем требованиям, которые предъявляют работодатели, завышенные ожидания молодежи в отношении трудовой деятельности, низкая оплата труда молодых специалистов, отсутствие возможности обучения молодых специалистов на производстве. В ряде случаев, наличие высшего или среднего профессионального образования не является гарантом трудоустройства.

С проблемой безработицы тесно связаны экономический показатель «уровень жизни населения» и социальная категория «бедность». Бедность – одна из самых острых социальных проблем. Ее официальный показатель характеризует численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентном отношении к общей численности населения. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан денежный доход населения в среднем по Республике Башкортостан составил в 2018 году – 28971,6 рублей, в 2019 году – 30602,5 рублей, в 2020 году – 30409 рублей, в 2021 году – 32848,2 рублей. За шесть месяцев в 2022 году доход населения составил 31848,2 рублей [1].

Криминогенный потенциал имеют и процессы алкоголизации и наркотизации населения, что подтверждается данными ИЦ МВД по Республике Башкортостан на примере преступлений, посягающих на жизнь и здоровье

личности. Данные преступления совершались преимущественно лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Так, в период с 2019 года по июнь 2022 года этот показатель вырос от 43,6% до 77,7% [1].

Развитие современных информационных и телекоммуникационных технологий дает возможность представителям наркобизнеса все шире использовать возможности интернета в процессе незаконного оборота наркотических средств и легализации (отмывания) преступных доходов. В качестве причин наркотизации можно назвать моральную деградацию общества, вседозволенность; неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие; влияние наркобизнеса, доступность наркотиков; безработицу, экономические проблемы; излишнюю свободу, отсутствие организованного досуга.

В качестве криминогенного фактора преступности выступают и негативные процессы в семейной сфере. Известно, что семья – это не только первичная среда формирования личности и поведения человека, но и важнейший институт социализации личности. Воздействие института семьи в ряде случаев является более сильным, чем влияние всех иных институтов – трудовых коллективов, бытового окружения и т.д. Деформация же семейных отношений, ослабление или разрушение семьи обусловливают достаточно широкий круг криминальных проявлений как у несовершеннолетних, так и у взрослых лиц. В связи с этим оценка статистических данных, характеризующих состояние браков и разводов в регионе, вызывает обоснованную тревогу. Так, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан в 2019 году зарегистрировано 25060 браков, а разводов – 15399; в 2020 году – 19270 браков и 14573 разводов; в 2021 году – 23036 браков и 16704 разводов [1].

В системе детерминант преступности необходимо выделить и причины социально-психологического характера. Так, полагаем необходимым привести мнение М.М. Бабаева, высказанное им более двадцати лет назад, но актуальное и сегодня. Происходящие в обществе процессы социально-экономического

характера влияют на возникновение следующих негативных социально-психологических явлений и процессов:

«а) тотальное снижение интереса к культурным ценностям, к духовным и нравственным сторонам жизни человека и общества;

б) неуверенность в завтрашнем дне, чувство незащищенности, неверие в возможность получения помощи от власти и закона, ощущение безысходной социальной несправедливости;

в) тяжелое чувство аутсайдера, ненужного, презираемого человека, которому нет места в обществе (эта крайняя степень социального отчуждения может возникнуть у тех, кого рыночные отношения отбросили к самой нижней черте);

г) комплекс зависти, нетерпимости, ненависти к богатым (или тем, кого они таковыми считают), толкающий их на акты вандализма и иных преступлений, на этой основе может обостриться процесс психологического расслоения внутри общества;

д) снижение чувства солидарности, взаимопонимания и взаимопомощи;

е) социальная апатия, разочарование, озлобление, эгоистические тенденции» [2, с. 73].

Список литературы:

1. Данные представлены на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан. URL: www.bashstat.gks.ru (дата обращения: 19.09.2022).
2. Бабаев М. М. Социальные нормы и регуляция поведения. М.: «Просвещение», 2010. 189 с.

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ, СОДЕРЖАНИЕ, ВИДЫ И ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВОВ ДОПУСТИМОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

А.К. Елькина

Россия, Киров, Волго-Вятский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина»

Аннотация: В статье раскрываются правовые и организационные аспекты нормативов допустимого воздействия на окружающую среду. Выделяются их виды и порядок определения в соответствии с законами и подзаконными нормативными правовыми актами. Определяются особенности каждого норматива допустимого воздействия на окружающую среду и ответственность за нарушение. В конце работы автор резюмирует итоги рассмотрения темы и делает выводы.

Abstract: The article reveals the legal and organizational aspects of the standards of permissible environmental impact. Their types and the procedure for determining them are distinguished in accordance with laws and subordinate regulatory legal acts. The specifics of each standard of permissible environmental impact and responsibility for violation are determined. At the end of the work, the author summarizes the results of the consideration of the topic and draws conclusions.

Ключевые слова: нормативы допустимого воздействия, окружающая среда, категория, оценка, качество.

Key words: permissible exposure standards, environment, category, assessment, quality.

Любая экономическая и иная деятельность человека оказывает воздействие на окружающую среду. Такое воздействие может быть как положительным, направленным, например, на сохранение и восстановление ее состояния, так и отрицательным. В большинстве случаев воздействие человеческой деятельности является негативным для окружающей среды, неся угрозу причинения вреда ей и здоровью людей.

За последние годы в российском законодательстве произошли существенные изменения в части регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, а также размещения отходов производства и потребления. Новым в

законодательстве является, прежде всего, введение очень сложного механизма правового регулирования, основанного на использовании наилучших доступных технологий. Еще одним нововведением является установление дифференцированного подхода к регулированию воздействия в зависимости от классификации источников негативного воздействия на объекты, обладающие значительным (I категория), умеренным (II категория), незначительным (III категория) или минимальным (IV категория) негативным воздействием. Категоризация объектов экономической деятельности осуществляется в последние годы в процессе их обязательной государственной регистрации путем внесения соответствующих сведений в государственный реестр таких объектов [2, с. 640].

Реализация новых положений законодательства предполагает установление переходного периода, в течение которого будут действовать как новые требования по регулированию воздействия на окружающую среду, так и существовавшие ранее требования, с учетом внесенных в них некоторых корректировок. Например, в части об установлении так называемых временно-разрешенных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

В ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ об охране окружающей среды) закреплено легальное толкование нормативов допустимого воздействия на окружающую среду (далее – НДВОС) – это определенные показатели норм, установленные в соответствии с оценкой влияния деятельности человека на внешнюю среду, при которых не нарушаются нормативы качества окружающей среды [9, с. 133].

Целью установления НДВОС являются предотвращение и снижение негативного воздействия человеческой деятельности на окружающую среду, в том числе в условиях города.

В соответствии со ст. 21 ФЗ об охране окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и (или) иной деятельности выделяются следующие виды

НДВОС:

- нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов;
- технологические нормативы;
- технические нормативы;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- нормативы допустимых физических воздействий (уровни воздействия тепла, шума, вибрации и ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);
- нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Далее необходимо охарактеризовать каждый вид более подробно.

Для стационарного источника устанавливаются нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ, перечисленных в Перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования, направленные на охрану окружающей среды и установленные Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р с помощью проведения расчетов, основанных на регламентированных нормативах качества окружающей среды, в том числе, нормативах предельно допустимых концентраций, учитывающих фоновое состояние компонентов природной среды [8, с. 4524].

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие строительство объектов инфраструктуры I и II категорий, а также осуществление хозяйственной или иной деятельности на объектах II категории, рассчитывают нормативы допустимых выбросов и сбросов.

Не учитываются нормативы допустимых выбросов и сбросов для объектов III и IV категорий, за исключением высокотоксичных веществ, радиоактивных веществ, веществ с мутагенными или канцерогенными свойствами.

Нормативы допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ устанавливаются Министерством природных ресурсов и экологии РФ, которое

выдает разрешения на выброс и сброс радиоактивных веществ сроком на семь лет [5].

Разработка нормативов выбросов и сбросов осуществляется [3, с. 4084]:

- в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструируемых объектов деятельности человека, основываясь на документах проекта объектов со стационарными источниками выбросов и (или) стационарными источниками сбросов;
- в отношении действующих объектов деятельности человека, основываясь на инвентаризационных данных по выбросам радиоактивных веществ в атмосферный воздух и (или) сбросам радиоактивных веществ в объекты водной среды.

Нормативы выбросов и сбросов устанавливаются разрешением на выбросы и (или) разрешением на сброс в случае их утверждения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, подтверждающими разработку нормативов выбросов и сбросов в соответствии с санитарными правилами.

Следующим видом НДВОС являются технологические и технические стандарты, создаваемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на объектах I категории.

Технологические нормативы устанавливаются на основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей наилучших доступных технологий, посредством комплексного экологического разрешения.

Для объектов централизованных систем канализации населенных пунктов или городских округов, относящихся к объектам I категории, в комплексном экологическом разрешении регламентируются технологические нормативы, базирующиеся на основе технологических данных наилучших доступных технологий, использующихся для очистки сточных вод с применением систем централизованной канализации населенных пунктов или городских округов, устанавливаемых Правительством РФ в соответствии с информационно-

техническим справочником по наилучшим доступным технологиям по очистке сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, с учетом мощности очистных сооружений централизованных систем водоотведения населенные пункты или городские округа, а также категорий объектов водной среды, в которые осуществляется сброс сточных вод [4, с. 6029].

Нормы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду в соответствии со ст. 18 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [7].

Индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами разрабатываются нормы образования отходов, которые устанавливаются в соответствии с расчетами и рядом необходимых данных об удельном образовании отходов при производстве, выполнении работ, оказании услуг, проектной документации. Нормы образования отходов помогают определять ожидаемый объем формирования тех или иных видов отходов при учете конкретных объемов производства, утвержденных в плане, а также с учетом выполняемых работ и оказываемых услуг [6].

При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и отчетности об образовании, использовании, размещении и размещении отходов не требуется.

Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду устанавливаются для каждого источника таких воздействий, исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, качества окружающей среды и влияния других источников физического воздействия.

Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды – устанавливаются в соответствии с ограничениями объемов их изъятия в целях сохранения природных и природно-антропогенных объектов, обеспечения

устойчивого функционирования природных экологических систем и предотвращения их деградации.

Нормы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством о недрах, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о животном мире и иным законодательством в области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов, установленными ФЗ об охране окружающей среды, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ в области охраны окружающей среды.

Нормы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях оценки и регулирования воздействия всех стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду, расположенных в пределах конкретных территорий и (или) акваторий [10, с. 3009].

Нормы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются для каждого вида воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и совокупного воздействия всех источников, расположенных на этих территориях и (или) акваториях.

При установлении нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду учитываются природные особенности конкретных территорий и (или) акваторий.

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, оценки качества окружающей среды в соответствии с ФЗ об охране окружающей среды, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ могут быть установлены иные нормативы в области охраны окружающей среды.

С начала 2019 года вступило в силу требование, согласно которому на

объектах, оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду (I категория), стационарные источники выбросов должны быть оборудованы автоматизированными системами контроля, измеряющими и регистрирующими объем выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, а также средства учета и передачи информации об объемах и концентрациях выбросов (сбросов) в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга. ФЗ об охране окружающей среды установлена обязанность применения автоматических систем контроля выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в отношении объектов, относящихся к I категории, по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации.

При этом критерии отнесения объектов к I категории основаны на ведении отдельных видов деятельности и на определенных производственных показателях (выпуск продукции в единицу времени и т.п.), а не на показателях объемов загрязнения в контекст конкретных загрязнителей [1, с. 20].

Таким образом, можно сделать ряд заключительных выводов:

- в российском законодательстве нормативно закреплен перечень НДВОС, который не является исчерпывающим и каждый отдельно охватывает какой-либо компонент окружающей среды (атмосферный воздух, водные объекты и т. д.). Данный подход способствует дифференцированному контролю за каждым компонентом окружающей среды;
- главной задачей внедрения НДВОС является снижение негативного воздействия по итогам всех этапов производственного процесса в целом;
- НДВОС (выбросов, сбросов загрязняющих веществ) утверждаются на индивидуальной основе для конкретных источников и эксплуатирующих их субъектов хозяйственной и иной деятельности (юридических и физических лиц). В случае обоснования субъектом хозяйственной деятельности невозможности соблюдения им нормативов допустимого воздействия законодательство разрешает ему сверхнормативное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляемое в пределах установленных лимитов;

– за нарушение НДВОС юридические лица и индивидуальные предприниматели в зависимости от причиненного ущерба несут ответственность, предусмотренную законодательством (административная, уголовная, гражданско-правовая).

Список литературы:

1. Григорьев А. В. Нормирование допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты в федеральном законодательстве и возможные направления его совершенствования / А. В. Григорьев, Е. Ю. Васенькина, Е. А. Кравец // Водоснабжение и санитарная техника. 2020. № 6. С. 20-24.
2. Петрова Т. В. Проблемы нормирования воздействия на окружающую среду в российском законодательстве // Правоведение. 2018. Т. 62. № 4. С. 640-650.
3. Постановление Правительства РФ от 26.06.2018 № 731 «О нормативах допустимых выбросов радиоактивных веществ и нормативах допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также о выдаче разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ» // «Собрание законодательства РФ», 02.07.2018, № 27, ст. 4084.
4. Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1430 «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов» // «Собрание законодательства РФ», 28.09.2020, № 39, ст. 6029.
5. Приказ Ростехнадзора от 06.05.2020 № 181 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.10.2020 № 60318) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 № 61834) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 28.12.2020.
7. Приказ Минприроды России от 21.02.2020 № 83 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной

экологической системы озера Байкал» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2020 № 58181) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.04.2020.

8. Распоряжение Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р (ред. от 10.05.2019) «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» // «Собрание законодательства РФ», 20.07.2015, № 29 (часть II), ст. 4524.
9. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // «Собрание законодательства РФ», 14.01.2002, № 2, ст. 133.
10. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об отходах производства и потребления» // «Собрание законодательства РФ», № 26, 29.06.1998, ст. 3009.

ДОКАЗАТЕЛЬСТВА И ДОКАЗЫВАНИЕ В СОВРЕМЕННОМ УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.Я. Жук

Россия, Казань, ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Аннотация: В статье исследуются особенности доказывания по уголовным делам в современном уголовном процессе Российской Федерации. Рассмотрены различные виды доказательств. Приведена современная классификация электронных доказательств в уголовном процессе. Затрагиваются вопросы внедрения и применения цифровых доказательств в уголовном судопроизводстве. Рассмотрены этапы собирания, проверки и оценки доказательств в уголовном процессе РФ.

Abstract: The article examines the features of proof in criminal cases in the modern criminal process of Russian Federation. Various types of evidence are considered. The modern classification of electronic evidence in criminal proceedings is given. The issues of introduction and application of digital evidence in criminal proceedings are touched upon. The stages of collecting, checking and evaluating evidence in the criminal process of the Russian Federation are considered.

Ключевые слова: цифровизация, доказывание, электронные доказательства, собирание доказательств, проверка доказательств, оценка доказательств.

Key words: digitalization, proof, electronic evidence, collection of evidence, verification of evidence, assessment of evidence.

Уголовное судопроизводство испокон веков развивалось параллельно обществом. Процесс доказывания по уголовным делам о преступлениях тоже подвергался постоянной эволюции. Изучая историю российского правоприменения, можно увидеть, что уже со времен Русской правды для доказывания вины по уголовным делам не применяются ордалии – институт обычного права, способ формального доказывания виновности / невиновности обвиняемого [1, с.306]. Реформирование уголовно-процессуального законодательства, ориентированное на европейские стандарты, предусматривало усиление защиты прав и свобод человека, которое определяется высшей социальной ценностью [2, с. 48-49].

В соответствии со ст. 49 Конституции РФ, «каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет

доказана в предусмотренном ФЗ порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый или подозреваемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого».

Данная статья закрепляет в российском уголовно-правовом законодательстве один из основных принципов уголовного процесса – презумпцию невиновности. Стоит отметить, что в соответствии с действующим законодательством подозреваемый (обвиняемый) не обязан доказывать свою невиновность. Доказыванию подлежит именно его вина в инкриминируемом деянии. Так же следует отметить, что бремя доказывания вины лежит на органах предварительного следствия. Целью доказывания в уголовном процессе является установление истины в уголовном деле.

Доказывание, как процесс, можно подразделить на 3 этапа: собирание, проверка и оценка доказательств.

Собирание доказательств производится в процессе досудебного производства и судебного разбирательства путем производства следственных и судебных действий, предусмотренных УПК РФ (допросов, очных ставок, предъявления для опознания, выемок, обысков и осмотров, следственных экспериментов, экспертиз и др.).

Отдельно следует определить виды доказательств, которые могут быть собраны в рамках расследования уголовного дела. Они определены в ч. 2 ст. 74 УПК РФ. К ним относятся: показания потерпевшего, свидетеля; заключение и показания эксперта; заключения и показания специалиста; вещественные доказательства; протоколы следственных и судебных действий; иные документы.

В связи с увеличивающимся количеством цифровых преступлений остро встает вопрос правовой регламентации процесса доказывания вины обвиняемого по новым составам уголовных дел. Вновь появившиеся цифровые технологии во многом меняют представление о доказательствах, появилась отдельная категория «электронное доказательство» по уголовному делу.

В статье 74 Уголовно-процессуального Кодекса законодатель не выделяет цифровые доказательства в отдельный вид, и поэтому все электронные и цифровые доказательства следует относить к иным доказательствам по уголовному делу в соответствии с п.6 ч.2 ст. 74 УПК РФ.

Так, под цифровыми доказательствами понимают [3, с 133-170; 4,с. 256]:

1. электронные сообщения;
2. электронные документы и иные документы в электронной форме;
3. цифровые аудио- и видеозапись, фотоизображение;
4. информация Интернет-порталов публичных органов и организаций;
5. информация в СМИ;
6. SMS-сообщения, бизнес-мессенджеры и социальные сети;
7. электронные копии (образ) документа;
8. цифровой отпечаток сайта (веб-архивы) и другие.

Под проверкой доказательств в российском уголовном процессе понимается деятельность следователя и суда, связанная с анализом и синтезом доказательств, сопоставлением их с другими доказательствами и собиранием новых доказательств.

Проверка доказательств является одним из элементов процесса доказывания по уголовному делу. Данная позиция весьма справедлива, поскольку она согласуется с мнением законодателя, которое закреплено в ст. 85 УПК РФ и определяет сущность процесса доказывания, указывая, что доказывание состоит в сборе, проверке и оценке доказательств. При этом следует отметить, что проверку доказательств невозможно искусственно отделить от собирания и оценки доказательств, так как они образуют единую совокупность в системе доказывания. Проверка доказательств должна начинаться с самого начального этапа доказывания и проводиться на протяжении всего предварительного расследования, судебного следствия и последующих стадиях уголовного судопроизводства [5, с. 280-282].

Среди правоведов нет единого мнения о сущности проверки доказательств. Как правило, под проверкой (исследованием) доказательств

понимается уяснением субъектом уголовно-процессуального доказывания их содержания, а так же проверка достоверности тех фактических данных, которые составляют сущность доказательства, определение относимости доказательства к конкретному уголовному делу.

Вместе с тем, мыслительная деятельность субъекта уголовно-процессуального доказывания, направленная на сопоставление доказательств с другими доказательствами, уже имеющимися в уголовном деле, является основным путем проверки относимости доказательств при производстве предварительного расследования и рассмотрения дела в суде.

Оценка доказательств производится после собирания и проверки доказательств при расследовании уголовного дела и вместе с тем логически завершает процесс доказывания. Оценка доказательств представляет собой логическую, мыслительную деятельность дознавателя, следователя, прокурора и суда, приводящую их к убеждению об относимости, допустимости, достоверности, значимости каждого отдельного доказательства и достаточности всей их совокупности для разрешения уголовного дела.

Дознаватель, следователь, прокурор и суд при оценке доказательств по уголовному делу руководствуются принципом свободы оценки доказательств. Никакие доказательства не имеют для них заранее установленной силы. Оценка производится по их внутреннему убеждению, основанному на совокупности собранных и проверенных в соответствии с требованиями закона доказательств.

В завершении следует сделать вывод, что доказывание в современной правовой системе Российской Федерации состоит в установлении, собирании, проверке, оценке и использовании доказательств с целью установления истины об обстоятельствах, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения уголовного дела. Предмет доказывания представляет собой обобщенное выражение объекта уголовно-процессуального познания, осуществляемого при производстве по уголовному делу путем выявления, закрепления, проверки и оценки фактов и обстоятельств в качестве

доказательств. В целом, процесс доказывания является основополагающей основой современного уголовного процесса.

Список литературы:

1. Рубаник В.Е. Государство, право и суд Киевской Руси. М.: 2013. 306 с.
2. Соловьев А.А. Охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве как системообразующий принцип // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. №8. С. 48-49.
3. Лаптев В.А., Соловяненко Н. И. Цифровое правосудие. Цифровой документ: монография. Москва: Проспект, 2022. С. 133-170.
4. Электронное правосудие: монография / Е.В. Бурдина и др.; под ред. Е.В. Бурдиной; С.В. Зуева. М.: РГУП, 2021. 256 с.
5. Соловьева Ю.И. Проверка доказательств как составляющая процесса доказывания в уголовном судопроизводстве // Молодой ученый. 2018. № 50 (236). С. 280-282.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ КАК ПРИОРИТЕТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А.Г. Земцов

Республика Беларусь, Минск, Белорусский государственный экономический университет

Аннотация: На сегодняшний день здоровье населения есть одно из наиболее важных условий достойного и успешного осуществления стратегии социально-экономического развития нашей страны. Снижения уровня заболеваний, которые напрямую угрожают национальной безопасности Республики Беларусь и здоровья граждан страны, – это поистине важнейшая цель Республики Беларусь в сфере здравоохранения. Анализируя последние несколько лет деятельности в области здравоохранения Республики Беларусь, можно с уверенностью утверждать, что наша страна значительно преуспела в этой сфере. Республика Беларусь на сегодняшний день является одной из лидирующих стран в сфере оказания медицинских услуг по многим показателям таким, как качество предоставления медицинской помощи, медицинское и демографическое положение в стране и др. В связи с этими обстоятельствами Республика Беларусь пользуется заслуженным уважением среди медицинского сообщества мирового уровня. Такого результата не могло быть без тщательно выверенной и продуманной политики в сфере здравоохранения Республики Беларусь.

Abstract: Today, the health of the population is one of the most important conditions for the decent and successful implementation of the socio-economic development strategy of our country. Reducing the level of diseases that directly threaten the national security of the Republic of Belarus and the health of citizens of the country is truly the most important goal of the Republic of Belarus in the field of healthcare. Analyzing the last few years of activity in the field of healthcare of the Republic of Belarus, we can confidently say that our country has significantly succeeded in this area. The Republic of Belarus is currently one of the leading countries in the provision of medical services in many indicators, such as the quality of medical care, the medical and demographic situation in the country, etc. In connection with these circumstances, the Republic of Belarus enjoys well-deserved respect among the world-class medical community. Such a result could not have happened without a carefully verified and thought-out policy in the field of healthcare of the Republic of Belarus.

Ключевые слова: здравоохранение, социально-экономическое развитие, приоритет развития, охрана здоровья, национальная безопасность.

Key words: healthcare, socio-economic development, priority of development, health protection, national security.

Деятельность государства, которая базируется на структуре гражданского общества, а также не исключает непосредственное участие человека как участника гражданского общества, – это социальная политика государства. По своей сути социальная политика направлена на то, чтобы способствовать устойчивому развитию систем социального характера, предоставлять возможность достойного уровня жизни, регулировать процент расслоения на социальные группы и самое главное – давать человеку дополнительный стимул на собственную активность человека как такового.

Высшая цель, а по совместительству и практическая задача абсолютно всех институтов общества социального характера – здоровье населения страны. Цель сферы здравоохранения вовсе не состоит только в том, чтобы лечить заболевания. В случае если система здравоохранения хорошо спонсируется, а также уровень развития находится на современном показателе, то это способствует тому, что население страны становится более сплоченным и стабильным.

Несомненно, что в нынешних условиях роль здравоохранения возрастает в геометрической прогрессии. Данное обстоятельство можно объяснить следующим образом.

1. Залог элементарного стабильного существования общества зависит от демографической ситуации страны. От данного показателя зависит нормальная работа главных социальных, а также экономических институтов.
2. Именно поэтому социальная политика государства главным образом направляет свое внимание на предупреждение и устранение угроз демографического характера. Для этого государство разрабатывает комплекс мер, целью которых является, прежде всего, высокий уровень доступности для населения медицинской помощи, защита материнства и детства, сохранение и улучшение репродуктивного здоровья и др.

3. Время, в которое мы живем, показывает, что в результате активно развивающегося научно-технического прогресса то и дело появляются усовершенствованные и более сложные в устранении угрозы глобального характера, которые непосредственным образом влияют и ухудшают здоровье и качество жизни населения. Чего только стоит COVID-19, с последствиями которого мы до сих пор боремся?! При таких обстоятельствах каждой стране очень важно иметь современную систему здравоохранения.
4. На сегодняшний день политика здравоохранения рассматривается как своего рода стратегия, целью которой является гуманизация общественных отношений, формирование понятия, при котором здоровье и жизнь каждого человека – это высшая ценность. В связи с этим деятельность Всемирной организации здравоохранения направлена на то, чтобы снизить, а в перспективе и вовсе устранить неравенство в вопросах, которые непосредственным образом касаются здоровья; увеличение продолжительности путем повышения уровня качества предоставления медицинской помощи; снижение уровня заболеваемости, а также инвалидности.
5. Доказано, что наиболее эффективно политика здравоохранения осуществляется в том случае, когда усилия государства, работодателя, семьи и самого человека в процессе сохранения здоровья человека объединяются и действуют заодно.

За время существования суверенной Республики Беларусь страна проживала значимые изменения в области социальной политики государства. Так, например, в рамках суверенного государства были созданы новые направления в области социальной защиты, а также охраны здоровья; значительно расширилась область вопрос, требующих разрешения и многое другое.

Если говорить о том, как система здравоохранения Республики Беларусь функционирует в современных условиях, то необходимо сказать, по ряду

направлений происходят довольно успешные изменения. В большинстве случае данные изменения происходят непосредственно в социальной политике Республики Беларусь и соответственно носят больше стратегический характер.

Например, для расширения институциональных возможностей в области здравоохранения Республики Беларусь ведет работу по усовершенствованию и обновлению нормативно-правовой базы. Развивается и укрепляется информационная инфраструктура здравоохранения, создана и функционирует многоуровневая система социально-гигиенического мониторинга, позволяющая контролировать параметры среды обитания человека и изучать их влияние на состояние здоровья. Укореняются нормы и практики международного и межведомственного сотрудничества, в том числе в сфере научных исследований и подготовки кадров.

Также в качестве меры социальной политики государства проводится масштабная профилактика заболеваний.

Меры, которые предпринимаются государством в рамках социальной политики государства, привели к тому, что в сфере здравоохранения наблюдается постепенное улучшение показателей благосостояния страны. Однако, если проводить параллель между нашей страной и экономически более развитыми странами, то Республика Беларусь по некоторым показателям все еще значительно отстает. Так, например, одним из таких показателей является продолжительность жизни. Разница между полами в Республике Беларусь и странах-лидерах составляет порядком 5-6 лет отнюдь не в пользу нашей страны. Также следует отметить, что в Республике Беларусь все еще сохраняется довольно высокий уровень смертности трудоспособного населения.

Республика Беларусь при осуществлении своей социальной политики применяет общепризнанные по всему миру инструменты в целях повышения уровня здоровья населения страны. В результате применения этих мер, Республика Беларусь достигал значительного снижения уровня бедности, качество жизни значительно улучшилось, уровень образования в сфере

здравоохранения возрос, населению обеспечивается доступ к широкому спектру медицинских услуг и многое другое.

На сегодняшний день важнейшими задачами в области образования здравоохранения для Республики Беларусь являются улучшения качества предоставляемых медицинских услуг, а также быстрая адаптация государственной системы здравоохранения к современным условиям без потери качества.

Несомненно, что преобразования в сфере здравоохранения должны затрагивать как пациентов, так и, конечно же, самих работников медицинских организаций. При этом не стоит забывать, что в правах и обязанностях как пациентов, так и медицинских работников должен в строгости соблюдаться баланс. Именно этот баланс прав и обязанностей является основой гармоничных отношений в сфере здравоохранения.

Считаем целесообразным разделить меры по модернизации системы здравоохранения Республики Беларусь в современных обстоятельствах на четыре направления.

Первое направление – это все научные и практические меры, связанные со здравоохранением – исследование, профилактика и сокращение потерь здоровья, причиняемых силами государства, общественных институтов (включая медицину), семьи и самого человека.

Таким образом, благодаря реализации мер первого направления мы добьемся сокращения экономических и социальных потерь, непосредственно связанных с преждевременной смертью и старением; снижения нагрузки на медицинские учреждения и направления высвобожденных средств на профилактику.

Вторым направлением могут быть меры, направленные на развитие и повышение потенциала здоровья путем укрепления системы ценностей саморазвития и самоактуализации в обществе.

Меры второго плана способны обеспечить повышение потенциала здоровья и создать «запас прочности», который позволил бы белорусскому обществу выполнять все стоящие перед ним задачи.

Третье направление может включать меры, направленные на гармонизацию социальных отношений в системе здравоохранения, повышение удовлетворенности населения качеством медицинской помощи и поддержание доверия к домашней медицине. Социальные ожидания населения Республики Беларусь связаны с решением кадровых проблем и обеспечением медикаментами медицинских учреждений; улучшением профессиональной подготовки медицинского персонала; модернизацией промышленности и улучшением оснащения медицинских учреждений современным медицинским оборудованием; повышением уровня финансирования здравоохранения и оплата труда медицинских работников; повышение внимания к профилактике заболеваний.

Меры третьего направления способствуют гармонизации социальных отношений в системе «Медицина – общество».

Четвертое направление включает меры, направленные на развитие междисциплинарного научного сотрудничества в целях улучшения здоровья. Существует настоятельная необходимость в более широком использовании потенциала социологической науки. Изучение зарубежного и отечественного опыта показывает, что при активном участии социологов проблемы социального здоровья находят более продуктивные пути их решения.

Меры четвертого направления позволят нам находить инновационные решения актуальных проблем в области здравоохранения за счет синергии знаний и опыта различных наук.

Обобщая вышесказанное, состояние общественного здоровья можно трактовать как интегральную категорию, всесторонне характеризующую уровень и степень благосостояния, социального и духовного развития человека, а также его физическое здоровье.

Список литературы:

1. Динамика и тенденции в финансировании здравоохранения Республики Беларусь за 2012-2019 годах // Министерство здравоохранения Республики Беларусь. URL: www.minzdrav.gov.by/ru/ministerstvo/sistema-schetov-zdravookhraneniya.php (дата обращения: 21.10.2022).
2. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.
3. Садовничий В.А. От традиций к инновациям: реформы здравоохранения в современном мире / В.А. Садовничий, Н.С. Григорьева, Т.В. Чубарова. М.: Экономика, 2012. 286 с.

ОСОБЕННОСТИ МЕТОДИКИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ С ИНОСТРАННЫМИ ОБУЧАЮЩИМИСЯ В ЮРИДИЧЕСКОМ ВУЗЕ

А.И. Казамиров

Россия, Уфа, Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В статье рассматриваются особенности методики преподавания учебных дисциплин иностранным слушателям, автор обращает внимание на использование активных и интерактивных образовательных технологий как основного способа проведения учебных занятий с иностранными обучающимися.

Abstract: The article discusses the features of the methodology of teaching academic disciplines to foreign students; the author draws attention to the use of active and interactive educational technologies as the main way of conducting training sessions with foreign students.

Ключевые слова: методика, иностранные обучающиеся, активные и интерактивные методы проведения учебных занятий.

Key words: methodology, foreign students, active and interactive methods of conducting training sessions

В современных условиях наблюдается усиление взаимодействия государств в различных направлениях деятельности. Одним из важных направлений такой деятельности являются взаимодействие в области подготовки кадров для органов государственной власти иностранных государств.

Обучение представителей иностранных государств по программам высшего образования осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации[1], Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273 «Об образовании» [2], постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также требованиями федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования.

Повышение качества обучения иностранных слушателей обусловлено совершенствованием методического обеспечения учебного процесса, отвечающего современным требованиям, совершенствованием содержания и технологий учебно-методического и дидактического обеспечения

образовательного процесса. Рост спроса на рынке образовательных услуг со стороны граждан зарубежных стран, растущая конкуренция на нем, требует сегодня особого внимания к этому вопросу.

Преподавание учебных дисциплин иностранным обучающимся отличается от традиционных методов и средств проведения учебных занятий, характерных для отечественных обучающихся. Вызвано это рядом обстоятельств.

Прежде всего, это обусловлено различным уровнем владения иностранными слушателями русским языком. Часто возникают проблемы с восприятием и пониманием юридических терминов и определений.

В связи с этим необходимо использование методов визуализации и наглядности передаваемой информации (лекция-визуализация, лекция-беседа, схемы, слайды и т.д.), что позволит обучающимся быстрее вникать и понимать рассматриваемые вопросы.

Приоритетной формой проведения лекционных занятий у иностранных обучающихся становится лекция визуализация.

Применение лекции-визуализации связано с развитием принципа наглядности, недостаточно широко применяемого в процессе обучения. В лекции – визуализации передача аудиоинформации сопровождается показом различных рисунков, структурно-логических схем, опорных конспектов, диаграмм и т.д. Основной акцент в этой лекции делается на более активном включении в процесс мышления зрительных образов, то есть развития визуального мышления. Опора на визуальное мышление может существенно повысить эффективность предъявления, восприятия, понимания и усвоения информации ее превращения в знания.

Большой объем передаваемой на лекции информации блокирует ее восприятие и понимание иностранными обучающимися, которые на первых, вторых курсах еще слабо владеют русским языком.

Под визуализацией подразумеваем преобразование вербальной (устной и письменной) информации в наглядную форму. Данный метод позволяет

увеличить объем передаваемой информации за счет ее систематизации, концентрации и выделения наиболее значимых элементов. Например, при преподавании учебной дисциплины «Конституционное право России» преподавателю необходимо переработать рабочие лекции, увеличив количество визуальных образов, схем. Разнообразить подачу учебного материала видеосюжетами, различными роликами и т.д. В случаях наличия большого количества новых для обучающихся юридических терминов и определений предусмотреть их подачу на родном языке иностранного обучающегося.

Занятия семинарского типа, как правило, необходимо проводить в специализированных учебных аудиториях, оснащенным интерактивным оборудованием и специальными стендами, которые позволяют разнообразить подачу материала, активизировать восприятие информации с помощью визуализации рассматриваемого материала. Среди приемов и способов проведения занятий необходимо выделить такие как: «деловая игра», «круглый стол», «конференция». Важное значение имеет подготовка «кейсов» и использование их при проведении учебного занятия.

При проведении семинарских и практических занятий использование активных и интерактивных приемов и методов как же позволит разнообразить подачу учебного материала и заинтересовать обучающихся.

В основу формирования рабоче-программной документации по учебной дисциплине, а также лекций и других методических материалов положен метод сравнительно-правового анализа российского законодательства и законодательства страны, направившей иностранного слушателя на обучение, что позволяет подчеркнуть схожесть и различие правовых систем государств.

Использование метода сравнительно-правового анализа способствует повышению интереса у обучающихся и лучшему усвоению учебного материала. В целях методического обеспечения образовательного процесса необходимо разрабатывать словари терминов и определений по каждой учебной дисциплине, это позволит сократить время обучающемуся на поиск необходимой информации.

Словари терминов и определений, даже не обязательно издавать типографским способом, достаточно к каждой теме подготовить в виде раздаточного материала, в идеале с одновременным переводом на иностранный язык сложных для восприятия терминов, особенно это важно для обучающихся первых курсов, в дальнейшем погружение в языковую среду позволит уйти от этих раздаточных материалов. Использование вышеуказанных средств и способов позволяет иностранным слушателям постепенно вникать в юридическую проблематику, понимать и осваивать ту или иную учебную дисциплину.

В образовательном процессе необходимо использовать традиционные и инновационные педагогические технологии, которые способствуют формированию универсальных и профессиональных компетенций.

Таким образом, подготовка кадров для иностранных государств является одним из важнейших и перспективных направлений деятельности образовательных организаций. Преподавание учебных дисциплин иностранным слушателям требует сочетания различных методов и подходов, включающих в себя инновационные педагогические технологии, которые будучи интегрированными в процессе обучения, позволят повысить качество обучения иностранных слушателей и сделать образовательный процесс интересным и разнообразным.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года] // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.09.2022).
2. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.09.2022).

ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Р.Р. Казбаков

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: Сегодня невозможно представить обычную деятельность без использования информационно-коммуникационных технологий, получивших активное развитие в XXI веке. Между тем, их широкое внедрение создало такое негативное явление, как «дистанционные» преступления, количество которых, ежегодно растет. В данной статье проанализированы особенности противодействия преступлениям в области высоких технологий и некоторые меры, направленные на предупреждение новых преступлений.

Abstract: Today it is impossible to imagine ordinary activities without the use of information and communication technologies, which have been actively developed in the 21st century. Meanwhile, their widespread introduction has created such a negative phenomenon as “remote” crimes, the number of which is growing every year. This article analyzes the features of countering crimes in the field of high technologies and some measures aimed at preventing new crimes.

Ключевые слова: собственность, преступление, борьба с преступностью, интернет, мобильная связь.

Key words: property, crime, crime control, Internet, mobile communication.

Преступления против собственности с использованием сети интернет набирают большой оборот, а возможности, которые дает современная телекоммуникационная сеть, стали выступать способом безопасного хищения. Но к новым способам и средствам всегда необходимо адаптироваться. В раскрытии преступлений с использованием IT-технологий невозможно использовать те методы, которые успели стать «классическими»: угроза оружием, применение оружия и обыкновенное тайное хищение. С модернизацией общества совершенствуются и способы совершений преступлений, и ранее упомянутые «классические» методы отошли на второй план или не используются вовсе. Тут стоить отметить различия между лицами, которые совершают преступления мошенническими способами и хищениями с

банковских счетов граждан. Мошенникам для совершения преступления необходимо вступить в контакт с жертвой, чтобы получить желаемое. При совершении краж с банковских счетов злоумышленник также вступает в контакт с потерпевшим, однако списание денежных средств с банковской карты происходит уже не по воле ее владельца, который предоставил необходимую конфиденциальную информацию третьим лицам. В обоих случаях присутствует обман, однако для квалификации преступлений, совершенных путем обмана, потерпевший сам совершает операции по перевод денежных средств. В случае хищения с банковского счета с использованием методов «социальной инженерии» и «новейших технологий» злоумышленник осуществляет самостоятельное списание денежных средств, находящихся на счету жертвы, используя ранее полученную от нее конфиденциальную информацию. Давайте наглядно рассмотрим эти методы.

Итак, методом «социальной инженерии» совершается большая часть имущественных преступлений, а для совершения «дистанционных» хищений чаще всего используется Интернет, мобильная связь и IP-телефония [1]. Единственный способ получить желаемое: напрямую получить доступ к денежным средствам или иным ценностям от жертвы. Из этого следует что все злоумышленники сталкиваются с одной и той же проблемой, которую решают с помощью приемов психологического воздействия манипулируют и вводят жертву в заблуждение, побуждая добровольно передать конфиденциальную информацию (номер карты, верификационный код, либо пароль, полученный посредством SMS), а вслед за ней и денежные средства.

Первое на что необходимо обратить внимание – это волевой момент у жертвы. Ведь сам процесс преступления в подавляющим большинстве происходит с согласия самой жертвы, осознание того, что тебя на самом деле обманули, приходит спустя время. Второй немаловажный фактор – постоянное совершенствование так называемых схем таких преступлений, что значительно усложняет процесс их раскрытия. Так же значительную роль здесь играет то, что правоохранительные органы не могут дать надлежащий отпор таким

преступникам, так как на сегодняшний день необходимое оснащение и квалифицированные кадры отсутствуют. Третьим фактором выступает не совершенствование законодательства различных государств в данной сфере. В качестве примера можно привести то, что на сегодняшний день компьютерные преступления не криминализированы в ряде стран. Однако не стоит забывать о том, что сам процесс совершения таких преступлений требует изучения.

Таким образом, «социальная инженерия» представляет собой психологическое манипулирование людьми с целью совершения определённых действий или разглашения конфиденциальной информации. Вопрос о том, как можно осуществлять такое управление, раскрыт достаточно хорошо. Злоумышленники используют, как правило, основные аспекты человеческой природы:

1. Потребности. Схемы злоумышленников здесь предельно просты, они предоставляют помощь людям, в процессе которой постепенно получают все необходимое у жертв под предлогом того, что эти деньги идут на оплату услуг, расходов или же вернутся им позже. В качестве примера приведем ситуацию с получением потребительского кредита в банковском учреждении. Огромное количество людей берут кредиты и займы для личных нужд, проблема заключается в том, что не всем банки готовы одобрить кредиты. И тут вступают в игру представители преступного мира. Они представляются работниками банков и сообщают о том, что их выдуманные банки готовы одобрить кредит под небольшой процент. Но, перед тем как выдать заём, банк должен убедиться в платёжеспособности клиента и поэтому необходимо перечислить некую сумму, которая вернётся вместе с суммой займа, или же оплатить транзакцию, оплата которой вернётся с сумой обещанного займа или же иные расходы. После получения денег злоумышленники называют примерное время, через которое сумма кредита поступит на счет жертвы и после этого исчезают.

2. Желания. Тут злоумышленники играют на банальной человеческой жадности и желании быстрого и легкого обогащения. Любой среднестатистический человек хочет простого и быстрого способа получить

деньги, которые ему нужно было бы долго зарабатывать или откладывать. Схемы такого «обогащения» имеются в большом количестве. Здесь дела обстоят иначе, так как необходимо убедить жертву в том, что это, в первую очередь, безопасно, и она ничем не рискует. Следующее, что нужно сделать – заставить человека поверить, что заработок реален и прост в получении. Схемы такого обогащения могут быть самыми разнообразными: от выигрыша в лотерее до финансирования выгодного предприятия, либо же инвестиций в торговые биржи.

3. Страх. Практика показывает, что преступники могут при помощи различных манипуляций и угроз получить желаемые результаты. Принцип такого преступления прост, угрозой разглашения личной информацией злоумышленники вынуждают жертву перечислить указанную сумму на их счет, играя на чувстве стыда и страхе всеобщего осуждения. Пример здесь достаточно известный: жертве присылается сообщение о том, что преступники обладают компрометирующей информацией о жертве, и, если она в нужный срок не перечислит указанную сумму на счет преступников, то информация будет разослана всем близким и друзьям жертвы. Так же на страницу жертвы в социальных сетях может прийти сообщение о совершении того или иного незаконного действия в сети и необходимости срочно оплатить штраф до наступления более серьёзных последствий.

Необходимо сделать отступление, так как, исходя из ситуации мирового ажиотажа, связанного с пандемией Covid-19 и всеобщим карантином, значительную часть жизни общества пришлось перевести в цифровой формат. Кроме того, из-за увеличения числа безработных лиц процент совершения преступлений посредством сети Интернет значительно вырос. Вынужденный переход к цифровому формату деятельности и наличие необходимых знаний привёл к халатному отношению и хранению своих личных данных, что и стало причиной резкого роста уровня преступлений через компьютерные сети. Одним из самых распространённых таких видов преступлений является «фишинг», суть которого заключается в совокупности методов хищения, где

первоначально под любым предлогом необходимо получить конфиденциальную информацию. Это так называемые сайты-копии. Правонарушители создают копии сайтов интернет-магазинов, государственных учреждений, для чего используются массовые рассылки писем от имени популярных брендов, а также личные сообщения внутри различных сервисов и социальных сетей, например, от имени банков или других организаций. В письмах может содержаться прямая ссылка на сайт, внешне неотличимый от настоящего [2].

Если же говорить о покупке товаров на «зеркальных» сайтах (сайтах – двойниках), то покупатели, заполняя данные для покупки товаров или оплаты услуг, сами передают свои данные банковских счетов в руки преступников. При всех видах таких преступлений главная задача преступников – заставить жертву действовать на их условиях. Необходимо убедить жертву поверить в реальность своих действий и положительный исход. Еще один из способов завлечения жертвы – это усыпление ее бдительности за счет получения небольшого дохода, что бы впоследствии человек рискнул более крупной суммой. Так, например, создается видимость «финансовой биржи», а на сайте размещается информация и проводится агитация по привлечению пользователей сети к участию в инвестиционном проекте для получения дополнительного дохода на различных позициях (ставках) посредством букмекерских прогнозов. Для получения процента от депозита жертва осуществляет операцию по переводу денежных средств на предоставленный счет и через некоторое время действительно получает небольшую сумму в качестве «приманки». Таким образом, вложив 2000 рублей, получает обратно свою сумму в размере 2000 рублей и бонус в размере 1000 рублей, в качестве выигрыша по ставке. После чего, лицу предлагается повысить ставку до 10000 и более, а затем ему сообщают ему, что данная ставка не выиграла. Вот такая незатейливая схема, на которой свои денежные средства теряют миллионы наших сограждан.

Естественно, что такого рода преступления не могут остаться без внимания правоохранительных органов, но их раскрытие связано с рядом проблем.

Сложность борьбы с данным видом преступлений заключается в том, что они совершаются очень быстро и скрыть их куда легче, чем преступления иного рода, а высокие технологии не в полной мере доступны и освоены органами внутренних дел. Однако раскрытие преступлений в сфере IT-технологий является одной из приоритетных задач на сегодняшний день. Для этого создаются новые подразделения, расширяется штат сотрудников, на регулярной основе проводится обучение сотрудников и повышение их квалификации, а также принимаются меры по совершенствованию законодательства.

Так, к примеру, в Уголовный кодекс Российской федерации в 2018 году с целью уголовно-правовой защиты электронных денежных средств, находящихся на банковских счетах законодатель внес изменения в статью 158 УК РФ, дополнив 3 часть пунктом «г», а на возникающие вопросы в практической деятельности на постоянной основе дает разъяснения Верховный Суд РФ. Кроме того, у правоохранительных органов имеется в арсенале один их самых эффективных способов, к которым относится профилактическая работа среди населения. Через средства массовой информации происходит информирование о фактах совершения преступлений, способах и типичных действиях преступников. Хороший эффект дают рекомендации для аудитории о том, как вести себя в определенной ситуации, чтобы избежать преступного посягательства или минимизировать его последствия. Такая разъяснительная политика должна проводиться, в первую очередь, с помощью телевидения, сети Интернет и популярных среди населения периодических изданий.

Таким образом, мы рассмотрели некоторые способы совершения преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и борьбы с ними. Подводя итог, следует отметить, что преступность в данной сфере только набирает обороты, а быстрое развитие информационных

технологий влечет за собой постоянное совершенствование форм и способов совершения преступлений.

Список литературы:

1. Бадамшин И.Д., Литвина А.В., Кулиев И.Б. Преступления в сфере информационно-телекоммуникационных технологий: тенденции и противодействие // Евразийский юридический журнал. 2022. № 1. С. 265-266.
2. Цоколова О.И., Муженская Н.Е., Костылева Г.В. Руководство для следователя и дознавателя по расследованию отдельных видов преступлений. В 2 частях. Часть 2. М.: Проспект, 2018. 784 с.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПАРЛАМЕНТ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ И ЕГО КОНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС

Д.З. Кайбышева

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: Рассмотрены понятие регионального парламента, особенности его конституционно-правового статуса. Отмечено, что на сегодняшний день в Российской Федерации отводится значимая роль региональным парламентам исходя из той роли, которую они играют в политической жизни субъекта Федерации.

Abstract: The concept of a regional parliament, the features of its constitutional and legal status are considered. It is noted that today in the Russian Federation a significant role is assigned to regional parliaments based on the role they play in the political life of the subject of the Federation.

Ключевые слова: регион, субъект Федерации, парламент, Конституция, статус, власть, орган власти, форма правления.

Key words: region, subject of the Federation, Parliament, Constitution, status, power, authority, form of government.

В политической системе страны региональные парламенты имеют определенный выделенный широкий функционал, определяющий их место в государственной власти. Региональным парламентам на сегодняшний день в России отводится весьма значимая роль, они могут влиять на диалог общества и власти, непосредственно на сам политический процесс, а также на систему госуправления.

Законодательным органом власти определённого субъекта России считается региональный парламент. Различия в статусе законодательных органов власти республик и иных субъектов Российской Федерации были следствием начала разделения власти и разграничения предметов ведения после принятия Конституции РФ в 1993 году. В дальнейшем определением статуса стали заниматься федеральные власти, начиная с двухтысячных годов [1].

В качестве обязательных органов государственной власти выделяется представительный и высший исполнительный орган государственной власти субъекта России. Региональный парламент образуется благодаря элементам,

которые формируют его статус. Если рассматривать конституционно-правовой статус регионального парламента, то в качестве таких элементов выделяются: порядок формирования парламента; компетенции парламента; принципы деятельности.

Следовательно, статус регионального парламента определяется определённой, характерной именно для него совокупностью юридических норм. В соответствии с ними определяется внутренняя структура парламента, основы его деятельности и принципы взаимоотношений с органами государственной власти.

По нашему мнению, место и роль регионального парламента определяется также по его функциям среди органов государственной власти субъектов РФ, а не только на основании правового статуса. Помимо функции и правового статуса, место регионального парламента определяется по форме правления органов государственной власти. Формы управления, в свою очередь, раскрывают следующее: ответственность субъекта, который наделён властью перед населением; вовлеченностью населения в процесс формирования органов государственной власти; механизмы в разграничении компетенций органов государственной власти; состав высших органов государственной власти; а также принципы управления и метод формирования [2].

Всё вышесказанное определяет основную характеристику непосредственно представительной природы регионального парламента. Региональный парламент – это своего рода площадка, на которой решаются важные вопросы субъекта и обсуждаются определенные социально-экономические планы.

Если возникает необходимость принятия нормативно-правовых актов, то региональный парламент вправе его принять на уровне субъекта РФ. Региональный парламент выполняет законодательную, представительскую и контрольно-надзорную функцию. Она обеспечивает контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъекта РФ [3].

Следовательно, представительный орган региона является важнейшим

институтом политической системы Российской Федерации. На современном этапе он способствует обеспечению эффективного взаимодействия субъектов с центральной властью, поддерживает управленческо-политический баланс, а также способствует сохранению целостности страны.

Список литературы:

1. Коновалова Л.Г. Разделение властей с четко обозначенными и реальными полномочиями парламента как признак парламентаризма // Российский юридический журнал. 2017. № 3 (114). С. 39-54.
2. Олейник И.И. Парламентаризм в системе народного представительства // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2019. № 1. С. 11-22.
3. Рыбакова С.С. Особенности формирования региональных парламентов в субъектах РФ // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. Т. 11. № 3. С. 69-76.
4. Власть, политика, экономика в современной России: федеральный и региональный аспекты: Коллективная монография / В. К. Петров, В. Л. Савичев, Е. Ш. Гибадуллина [и др.]. Уфа: Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, 2015. 222 с.

ЗАЩИТНАЯ ФУНКЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ И НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

К.Л. Кириллова

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Р.М. Яппаров

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан», ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий»

Аннотация: В статье рассматриваются результаты реализации защитной функции профсоюзов в контексте отношений социального партнерства. Качественная реализация представительской деятельности профсоюзов в сфере защиты трудовых интересов работников крайне важна для реализации защитной функции в современном трудовом праве. В работе показаны статистические данные и результаты опросов работников в указанной сфере деятельности профсоюзов.

Abstract: The article examines the results of the implementation of the protective function of trade unions in the context of social partnership relations. The qualitative implementation of the representative activities of trade unions in the field of protecting the labor interests of workers is extremely important for the implementation of the protective function in modern labor law. The paper shows statistical data and the results of surveys of workers in the specified area of activity of trade unions.

Ключевые слова: право на защиту, профсоюз, законодательство, реализация трудовых прав, защитная функция, работник, работодатель, труд, эффективность.

Key words: right to protection, trade union, legislation, implementation of labor rights, protective function, employee, employer, labor, efficiency.

Термин «профсоюз» в современном обществе воспринимается как нечто устаревшее, ушедшее в ходе прекращения существования Советского Союза. Действительно, в СССР профсоюзы имели значительное влияние на работающее население, их воспринимали как структуру власти.

Сейчас значимость профсоюза как института гражданского общества России повышается [2].

Профессиональный союз представляет с собой добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов [1]. Основной целью профессиональных союзов, как отмечал А.С. Кудрин, является «соблюдение баланса интересов лиц наемного труда и собственников средств производства для формирования гибкости в регулировании трудовых отношений, достижения социального компромисса» [5].

Разумеется, что гражданин имеет возможность своими силами защищать свои нарушенные трудовые права посредством обращения непосредственно к работодателю, в трудовые инспекции, прокуратуру, а также направить иск в суд. Вот только возникают ситуации, что одинаковые проблемы могут возникнуть сразу у нескольких работников, в таком случае, достигнуть результата будет гораздо проще и эффективнее с помощью поддержки профессиональных союзов. В таком случае, профсоюз будет обязан предоставлять их интересы – составлять требования к руководителям, грамотно оформлять и подавать коллективные иски в суд [3].

Основные права, а также гарантии их деятельности закреплены в Федеральном законе от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». В 19 статье данного закона закреплено, что профсоюзы обладают правом осуществления контроля за соблюдением в организациях, где работают члены данного движения, трудового законодательства, также, при необходимости, обращаться в государственные органы контроля надзора в этой сфере. В отличие от Трудового кодекса закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» гораздо шире охватывает и закрепляет права профсоюзов и гарантии их деятельности.

Современные профсоюзы представляют собой своеобразные организации, предназначенные для удовлетворения потребностей социума в формировании достойных условий труда, также обеспечение его законных прав.

Профессиональные союзы способствуют формированию коллектива, а, следовательно, и соответствующей профессиональной культуры. В социологии коллективизм является показателем развитой организационной культуры. Благодаря этому признаку, профсоюзы позволяют повысить грамотность работающего человека по вопросам его законных прав и обязанностей, улучшить качество его работы, наладить прочный контакт между работодателем и работником. Профессиональные союзы в целях проверки соблюдения законодательства в сфере труда, имеют возможность создавать инспекции труда, наделенные различными полномочиями для пресечения беззакония.

Взаимодействие работников с профсоюзами позволяет им быть в курсе своих трудовых прав, а также иметь более глубокое представление о сфере социального страхования. Членство в профессиональных союзах гарантирует уверенное взаимодействие с работодателями.

Международной организацией труда в 2020 году был опубликован доклад «Профсоюзы на распутье». В этом документе затрагивается довольно актуальная проблема спада значимости профессиональных союзов во всем мире. У данного явления есть несколько причин: активный рост количества самозанятых, а также людей, чья работа непосредственно связана с использованием различных цифровых платформ, постепенное замещение работников старшего поколения, охотно поддерживающих профессиональное движение, работниками молодого поколения, которые не заинтересованы вступать в профсоюзы, стремительное изменение в структуре занятости, рабочих мест [6].

Во всех странах движения профессиональных союзов стремительно теряют свою значимость и актуальность. В ряде этих стран занимает место и Российская Федерация [4]. Это подтвердил и опрос, проведенный в 2021 году Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ). О роли профсоюзов в защите трудовых прав были опрошены 1600 респондентов. 10% граждан подтвердили, что входят в членство в профсоюзе. На вопрос об

эффективности защиты трудовых прав профсоюзами респонденты ответили следующим образом: 53% от общего числа респондентов утверждают, что профессиональные союзы не оказывают никакой помощи, 28% среди опрошенных считают, что этот институт оказывает помощь работникам по защите их трудовых прав, и 19 % затруднились ответить [7]. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что процент работников, которые являются членами профсоюзов, сокращается, что говорит нам о падении доверия к профсоюзам как к институту гражданского общества.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 № 10-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Яппаров Р.М. Некоторые проблемы осуществления гендерной политики государства на современном этапе // Экономика и управление: научно-практический журнал. № 5. 2022. С. 142-146.
3. Моисеев А. М. Представительская функция профсоюзов как ключевой фактор реализации отраслевых функций трудового права // Проблемы права: теория и практика. 2019. № 47. С. 28-38.
4. Воронов И. Ю. Баланс прав и правовых интересов работника и работодателя в регулировании скрытых трудовых правоотношений // Российское правосудие. 2022. № 5. С. 60-73.
5. Кудрин А.С. О становлении объединений профсоюзов в России: исторический аспект и современные вопросы // Вестник Прикамского социального института. 2020. №1 (85). С.34-39.
6. Доклад Международной организации труда «Профсоюзы на распутье». URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_752230.pdf (дата обращения: 15.03.2022).
7. Аналитический обзор ВЦИОМ. // URL: www.wciom.ru/analyticalreviews/analiticheskii-obzor/trud-i-mai-rossijane-o-trudovykh-pravakh-i-prazdniketruda (дата обращения: 15.03.2022).

ПОНЯТИЕ ИЗОБРАЖЕНИЯ ГРАЖДАНИНА И ОСОБЕННОСТИ ЕГО ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

З.И. Лагунова

Россия, Киров, Волго-Вятский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина»

Аннотация: Актуальность данной статьи заключается в том, что появившаяся в 2006 году статья 152.1 Гражданского кодекса РФ лишь очертила некоторые ориентиры для практического применения правовой нормы об охране изображения гражданина, однако всех вопросов не решила.

Abstract: The relevance of this article lies in the fact that there is currently no doubt as to whether there is a need to protect this right. However, it is worth noting that Article 152.1 of the Civil Code of the Russian Federation, which appeared in 2006, only outlined some guidelines for the practical application of the legal norm on the protection of a citizen's image, but did not solve all the issues.

Ключевые слова: личное изображение гражданина, защита нематериальных благ, нормативное регулирование, внешний облик, средства индивидуализации.

Key words: personal image of a citizen, protection of intangible benefits, regulatory regulation, appearance, means of individualization.

Гражданско-правовой охране личного изображения гражданина посвящена статья 152.1. Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), которая была введена Федеральным законом от 18.12.2006 №231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации». Данная законодательная новелла восстановила и усовершенствовала, ранее существующую статью 514 Гражданского кодекса РСФСР 1964 года [1].

В период Советского Союза в Гражданском кодексе была отдельная статья, которая регулировала вопросы, касающиеся охраны изображения гражданина. Такое положение действовало вплоть до 2007 года. Как указано в статье 514 Гражданского кодекса РСФСР, «опубликование произведения изобразительного искусства, в котором изображено другое лицо, допускается

лишь с согласия изображенного, а после его смерти – с согласия его детей и пережившего супруга. Такого согласия не требуется, если это делается в государственных или общественных интересах либо изображенное лицо позировало автору за плату». Текстуального закрепления данного личного неимущественного права в гражданском законодательстве на тот момент не было, тем не менее, его наличие выходило из смысла статьи советского кодекса, который тогда охранял интересы изображенного лица в случае их столкновения с интересами художника или иного правообладателя на произведение изобразительного искусства при его опубликовании, воспроизведении и распространении.

На сегодняшний день же не возникает никакого сомнения в необходимости охраны права на личное изображение. Например, в 2019 году общая сумма предъявленных исковых требований по спорам о нарушении авторских прав на фотографии составила 38 484 000 рублей. В результате судебных разбирательств были взысканы 9 009 853 рубля компенсации за нарушение авторских прав, что составляет 23% от заявленных. В среднем, сумма удовлетворенных требований по делу (полностью или частично) составила 53 000 рублей с учетом того факта, что требования были удовлетворены в 84% случаев. В 2020 году общая сумма исковых требований составила 93 854 950 рублей, из которых удовлетворены были требования в размере 19 106 840 рублей или 20% от заявленных. В среднем сумма удовлетворенных требований по делу составила 64 116 рубля. Таким образом, в части обращения в суд за защитой авторских прав на фотографии, в 2020 году прослеживается тенденция не только в росте количества обращений, но и в объеме заявленных исковых требований по сравнению с 2019 годом. В 2020 году сумма таких исков оказалась на 55 млн. рублей больше, чем в 2019 году. Однако статья 152.1 ГК описывает лишь некоторые моменты для практического применения нормы об охране права на собственное изображение, но все-таки конечное решение проблемы так и не предоставляет.

Точного и закрепленного понятия «изображение гражданина» в гражданском законодательстве на данный момент не закреплено. Из-за этого возникает ряд трудностей и недопониманий внутри юридического сообщества. Бесспорно, как можно защитить свое право на то, что невозможно точно определить из-за пробела в законодательстве? Решение вышеуказанной проблемы дается всеми учеными-юристами по-разному, поскольку каждый предлагает свой вариант урегулирования данного вопроса. Например, профессор МГЮА Гришаев С.П. в своем труде «Право гражданина на изображение» [2] предлагает акцентировать внимание на определение изображения из словаря С.И. Ожегова [3], в котором изображением следует называть зрительное воспроизведение чего-либо.

Внешний облик гражданина – понятие, которое является довольно таки широким и емким, состоит не только из внешнего вида определенного физического лица, но также и из манеры речи, поведения среди окружающих, голоса, мимики, жестов, прически, одеяния и т.п. [4, с. 332]

Без всякого сомнения, внешний облик можно считать нематериальным благом, которое принадлежит гражданину от рождения. Внешний облик является неотчуждаемым и не может передаваться никакими другими способами. Предусматривается возможность гражданина по своему усмотрению фиксировать свою внешность в определенное время, методами видеофиксации, фотографирования, запечатления в произведениях изобразительного искусства и т.д. Хотя в статье 150 ГК РФ внешний облик гражданина напрямую не упомянут, все же он по собственным признакам входит в открытый список нематериальных благ, о которых в данной правовой норме идет речь.

Право на внешний облик гражданина также является довольно широким, потому что относится к ведению конституционного права, ведь рассматривается наравне с достоинством, честью, деловой репутацией, именем гражданина, неприкосновенностью частной жизни. Все вышеперечисленные личные нематериальные блага относятся к объектам конституционного права.

Однако, в случае нарушения прав на упомянутые нематериальные блага, регулирование защиты будет осуществляться гражданским законодательством, если из их существа не вытекает иное (пункт 2 статьи 2 ГК РФ).

В связи с этим гражданское законодательство определяет, когда и в каких случаях данные нематериальные блага будут защищаться, а когда – нет. В статье 152. 1. ГК РФ термин «изображение» рассматривается в ином значении и представляет собой «конкретный облик гражданина в конкретный момент времени». Таким образом, термин «изображение» в разных источниках определяется авторами по-разному. В связи с вышесказанным можно прийти к выводу, что под изображением гражданина нужно понимать информацию о физическом лице, предназначенную для визуального восприятия, воспроизведенную в той или иной объективной форме, отличающейся совокупностью уникальных признаков внешности данного физического лица и позволяющую отличить его от других лиц.

В статье 1225 ГК РФ содержится конкретный перечень объектов, которые получили гражданско-правовую охрану и среди них изображение гражданина как охраняемый объект отсутствует. Из этого можно сделать вывод, что защита изображения гражданина должна строиться по аналогии с системой охраны объектов, которые указаны в части четвертой ГК РФ[5, с.5]. Для практического применения правовой аналогии в данном вопросе необходимо выявить общих признаков данных объектов.

Самый главный признак – нематериальный характер объектов. Изображение гражданина, как и любой объект интеллектуальной собственности, – это определенным образом организованная совокупность идей, решений, научных выводов, художественных образов, графических символов и т.п. [6, с. 122].

Следующий признак – сходство со средствами индивидуализации, в первую очередь, с фирменными наименованиями, они так же, как и изображение гражданина идентифицируют конкретный субъект и не могут участвовать в гражданском обороте. Например, Ламанов С.В. обратился в

Шимановский районный суд с исковым заявлением к Ананьевой Е.С. о признании сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, не соответствующими действительности.

Ананьева Е.С. в сети интернет разместила информацию следующего содержания: «Внимание, мошенник Ламанов Степан Викторович!». Без согласия Ламанова С.В. была размещена его фотография. Суд пришел к выводу, что указанные деяния Ананьевой Е.С. не нарушают личные неимущественные права Ламанова С.В., и не создают угрозу негативного восприятия неограниченным кругом лиц. Суд обратил внимание на то обстоятельство, что не может идентифицировать фотографию мужчины, размещённую на вышеуказанном сайте, как фотографическое изображение именно Ламанова С.В. [7].

И, наконец, изображение гражданина схоже с объектами авторских и смежных с ними прав (автоматизм возникновения права и его срочный характер). Особенно точно черты сходства видны при сравнении изображений гражданина с произведениями изобразительного искусства, которые включают в себя фотографию. Изображение гражданина может входить в какое-нибудь произведение изобразительного искусства и становится его содержанием. Изображение конкретного гражданина всегда является уникальным, только при этом оно результатом самостоятельного творчества гражданина не является, что не дает отнести его к авторским произведениям. В связи с этим можно подытожить: само изображение гражданина не выступает авторским произведением, зато форма изображения таковым является. Автором данного произведения, в конкретном случае будет являться само изображенное лицо (селфи, автопортрет) или другое лицо (кинооператор, фотограф). При этом у автора произведения появляются в данном случае авторские права – имущественные и личные (исключительное право на произведение), а для лица, которое изображено, сохраняется личное неимущественное право на изображение[8].

Согласно статье 152.1 ГК РФ «изображением гражданина»

представляется фиксация внешнего облика на каком-либо материальном носителе. Соответственно, в данном случае изображение гражданина – это материальный предмет (вещь), который воплощает нематериальный личный внешний облик гражданина. Несмотря на то, является ли изображение лица произведением, которое охраняется авторским правом или нет, у самой изображенной личности появляется особое личное неимущественное право – на изображение. Законодатель подчеркивает, что обнародование изображения может быть только с согласия этого гражданина. Например, Калининский районный суд г. Уфы Республики Башкортостан в деле от 23 июля 2020 года по делу № 2-3678/2020 указал, что обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина допускаются только с согласия этого гражданина. В данном деле в цех, в котором работала Истец, пришли люди и начали осуществлять фотосъемку. Данные работники пояснили, что фотографирование производится с целью размещения материала на стендах цеха. Об ином использовании фотографий работников, ничего сказано не было. Истец увидела свое фото на настольном календаре. Исковые требования суд удовлетворил частично [9].

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 находится толкование о применении положений Постановления о правовой охране изображения гражданина, а также содержатся указания на специфику использования изображения человека в сети Интернет [10]. Постановление содержит в себе толкование норм статьи 152.1 ГК РФ, которая посвящена охране изображения гражданина. Например, Великоустюгский районный суд Вологодской области вынес решение в об удовлетворении исковых требований Коноплева В.И., так как ответчик Митенева О.Ю. без согласия разместила информацию, содержащую сведения о частной жизни истца, изображение (фото) истца об образе жизни и досуге истца, о том, как истец проводит свое личное время, чем нарушила неимущественные права на неприкосновенность частной жизни и на охрану изображения [11].

Итак, под обнародованием изображения гражданина (по аналогии с

положениями статьи 1268 ГК РФ) следует понимать осуществление действия, которое впервые делает это изображение доступным для всеобщего обозрения или сведения путем его опубликования, публичного показа либо любым другим способом, включая размещение его в сети «Интернет». Изображения человека может быть обнародовано только теми методами, при которых возможно зрительно воспринять его (например, эфирный показ, включающий демонстрацию по телевидению или размещение в сети Интернет). Теперь необходимо уточнить, распространяется ли право на изображение на публичных лиц (политиков, дипломатов, бизнесменов, популярных телеведущих и т.д.). Обычно именно эти лица являются объектом охоты папарацци. В связи с тем, что законодатель не вписал никаких исключений в отношении данных лиц, можно сделать вывод, что право на изображения распространяется и на них.

Таким образом, введение статьи 152.1 ГК РФ необходимо считать довольно большим шагом в сфере правового регулирования охраны личного изображения гражданина, тем не менее, нынешнее актуальное законодательство в данной области требует того, чтобы его и дальше совершенствовали. Указанная правовая норма направлена на охрану внешнего облика гражданина и предостерегает нарушение запрета на обнародование, а также влечёт возникновение у пострадавшего лица права на применение предусмотренных гражданским законодательством способов защиты нарушенного права. В случае нарушения права на охрану внешнего облика гражданина путем обнародования и дальнейшего использования без его согласия пострадавшее лицо получает право на компенсацию морального вреда, который был причинен ему в связи с нарушением данного права.

Список литературы:

1. Тимешов Р.П. Нематериальные блага в гражданском праве и их защита: Автореф. дис., 2010.
2. Гришаев С.П. Право гражданина на изображение // Гражданин и право. 2012. № 9. С. 96-100.

3. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. М.: Азбуковник. 2013. С. 245.
4. Белов В. А. Гражданское право. Том 2. Особенная часть: учебник для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 422.
5. Микрюков В.А. Субъектно-временные пределы охраны изображения гражданина // Юрист. 2013. № 4. С. 3-8.
6. Гонгало Б. М. Гражданское право: Учебник. Т. 1. М.: Издательство Статут, 2017. С. 132.
7. Решение Шимановского районного суда Амурской области от 7 сентября 2020 года по делу № 2-260/2015. URL: www.sudact.ru/regular/doc/7A95nJVbNuZw/ (дата обращения: 26.09.2022).
8. Зенин И. А. Гражданское право. Общая часть: учебник для академического бакалавриата. М.: Издательство «Юрайт», 2015.
9. Решение Калининского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан 23 июля 2020 года по делу № 2-3678/2020. URL: www.sudact.ru/regular/doc/fxVis7ct90U3/ (дата обращения: 26.09.2022).
10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8
11. Решение Великоустюгского районного суда Вологодской области от 3 сентября 2020 года по делу № 2-610/2020. URL: www.sudact.ru/regular/doc/mAj7HUzessxz/ (дата обращения: 26.09.2022).

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОД СТРАЖУ КАК МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

З.И. Лагунова

Россия, Киров, Волго-Вятский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет
им. О.Е. Кутафина»

Аннотация: Возможность заключения под стражу – одно из законных средств ограничения свободы и личной неприкосновенности личности, поэтому вся деятельность органов предварительного расследования должна быть направлена на соблюдение порядка заключения под стражу, а также его сроков, регламентированных уголовно-процессуальным законом.

Abstract: The possibility of detention is one of the legal means of restricting the freedom and personal inviolability of an individual, therefore, all activities of the preliminary investigation bodies should be aimed at observing the procedure for detention, as well as its terms, regulated by the criminal procedure law.

Ключевые слова: заключение под стражу, мера пресечения, назначение заключения под стражу, личная неприкосновенность, изоляция подозреваемого или обвиняемого

Key words: detention, a preventive measure, the purpose of detention, personal inviolability, isolation of the suspect or accused

Многими учеными в области уголовно-процессуального права (Воскобитова Л.А., Головко Л.В., Шаталов А.С., Кругликов А.П.) отмечается, что заключение под стражу является самой строгой мерой пресечения. Обосновывается данная точка зрения тем, что при ее применении максимально ограничиваются конституционные права и свободы человека, в том числе, право на свободу и личную неприкосновенность. Данная ситуация обусловлена тем, что применение данной меры пресечения непосредственно затрагивает не только частную жизнь человека, но и предполагает наиболее серьезное вторжение в сферу прав личности.

Все меры процессуального принуждения, которые закреплены в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ), воздействуют на поведение подозреваемого (обвиняемого) путем ограничения

тех или иных прав и свобод, но стоит отметить, что наиболее существенное их ограничение происходит именно при применении заключения под стражу [1]. Права человека, которые могут быть ограничены при заключении под стражу – одна из наиболее актуальных проблем, которая неизменно находится в центре внимания при обсуждении вопросов избрания и применения данной меры пресечения.

Несмотря на то, что применение каждой меры пресечения обеспечено силой принуждения, степень такого принуждения разнохарактерна. Поэтому меры пресечения, применение которых затрагивает важнейшие конституционные права личности, например, право на свободу и личную неприкосновенность, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, сопряжены с особым порядком их избрания. Важной гарантией законности и обоснованности избрания таких мер пресечения, как запрет определенных действий, залог, домашний арест и заключение под стражу является обязательность судебного решения [2, с. 568].

Право на свободу и личную неприкосновенность принято относить к личным конституционным правам, оно является одним из естественных и неотчуждаемых прав, принадлежащим каждому от рождения. Вместе с тем, права на свободу и личную неприкосновенность в силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации «могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»[3].

Институт личной неприкосновенности включает в себя два главных аспекта: во-первых, физическая неприкосновенность (жизнь и здоровье человека). Она предполагает достаточные гарантии защиты личности от каких-либо посягательств на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность как со стороны государства в лице государственных органов и их должностных лиц, так и со стороны остальных членов общества. Во-вторых, морально-духовная неприкосновенность (уважение чести и достоинства личности), которая

направлена на защиту от посягательств на нравственное и психическое здоровье человека.

Из вышесказанного следует, что право на личную неприкосновенность имеет двойственный характер, включающий в себя сферы физической и социальной жизни человека.

Теперь необходимо раскрыть понятие заключения под стражу. Уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации не раскрывает понятия «заключение под стражу», поэтому необходимо обратиться к доктринальным определениям, которые дают ученые в области уголовно-процессуального права в своих трудах. В связи с этим, стоит рассмотреть различные точки зрения на понятие «заключение под стражу» для того, чтобы точнее определить сущность данной меры пресечения.

В.В. Вандышев определяет «заключение под стражу» следующим образом: «ограничение личной свободы лица с помещением его в специальное учреждение, именуемое следственным изолятором (СИ, СИЗО), в связи с подозрением или обвинением в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет, при невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения» [4, с. 142].

А.П. Кругликов считает, что «заключение под стражу» – «самая строгая мера пресечения, состоящая в изоляции обвиняемого (подозреваемого) от общества путем помещения его в место предварительного заключения, то есть временное лишение его свободы» [5, с. 280].

Л.А. Воскобитова думает о данной мере пресечения следующее: «Заключение под стражу (статья 108 УПК) является наиболее строгой мерой пресечения. Эта мера пресечения состоит в строгой изоляции лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, и содержании его в установленные законом сроки в специальных учреждениях. Эта мера пресечения существенно ограничивает конституционное право человека на свободу и личную неприкосновенность (статья 22 Конституции), а также право на свободу передвижения (статья 27 Конституции)» [6, с. 205].

Таким образом, большинство ученых сходятся на том, что заключение под стражу – мера пресечения, которая представляет собой изоляцию подозреваемого или обвиняемого, виновность которых еще не установлена, в специальное учреждение (СИЗО). Применение его заключается для того, чтобы лицо не скрылось от расследования и суда, а также не воспрепятствовало производству по уголовному делу и не продолжило заниматься преступной деятельностью.

С одной стороны, заключение под стражу действительно обеспечивает цели её применения, а также является эффективным элементом противодействия со стороны лиц, которые подозреваются или обвиняются в совершении преступления. С другой же стороны, заключение под стражу предполагает серьезные ограничения прав личности, в отношении которых вина в совершении преступления фактически ещё не доказана, при этом объём правовых ограничения связан непосредственно с лишением свободы. Конечно, поиск баланса между публичными интересами и правом на свободу личности представляется непростой задачей, которая стоит перед государством в целом и государственными органами в частности, но только при таком соотношении может быть установлена истина по уголовному делу и подвержены наказанию лица, которые являются действительно виновными в совершении преступлений.

Однако представляется неправильным рассматривать данную меру пресечения только лишь как физическое ограничение, то есть гарантию того, что лицо не скроется от органов предварительного расследования и суда. Иные меры пресечения, закрепленные УПК РФ, которые не связаны с лишением свободы, также обеспечивают надлежащее поведение лица, при этом гораздо меньше ограничивают человека право на свободу и личную неприкосновенность.

Схожее понимание эффективности применения мер пресечения вытекает из положений статьи 6 УПК РФ, согласно которой уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту личности от незаконного и необоснованного

ограничения ее прав и свобод. Немаловажно отметить, что законодатель такой формулировкой ориентирует правоприменителя на необходимость уделять повышенное внимание «защитительной» функции, а не «карательной». Это означает, что вопрос – что опаснее для общества: безнаказанность виновного или осуждение невиновного – «косвенно решен в пользу последнего варианта» [7, с. 2]. Ответ на данный вопрос определяет критерии выбора оптимального построения конкретных уголовно-процессуальных институтов, в том числе и института уголовно-процессуального принуждения.

Немаловажно также рассмотреть вопрос, что понимается под назначением заключения под стражу, так как только при точном понимании данного аспекта выделяется дополнительная сущность данной меры пресечения.

Назначение заключения под стражу в литературе понимается как связь оснований применения мер пресечения и целей, обеспеченных государственным принуждением.

Так, В.П. Божьев считает, что «они предназначены для урегулирования правовых отношений, возникающих в сфере уголовного судопроизводства» [8, с. 56].

Таким образом, важнейшим назначением заключения под стражу является создание благоприятные условий для реализации задач уголовного процесса, а также достижение истины по уголовным делам и обеспечение оптимальных условий для повышения раскрываемости преступных деяний.

Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Афанасьева С.И., Малыгин К.В. Заключение под стражу по экономическим преступлениям: общие начала и особенности применения // Пермский юридический альманах. 2021. № 4. С. 568.
3. Конституция Российской Федерации. М., 1993 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Вандышев В.В. Уголовный процесс. Общая и Особенная части. М.: ВолтерсКлувер, 2010. С. 142.

5. Кудин Ф.М. Уголовный процесс Российской Федерации // Ответственный редактор А.П. Кругликов. М.: Проспект, 2010. С. 280.
6. Воскобитова Л.А. Уголовный процесс: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2015. С. 205.
7. Михайловская И.Б. Права личности – новый приоритет Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации // Российская юстиция. 2002. № 7. С. 2.
8. Бобров В.К., Божьев В.П., Бородин С.В. Уголовный процесс. М.: Спарк. 2004. С. 56.

ВИДЫ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТНИКОВ

С.С. Лапин

Россия, Киров, ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Аннотация: Материальная ответственность в сфере трудовых отношений является важнейшим институтом права, определяющим пределы и обязанности сотрудников, не допуская преступлений и использования должностных возможностей сотрудниками на рабочем месте в корыстных целях. При этом виды материальной ответственности имеют разную степень её реализации, а также выстраиваются на разных позициях, что зачастую становится фактором судебных разбирательства. В статье рассмотрены основные виды материальной ответственности работников, которые своими действиями нанесли ущерб работодателю.

Abstract: Material responsibility in the field of labor relations is the most important institution of law that defines the limits and responsibilities of employees, preventing crimes and the use of official opportunities by employees in the workplace for selfish purposes. At the same time, the types of material liability have different degrees of its implementation, and also line up in different positions, which often becomes a factor in court proceedings. The article considers the main types of financial liability of employees who have caused damage to the employer by their actions.

Ключевые слова: материальная ответственность работников, трудовой договор, нарушения, ущерб.

Key words: financial liability of employees, employment contract, violations, damage.

Начиная рассмотрение сущности материальной ответственности сотрудника за нарушение трудового законодательства, стоит отметить, что понятие ее определено в главе 39 Трудового кодекса РФ, в которой приводится классификация видов, а также определен максимальный размер взыскания ущерба с сотрудника [1].

Существует несколько видов материальной ответственности сотрудников, которые установлены статьей 241 Трудового кодекса. В тоже время с сотрудника не может взыскиваться более среднего заработка, в независимости от суммы ущерба, а также определения предела взыскания. В

этой связи трудовое законодательство выделяет полную, ограниченную и повышенную степени материальной ответственности.

Рассматривая полную ответственность, поясним, что она закрепляется договором материальной ответственности, заключаемым с сотрудниками на этапе составления трудового договора. Данный тип ответственности предусматривает компенсацию за нарушение трудовых обязанностей сотрудникам, в результате которых предприятие получило финансовый ущерб.

Это могут быть хищения финансовых или товарных ценностей сотрудниками, утрата и порча ценностей, принадлежащих организации и другие случаи. Однако вина сотрудника должна быть доказана путем проведения службой проверки либо расследования в рамках уголовных дел.

Данный вид ответственности регламентируется 242-й статьей Трудового кодекса. Полная материальная ответственность соотносится со случаями, которые приведены в законодательстве и в данных отношениях допустимо использование определённых норм.

При этом существует и ограниченная материальная ответственность, согласно которой возмещение причинённого материального вреда сотрудниками, определяется в пределах, установленных работодателем самостоятельно.

Распределение полной и ограниченной материальной ответственности должно быть закреплено в трудовом договоре. Однако здесь существуют несколько нюансов, которые формируют коллизии в отношении регулирования данного аспекта. Так, правила определения полной материальной ответственности Трудовым кодексом не устанавливаются. Однако они приведены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1552 «Об утверждении Правил исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы)» [2], которое определяет, что расчёт среднегодовой заработной платы сотрудника должен производиться, исходя из выплат и отработанного времени за прошедшие 12 месяцев.

В тоже время данное постановление указывает, что в любом случае средний месячный заработок сотрудника, отработавшего конкретную норму времени, не может быть ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

Также стоит отметить правила, приведённые в 137-й статье Трудового кодекса РФ, которые устанавливают, что общий размер удержаний из заработной платы не может составлять более чем 20% среднемесячного дохода сотрудника. Здесь же указано, что 50% может быть удержано по отдельным видам исполнительных документов, а 70% – при удержании в связи с отбыванием человека исправительных работ, взыскании алиментов на детей и иное.

То есть законодательство, по сути, не допускает проявление полной материальной ответственности сотрудника, ограничивая работодателя в возможности взыскивать максимально возможную сумму потерь из доходов сотрудника.

В то же время работник в любом случае обязан возместить вред, причинённый работодателю в полном размере при полной материальной ответственности, в тех случаях, которые непосредственно установлены трудовым договором.

В случае, когда в трудовом договоре данные ситуации не прописаны, стоит руководствоваться Трудовым кодексом и иными федеральными законами.

Несмотря на различия полной и ограниченной ответственности, существуют исчерпывающие ситуации, которые допустимо использовать при определении пределов ответственности на сотрудника.

Работодатель должен грамотно выбирать способ защиты за нарушения собственных прав. Так, отдельными учёными [3] предлагается разделять полную материальную ответственность на договорную и возникающую во всех случаях. При этом в договоре необходимо предусматривать возможность

возникновения материальной ответственности, приведённую в статье 243 Трудового кодекса РФ.

Подобное разделение позволит отделять разнородные по содержанию категории, разбирая детально сущность каждого случая. В тоже время будут предусмотрены основания вне договорного наступления материальной ответственности, которые сформулированы в статье 243 ТК РФ в формате открытого перечня.

Примером закрепления полной материальной ответственности может быть Федеральный закон «О связи» [4], в соответствии с которым на операторов связи, при утрате либо задержке доставки любых видов отправления, повреждении почтовых отправлений и других ситуаций, возложена ответственность, которую несёт оператор связи перед пользователями услуг.

В тоже время судебная практика имеет множество противоречивых решений, которые не позволяют в полной мере реализовать право получения материальной компенсации за вред, принесенный сотрудником работодателю.

Так, например, работник имеющий право осуществлять все виды расчётных операций, производил перечисления денежных средств на собственную банковскую карту для личных нужд на протяжении последних трёх лет [5]. Доказав это, суд обязал взыскать с сотрудника всю сумму принесённого ущерба, однако, поскольку ему был назначен реальный уголовный срок, работодатель смог получать возмещение ущерба на протяжении длительного периода весьма малыми размерами.

Стоит также выделить основания, в результате которых работник принёс реальный вред работодателю. Это может быть умышленное причинение ущерба либо причинение ущерба в состоянии алкогольного опьянения, либо административный проступок.

При этом каждое совершенное действие должно сопровождаться тщательным расследованием на предприятии, что позволит собрать

доказательства и возложить вину на человека, который является ответственным за полученные организацией потери.

Также стоит отметить, что существуют и основания, в результате которых работодатель получил ущерб, связанный с его коммерческой деятельностью [6].

Речь идёт о разглашении коммерческой тайны, сведений о предприятии, дошедших до его конкурентов, что принесло реальный ущерб компании, выраженный в материальных убытках. В данной ситуации доказать вину сотрудника достаточно сложно, поскольку это должно сопровождаться уголовным расследованием.

В то же время, при закреплении данного аспекта в трудовом договоре с сотрудником, стоит перечислять конкретные варианты и ситуации, в результате которых человек может распространять тайну, даже не понимая и не осознавая последствий собственных действий.

В современном законодательстве имеет место и повышенная материальная ответственность, которая не связана с соотношением между причиненным ущербом и возмещением, а именно в большей степени носит карательный (штрафной) характер и направлена на защиту особого рода имущества. Данный вариант представляет собой совмещение административной и материальной ответственности и представляется ещё большим исключением и устанавливается только на основании соответствующих федеральных законов.

Смысл данного типа ответственности заключается в следующем: виновное в утрате/порче/гибели имущества лицо обязано возместить не стоимость имущества, а кратно-увеличенную номинальную стоимость. Например, закон «О наркотических средствах и психотропных вещества», предусматривает ответственность в размере 100 кратной номинальной стоимости такого имущества.

Таким образом, стоит отметить, что в действующей практике существует полная и ограниченная материальные ответственности. Однако существует множество оснований для их возникновения, каждое из которых должно быть

прописано в трудовом договоре. Отсутствие закрепления указанных моментов в трудовых договорах с сотрудниками, влечёт за собой появление судебных разбирательств. Поэтому существуют коллизии в законодательстве, в соответствии с которыми полная материальная ответственность не может быть реализована на практике в результате того, что имеют место ограничения начислений из доходов сотрудников. А значит необходимо проработать данную систему более основательно, вовлекая в процесс возможность получения компенсации работодателем от сотрудника имущественную массу должника и другие источники дохода, что позволит в полном объеме компенсировать потери работодателю при проявлении фактов нарушения материальной ответственности.

Список литературы:

1. Апелляционное определение Красноярского краевого суда (Красноярский край) № 33-814 от 30 января 2018 года по делу 33-814. URL: www.sudact.ru (дата обращения 11.09.2022).
2. Артемов С.В. Совершенствование правового регулирования материальной ответственности в сфере государственной службы // Молодой ученый. 2016. №22. С. 62-67 (дата обращения: 11.09.2022).
3. Постановлении Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1552 «Об утверждении Правил исчисления среднего заработка по последнему месту работы (службы)». URL: www.publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109170005 (дата обращения 14.09.2022).
4. Российская Федерация. Законы. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022). URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34683/ (дата обращения 14.09.2022).
5. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О связи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2022). URL: www.zakonrf.info/zosvyazi/ (дата обращения 14.09.2022).
6. Цыганов А.М. Возмещение ущерба работником при полной коллективной материальной ответственности // Финансовая газета. 2018. № 44. С.10-17.

К ВОПРОСУ О ВЛИЯНИИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

А.В. Литвина

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Р.М. Исаева

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе республики Башкортостан»

Аннотация: Современные технологии оказывают влияние на все общественные сферы. С распространением новейших технологий появилась возможность моментально получать и распространять информацию, общаться, находить людей по интересам, получать услуги и совершать сделки. Использование информации с помощью цифровых технологий имеет как положительные, так и отрицательные черты. К негативным последствиям прогресса относится использование виртуального пространство в преступных целях. В настоящей статье анализируется влияние современных технологий на способы совершения преступлений.

Abstract: Modern technologies have an impact on all public spheres. With the spread of the latest technologies, it became possible to instantly receive and distribute information, communicate, find people of interest, receive services and make transactions. The use of information using digital technologies has both positive and negative features. The negative consequences of progress include the use of virtual space for criminal purposes. This article analyzes the impact of modern technologies on the methods of committing crimes.

Ключевые слова: интернет, социальная сеть, преступление, информация, информационные технологии, цифровые технологии.

Key words: internet, social network, crime, information, information technology, digital technology.

Цифровые технологии ставят в один ряд с информационными, однако, это не совсем верно, ведь одно является частью другого. Информационные технологии – это технологии обработки, передачи и получения данных с помощью техники, компьютерных сетей и программного обеспечения, а цифровые технологии – продукт, созданный с помощью техники и соответствующего программного обеспечения. Таким образом, они не

отделимы друг от друга. Сегодня трудно представить человека, который не использует новейшие технологии в своей повседневной жизни.

Всемирная сеть интернет представляет собой глобальную коммуникационную сеть, включающую сотни мелких компьютерных сетей, находящихся во взаимосвязи, к тому же сеть интернет – это информационная система, целью которой является распространение информации по всему миру [5, с. 96]. С появлением сети интернет расширились возможности всемирных коммуникаций и появились социальные сети и мессенджеры, которые пользуются огромной популярностью и направлены на построение сообществ со схожими интересами или родом деятельности, а главное – на установление мгновенной связи путем обмена сообщениями. Однако другая сторона виртуальной жизни имеет негативные факторы, которыми весьма успешно пользуются злоумышленники, а с появлением новых способов совершения преступлений возможностей действующего уголовного законодательства оказалось явно недостаточно.

На сегодняшний день роль социальных сетей и мессенджеров в механизме совершения отдельных видов преступлений имеет немаловажное значение. Злоумышленники используют их в качестве инструмента при совершении противоправных действий. Виртуальный мир содержит информацию, призывающую к употреблению наркотических и психотропных веществ, суицидальным действиям, к получению псевдоуслуг, риску получить информацию о пропаганде насилия, сектах, экстремистских течениях, возможности сети используются при распространении порнографии и иной информации, которая находится за рамками правового поля. Как правило, данный вид угроз более характерен для социальных сетей, где происходит непосредственное общение между пользователями. Зачастую специально создаются аккаунты людей, которые в реальности не существуют, в целях оказания психологического давления. Сложно не согласится с тем, что данный контент находится в свободном доступе, к которому есть доступ у несовершеннолетних, самой незащищенной категорий населения.

При этом, нормативная база, регулирующая деятельность социальных сетей в России, как таковая отсутствует. Все социальные сети, равно как и иные распространители информации, обязаны руководствоваться законодательством РФ, в частности: Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ и Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Попыткой прояснить ситуацию в данной области стал «Закон о социальных сетях» – так назвали новую статью 10.6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», вступившей в силу с 1 февраля 2021 года, в которой наконец-то раскрыто понятие «социальная сеть» – это сайт или приложение с посещаемостью более 500 000 пользователей в сутки [1].

Однако данные изменения так и не дают ответы на главные вопросы: что такое виртуальная преступность в правовом отношении, как установить ее границы нормами права, что представляют объект и предмет виртуального мира и какова природа виртуальной собственности? Кроме того, научные дискуссии о проблемах, связанных с виртуальным миром, также не находят общего знаменателя. Ранее существовал проект Федерального закона № 145507-7 «О правовом регулировании деятельности социальных сетей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», однако дата его введения в действие до сих пор не известна.

В то же время в российской правоприменительной практике имеются отдельные положения, регулирующие деятельность социальных сетей, что отражено в Федеральном законе от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [2].

В настоящее время особое внимание уделяется защите детей от информации, которая может нанести вред их здоровью. К примеру, Министерство Просвещения Российской Федерации письмом от 29.03.2019 № 03-393 направило Методические рекомендации по реализации мер,

направленных на обеспечение безопасности детей в сети Интернет, разработанные Временной комиссией Совета Федерации по развитию информационного общества совместно с МВД России, Минкомсвязи России, Минпросвещения России, Роскомнадзором, Минздравом России и Роспотребнадзором. Так, поисковым системам рекомендуется исключить из результатов поиска персональные данные детей в форме ссылок на аккаунты в социальных сетях (п. 3 раздела «Поисковые системы» Рекомендаций по безопасности детей в сети Интернет), а социальным сетям, помимо прочего, рекомендуется:

- обеспечить внедрение функций приватности, оставив в результатах поиска внутри ресурса либо сервиса и (или) внешних поисковых систем следующую информацию из профилей зарегистрированных несовершеннолетних пользователей: фамилия и имя, фотография (аватар) и дата рождения (п. 1 раздела «Обмен информацией между пользователями» Рекомендаций по безопасности детей в сети Интернет);
- обеспечить исключение из публичного доступа неограниченному кругу лиц персональных данных детей в виде геометок, номера телефона и информации об образовательном учреждении, в котором проходит обучение ребенок (п. 2 раздела «Обмен информацией между пользователями» Рекомендаций по безопасности детей в сети Интернет) [3].

Кроме того, остро стоит вопрос, связанный с угрозами несанкционированного использования и распространения информации посредством социальных сетей, которые включают угрозы нарушения:

- конфиденциальности и целостности информации;
- требований к содержанию информации.

Первая разновидность угроз отражает техническую сторону совершения преступления. Сюда относят нарушение конфиденциальности или хищение информации в результате сбоя программного обеспечения компьютера, а также в результате вирусных атак. К этой категории относятся и случаи утечек

персональных данных, в результате которых они попадают в сеть или ее отдельные сегменты. Самыми популярными площадками продажи конфиденциальной информации являются форумы в Даркнете и Telegram-каналы. Действия лиц по размещению персональных данных на таких площадках должны расцениваться как их распространение, так как они становятся доступными широкому кругу лиц. Предоставление такой информации по запросу конкретного пользователя должен рассматриваться как незаконное предоставление персональных данных.

Угрозы нарушения требований к содержанию информации возникают в случае доступа к незаконному контенту. Так, действующим законодательством запрещено распространение материалов порнографического и экстремистского содержания, материалов, пропагандирующих употребление наркотиков, символики фашизма, информации, которая каким–либо образом оскорбляет честь и достоинство личности.

К наибольшему числу преступлений, совершаемых с использованием социальных сетей относят следующие:

- посягательства на собственность (24,5%). Наибольшая доля преступлений приходится на кражи и мошеннические действия. Хищения денежных средств происходит посредством взломов аккаунтов, звонков псевдо полицейских и работников банков, целью которых является получение доступа к конфиденциальным данным (фишинг). Мошеннические действия совершаются путем размещения преступником объявления о продаже товара или об оказании услуг в социальных сетях и мессенджерах, или сам преступник начинает общение через объявление, размещённое потерпевшим. Кроме того, в социальных сетях распространена схема получение преступником денежных средств путем доведения до потерпевшего ложной информации о возможности получения дополнительного дохода путем оказания брокерских услуг, инвестирования или создания бизнеса.

– незаконный оборот наркотических средств (18,4%). При помощи социальных сетей преступники реализуют наркотические и психотропные вещества, а непосредственно их сбыт осуществляется случайными людьми, в том числе несовершеннолетними, которые ищут легкий заработок посредством сети интернет. Работает и схема сбыта наркотических средств лицами, не достигшими возраста уголовной ответственности. Так, сбытчик через мессенджер или социальную сеть размещает рекламу о заработке и, при наличии обратной связи, дает задание о размещении наркотического средства в «тайниках», а после получения фотоотчета о выполненной работе, оплачивает услугу. При этом общение происходит посредством переписки, и установить цепочку лиц, задействованных в незаконном обороте, практически невозможно.

Важной задачей в настоящее время является разработка полноценной методики раскрытия и расследования преступлений с использованием социальных сетей. Особенностью расследования указанных преступлений является то, что преступления указанной категории совершаются в специфической среде – виртуальном кибернетическом пространстве.

Способ совершения преступления влияет и на ход следственных действий, от него зависит алгоритм и очередность действий лица, производящего расследование или оперативно-розыскные мероприятия.

В процессе изучения и оценки следственных ситуаций необходимо учитывать дефицит имеющейся в распоряжении следственных органов информации и иных обстоятельствах события преступления и отдельных его составляющих. На сегодняшний день в арсенале правоохранительных органов имеются специальные автоматизированные рабочие места, специальные информационно-справочные базы данных, например, «дистанционное мошенничество». Однако данный арсенал не сокращает постоянно растущее число преступлений данной категории, а правоохранительные органы отмечают низкий процент раскрываемости таких преступлений, в связи с отсутствием

специальных знаний и возможностей, которыми система МВД на сегодняшний день, к сожалению, не располагает.

Этап проверки сообщения о преступлении с использованием социальных сетей начинается с выяснения таких факторов, как способ совершения преступления, режим работы компьютерной системы, форма доступа к компьютерной информации, компоненты защиты, следы, оставленные преступлением, масштаб и причиненный вред от преступления, личность потерпевшего и совершившего преступление.

Формирование доказательственной базы из этих факторов сильно затрудняется в силу особенностей такого вида преступлений. К ним можно отнести: анонимность преступника; взаимодействие различных преступных сообществ; высокие доходы преступной деятельности. Так, в 2019 году личные данные более 267 млн пользователей социальной сети Facebook оказались в свободном доступе на просторах сети интернет. В базе данных содержались имена, телефоны и другая информация о пользователях, которая находилась в открытом доступе почти две недели, и любой желающий мог без пароля получить оттуда информацию [4].

До настоящего времени остаются не разрешимыми и проблемы с социальными сетями, зарегистрированными на иностранных лиц и не имеющими представительств на территории России. Информацию о совершенном преступлении с использованием данной социальной сети получить практически невозможно. Сложно найти компромисс между противодействием преступности в информационной среде и ущемлением прав и свобод граждан, и здесь необходим законодательный ресурс гораздо больший, чем имеется сейчас.

Таким образом, преступность в информационной среде только набирает оборот. Быстрое развитие информационных технологий влечет за собой и постоянное совершенствование форм совершения преступлений. Сложность в расследовании преступлений указанных видов обусловлена тем, что они совершаются в специфической среде – виртуальном пространстве. Социальные

сети упрощают злоумышленникам задачу в поиске потенциальных доверчивых жертв, а также они содержат информацию, в том числе персональные данные, которые находятся под очень слабой защитой. При этом отсутствие достаточной цифровой грамотности граждан и возможность реализации преступных замыслов создают благоприятные условия для совершения преступлений в информационном пространстве. Ввиду этого, правоохранительные органы в своей работе должны сделать акцент на профилактику совершения преступления с использованием информационной среды, на регулярной основе информировать и предоставлять гражданам рекомендации о правилах поведения в интернет-пространстве, а вопросы безопасности и противодействия виртуальным преступлениям должны стать обязательной частью учебных программ в образовательных учреждениях.

В рамках данной статьи считаем целесообразным на регулярной основе проводить анализ состояния преступности в сети интернет, в частности, изучать новые способы совершения преступлений, с целью разработки правовых норм, регулирующих отношения в виртуальном пространстве. Действующая нормативная база не в полной мере регулирует правовые отношения в данной области, поэтому нельзя не согласится с некоторыми мнениями научного мира отнести информацию к нематериальным благам, имеющим свой правовой режим и требующим законодательного закрепления. Кроме того, учитывая, что способы совершения виртуальных преступлений многообразны, диспозиции некоторых статей Уголовного кодекса РФ необходимо дополнить квалифицирующим признаком «совершенное с использованием цифровых/информационных технологий».

Список литературы:

1. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27 июня 2006 года № 149-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
2. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

3. Письмо Минпросвещения России от 29.03.2019 № 03-393 «О методических рекомендациях» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Данные 267 млн пользователей Facebook оказались в открытом доступе: РБК. URL: www.rbc.ru/technology_and_media/20/12/2019/5dfc4e449a79477ad8a1dd5b (дата обращения: 16.09.2022).
5. Соловьев В.С. Преступность в социальных сетях Интернета (криминологическое исследование по материалам судебной практики) // Всероссийский криминологический журнал. 2016. № 1. С. 60-72.

КОММУНИКАЦИОННЫЕ ШУМЫ В УПРАВЛЕНЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

Е.А. Майер

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: Коммуникации (общение) пронизывают все сферы жизни человека и общества, социальных групп и систем, а так же является главным атрибутом управленческой деятельности. Одной из основ грамотного управления является коммуникационный менеджмент, а основным требованием при принятии верных решений - передача информации, не окрашенная субъективным восприятием. Чистота общения является основой успешной деятельности организации и все, что делается руководителями для достижения целей организации, основано на правильно построенном информационном обмене. Если «вертикальную» и «горизонтальную» передачу информации в системе сопровождают шумы, то в этом случае возникает вероятность принятия ошибочных решений, которые несут собой серьезные последствия, особенно в структурах обладающих государственной властью, несущих ответственность за благополучие, безопасность общества и функционирование систем госуправления.

Abstract: Communication run through all spheres of human life and society, social groups and systems, and is also the main attribute of managerial activity. One of the fundamentals of competent management is communication management, and the main requirement for making the right decisions is the transfer of information that is not changed by subjective perception. The purity of communication is the basis for the successful operation of the organization, and everything that is done by leaders in order to achieve the goals of the organization is based on a properly constructed information exchange. If the “vertical” and “horizontal” transmission of information in the system is accompanied by noise, then in this case there is a possibility of making wrong decisions, which have serious consequences, especially in structures with state power, responsible for the well-being, security of society and the functioning of public administration systems.

Ключевые слова: общение, шумы, символ.

Key words: communication, noises, symbol, management.

Для достижения целей, поставленных перед организацией, необходимо обеспечить эффективную и своевременную доставку информации до исполнителя, но, к сожалению, мало кто из руководителей знают, что именно организация коммуникационного процесса является одной из наиболее серьезных и недостаточно проработанных проблем в менеджменте, а

закодированное сообщение – искомый ключ в верном направлении решения задач.

Общение (от латинского communicare, что означает «делиться» или «быть в отношениях с») является «очевидным ответом на болезненное разделение между собой и другими, частным и общественным, внутренней мыслью и внешним миром». Данное определение, на наш взгляд, отлично объясняет функцию общения. Общение является средством объединяющим людей, помогает выявить общие потребности, обозначить цели и способствует достижению этих общих целей, вне зависимости дружеское это общение или деловое, между двумя людьми или между группами.

В ходе коммуникации отправитель и получатель проходят несколько взаимосвязанных этапов. Их задача – составить сообщение и использовать канал для его передачи так, чтобы обе стороны одинаково поняли исходную идею. Это трудно, поскольку на каждом этапе смысл идеи может быть искажен и даже полностью утрачен. Вот эти этапы:

1. Формирование идеи, цели и намерения коммуникации. Состав сообщения (дальнейшая внутренняя или техническая проработка того, что именно следует выразить).
2. Кодирование сообщений (например, в цифровые данные, письменный текст, речь, изображения, жесты и так далее).
3. Передача закодированного сообщения в виде последовательности сигналов с использованием определенного канала или среды.
4. Прием сигналов и повторная сборка закодированного сообщения из последовательности принятых сигналов.
5. Декодирование повторно собранного закодированного сообщения.
6. Обратная связь от получателя к отправителю. Кодирование сигналов к отправителю идеи.

Все этапы общения сопровождают источники шума, влияющие на качество сигнала. Шум – это любое вмешательство в процесс коммуникации на любом из его участков, искажающее смысл послания. Источниками помех

могут стать язык (вербальный либо невербальный), различия в восприятии, изменяющие смысл во время кодирования и декодирования, различия в статусе работников, личная приязнь или неприязнь к человеку или к процессам. Также это могут быть природные силы и в некоторых случаях человеческая деятельность (как преднамеренная, так и случайная), они могут влиять на качество сигналов, распространяющихся от отправителя к одному или нескольким приемникам. Все это мешает воспринимать информацию объективно, что ведет к неверному восприятию и субъективному «окрашиванию» сообщения или цели коммуникации, поэтому важно убеждаться в «чистоте» переданного сообщения.

Существует ряд исследования влияния коммуникации на деятельность организации. Есть тесная взаимосвязь между терминами «коммуникация» и «менеджер», так как практически все рабочее время менеджера посвящено общению с разными людьми, беседам с клиентами по телефону, ведению переговоров или же участию во встречах, иными словами, перманентному процессу общения. Из этого можно сделать заключение, что коммуникация – один из важнейших процессов, необходимых для осуществления эффективного управления.

Помимо того, что информация должна подаваться в «чистом» виде, она должна быть доставлена своевременно. Некорректно и несвоевременно переданная информация несет в себе не только управленческие риски, но и репутационные и финансовые. Об этом говорят данные исследования проведенными в среде сотрудников западных компаний. Согласно официальному документу IDC, подготовленному по заказу Cognisco, – ведущего мирового интеллектуального специалиста по оценке сотрудников, сотрудники из США и Великобритании ежегодно обходятся компаниям в 37 миллиардов долларов (18,7 миллиардов фунтов стерлингов), из-за того, что они не полностью понимают свою работу. «37 миллиардов долларов: подсчет стоимости непонимания сотрудников» впервые раскрывает масштабы и влияние непонимания сотрудников на бизнес. Неправильное понимание

сотрудниками определяется как действия, предпринятые сотрудниками, которые неправильно поняли или неверно истолковали (или были неверно информированы или не были уверены в своем понимании) политики компании, бизнес-процессов, должностных функций или их комбинации.

В другом исследовании причинно-следственная связь между эффективностью системы внутренних коммуникаций и результатами деятельности организации подтверждается следующими данными: 28 % из которых показали, что нужная им информация доходит до них слишком поздно, а еще более половины (58 % сотрудников) считают, что распространяемая в компании информация не имеет отношения к профессиональной деятельности. Как следствие, 60 % из опрошенных сотрудников хотят сменить работу.

Учет ряда факторов из числа влияющих на восприятие в процессе обмена информацией позволяет не допустить снижения эффективности коммуникаций. Существует ряд преград (шумов), обусловленные восприятием. Одна из таких преград возникает по причине конфликта между сферами компетенции, основами суждений отправителя и получателя информации. Люди могут интерпретировать одну и ту же информацию по-разному в зависимости от накопленного опыта. Расхождение между основами суждений может становиться причиной избирательного восприятия информации в зависимости от круга интересов, потребностей эмоционального состояния и внешнего окружения людей. Эта характеристика очень важна для процесса обмена информацией. Информация, вступающая в противоречие с опытом или ранее освоенными понятиями, зачастую либо полностью отвергается, либо искажается в соответствии с этим опытом или понятиями.

Сообщение кодируется при помощи слов-символов. Отправителю важно определять, какими символами передать сообщение (цель, которую нужно достигнуть), например, в цифровые данные, письменный текст, речь, изображения, жесты и так далее. Ответить на вопросы, каким образом получатель лучше всего воспримет информацию. Дойдет ли нужная цель через

тот или иной сигнал, через определенный канал коммуникации. Так как у каждого человека свой опыт, и каждый акт обмена информацией в определенной степени является новой ситуацией, никто не может быть абсолютно уверен в том, что другое лицо придаст то же значение символу, которое ему уже придали. Символ не имеет неотъемлемого неповторимого значения. Значение символа выявляется через опыт и изменяется в зависимости от контекста, ситуации, в которой используется символ. Семантические затруднения могут быть также обусловлены расхождением способов, которым люди приписывают значения групп символов.

В невербальной коммуникации используются любые символы, кроме слов. Зачастую невербальная передача информации происходит одновременно с вербальной, может усиливать либо изменять её смысл. Обмен взглядами, выражение лица, использования пальца как указующего перста, прикрытие рта рукой, прикосновение и т.д. Еще одна разновидность, невербальной коммуникации – интонация, модуляция голоса, плавность речи и т.п. То, как мы произносим слова, может существенно изменить их смысл.

Согласно исследованиям, значительная часть речевой информации при обмене воспринимается через язык поз и жестов и звучание голоса. Американский исследователь Мехребиен, автор книги «Невербальная коммуникация» указывает, что 55% сообщений, воспринимается через выражение лица, позы и жесты, а 38% – через интонации и модуляцию голоса. Нужно максимально добиваться, чтобы используемые для передачи невербальные символы соответствовали идеи, которую необходимо сообщить. В противном случае невербальные символы создают такой шум, который приведёт к ошибочному восприятию сообщения сотрудниками.

Внутренние коммуникации в организации строятся через сотрудников этой организации. Каждый сотрудник – это личность, имеющая свою собственную психику, взгляды, физиологию, которые влияют на восприятие сигнала коммуникации тем или иным образом. Все сигналы внешнего мира проходят собственный личный фильтр – собственный жизненный опыт и образ

мышления, который может быть настроен на определенные задачи и цели. Все люди воспринимают информацию в зависимости от своего собственного жизненного опыта и образа мышления.

Трансакция – это единица общения, которая состоит из стимула и реакции. Согласно трансакционному анализу, в каждом из нас можно выделить три эго-состояния: Родитель, Взрослый и Ребёнок. Во время общения (обмена трансакциями) эго-состояния отправителя взаимодействует с эго-состояниями получателя. Трансакции бывают трёх видов:

1. Дополняющие, или параллельные, (англ. reciprocal/complementary) – это трансакции, при которых стимул, исходящий от одного человека, непосредственно дополняется реакцией другого.
2. Пересекающиеся (англ. crossed) – направления стимула и реакции пересекаются, данные трансакции являются основой для скандалов.
3. Скрытые (англ. duplex/covert) трансакции имеют место, когда человек говорит одно, но при этом имеет в виду совсем другое. В этом случае произносимые слова, тон голоса, выражение лица, жесты и отношения часто не согласуются друг с другом.

В эго-состоянии Родитель человек опирается на свои убеждения и факты ему не нужны. Ему этого достаточно, чтобы оценить что-либо и сделать выводы. В состоянии Взрослого, засоренного Родителем, человек пользуется его выводами и оценками, так, как если бы они были фактами. Признаки Родителя: заставляет чувствовать себя виновными всех, кто с ним не согласен; любит поучать; сторонник предписаний; самоуверенный; отстаивает «добродетели»; воспринимает конфиденциально изложенную несогласие, но не терпит публичных возражений. Это часто приводит руководителей к ошибкам, поскольку они не различают свои оценки реальности и саму реальность.

Как проявляется Эго-состояние Ребенка? Он реагирует эмоционально (обижается, перекладывает ответственность, ищет виноватого, чтобы избежать наказания, капризничает, дерзит, допускает хамское поведение, хитрит, манипулирует), испытывает различные страхи: страх критики, страх потерять

рабочее место, страх совершить ошибку, тем самым втягивает руководителя в различные деструктивные психологические игры. Основываясь на страхе, подчиненный выполняет поручения не из-за интереса к работе или энтузиазма, а из-за страха последствий, если он не выполнит данное ему поручение. Многим руководителям это хорошо знакомо. Но удивительно, что они сами в значительной степени провоцируют такое поведение своим Родительским эго-состоянием.

Например, диалог руководителя среднего звена организации и его вышестоящего руководителя:

— Вы сами наведете порядок с отчетностью в отделе или вам помочь (угрожающая интонация)?!

— Иван Сергеевич, это больше не повторится!

Здесь мы имеем дело с двойной трансакцией: на социальном уровне Взрослый – Взрослый, а на психологическом – Родитель – Ребенок.

Результаты наблюдений показывают, что вопросы руководители чаще всего решают с позиции ограничивающего Родителя. Если руководитель коммуницирует с позиции Родителя, то возможны два варианта развития взаимодействия:

- руководитель провоцирует эго-состояние Ребенка у подчиненных с вытекающими из этого состояния последствиями;
- руководитель провоцирует конфликт с теми подчиненными, которые находятся в состоянии Взрослого.

Руководитель – Родитель не может позволить открытости в обратной связи с подчиненными, поскольку что-то отрицательное может внушить мысль о его слабости, а Родитель гордится тем, что считается незыблемым. Он видит в подчиненных детей, не способных самостоятельно принимать решения, что является генерирующим фактором инфантильности среди сотрудников.

При выстраивании коммуникации руководителю, важно понимать, что обращаясь к сотруднику с определенного эго-состояния, он, как коммуникатор приглашает собеседника занять комплементарную, т. е. дополняющую позицию

в общении. Собеседник может сознательно выбрать эго-состояние, из которого он даст ответ, однако существует тенденция отвечать из того эго-состояния, к которому дан запрос на коммуникацию. Притом чем чаще человек пребывает в определенном эго-состоянии, тем более привычными доминирующими становятся реакции из этого состояния.

Психологическая зрелость руководителя – основа успешного управления. Руководитель задает чистоту коммуникации, выстраивает видимый и скрытый уровни общения, что является прямой корреляцией эффективного управления и успешного достижения цели.

Межличностное общение может быть успешным, если поставленные коммуникаторами цели, достигаются в максимальной степени. Безусловно, что достижению этой коммуникации содействует коммуникативная компетентность собеседников, которая проявляется в первую очередь в умении слушать собеседника и старании декодировать для себя полученные символы верно. Большая значимость в способности понимать мышление собеседника, в самом желании понять, а это уже строится непосредственно в структуре личности слушателя, в его заинтересованности в общении.

Помимо заинтересованности в общении важно выстраивать рабочую коммуникацию и решение вопросов с позиции Взрослого, обращаясь к Взрослому эго-состоянию собеседника. Для реализации этой идеи в коммуникативной среде организации, руководителю нужно как минимум выполнить несколько условий:

1. Доминирующим для руководителя должно быть эго-состояние Взрослый.
2. Руководителю нужно обладать навыками общения в стиле Взрослый — Взрослый.
3. Руководитель должен быть готов конструктивно (по-Взрослому), без крика угроз и эмоций доносить, информацию.
4. Взрослое отношение должно быть элементом корпоративной коммуникативной культуры всей организации.

Позиция Взрослый – Взрослый может допускать расхождение во взглядах, которые могут к новым решениям, которые очень полезны. Позиция Взрослый – Взрослый позволяет рассмотреть основу и логическое обоснование этих разногласий открыто и искренне, без страха претендовать на чью-либо компетентность, без оценки качества работы сотрудника.

Помимо коммуникативной компетентности, для здорового общения и ответственности на своем коммуникативном уровне, необходимо развитие такого состояния, как ассертивность – философия личной ответственности. Это честность, открытость и прямота в разговоре, но не за счёт эмоционального состояния другого человека. Речь идёт об умении сказать то, что вы думаете или чувствуете относительно какого-либо вопроса. Ассертивность требует умения внимательно слушать и стремления понять точку зрения другого человека.

Помимо этого важным аспектом в выстраивании коммуникативной системы является развитие коммуникативной компетентности: способность прогнозировать коммуникативную ситуацию, и уметь ориентироваться в ней; умение найти соответствующую теме общения коммуникативную структуру и реализовать замысел общения; в способности анализа своего личного потенциала и потенциала партнера по общению; в навыках самонастройки, саморегуляции в общении, которые включают умение преодолевать коммуникативные барьеры, уметь донести информацию на языке слушателя понятными ему символами.

Исходя из всего вышеперечисленного, можно сделать вывод, что субъект коммуникации – важная структурная единица в сети коммуникации и то, насколько она чисто передает сигнал, является основой успешного взаимодействия всей цепочки коммуникации. Руководитель организации – устье сети коммуникации, которое задает уровень общения, создает правила взаимодействия. Руководитель является примером общения между сотрудниками, примером отношения к делу, задает стиль внутриорганизационной коммуникации. Чем выше уровень психологической

зрелости руководителя, тем качественнее выстраиваются коммуникации, тем эффективнее достигаются цели.

Список литературы:

1. Peters, John Durham (1999). Speaking into the air: a history of the idea of communication. Archived from the original on 2022-07-30. Retrieved 2021-07-24;
2. Reddy, Michael J. (1979). «The Conduit Metaphor - A Case of Frame Conflict in our Language about Language». In Metaphor and Thought, Andrew Ortony, ed.Cambridge;
3. Сафина А.А., Никифорова Э.Г., Устинов А.Э. Коммуникационный Менеджмент. Учебное пособие, 2015.
4. Викулова Л.Г. Основы теории коммуникации. Практикум. М., 2011;
5. 37 миллиардов долларов — американские и британские компании подсчитывают стоимость непонимания сотрудников 18 июня 2008 года.
6. Льюис Ричард Д. Деловые культуры в международном бизнесе. От столкновения к взаимопониманию. М.: Дело, 2001. С. 216.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО БРАКА КАК ТЕНДЕНЦИЯ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

Ш. Э. Маликов

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В данной статье рассмотрены современные вызовы, угрожающие устоям общества и ее отдельной ячейке – семье. Гражданский брак в понимании молодого поколения становится нормой. В целях установления причин отказа от официальной регистрации брака проведен анализ истории развития нормативного регулирования семейных отношений государством.

Abstract: This article examines modern challenges that threaten the foundations of society and its separate unit – the family. Civil marriage in the understanding of the younger generation is becoming the norm. In order to establish the reasons for the refusal of the official registration of marriage, an analysis of the current regulatory legal acts was carried out, and the results of the survey were also reflected.

Ключевые слова: социальный институт, семья, гражданский брак, человек, психология взаимоотношений, духовно-нравственные ценности.

Key words: social institution, family, civil marriage, person, psychology of relationships, spiritual and moral values.

Семья – слово, знакомое каждому с момента его рождения. Человек ассоциирует понятие семьи с чем-то теплым, светлым и связывает с периодом своего младенчества, детства. Первое слово, которое произносит младенец, относится к его самым близким членам семьи: матери и отцу. Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства [1] и являются одними из приоритетных национальных интересов государства.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан, укрепление традиционных российских духовно-

нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия ставится во главу угла при формировании государственной политики [2].

Современные общественные отношения переживают новый виток развития института прав и свобод человека и гражданина. Создание искусственных интеллектуальных систем, роботизированной техники проявляют необходимость в пересмотре общепринятых тенденций в соблюдении прав и свобод человека и гражданина [3], в перераспределении обязанностей в семейных отношениях.

Согласно исследованию Всероссийского центра изучения общественного мнения, проведенному 2 марта 2020 года, каждый десятый россиянин предпочитает жить без регистрации официальных отношений. Согласно данным, приведенным в исследовании, лишь 52% лиц, создавших семью, состоят в официальном браке, что свидетельствует о наличии глубокого кризиса в существовании вышеописанного социального института [7].

В целях установления причин обесценивания официальных отношений нами был проведен краткий исторический анализ развития семейных отношений.

Первое правовое регулирование семейных отношений на Руси связано с принятием христианства в 988 году. Церковь обязывалась вести Кормчую книгу, в которой указывались сведения о заключенных браках. Заключению брака предшествовало обучение, которое оформлялось сговорной записью. В случае нарушения взятого на себя обязательства к венчанию с виновной стороны взыскивался штраф. Разводы были категорически запрещены.

В 1551 году правовое регулирование семейных отношений претерпело изменения. Отныне для заключения брака (венчания) необходимо разрешение родителей невесты. Кроме того, происходит регламентация отношений внутри семьи: наделение властью мужа над женой, отца над детьми. Рассмотрены вопросы пользования совместно нажитым имуществом, приданым. Развод допускается в следующих случаях: супружеская измена, бесплодие жены,

неизлечимая болезнь одного из супругов, неспособность к брачной жизни, безвестное отсутствие одного из супругов, обоюдное согласие [4].

Следующие изменения в правовое регулирование семейных отношений были внесены в законодательство Петром I. Одним из значимых изменений стала необходимость получения разрешения начальника для военнослужащих, а для остального населения достаточно согласие родителей. Также закреплены добровольность брака и отказ от венчания без штрафа [5].

В 1917 году основным признаком брака являлись сожительствование двух лиц на началах любви, дружбы, сотрудничества [6].

В современном понимании брак – это взаимный, добровольный союз между мужчиной и женщиной.

Большинство представителей современного общества пытаются принципиально отказаться от тех стандартов, которые навязываются им родителями, родственниками, историей, религией. Сегодня в человеке превалирует эгоизм. Каждый пытается навязать свои правила и ставит на первое место свое я, что приводит к разрушению семьи. Потому что союз может существовать только в том случае, когда обе стороны пытаются к ее сохранению.

Современная информационная среда заполняет умы общества информацией об эгоистичном существовании. Имеются последователи идей об отказе от продолжения рода, создания семьи, сторонники феминизма и пр. Именно эгоизм, жадность, нежелание брать ответственность за другого человека и за ребенка является первопричиной отказа от официальной регистрации брака и выбор в пользу гражданского (неофициального) брака.

Многие граждане осознают, что не способны к долговременному союзу, и рассматривают возможность кратковременного совместного пребывания для удовлетворения своих психологических, физиологических, материальных и иных потребностей, которые они преследуют. После достижения преследуемых целей союз распадается, либо становится периодическим, то есть создаваемым на короткие периоды времени. Поэтому многие и не обременяют себя

юридическими последствиями, которые могут наступить в случае официальной регистрации брака.

Следует заметить, что, согласно анализу региональных статистических данных о количестве разводов, можно сделать вывод, что в субъектах Российской Федерации, в которых превалирует религиозное мировоззрение, их количество значительно меньше. Так, из года в год низкие показатели разводов фиксируется в Ингушетии и Чечне, где процент разводов 0,6 на 1000 жителей, в Республике Дагестан показатель составляет 1 случай на 1000 человек [7].

Подведем итоги исследования: в традиционных обществах роль официального брака является основополагающим, разводы являются крайней мерой и единичны. Семья является высшей ценностью, которую пытаются сохранить оба супруга. Быт в таких семьях организуется не по законодательству государства, а по правилам, обычаям, традициям, передающимся из поколения в поколение. Внедрение традиционных ценностей позволит сбалансировать демографическую ситуацию в стране, заложить основы семейной жизни.

В ходе проведенного социального эксперимента с использованием сайта знакомств респондентам задавался один и тот же вопрос: «Кто должен отвечать за приготовление пищи в доме?»

Полученные статистические данные показали, что 9 из 10 мужчин считают приготовление пищи «женским делом», среди женщин 6 из 10 считают, что распределение обязанности по приготовлению пищи должно разделяться между мужчиной и женщиной поровну. Следовательно, среди лиц женского пола только 4 придерживаются традиционного уклада распределения семейных обязанностей, остальные же считают, что все это пережитки прошлого.

Наличие аналогичных конфликтных вопросов о распределении обязанностей не позволяет создавать гармоничный союз, который в последующим перетекает в брачные отношения.

Оставив данные вопросы без рассмотрения, молодые люди, решившие заключить брак, через некоторое время разочаровываются в своем выборе. Данные эгоистические настроения, распространившиеся в обществе, оказывают существенное влияние на социальный институт семьи и возможность регистрации официальных брачных отношений.

С авторской позиции в целях сохранения социального института семьи и повышения ее авторитета предлагается внести ряд изменений в законодательство Российской Федерации в области регулирования официальных брачных отношений:

1) ввести коэффициент пенсионного обеспечения в зависимости от количества детей и их официального трудоустройства.
2) запрет на занятие руководящих должностей лицами, не имеющими семью и официальные отношения. В обществе наряду с кризисом социального института семьи существует и кризис эффективных руководителей.
3) развивать возможности образовательных учреждений в осуществлении воспитания и подготовки к семейной жизни с доведением информации о психологии построения взаимоотношений между мужем и женой, порядком ведения совместного хозяйства, распределением обязанностей по дому, умением уступать и находить компромиссы.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗс изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Мурсалимов А.Т. Видеопротоколирование – принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2020. № 1. С. 161-165.
3. Мурсалимов А.Т. Реализация экономической политики в рамках искоренения теневой экономики: региональный аспект // Евразийский юридический журнал. 2019. С. 316-317.

4. Исаев И.А. История государства и права. М., 1994. С. 106.
5. Цатурова М.К. Русское семейное право XVI-XVII вв. М., 1991. С. 70.
6. Полянский П.Л. Отечественное брачно-семейное законодательства от КЗАГСа 1918 г до наших дней // Журнал «Российское право» .1997. № 10. С. 126.
7. Росстат: в мусульманских республиках разводятся реже всего от 26 августа 2020 года. URL: www.islam.ru/news (дата обращения: 19.08.2022).

МЕХАНИЗМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В РОССИИ: ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

Д.А. Мартыненко

Россия, Киров, Волго-Вятский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина»

Аннотация: В настоящей исследовательской работе автор рассматривает ключевые аспекты правового регулирования государственного экологического надзора в России. Автор подвергает анализу сложившуюся нормативно-правовую базу, которая регламентирует порядок проведения экологического надзора. Кроме того, автор также изучает судебную практику и позиции научной доктрины, затрагивающие ключевые предложения по усовершенствованию регулирования экологического надзора.

Abstract: In this research paper, the author examines the key aspects of the legal regulation of state environmental supervision in Russia. The author analyzes the existing regulatory framework that regulates the procedure for environmental supervision. In addition, the author also studies judicial practice and the positions of scientific doctrine concerning key proposals for improving the regulation of environmental supervision.

Ключевые слова: региональный экологический надзор, федеральный экологический надзор, охрана окружающей среды, надзорные мероприятия.

Key words: regional environmental supervision, federal environmental supervision, environmental protection, supervisory measures.

В настоящее время вопрос охраны окружающей среды становится все более актуальным. Перед российским законодателем неизменно стоит задача последовательного реформирования правового регулирования охраны окружающей среды, отвечающего реалиям современного общества. Как известно, надзорная деятельность государства является весьма результативным и рациональным способом обеспечения соблюдения закона. Государственный экологический надзор не является исключением из общего правила. Деятельность уполномоченных органов, осуществляющих надзор в сфере охраны окружающей среды, направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законно установленных нормативов. Нарушения могут быть допущены любым субъектом отношений, складывающихся по поводу

объектов охраны окружающей среды – госорганами, а также коммерческими и некоммерческими организациями и физическими лицами.

Среди интересующих нас нормативных правовых актов необходимо обратить внимание, в первую очередь, на Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Первоочередная важность настоящего закона в рассматриваемом нами вопросе заключается в закреплении на федеральном уровне отношений, составляющих предмет надзора в сфере охраны окружающей среды. К ним, в частности, относятся соблюдение обязательных требований на водных объектах, находящихся на оборонных землях; на производственных объектах эксплуатации ядерных установок; объектах хранения или уничтожения химического оружия и т.д.

Вопросы государственного экологического надзора находятся в совместном ведении РФ и субъектов. Так, на федеральном уровне уполномоченным органом является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, а на уровне субъектов РФ – соответствующие региональные органы исполнительной власти. Например, в Кировской области функции экологического госнадзора осуществляет Министерство охраны окружающей среды Кировской области. На сайте министерства есть возможность в свободном доступе получить сведения о реестре объектов, подлежащих экологическому надзору [1].

Кроме того, необходимо отметить, что государственные инспекторы в области охраны окружающей, имеют ряд важных полномочий. К ним, в частности, относится:

- предоставление материалов в правоохранительные органы для решения вопросов о возбуждении уголовного дела по факту несоблюдения действующего природоохранного законодательства;
- подача исковых заявлений о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в рамках гражданского судопроизводства. Кроме того, суд, рассматривая конкретное дело, вправе привлечь уполномоченные органы для дачи заключения по соответствующему иску.

Анализируя порядок реализации экологического надзора, обратимся к Федеральному закону № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ. Стоит указать, что законодатель, закрепляя в данном нормативно-правовом акте новеллы регулирования государственного надзора, имел цель нейтрализовать упущения и недочеты действующего ранее закона, не оправдавшего себя на практике [3, с. 23].

Полагаем необходимым отметить новеллу, содержащуюся в законе о госконтроле и являющуюся, по нашему мнению, чрезвычайно важной и эффективной. Речь идет о распространении использования риск-ориентированного подхода, который заключается в организации и дальнейшем проведении надзорных мероприятий, частота применения которых будет определяться путем отнесения деятельности хозяйствующих субъектов к определенной категории риска или классу опасности.

В частности, для объектов высокого риска плановые надзорные мероприятия будут осуществляться не чаще одного раза в два года, а объекты низкого риска вовсе освобождаются от планового госнадзора. То есть, чем ниже категория риска, тем, соответственно, реже проводится надзор. Представляется, что это позволит снизить количество плановых контрольных мероприятий там, где в них нет первоочередной необходимости.

Помимо указанного Федерального закона, обратимся к Постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)», которое конкретизирует указанный ранее ФЗ № 248 путем уточнения заложенных в нем положений применительно к госнадзору в природоохранной сфере непосредственно.

Согласно нормам российского законодательства о госнадзоре, деятельность государственных инспекторов включает проведение надзорных мероприятий как плановых, так и внеплановых, а также контрольно-проверочные мероприятия. К числу мероприятий, проводимых в рамках государственного экологического надзора, относятся: выездное обследование;

инспекционный визит; документарная проверка; рейдовый осмотр; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Несмотря на существующую детальную регламентацию процесса государственного экологического надзора, эффективность деятельности должностных лиц в ряде случаев может быть поставлена под сомнение из-за того, что суды разных инстанций отменяют решения о привлечении должностных и юридических лиц к ответственности, если усмотрят, что совершенные ими деяния не несут противозаконный характер.

Обратимся к судебной практике. Так, например, Ярославский областной суд, рассмотрев в жалобу СПК «Прогресс» на постановление госинспектора Ярославской области в области охраны окружающей среды, вынес решение об отмене акта, подготовленного данным должностным лицом [4]. В соответствии с вынесенными постановлением, СПК «Прогресс» признается виновным в том, что допустил сбрасывание сточных вод в реку в сельском поселении, что, по мнению госинспектора, является неоспоримым нарушением требований по охране водных объектов и влечет их загрязнение.

Согласно материалам дела, в рамках административного расследования было необходимо провести отбор проб воды, однако в соответствии с актом рейдового осмотра, в ходе расследования был проведен только визуальный осмотр местности и водного объекта. При этом, данных подтверждающих факт возможного загрязнения водных объектов вследствие сбрасываемых ответчиком вод, в акте рейдового осмотра нет. Кроме того, определение о назначении экспертизы должностным лицом, требуемое в соответствии с ч. 1 ст. 26.4 КоАП РФ, не принималось.

Таким образом, документы, подготовленные в ходе надзорного мероприятия в рамках административного расследования, не могут быть учтены судом как допустимые доказательства по делу.

Исходя из сложившейся судебной практики, можно сделать соответствующий широко поддерживаемый вывод о необходимости улучшения кадрового состава органов госнадзора в сфере охраны окружающей среды

путем разработки и внедрения программ по экологизации для повышения эффективности проведения экологического надзора на всех уровнях власти [5, с. 20]. Более того, не стоит забывать о важности повышения экологической культуры несовершеннолетних. Уже сегодня набирают популярность онлайн-платформы по вовлечению молодежи в вопросы сохранения мировой экосистемы и улучшения качества окружающей среды [2, с. 31].

Поводя итог, хотелось бы еще раз отметить, что на сегодняшний день разработано эффективное законодательство в области охраны окружающей среды. Положительным моментом реформирования надзорной деятельности является внедрение риск-ориентированного подхода. Кроме того, детальная регламентация природоохранной деятельности заключается в создании нормативной базы как на федеральном уровне, так и на региональном, как в форме законов, так и подзаконных актов. Для достижения устойчивого улучшения экологической обстановки необходимо, чтобы гибкое законодательство должно подстраиваться под быстроизменяющийся мир, отвечать запросам общества, а также быть эффективно реализуемым на практике.

Список литературы:

1. Государственный контроль (надзор) // Министерство охраны окружающей среды Кировской области. URL: www.priroda.kirovreg.ru/activities/vision/ (дата обращения: 12.09.2022).
2. Куликова О.В., Сорокина Ю.В. О некоторых проблемах осуществления контрольно-надзорных мероприятий по обращению с отходами в лесах // Аграрное и земельное право. 2022. №1 (205). С. 28-32.
3. Палкина Д.С. Современное состояние, проблемы и совершенствование государственного экологического надзора (на примере Вологодской области) // Общество, экономика, управление. 2021. №4. С. 20-29.
4. Решение Ярославского областного суда от 28 марта 2022 г. по делу № 30-2-176/2022. URL: www.sudact.ru/regular/doc/uainpABafNJq/?regular-txt=%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9+%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80+&regular-case_doc=&regular-lawchunkinfo=&regular-

date_from=&regular-date_to=&regular-workflow_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&_=1663182405027&snippet_pos=54#snippet (дата обращения: 14.09.2022).

5. Соболева Е.Д. Актуальные проблемы государственного экологического надзора в России // Скиф. 2019. №12-2 (40). С. 17-20/

ИТОГИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ А. МЕРКЕЛЬ

А.Л. Меркулов

Россия, Санкт-Петербург, Северо-Западный институт управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Аннотация: Целью работы является анализ итогов внешней политики А. Меркель, выявление основных факторов, определяющих содержание и характер внешней политики Федеративной Республики Германии в 2005-2021 годы. Методологическую основу исследования составили диалектический метод и основанная на нем совокупность общенаучных и частно-научных методов исследования. В работе использованы следующие методы: диалектический, исторический, структурно-функциональный, институциональный, логический, а также иные методы. В результате обоснована ведущая роль Германии в европейской политике, утверждение ее в качестве лидера объединенной Европы. Период правления канцлера Меркель был временем, когда роль и положение Германии в Европейском союзе и на международном уровне укрепились. Германии удалось реализовать ключевые решения для разрешения кризиса в еврозоне. Германия оказалась менее успешной в решении проблемы беженцев, поскольку масштабы этого явления превзошли самые смелые ожидания, и – в значительной степени – именно Берлин вовлек ЕС в эту серьезную проблему. В то же время, отношения с Россией в этот период ухудшились.

Abstract: The aim of the work is to analyze the results of A. Merkel's foreign policy, to identify the main factors determining the content and nature of the foreign policy of the Federal Republic of Germany in 2005-2021. The methodological basis of the study was the dialectical method and a set of general scientific and private scientific research methods based on it. The following methods are used in the work: dialectical, historical, structural-functional, institutional, logical, as well as other methods. The leading role of Germany in European politics, its approval as the leader of a united Europe is justified. The period of Chancellor Merkel's rule was a time when Germany's role and position in the European Union and internationally strengthened. Germany has managed to implement key solutions to resolve the crisis in the Eurozone. Germany has been less successful in solving the refugee problem, because the scale of this phenomenon has exceeded the wildest expectations, and – to a large extent – it was Berlin that involved the EU in this serious problem. At the same time, relations with Russia deteriorated during this period.

Ключевые слова: внешняя политика, еврозона, Европейский Союз, конфликт, кризис.

Key words: foreign policy, Eurozone, European Union, conflict, crisis.

К утру понедельника, 27 сентября 2021 года, Федеральная избирательная комиссия (ЦИК) опубликовала предварительные итоги выборов в Бундестаг ФРГ. По данным немецкого Центризбиркома после обработки всех бюллетеней с 299 немецких округов, победила Социал-демократическая партия Германии (СДПГ), набравшая 25,7% голосов избирателей.

Блок Христианско-демократического и Христианско-социального союзов (ХДС/ХСС) показал на выборах худший результат в истории, оказавшись на втором месте менее чем с 25% голосов. Третье место заняли «Союз-90 / Зеленые» с 14,8%, четвертое место – у Свободной демократической партии (СвДП) с 11,5%, «Альтернатива для Германии» – пятая (10,3%) [1].

Новым канцлером ФРГ стал кандидат от СДПГ Олаф Шольц. Преемник А. Меркель на посту канцлера столкнулся с серьезными проблемами внутренней и внешней политики, усугубляемыми ослаблением Европы и изменением трансатлантических отношений. Он обнаружил, что линии, разделяющие внутреннюю и внешнюю политику, больше не являются четкими. Можно взять любой из следующих вопросов: кризис с беженцами, будущее строительство еврозоны и Европейского союза, политика безопасности и обороны или отношения Германии со своими восточными соседями, особенно с Россией и Украиной.

Это не включает трансатлантические отношения, изменение климата и пр. Внешняя политика все больше влияет на внутреннюю повестку дня – и все чаще наоборот. Можно вспомнить, как решение А. Меркель открыть границы страны для миллиона беженцев, спасающихся от войны в Сирии и Ираке, повлияло на остальную часть ЕС.

Когда она впервые стала канцлером в ноябре 2005 года, А. Меркель сделала то, что предыдущие немецкие лидеры оставляли до тех пор, пока не устроились на эту работу. Ее предшественник-социал-демократ Герхард Шредер оставил репутацию страны в довольно плохом состоянии. Он был больше заинтересован в налаживании тесных связей с Россией и Китаем за счет

работы над улучшением отношений с ближайшими восточными соседями Германии или даже размышлений о будущем направлении ЕС.

В какой-то момент из-за того, как Шредер выступил против вторжения Америки в Ирак, его вызов Вашингтону привел к разногласиям внутри НАТО и ЕС, которые стали настолько глубокими и ожесточенными, что потребовалось несколько лет, чтобы исправить нанесенный ущерб. А. Меркель неоднократно разъясняла свои основные внешнеполитические принципы: общепризнанная трансатлантическая ориентация, тесная интеграция в рамках углубляющегося ЕС. Кроме того, у нее сформировалась убежденность в том, что почти все основные мировые проблемы могут быть решены посредством многостороннего сотрудничества, причем военные действия очень редко являются ответом.

Биограф А. Меркель Штефан Корнелиус, журналист «Süddeutsche Zeitung», метко описал основные принципы, которым она следовала во внешней политике: «Германия не может решать свои проблемы в одиночку: страна является частью нескольких союзов и конфедераций, Европейского Союза, НАТО, подчинения международному праву в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и острого чувства долга по отношению к Израилю – это главные прерогативы А. Меркель. Все остальное вытекает из них: дружба с Францией, важность Польши, баланс интересов в Европе, евро и готовность к военному вмешательству в качестве последнего средства» [4, с. 92].

А. Меркель быстро перешла к улучшению отношений с Соединенными Штатами, Польшей и ЕС в целом. Но помимо этих усилий по отмене внешнеполитических решений Шредера (за исключением трубопровода «Северный поток-2»), есть один определяющий аспект внешнеполитического влияния А. Меркель. Это не ее поддержка укрепления неэффективной политики Европы в области безопасности и обороны или попыток сделать НАТО более эффективной, а ее приверженность ценностям и свободе.

Это обязательство повлияло на ее внешнюю политику. Она без колебаний сообщила бывшему президенту США Джорджу Бушу о ее отрицательном отношении к базе в Гуантанамо или пыткам, попыталась наладить отношения с президентом России Владимиром Путиным, основанные на более прагматичной политике и поддержке гражданского общества.

Десятилетняя немецкая Ostpolitik, столь почитаемая социал-демократами, была отвергнута после того, как Крым вошел в состав России и начался конфликт в восточной Украине в начале 2014 года. Затем А. Меркель удалось добиться того, чтобы все лидеры ЕС согласились ввести санкции в отношении России, которые действуют и по сей день. Она считала, Россия должна был заплатить определенную цену за пренебрежение международным правом. Такие решения А. Меркель были бы немыслимы при правительстве социал-демократов в Берлине, когда восточные соседи Германии рассматривались через призму Москвы [7].

Политика Германии при А. Меркель в отношении России имела решающее значение во время украинского кризиса. Германия защищала санкции против России, но также выступала посредником в попытках урегулирования конфликта. Германия коренным образом изменила свою внешнюю политику в отношении России, отказавшись от старой политики сотрудничества.

Тем не менее, желание сохранить Ostpolitik глубоко укоренилось в некоторых кругах СДПГ. Бывший министр иностранных дел Зигмар Габриэль, близкий к В. Путину, обвинил Украину в попытке втянуть Германию в войну. Но А. Меркель полагала, виновата в этой эскалации Россия. Тем не менее, рано или поздно ей или ее преемнику придется решить, каких отношений – краткосрочных или долгосрочных – Берлин хочет с Россией.

Рано или поздно Германии придется разъяснить, как она видит будущее направление ЕС – и это включает в себя решение таких сложных вопросов, как дальнейшее расширение, стабильность еврозоны и сохраняющаяся большая, вызывающая разногласия проблема миграции.

А. Меркель была лидером в объединении ЕС и наделении институтов в Брюсселе большими полномочиями. Например, А. Меркель сыграла ведущую роль в переосмыслении Лиссабонского договора вскоре после вступления в должность. Лиссабонский договор, среди прочего, предоставил ЕС собственное министерство иностранных дел, Европейское внешнеполитическое ведомство, Служба действий (EEAS).

А. Меркель была убежденной сторонницей европейского проекта и все более тесного союза. Конечно, Германия значительно выигрывает от ЕС, а ее сильная экономическая и политическая позиция дает Берлину влиятельный голос в Союзе. Однако приверженность А. Меркель решению международных вопросов через ЕС по-прежнему заслуживает похвалы, учитывая дополнительную сложность и трудности в достижении консенсуса.

Когда долговой кризис еврозоны угрожал втянуть институты ЕС в пропасть, А. Меркель договорилась о спасении наиболее пострадавших членов еврозоны против внутриполитического сопротивления, поддержала массивные вливания политической ликвидности от Европейского центрального банка и проложила путь для множества новых институтов ЕС, включая далеко идущий банковский союз.

Когда Крым присоединился к России и начался конфликт в восточном Донбассе, она сыграла важную роль в переговорах по Минским соглашениям. Во время кризиса беженцев летом 2015 года она показала свою человечность – и заплатила за это высокую политическую цену – и допустила приток в Германию более 1 миллиона в основном сирийских беженцев.

На переговорах по Брексит А. Меркель обеспечила, чтобы государства-члены ЕС сформировали единый фронт. Незыблемость и неделимость четырех основ внутреннего рынка ЕС – свободного движения товаров, услуг, капитала и людей – были для нее священны. Весной 2020 года она способствовала созданию фонда реконструкции пандемии в размере 750 миллиардов евро, финансируемый совместными облигациями через Европейскую комиссию. Это

был новаторский шаг на пути к фискальному союзу ЕС и экономическому управлению.

Сегодня ЕС находится не в лучшем состоянии. Это касается Брексит, крупных протестов во Франции против реформ президента Эммануэля Макрона и итальянского правительства, оспаривающего свод правил ЕС о бюджетном дефиците. Поэтому преемник А. Меркель должен понимать, что решение внутренних проблем не повлияет на остальную часть ЕС. Отделение внутренней политики от внешней политики не является вариантом ни для Берлина, ни для других государств-членов ЕС.

Для лидера, который доминировал в немецкой и европейской политике почти целое поколение, А. Меркель, похоже, испытывает сильную неприязнь, возможно, к самой распространенной черте политики: конфликту. «Политика как конфликт» противоречит основам сегодняшней немецкой политической культуры, которая основана на стремлении предотвратить возвращение идеологической и партийной поляризации, которая проложила путь к разрушению ее межвоенных демократических институтов. Возможно, А. Меркель подняла нетерпимость к конфликту на новую высоту [9].

Германия как гражданское государство готово взять на себя инициативу и влиять на международную политику через стратегии, которые включают (среди прочего) монополизацию силы в коллективной безопасности (таких как ООН), предпочитая ненасильственное урегулирование споров и укрепление верховенства права.

На международном уровне избегание А. Меркель конфликтной политики привело к парадоксальным ситуациям. Поскольку конфликты распространены повсеместно, особенно в таком разнообразном сообществе, как Европейский союз, ее усилия по их предотвращению привели к непредвиденным последствиям. В экстренные моменты действие правил внезапно приостанавливалось. Например, дебаты по поводу неплатежеспособности Греции были в значительной степени сформулированы в технических и бухгалтерских терминах как вопрос соблюдения правил, регулирующих

экономическую и налоговую политику в еврозоне. Однако в моменты чрезвычайной ситуации действие правил внезапно приостанавливалось для оказания специальной финансовой помощи Греции.

Дело здесь не в том, чтобы отрицать мудрость политического выбора, сделанного А. Меркель и другими европейскими лидерами. Это нужно для того, чтобы указать на напряженность, существующую между склонностью по умолчанию прибегать к правилам и технократии, и решениями, принимаемыми в последнюю минуту на экстренных саммитах – часто в обход рамок европейских договоров. Например, как Налогово-бюджетный договор, так и Европейский механизм стабильности регулируются межправительственными договорами, и последний опирается на творческую интерпретацию положения «без финансовой помощи».

Аналогичным образом, правительства Вышеградской группы (состоящей из Чешской Республики, Венгрии, Польши и Словакии) были осуждены Европейским судом за игнорирование принятой ЕС политики в отношении переселения лиц, ищущих убежища. Однако собственный подход А. Меркель к решению проблемы европейского миграционного кризиса в 2015 году вряд ли можно назвать простым следованием правилам.

Как только пару недель спустя приток просителей убежища стал неконтролируемым и возник риск политической ответственности, позиция «wir schaffen das» была забыта в пользу прямой сделки с президентом Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом, которому было предложено 3 миллиарда евро в обмен на обязательство Турции ужесточить контроль за миграцией в ЕС.

Санкции в отношении России были приняты как половинчатое решение после предыдущих ошибок. К ним относится отсутствие более стратегического, в отличие от чисто технократического подхода к взаимодействию ЕС с Украиной, который должен был рассматривать реальную возможность конфликта на Украине и стремиться сдерживать его с помощью инструментов жесткой силы, нарушая еще одно немецкое табу послевоенной эпохи.

За последние два десятилетия внешняя политика Германии претерпела сильные сдвиги. Вопросы, связанные с европейской интеграцией, являются приоритетными для немецкой внешней политики, но большое внимание уделяется и Азии. Внешняя политика Германии отреагировала на глобальные изменения и пытается адаптироваться к новому балансу сил. Особенно важную роль играют отношения с Китаем.

Экономические успехи Китая настолько впечатляют, что в 2009 году правительство Германии решило прекратить предоставление Китаю помощи в целях развития в традиционной форме. Сотрудничество было продолжено в форме партнерства в целях развития, сосредоточенного на климате, окружающей среде и энергетике, экономических реформах и правовой системе. Однако сегодня ценится не сотрудничество в целях развития, а способность Китая находить самостоятельное решение внутренних проблем и взаимовыгодное сотрудничество.

Несмотря на интенсивное развитие двусторонних отношений, их обоснование долгое время было непонятным, и только глобальный финансовый кризис изменил это. Как указывают Ханс Кунднани и Йонас Парелло-Плеснер, между двумя странами возникли особые отношения. Они утверждают, что «увеличение торговли между Китаем и Германией за последнее десятилетие. В частности, немецкого экспорта в Китай – превзошло все ожидания. Основываясь на экономическом симбиозе между Китаем и Германией, сейчас развиваются «особые отношения» [5].

По их мнению, Германия может заменить европейские институты в формировании евро-китайских отношений. Они утверждают, что Германия по-прежнему проевропейская, но в немецких политических кругах доминирует мнение, что Германия больше не может ждать европейских институтов, которые не разработали и не практикуют последовательную политику в отношении Китая. В качестве особо важного элемента этих двусторонних отношений они указывают на межправительственные консультации между

Германией и Китаем, что характерно для отношений Германии со странами, которые она считает важными, но что очень необычно для Китая.

Корни этих особых отношений Ганс Кунднани и Йонас Парелло-Плеснер видят в политике канцлера Герхарда Шредера, который провел глубокие реформы немецкой экономики, сделав ее еще более экспортоориентированной, чем раньше. Изначально это был экспорт на европейскую периферию, но затем, после разразившегося мирового финансового кризиса и кризиса еврозоны, немецкие экспортеры ориентировались на Китай как на наиболее привлекательный рынок. Оба ученых утверждают, что внешняя политика Германии все больше определяется экономическими интересами.

Китайская и немецкая экономики взаимозависимы. Китаю нужны немецкие технологии, а Германии – китайский рынок. Немецкий подход к Китаю напоминает стратегию ФРГ 1970-х годов в отношении СССР. Это можно назвать «изменением через торговлю». Тесные экономические связи должны позволить Германии влиять на Китай. Тем не менее, ученые выражают беспокойство, что немецкая стратегия рискованна и, как следствие, Германия может быть манипулирована Китаем.

С другой стороны, Китай относится к Германии позитивно. Германия рассматривается как страна без колониального прошлого и с сильной промышленной базой, которая может быть полезна для развития китайской экономики. Также интересом в Китае пользуется модель немецкой социальной рыночной экономики. Но Германия интересна Китаю и по другой причине: Китай продвигает многополярный миропорядок.

Европа, которая не имеет интересов безопасности в Азии, и представляется Китаю ценным союзником в конкуренции с США. Как доминирующая держава в Европе, с сильными экономическими связями с Китаем, Германия может быть ее ключевым партнером. В ответ на нынешнее развитие событий Ханс Кунднани и Йонас Парелло-Плеснер требуют последовательной политики ЕС в отношении Китая, которая учитывала бы

интересы Германии и прекратила бы межевропейскую конкуренцию за китайскую благосклонность [6].

Рамки нынешних индо-германских отношений были установлены «Повесткой дня германо-индийского партнерства в XXI веке», которая была принята министрами иностранных дел двух стран в мае 2000 года. В ней основное внимание уделяется экономическим, культурным и научным вопросам. Повестка дня является основой для дальнейших соглашений между двумя странами. Два из этих соглашений, принятых в 2006 и 2007 годах, имеют особое значение. Важным элементом соглашения 2007 года была декларация о том, что двусторонние отношения основаны на общих ценностях, принципах и видениях.

За динамичным ростом в Индии последовало развитие экономических отношений с Германией. Обе страны сотрудничают и в вопросах безопасности. В 2006 году министры обороны подписали соглашение об обороне и безопасности.

Укрепляются и экономические связи. Динамично развивалась индогерманская торговля, а немецкие инвестиции в Индию увеличились. Но по сравнению с германо-китайским торговым обменом цифры невелики. Существует большое ожидание, что в будущем индийские компании будут инвестировать и в Германию, торговые отношения будут более сбалансированы, а Индия диверсифицирует свою экспортную корзину в сторону высокотехнологичной продукции.

Еще одним важным элементом индогерманских отношений является помощь в целях развития. Несмотря на динамичный экономический рост, Индия по-прежнему является одной из беднейших стран мира. Немецкая помощь сосредоточена на трех областях. Первый – это энергетический сектор, особенно энергоэффективность и возобновляемые источники энергии, второй – охрана окружающей среды, а третий – устойчивое развитие.

Сравнение германо-китайских отношений и индогерманских отношений показывает глубокие различия. Благодаря экономическому динамизму Китая,

германо-китайские отношения гораздо более интенсивны и играют важную роль для немецкой дипломатии. С другой стороны, индогерманские отношения основаны на общих ценностях. Они также имеют гораздо более низкий конфликтный потенциал, как в экономическом, так и в политическом плане.

Тесные отношения с «новыми игроками» не привели к каким-либо изменениям в принципах германской внешней политики. Германия является державой, хорошо интегрированной в Атлантическо-европейское сообщество. Правительство Германии не намерено бросать вызов нынешним альянсам перед лицом новых мощных конкурентов. Она заинтересована в укреплении сотрудничества в рамках Европейского Союза и еврозоны.

Германия готова развивать отношения с «новыми игроками». Приоритетными являются экономические отношения, которые дают возможность поддерживать процветание в Германии. Но даже сегодня одна из этих держав, Китай, также является экономическим конкурентом. Другие «новые игроки» вероятно станут таковыми в ближайшие десятилетия. Это событие должно укрепить приверженность Германии углублению европейской интеграции и созданию сильного, единого европейского голоса на мировой арене.

А. Меркель выразила свою обеспокоенность по поводу нападения Пекина на протестующих демократического движения в Гонконге и намекнула на уйгурские тюремные лагеря в Синьцзяне, когда призвала к возобновлению диалога по правам человека и просила китайское правительство уважать международные стандарты в области принудительного труда. В свете событий в Синьцзяне, ее правительство также поддержало запреты на поездки в ЕС и замораживание активов некоторых китайских чиновников.

В то же время, А. Меркель способствовала заключению инвестиционного соглашения между ЕС и Китаем, в котором критики увидели большой подарок Пекину. С тех пор Европейский парламент заморозил ратификацию соглашения в связи с эскалацией напряженности между ЕС и Китаем из-за Гонконга и репрессиями против уйгуров, но А. Меркель, с учетом интересов немецких

транснациональных корпораций, которые видят возможности для себя на растущем китайском рынке, продолжала поддерживать соглашение [10].

Некоторые лидеры в ЕС хотят сблизиться с идеологически единомышленниками США и дистанцироваться от все более авторитарного, игнорирующего права человека и. Аргумент А. Меркель, очевидно, основывался на идее о том, что для того, чтобы Европа была услышана и чтобы ее интересы были защищены, Брюссель должен выработать свой собственный сильный голос [3].

Единый рынок ЕС является одной из крупнейших экономик в мире, и до тех пор, пока являющиеся его членами государства едины, они могут использовать эту экономическую мощь в своих международных отношениях. Однако А. Меркель, похоже, опасалась, что, если Брюссель слишком приблизится к позиции Вашингтона, ЕС может рассматриваться как слабый союзник США как Вашингтоном, так и Пекином.

Следовательно, это затруднило бы Брюсселю обеспечение того, чтобы его интересы были услышаны в ходе важных переговоров. А. Меркель рассматривала функциональные отношения с Пекином как ключ к сохранению сильного голоса ЕС. Однако это не то, с чем согласны все европейские лидеры далее, ставя перед канцлером Германии дилемму.

Если ЕС сможет действовать как единый и независимый субъект, у него будет больше возможностей решать, какие действия совершать, а также приемлемы ли затраты на такие действия. Если преемники А. Меркель хотят избежать того, чтобы Брюссель рассматривался как второстепенная роль в китайско-американском соперничестве, им нужно будет соблюдать осторожный баланс.

Подход А. Меркель к глобальной политике был охарактеризован ее главным советником по внешней политике Кристофом Хойсгеном как «стратегическое терпение» [2]. На практике это предполагает игнорирование назревающих кризисов и настаивание на «обычном бизнесе» до последнего возможного момента, когда канцлер Германии демонстрирует свои

«противопожарные» качества, технократически формулируя свои ответы как «безальтернативные».

Излишне говорить, что это вряд ли является адекватным или устойчивым руководящим принципом внешней политики и политики безопасности как для Германии, так и для ЕС.

Итак, эпоха А. Меркель закончилась. Партнеры Германии, не в последнюю очередь США, будут ожидать, что новый канцлер возьмет на себя свою долю бремени по сохранению международного порядка. Германии придется тратить больше на свою армию, а иногда и развертывать ее вместе с друзьями. Возможно, ей придется решить, как не делала А. Меркель однозначно, встает ли она на сторону Запада или с растущим и динамичным, но также угрожающим Китаем.

Считаем, что вердикт истории будет заключаться в том, что А. Меркель заслуживает огромной похвалы за управление ситуациями, которые могли бы стать катастрофами, но что ее уход стал необходимым для рождения новой эры.

В целом можно сделать вывод, что период правления канцлера А. Меркель был временем, когда роль и положение Германии в Европейском союзе и на международном уровне укрепились. Стране удалось реализовать ключевые решения для разрешения кризиса в еврозоне. Германия оказалась менее успешной в решении проблемы беженцев, поскольку масштабы этого явления превзошли самые смелые ожидания, и, в значительной степени, именно Берлин втянул ЕС в эту серьезную проблему.

Список литературы:

1. Игра на поражение: итоги выборов в бундестаг. URL: www.ria.ru/20210927/bundestag-1751956530.html (дата обращения: 02.05.2022).
2. Paul Hockenos. Angela Merkel has a playbook for bullies like Trump, Foreign Policy, 31 January 2017. URL: www.foreignpolicy.com/2017/01/31/angela-merkel-has-a-playbook-for-bullies-like-trump/ (дата обращения: 02.05.2022).
3. Christiane Hoffman, Peter Müller, Christoph Schult and Gerald Traufetter. Merkel and the UE Trapped between China and the U.S.”, Spiegel international, 4 June 2020. URL: www.spiegel.de/international/europe/a-foreign-policy-conundrummerkel-and-the-eu-

trapped-between-china-and-the-u-s-a-cd315338-7268-4786-8cf7-dc302c192e5d (дата обращения: 02.05.2022).

4. Kornelius S. (2014). Angela Merkel: The Chancellor and Her World, transl. by Anthea Bell and Christopher Moncrieff, Alma Books, Richmond-Surrey.
5. Kundnani, H. and J. Parello-Plesner, China and Germany: Why the emerging special Relationship Matters for Europe, London, ECFR, 2012. Policy Brief 55.
6. Kundnani, H. and J. Parello-Plesner. Op. cit., London, ECFR, 2012, Policy Brief 55.
7. Merkel's Foreign Policy Footprint. URL: www.carnegieeurope.eu/strategiceurope/77868 (дата обращения: 18.02.2022).
8. Rahr A. Merkel's Russia policy. URL: www.eng.globalaffairs.ru/articles/merkels-russia-policy/ (дата обращения: 02.05.2022).
9. The Merkel Legacy: avoiding conflict for 16 years. URL: www.spectator.clingendael.org/en/publication/merkel-legacy-avoiding-conflict-16-years (дата обращения: 02.05.2022).
10. The Other Side of Angela Merkel. URL: www.foreignpolicy.com/2021/07/09/angela-merkel-german-chancellor-europe-trade-euro-refugees-crisis/ (дата обращения: 02.05.2022).

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Э.А. Миниянова

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: Статья посвящена раскрытию некоторых проблем государственного управления в сфере земельных отношений в Республике Башкортостан на примере земель сельскохозяйственного назначения.

Abstract: The article is devoted to the disclosure of some problems of public management in the field of land and property relations in the Republic Bashkortostan, using the example of agricultural land.

Ключевые слова: земельные отношения, государственное управление, сельскохозяйственное назначение

Key words: land relations, public management, agricultural purpose

Развитие современной экономики и общественных отношений определяется повсеместным внедрением и активным использованием новых норм в различных сферах жизнедеятельности. Особого внимания при этом заслуживают проблемы государственного управления земельно-имущественными отношениями, объектом которых является земля как богатство страны и их части. В Российской Федерации земля (земельные ресурсы) – это, прежде всего, экономический потенциал, в оценке которого присутствуют как положительные, так и отрицательные стороны. Из положительных сторон отмечается большое количество доступных для добычи различных ископаемых и природных ресурсов. Из недостатков – весомые затраты на охрану протяженной границы и создание инфраструктуры транспортных связей, а также сложности с правовым регулированием земельных отношений.

Как известно, глобальные государственные реформы в России последних столетий начинались с реформирования именно земельных отношений.

Поэтому для эффективного управления обозначилась острая потребность в формировании основ федеративного земельного законодательства с последующим предоставлением регионам Российской Федерации права самим разрабатывать свои нормативные правовые акты. В ходе развития земельных реформ большую автономность в регулировании земельных отношений и управлении земельными ресурсами получили не только субъекты РФ, но и органы местного самоуправления. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 декабря 2003 года № 131-ФЗ определены их полномочия[2]; Земельным кодексом РФ[1], федеральными законами «Об обороте земель сельскохозяйственного назначении»[3], «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»[4], «О личном подсобном хозяйстве»[5] и множество других. В Республике Башкортостан в настоящий момент действует Закон «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» от 05.01.2004 № 59-з [7], первостепенный для народов, проживающих на данной территории.

Для республики особенно важны земли сельхоз назначения (с точки зрения высокой значимости сельскохозяйственной отрасли и сохранения структуры земельного фонда, в котором более половины составляют земли сельскохозяйственного назначения). В течение последних десяти лет перевод земель из одной категории в другую затронул в большей степени именно эту категорию земель, что стало проблемой, ведь сельское хозяйство – это одна из основных отраслей в народном хозяйстве Республики Башкортостан. Вопрос о владении и использовании земли необходимо решать в высшей степени осмысленно. Преимущество здесь имеют коренное население, готовые работать на этой земле, выращивать свою продукцию и тем самым поддерживать продовольственную безопасность республики [6,8].

Говоря об аренде земельного участка, то её срок должен обеспечивать инвестору право пользования участком не только на период выполнения проекта, но и в последующие годы. Например, если инвесторы вкладывают

средства в строительство фермы, но землю администрация района предоставляет им только на 10 лет, то предприниматели не получают гарантий, что аренда будет продлена, потому что наименьший срок аренды земель сельхоз назначения равен 3 годам. Предельный срок, согласно федеральному законодательству, составляет 49 лет (ФЗ от 24.07.2002 № 101 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»). Точный срок аренды в таком случае ставят органы местного самоуправления. Таким образом, нужно предложить главам администраций муниципальных районов предоставлять инвесторам, готовым вложить в развитие сельского хозяйства свои средства, земли в аренду на длительные сроки, вплоть до максимального [9].

В случае приобретения в собственность или истечения договора аренды, преимущественное право должен иметь арендатор, надлежащим образом исполняющий взятые обязательства. Также возможно уменьшение стоимости выкупа земель, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании. Иное предоставление в собственность должно происходить путем проведения аукциона. Обе процедуры приобретения прав на землю должны выполняться согласно принципам эффективности, справедливости, гласности, открытости и прозрачности.

Не менее проблемным является вопрос о межевании и постановке на государственный кадастровый учет (ГКУ) земель сельскохозяйственного назначения. Именно по этой причине большинство земель не может участвовать в обороте. Как правило, сельхозпредприятия (особенно крестьянские (аграрные) хозяйства), не могут проводить такую процедуру из-за необходимости отвлечения значительных средств на производство этих работ. При этом стоит отметить, что оценка земель сельхоз назначения более дорогостоящая, в связи с тем, что она оплачивается по повышенному тарифу по сравнению с землями под застройку. Иногда арендатор вынужден нести лишние расходы в ходе оценочных работ: получение документации в Управлении Росреестра, проведение межевых работ, составление плана и постановка участка на учет [10].

Актуальным вопросом являются «миграционные тенденции» – в регионах продолжается отток населения с сельских территорий. Динамика коэффициентов миграционного прироста (убыли) населения муниципальных образований Республики Башкортостан (2015-2020 годы) показывает в основном цифры с отрицательными показателями. Однако, согласно сведениям о численности населения (2020 год), представленным Федеральной службой государственной статистики, в Республике Башкортостан проживает 62% городского и 38% сельского населения: регион по-прежнему остается территорией с высоким показателем сельского населения – его почти в 1,5 раза больше, чем в среднем по России [11, 12]. В заключение, можно отметить, что на данный момент перспективы развития сельскохозяйственного блока высоки и устойчивы, что подтверждается наличием земельного ресурса, предназначенного для сельского хозяйства. Вопрос лишь в том, насколько эффективно он используется или будет использоваться. В этом и заключается главная проблема в управлении земельными ресурсами в республике.

Следует также отметить, что правовое регулирование использования земельных ресурсов осуществляется рядом ведомств, каждое из которых стремится создать свой банк данных, не связанный с другими смежными системами. Однако параллельное ведение баз данных с повторяющейся информацией в системе управления в итоге ведет к низкой эффективности системы управления земельными ресурсами в целом. В связи с этим необходима интеграция деятельности различных ведомств и разработка предложений по повышению эффективности государственного управления земельными отношениями в Республике Башкортостан. Таким образом, решение проблемы связано с формированием новой системы отношений между всеми участниками хозяйственных процессов – населением, предпринимателями, местной властью и государственными структурами.

Список литературы:

1. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 30.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Российская Федерация. Законы. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Российская Федерация. Законы. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. Российская Федерация. Законы. О личном подсобном хозяйстве: Федеральный закон от 07.07.2001 № 112-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
6. Российская Федерация. Законы. О переводе земель или земельного участка из одной категории в другую: Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
7. О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан: закон Республики Башкортостан от 05.01.2004 № 59-з // СПС «КонсультантПлюс».
8. Аверьянова Н.Н. Государственное регулирование земельных отношений: учебное пособие. М.: Проспект, 2018. 128 с.
9. Япаров Г.Х. Управление земельными ресурсами в России и Республике Башкортостан: история, экономика, кадры: учебник / Г.Х. Япаров, А.Г. Уляева. Уфа, 2013. 50 с.
10. Государственный (национальный) доклад 2020 года // Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. Уфа, 2021. URL: www.rosreestr.gov.ru/upload/to/respublika-bashkortostan/GZK/!%D0%BD%D0%B0%D1%86%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%202020.pdf (дата обращения: 01.08.2022).
11. Общие итоги миграции населения по субъектам Российской Федерации за 2020 год // Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. Москва, 2021.
12. Динамика коэффициентов миграционного прироста (убыли) населения муниципальных образований Республики Башкортостан (2015-2020 годы). Уфа, 2021.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В СИСТЕМЕ МЕНЕДЖМЕНТА ОРГАНИЗАЦИИ

О.А. Мирошник

Россия, Ростов-на-Дону, ЧОУ ВО «Южный университет» (Институт управления, бизнеса и права)

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы и перспективы использования искусственного интеллекта в системе менеджмента организации. Рассмотрены возможности и ограничения развития искусственного интеллекта в РФ.

Abstract: The article discusses the problems and prospects of using artificial intelligence in the management system of an organization. The plans and prospects for the development of artificial intelligence in Russian Federation are considered.

Ключевые слова: менеджмент, информационные технологии, искусственный интеллект, национальный проект, управление, организация.

Key words: management, information technology, artificial intelligence, national project, management, organization.

Организация – это сложный механизм, который сочетает в себе большое количество сложных элементов. Менеджмент организации позволяет скоординировать, согласовать и упорядочить основные и вспомогательные процессы, позволяющие достичь своевременно поставленных целей.

Однако сложно создать идеальную систему, которая позволит безошибочно функционировать организации и своевременно выявлять ошибки, отклонения от плана. В конце XX века создали интеллектуальные компьютерные машины, позволяющие автоматизировать, сохранять и усовершенствовать менеджмент организации в условиях случайных, неупорядоченных воздействий среды[1].

Искусственный интеллект в организации – это технология, включающая набор средств, позволяющих компьютеру на основании накопленных знаний давать решение и результаты на базе экспертных выводов.

На сегодняшний день необходимо внедрять искусственный интеллект в систему менеджмента для перспективного функционирования организации в условиях BANI мира – это Brittle (хрупкий), Anxious (тревожный), Nonlinear

(нелинейный), Incomprehensible (непостижимый). Усовершенствование, поиска новых прогрессивных, нестандартных, эффективных систем управления, что позволит организации добиваться успехов[2].

В бизнесе искусственный интеллект используется в широком спектре задач, позволяя автоматизировать многие аспекты управленческой деятельности, делая это намного эффективней людей.

Искусственный управленческий интеллект представляет собой систему управления организацией, набор управленческих методик, позволяющий координировать все сферы деятельности предприятия. Структура системы включает в себя исполнительную систему, базу знаний, интеллектуальный интерфейс.

В зависимости от этапа зрелости и уровня менеджмента организации используют различные виды искусственного интеллекта. Выделяют следующие этапы зрелости организации: возникновение, развитие, рост, зрелость на каждом из этапов требуется свой уровень менеджмента организации. Первый начальный этап нуждается в мотивации сотрудников, второй управляемый этап создание системы и стабилизировать качество, третий стандартизированный – формализовать и интегрировать процессы, четвертый измеримый – внедрить ключевые показатели эффективности и измерять процессы в количественном выражении, пятый оптимизационный – продолжать проективное улучшение процессов. Высшее звено менеджмента направлено на использование искусственного интеллекта с целью стратегического управления, создания и обеспечения долгосрочных целей, среднее звено обеспечивает тактическое управление и достижение среднесрочных целей, низшее звено – оперативное управление, текущая деятельность организации[3].

Искусственный интеллект помогает решить цели и задачи организации. Используется в неструктурированных средах, снижает степень неопределенности, разрабатывает новые модели принятия управленческих решений.

Рассмотрим программное обеспечение менеджмента организации: SAP, Microsoft, Veriato, IBM, Entelo, BluVision разрабатывают системы искусственного интеллекта, которые помогают оптимизировать управленческие вопросы предприятия. Технологии искусственного интеллекта:

1) Интеллектуальная динамическая система «Ассистент менеджера по продажам» на основе больших данных предоставляет рекомендации
2) Система планирования закупок эффективна для сети складов, учитывает различные факторы, строит прогноз на ближайшее будущее остатков товара.
3) Отчетно-аналитические системы – сбор, анализ и визуализация данных для принятия управленческих решений.
4) Гибкая онлайн – система предоставляет рекомендации по товарам (услугам) учитывая правила и статистику продаж.

Системы искусственного интеллекта в будущем позволят расстаться с планированием сверху вниз и подтолкнуть к деиндивидуализации процесса принятия решений

Развитие и внедрения искусственного интеллекта обеспечивается проектом «Цифровая экономика РФ».

В состав Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» вошли федеральные проекты: «Нормативное регулирование цифровой среды», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление», «Искусственный интеллект», «Обеспечение доступа в Интернет за счет развития спутниковой связи», «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли» [4].

В рамках программы в 2018-2020 годах реализовались проекты регулирования цифровой среды, создания информационной инфраструктуры, реализации информационной безопасности, поддержки цифровых технологий, обеспечения кадровыми ресурсами цифровой экономики, а также цифрового государственного управления.

На сегодняшний день 85% крупных компаний используют проекты с искусственным интеллектом. Разрабатываются технологии искусственного интеллекта, цифровые решения формирования логистики, подбора персонала, оптимизация в условиях неопределенности и неполноты данных.

Искусственный интеллект и машинное обучение становятся доминирующей частью технологической индустрии, помогая предприятиям достигать цели, принимать важные решения и создавать инновационные продукты и услуги. Бизнес – прогнозирование и анализ с помощью искусственного интеллекта и машинного обучения оказались намного проще, чем любые предыдущие методы и технологии. С помощью AI и ML вы можете рассматривать тысячи матриц, чтобы делать более точные прогнозы [5].

В последнее десятилетие активно внедряется в бизнес-процессы компаний. Направления его использования могут быть разными: прогноз объема продаж, ценообразование, прогнозирование и определение профиля клиента автоматизация обслуживания, автоматизация процессов промышленным и производственным процессам, разговорная коммерция, отзывы клиентов [6].

В процессе анализа областей применения систем на предприятиях, можно выделить следующие положительные стороны управления на базе данных технологий: способность масштабирования бизнеса без перегоняющего темпа роста издержек, кастомизация товаров и услуг в условиях обслуживания огромного количества клиентов, обеспечение объективности принятия управленческих решений посредством их автоматизации, мониторинг состояния рынка [7].

Внедрение искусственного интеллекта сопровождается не только преимуществами, но так же недостатками. Сдерживающим фактором внедрения и использования технологий является отсутствие цифрового понимания, мышления и знаний у многих работников и управленческого аппарата, дефицит инвестиций, специалистов в ИКТ-сфере [8].

Согласно исследованию Проектного офиса по реализации национальной программы «Цифровая экономика» Всероссийского центра изучения общественного мнения, около 43% российского бизнеса не планирует использовать искусственный интеллект. Около 37% респондентов заявили, что нет необходимости в технологиях, 28% сфера деятельности не подразумевается использование искусственного интеллекта. Примерно 11% отсутствие соответствующих технологий – это недостаток достаточных знаний о них, а 8% стоимость внедрения. 6% отказываются из-за размера компании. Около 4% не доверяют современным технологиям и предпочитают человеческий труд.

Таким образом, рассмотрев преимущества и недостатки использования искусственного интеллекта в системе менеджмента организации, можем сделать вывод, что технологии оптимизируют процессы, облегчают и ускоряют работу процессов, генерируют новые идеи и решения, однако большинство организаций не готово применять искусственный интеллект в управлении организацией.

Список литературы:

1. Барский А.Б. Искусственный интеллект и интеллектуальные системы управления: монография. Москва: Русайнс, 2022. 185 с. URL: www.book.ru/book/943706 (дата обращения: 28.09.2022).
2. РБК Тренды. VUCA и BANI: восемь букв, объясняющих мир. www.trends.rbc.ru/trends/futurology/62866fde9a794701a4c38ae4 (дата обращения: 28.09.2022).
3. Портал №1 по управлению цифровыми и информационными технологиями. URL: www.cleverics.ru/digital/2021/08/5-osnovnyx-tendencij-razvitiya-iskusstvennogo-intellekta-i-mashinnogo-obucheniya-na-2022-god/ (дата обращения: 28.09.2022).
4. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. 2022. №493-СФ. URL: www.digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/#section-description (дата обращения: 28.09.2022).
5. Устинова О.Е. Искусственный интеллект в менеджменте компаний // Креативная экономика. 2020. Том 14. № 5. С. 885-904.
6. Мартынов Б. В. Цифровая трансформация организации как антикризисная стратегия в условиях неопределенности // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. 2020. № 2. С. 301-305.

7. Мартынов Б.В., Прокопенко Е.С. Интеграция региональной экономики в систему международного транспортного коридора как элемент национальной программы повышения производительности труда / Экономический рост: Факторы эффективного развития: монография / Под общ. Ред. Г.Ю. Гуляева. Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». 2017. С. 38-46.
8. Мартынов Б.В. Образовательная экосистема и капитализация социальных отношений в условиях шестого технологического уклада // Всероссийская научно-практическая конференция Личность в культуре и образовании: психологическое сопровождение, развитие, социализация. 2017. № 5. С. 147-151.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ БАРЬЕРЫ В РАМКАХ МЕЖКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

А.Г. Михайлова

Россия, Севастополь, ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

А.И. Мезенцева

Россия, Севастополь, ФГБОУ ВО «Черноморское высшее военно-морское ордена Красной Звезды училище имени П.С. Нахимова»

Аннотация: Рассмотрены пути преодоления психологических барьеров в условиях межкультурного взаимодействия. Выделены ключевые задачи поликультурного образования, призванного помочь преодолеть психологические барьеры в поликультурном пространстве.

Abstract: The features of cultural identity as a multicultural competence criterion are considered. The main tasks of multicultural education, designed to overcome psychological barriers in the framework of interaction with representatives of other cultures, are highlighted.

Ключевые слова: культура, взаимодействие, конфликт, психологический барьер, метод межкультурного тренинга.

Key words: cultural identity, representatives of other cultures, intercultural interaction, intercultural training method.

В современных условиях образование призвано воспитывать молодое поколение в духе гуманного и терпимого отношения к представителям других культур. В рамках развития межкультурных связей актуальным становится воспитание личности, «готовой к интеграции в межкультурное пространство» [2], поскольку происходит не только развитие межкультурных связей, но и рост этнических конфликтов. Главными причинами конфликтов считают очень «низкий уровень культуры межнационального общения и идентификации личности в поликультурном обществе» [8, с. 10].

Изучение литературы выявило ряд работ по поликультурному образованию, которое должно решить проблему психологических барьеров в межкультурной коммуникации (В.И. Матис, А.Н. Джуринский, Л.Л. Супрунова, В.В. Макаев и др.). Целью данной статьи является анализ

путей преодоления психологических барьеров в условиях межкультурного взаимодействия.

Методологическую основу исследования составили: психолого-педагогические, философские, лингвистические концепции, обосновывающие сущность понятий «культура», «язык», «толерантность», «межкультурная коммуникация» (С.Г. Тер-Минасова, М.С. Каган, В.С. Библер), теория межкультурной коммуникации (Е.И. Пассов, В.В. Верещагин, В.Г. Костомаров, С. Библер, М.С. Каган), теория обучения языкам и культуре (В.С. Библер, М.М. Бахтин, M. Byram). По мнению M. Byram, обучение иностранному языку должно подготовить студентов к точному использованию языка, а также к общению с людьми, которые имеют другую культурную идентичность, социальные ценности и поведение [9].

Однако существуют сложности в общении людей разных национальностей и культур.

Поликультурное образование должно обеспечить развитие терпимого отношения граждан к культурным различиям. Формирование поликультурной личности на базе принципов ценностного воспитания и эмпатии сегодня очень актуально в рамках современных социокультурных преобразований.

Концептуальными в данной работе являются проблемы преодоления психологических барьеров в условиях межкультурного взаимодействия, которые представляют собой внутренние препятствия психологической природы (боязнь, неуверенность, нежелание, непринятие и т.п.), «мешающее человеку успешно выполнять некоторые действия. Часто возникает в деловых и личных взаимоотношениях людей и препятствует установлению открытых и доверительных отношений; между ними» [1, с. 35].

Несколько видов реакций может возникнуть в процессе взаимодействия с представителями другой культуры:

признание или непринятие ценностей, норм другой культуры;

защита идей собственного культурного превосходства над другими.

Поэтому основная задача преодоления психологических барьеров заключается в оказании помощи в принятии непривычного, устранении отрицательных эмоций, а также смягчении процесса адаптации к новым ценностям, что «может происходить через личностный опыт, приобщение к нравственным ценностям, особенностям этнического мировоззрения, мировому искусству и литературе» [3, с. 25].

Готовность к межкультурной коммуникации рассматривается нами как интегративное личностное качество, которое обеспечивает сознательную деятельность в поликультурном пространстве [8].

Для формирования готовности к межкультурной коммуникации, преодолению психологических барьеров в контексте межкультурного взаимодействия следует применять следующие приемы и средства:

– положительный пример;

– демократический диалог;

– анализ конфликтов, принятия решений и стилей поведения;

– создание проблемных ситуаций, ситуаций успеха;

– методики коллективных творческих дел, ритуалов, традиций и символики [6].

Формами реализации эффективного межкультурного взаимодействия могут быть: клубы интернациональной дружбы, конкурсы, фестивали, экскурсии, встречи, тренинги, патриотические клубы, поисковая деятельность и т.п. Например, посредством межкультурного тренинга проигрывается ситуация с принятием межкультурных (этнокультурных) различий, различных мнений и взглядов на мир, которые являются основой межкультурных вариаций.

Приемы межкультурного тренинга являются продуктивными, поскольку развивают умение преодолевать психологические барьеры в общении, держать себя уверенно, конструктивно решать межэтнические конфликты, порождающие чувство тревоги и напряжение [4, 5].

Таким образом, новыми принципами создания поликультурного социума являются: контрастивный принцип овладения особенностями поликультурного

образования; принцип конструктивного диалога и взаимодействия культур; сохранения и создания новых культурных ценностей; творческой целесообразности потребления и этнической терпимости к различиям других культур. Одним из эффективных методов устранения психологических барьеров в рамках межкультурного взаимодействия считается межкультурный тренинг, так как формирует умение строить эффективные взаимоотношения с представителями других культур, осознанные позитивные ценностные ориентации личности по отношению к собственной культуре и культуре других народов.

Список литературы:

1. Андреева Г.М. Социальная психология: учебник для высших учебных заведений. Москва: Аспект Пресс, 2017. 363 с.
2. Бекбулатова А.М. Поликультурная компетентность педагога в образовательной среде // Материалы IX Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум». URL: www.clck.ru/YZso5 (дата обращения: 20.08.2022).
3. Жуковский И.В. Этнокультурное образование в многонациональном регионе // Педагогика. 2001. №3. С. 25.
4. Лейбман И.Я., Корнилова М.В. Межкультурный тренинг: общая характеристика и примеры упражнений. URL: www.psyjournals.ru/files/66982/sopr_migrantov_leibman.pdf (дата обращения: 20.08.2022).
5. Матис В.И. Цель и задачи поликультурного образования в условиях Евразийского сотрудничества // Культура в евразийском пространстве: традиции и инновации. 2017/ № 1. С. 14.
6. Михайлова А.Г., Белоусова А.И. Акмеологический аспект в формировании творческой личности // Наука и образование: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей научно-практической конференции «Меньковские чтения» (5-7 декабря 2018 года, Севастополь). Уфа: Аэтерна, 2019. С.117-120.
7. Михайлова А.Г. Межличностное общение как элемент социально-психологической сферы менеджмента // Современный менеджмент: проблемы, анализ тенденций, перспективы развития. Материалы IV международной научно-практической конференции. Волгоград, 2022. С. 98-102.

8. Хупсарокова А.М., Хакунова Ф.П. Предметно-содержательные компоненты поликультурной компетентности педагога // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 3: Педагогика и психология. 2011. № 1. С. 50-55.
9. Byram M. Teaching and Assessing Intercultural Communicative Competence. Clevedon: Multilingual Matters, 1997.

СТРАТЕГИЯ И МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПОДГОТОВКИ МЕДИЦИНСКИХ КАДРОВ

И.И. Мурадымова

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В последние десять лет просматривается весьма тревожная тенденция к сокращению общей численности медицинского персонала в системе медицинского обслуживания населения. Отмечается отток медицинских кадров из государственных медицинских организаций (как в частные медицинские клиники, так и в смежные медико-социальные организации), а также в целом уход кадров из профессии. Это ведет к увеличению нагрузки на каждого специалиста и снижению качества медицинского обслуживания. В статье раскрывается отношение медицинских работников к системе подготовки кадров в виде непрерывного медицинского.

Abstract: In the last ten years, there has been a very alarming trend towards a reduction in the total number of medical personnel in the health care system of the population. There is an outflow of medical personnel from state medical organizations (both to private medical clinics and to related medical and social organizations), as well as the general departure of personnel from the profession. This leads to an increase in the burden on each specialist and may lead to a decrease in the quality of medical care. The article reveals the attitude of medical workers to the training system in the form of continuing medical education and the desire to change this system.

Ключевые слова: медицинские кадры, здравоохранение, кадровый ресурс, образование, клиническая практика, курсы.

Key words: medical personnel, healthcare, human resource, education, clinical practice, courses.

В последние десять лет во всех СМИ обсуждаются этапы перестройки и оптимизации системы здравоохранения как в России, так и в регионах. Причиной для таких дискуссий являются многочисленные публикации в печати и по телевидению о низкой квалификации врачей, особенно в регионах.

Традиционные подходы к подготовке, распределению и управлению кадрами в медицине больше не удовлетворяют требованиям системы здравоохранения. Сейчас необходим новый, усовершенствованный подход, адекватное планирование и прогнозирование потребности в кадровых ресурсах здравоохранения, их подготовки и использования.

В ходе модернизации, несомненно, ведущая роль должна быть отведена подготовке и повышению эффективности работы медицинских кадров. Так же важно изучить вопрос об изменениях деятельности руководителей органов и учреждений здравоохранения, врачей и медицинских работников со средним образованием. Необходимо чтобы эта деятельность отвечала современным требованиям и учитывала многочисленные нюансы формирования рыночных механизмов в сочетании с выполнением государственных гарантий гражданам по сохранению и укреплению их здоровья, снижению заболеваемости и неблагоприятных исходов.

Одной из важнейших функций профессионального стандарта является сближение сфер труда и подготовки кадров через установление нормативных требований к знаниям, умениям, навыкам и трудовым действиям.

В данной статье мы рассмотрим совершенствование подготовки медицинских кадров глазами медицинских работников. Для того, чтобы ответить на этот вопрос, был проведен опрос среди врачей различных специальностей в городе Уфе. Опрос был проведен в виде анонимного онлайн анкетирования, содержащего в себе 10 вопросов с одним вариантом ответа. В опросе участвовало 193 врача. Респондентам были заданы следующие вопросы:

1. Ваш пол.

2. Ваш возраст.

3. Любите ли Вы свою работу?

4. Что для Вас имеет наибольшее значение в вашей работе?

5. Что, по Вашему мнению, влияет на качество подготовки мед. кадров?

6. Как вы относитесь к Непрерывному медицинскому образованию

7. Удается ли Вам набрать необходимое количество баллов на портале НМО за учетный период по своей специальности?

8. Сказывается ли на Вашей работе прохождение дополнительных образовательных модулей на портале НМО?

9. Хотели бы Вы изменить систему подготовки медицинских кадров?

10. Каким Вы себе представляете оптимальное Непрерывное медицинское образование?

В опросе участвовало 84 женщины и 109 мужчин трёх возрастных категорий: до 35 лет, 35-50 лет, старше 50 лет.

На вопрос «любите ли Вы свою работу?» 177 респондентов ответили «Да». 16 человек принимавших участие в данном опросе ответили «Нет».

Далее ответы на вопросы представлены в виде диаграмм:



По результатам ответов на данный вопрос мы видим, что большинство медицинских работников, а именно 41% опрошенных, заинтересованы в выполняемой ими работе. Это имеет огромное значение как в подготовке медицинских кадров, так и в совершенствовании медицинского обслуживания населения.

На втором месте по значимости идет ответ «заработная плата». Так считают 36% опрошенных. Как и в любых других сферах человеческой деятельности, такой фактор как заработная плата очень важен. Любой работник, получая достойную заработную плату за выполнение своих трудовых

обязанностей, будет заинтересован в своем профессиональном развитии и повышения профессиональных компетенций.

На третьем месте по значимости по данным опроса стоит ответ «коллектив на работе». Его выбрали 12% респондентов.

Пятый вопрос в анкете звучал так: «Что, по вашему, мнению влияет на качество подготовки мед. кадров?». 76% опрошенных выбрали вариант ответа «личная заинтересованность каждого в своей работе». Каждый специалист, который любит свою работу, заинтересован в своей работе, в результатах своего труда, найдет множество способов для личного профессионального роста. Именно этот вариант ответа показывает прямую связь с предыдущим вопросом.



На вопрос «как вы относитесь к непрерывному медицинскому образованию?», 47,4% респондентов ответили «положительно» и 52,6% – «отрицательно». Непрерывное последипломное образование медицинских работников основано на постоянном их обучении и понимании актуальных проблем, поставленных перед здравоохранением в ходе совершенствования и повышения качества медицинской помощи и решению их в пределах

компетенции на каждом уровне. На данный момент в РФ функционирует единый портал непрерывного медицинского образования. На портале НМО выкладываются образовательные модули для повышения квалификации с набором определенного количества баллов, которые медицинский работник должен набрать за 5-летний период. Набранная сумма баллов обеспечивает доступ к прохождению периодической аккредитации по узкой специальности. Баллы набираются посредством усвоения образовательных модулей и прохождения итогового тестирования за данный модуль. Тематика модулей соответствует специальности медицинского работника. Необходимое количество баллов на портале НМО за учетный период по своей специальности по данным опроса удается набрать у 47,3% респондентов. У 52,7% респондентов набрать эти баллы не получается.

Далее стоял вопрос о влиянии на работу прохождение дополнительных образовательных модулей на портале НМО. Выявлено, что:

- 16% респондентам прохождение модулей очень помогает в работе.
- 27,7% опрошенных вообще не видят разницы.
- 56,4% респондентов проходят модули просто так и набирают баллы «потому что надо».

В ответах на данный вопрос мы видим, что большинство медицинских работников проходят модули и тестирования лишь для набора баллов и получению доступа к аккредитации.

Следующий вопрос был задан с целью уточнения у медицинских работников степени желания изменения системы подготовки медицинских кадров. 85,3% опрошенных ответили «да», 14,7% – ответили «нет».

Последний вопрос звучал так: «каким Вы себе представляете оптимальное непрерывное медицинское образование?»



39% опрошенных медработников высказались за прохождение дополнительных курсов по своей специальности 1 раз в 5 лет с получением академического отпуска. В данном случае мы говорим о курсах повышения квалификации с возможностью приобретения новых навыков, умений, компетенций, соответственно научному прогрессу. За пятилетний период в современной медицине изменение подходов, появление новых технологий, новых технических и лекарственных средств происходит на 70-80 %. Появляются новые методы диагностики и лечения различных заболеваний. Соответственно повышение квалификации в виде обязательного обучения 1 раз за 5 лет вполне допустимо. Получение курсов в виде теоретической части и клинической практики по определенным специальностям намного больше нравится медицинским работникам, чем удаленное обучение и тестирование. Этот вариант ответа выбрало 6% опрошенных. 31% респондентов высказались за возможность стажировки в других медицинских организациях. Именно клиническая практика очень необходима для усовершенствования навыков, развития клинического мышления и опыта. 24% – выбрали вариант ответа «обучение по желанию (в удобное для вас время). «Живое» обучение обращено

к развитию «ключевых компетенций» специалиста – знаний умений и навыков, способностей, комплексу психологических качеств, обеспечивающих эффективное выполнение своей профессиональной деятельности (или нескольких функций). Длительное отсутствие хорошей клинической практики, особенно у специалистов амбулаторно-поликлинических учреждений, приводит к наличию множественных дефектов в процессе осуществления своевременной диагностики. Это, в свою очередь, сказывается на оказании качественной медицинской помощи и своевременного направления пациентов в специализированные консультативные, стационарные, высокотехнологичные медицинские и оздоровительные учреждения.

Совершенствование подготовки кадров в медицине возможно с использованием таких мер, как:

- разработка совместно с образовательными учреждениями медицинского профиля единых программ последипломного образования в виде периодического очного обучения и обеспечение внедрения в практику врачей по наиболее актуальным вопросам теории и практики здравоохранения – первичной медицинской помощи, консультативной специализированной помощи, профилактики, медико-социальной помощи, медицинской диагностики и реабилитации.
- внедрение в структуру последипломного образования специалистов амбулаторно-поликлинических учреждений обязательную клиническую практику, нацеленную на обучение современным методикам и технологиям оказания медицинской помощи на базе специально аккредитованных для этих целей по специальным программам больничных учреждений.
- стажировка работников в ведущих отечественных и зарубежных медицинских центрах, учреждениях для получения нового опыта и применения его в своей работе.

Исходя из вышеперечисленного, делаем вывод, что современные подходы к последипломной подготовке специалистов для работы в условиях

модернизации здравоохранения и формирования системы непрерывного совершенствования качества медицинской помощи включают в себя следующие основные направления:

- обучение и подготовка медицинских кадров с возможностью стажировки и клинической практики;
- разработка учебных программ и планов, пособий и руководств для очного обучения;
- исключение удаленного варианта обучения с последующим тестированием и набором баллов «для галочки»;
- обучение наставников, которые непосредственно в полном объеме смогут передать накопленный опыт и навыки своим подопечным в ходе клинической практики.

Предложенные меры позволят повысить эффективность использования кадровых ресурсов в области медицины и здравоохранения, улучшить результаты и качество их работы по охране здоровья и оказанию медицинской помощи населению регионов и страны в целом.

Список литературы:

1. Аверьянова Т.А. Особенности технологий кадрового обеспечения здравоохранения в новых институциональных условиях. / Т.А. Аверьянова, А.С. Фунтиков. // Материалы научно-практической конференции с международным участием «Современные проблемы эффективности управления здравоохранением». М.: РЦ «ФАРМЕДИНФО», 2012. С. 19-21.
2. Ефименко С.А. Актуальные вопросы изучения эффективности управления персоналом медицинских организаций. / С.А. Ефименко, Н.В. Зайцева // Материалы научно-практической конференции с международным участием «Современные проблемы эффективности управления здравоохранением». М.: РЦ «ФАРМЕДИНФО», 2016. С. 119-121.
3. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития России). URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190 (дата обращения: 15.08.2022).

4. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Тищенко Т.А. Административное регулирование системы здравоохранения Российской Федерации // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2015. № 5(127). С. 60-63.
6. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

ОСОБЕННОСТИ ПОДБОРА ПЕРСОНАЛА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СОВРЕМЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Г.Р. Мухаметшина, А.Н. Исрафилова

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: В данной статье авторами рассмотрены цели программы «Цифровая экономика Российской Федерации», влияние цифровой трансформации на сферы жизнедеятельности человека. Большое внимание уделено цифровой трансформации в сфере HR. Авторами сделан вывод о том, что в обществе возрастает интерес к цифровым технологиям и цифровой сфере в целом, а современные цифровые инструменты способствуют увеличению производительности труда в сфере подбора персонала.

Abstract: In this article, the authors consider the goals of the program "Digital Economy of the Russian Federation", the impact of digital transformation on the spheres of human activity. Much attention is paid to digital transformation in the field of HR. The authors conclude that there is an increasing interest in digital technologies and the digital sphere in general in society, and modern digital tools contribute to an increase in labor productivity in the field of recruitment.

Ключевые слова: персонал, цифровая трансформация, цифровизация, информационные технологии, искусственный интеллект, рынок труда.

Key words: personnel, digital transformation, digitalization, information technology, artificial intelligence, labor market.

На сегодняшний день наблюдается развитие технологических инноваций с высокой скоростью, происходит серьёзная перестройка организации работы в целом. На текущий момент динамично развивается система автоматизации профессиональной деятельности, происходит взаимодействие нескольких групп пользователей в конкретном секторе социальной сферы. Ввиду выше сказанного возрастает влияние цифровых технологий на процесс подбора персонала. В данном исследовании рассмотрены актуальные вопросы подбора персонала в современных организациях и влияние цифровой трансформации на данный процесс, сущность цифровой трансформации, её становления и влияния на персонал в целом. В процессе проведенного исследования изучено понятие «цифровой трансформация» и её влияние на построение подбор персонала в

современных организациях, на современную жизнь в целом, также рассмотрено понятие «персонал организации», изучены способы влияния цифровой трансформации на процесс подбора персонала.

Внедрение цифровой трансформации в жизнь общества позволяет специалистам по подбору персонала оперативно укомплектовать организацию высококвалифицированными кадрами, сократить и упростить процесс принятия сотрудников.

Российское государство для своих граждан стремится создать благоприятные условия для использования коммуникационных и информационных технологий в повседневной жизни человека. Вместе с этим разрабатываются и совершенствуется законодательные акты, усовершенствуются административные процедуры, а также бизнес-процессы коммерческих учреждений. «В целях развития цифровой экономики в России 9 мая 2017 года был издан Указ «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы», который определил программу мероприятий по развитию экономики в России на среднесрочную перспективу с учетом возможностей ее информатизации и цифровизации. В развитие этого документа 28 июля 2017 года было выпущено распоряжение Правительства России, утвердившее программу «Цифровая экономика Российской Федерации» [2, с. 165]. Целью программы можно выделить следующие:

- создать условия для последующего усовершенствования высокотехнологичных отраслей и минимизация возникновения ограничения в традиционных отраслях экономики;
- усилить значение национальной экономики и повысить конкурентоспособность её отраслей [8].

На сегодняшний день сформированы национальные технологические платформы онлайн-обучения, имеются электронные библиотеки, по всей территории страны распространен Интернет. Так, граждане могут получать различные услуги в электронной форме. Всё выше сказанное свидетельствует о

развитии инфраструктуры электронного правительства, которая представляет собой множественность сетей связи, размещенных на территории нашего государства, способствующая обеспечению осуществления функций в электронной форме при оказании услуг. Цифровая экономика в свою очередь представляет собой хозяйственную деятельность, решающим фактором производства которой является информация в цифровом виде, повышается уровень больших объёмов.

Ввиду стремительного внедрения цифровой трансформации государство оказывает значительную поддержку развитии цифровой экономики и процессов цифровой трансформации. Можно наблюдать, что на текущий момент динамично развивается система автоматизации профессиональной деятельности, происходит взаимодействие нескольких групп пользователей в конкретном секторе социальной сферы. В связи с вышеизложенным, появляется потребность в реорганизации трудовой деятельности для достижения максимального эффекта. Так государство стремительно внедряет цифровые технологии и вместе с тем развивается цифровая экономика. Валовые внутренние затраты на развитие цифровой экономики с 2017 по 2020 год составляют:



Рисунок 1. Затраты на развитие цифровой экономики, млрд. руб.[7, с.12]

Человек в процессе своей деятельности повсеместно использует новейшие способы коммуникации, отличающиеся скоростью, динамичностью, точностью. По мнению Прохорова А., Коника Л. «Одним из первых значений определения понятия «цифровая трансформация» является – переход от

аналоговых данных к цифровым – то, что сегодня принято называть цифровизацией» [3, с.18]. Цифровая трансформация направлена на изменение всех бизнес-процессов с целью предложения инновационной продукции клиентам и сохранения конкурентоспособности организации.

Цифровая трансформация – способствует изменению управления развитием сферы или индустрии, которое впоследствии может привести к качественному увеличению производительности труда, развития и создания цифровых платформ, полной замены отчетности и т.д. [7]. Цифровая трансформация включает в себя коренные изменения мышления и образа жизни людей в целом, параллельно формирует новый образ будущего, именно данный образ позволяет способствовать развитию эффективных, доступных, качественных услуг для граждан, рентабельности и высоко технологичности бизнес-процессов, эффективной трансформации и развитие государством цифровой экономики страны. Инструментами для осуществления цифровой трансформации в современном мире в свою очередь являются цифровые платформы. Цифровизация и цифровая трансформация ведут к кардинальному изменению подходов в организации работы органов власти с использованием цифровых технологий и алгоритмов.

Выделяют три этапа цифровой трансформации: первым, из которых является этап автоматизации. Особенностями данного этапа является развитие и внедрение IT-решений. Отличительной особенностью процесса автоматизации от цифровой трансформации является стремительное повышение эффективности и качественное развитие бизнес-моделей.

Вторым этапом цифровой трансформации является цифровизация, которая направлена на анализ данных для принятия решений, оптимизация, реинжиниринг бизнес-процессов.

Третьим этапом является цифровая трансформация, в рамках которой «происходит возникновение новейших моделей деятельности, а также слияние традиционной деятельности организации и современных возможностей технологий» [6]. «Цифровая трансформация – это своего рода процесс

адаптации к новым условиям деятельности с учетом потребностей рынка и ожиданий потребителей услуг и сервисов» [6]. Цифровая трансформация – это изменение управления развитием индустрии или сферы жизнедеятельности, приводящее к кратному увеличению производительности труда за счет создания и развития цифровых платформ, замены отчетности и нормативного регулирования на алгоритмическое управление данными.

Развитие цифрового общества и внедрение инновационных технологий увеличивают необходимость повышения эффективности управленческого процесса и конкурентоспособности отдельной организации, персонала. В целях оптимизации условий трудовой деятельности и повышения уровня производительности труда возникают новые тренды в подборе персонала организации, которые способствуют развитию и росту экономической активности.

Результативность работы и привлекательное позиционирование себя на рынке труда требуют от работодателей применения современных методов в работе с потенциальными сотрудниками – это активное использование социальных сетей, внедрение digital-технологий и роботизация бизнес-процессов. Одним из современных способов привлечения и подбора персонала является HR-бренд компании. Для данного способа характерно развитие и укрепление положительной репутации компании, повышения лояльности клиентов с целью привлечения и сохранения квалифицированных кадров.

В условиях цифровизации современными каналами формирования HR-бренда компании являются социальные сети, дни открытых дверей, которые способствуют привлечению молодых перспективных специалистов нужной специализации.

Следующим наиболее актуальным рыночным трендом на сегодняшний день является HR-Digital. Цифровые технологии активно используются при подборе персонала, так многие компании имеют возможность дистанционно проводить интервью кандидатов, проводить обучение с использованием машинного и искусственного интеллекта.

В условиях цифровой трансформации с использованием новейших технологии и внедрением процесса автоматизации появляется возможность вести поиск кандидатов дистанционным методом, а соискатели в свою очередь могут проходить онлайн-интервью и тестирования в удобное время, для рекрутеров – просматривать результаты тестирований и записи собеседований. Современные технологии значительно упрощают жизнь и сокращают временные затраты, тем самым создавая комфортные условия как для специалистов по подбору персонала, так и для соискателей.

Также при подборе персонала используется роботизация и искусственный интеллект, одним из наиболее популярных в России является онлайн-платформа в виде робота Веры. Данный сервис основан на базе искусственного интеллекта и выполняет функции специалиста по подбору персонала [4]. Также на данный момент высокую популярность набирают различные чат-боты имеющие функцию получать от соискателей ключевую информацию по определенному алгоритму.

В 2021 году появился программный продукт Hurma System, который позволяет цифровизировать все основные процессы управления персоналом [1, с.91]. Данный продукт является облачным сервисом, который способствует автоматизировать основные HR-процессы, рекрутинг и управление целями (OKR). Система оптимизирует работу специалистов по подбору персонала по привлечению талантов, их последующую адаптацию и удержание сотрудников, способствует сбору и аналитике, вместе с тем благоприятно влияет на управление результатами и основными целями организации.

Таким образом, в заключении можно отметить, что в нашем обществе возрастает интерес к цифровым технологиям и цифровой сфере в целом. А современные цифровые инструменты способствуют увеличению производительности труда в сфере подбора персонала. На сегодняшний день перед работодателем открывается всё больше возможностей для повышения эффективности бизнеса и сокращения временных и финансовых затрат. В столь разнообразном множестве цифровых инструментов важно для специалиста по

подбору персонала подобрать наиболее подходящие инструменты для последующего решения задач и развития эффективности, конкурентоспособности организации. Специалисты по подбору персонала посредством использования современных технологий способны сконцентрироваться на выполнении важных задач, требующих творческого подхода, а также заняться выстраиванием коммуникаций между сотрудниками компании, их нематериальной мотивацией и созданием комфортной атмосферы в коллективе. Автоматический сбор данных по персоналу способствует оперативному анализу процессов, выявлению слабых сторон и быстрому принятию рациональных решений.

Список литературы:

1. Габидуллина Г., Гизатулин Р., Мирсаяпов А. Обоснование и выбор критериев эффективности системы управления персоналом предприятия // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2022. № 1 (163). С. 87-91.
2. Габидуллина Г., Лужнева А. Цифровая экономика и ее роль в развитии рынка труда: тенденции и перспективы // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2020. № 3 (153). С. 165-168
3. Прохоров А., Коник Л. Цифровая трансформация. Анализ, тренды, мировой опыт. Издание второе, исправленное и дополненное. М.: ООО «КомНьюс Груп», 2019. 368 с.
4. Сервис автоматизированного поиска персонала. URL: www.hr.robotvera.ru/static/newrobot/index.html (дата обращения: 12.10.2022).
5. Управление персоналом: реалии настоящего и возможности будущего: материалы I Международной научно-практической конференции, г. Донецк, 20 апреля 2022 года / отв. ред. И.А. Кондаурова, М.В. Жаболенко. Донецк: ДОННТУ, 2022. 589 с.
6. Хамитова, А.Н., Габидуллина, Г.Р. Влияние цифровой трансформации на рынок труда // Russian Studies in Law and Politics, Volume 5, Number 1, 2021. P. 57-64.
7. Цифровая экономика: 2022: краткий статистический сборник / Г. И. Абдрахманова, С. А. Васильковский, К.О. Вишневский и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: НИУ ВШЭ, 2022.124 с.
8. Rotman D. How Technology is Destroying Jobs. MIT Technology Review. 2013. № 12. June. URL: www.technologyreview.com/2013/06/12/178008/how-technology-isdestroying-jobs/ (дата обращения: 12.10.2022).

ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА, СОВЕРШАЮЩЕГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)

Ф.Ф. Набиев

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В статье раскрываются социально-психологические особенности личности преступника, совершающего преступления против жизни и здоровья по материалам судебной практики Республики Башкортостан.

Abstract: The article reveals the socio-psychological characteristics of the personality of a criminal who commits crimes against life and health based on the materials of the judicial practice of the Republic of Bashkortostan.

Ключевые слова: преступления против жизни и здоровья, личность преступника, социально-демографические признаки, социально-психологические признаки.

Key words: crimes against life and health, personality of the offender, socio-demographic features, socio-psychological features.

Рассматривая личность преступника, совершающего преступления против жизни и здоровья, прежде всего, обращают внимание на его социально-психологические признаки, которые в совокупности с внешними обстоятельствами обуславливают желание человека совершить преступление. Эти внутренние свойства преступника можно понять, изучив социально-демографические признаки, путем определения его уголовно-правовых характеристик и т.д.

Анализ статистических данных, полученных в Управлении судебного департамента в Республике Башкортостан (форма 5.2) показал, что за преступления против жизни и здоровья по ст. ст. 105-125 УК РФ по Республике Башкортостан в 2019 году было осуждено 963 лица, в 2020 году осуждено 967 лиц, в 2021 году осуждено 885 лиц, за 6 месяцев 2022 года осуждено 410 лиц.

Социально-демографический признак лиц, совершивших указанные преступления, показал, что в основном эти преступления совершаются лицами мужского пола. С 2019 года по июнь 2022 года доля женщин, совершивших

преступление, предусмотренных ст.ст. 105-125 УК РФ составила от 12,6 % до 14%. Такое положение объясняется тем, что среди мужчин насильственные преступления являются более распространенными, что подтверждается и научными исследованиями, посвященными изучению особенностей лиц, совершивших указанные преступления.

Статистические данные по осуждению лиц, совершивших анализируемые преступления, свидетельствуют, что на протяжении последних четырех лет они совершались лицами в возрасте от 30 до 49 лет. Так, в возрасте от 14 до 17 лет совершены около 1,4 % преступлений, в возрасте от 18 до 24 лет совершены около 11,2%, в возрасте от 25 до 29 лет совершены около 9 %, в возрасте от 30 до 49 лет совершены около 55 %, от 50 лет и старше совершены около 23,3%.

Так же проведенное исследование позволило нам выявить образовательный уровень осужденных, совершивших преступления против жизни и здоровья. Так, с 2019 года по июнь 2022 года на территории Республики Башкортостан доля лиц, имеющих высшее образование, в числе совершивших данное преступление, составила от 4,3 % до 6,2 %, среднее профессиональное образование от 46,5% до 49 %, среднее общее образование от 36,8 % до 40 %, основное общее образование от 7,3% до 9,8%. Представленные показатели свидетельствуют о том, что в большинстве случаев указанные деяния совершаются лицами со средним образовательным уровнем и культурным развитием, реже – лицами, имеющими высшее образование.

Таблица 1

Образовательный уровень осужденных за преступления, предусмотренные ст.ст. 105-125 УК РФ на территории Республики Башкортостан

Год	Высшее образование	Среднее профессионально е	Среднее общее	Основное общее начальное
2019	46 (4,8%)	447 (46,5%)	386 (40%)	84 (8,7%)
2020	60 (6,2%)	456 (47,1%)	356 (36,8%)	95 (9,8%)
2021	37 (4,3%)	434 ((49%)	330 (37,3%)	84 (9,4%)
За 6 мес. 2022 года	23 (5,7%)	198 (48,2%)	159 (38,8%)	30 (7,3%)

Из анализа возраста и образовательного уровня лиц, совершивших данные преступления, следует, что они преимущественно совершаются лицами с устоявшимися ценностями и ориентациями, которые сознательно посягают на жизнь и здоровье личности. Для таких лиц характерны повышенная агрессивность, неумение давать агрессии безопасную разрядку.

Подавляющее большинство преступлений против жизни и здоровья совершались гражданами Российской Федерации, что составило около 90 % от общего числа осужденных, гражданами СНГ около 7%, гражданами иных государств около 2%, лицами без гражданства около 1 %, постоянными жителями местности, где совершены преступления свыше 97 %, в 2% преступления совершались приезжими лицами иной местности, и менее 1 % совершены лицами без определенного места жительства указанные

Таблица 2

Место совершения преступлений, предусмотренных ст.ст. 105-125 УК РФ на территории Республики Башкортостан

Год	Постоянные жители данной местности	Другие жители иной местности	Без определенного места жительства
2019	933	23	7
2020	939	23	5
2021	865	13	7
За 6 мес. 2022 г.	402	6	2

При этом изучение социального положения таких лиц позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев это были лица без определенного места работы. Так, по Республике Башкортостан в период с 2019 года по июнь 2022 года преступления, предусмотренные ст. ст. 105-125 УК РФ, совершали от 72% до 81% лица без определенного места работы, не более 30 % – это лица, имеющие определенное место работы, от 1,5% до 5,3% – студенты и учащиеся, от 2,1% до 3,7% – пенсионеры и инвалиды.

Интерес с криминологической точки зрения представляет и семейное положение лиц, совершивших преступления против жизни и здоровья. Очевидно, что обремененность семейными узами и груз ответственности за членов семьи, детей и их будущее в подавляющем большинстве случаев

является сдерживающим фактором. Семейные люди совершают преступления подобного рода гораздо реже, чем лица, не состоящие в браке или проживающие совместно без регистрации брака. Данное обстоятельство не раз находило свое подтверждение и в научной литературе. Например, Ю.М. Антонян отмечал, что криминогенность сожителей не менее чем в 5-6 раз превышает криминогенность лиц, находящихся в зарегистрированном браке»[1, с. 122]. Однако есть и другое, не менее важное обстоятельство, когда преступления против жизни и здоровья совершаются как ответная реакция на провоцирующее, неправомерное, аморальное или противоправное деяние.

Изучение статистических данных свидетельствует, что в период с 2019 года по июнь 2022 года одним из основных мотивов совершения преступлений против жизни и здоровья была месть из-за конфликта, что составило 35 %, хулиганский мотив был в 25 %, ревность – 2,8% и всего лишь в 0,5 % случаев виновный руководствовался корыстным мотивом либо данные преступления были совершены с целью скрыть другое преступление.

Следует отметить, что по данным ИЦ МВД по Республике Башкортостан, преступления против жизни и здоровья совершались в основном лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. В период с 2019 года по июнь 2022 года этот показатель вырос от 43,6% до 77,7%.

Изученная нами следственно-судебная практика свидетельствует о том, что достаточно часто злоупотребляют алкоголем лица, в отношении которых отсутствует какой-либо контроль. Это, как правило, разведенные лица, не проживающие с семьей, без постоянного места работы. Большинство таких лиц характеризуется плохой адаптацией и неудовлетворенностью своим положением в обществе. Для этих лиц характерны изменения от рационального осознания действительности к ее искажению, присуще чувство собственной неполноценности, отсутствие или притупление желаний и интересов и угнетенное настроение. Кроме того, эти лица отличаются высоким эмоциональным состоянием, раздражительностью, чувством агрессии,

склонностью к бурным эмоциональным проявлениям в ответ даже на незначительные поводы, совершены по незначительному поводу.

Лица, совершившие преступления против жизни и здоровья имеют, в целом, схожие характеристики. При этом самым распространенным типом осужденных, совершивших преступления против жизни и здоровья, является ситуационный тип, который не имеет в определенных случаях четкой границы с неустойчивым типом и является следующим по общественной опасности его характеризующей.

Список литературы:

1. Антонян Ю. М., Эминов В. Е. Личность преступника. Криминолого-психологическое исследование. М.: Норма – Инфра. М, 2013. С. 122.

КЛИЕНТОЦЕНТРИЧНОСТЬ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

И.В. Назаров

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В этой работе актуализируется проблема клиентоцентричности. Делается общая характеристика, выделяются важные факторы, основные проблемы.

Abstract: In this work the problem of clientcentrcity actualized. A general description is made, important factors and main problems are highlighted.

Ключевые слова: клиентоцентричность, МФЦ, стратегия, клиентоориентированность, социальное управление

Key words: customertcentrcity, MFC, strategy, customer orientation, social management

Проблема клиентоцентричности, интегративное поле данного феномена и способа «мышления» современного состояния идентичности цивилизационных процессов структурируют актуальность данного концептуального, историально одного из основных аспектов социально-экономического развития общественных процессов [4]. Логика социального управления, ее диалектика и форма, выражающаяся в эффективности подходов и поиска эффективных моделей управления и деятельности институциональных форм человеческой кооперации, актуализирует специфику общественных отношений в ее направленности на человека. Развитие и становление современного российского общества в диалектике социального управления и общественного блага предполагает собой признаки «сервисного государства», процесса «цифровизации» в многоаспектности программ и приоритетов стратегического планирования и связанных документов, характеризующих инновационность связи, которая характеризуется идентичностью интенциональности и управленческой парадигмы.

Понятие «клиентоцентричность» в современной научной интеграционной парадигме, а также в структуре социальных связей, вкупе с современными информационными технологиями, формирующие организационные модели нового типа, рассматривается вместе с понятием «клиентоориентированности».

Сущность дефинитивного поля «клиентоориентированности» в многоаспектности подходов и утверждений можно встретить в соответствующей статье [3]. Обращаясь к данным дефинитивным составляющим дискурса современной структуры организационной культуры и стратегий многих институциональных форм общественных отношений, формирующих общественное благо, остановимся на том, что «клиентоцентричность» и «клиентоориентированность» формируют концептуальную парадигмальную интенциональную специфику внутренних и внешних связей организационных моделей той или иной системы производительности труда. Думается, что «клиентоцентричность» является более общим способом централизованного процессного ориентированного подхода в структуре управленческой и организационной структуре организации. «Клиентоориентированность» же раскрывает в диалектическом развертывании стратегическую иновационность и миссию в компонентах организационной идентичности, направленную на благо людей в современном «сервисном государстве» и в процессе цифровизации, от квалифицированного специалиста до получателя услуги общественных благ.

Выделим наиболее важные факторы, характеризующие концептуальное поле и развертывание стратегической новизны и инновационности, структурирующие в ценностно-ориентированный концептуальный спектр «клиентоцентричности». Следует подчеркнуть, что данное уточнение и является первым важным фактором. Концептуальный спектр и интегративная составляющая сформировала собой характерную черту менеджериальной культуры и социального управления российской идентичности, которая обладает и созидает синергетическую связь, причем такую, которая направленна на человека и эффективное взаимодействие институциональных форм общественных отношений, таких, которые решают проблемы и возникающие жизненные ситуации в процессе получения, например, государственных и муниципальных услуг.

Клиентоцентричность обладает фактором универсальности. Она формирует организационную модель «управленческого масштаба» на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, структурирует стратегическое развитие институциональной интенциональности, государственных органов, бизнес-среды, приобретает глобализационный характер и феномен наряду с цифровизацией в «обществе знаний», а также формирует современный способ коммуникации, диалогичности, индивидуальности, коллективности. Ориентация на процесс и результат формирует специфику управленческих решений и организационной культуры и т.д. и т.п.

В универсальности данный феномен структурируется многоаспектностью в централизованость в той ее степени, в которой она универсальна в условиях современной цивилизационной парадигмы социального управления. От коллективной роли внутренних процессов организационной культуры организации до нормативно-правовых актов, направленных на благо людей.

Далее, клиентоцентричность «стратегична». Она формирует стратегию, компании, организации, социально-экономического развития региона, государства. Для примера обратимся к паспорту приоритетных проектов «Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан», а именно к «повышению доступности и востребованности государственных и муниципальных услуг для населения и бизнеса» [2]. Направленность повышения эффективности и совершенствования государственного управления должно сформировать механизмы, которые в своем развитии структурно в институциональной идентичности общественных отношений в современных реалиях на региональном уровне обеспечат условия доступности и открытости получения социально значимых услуг гражданами и представителями бизнес-деятельности. Стоит отметить, что важную роль в формировании стратегической новизны и приоритетности развития «открытости и доступности» для населения результируют Многофункциональные центры Республики Башкортостан.

В контексте определения важных факторов, собственно, феномена «клиентоцентричности», роли Многофункциональных центров, нужно обратить внимание на то, что МФЦ в России, (в том числе, Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – РГАУ МФЦ) в диалектике развития и повышения качества предоставления услуг, снижения административных барьеров сформировали институциональную и стратегическую новизну в понимании и развитии ключевых спектров и уникальных интенций «клиентоцентричности» на современном этапе развития на муниципальном, региональном, федеральных уровнях социально-экономического развития российского общества. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы управления» [1] структурно определил и в настоящее время определяет стратегическую новизну, направление феномена «клиентоцентричности» в современной логике развития социального управления, где ключевую роль сформировала деятельность организационной модели по принципу «одного окна» и принятии управленческих решений феноменом Многофункциональных центров, в том числе, РГАУ МФЦ, являющейся лучшей региональной сетью МФЦ в стране.

Еще один фактор, который необходимо выделить – интенциональность – тождество субъектных и объектных направленностей, структурирующих стратегическую связь, где клиентоцентричность эффективна и имеет действительное качественное проявление, игнорирующее признаки имитационности. Феномен клиентоцентричности интенционален постольку, поскольку является феноменом и в своей действительности проявления имеет негативные последствия, если качественная сторона внутренних и внешних связей подменяется имитационностью.

Проблема «клиентоцентричности» актуальна по настоящее время. Логика социального развития, цифровизационные аспекты стратегических приоритетов социально-экономических трансформаций структурируют специфику

общественных отношений, институциональных связей по поводу общественных благ. Общественные блага, способ их предоставления, стратегия ценностного ориентированного подхода формирует специфику взаимодействия с людьми. Клиентоцентричность – феномен современного общества. Современное общество специфизирует понимание жизненной ситуации, где в «центре» человек и человеческие отношения.

Список литературы:

1. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы управления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 19. Ст. 2338.
2. О стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года: Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20.12.2018 № 624 // СПС «Консультант Плюс».
3. Ефремова М. В., Чкалова О. В. Обобщение и систематизация подходов к определению понятия «Клиентоориентированность» // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2016. № 2. С. 17-24.
4. Линник О. В., Ожаровский А. В., Шклярук М. С. Клиентоцентричный подход в государственном управлении. Москва: РАНХиГС при Президенте РФ. 2020. 180 с.

НОВЕЛЛЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РАСПРОСТРАНЕНИЕ ФЕЙКОВ О ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СТ. 207^3 УК РФ)

Э.С. Намазов

Россия, Казань, ФГБОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Аннотация: В настоящей статье исследуется вновь введенная в УК РФ ст. 207^3, дается научный комментарий к ней, сделан вывод о необходимости смягчения ответственности и введения административной преюдиции.

Abstract: This article examines the newly introduced Article 207^3 of the Criminal Code of the Russian Federation, provides a scientific commentary on it, and concludes that it is necessary to leniency responsibility and introduce administrative prejudice.

Ключевые слова: публичное распространение заведомо ложной информации, искаженная информация, фейк, административная преюдиция.

Key words: public dissemination of deliberately false information, distorted information, fake, administrative prejudice.

21 февраля 2022 президент России В. Путин подписал указы о признании независимости самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республик, 24 февраля 2022 объявил о проведении «специальной военной операции» по «демилитаризации» (уничтожение военного потенциала) и «денацификации» (искоренение нацистской, неонацистской, неофашистской идеологии) Украины силами регулярной армии.

С первого дня проведения «спецоперации» на Украине жители российских городов выходили на пацифистские акции. В период с февраля по июль 2022 года по ст. 20.3.3 КоАП РФ (публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации (далее ВС России) в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами РФ своих полномочий в указанных целях) составлено 3 013 протоколов об административных правонарушениях; вступило в законную силу

1 579 постановлений о привлечении лиц к административной ответственности [1].

Законодатель для предупреждения массовых беспорядков, антивоенных выступлений и высказываний, а также распространение недостоверной информации о ВС России, Федеральным законом от 04.03.2022 № 32-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» [2] раздел IX УК был дополнен ст. 207^3 (публичное распространение заведомо ложной информации об использовании ВС России).

Федеральным законом от 25.03.2022 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» [3] применение ст. 207^3 УК РФ было расширено, дополнено словами об исполнении государственными органами РФ своих полномочий.

Предметом преступления ст. 207^3 УК РФ является заведомо ложная информация об использовании ВС России, а также данные об исполнении государственными органами России своих полномочий за пределами территории РФ (например, участие войск национальной гвардии, подразделений ФСБ России, УФСИН России, МВД России в спецоперации). Складывающая практика первых уголовных дел свидетельствует о том, что достоверной информацией признается только официальная позиция Министерства обороны России, изложенная на брифингах и соответствующих информационных ресурсах. Таким образом, любая информация полностью или частично не соответствующая официальным данным, может быть признана заведомо ложной.

В этой связи Роскомнадзор предписал СМИ при подготовке своих материалов касающихся проведения специальной военной операции использовать информацию только из официальных российских источников [4].

По мнению правозащитников, данные требования противоречат ч. 5 ст. 29 Конституции РФ (гарантии свободы массовой информации,

запрещении цензуры), направлены для подавления критики и свободу мнений [5].

Заимствованное иностранное слово «фейк» (с англ. «fake» – подделка), нормативно не закреплена, но часто используется официальными лицами при описании ложной информации.

В Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2 Верховный Суд России разъяснил, что заведомо ложная информация может быть адресована группе людей или неограниченному кругу лиц, выражена в любой доступной форме [6].

По данным ГИАЦ МВД России за первые 3 месяца 2022 года в России после введения в УК ст. 207^3 всего зарегистрировано 113 преступлений, из них возбужденные уголовные дела – 15, направленные в суд – 14 [7].

Поводами для возбуждения уголовных дел данной категории становились публичные распространение заведомо ложной информации про российскую армию, а также спецподразделений силовых служб и войск, а именно: 1) антивоенные высказывания; 2) распространение листовок; 3) комментарий в сети Интернет; 4) посты, репосты, аудиофайлы, видеоролики в социальных сетях; 5) массовая рассылка электронных сообщений и иные подобные действия, рассчитанные на последующее ознакомление с информацией других лиц.

Непосредственным объектом ст. 207^3 УК РФ является совокупность общественных отношений, обеспечивающих общественную безопасность.

Дополнительном объектом могут вступать жизнь и здоровье людей.

Объективную сторону преступления образует публичное распространение заведомо ложной информации об использовании ВС России, исполнении государственными органами РФ своих полномочий.

Уголовная ответственность по ст. 207^3 УК РФ наступает только за «публичные действия», которые являются обязательным признакам объективной стороны.

В толковом словаре слово «публичный» определяется как «осуществляемый в присутствии публики, открытый, гласный» [8, с. 1044]. Данный термин законодательно не закреплен, в результате чего отсутствует единообразие в практике.

В Постановлении Пленума об экстремизме действия признаются публичными, если они совершены с использованием СМИ, либо интернета (например, в устной, письменной форме, с использованием технических средств) [9].

Субъект преступления является физическое лицо, достигшее 16 лет. Санкции статьи распространяются не только на журналистов, но и на гражданских активистов, блогеров и физических лиц, публично распространивших заведомо ложную информацию о ВС России, исполнении государственными органами РФ своих полномочий.

Субъективная сторона рассматриваемого преступления характеризуются прямым умыслом, при котором лицо осознает, что искажает информацию, и желает этого.

Под искажением информации применительно к рассматриваемому преступлению следует понимать распространение заведомо ложных сведений, вводящих в заблуждение неопределенный круг лиц относительно использования ВС России, исполнении государственными органами РФ своих полномочий.

Преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 207^3 УК РФ, имеет формальный состав, считается оконченным с момента публичного распространения под видом достоверных сообщений, заведомо ложной информации об использовании ВС России, исполнении государственными органами РФ своих полномочий.

Часть 2 ст. 207^3 УК РФ предусматривает квалифицирующие признаки: а) лицом с использованием своего служебного положения; б) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в) с искусственным созданием доказательств обвинения; г) из корыстных побуждений; д) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Часть 3 ст. 207^3 УК РФ деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия. Тяжкие последствия могут выражаться в дезорганизации органов власти и управления, срыве мероприятий имеющие важное политическое и социально-культурное значение, а также причинение тяжкого вреда здоровью.

Приговоры по ст. 207^3 УК РФ за столь короткий срок показывают непрерывный рост, данные обстоятельства свидетельствуют о целенаправленной ориентации заинтересованных служб (ФСБ России, ЦПЭ МВД России) на выявление данной категории преступлений. При этом они нередко становятся итогом лишь резкой критики решений органов власти и государственной политики в целом.

Ответственность за совершенное деяние, указанное в части 1 ст. 207^3 УК РФ предусматривает лишение свободы до 3 лет, а по частям 2 и 3 наказание увеличивается до 10 и 15 лет лишения свободы.

Первый суровый приговор по п.п. «а, б, д» ч. 2 ст. 207^3 УК РФ был вынесен 08.07.2022 Мещанским районным судом г. Москвы депутату А. Горинову, который был приговорен к 7 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима за антивоенные высказывания на заседании совета депутатов Красносельского района г. Москвы.

По сведениям, представленным на сайтах Судебного Департамента при Верховном Суде РФ, период с 2010 года по 2021 год (11 лет) по ч. 1 ст. 105 (убийство), всего было осуждены 3 201 лицо, к реальному сроку лишения

свободы не превышающий 5 лет. Так, в 2010 году по ч. 1 ст. 105 УК РФ осуждено 446 лиц, 2011 году – 407, 2012 году – 360, 2013 году – 319, 2014 году – 317, 2015 году – 255, 2016 году – 224, 2017 году – 223, 2018 году – 186, 2019 году – 169, 2020 году – 153, 2021 году – 142 [10].

Очевидна разница по сравнению степени общественной опасности. За насильственные преступления повлекшие смерть человека, с одной стороны, и опасные слова/тексты, выраженные публично, с другой. Было бы необоснованно ставить в один ряд данные преступления по степени тяжести и общественной опасности. Полагаем, что целесообразно внести изменение санкции ст. 207^3 УК РФ, то есть перевести из категории особо тяжких в преступления средней тяжести.

Связи с чем, необходимо введение административной преюдиции в ст. 207^3 УК РФ, которая будет отвечать тенденции гуманизации уголовных институтов. Легализация «административной преюдиции» в ст. 207^3 УК РФ позволит достичь целей уголовной политики, в предупреждении преступлений и эффективной борьбе с преступностью в целом.

Подводя итоги, полагаем необходимым перевод преступления предусмотренного ст. 207^3 УК РФ, из особо тяжких в категорию средней тяжести, путем исключения ч. 2 и ч.3, а также ввести в данный состав административную преюдицию с целью единства систематизации законодательных рубрик (ст.ст. 280^3, 284^2 УК РФ), что в итоге предполагает более эффективное противодействие рассматриваемой в данной статье преступности.

Список литературы:

1. Обзор криминогенной обстановки и основных результатов служебной деятельности подразделений полиции, реализующих задачи и функции, отнесенные к компетенции ГУОООП МВД России за 6 месяцев 2022 года (от 02.08.2022 № 1/8619).
2. Федеральный закон от 04.03.2022 № 32-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 25.03.2022 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Вниманию средств массовой информации и иных информационных ресурсов // Роскомнадзор. 24.02.2022. URL: www.rkn.gov.ru/news/rsoc/news74084.htm. (дата обращения: 15.08.2022).
5. Открытое письмо юристов за отмену статьи 207.3 УК и оправдание Алексея Горинова. URL: www.zen.yandex.ru/media/as_videofx/ne-soglasuetsia-s-normami-konstitucii-62c9bb968298c16d4fa92b6d (дата обращения: 10.09.2022).
6. «Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2» утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020 // СПС «КонсультантПлюс».
7. Сайт ЦСП ФКУ «ГИАЦ МВД России».
8. Современный толковый словарь русского языка / Гл. ред. С.А. Кузнецова. СПб.: «Норинт», 2002. 960 с.
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // СПС «КонсультантПлюс».
10. Сайт «Судебная статистика РФ». URL: www.cdep.ru/index.php?id=79 (дата обращения: 17.09.2022).

К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ УСЛОВИЙ ПРАВОМЕРНОСТИ НЕОБХОИМОЙ ОБОРОНЫ

Т.В. Николаева

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В представленной статье рассматриваются проблемные аспекты реализации права на необходимую оборону. Автор обосновывает необходимость правовой регламентации условий правомерности необходимой обороны, предлагая в тексте уголовного закона рассматривать данное обстоятельство, исключающее преступность деяния в рамках института уголовного права.

Abstract: In the presented article, the problematic aspects of the realization of the right to necessary defense are considered. The author substantiates the need for legal regulation of the conditions for the legitimacy of necessary defense, suggesting in the text of the criminal law to consider this circumstance, which excludes the criminality of the act within the framework of the institution of criminal law.

Ключевые слова: необходимая оборона, условия правомерности, применение насилия опасного для жизни, применение насилия не опасного для жизни, общественная опасность посягательства, наличность посягательства, действительность посягательства, мнимая оборона.

Key words: necessary defense, conditions of legality, the use of life-threatening violence, the use of non-life-threatening violence, the public danger of an attack, the existence of an attack, the reality of an attack, imaginary defense.

Право на защиту своих наиболее важных интересов, а также интересов других лиц, связанных с посягательством на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность, половую свободу человека и других наиболее важных прав и законных интересов гарантировано уголовным законодательством Российской Федерации в рамках реализации института необходимой обороны.

Несмотря на сложившуюся традицию в уголовном законодательстве по вопросу правового регулирования реализации необходимой обороны, редакции норм о необходимой обороне по уголовному законодательству 1960 года

(ст. 13 УК РСФСР) и ныне действующему (ст. 37 УК РФ) существенно отличаются.

Современная редакция ст. 37 УК РФ предусматривает три варианта правомерного поведения лица в рамках анализируемого обстоятельства, исключающего преступность деяния:

1. допустимо причинение любого вреда посягающему, если его преступление было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия;
2. если посягающий применяет насилие не опасное для жизни либо непосредственно угрожает применением такого насилия, то необходимая оборона считается правомерной в случае недопущения превышения ее пределов, т.е. вред со стороны обороняющегося должен соответствовать характеру и опасности посягательства;
3. если лицо находится в состоянии неожиданного посягательства, то причиненный им вред не образует превышения пределов необходимой обороны, потому что отсутствует возможность объективно оценить возникшую угрозу (причинение вреда осуществляется в состоянии испуга).

Такая детализация вариантов правомерного поведения несколько упрощает правовую оценку действий лиц, реализующих право на необходимую оборону. Достаточно оценить вид применяемого насилия со стороны посягающего, т.е. представляет оно опасность для жизни самого посягающего или иных лиц или не представляет. Если имеет место быть угроза применения насилия, то таковая должна быть реальной. Состояние испуга априори исключает уголовную ответственность. Но указанная детализация полностью не решает проблему определения правомерного поведения лица обороняющегося, поскольку описанные в законе варианты поведения лица в необходимой обороне требуют, конечно, законодательной конкретизации используемых законодателем категорий «насилие не опасное для жизни»,

«насилие опасное для жизни», «непосредственная угроза применения такого насилия».

Недостаточное уголовно-правовое регулирование института необходимой обороны создало предпосылку для ее доктринального и судебного (нормативного и казуального) толкования. Заметим, что данные виды толкования преимущественно ориентированы на субъектов правоприменения в лице следователя, прокурора и суда. Лица же непосредственно находящиеся в состоянии необходимой обороны или принимающие решение на ее применение, не осведомлены об условиях ее правомерности, поскольку последние не закреплены в норме уголовного закона. В частности речь идет об условиях правомерности, относящихся к защите и посягательству, о мнимой обороне, о возможности перехода необходимой обороны в причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление. Именно этим объясняется неправомерный характер действий обороняющегося при реализации делегированного ему законом права.

Так, осуществляя исследовании фактической реализации права на необходимую обороны В.Л. Зуев отмечал, что «…результаты, согласно которым причиной крайне редкого использования гражданами права необходимой обороны в 48% случаев является боязнь наступления нежелательных правовых последствий; 17% опрошенных сообщило о незнании данного права; 19% граждан указали на незнание конкретных правил поведения в такой ситуации; 11% – не хотят использовать такое право вследствие известного этим лицам негативного опыта наступления подобных последствий и 5% опрошенных недооценивают собственные возможности»[1, с. 4].

У правоприменителя, в отличие от обычного обывателя имеется возможность применения доктринального и судебного толкования, но, несмотря на это, так же существуют проблемы реализации нормативных положений о необходимой обороне. Это подтверждается анализом судебной практики привлечения к уголовной ответственности за превышение пределов необходимой обороны или за фактический причиненный вред здоровью или

жизни. Так, например, «…переход оружия или других предметов, использованных в качестве оружия при посягательстве, от посягавшего лица к оборонявшемуся лицу сам по себе не может свидетельствовать об окончании посягательства, если с учетом интенсивности нападения, числа посягавших лиц, их возраста, пола, физического развития и других обстоятельств сохранялась реальная угроза продолжения такого посягательства (пункт 8 постановления Пленума)» [2].

Поэтому сегодня отмечается тенденция в теории уголовного права к необходимости максимального законодательного толкования важных составляющих в реализации данного обстоятельства, исключающего преступность деяния. Например, подробное толкования превышения пределов необходимой обороны как «…умышленное избрание обороняющимся от общественно опасного посягательства, указанного в части второй настоящей статьи, лицом таких способов, средств и (или) орудий защиты, применение которых явно, очевидно для обороняющегося не вызывалось характером и опасностью посягательства, когда посягавшему без необходимости умышленно был причинен тяжкий вред здоровью или смерть. При этом все сомнения должны толковаться в пользу обороняющегося лица»[3, с. 36].

Полагаем, что конкретизация условий правомерности реализации института необходимой обороны – это, безусловно, прерогатива Верховного Суда Российской Федерации на уровне осуществляемого им судебного нормативного толкования, а также обобщения сложившейся судебной практики. Однако в целях правомерной реализации права на необходимую оборону, понимания условий ее правомерности и их соблюдения, полагаем, что приоритет должен быть отдан их законодательному регулированию.

Поэтому в современный период с учетом имеющихся достижений в науке уголовного права, необходимую оборону следует рассматривать как уголовно-правовой институт, направленный на регулирование совокупности однородных общественных отношений возникающих в связи с реализацией права на необходимую оборону. Толкование условий правомерности ее реализации

должно осуществляться исключительно на законодательном уровне. В частности речь идет о закреплении на законодательном уровне таких условий правомерности как общественная опасность, наличность посягательства, его действительность (правовая оценка действий лица в состоянии мнимой обороны), соразмерность защиты. Отдельного внимания со стороны законодателя заслуживает толкование категорий «насилие опасное для жизни или угроза применения такого насилия», «насилие не опасное для жизни или угроза применения такого насилия». Полагаем, также, что понятие и вопросы ответственности в рамках мнимой обороны также заслуживают пристального внимания со стороны законодателя посредством уголовно-правовой регламентации в рамках самостоятельной нормы или системы норм уголовного закона.

В систему «Необходимая оборона» как самостоятельный институт уголовного права, по нашему мнению, должны входить следующие нормы:

1. Понятие необходимой обороны.
2. Условия правомерности действий лица, осуществляющего защиту.
3. Условия правомерности дающие право на реализацию необходимой обороны, обусловленные посягательством.
4. Мнимая оборона и условия ответственности лица, находящегося в ней.
5. Ответственность лица, совершившего опасное деяние вследствие неожиданности посягательства.
6. Возможность перехода состояния необходимой обороны в причинение вреда лицу при его задержании и наоборот.

Именно правовое регулирование условий правомерности необходимой обороны позволят любому лицу, находящемуся на территории Российской федерации находиться в пределах правового поля и правомерно реализовывать делегированное уголовным законом право на необходимую оборону.

Список литературы:

1. Зуев В.Л. Необходимая оборона и крайняя необходимость. Вопросы квалификации и судебно-следственной практики (на основе нового УК РФ): уч. Пособие. М.: Изд-во Красна-Лекс, 1996. 94 с.

2. Обзор практики применения судами положений главы 8 Уголовного кодекса Российской Федерации об обстоятельствах, исключающих преступность деяния (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.05.2019).
3. Никуленко А.В., Смирнов М.А. Вопросы квалификации превышения пределов необходимой обороны // Российский следователь. 2020. № 11. С. 32-36.

РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ: НЕКОТОРЫЕ РАССУЖДЕНИЯ

А.Н. Новак, В.М. Береснев

Россия, Оренбург, Оренбургский филиал ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Аннотация: В настоящей статье пойдёт речь о нереализованном проекте нового Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Будут рассмотрены его преимущества и недостатки, а также произведено сравнение с действующим КоАП РФ.

Abstract: This article will deal with the unrealised draft of a new Code of Administrative Offences of the Russian Federation. Its advantages and disadvantages will be discussed and a comparison with the current CAO RF will be made.

Ключевые слова: КоАП РФ, административное право, проблемы российского законодательства.

Key words: Code of the Russian Federation on Administrative Offenses, Administrative Law, Problems of Russian Legislation.

Одной из проблем российского законодательства в сфере административных правонарушений следует признать разрозненную реализацию отдельных законов, чрезмерное увеличение количества составов правонарушений и невозможность точного определения ответственности за конкретное правонарушение. Очевидно, что для правоприменительной практики не совсем удобна такая многочисленная разрозненность, ввиду чего нами предлагается рассмотреть КоАП РФ, который чётко конкретизирует информацию, касающуюся различных видов административных правонарушений [4, с. 29].

Закон, объединяющий однородные объекты, содержащий чёткую правовую регламентацию, станет весьма полезным в случаях, когда возникнет необходимость анализа действующего законодательства, для того чтобы сделать вывод о том, каким образом следует рассматривать правоотношения или применять правовые нормы.

Административное право – отрасль правовой системы Российской Федерации, регулирующая особую группу общественных отношений. Особенность таких отношений состоит в том, что они возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного управления – в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти на всех территориальных уровнях. Не утихают дискуссии, связанные с обсуждением предмета отрасли административного права. Кроме того, вызывает интерес реорганизация закона об административных правонарушениях.

В 2001 году был принят действующий КоАП РФ, в который постоянно вносили поправки, их общее количество превысило 5500 тысяч. Нетрудно понять, что документ стал бессистемным, и у правоприменителей начали возникать сложности с выбором необходимой нормы для квалификации правонарушения. По этой причине могло произойти реформирование КоАП РФ в 2020 году, которое привело бы к сокращению составов административных правонарушений и изменению подходов к назначению наказаниям [6].

Существенное отличие обновлённого КоАП РФ от старого – три раздела вместо четырёх, то есть из него бы исчезли нормы о производстве по делам об административных правонарушениях. Вид обновлённого КоАП РФ представлен на рисунке 1.



Рисунок 1 – Вид обновлённого КоАП РФ

Законодатель просто объединил бы их в пределах совершенно нового Процессуального кодекса об административных правонарушениях. Новый кодекс был бы похож на уже существующие АПК РФ и ГПК РФ и состоял из пяти разделов. Его вид представлен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Вид предполагаемого Процессуального кодекса об административных правонарушениях

Илья Бахилин (юрист коллегии адвокатов «Юков и партнеры») считает проект несовершенным, аргументируя это тем, что, насколько бы ни была регламентирована деятельность судов при рассмотрении дел об административных правонарушениях, до момента, пока она регулируется в одном нормативном акте с соответствующей деятельностью органов исполнительной государственной власти, такая деятельность не будет носить процессуального характера. Итак, кроме теоретической необоснованности, проект отрицательно повлияет и на практический аспект. Рассмотрение данного вида дел будет осуществляться судами в административном порядке. И. Бахилин также полагает, что Процессуальный кодекс об административных правонарушениях добавит излишней «зарегулированности» [6].

Документ нового КоАП РФ находился на публичном обсуждении и вызвал бурную дискуссию среди депутатов. Партия «Единая Россия» в лице Павла Крашенинникова заявила, что не станет поддерживать документ в нынешнем формате. «Законопроект усилит «репрессивные механизмы» по сравнению с действующим кодексом, что противоречит задачам текущей экономической политики страны», – считает депутат [6]. Минюст же отмечает: дела об административных правонарушениях, рассматривающиеся сейчас арбитражными судами, будут и дальше продолжать регулироваться АПК РФ, несмотря на появление Процессуального Кодекса об административных правонарушениях [5].

Об административно-процессуальном законодательстве можно сказать следующее: согласно п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов. Исходя из этого можно сказать, что регулирование административных правоотношений является взаимной обязанностью Российской Федерации и её субъектов. Данный факт подтверждается тем, что законы субъектов РФ об административных правонарушениях входят в состав законодательства об административных правонарушениях РФ. Основное условие – отсутствие противоречий в НПА, принятых на федеральном уровне. Тем не менее, несмотря на чётко сформулированную норму относительно данного вопроса, она всё-таки вызывает определенные проблемы в этой сфере. Данный факт связан с тем обстоятельством, что нормы регионального характера содержат положения, противоречащие основному закону. В такой ситуации законопроект, не вступит в силу, потому что противоречит федеральному законодательству [5].

Современная задача по совершенствованию административного кодекса субъектов РФ связана с накопленными за последние годы правовыми изъянами в сфере административной ответственности. Практика чрезмерного увеличения количества составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, негативно сказывается на развитии российского законодательства и

создает искаженную картину об административно-деликтной политике как преимущественно репрессивном государственно-правовом явлении. Сложившаяся система административных ограничений в регионах возникает без учёта их регулирования социальной и экономической жизни отдельных субъектов Российской Федерации, которые отличаются значительной спецификой своего региона [2, с. 3].

В настоящее время административная ответственность обрела ярко выраженные штрафные характеристики. Не менее актуальной является проблема в сфере экономической деятельности. На сегодняшний день, чрезмерное государственное администрирование в сфере предпринимательства, которое привело к увеличению количества нарушений в этой сфере и еще более усугубило ситуацию, только разрушает экономические отношения, особенно, когда субъектом административной ответственности являются юридические лица [3, с. 138]. Этими пробелами в административном законодательстве можно объяснить явный дефект, который приводит к деформации административной ответственности.

Мера административной ответственности – её первичный структурный элемент. Суть её заключается в правовых лишениях, обременениях и правовом уроне. Именно поэтому нужно правильно закрепить конкретную меру административно-принудительного воздействия, которая была бы максимально эффективной. Кроме того, необходимо отметить специфику закрепления административных правонарушений в действующем законодательстве. В основном они имеют бланкетный характер и требуют знания большого количества законов. Использование бланкетных конструкций в некоторых ситуациях позволяет расширить пределы административной ответственности, что противоречит требованиям ст. 1.1 КоАП РФ. Наряду с тем, наиболее распространенными видами административных правонарушений являются формальные составы, что не предполагает наступления конкретных противоправных последствий и может выступать в качестве фактора провоцирующего правоприменения административной ответственности [1].

В качестве одного из факторов закрепления пределов административной ответственности выступает производство по делам об административных правонарушениях, что выступает в качестве процессуального порядка её применения. Отличие административной ответственности от других форм административного принуждения заключается в детализации процессуального порядка реализации. Этот вид юридической ответственности является одной из самых важных гарантий законности применения рассматриваемого вида юридической ответственности. При этом необходимо обратить внимание на возможность упрощённого применения путём вынесения постановления по делу об административных правонарушениях без составления протокола об этом (ст. 28.6 КоАП РФ) [3, с. 137].

Структурные компоненты системы законодательства об административных правонарушениях четко определяют федеративное устройство России. В неё входят КоАП РФ и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Эти акты – составная часть целостной и непротиворечивой системы. Такая целостность обеспечивается тем требованием, что все законы субъектов РФ должны быть приведены в соответствие с КоАП РФ, а перечисленные выше в тексте серьёзные проблемы свидетельствуют об очевидном законодательном дефекте, который приводит к существенной деформации административной ответственности и подрывает авторитет государственной власти. В таком случае, необходимо, исходя из практики по спорным вопросам, либо создать совершенно новый КоАП, либо же кардинально изменить существующий.

Список литературы:

1. Иванова Я.В. Проблемы законодательства об административных правонарушениях // Материалы XII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум». URL: www.scienceforum.ru/2020/article/2018023461 (дата обращения: 04.04.2022).
2. Васильева Я.В. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (по материалам Северо-

Западного федерального округа): автореф. дис. канд. юр. наук: 12.00.14. М., 2016. 30 с.

3. Макарейко Н.В. Законодательная экспертиза пределов административной ответственности // Юридическая техника. 2022. № 16. С. 136-139.
4. Носенко Л.И. Рассуждения о цифровизации судебной системы и реализации принципа гласности административного судопроизводства // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2020. Т. 17. № 2. С. 28-37.
5. В чем проблемы действующего КоАП? // Обсуждение реформы Кодекса для журнала «Закон». URL: www.zakon.ru/blog/2019/7/30/v_chem_problemy_dejstvuyuschego_koap__obsuzhdenie_reformy_kodeksa_dlya_zhurnala_zakon (дата обращения: 04.04.2022).
6. Обзор нового КоАП: новинки для юристов и бизнеса. URL: www.pravo.ru/story/218138/ (дата обращения: 04.04.2022).

ХАРАКТЕРИСТИКА НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

К.Д. Огородников

Россия, Киров, Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина»

Аннотация: В работе рассматриваются и характеризуются виды нематериальных объектов гражданских прав, определяются их особенности. Выделяются существующие проблемы в области определения и дефинирования отдельных видов нематериальных благ.

Abstract: The paper considers and characterizes the types of intangible objects of civil rights, defines their features. The existing problems in the field of definition and definition of certain types of intangible benefits are highlighted.

Ключевые слова: нематериальный объект, интеллектуальная деятельность, нематериальные блага, индивидуализация

Key words: intangible object, intellectual activity, intangible benefits, individualization

К нематериальным объектам гражданских прав относятся охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации.

В большинстве случаев интеллектуальная деятельность подразумевает умственную, перцептивную и созидательную работу человека, что затрудняет правовое регулирование данного явления [1].

Результаты интеллектуальной деятельности, а также приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг, предприятий являются охраняемыми объектами гражданских правоотношений.

Данные результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации можно выделить как самостоятельные объекты гражданских прав согласно ряду характерных для них признаков [7]:

1. Объективированное возникновение в результате интеллектуальной, в том числе перцептивной и творческой деятельности человека.

2. В случае, пока результат не приобрел объективированную форму выражения (текстовую, визуальную, звуковую и подобную), то есть он существует только в виде замысла, абстрактной идеи, он не может охраняться законом. Правовая охрана данных объектов начинается лишь с того момента, как они будут выражены в объективированной форме, доступной для восприятия.

3. Данные результаты интеллектуальной деятельности нельзя отождествлять с материальными объектами (вещами), так как они не могут быть отчуждены сами по себе, как таковые (только имущественное, исключительное право на них возможно отчуждать), и всегда носят нематериальный характер, несмотря на объективированную форму выражения, в том числе в форме вещи (например, гравюра или витраж).

4. Не являются объектами гражданских прав такие результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, которые не названы в законе. Когда результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации точно указаны в законе как охраняемые объекты, тогда они могут являться объектами гражданских прав.

5. Условия охраноспособности (в ряде случаев различные) регламентированы законом конкретно для каждого вида объектов интеллектуальных прав. Кроме того, важную роль здесь играет наличие регистрации, точнее момент получения патента, с которого и предоставляется правовая охрана для некоторых видом объектов интеллектуальных прав. Следовательно, кроме объективированной формы выражения, такие объекты должны соответствовать определенным условиям охраноспособности.

Правовая охрана предоставляется таким результатам интеллектуальной деятельности и приравненным к ним средствам индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которые регламентированы в реестре, закрепленном в ст. 1225 ГК РФ [4].

Однако средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий не следует отождествлять с результатами интеллектуальной деятельности. К ним позволительно применять ряд некоторых общих положений на основании общих черт, но также нужно отметить и различия.

Так, результаты творческой деятельности конкретных субъектов, авторов-создателей, права которых нужно защищать, например, наиболее часто являются результатами интеллектуальной деятельности.

Поэтому в большинстве случаев средства индивидуализации преимущественно направлены на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности. Автор, использующий в своей предпринимательской деятельности созданные им в результате интеллектуальной деятельности объекты (товарные знаки, коммерческие обозначения и аналогичные средства индивидуализации), не приобретает права на них, а, согласно общему правилу, получает исключительные имущественные права на них как на интеллектуальную собственность.

С целью обозначения результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации в отечественном законодательстве был закреплен термин «интеллектуальные права», которые достаточно различны по своему содержанию и подразделяются на следующие группы прав:

- исключительное право, являющееся имущественным правом (носит срочный характер);
- в случаях, предусмотренных законом, личные неимущественные права;
- в случаях, предусмотренных законом, также и иные права (право следования, право доступа и другие).

Интеллектуальные права не зависят от права собственности и иных вещных прав на материальный носитель (вещь), в котором выражены соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации.

Объектами гражданских прав нематериальные блага были признаны фактически только в XX веке. Это такие объекты гражданских прав, которые не обладают свойством товарности, не имеют стоимостной оценки, не связаны с имущественными отношениями, принадлежат гражданину от рождения или в силу закона, неразрывно связаны с лицом, не отчуждаются и не передаются иными способами.

Конституция РФ в ст. 55 фиксирует тот факт, что отрицание или умаление иных общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, не перечисленных в открытом перечне нематериальных благ в ст. 150 ГК РФ, недопустимо. К числу именованных там благ относятся жизнь и здоровье, личная неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, достоинство личности, честь и имя гражданина, деловая репутация, авторство, личная и семейная тайна, неприкосновенность жилища, свобода передвижения, свобода выбора места пребывания и жительства [6].

У подавляющего большинства нематериальных благ нет легального определения в законе, а содержание личных неимущественных прав, возникающих из тех или иных нематериальных благ, не раскрывается или раскрывается в недостаточной мере. Кроме того, часто такие отношения регулируются специальным законодательством, не всегда гражданским, в связи с трудностями реализации того или иного личного неимущественного права. Так, к вопросу содержания права на жизнь ученые-правоведы подходят с разных сторон, а само легальное определение жизни в законе отсутствует вовсе.

Состояние, при котором отсутствуют заболевания и расстройства функций органов и систем организма, то есть состояние физического, психического и социального благополучия человека в законе определено как здоровье [8].

Самооценка личностью своих моральных, деловых и иных социальных качеств, основанная также на оценке общества, является достоинством, а сама по себе положительная социальная оценка лица является честью. Общественное мнение, сложившееся о профессиональной, производственной, торговой,

коммерческой, посреднической и иной служебной деятельности гражданина или юридического лица, является деловой репутацией, которую можно защищать только в том случае, если она положительная [2].

Отображение внешнего образа гражданина, то есть его изображение на конкретных носителях (например, на фотографии, видеозаписи или произведении изобразительного искусства), также указано в законе как нематериальное благо. Для дальнейшего использования и обнародования такого изображения закон предусматривает специальные правила – только с его согласия это допустимо, а после его смерти – только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии – с согласия родителей [3].

Неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища, личная и семейная тайна – это те аспекты, которые даны в перечне нематериальных благ в ст. 150 ГК РФ и которые позволяют закону определять частную жизнь как отдельное благо. Однако данные аспекты не представляют собой исчерпывающее содержание частной жизни. Так, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни, если иное не предусмотрено законом [5].

Нематериальные объекты в виде интеллектуальной собственности характеризуют труд одного или нескольких субъектов гражданских правоотношений. Например, учебник может быть издан как одним лицом, так и несколькими, при этом право интеллектуальной собственности может распределяться по-разному, либо в целом на весь учебник, либо по частям, если каждый субъект гражданских правоотношений писал разные главы.

В доктрине остается множество вопросов, касающихся охраны и защиты нарушенных прав. Действительно, лицо, чье право было нарушено, может обратиться в суд за защитой данного права, однако самым сложным в этом деле является доказательство собственности нематериальным объектом, если оно не зафиксировано в каком-либо реестре или иной базе.

В истории отмечались подобные моменты, когда еще даже не существовало института нематериальных объектов. Так, например Томас Эдисон первым изобрел лампу, однако как выяснилось вскоре, подобные заметки были и у других ученых. Разница лишь в том, что Томас Эдисон сумел создать ее быстрее и представить на всеобщее обозрение. Множество подобных примеров можно найти в сети «Интернет».

Важно отметить, что нематериальные объекта чаще всего создаются с помощью умственной, интеллектуальной деятельности и являются неповторимым продуктом, обладающей своей уникальностью. Как правило создание новых объектов физическим трудом было свойственно в прошлые века.

Нематериальные объекты гражданских прав, хоть и являются относительно новым институтам, быстро обрели популярность в законодательстве многих стран, а также в доктрине. Правовое регулирование данного вопроса является весьма различным. В доктрине отмечается двойственность в положительных и отрицательных аспектах правового регулирования нематериальных объектов. Так, некоторые ученые считают, что данный институт является лишним, так как тормозит научно-технический прогресс и лишь позволяет обладателям интеллектуальных прав нажиться на лицах, которые в целях рекламы хотят продвинуть свой продукт.

Таким образом, исключительное право, являющееся имущественным и способное передаваться иным лицам по различным причинам возникает в связи с неотчуждаемыми нематериальными объектами гражданских прав, которыми являются сами по себе охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг. Базируясь на открытом перечне нематериальных благ, можно заключить, что ими являются такие объекты гражданских прав, которые не обладают свойством товарности, не имеют стоимостной оценки, не связаны с имущественными отношениями, принадлежат гражданину от рождения или в силу закона, неразрывно связаны с лицом, не отчуждаются и не передаются

иными способами. Для защиты личных неимущественных прав, возникающих из нематериальных благ, в законе предусмотрены как общие, так и специальные способы их охраны.

Список литературы:

1. Барков А. В. Гражданское право. В 2 частях. Ч. 1 : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / А. В. Барков, Е. В. Вавилин, В. В. Голубцов [и др.] ; под редакцией В. П. Камышанского, Н. М. Коршунова, В. И. Иванова. Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 543 с.
2. Быкодорова А. Ф. Честь, достоинство, деловая репутация, как важнейшие нематериальные блага, охраняемые законом / А. Ф. Быкодорова, Е. Н. Лоева // Современная наука: ключевые проблемы и инновационные разработки: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Ставрополь, 2019. С. 21-23.
3. Володько Д. К. Изображение гражданина как объект гражданских прав // Юридические клиники: актуальные вопросы клинического образования и оказания бесплатной юридической помощи: материалы II межрегиональной научно-практической конференции. Хабаровск, 2017. С. 17-19.
4. Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // «Собрание законодательства РФ». №52. Ст. 5496.
5. Каменева З. В. Жизнь, здоровье и личная неприкосновенность как объекты гражданских прав // Вестник Российской правовой академии. 2021. № 4. С. 72-76.
6. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. № 31. Ст. 4398.
7. Мейер Д. И. Русское гражданское право. М.: Статут, 2021. 846 с.
8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 11.06.2022, с изм. от 13.07.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // «Собрание законодательства РФ». № 48. Ст. 6724.

ОЦЕНКА РИСКА БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЯ

К.В. Окользина

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: В статье приведена оценка риска банкротства предприятия на примере АО «Салаватстекло» – крупнейшего предприятия в России по производству стекла и стекольных изделий. Анализ произведен с помощью моделей оценки финансового состояния предприятия, среди которых: модели множественного дискриминантного анализа (MDA модели), модели, построенные на основе логистической регрессии (logit-модели), рейтинговые модели. АО «Салаватстекло» играет важную роль в социально-экономическом развитии Республики Башкортостан, занимая лидирующие позиции в рейтинге российских предприятий-производителей стекольной промышленности (3 место в 2021 году по выручке и прибыли), а также предоставляя около 1,5 тысячи рабочих мест жителям Республики Башкортостан и других регионов РФ. В современных условиях важно иметь представление о риске банкротства любого предприятия как акционерам и инвесторам, так и сотрудникам компании, в т.ч. потенциальным, в целях нивелирования различных рисков. В этом и заключается актуальность исследования.

Abstract: The article provides an assessment of the risk of bankruptcy of an enterprise using the example of JSC «Salavatsteklo» - the largest enterprise in Russia for the production of glass and glass products. The analysis was carried out using models for assessing the financial condition of an enterprise, including: multiple discriminant analysis models (MDA models), models built on the basis of logistic regression (logit-models), rating models. Salavatsteklo JSC plays an important role in the socio-economic development of the Republic of Bashkortostan, occupying a leading position in the rating of Russian glass manufacturing enterprises (3rd place in 2021 in terms of revenue and profit), as well as providing about 1.5 thousand jobs to residents The Republic Bashkortostan and other regions of the Russian Federation. In modern conditions, it is important to have an idea about the risk of bankruptcy of any enterprise for both shareholders and investors, as well as employees of the company, incl. potential, in order to level various risks. This is the relevance of the study.

Ключевые слова: финансовое состояние, риск банкротства, MDA модели, logit-модели, рейтинговые модели.

Key words: financial condition, bankruptcy risk, MDA models, logit models, rating models.

Для начала стоит отметить, что наиболее распространены подходы, связанные с построением моделей множественного дискриминантного анализа

(MDA модели) и моделей, построенных на основе логистической регрессии (logit-модели). Менее популярны подходы, связанные с использованием рейтинговых моделей оценки предприятия. Основная цель моделей заключается в том, чтобы на основе измерения различных коэффициентов предприятия рассчитать интегральный показатель, на основе которого уже сделать вывод о финансовом состоянии. Рассмотрим различные модели, используемые для финансового анализа предприятия [1, с. 205].

Расчеты были произведены на основе годовой бухгалтерской отчетности АО «Салаватстекло» за 2019-2021 годы (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах) [2-4].

Начнем с зарубежных MDA-моделей (множественного дискриминантного анализа).

Рассмотрим пятифакторную модель Альтмана прогнозирования вероятности банкротства предприятия (табл. 1).

Таблица 1. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Альтмана

Коэффициент	2019	2020	2021
К1=ОбА-КО/А	0,462	0,468	0,543
К2=чистПр/А	0,227	0,117	0,183
К3=оперПр/А	0,276	0,139	0,223
К4=СК/обяз-ва	7,447	4,971	6,693
К5=выр/Аср	0,791	0,596	0,598
Z = 1,2*К1 + 1,4*К2 + 3,3*К3 + 0,6*К4 + К5	5,301	3,551	4,645

Согласно расчетам, АО «Салаватстекло» не находится под угрозой банкротства, т.к. при Z>2,9 достигается зона финансовой устойчивости («зеленая» зона).

Далее сделаем расчеты по модели прогнозирования банкротства предприятия Таффлера (табл. 2).

Таблица 2. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Таффлера

Коэффициент	2019	2020	2021
к1=Пр от пр/КО	4,536	3,150	3,405
к2=ОбА/обяз	4,287	3,035	4,502
к3=КО/А	0,045	0,040	0,042
к4=выр/Аср	0,791	0,596	0,598
Z = 0,53*К1 + 0,13*К2 + 0,18*К3 + 0,16*К4	3,096	2,167	2,493

Исходя из расчетов, можно сделать вывод, что предприятие находится в зеленой зоне, т.к. Z>-0,3, то есть предприятие маловероятно станет банкротом («зеленая зона»).

Прейдем к модели прогнозирования банкротства предприятия Фулмера.

Таблица 3. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Фулмера

Коэффициент	2019	2020	2021
к1=нерПр прошл лет/А	0,837	0,894	0,834
к2=выр/Аср	0,791	0,596	0,598
к3=Пр до налог/СК	0,314	0,167	0,256
к4=ДенПоток/обяз	1,195	-0,083	0,445
к5=ДО/А	0,073	0,128	0,088
к6=КО/А	0,045	0,040	0,042
к7=lg(матерА)	4,014	4,067	4,046
к8=ОбА-КО/обяз	3,906	2,797	4,176
к9=lg(Пр до налог+%к уплате/% к уплате)	2,189	1,535	1,915
H= 5,528*K1 + 0,212*K2 + 0,073*K3 + 1,27*K4 + 0,12*K5 + 2,235*K6 + 0,575*K7 + 1,083*K8 + 0,984*K9 – 3,075	7,751	5,859	7,317

Согласно расчетам, представленным в таблице 3, банкротство предприятия маловероятно (т.к. H>0).

Рассмотрим российские MDA-модели финансового анализа предприятия. Рассчитаем вероятность банкротства предприятия по модели Беликова–Давыдовой.

Таблица 4. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Беликова–Давыдовой

Коэффициент	2019	2020	2021
к1=ОбА-КО/А	0,462	0,468	0,543
к2=ЧПр/СК	0,258	0,140	0,210
к3=выр/Аср	0,791	0,596	0,598
к4=ЧПр/себ-сть	0,563	0,322	0,522
Z = 8,38*K1 + 1*K2 + 0,054*K3 + 0,63*K4	4,530	4,300	5,120

Из расчетов, приведенных в таблице 4, следует вывод, что риск банкротства минимальный (до 10%), т.к. Z>0,42.

Перейдем к оценке риска банкротства АО «Салаватстекло» по модели Зайцевой.

Таблица 5. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Зайцевой

Коэффициент факт.	2019	2020	2021	Коэффициент норм.	2019	2020	2021
к1=Пр до налог/СК	0,314	0,167	0,256	к1=0	0,000	0,000	0,000
к2=КЗ/ДЗ	1,545	1,419	0,272	к2=1	1,000	1,000	1,000
к3=КО/наиб ликв А	0,139	0,159	0,132	к3=7	7,000	7,000	7,000
к4=Пр до налог/выр	0,398	0,248	0,393	к4=0	0,000	0,000	0,000
к5=ЗК/СК	0,134	0,201	0,149	к5=0,7	0,700	0,700	0,700
к6=А/выр	1,438	1,576	1,762	к6=к6 прошлого года	1,261	1,438	1,576
Кфакт = 0,25*К1 + 0,1*К2 + 0,2*К3 + 0,25*К4 + 0,1*К5 + 0,1*К6	0,517	0,455	0,407	Кнорматив= 0,25*К1 + 0,1*К2 + 0,2*К3 + 0,25*К4 + 0,1*К5 + 0,1*К6	1,696	1,714	1,728

Для определения вероятности банкротства предприятия необходимо произвести сравнение фактическое значение интегрального показателя с нормативным, то есть Кфакт сравнивается с Кнорматив. Исходя из расчетов, риск банкротства АО «Салаватстстекло» незначительный (т.к. Кфакт < Кнорматив).

Далее рассмотрим MDA-модель стран СНГ Донцовой, Никифоровой.

Таблица 6. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Донцовой, Никифоровой

Коэффициент	2019	2020	2021
к1=ОбА-КО/А	0,462	0,468	0,543
к2=ОбА/ВнОбА	1,030	1,033	1,410
к3=выр/Аср	0,791	0,596	0,598
к4=ЧПр/А	0,227	0,117	0,183
к5=СК/А	0,882	0,833	0,870
Z = 0,111*К1 + 13,239*К2 + 1,676*К3 + 0,515*К4 + 3,80*К5	18,485	17,957	23,133

Из расчетов, приведенных в таблице 6, можно сделать вывод о финансовой устойчивости АО «Салаватстекло» (т.к. Z>8).

Перейдем к оценке риска банкротства предприятия на основе зарубежной logit-модели финансового анализа Чессера (табл. 7).

Таблица 7. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Чессера

Коэффициент	2019	2020	2021
к1=(ДС+КФВ)/А	0,392	0,385	0,353
к2=выр/(ДС+КФВ)	1,773	1,462	1,609
к3=выр/Аср	0,791	0,596	0,598
к4=обяз/А	0,118	0,167	0,130
к5=СК/Ачист	1,000	1,000	1,000
к6=рабОбА/выр	0,665	0,832	0,957
Z = -2,0434 – 5,24*К1 + 0,0053*К2 – 6,6507*К3 + 4,4009*К4 – 0,0791*К5 – 0,102*К6	-8,977	-7,447	-7,468
P = 1/(1+e^-z)	0,000	0,001	0,001

Согласно расчетам, финансовое положение АО «Салаватстекло» можно оценить как отличное (т.к. 0<P<0,4).

Рассмотрим рейтинговые модели финансового анализа. Проведем оценку финансового состояния предприятия по модели Сайфуллина-Кадыкова.

Таблица 8. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Сайфуллина-Кадыкова

Коэффициент	2019	2020	2021
к1=(СК-ВнОбА)/ОбА	0,767	0,670	0,778
к2=ОбА/КО	11,256	12,751	13,835
к3=выр/Аср	0,791	0,596	0,598
к4=ЧПр/выр	0,327	0,207	0,323
к5=ЧПр/СК	0,258	0,140	0,210
R = 2*К1 + 0,1*К2 + 0,08*К3 + 0,45*К4 + К5	3,127	2,897	3,343

Из таблицы 8 следует, что значение рейтингового показателя R>1, а значит финансовое состояние предприятия можно оценить как высокое.

Рассмотрим модель оценки финансового состояния предприятия Селезневой-Ионовой.

Таблица 9. Расчет вероятности банкротства предприятия по модели Селезневой-Ионовой

Коэффициент	2019	2020	2021
к1=выр/Запасы ср	7,633	6,471	6,992
к2=ОбА/КО	11,256	12,751	13,835
к3=СК/обяз-ва	7,447	4,971	6,693
к4=ЧПр/А	0,227	0,117	0,183
к5=ЧПр/выр	0,327	0,207	0,323
R = 25*к1 + 25*к2 + 20*к3 + 20*к4 + 10*к5	628,991	584,394	661,438

Согласно результатам расчетов, представленным в таблице 9, АО «Салаватстекло» финансово устойчиво (т.к. R>100).

Таким образом, проведя анализ финансового состояния АО «Садаватстекло» с помощью моделей множественного дискриминантного анализа (MDA модели), модели, построенной на основе логистической регрессии (logit-модели), а также рейтинговых моделей оценки предприятия, в целом можно сделать вывод о том, что финансовое состояние предприятия устойчивое, а вероятность банкротства крайне мала (или отсутствует).

Список литературы:

1. Савицкая Г.В. Экономический анализ. М.: Новое знание. 2018. 412.
2. Годовая бухгалтерская отчетность АО «Салаватстекло» за 2019 год. URL: www.salstek.ru/system/uploads/files/page/attachments/20/годовая_бух_отчетность_за_2019г.7z?1617195532 (дата обращения: 03.09.2022).
3. Годовая бухгалтерская отчетность АО «Салаватстекло» за 2020 год. URL: www.salstek.ru/system/uploads/files/page/attachments/20/Годовая_бух.отчет_Салаватстекло_за_2020г.7z?1617195531 (дата обращения: 03.09.2022).
4. Годовая бухгалтерская отчетность АО «Салаватстекло» за 2021 год. URL: www.salstek.ru/system/uploads/files/page/attachments/20/Годовая_бухгалтерская_отчетность_за_2021г.zip?1666175223 (дата обращения: 03.09.2022).

АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТУРИСТИЧЕСКОГО БИЗНЕСА

Е.А. Пономарева, А.В. Синькова, Н.Р. Пономарев

Россия, Ставрополь, ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»

Аннотация: В современных условиях основой экономической деятельности многих развитых и развивающихся стран, одной из динамичных и крупнейших отраслей экономики является туризм. В статье проводится анализ туристического бизнеса в России за последние три года, который показал, что развитие туристической отрасли должно сопровождаться содействиями программ внутреннего и национального туризма. В настоящее время утверждена и реализуется Стратегия развития туризма на территории СКФО до 2035 года. В каждом из субъектов в рамках стратегии выделены приоритетные туристские территории, в рамках которых планируется проводить основные мероприятия по комплексному развитию. Анализ регионального туристического бизнеса показал, что перспективными для Ставропольского края являются следующие виды туризма: культурно-исторический; оздоровительный туризм; экологический туризм; развлекательный туризм; событийный туризм; археологический туризм; охотничье-рыболовный туризм; коммерческо-деловой; туризм «выходного дня»; сельский туризм; автотуризм; экстремальный, спортивный туризм и др.

Abstract: In modern conditions, the basis of economic activity of many developed and developing countries, one of the dynamic and largest sectors of the economy is tourism. The article analyzes the tourism business in Russia over the past three years, which showed that the development of the tourism industry should be accompanied by the assistance of domestic and national tourism programs. At present, the Strategy for Tourism Development in the North Caucasus Federal District until 2035 has been approved and is being implemented. In each of the subjects, within the framework of the strategy, priority tourist areas have been identified, within which it is planned to carry out the main activities for integrated development. An analysis of the regional tourism business showed that the following types of tourism are promising for the Stavropol Territory: cultural and historical; health tourism; ecological tourism; recreational tourism; event tourism; archaeological tourism; hunting and fishing tourism; commercial and business; weekend tourism; rural tourism; autotourism; extreme, sports tourism, etc.

Ключевые слова: туристический бизнес, туризм, зарубежные поездки, туристические направления, внутренний туризм, туристический поток, туристические услуги.

Key words: tourism business, tourism, foreign trips, tourist destinations, domestic tourism, tourist flow, tourist services.

Туристический бизнес можно определить как разновидности туристской деятельности, каждые из которых будут обладать своей спецификой [1]. Как и другие сферы бизнеса в период коронавирусной инфекции в 2020-2021 годы туристическая отрасль, в экономическом плане, пострадала одна из первых. Из-за инфекции, распространившейся практически по всему миру, людям пришлось отменять запланированные туры, переносить на неопределенный срок, а тем, кто пребывал в путешествии, срочно прервать тур. В результате, сложившейся ситуации в стране и по всему миру, понесли многочисленные убытки все участники рынка туристических услуг, в первую очередь, перевозчики и турагентства. В связи с этим в марте 2020 года Правительство РФ оказало следующую государственную поддержку сфере туризма, гостеприимства и санаторно-курортной деятельности – предоставили отсрочку выплат по налогам и страховым взносам в государственные внебюджетные фонды на шесть месяцев; так же перенесли сроки начала проведения налоговых проверок. В апреле этого же года государством была оказана финансовая помощь туристам и туроператорам за невозвратные билеты, проданные в составе турпакетов, а так же оказана государством безвозмездная финансовая помощь индустрии туризма Российской Федерации.

По данным Пограничной службы ФСБ РФ в 2021 году с целью туризма российские граждане совершили более 7 млн поездок за рубеж. Это практически на 90% больше, чем годом ранее, но меньше на 61%, чем в 2019 году [2]. Данное изменение хорошо видно на рисунке 1.

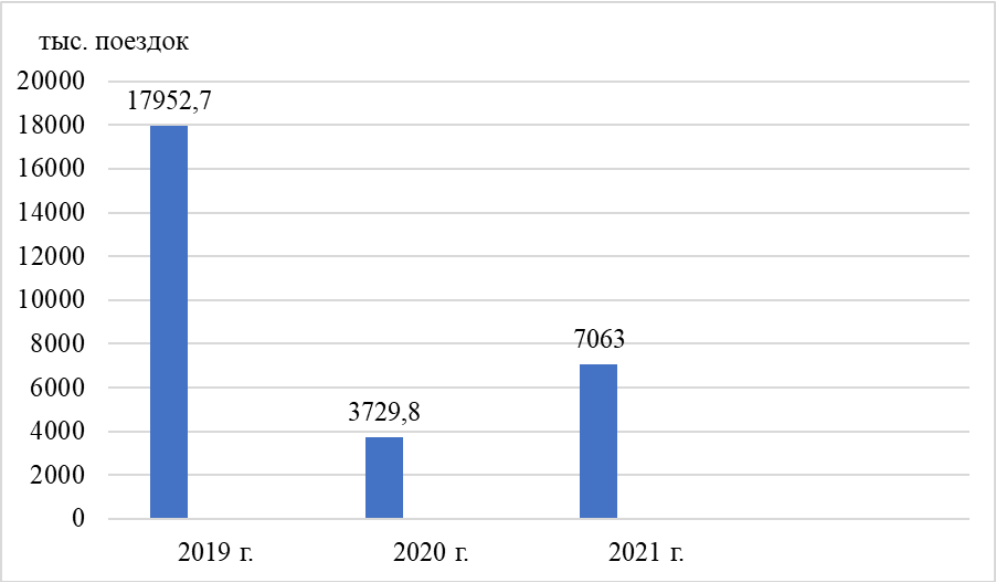


Рисунок 1 – Зарубежные поездки россиян с целью туризма

Анализ данных по количеству выезда россиян за рубеж с целью туризма с 2019 по 2021 год представим в виде таблицы 1.

Таблица 1 – Выезд за рубеж с целью туризма по данным Пограничной службы РФ (тыс. поездок)

Место в 2021 году	Страна	2021 год	2020 год	2019 год	Темп роста 2021 г. к 2020 г., %	Темп роста 2021 г. к 2019 г., %
1	Турция	3942,6	1482,4	5318	265,9	74,1
2	Египет	800	7,2	14,1	11111,1	5673,8
3	ОАЭ	462,2	281,5	755,1	164,2	61,2
4	Кипр	415,2	30	665,1	1384	62,4
5	Греция	165,4	12,8	611,8	1292,2	27,0
6	Доминикана	145,6	49	140,2	297,1	103,9
7	Мальдивы	137,5	31,8	44,7	432,4	307,6
8	Куба	116,1	49,7	119	233,6	97,6
9	Армения	93,4	32,9	164,9	283,9	56,6
10	Танзания	71,2	37,4	3,8	190,4	1873,7
11	Тунис	66,3	0,167	552,1	39700,6	12,0
12	Болгария	57,9	16,9	323	342,6	17,9
13	Венгрия	50,6	26,1	130,6	193,7	38,7

14	Сербия	51,3	14,3	69,3	358,7	74,0
15	Германия	37,5	137,9	755,6	27,2	4,9
16	США	34,9	24,3	121,4	143,6	28,7
17	Хорватия	30,2	0,9	5,4	3355,6	559,3
18	Италия	25,1	133,1	966,9	18,9	2,6
19	Катар	23,5	37	107,5	63,5	219
20	Сейшелы	20,5	0,11	0,06	18636,4	34166,7
	Всего с целью туризма	7063,0	3723,8	17952,7	189,7	39,3

В списке туристических направлений в 2021 году лидирует Турция, турпоток в которую вырос на 165,9%, но до уровня 2019 года не хватает еще без малого 26%.

На втором месте в 2021 году находится Египет. Поток туристов в 2021 году в тысячи раз превышает посещаемость туристами Египет в предыдущие года.

Третье место по уровню туристического потока из России занимает ОАЭ. В 2021 году турпоток вырос на 64,2% по сравнению с предыдущим годом. Однако, это более, чем на 38% отставание от 2019 года.

Анализ так же показал, что по другим турнаправлениям первой пятерки – Кипру и Греции: также наблюдается значительный рост в 2021 году по сравнению с 2020 годом, но при этом сильное отставание от допандемийных показателей [2].

На рисунке 2 представим количество поездок россиян с целью туризма за первое полугодие 2022 года по сравнению с аналогичным периодом в 2021 году и 2020 году.

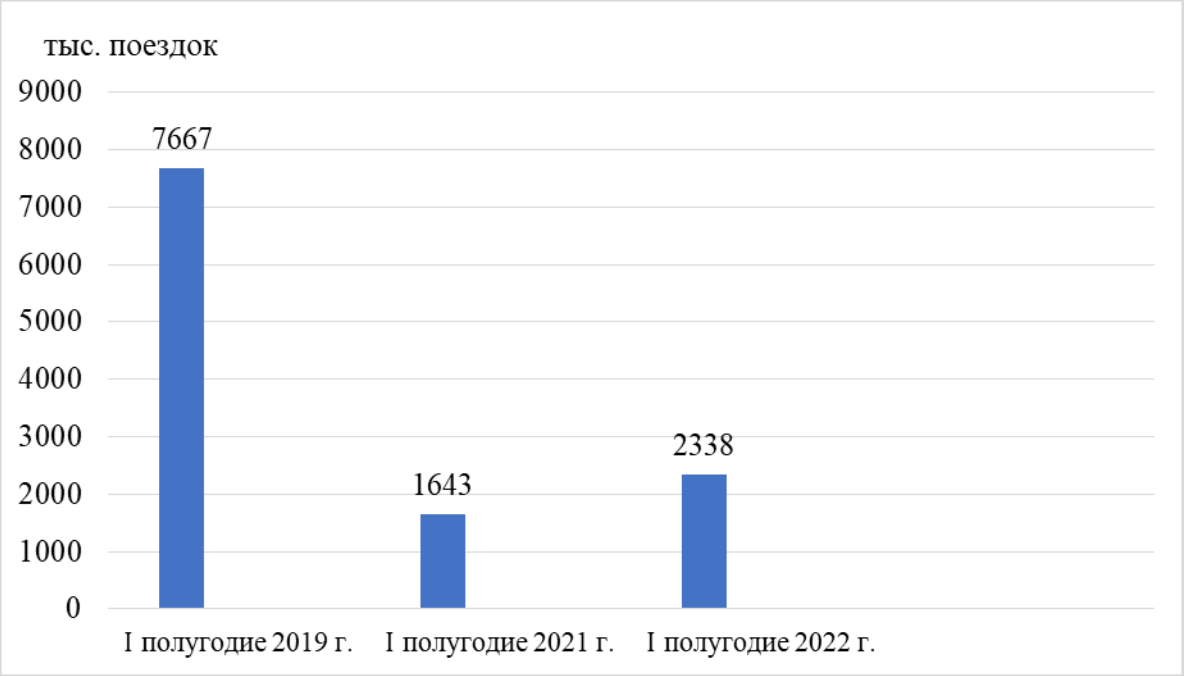


Рисунок 2 – Зарубежные поездки россиян с целью туризма за первое полугодие

И рисунка 2 видно, что в первом полугодии 2022 года россияне совершили на 40% больше поездок с целью туризма, чем за аналогичный период 2020 года, В первом и во втором квартале 2022 года число поездок было примерно одинаковым – 1171 тыс. против 1167 тыс. поездок. Однако это на 70% меньше выездного турпотока за такой же период 2019 года [2].

Самые популярные зарубежные направления в первом полугодии 2022 года представлены на рисунке 3, из которого видно, что на первом месте по популярности у туристов так же Турция – россияне совершили в эту страну более миллиона поездок. Это на 200 тыс. больше, чем за аналогичный период прошлого года. Необходимо все же отметить, что после 24 февраля 2022 года большинство российских туристов летали в недоступные страны с пересадкой через Турцию.

На втором месте по популярности туристических поездок Египет – более 345 тыс. поездок. В тройку лидеров вошло направление ОАЭ (345,4 тыс.). В первую пятерку также вошли Армения (105 тыс.) и Доминикана, где в первом полугодии побывали 76,1 тыс. российских туристов [4].



Рисунок 3 – Популярные зарубежные направления турпоездок россиян за первое полугодие 2022 года

В виде таблицы 2 представим данные выезда российских туристов в страны СНГ в I полугодии 2022 года по сравнению с предыдущими годами за этот же период.

Таблица 2 – Выезд россиян в страны СНГ с целью туризма в I полугодии 2022 года (по данным Пограничной службы ФСБ, тыс. поездок) [2]

	Страна	2022 год	2021 год	2020 год	2019 год
1	Армения	105,0	27,7	30,9	69,9
2	Узбекистан	39,9	7,0	7,4	24,8
3	Казахстан	25,0	2,1	13,6	33,0
4	Азербайджан	16,9	2,4	13,3	45,0
5	Киргизия	15,9	4,4	3,2	11,5
6	Таджикистан	5,8	0,464	1,2	4,3
7	Молдавия	2,9	6,8	7,2	29,3
8	Туркмения	0,001	0	1,2	3,8
9	Белоруссия	н/д	н/д	н/д	н/д
	Всего с целью туризма	211,4	50,9	78,0	221,6

Таким образом, общий полугодовой турпоток в 2022 году из России в

страны СНГ практически достиг уровня 2019 года с разницей всего 4,6%. Нужно отметить, что в 2022 году по некоторым направлениям количество турпередвижений из России в страны СНГ превысили показатели 2019 года. Наибольший турпоток пришелся на Армению – в первом полугодии 2022 года увеличился на 50,2% по сравнению с первым полугодием 2019 года [2].

В 2021 году внутренний туристический поток в России вырос на 30% по сравнению с 2020 годом (рисунок 4).

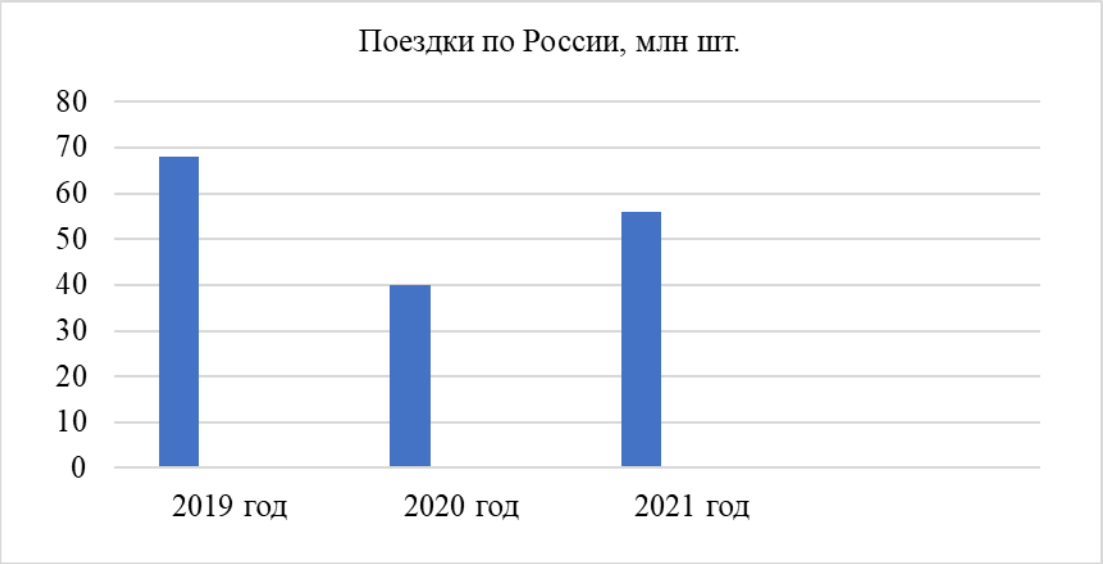


Рисунок 4 – Количество поездок по России

В 2021 году наиболее популярными направлениями у организованных туристов стали Татарстан, Крым, Владимирская область, Ярославская и Тюменская области, Карелия, Краснодарский край, Ставропольский край, Санкт-Петербург и Тверская область.

На территории Ставрополья на сегодняшний день функционирует 124 санатория, 487 гостиниц, 18 пансионатов, 42 базы отдыха, 5 клиник, 247 туристических фирм [5].

Динамику изменения туристического потока в Ставропольском крае представим в виде рисунка 5.

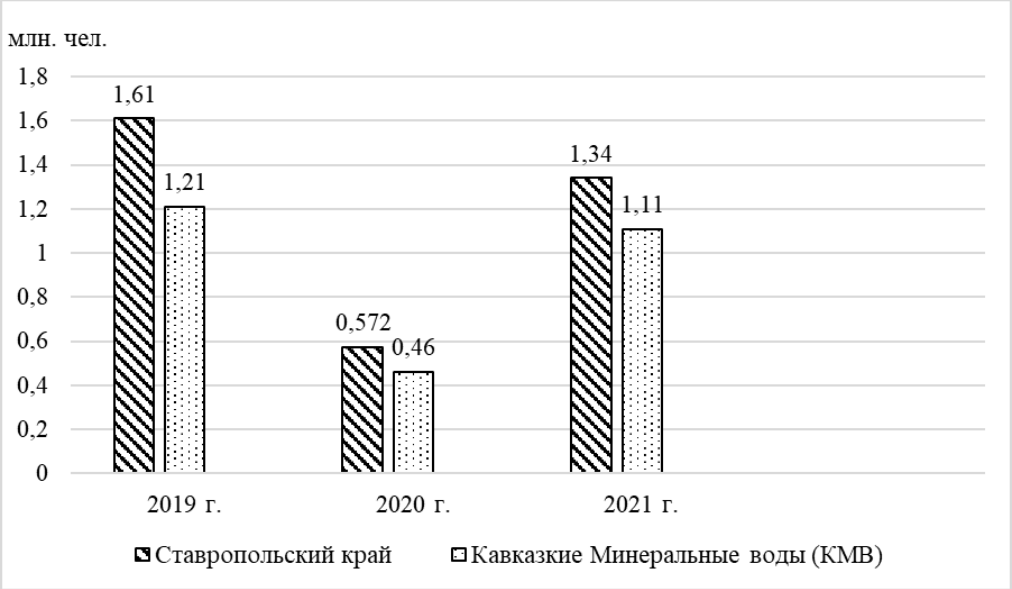


Рисунок 5 – Туристический поток в Ставропольском крае

Отметим, что и в Ставропольском крае наблюдается резкий спад объема оказания туристских услуг в 2020 году. Но 2021 году туристический поток в Ставропольском крае начинает возрастать. В сравнении с 2020 годом турпоток в 2021 году увеличился на 134,3%, однако это меньше на 17% в сравнении с 2019 годом.

По статистическим данным основная доля туристов Ставропольского края выбирают туры в пределах своего региона. Это вызвано не только относительно дешевой стоимостью самого тура, но и тем, что Ставропольский край имеет весьма выгодное географическое положение и значительные туристские и рекреационные ресурсы. Ставрополье уже на протяжении многих лет удерживает лидирующее положение на рынке санаторно-курортных и оздоровительных услуг страны и является одним из крупнейших курортных регионов.

Основными задачами развития туристской индустрии Ставропольского края являются:

- совершенствование системы государственного регулирования в краевой туристской индустрии;
- создание нормативной и статистической базы туристской индустрии;

- разработка и реализация краевых и ведомственных целевых программ в сфере туризма;
- межведомственная координация туристской деятельности в крае;
- рационализация использования природно-климатических и культурно-исторических ресурсов края;
- создание развитой инфраструктуры туристских центров, улучшение материально-технической и научно-методической базы туризма;
- разработка и реализация комплекса мер по внедрению рыночных механизмов в туристскую индустрию;
- создание условий для привлечения инвестиций в туристский комплекс Ставропольского края;
- повышение эффективности использования туристского потенциала края;
- повышение уровня региональной специализации на Ставрополье;
- активизация холдингового капитала, концентрирующего и контролирующего как отдельные сферы деятельности в туризме, так и его виды;
- формирование благоприятного имиджа региона, в т.ч. Ставропольского края в отечественном и мировом информационном пространстве.

Таким образом, в свете современных условий ведения туристического бизнеса, перспективным является развитие внутреннего межрегионального туризма. В основу развития туристской отрасли и улучшения потенциала Ставропольского края необходимо вложить комбинацию экскурсионного, развлекательного, оздоровительного, конгрессного, культурно-исторического, экстремального и спортивного, туризма «выходного дня». Текущие турпродукты должны отвечать трём критериям: транспортная доступность; экономичность тура; санитарно-эпидемическая безопасность поездки.

Список литературы:

1. Бизнес-планирование в туризме : учебник для студентов бакалавриата, обучающихся по направлению подготовки 43.03.02 «Туризм» / под общ. ред. Т. В. Харитоновой, А. В. Шарковой. 4-е изд. Москва : Дашков и К, 2021. 310 с.

2. Ежедневная электронная газета «RATA news». URL: www.ratanews.ru/news/news_16022022_2.stm (дата обращения 17.10.2022).
3. Истомина Э. Г. Внутренний туризм и туристские ресурсы России : учебное пособие / Э. Г. Истомина, М. Г. Гришунькина ; Рос. гос. гуманитары, ун-т. 2-е изд., испр. и доп. Москва: Рос. гос. гуманитарный, ун-т, 2019. 288 с.
4. Официальный сайт «Интерфакс. Туризм». URL: www.tourism.interfax.ru/ru/news/articles/90200/ (дата обращения 17.10.2022).
5. Официальный сайт «Отдыхай на Ставрополье». URL: www.stavtourism.ru/analiticheskaya-informatsiya/ (дата обращения 17.10.2022)

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Е.Н. Редикульцева, Д.С. Шмакова

Россия, Киров, ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

Аннотация: Права и свободы человека являются высшей ценностью и должны быть гарантированы и обеспечены в любые, даже самые сложные периоды: аварии, катастрофы, эпидемии и другие чрезвычайные ситуации. Пандемия (COVID-19), обрушившаяся на весь мир в конце 2019 – начале 2020 года, показала неготовность российского законодательства к подобным периодам. По большому счету, пандемия коронавируса побудила к поиску новых правовых механизмов регулирования социально-трудовых отношений в чрезвычайных условиях существования общества.

Abstract: Human rights and freedoms are the highest value and must be guaranteed and secured in any, even the most difficult periods: accidents, catastrophes, epidemics and other emergencies. The pandemic (COVID-19), which hit the whole world at the end of 2019 and the beginning of 2020, showed the unpreparedness of Russian legislation for such periods. By and large, the coronavirus pandemic prompted the search for new legal mechanisms for regulating social and labor relations in the extraordinary conditions of society.

Ключевые слова: пандемия, трудовые и социальные права, меры поддержки, защита трудовых и социальных прав.

Key words: pandemic, labor and social rights, support measures, protection of labor and social rights

Эпидемия коронавирусной инфекции (COVID-19), обрушившаяся на весь мир в конце 2019 – начале 2020 года, была объявлена Всемирной организацией здравоохранения пандемией. За этим последовали жесткие меры, принимаемые государствами в целях профилактики распространения коронавирусной инфекции.

Россия на своей территории ввела режим повышенной готовности. В связи с введенными ограничениями, режимом самоизоляции пострадали организации культуры, досуга. Значительно сократился спрос на пассажирские перевозки, от чего соответственно понесли убытки компании, осуществляющие

данный вид деятельности. В апреле 2020 года в годовом выражении сильнее всего сократилось производство ювелирных украшений, бытовых приборов и автотранспорта – на 76,4% , 69,5% и 60,2% соответственно.

В ситуации экономического кризиса, вызванного пандемией коронавирусной инфекции, без работы остались 12% россиян. При этом, согласно опросу, еще 30% утверждают, что работают неполный рабочий день, а 32% рассказали, что временно перестали работать.

Поскольку экономическое положение у многих организаций и предпринимателей в период пандемии коронавируса было непростым, Правительство приняло целый ряд мер для поддержки малого и среднего бизнеса. Одной из важных и действенных мер оказалась программа льготного кредитования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Порядок выдачи и погашения такого кредита определен в Постановлении Правительства от 16.05.2020 №696. Такой кредит могли получить занятые в отрасли из списка наиболее пострадавших от коронавируса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 434 (например, транспортная деятельность, культура, организация досуга и развлечений и т.д.). Работающие в отрасли, которая требует поддержки для возобновления деятельности (например, производство одежды, производство мебели, производство текстильных изделий), также утверждены постановлением Правительства. Право на кредит также имеют те, которые попадают в реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций, которые получают меры поддержки из-за коронавируса. Данный кредит может использоваться на оплату заработной платы, расходы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности.

Несмотря на различные меры поддержки, принимаемые государством, нарушения прав работников со стороны работодателей, к сожалению, имели место. 25 апреля 2020 года был издан Указ Президента Российской Федерации № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней». Но такого

понятия в действующем трудовом законодательстве нет [2, с. 153]. Такие дни, согласно указу, должны быть оплачены работодателем как рабочие.

Принципиальное отличие нерабочих дней по указам Президента от нерабочих праздничных и выходных дней по ТК РФ заключается в том, что их нельзя отнести ко времени отдыха. Во-первых, ст. 107 ТК РФ содержит закрытый перечень видов времени отдыха, и, во-вторых, само определение понятия времени отдыха (ст. 106 ТК РФ) содержит важную характеристику – работник может его использовать по своему усмотрению, а с нерабочими днями ситуация иная, поскольку их предоставление носит целевой характер (обеспечение социального дистанцирования), работникам предписано соблюдать требование изоляции на дому. Нерабочие дни установлены для минимизации контактов между людьми, а не для отдыха.

Работодатели, пытаясь минимизировать свои убытки, принуждают работников писать заявление на отпуск без сохранения заработной платы, либо работать, несмотря на существующие запреты. Работники, боясь потерять работу в такой нестабильной экономической ситуации, вынуждены поддаваться любым требованиям, которые им диктует работодатель.

Одной из гарантий трудовых прав работников в период пандемии является то, что трудовые отношения могут быть прекращены только по инициативе работника либо по соглашению сторон, данные положения лишают работодателей прав, закрепленных в ТК РФ. То есть происходит противоречие между постановлением Правительства «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в 2020 году» и нормами ТК РФ. Статья 5 ТК РФ закрепляет приоритет перед другими нормами, а значит должны применяться правила ТК РФ[3, с. 4].

Волнующим для работников и работодателей стал вопрос о том, можно ли уволить работника за непрохождение испытательного срока, если окончание такого срока приходится на период нерабочих дней? В обычных условиях в испытательный срок засчитываются выходные и нерабочие праздничные дни. Ввиду того, что понятие «нерабочие дни» в Трудовом кодексе отсутствует,

возникает вопрос: засчитывать их в срок испытания или «нерабочие дни» – период, когда работник отсутствовал на работе. Можно предположить, что если сотрудник дал согласие на продолжение работы в «нерабочие дни» и по закону это было не запрещено, то испытательный срок продолжает течь. В этом случае его можно уволить в связи с непрохождением испытания. А если работник согласия не дал, вопрос о законности такого увольнения остается открытым.

Также к нарушениям в пандемию можно отнести неправомерное снижение заработной платы, принуждение к труду в режим нерабочих дней, недостаточное обеспечение средствами индивидуальной защиты.

Как ранее отмечалось, лица, достигшие 65 лет, работодатели которых не останавливают работу в период нерабочих дней, имеют право на пособие по временной нетрудоспособности. Аналогичные меры должны применяться и для других категорий работников, находящихся на режиме самоизоляции, работодатели которых не приостановили деятельность или не перешли на режим удаленной работы. Также не урегулирован вопрос, как быть работникам, которым необходимо осуществлять уход за родственниками, находящимися на карантине, либо детьми, которые не посещают школу или другие учреждения дополнительного образования. Можно привести пример опыт зарубежных стран, например, США, где еще в апреле 2020 года были введены дополнительные отпуска с сохранением 2/3 среднего заработка за счет работодателя, которые использует предоставленный на эти цели кредит от государства [4, с. 2]. В Японии работник также имеет уйти в такой отпуск, но уже с выплатой 100% заработной платы напрямую от государства [5, с. 2].

Пандемия коснулась и такой категории как самозанятые. Такой вид занятости достаточно популярен и распространен. Самозанятые – это лица, у которых нет работодателя и наемных работников, то есть это граждане, которые получают доход от своей личной трудовой деятельности. К такой категории можно отнести фрилансеров, работающих на дому или через интернет (копирайтеры, художники, частные маркетологи, программисты и т.д.), мастеров различных сфер деятельности, людей, которые сами

изготавливают товары и сами их продают и т.д. Данная категория занятых, также как и все, не осталась без поддержки в период ограничительных мер. Самозанятые могут воспользоваться упрощенным режимом получения пособий по безработице. Одной из мер поддержки является возврат уплаченного налога за 2019 год. Также всем зарегистрированным плательщикам налога на профессиональный доход и тем, кто будет регистрироваться в 2020 году, предоставляется дополнительный налоговый вычет в размере 1 МРОТ, который будет списываться автоматически в счёт уплаты налога, задолженности или пени по налогу на профессиональный доход. Но не ясным остался такой, волнующий всех самозанятых, вопрос: если под карантин попадает самозанятый, имеет ли он право на возмещение от Фонда социального страхования утраченного заработка? Самозанятые не признаются плательщиками страховых взносов, а значит получить пособие в связи с временной нетрудоспособностью невозможно. Однако налогоплательщики налога на профессиональный доход, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, имеют право заключать договоры добровольного медицинского страхования и получать страховую выплату в случае нетрудоспособности. Но самозанятые физлица такого права не имеют.

Трудовой кодекс не содержит положений об оплате труда в период пандемии, либо чрезвычайных ситуаций, тем самым вновь ставя работодателя перед выбором.

Гарантия, установленная указами Президента для работников, в отношении которых объявлены нерабочие дни, состоит в сохранении за ними заработной платы в полном объеме, как если бы они в этот период работали. Однако одновременно встает вопрос о соблюдении целого ряда принципов трудового права, провозглашенных в ст. 2 ТК РФ: равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, запрещение дискриминации в сфере труда. Одни работают непосредственно на рабочих местах или удаленно и получают заработную плату в обычном размере (что, конечно же, справедливо с точки

зрения ТК РФ), а другие не работают целый месяц, но также получают полную заработную плату, что нельзя назвать справедливым по отношению к работающим [6, с. 20]. Если один из работников, занимающих одинаковые должности и выполняющих одинаковую работу, продолжает работать в нерабочие дни, а другой освобожден от работы, но при этом они получают заработную плату в одинаковом размере, это явно противоречит обязанности работодателя обеспечить равную оплату за труд равной ценности (ч. 1 ст. 22 ТК РФ). Поэтому вновь возвращаемся к мысли, что в ситуации освобождения работника от работы с целью его изоляции логичнее было использовать правовую конструкцию простоя с соответствующей частичной оплатой этого периода по нормам ст. 157 ТК РФ.

Некоторые работники оказались в следующей непонятной ситуации. Работнику, находящемуся в ежегодном оплачиваемом отпуске, оформлен больничный лист в связи с карантином, то есть происходило наложение ежегодного отпуска и обязательного 14-дневного карантина. Встает вопрос: имеют ли работники право на продление своего оплачиваемого отпуска?

Министерство труда и социальной защиты РФ высказало свою позицию по этому вопросу. Обязанность продлевать отпуск на число календарных дней нетрудоспособности, в случае если временная нетрудоспособность наступила в период пребывания в ежегодном оплачиваемом отпуске, возникает у работодателя только в случае временной нетрудоспособности самого работника вследствие заболевания или травмы. Учитывая, что в период ежегодного оплачиваемого отпуска заработок не утрачен, то за период карантина, приходящийся на оплачиваемые дни отпуска, выплата пособия по временной нетрудоспособности в связи с карантином действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена, в связи с этим временная нетрудоспособность в связи с карантином не является основанием для продления или перенесения отпуска в соответствии со статьей 124 Кодекса».

Также по этому вопросу высказался Фонд социального страхования, отметив, что карантин не является основанием для переноса ежегодного

оплачиваемого отпуска. Кроме того, ФСС отметил, что целью выплаты пособия по временной нетрудоспособности является компенсация утраченного заработка, но так как работник находится в отпуске, его заработок не утрачен. Соответственно, по листку нетрудоспособности отпуск не переносится и не продлевается, а оплачиваются только те дни нахождения на карантине, которые не приходятся на период ежегодного оплачиваемого отпуска.

Согласно Федеральному закону от 29.12.2006 №255-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» нахождение на карантине застрахованного лица, а также ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольную образовательную организацию, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным является одним из оснований выплаты пособия по временной нетрудоспособности. Согласно статье 124 ТК РФ продление или перенесение ежегодного оплачиваемого отпуска возможно в случае временной нетрудоспособности работника.

Из этого следует вывод, что игнорируются императивные положения закона, и, тем самым, работника лишают его законного права на отдых, на ежегодных оплачиваемый отпуск, которое он в полной мере использовать не может ввиду ограничительных мер, связанных с его карантином.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что трудовое законодательство было не готово к такому сложному, во всех аспектах, событию как пандемия. Пандемия COVID-19 показала и ускорила необходимость поправок в Трудовой кодекс РФ, бросила вызов традиционным формам занятости, а также иные несовершенства во всех сферах жизнедеятельности всего общества.

По большому счету, пандемия коронавируса побудила к поиску новых правовых механизмов регулирования социально-трудовых отношений в чрезвычайных условиях существования общества. Поскольку ученые и медики не исключают опасности периодического возобновления вирусной инфекции и прогнозируют, что вспышки заболеваемости могут происходить и в будущем, является целесообразным сформировать в разделе XII Трудового кодекса РФ

специальную главу, в которую можно включить все особые правила и нормы, которые будут заменять и временно приостанавливать общие нормы в периоды чрезвычайных, в том числе эпидемиологических, ситуаций.

Список литературы:

1. Трубин В., Николаева Н., Санишвили Т., Тарасова В. Социальная политика в зарубежных странах в условиях пандемии // Социальный бюллетень. URL: www.ac.gov.ru/uploads/2-Publications/social/social.2020.3.pdf (дата обращения: 15.08.2022).
2. Черных Н.В. Трудовое законодательство России vs. коронавирус: кто победит? // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15. № 5. С. 151-159.
3. Головина С. Ю. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) как новый вызов трудовому праву // Трудовое право в России и за рубежом. 2020. № 3. С. 3-7.
4. Шаяхметов А. М. 2020: итоги и тренды ковидного года для регионов России // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 3(159). С. 94-103
5. Bales R. COVID-19 and Labour Law: U.S. // Italian Labour Law e-Journal Special Iss. 1,1 (2020). P.2. URL: www.illej.unibo.it/article/view/10807/10714 (дата обращения: 15.08.2022).
6. Zhong Q. COVID-19 and Labour Law: Japan. // Italian Labour Law e-Journal Special Iss. 1,1 (2020). Pp.2-3. URL: www.illej.unibo.it/article/view/10795/10702 (дата обращения: 15.08.2022).
7. Жильцова Ю.В., Новикова С.В., Козина Е.В. Принцип справедливости в трудовом праве и его соблюдение в условиях пандемии Covid-19 и ее последствий // Трудовое право в России и за рубежом. 2020. №4. С.19-22

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

К.О. Реутов

Россия, Киров, Волго-Вятский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет
им. О.Е. Кутафина»

Аннотация: В работе рассматриваются периоды разложения родового строя. Затем автор переходит к трем стадиям общественного разделения труда, предложенных Ф. Энгельсом. Работа завершается характеристикой ранних видов правовых норм и их совершенствованием с течением развития правовой науки.

Abstract: The paper considers the periods of decomposition of the generic system. Then the author proceeds to the three stages of the social division of labor proposed by F. Engels. Further, the author focuses on two main ways of forming early states and the transition to the formation of legal norms. The work concludes with a description of the early types of legal norms and their improvement over the course of the development of legal science.

Ключевые слова: общество, экономика, труд, государство.

Key words: society, economy, labor, state.

Появление производящей экономики послужило началу периода разложения родового строя и переходу обществу к новому миропорядку. Данный переход длился весьма большой период, несколько тысячелетий (от варварства до цивилизации) и протекал неравномерно. В качестве примера можно привести Переднюю Азия, территорию нынешнего Ирака, Ирана, Турции, Иордании. На этой территории переход произошел в 7 – 6 тыс. до н.э. В Мезоамерике, территория нынешней Мексики – к концу 3 – началу 2 тыс. до н.э. Одной из самых поздних территорий, которые перешли к производящей экономике стоит отнести Перу – вторая половина 2 тыс. до н.э. Такой переход в науке именуется «неолитической революцией» [2].

Общественное разделение труда является одним из самых важных достижений неолитической революции, которое по итогам привело к кардинальным изменениям в организации всего общества. Фридрих Энгельс в

своей работе «Происхождение семьи, частной собственности и государства» выделяет три стадии общественного разделения труда [1].

Отделение ремесла от земледелия явилось вторым крупным общественным разделением труда. Причиной такого отделения многие ученые считают открытие особенных свойств железа, а затем широкое использование данного вида металла в производстве, главным образом – при изготовлении оружия как боевого, так и хозяйственного. Так, наличие железного топора позволило повысить производительность труда и скорее расчищать под пашню лесные массивы, для эффективной обработки земли был создан железный плуг, наличие ремесленных станков с использованием железа позволило совершенствовать навыки работника. Однако ремесло становится специализированным трудом, так как сложность в его занятии, не позволяло заниматься иными видами деятельности в одиночку. В результате чего ремесло стало самостоятельным делом.

Третье крупное общественное разделения труда связывают с появлением таких людей как купцы, которые занимались исключительно обменом товара, а не его производством. Такие люди могли влиять на спрос и предложение на цену продукции, так как являлись посредниками между производителями. В результате этого влияние купцов постепенно росло, и из-за них общество претерпит деление на новые классы: производителей и не производителей.

В доктрине принято выделять два пути формирования государства: западный и восточный [4].

Начнем с западного пути. Изученные ранее предпосылки в большей его части характеризуют возникновение государства на западе. Одними из таких являлись: Древний Рим, Греция и Германия.

Общественное разделение труда, возникновение частной собственности и деление общества на классы по имущественному критерию повлияли на образование государств у греков, римлян и немцев. Впоследствии власть в таких государствах перешла в руки экономически господствующего класса,

которым была необходима поддержка и защита их интересов в подавлении мятежей с помощью специальных органов.

Что же касается восточного пути формирования государств, то такие государства возникли в долинах таких крупных рек как: Тигр, Евфрат, Нил, Янцзы, Ганг. Данному пути переход к производящей экономике был свойственен из-за особых климатических условий, необходимостью использования водных ресурсов для развития земледелия. Такие условия обусловили необходимость в создании оросительных систем, которые требовали труда огромного числа людей: некоторые своим занятием создавали и поддерживали нормальное функционирование оросительных систем, другие следили за организацией этих работ, несколько человек владели знаниями и умениями по созданию ирригационных сооружений. По этой причине основные средства производства – земля и ирригационные системы – в будущем не перейдут в собственность отдельных лиц, т. е. в частную собственность. Со временем, когда земледелие начнет приносить значительную прибыль, возникнет собственность государственная.

Формирование права как системы особых социальных норм связано с усложнением отношений родовой общины – экономических, брачно-семейных, управленческих и т. д. Зарождающиеся органы государственной власти начинают фиксировать, систематизировать имеющиеся обычаи, табу, обряды, приспосабливая их к изменяющимся условиям жизни. Так постепенно начинает складываться обычное право [5].

Обычное право – совокупность усовершенствованных «мононорм», которые подходят для регулирования общественных отношений нового типа (основанных на производящей экономике, на классовом делении) и получили поддержку со стороны государства, а также письменное закрепление.

При этом мононормы, приобретая письменную форму, становятся более четкими и структурированными, в них уже можно выделить права и обязанности сторон, санкции, они группируются по видам регулируемых отношений.

Санкционирование обычаев (т. е. придание им государственно-властного характера) через судебные решения было достаточно распространенным явлением в период формирования права. И для ряда государств такой путь правового развития стал основным. Речь идет о прецедентном праве Англии, распространившемся впоследствии и на другие страны. Здесь судебное решение, взятое за образец при рассмотрении других аналогичных дел (судебный прецедент), остается главнейшим регулятором отношений и по настоящее время [3].

Следующим этапом развития права стал переход государства, его органов к процессу самостоятельного создания норм. Эта деятельность обусловлена активным развитием общественных отношений, появлением большого количества новых отношений, не известных первобытному обществу, необходимостью официального закрепления способов формирования власти и характера ее воздействия на население, положения подвластных субъектов в социальной иерархии, и т. д. И если изначально заниматься нормотворчеством мог ограниченный круг лиц (правитель или созданный им орган), то в настоящее время большинство органов государственной власти имеют полномочия такого характера. Результатом нормотворческой деятельности является создание нормативных правовых актов и нормативных договоров.

Далее складывается религиозная доктрина – мусульманские правоведы, опираясь на основополагающие источники, трактуют их и формируют решения, подлежащие применению в сложившейся ситуации, оформляется религиозная идеология. Религиозные тексты и их толкование компетентными лицами, собственно, и составляют основу мусульманского права. Государство на протяжении долгого времени лишь санкционирует выводы ученых-теологов, обязывая судей принимать решения на основе религиозного учения.

Таким образом, право и государство как социальный институт прошло длительный процесс становления и развития. Возникновение права было неразрывно связано с формированием государства и его основных институтов. К объективным причинам возникновения государства и права относятся

социальное расслоение общества, возникновение классовых противоречий и необходимость поддержания общественного порядка, развитие частной собственности и товарно-денежных отношений, и, как следствие, целесообразность нормативного закрепления и регулирования этих вопросов, а также установление возможных санкций и мер принуждения за их нарушение.

Список литературы:

1. Багмет А. М. Теория государства и права. Курс лекций : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по юридическим специальностям / Е. А. Сунцова, Е. И. Бычкова, А. Н. Волчанская, С. А. Правкин ; под редакцией А. М. Багмета. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 327 с.
2. Власова Т. В. Теория государства и права: учебник / Т. В. Власова, В. М. Дуэль. Москва: Российский государственный университет правосудия, 2017. 352 с.
3. Головешко Е. А. История происхождения государства и права // Per aspera ad astra – Через тернии к звездам : Сборник научных статей международных студенческих научных слушаний: Общество с ограниченной ответственностью «Издательско-информационный центр «Фабула», 2019. С. 81-84.
4. Малахов В. П. Теория государства и права: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В. П. Малахов, И. А. Горшенева, А. А. Иванов. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 159 с.
5. Старков О. В. Теория государства и права: учебник / О. В. Старков, И. В. Упоров; под редакцией О. В. Старкова. Москва: Дашков и К, 2018. 371 с

НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ДЕЛОПРОИЗВОДСТВЕ И АРХИВНОМ ДЕЛЕ

А.А.Савинов

Республика Беларусь, Минск, Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Аннотация: В работе рассмотрено понятие «кодификация». Приведены мнения белорусских и российских ученых-юристов относительно определения кодификации. Автор отмечает ярко выраженный кодифицированный характер законодательства Республики Беларусь. Обоснованы преимущества принятия кодекса в качестве системообразующего нормативного правового акта, опираясь на мнения ученых-юристов. На основании совмещения дигестной и панденктной систем кодификации представлена структура Кодекса Республики Беларусь о делопроизводстве и архивном деле.

Abstract: The work considers the concept of "codification". The opinions of Belarusian and Russian legal scholars regarding the definition of codification are given. The author notes the pronounced codified nature of the legislation of the Republic of Belarus. The advantages of adopting the code as a system-forming normative legal act are substantiated, based on the opinions of legal scholars. On the basis of combining the digest and pandent system of codification, the structure of the Code of the Republic of Belarus about records and archives management within the framework of recodification is presented.

Ключевые слова: делопроизводство, архивное дело, кодификация, кодекс, законодательство, Республика Беларусь

Key words: records management, archives management, codification, code, legislation, Republic of Belarus

Управление любой организацией осуществляют путем документального оформления принятых решений и их исполнения. Официальные документы также играют существенную роль в организации коммуникаций между предприятиями.

Процесс организации движения документов, включающий составление, обработку, систематизацию и сдачу в архив, – это обеспечение необходимых условий для издания официальных документов и работы с ними.

Все перечисленное является важным аспектом работы любого субъекта хозяйствования: в организациях издаются документы, отражающие результаты

и ведение производственной деятельности, финансовое состояние, работу с персоналом, материально-техническое обеспечение и т.п. Именно документы обеспечивают реализацию управленческих функций, в них определяют планы, фиксируют различные показатели и иную информацию. Поэтому от того, как налажены делопроизводство и архивное дело, во многом зависят оперативность и качество принимаемых управленческих решений, эффективность их исполнения и деятельность организации в целом.

В связи с недавним внесением изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь вопрос модернизации законодательства названной сферы становится еще более актуальным. Отметим, что на современном этапе действует огромное количество актов законодательства, отдельно регулирующих вопросы делопроизводства и архивного дела. На наш взгляд, кодификация делопроизводственно-архивного законодательства поможет законодателю выйти на новый уровень в части совершенствовании правового регулирования данной сферы. Как следствие, это приведет к облегчению нахождения и применения правовых норм в области делопроизводства и архивного дела на практике.

Вначале обратимся к самому понятию «кодификация». Ее определение закреплено в части второй пункта 2 статьи 72 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах», гласящее, что кодификацией является вид систематизации нормативных правовых актов, сопровождающейся переработкой установленного ими правового регулирования общественных отношений путем объединения нормативных правовых актов в единый правовой акт, содержащий систематизированное изложение нормативных правовых предписаний, направленных на правовое регулирование определенной области общественных отношений.

Приведем еще некоторые определения кодификации, данные учеными-юристами. В частности, в комментарии В. В. Лысенко, М. А. Кулушевой, Д. С. Валиева к Федеральному закону «Об общей организации местного самоуправления» находим следующее определение кодификации в качестве

вида правотворчества, при котором обеспечивается единое, согласованное и упорядоченное нормативное регулирование данного вида отношений и тем самым достигается системное развитие всего нормативного материала [1].

В свою очередь, Д. В. Чухвичев под кодификацией понимает особый вид систематизации законодательства, представляющий собой выражение норм права, содержащихся в систематизируемых нормативных правовых актах, в одном новом кодифицирующем акте, принятие которого лишает законной силы все эти акты [2].

Свое определение кодификации дают Н. Ю. Ерпылева и И. В. Гетьман-Павлова, представляя ее как наиболее сложную и совершенную форму систематизации, направленную на коренную переработку действующего законодательства [3, с. 72].

И.А. Иванникову кодификация видится как наиболее сложная и совершенная форма систематизации, представляющая собой деятельность, направленную на коренную (внешнюю и внутреннюю) переработку действующего законодательства путем подготовки и принятия нового кодифицированного акта [4, с. 37].

Схожего мнения придерживается С.А. Калинин, отмечая, что кодификация зачастую рассматривается в качестве высшей стадии систематизации и является ее наиболее активно используемой формой [5, с. 81]. Ученый также считает, что такая тенденция обусловлена, во многом необходимостью переработки существовавших отраслевых кодексов, так и сложившейся традицией считать наличие кодекса признаком завершенности отраслевого развития [5, с. 82].

Исходя из названных определений, кодификация является наиболее сложным и совершенным видом систематизации законодательства, так как предусматривает не просто формальное собрание всей совокупности законодательства в определенной сфере «под одной обложкой», а переосмысление и ликвидацию пробелов и противоречий действующего законодательства.

В дополнение к сказанному отметим, что важной отличительной чертой законодательства Республики Беларусь является ярко выраженный кодифицированный характер. В нашей стране названная тенденция закреплена на нормативном уровне в Указе Президента от 10.04.2002 № 205 «О концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь» (далее – Указ). В частности, пункт 7 названного нормативного правового акта прямо на это указывает. Причем пункт 9 прямо называет наличие значительного количества отраслевых и комплексных кодексов одной из положительных тенденций развития законодательства Республики Беларусь. Более того, часть вторая пункта 24 упомянутого Указа провозглашает кодификацию как главный путь развития системы законодательства, позволяющую достичь единого, юридически цельного регулирования в отраслях и определенных институтах права. Обратим внимание и на то, что часть третья пункта 32 Указа устанавливает кодификацию одним из направлений совершенствования системы законодательства Республики Беларусь в целом.

Ниже мы приведем мнения ученых-юристов относительно преимуществ принятия кодекса в качестве системообразующего нормативного правового акта. Как верно отмечает в своей работе Т. Н. Рахманина, что по мере накопления в обществе значительного числа разрозненных нормативных правовых актов задача кодификации законодательства становится все более актуальной, а созданный опытом предшествующих кодификаций технико-юридический инструментарий – все более востребованным [6, с. 92]. Также Т.Н. Рахманина указывает на то, что сама деятельность по созданию таких актов направлена на усиление в правовом регулировании элемента устойчивости и в силу этого выступает в качестве стабилизирующего фактора для всей правовой системы [6, с. 93].

В юридической литературе упоминается ряд преимуществ кодифицированных нормативных правовых актов, среди которых:

1. высокая юридическая целостность и внутренняя согласованность [7, с. 57];

2. стабильность и устойчивость, широкий круг регулируемых отношений;
3. иерархия НПА [8, с. 38];
4. упорядочивание и укрупнение законодательства.

На наш взгляд, в части делопроизводства и архивного дела законодательство Республики Беларусь нуждается в кодификации. Как итог – разработка Кодекса Республики Беларусь о делопроизводстве и архивном деле (далее – Кодекс). Напомним, что в одной из наших работ нами было выделено делопроизводственно-архивное право, как подотрасль административного права, состоящая из 9 правовых институтов и 14 подинститутов. Вновь представим их ниже:

1. институт оформления документов;
    1.1. подинститут оформления отдельных видов документов в процессе управления и архивного хранения;
    1.2. подинститут оформления реквизитов документов;
    1.3. подинститут оформления бланков документов.
2. институт регистрации документов;
3. институт хранения документов;
    3.1. подинститут оперативного хранения документов;
    3.2. подинститут архивного хранения документов;
4. институт экспертизы ценности документов (далее - ЭЦД);
    4.1. подинститут ЭЦД в рамках делопроизводства перед сдачей в архив;
    4.2. подинститут ЭЦД на стадии архивного хранения документов с целью выяснения вопроса об уничтожении \ дальнейшем хранении документов с отметкой «ЭПК» (экспертно-проверочная комиссия).
5. институт приема-передачи документов и дел в архив;
6. институт ведения дел;
    6.1. подинститут формирования дел;
    6.2. подинститут передачи дел в архив;
    6.3. подинститут уничтожения документов и дел с истекшими сроками хранения;

7. институт классификации документов;
    7.1. подинститут классификации видов документов в соответствии с общереспубликанскими и\или отраслевыми классификаторами;
    7.2. подинститут классификации документов, находящихся на архивном хранении.
8. институт научно-справочного аппарата и учета документов;
    8.1. подинститут номенклатуры дел;
    8.2. подинститут описей дел.
9. институт использования документов архива организации [9, с. 104 – 105].

В другой нашей работе мы отметили, что отдельные акты законодательства в сфере делопроизводства и архивного дела начали распространять свое действие на территорию Беларуси с начала XIX в [10]. Десятилетие за десятилетием количество нормативных правовых актов в рассматриваемой области неуклонно росло. Привело это к появлению технических нормативных правовых актов – стандартов в 30-х годах XX в. К настоящему моменту количество актов законодательства в области делопроизводства и архивного дела настолько выросло, что вынуждает законодателя их как-то систематизировать. Ведь большое количество нормативных правовых актов в данной сфере породило достаточно много пробелов и противоречий как внутри самих актов, так и между ними. На наш взгляд, Кодекс призван:

1. систематизировать правоотношения в рассматриваемой области;
2. повысить юридическую силу правовых норм в данной сфере;
3. обратить пристальное внимание органов государственной власти и управления на законодательство в сфере делопроизводства и архивного дела как таковое.

Однако, приступая к разработке Кодекса, вновь сошлемся на труд С.А. Калинина, в котором он справедливо утверждает, что кодекс как вид закона может создаваться по дигестной и пандектной системам. В первом случае, восходящем еще к кодификации Юстиниана, нормы права излагаются

по институтам. Во втором случае, восходящем к Германскому гражданскому уложению, текст акта содержит Общую и Особенную части [5, с. 82].

Считаем, что наиболее эффективным в данном случае является обдуманный синтез двух названных методов. Заключается он в делении кодекса на Общую и Особенную части с изложением правовых институтов в Особенной, а ключевых понятий, сферы применения кодекса, субъектов правоотношений – в Общей.

По нашему мнению, принятие Кодекса необходимо в рамках рекодификации, то есть принятие его в силу общественной значимости с заранее заложенными недостатками структурного и содержательного характера, которые планируется устранить/минимизировать в его новой редакции, которая разрабатывается практически одновременно с утверждением Кодекса.

На основании изложенного, предлагаем следующую примерную структуру Кодекса.

Общая часть:

Глава 1. Общие положения

1. Основные термины, применяемые в Кодексе и их определения.
2. Сфера действия настоящего Кодекса.
3. Отношения, регулируемые настоящим Кодексом.
4. Соотношение национального и международного законодательства в сфере делопроизводства и архивного дела.
5. Законодательство в сфере делопроизводства и архивного дела.

Глава 2. Субъекты правоотношений в сфере делопроизводства и архивного дела Республики Беларусь.

1. Государственное управление в сфере делопроизводства и архивного дела.
2. Субъекты, осуществляющие управление в сфере делопроизводства и архивного дела. В отличие от первой позиции второй главы Кодекса, где идет простое перечисление субъектов, во второй

позиции в каждой статье представлен субъект и какую роль играет в управлении названной сферой.

3. Субъекты-участники в сфере делопроизводства и архивного дела. Здесь также отдельной статьей необходимо перечислить субъектов такого рода, в иных – детализировать роль, которую названные субъекты выполняют в области делопроизводства и архивного дела.
4. Взаимодействие субъектов правоотношений в сфере делопроизводства и архивного дела.
5. Права и обязанности субъектов, осуществляющих управление в сфере делопроизводства и архивного дела.
6. Права и обязанности субъектов-участников в сфере делопроизводства и архивного дела.

Глава 3. Международное сотрудничество в сфере делопроизводства и архивного дела

1. Задачи международного сотрудничества в сфере делопроизводства и архивного дела.
2. Принципы международного сотрудничества в сфере делопроизводства и архивного дела
3. Правовые основы международного сотрудничества в сфере делопроизводства и архивного дела
4. Направления международного сотрудничества в сфере делопроизводства и архивного дела
5. Международный обмен в сфере делопроизводства и архивного дела

Особенная часть названия глав соответствуют названию правовых институтов делопроизводственно-архивного права, перечисленных нами выше. Наряду с этим, необходимо включить дополнительные главы «Ведение личных дел работников», «Ведение трудовых книжек», «Особенности работы с научно-технической документацией в архивах», «Особенности работы с кино-, фото-, фоно- и видеодокументами в архивах», а также главу «Заключительные положения», содержащую следующие статьи:

- момент вступления в силу настоящего Кодекса;
- порядок внесения изменений и дополнений в Кодекс;
- признание утратившими силу некоторых актов законодательства и отдельных положений Законов;
- переходные положения;
- меры по реализации положений Кодекса.

Таким образом, законодательство в области делопроизводства и архивного дела нуждается в кодификации. Обусловлено это, во-первых, огромным числом актов законодательства в данной сфере. Во-вторых, наличие многочисленных пробелов и противоречий в обозначенном массиве законодательства также побуждает к этому. Также общая тенденция развития отечественного законодательства в сторону кодификации в соответствии с Концепцией развития белорусского законодательства подтверждает это.

Список литературы:

1. Ерпылева Н. Ю., Гетьман-Павлова И. В. Проблемы кодификации российского законодательства по международному частному праву // Адвокат, 2008, № 1. С. 72.
2. Иванников И. А. Толковый словарь по теории права. Ростов-н/Д.: Феникс, 2006. С. 37.
3. Калинин С. А. О подходах к совершенствованию и систематизации законодательства / Теоретико-методологические и конституционные основы развития системы права Республики Беларусь / Белорусский государственный университет. Минск: Право и экономика, 2011. 303 с.
4. Комментарий к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / Лысенко, В.В., Кулушуева М.А., Велиева Д.С. и др. М., 2005 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Рахманина Т.Н. Кодификация системное развитие права / Кодификация законодательства: теория, практика, техника / под редакцией В.М. Баранова, Д.Г. Краснова. Нижний Новгород: НА МВД России: ТПП Нижегородской области, 2009. 1097 с.
6. Савинов А. А. Генезис правового регулирования делопроизводства и архивного дела на территории Беларуси // Юстиция Беларуси. 2021. № 11. С. 77-80.
7. Савинов А. А. Место делопроизводства и архивного дела в системе права Республики Беларусь // Право.by. 2021. № 6 (74). С. 102-106.

8. Тихомиров Ю. А. Теория кодекса / Кодификация законодательства: теория, практика, техника / под редакцией В.М. Баранова, Д.Г. Краснова. Нижний Новгород: НА МВД России: ТПП Нижегородской области, 2009 с.
9. Чащин А. Н. Теория юридической систематизации. М.: Дело и сервис, 2010. 197 с.
10. Чухвичев Д. В. Некоторые теоретические проблемы процесса кодификации // Гражданин и право. 2007. № 11.

КРИТЕРИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ИНСТИТУТА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ И НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

А.Ю. Сафонов

Россия, Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Аннотация: В статье рассматривается сущность и особенности института налоговых расходов и налоговых льгот. В целях выявления сущности рассмотрены определения смежных институтов, природа их происхождения и исключительные особенности, на основании чего выделены критерии их разграничения.

Abstract: The article examines the essence and features of the institute of tax expenditures and tax benefits. In order to identify the essence, the definitions of related institutions, the nature of their origin and exceptional features are considered, on the basis of which the criteria for their differentiation are highlighted.

Ключевые слова: налоговые расходы, налоговые льготы, понятие налоговых расходов, государственные расходы.

Key words: tax expenditures, tax benefits, the concept of tax expenditures, government expenditures.

Активное развитие права, способного отвечать потребностям современного общества в нормативном регулировании новых общественных отношений, не оставило в стороне сферу финансов государства. Нормы финансового права обеспечивают решение задач общества и государства при образовании, распределении и использовании централизованных и децентрализованных денежных фондов.

В целях реализации вышеуказанных задач в нормативное регулирование в 2018 году внесены изменения о необходимости проведения оценки действующих налоговых льгот и иных преференций с введением понятия «налоговые расходы».

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам,

страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам [1].

Рассмотрев понятие налоговых расходов следует выделить сущность налоговых льгот. В наиболее широком смысле льгота понимается как преимущество, предоставляемое кому-либо или чему-либо. Статья 56 НК РФ закрепляет понятие налоговых льгот: льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере [2].

В научных трудах встречается позиция, в соответствии с которой дефиниция налоговой льготы, данная в НК РФ, является достаточно узкой, так как налоговая льгота может выражаться и в предоставлении каких-либо преимуществ, и в частичном освобождении от выполнения обязанностей, и в облегчении условий их выполнения.

Общим ключевым критерием сущности институтов налоговых льгот и налоговых расходов является предоставление отдельных преимуществ для хозяйствующих субъектов. Однако в соответствии с определением, закрепленным в законодательстве по налоговым расходам определенные преимущества предоставляются в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, что указывает на широкий спектр сфер, в которых налоговые расходы выделяются.

Рассматривая сущность явлений, следует учитывать, что природа происхождения термина налоговые расходы связана с бюджетными

правоотношениями, поскольку цель концепции налоговых расходов заключается в оценке эффективности предоставляемых преференций для целей и рамках бюджетного процесса, а также объема доходов, недополученных бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в связи с установлением разного рода освобождений.

Стоит отметить, что существует позиция, в соответствии с которой не все налоговые льготы являются налоговыми расходами. В Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах прямо сказано, что под налоговыми расходами понимаются далеко не все льготы и преференции, а только те, которые могут быть достигнуты альтернативными способами финансирования в формате бюджетных субсидий или иных прямых расходов бюджета [3].

Часть первая ст. 17 НК РФ устанавливает обязательные элементы налогообложения: объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога [2]. Рассматривая основной обязательный платеж государства, мы видим, что элемент налоговой льготы в данном списке отсутствует.

Бюджетный кодекс, закрепляя понятие налоговых расходов, относит к ним преференции по обязательным платежам в таможенной сфере, по страховым взносам на обязательное социальное страхование и иные. Основные элементы таможенной пошлины косвенно определены главой 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. К ним отнесены объект обложения, база для исчисления таможенных пошлин, ставка, порядок исчисления таможенной пошлины, порядок и сроки уплаты пошлины. В соответствии с ч. 2 ст. 49 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза случаи и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин (тарифных льгот), а также порядок их применения определяются в соответствии с Договором о Союзе [4].

Таким образом, рассматривая обязательные элементы платежей по налогам, сборам и платежам в таможенной сфере можно сделать вывод о том,

что к обязательным элементам платежей преференции не относятся, что свидетельствует о факультативности налоговых льгот и расходов по отношению к обязательным элементам платежа.

Федеральные налоги и сборы закреплены Налоговым кодексом, региональными налогами признаются налоги, которые установлены НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, местными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Нормативными актами представительных органов власти субъектов РФ и муниципальных образований могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения. Обязательные платежи и преференции по страховым взносам также устанавливаются НК РФ. В таможенной сфере преференции установлены как международными, так и национальными актами. В связи с вышеуказанным можно выделить еще один объединяющий признак в виде нормативного характера установления положений о налоговых расходах и налоговых льготах.

К особенностям налоговых расходов можно также отнести их временный характер действия. Налоговые расходы не являются неотъемлемой частью налоговой структуры, но представляют собой исключение или отклонение от структуры, обычно вводимое на определенный период времени для достижения определенной цели политики. Конечно, сама налоговая структура может меняться со временем, и разница будет заключаться в восприятии, той или иной меры в качестве налогового расхода, однако в большей степени механизм налоговых расходов направлен на достижение конкретных целей государственной политики при постоянной оценке эффективности преференционных мер. По истечению определенного периода времени возникает необходимость переоценить, достигнута ли цель или действительно ли цель все еще актуальна, что является одной из основных идей концепции оценки налоговых расходов.

Подтверждением данного вывода выступают изменения, внесенные в

налоговое регулирование. В основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отражены результаты оценки налоговых расходов: отменены льготы по добыче нефти на выработанных месторождениях с предоставлением права перехода соответствующих участков недр в режим НДД; отменены льготные ставки по НДПИ и экспортной пошлине для месторождений сверхвязкой нефти[5].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что налоговые расходы являются новым институтом бюджетного права со своими исключительными особенностями. От налоговых льгот налоговые расходы отличаются, прежде всего, своей бюджетно-правовой природой, временным характером действия, а также происхождением преференционных положений из налоговой, таможенной, страховой и иных сфер.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (ред. от 26 марта 2022 года) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3823; 2022. № 13. Ст. 1954
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ (ред. от 26 марта 2022 года) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824; 2022. № 13. Ст. 1956.
3. Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 г. № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах» // СЗ РФ. 2019.№6. Ст. 542.
4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза URL: www.docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413569/itia_12042017 (дата обращения: 12.08.2022).
5. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов // Официальный сайт Министерства Финансов РФ. URL: www.minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/ONBNiTTP_2022-2024.pdf (дата обращения: 12.08.2022).

ОСОБЕННОСТИ ФИКТИВНОЙ ПОСТАНОВКИ НА УЧЕТ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА ИЛИ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р.М. Сибагатуллин

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В настоящей статье приводятся статистические данные, анализируются особенности фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации, автором предлагаются решения сложившейся ситуации.

Abstract: This article provides statistical data, analyzes the features of a fictitious registration of a foreign citizen or stateless person at the place of stay in the Russian Federation, and the author proposes his own ways out of this situation.

Ключевые слова: миграция, фиктивная постановка на учет, иностранный гражданин, лица без гражданства по месту пребывания, преступления, уголовная ответственность.

Key words: migration, fictitious registration, foreign citizen, stateless persons at the place of residence, crimes, criminal liability.

Существенную опасность для России в нынешнее время, наряду с международным терроризмом, незаконным оборот наркотических средств и организованной преступностью, представляет и представляет незаконная миграция. Согласно статистическим данным Главного информационного центра Министерства внутренних дел России ежегодно прибывают на территорию Российской Федерации около 19 млн. мигрантов [3].

По данным Информационного Центра Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, статистика преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, представлена ниже [4]:

Таблица 1. Статистика преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства

Год	Зарегистрировано преступлений	Сравнение с прошлым годом		Удельный вес %
2017	422	+97	+31,8	1,3
2018	280	-142	-33,6	0,9
2019	265	-15	-5,4	0,9
2020	370	+106	+40,2	1,3
2021	218	-152	-41,1	0,8

Так же иностранные граждане и лиц без гражданства подвергаются преступным посягательствам [3]:

Таблица 2. Статистика преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства

Год	Зарегистрировано преступлений	Сравнение с прошлым годом		Удельный вес %
2017	188	+11	+9,4	0,2
2018	170	-18	-9,6	0,2
2019	189	+19	+11,2	0,2
2020	179	-10	-5,3	0,3
2021	182	+3	+1,7	0,3

Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 376-ФЗ [2] в Уголовный кодекс Россиской Федерации добавлены две статьи:

1. ст. 322.2 УК РФ фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении на территории Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении;

2. ст. 322.3 УК РФ фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении на территории Российской Федерации.

Принятия законопроекта побудило намерение ужесточения ответственности за нарушение регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, как указано в разъяснении к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Причиной принятия закона является рост количества адресов, где граждане фиктивно регистрируются без намерения проживания в указанных помещениях.

Прибывшие на территорию Российской Федерации иностранные граждане формально регистрируются для дальнейшего оформления трудоустройства и гражданства Росийской Федерации, однако фактически не проживают по месту регистрации.

Гражданин РФ, регистрируя иностранного гражданина или лицо без гражданства, совершает виктимные действия, которые могут повлечь за собой совершение преступления в отношении последнего.

По выявленным фактам сотрудниками отделов участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, а также отдела по вопросам фиктивной регистрации, возбуждались уголовные дела предусмотренные статьям 322.2 и 322.3 УК РФ [1].

По результатам проверки сообщений по факту фиктивной регистрации и постановки на учет выявлялись случаи несоответствия условиям проживания. В ряде случаев жилые объекты были снесены.

Сотрудники миграционной службы не всегда осуществляют проверку предоставленной информации в ходе приема документов. Недостатки выявляются только по истечению некоторого времени по результатам

проведения проверок с выездом на места регистрации, где выявляются и фиксируются факты нарушения законов Российской Федерации в сфере учета миграции иностранных граждан и лиц без гражданства, регистрационного учета граждан Российской Федерации.

Сотрудники органов миграционного учета в большинстве случаев при приеме документов для регистрации и постановки на учет, не разъясняли обращающимся гражданам обязанность предоставления жилого помещения для фактического проживания, а лиц которых регистрируют или ставят на учет – об ответственнисти за фиктивную регистрацию и постановку на учет.

В этой связи, необходимо отметить, во-первых, что проведение профилактических мероприятий и специальных операций, целью которых является выявление иностранных граждан и места их незаконного нахождения, физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере незаконной миграции, являются самым продуктивным способом противодействия незаконной миграции.

Во-вторых, важное значение имеет недопущение формального похода при исполнении своих должностных обязанностей лицами, осуществляющими миграционный учет граждан на территории Российской Федерации при принятии соотвествующих документов. Необходимо обязать должностных лиц разъяснять гражданам об ответственности в результате их незаконных действий.

В связи с этим предлагается внести изменения в миграционное законодательство Российской Федерации – установить верхний порог количества регистрируемых иностранных граждан на одном жилом объекте для физических и юридических лиц соответственно. Технические характеристики помещения, условия проживания определить с нормой положенности на одного регистрируемого лица.

В заключении отметим, что отдельные практические вопросы миграционной политики всегда были в центре внимания нашего государства и указанные проблемы необходимо решать и выносить на обсуждение научного

сообщества и практических работников. Без четких мер, алгоритма действий сотрудников миграционной службы в данном направлении невозможно добиться положительных результатов.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 21.12.2013 № 376-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Главный инфомационный центр МВД России. URL: мвд.рф/mvd/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskij_cen (дата обращения: 28.09.2022).

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ СТРУКТУРНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ НА ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ В РОССИИ

Е.А. Синельщикова, Р.В. Губарев

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Аннотация: В данной статье рассматривается комплекс проблем, связанных с влиянием структурных трансформаций во внешней торговле, которые напрямую связаны с основными социально-экономическими показателями Российской Федерации. Представлена корреляционная матрица структурных изменений показателей внешней торговли, проведен анализ сальдо внешней торговли и динамики мировой торговли углеводородами за 10 лет (2010-2020 годы).

Abstract: This article discusses a set of problems associated with the impact of structural transformations in foreign trade, which are directly related to the main socio-economic indicators of the Russian Federation. A correlation matrix of structural changes in foreign trade indicators is presented, an analysis of the foreign trade balance and the dynamics of world hydrocarbon trade over 10 years (2010-2020) is carried out.

Ключевые слова: баланс внешней торговли, углеводороды, международные рынки, структурные изменения, внешнеэкономическая деятельность, внешнеторговая политика.

Key words: foreign trade balance, hydrocarbons, international markets, structural changes, foreign economic activity, foreign trade policy.

Актуальность данного исследования заключается в анализе макроэкономической среды России на международных рынках по основным экспортируемым товарам, а также общего мирового кризиса, вызванного пандемией COVID-19 и возникшими в результате этого ограничениями. В данный момент у РФ прослеживается негативная тенденция давления со стороны стран ЕС и США. Перед Россией стоит задача решения проблем во внешней торговле, учитывая изменения цен на углеводороды, плавающего курса рубля и преодоление все новых возникающих санкционных ограничений со стороны западных стран. Одним из важнейших показателей внутреннего состояния экономики любой страны является внешнеторговый оборот, который представляет собой сумму экспорта и импорта страны. Рассматривая отдельно

экспорт и импорт России, можно заметить такую тенденцию, как увеличение доли в импорте высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью, которая покрывается экспортом углеводородов с низкой добавленной стоимостью. Данные проблемы в экспорте и импорте продукции приводят к диспропорции в балансе внешней торговли с точки зрения уровня добавленной стоимости.

Успехи, которые были достигнуты с 2000 года по настоящее время, постепенно снижают обороты из-за самоограничения России в рациональном и эффективном использовании своих же накопленных доходов и ресурсов. В связи с этим Россия стала отставать от развитых стран таких, как США, Китай, Германия, Япония по технологическому, а также социально-экономическому развитию. Все указанные предпосылки ухудшают положение России на международном рынке и подрывают целостность национальных интересов страны в мире. Конкурентоспособность отечественных производителей той или иной продукции или услуг является довольно низкой из-за технологического отставания и довольно высоких административных, инвестиционных, социальных и других барьеров, что влечет за собой низкую инновационную активность в разных секторах экономики [1].

В целях дальнейшей оценки проведем расчет сальдо внешней торговли, которое представляет собой разницу между экспортируемой и импортируемой продукцией в РФ. На рисунке 1 представлено сальдо внешней торговли РФ за период с 2010 по 2020 годы [3].

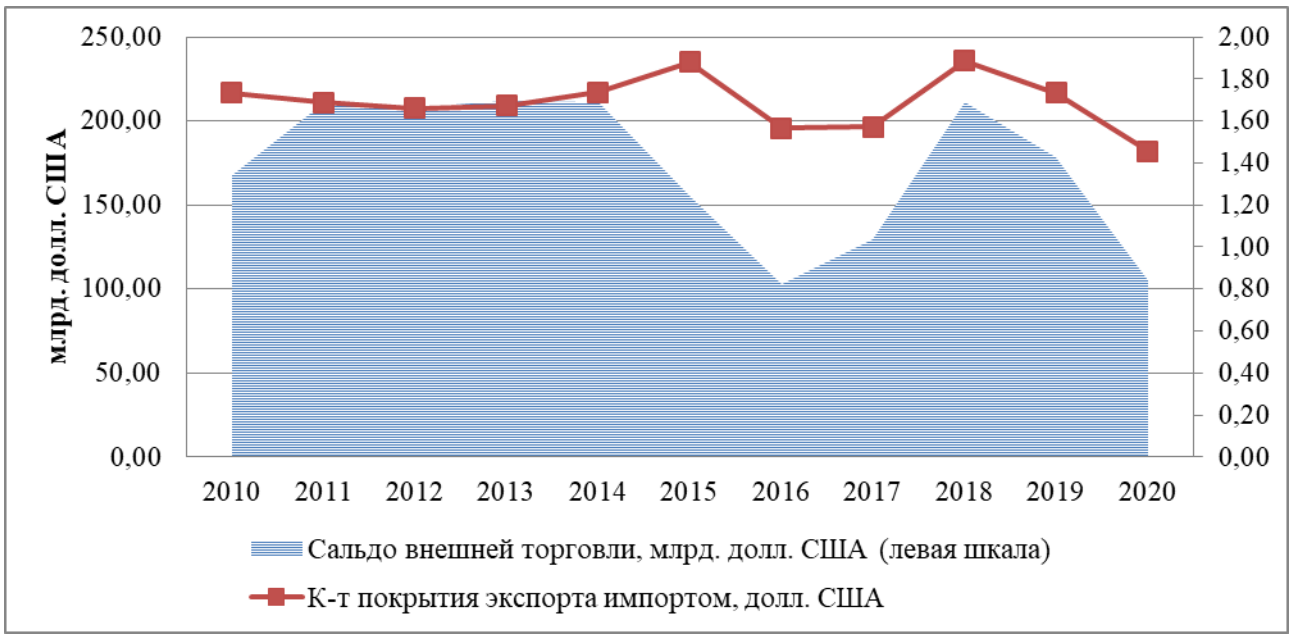


Рисунок 1 - Сальдо внешней торговли Российской Федерации

Как можно видеть из приведенного выше рисунка 1, у России на протяжении 10 лет сохранялось положительное сальдо, но резкое снижение его началось с 2014 года с показателя 211,18 млрд. долл. США и продолжилось до 2016 года до отметки в 103,23 млрд. долл. США, а пик пришелся на 2018 год с показателем в 211,20 млрд. долл. США. Дополнительно был проведен расчет коэффициента покрытия экспорта импортом, который показывает, во сколько раз экспорт превышает импорт. После введенных в 2014 году санкций в России наблюдается рост экспорта товаров и услуг, а импорт стал постепенно снижаться. Как следствие – коэффициент покрытия экспорта импортом в 2015 году составил 1,88 раза, а в 2016 году – 1,57 раз. Второй неблагоприятный отрезок времени по показателю сальдо внешней торговли приходится на период 2019-2020 годы, где этот показатель стал стремительно падать. Обратив внимание на то, что в 2020 году началась пандемия COVID-19, которая привела к мировому экономическому кризису, товарооборот России по данным ЦБ составил 568 826 млрд. долл. США, в том числе, импорт – 231 680 млрд. долл. США, а экспорт – 337 146 млрд. долл. США. Таким образом, по динамике баланса внешней торговли России, можно сказать, что страна больше экспортирует, чем импортирует, а это является показателем роста экономики.

Необходимо подчеркнуть состояние России с позиции товарной структуры на международных товарных рынках, где отчетливо на рисунке 2 представлено, что в отдельные периоды времени такие, как 2010 – 2014 годы у РФ почти 70% товарной структуры экспорта приходилось на углеводороды [3].



Рисунок 2 – Товарная структура экспорта Российской Федерации с выделением укрупненных товарных групп

Как можно заметить из структуры экспорта России свыше его половины приходится на топливо-минеральные ресурсы, что составило на конец 2020 года 42,1% по сравнению с 2019 годом, где этот показатель достиг 52,2%. Это доказывает то, что российский экспорт имеет энергосырьевую направленность, что влечет за собой зависимость РФ от цены на международных рынках энергоносителей.

Далее проведем оценку динамики торговли газом России за период с 2010 по 2020 годы. В ретроспективе наблюдается общий рост объемов международной торговли природным газом в стоимостном выражении за период 2010-2014 годы. В 2016-2018 годы прослеживается рост объемов торговли, но уже ниже предыдущих значений начала 2010-х годы. По итогам 2020 года объем мировой торговли природным газом (товарооборот) составил 427,26 млрд. долл. США (на 23,42% ниже уровня 2010 года). В целом,

стоимостной объем международной торговли природным газом снизился в 2019-2020 годы на 29,2% [4].

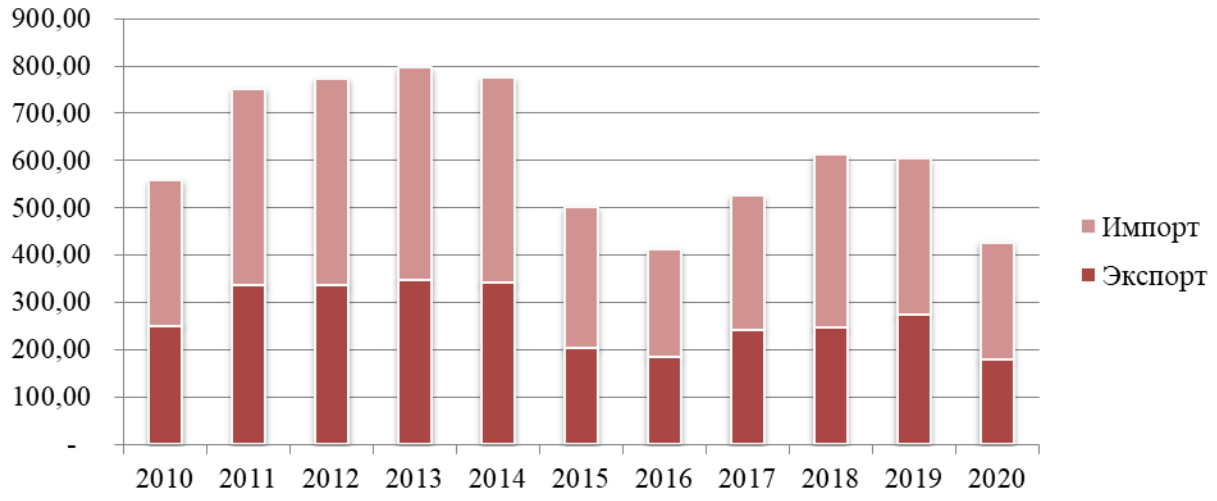


Рисунок 3 – Динамика мировой торговли товарной группой «2711 Газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие»

Таким образом, современный тренд развития рынка характеризуется снижением объемов торговли в стоимостном выражении. Вклад природного газа в мировую торговлю снижается, но данная товарная группа остается значимой на мировом товарном рынке. С некоторым допущением можно утверждать, что основным драйвером роста мирового рынка природного газа в прошедшее десятилетие стал рост потребления в Китае (КНР). Даже на фоне общего снижения стоимостных поставок объем потребления в КНР вырос более чем в 6,5 раз.

Двустороннее сотрудничество России как потребителя и поставщика природного газа характеризуется существенным превышением объемов экспорта над импортом. Как один из ведущих производителей природного газа, страна не испытывает значимой потребности в его импорте, а превышение производства над внутренним потреблением позволяет экспортировать.

С достаточной степенью наглядности угрозы низкой диверсификации экспорта для экономики страны иллюстрируются влиянием на состояние объемов экспорта РФ под воздействием конъюнктуры мировых цен на углеводороды. Для демонстрации этого сопоставим на рисунке 4 динамику стоимости всего экспорта страны и мировых цен на нефть (усредненные цены в

оценках компании «BP») [4,5]. Прослеживается тенденция зависимости экономики России от изменения стоимости цены на нефтепродукты. Таким образом, можно сказать, что доходы России от экспорта нефтяных продуктов пропорциональны ценам на нефть.

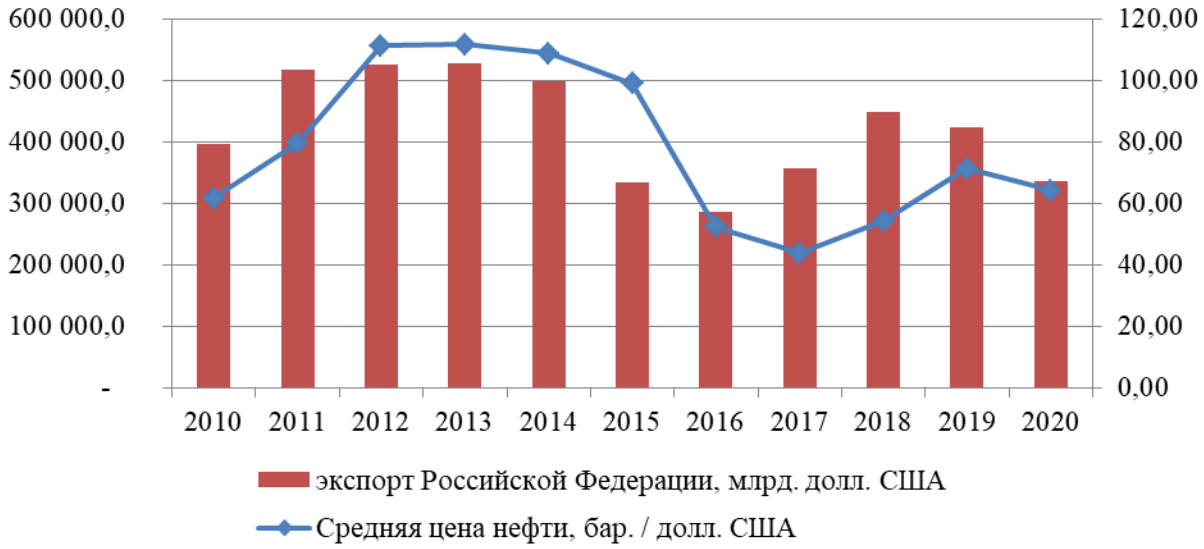


Рисунок 4 – Сопоставление динамики стоимости товарного экспорта Российской Федерации и мировых цен на нефть

Основным параметром внешней торговли Российской Федерации со странами с развитой рыночной экономикой на современном этапе выступают диспропорции в уровне добавленной стоимости экспортируемой и импортируемой продукции. Как было выше сказано в товарной структуре российского экспорта доминируют углеводороды, а в структуре импорта – продукция с высокой добавленной стоимостью. Это и является основной проблемой участия страны в системе международной торговли.

Для того чтобы провести оценку влияния структурных изменений внешней торговли на основные социально-экономические показатели в России, мы используем показатели, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1

Состав показателей, используемых для оценки влияния структурных изменений внешней торговли на основные социально-экономические показатели в России

Группа показателей, характеризующих изменения во внешней торговле	Группа показателей, характеризующих основные социально-экономические параметры развития РФ
Стоимостной объем экспорта (товаров, товаров и услуг) Товарная структура экспорта (вклад в структуру экспорта наиболее значимых товарных групп) Сальдо внешней торговли (разница между объемом экспорта и импорта) Вклад в структуру экспорта наукоемких товаров Коэффициент покрытия экспорта импортом	ВВП Инфляция (индекс потребительских цен) Безработица

Был проведен расчет показателей из таблицы 1 и составлена матрица корреляции (табл. 2). Анализ показателей был проведен за период с 2001 по 2020 гг.

Таблица 2

Корреляционная матрица зависимости структурных изменений внешней торговли на основные социально-экономические показатели в России

	Экспорт товаров и услуг, млрд. долл. США	Товарная группа «Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные», %	Курс рубля к доллару США	Баланс внешней торговли, млрд. долл. США	Коэффициент покрытия экспорта импортом (товарный)
Инфляция (индекс потребительских цен на товары и услуги)	- 0,58	0,10	- 0,59	-0,44	0,67
Индекс физического объема ВВП, %	- 0,23	0,22	-0,55	- 0,04	0,55
ВВП, трлн. руб.	0,66	- 0,25	0,83	0,48	- 0,78
ВВП, млрд. долл. США	0,99	0,55	0,22	0,90	- 0,85
Безработица	- 0,75	0,04	-0,63	-0,64	0,70
ВВП по ППС, долл. США	0,83	0,01	0,66	0,66	- 0,88

Как следует из данных таблицы 2, изменения в доле энергетических товаров в экспорте оказывают на состояние макроэкономических индикаторов гораздо менее значимое влияние, чем общий стоимостной объем экспорта. Коэффициент корреляции у доли энергетических товаров в среднем варьируется в интервале от -0,25 до 0,55, а общий стоимостной объем экспорта – от -0,75 до 0,99. Мы видим, что интервал очень большой, а значение 0,99 почти приближено к 1, что говорит об идеальной линейной положительной корреляции. Второе по значимости влияние оказывает курс рубля к доллару, где показатель корреляции находится в интервале от -0,63 до 0,83. Далее можно заметить, что третий по значимости будет являться показатель баланс внешней торговли, характеризующий изменения во внешней торговле, где значения изменяются от -0,64 до 0,90. А далее следует коэффициент покрытия экспорта импортом, где значения корреляции колеблются в интервале от -0,85 до 0,70. Перечисленные выше показатели, которые оказывают воздействия на изменения в товарной структуре внешней торговли, влияют на состояние макроэкономических индикаторов менее, чем общий стоимостной объем экспорта.

В заключение можно сказать то, что у экономики России присутствуют ряд проблем, которые связаны по большей части с внешнеэкономической деятельностью страны (ВЭД). Характер участия экспортно-ориентированного сектора национальной экономики РФ указывает на недостаточно развитый потенциал экспортного сектора страны. Основу экспорта Российской Федерации исторически составляют продукты с низкой добавленной стоимостью и среди них, безусловно, лидирует на протяжении всей современной истории углеводородное сырье. К импорту же относятся товары с высокой добавленной стоимостью такие, как электрические машины и оборудование, механические устройства, средства наземного транспорта и другая высокотехнологическая техника.

В итоге, внешнеторговая политика характеризуется недостаточно высоким налоговым потенциалом – для роста налоговой базы гораздо эффективнее размещать производства наукоемкой продукции внутри государства, чтобы стимулировать рост налогооблагаемой базы [2]. Относительно низкая товарная диверсификация российского экспорта и высокая его роль в формировании доходной части федерального бюджета создают угрозы развития кризисных процессов в экономике при неблагоприятных тенденциях развития макроэкономической среды на основных экспортных рынках присутствия. Перед Россией стоит задача совершенствования внешнеторговой политики на данном современном этапе развития. С учетом участия внешнеторговой политики в общем комплексе экономической и финансовой политики государства, нужно прибегнуть к следующим рекомендациям. Следует обеспечить повышение активности России в координации своих действий в вопросах влияния на мировые цены на энергетические ресурсы, расширить географию и формы поставок российских углеводородов на мировые рынки, а также развивать программы привлечения иностранных технологий в РФ. На среднесрочную перспективу ожидается сохранение зависимости России от сырьевого экспорта. Это будет оказывать неблагоприятное воздействие на уровень развития торговых отношений Российской Федерации с зарубежными странами.

Список литературы:

1. Васильева Н.И., Кашуро И.А. Конкурентные преимущества экспорто- и импорто-ориентированных секторов российской экономики в современных условиях // Россия и современный мир. 2018. № 4 (101). С. 54-63.
2. Кочубей Е.И. Современные проблемы экономического развития России и пути их решения // Журнал экономики и бизнеса. 2021. Том 8 (78). С. 93-95.
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: www.gks.ru/ (дата обращения: 08.02.2022).
4. Статистическая служба Всемирного банка. URL: www.data.worldbank.org/ (дата обращения: 01.03.2022).
5. Таможенная статистика / Федеральная таможенная служба Российской Федерации. URL: www.customs.ru/statistic/vneshn-torg (дата обращения: 02.02.2022).

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВ ГРАЖДАН, ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

А.В. Солоничкин

Россия, Киров, Волго-Вятский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина»

Аннотация: В статье раскрывается значимость правовой охраны атмосферного воздуха. Указана основа правового регулирования данной сферы, а также обозначены особенности защиты гражданами, юридическими лицами и общественными объединениями данного права. Проанализирована судебная практика, в том числе Кировского областного суда по данному вопросу, определены проблемы защиты права на атмосферный воздух.

Abstract: The article reveals the importance of legal protection of atmospheric air. The basis of the legal regulation of this sphere is indicated, as well as the features of the protection of this right by citizens, legal entities and public associations are indicated. The judicial practice, including the Kirov Regional Court on this issue, is analyzed, the problems of protecting the right to atmospheric air are identified.

Ключевые слова: атмосферный воздух, право на атмосферный воздух, защита права на атмосферный воздух.

Key words: atmospheric air, the right to atmospheric air, protection of the right to atmospheric air.

Понятие «атмосферный воздух» закреплено в ст.1 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Данный термин определяется как «жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений» [1]. Таким образом, законодательно урегулирована охрана только атмосферного воздуха.

Обращение с атмосферным воздухом имеет ряд специфических черт. Так, А.А. Демичев выделяет ряд специфических черт обращения с атмосферным воздухом:

1. в силу своих физических свойств он не может быть объектом права собственности.

2. государство обладает суверенными правами на воздушное пространство над своей территорией и, соответственно, на атмосферный воздух.
3. В отличие от других природных ресурсов (например, земли, недр и полезных ископаемых, животного мира, леса, водных объектов), российское законодательство не регулирует использование атмосферного воздуха, а регулирует только его правовую охрану [2, с. 201-203].

Также, вышеуказанный закон определяет правовое регулирование в области охраны атмосферного воздуха. Оно основано на Конституции РФ и состоит из Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов и нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, вводящих дополнительные экологических требований охраны атмосферного воздуха. Например, на территории Кировской области действует Закон Кировской области от 12.11.2008 № 299-ЗО «Об охране атмосферного воздуха на территории Кировской области» [3].

Конституция РФ регламентирует следующее: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [4]. На основе понятия «атмосферный воздух» можно сделать вывод, что реализация права на атмосферный воздух обеспечивается не только нормативным регулированием, но и фактическим возмещением вреда и (или) привлечению к ответственности лиц при нарушении законодательства об охране атмосферного воздуха.

Закон об охране атмосферного воздуха устанавливает права граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха, а именно:

1. получать информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него;

2. принимать участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;
3. принимать участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;
4. участвовать в обсуждении программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.

Например, Правительство Кировской области ежегодно составляет доклад о состоянии окружающей среды региона [5]. В нем отражены количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, динамика валового выброса загрязняющих веществ в атмосферу Кировской области и гигиенические проблемы состояния атмосферного воздуха. Также на территории города Кирова проходят различные мероприятия, на которых обсуждаются различные проблемы о качестве атмосферного воздуха на территории города и области [6].

За выброс предприятиями в атмосферу вредных веществ на федеральном уровне предусмотрены доплаты, что дополнительно гарантирует право каждого на благоприятную окружающую среду. Так, организации и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, обязаны вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду. Правила исчисления и взимания платы установлены постановлением Правительства РФ от 3 марта 2017 года № 255 [7], а форма декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и порядок ее представления утверждены приказом Минприроды России от 10 декабря 2020 года № 1043 [8].

За нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена административная (ст.8.21 КоАП РФ) [9] и уголовная ответственность (ст. 251 УК РФ) [10].

Вред, причиненный здоровью граждан загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с

утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда, а при их отсутствии – в полном объеме и в соответствии с фактическими затратами на восстановление здоровья граждан за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха (ст. 32 Закона об атмосферном воздухе).

Создание промышленных объектов без учета природных, социальных и экологических особенностей территорий в целях сокращения затрат при строительстве предприятий, а также возведение промышленных зон вблизи от кварталов жилой застройки, являются причиной отнесения крупных промышленных центров к наиболее загрязненным регионам России. Поэтому, возникла необходимость введения и использования новых механизмов, которые способствовали бы более эффективной природоохранной деятельности. Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82 ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» включает комплекс прав в целях защиты их исконной среды обитания, хозяйствования и промыслов. Определено право лиц, относящихся к малочисленным народам, на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами [11, с. 44].

На данный момент имеется много судебных решений о привлечении лиц, осуществляющих вредные выбросы в атмосферный воздух, к ответственности. Например, за неиспользование сооружений и аппаратуры для очистки газов и контроля выброса вредных веществ, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры. Так, Кировский областной суд оставил без удовлетворения жалобу директора ООО ПТК «Вят-КА». Указанное юридическое лицо в течение 2020 года на объекте негативного воздействия осуществляло эксплуатацию производственных станков и газоочистные установки (далее – ГОУ), в отсутствие: разработанного паспорта, программы проведения технического обслуживания, технического осмотра, проверки показателей работы и планово-предупредительного ремонта,

руководства (инструкция) по эксплуатации, ведения реестра, осуществления технического осмотра и проверки показателей работы, а также планово-предупредительного ремонта. Данные обстоятельства свидетельствовали о том, что вышеуказанная организация нарушала требования ст. 8.21 КоАП РФ и была привлечена к административной ответственности. Юридическое лицо обратилось с апелляционной жалобой, сославшись на отсутствие необходимости эксплуатации ГОУ ввиду малой опасности веществ, что, по сути, нарушает конституционное право на благоприятную окружающую среду. Поэтому, Кировский областной суд оставил постановление старшего государственного инспектора Кировской области в области охраны окружающей среды и решение судьи Котельничского районного суда Кировской области от 28 октября 2021 года, вынесенные по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 8.21 КоАП РФ без изменений [12].

В практике часто встречается привлечение к административной ответственности в области охраны атмосферного воздуха, гражданские иски о возмещении вреда окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха на практике встречаются очень редко. Возможно, это вызвано сложностью доказывания в процессе судебного разбирательства. Так, На основании пп. 40, 41 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 года № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» [13] следует, что при разрешении споров о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, судам необходимо устанавливать не только факт причинения вреда, но и его последствия, выразившиеся в виде деградации естественных экологических систем, истощения природных ресурсов и иных последствий.

В данном случае необходимо устанавливать причинную связь между совершенными деяниями и наступившими последствиями или возникновением угрозы причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью

людей, совокупность обстоятельств, являющихся основанием для возмещения указанного вреда, что на практике доказать достаточно сложно [14, с. 112]. Поэтому реализация права на возмещение вреда, вызванного загрязнением атмосферного воздуха, на данный момент происходит редко, граждане и юридические лица часто сталкиваются со сложностью механизма защиты нарушенного права.

Таким образом, законодательство в области охраны атмосферного воздуха на данный момент не является совершенным. Граждане, юридические лица и общественные объединения постоянно подвергаются вредным выбросам от производственных предприятий, особенно в административных центрах субъектов Российской Федерации, но механизм защиты права на чистый атмосферный воздух на данный момент широко реализуется только посредством наложения административных штрафов на вышеуказанные предприятия. Но, также, сейчас широко реализуется гражданская инициатива в данной сфере, лица участвуют в различных мероприятиях по совершенствованию очистки атмосферы от вредных выбросов, появляются различные средства очистки атмосферного воздуха от выброса вредных веществ.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об охране атмосферного воздуха» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Демичев А.А., Грачева О.С. Экологическое право: учебник. М.: Прометей, 2017.
3. Закон Кировской области от 12.11.2008 № 299-ЗО (ред. от 09.11.2021) «Об охране атмосферного воздуха на территории Кировской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 30.10.2008 № 29/250). // СПС «КонсультантПлюс».
4. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Региональный доклад Правительства Кировской области «О состоянии окружающей среды Кировской области в 2021 году». URL: www.priroda.kirovreg.ru/upload/iblock/170/1qagzkd4832ox29jc0xlfewab44qt2d7.pdf. (дата обращения: 27.09.2022).

6. Комиссаров А. В Кирове прошло совещание по вопросу качества атмосферного воздуха. URL: www.gtrk-vyatka.ru/vesti/society/73301-v-kirove-proshlo-soveschanie-po-voprosu-kachestva-atmosfernogo-vozduha.html (дата обращения: 27.09.2022)/
7. Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 (ред. от 17.08.2020) «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» // СПС «КонсультантПлюс».
8. Приказ Минприроды России от 10.12.2020 № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899» // СПС «КонсультантПлюс».
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.09.2022)// СПС «КонсультантПлюс».
10. Уголовный Кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. вступ. в силу с 25.07.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
11. Васильев В.А., Аббасов П.Р., Аббасова Е.В. Реализация экологических прав работников в системе охраны труда. Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2018. №3. С. 43-46. URL: www.cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-ekologicheskih-prav-rabotnikov-v-sisteme-ohrany-truda (дата обращения: 27.09.2022).
12. Решение Кировского областного суда № 77-892/2021 от 15.12.2021. Киров, 2021. Доступ с официального интернет-сайта Кировского областного суда.
13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 (ред. от 30.11.2017) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» // СПС «КонсультантПлюс».
14. Кущий В.О. Некоторые проблемы реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. Сибирское юридическое обозрение. 2017. № 2. С. 110-114.

ПРАВОВАЯ ТРАДИЦИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

А.А. Степанова

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: Статья посвящена общетеоретическому анализу правовой традиции, дается понимание правовой традиции в связи с историческим характером правового регулятора, а также устанавливается соотношение правовой традиции с правовой системой и правовой культурой.

Abstract: The article is devoted to a general theoretical analysis of the legal tradition, gives an understanding of the legal tradition in connection with the historical nature of the legal regulator, and also establishes the relationship between the legal tradition and the legal system and legal culture.

Ключевые слова: правовая традиция, правовед, государствовед, государство, государственность.

Keywords: legal tradition, lawyer, statesman, state, statehood.

Заявить, что тема правовой традиции для юридической науки в целом абсолютно новая, было бы грешить против истины. Она уже много времени образует поле притяжения интересов не только философов права, ученых-юристов (правоведов и государствоведов), но и крупных мыслителей, видных философов, известных ученых, представляющих разные области знания: историю, социологию, этику, языкознание и др.

Если взять зарубежную юридическую литературу, то правовой традиции посвящены работы, например: Эрика Аннерса, Гарольда Джона Бермана, Камиллы Жоффре-Спинози, Пьера Сандевуара, Менахема Элона [1].

В России, в досоветский период развития ее, тема правовой традиции рассматривалась И. В. Михайловским, Е. Н. Трубецким, Г. Ф. Шершеневичем [2]. В постсоветской и современной России правовая традиция представлена в трудах, к примеру, К. В. Арановского, Н. А. Крашенниковой, Е. И. Кычанова, А. В. Малько, А. Х. Саидова, А. Ю. Саломатина, Л. Р. Сюкияйнена, Ю. А. Тихомирова, А. А. Чанышева [3].

В зависимости от философских предпочтений, отстаиваемой концепции взгляды авторов на место и роль, значение правовой традиции разнятся.

Рождает вопросы изучение правовой традиции других стран и народов. С чем связано то, что в правовых традициях ряда стран и народов много схожего, но немало и того, что отличает их друг от друга? Хорошо это или плохо? Какова правовая традиции современной России и каково будущее ее? И есть ли вообще будущее у правовой традиции как таковой?

Наш интерес к правовой традиции других стран возвращает нас к самим себе. Но чем не эгоизм это? Подобный «эгоизм», думается, не противоестественен. Он – неотъемлемый элемент познания и самопознания, органическим компонентом которого выступает правопознание.

Связь традиции и права сложна и противоречива. Для их взаимоотношений характерно не только отрицание отрицания, но и единство. Правовое начало достигает своего апогея, когда оно, опираясь на традицию, само становится традицией. Складываются правовые традиции, которые играют исключительно важную роль в жизни человека, общества и государственности.

В плане содержания и формы право, как традиция и правовая традиция – это преемственность; гармоническая связь между человеком и окружающим его миром; бережное, трепетное отношение к различным формам человеческой практики. Разумна та линия поведения, в основе которой здоровый консерватизм, позволяющий при необходимости с минимальными издержками выходить из кризисных ситуаций. Наш современник, дорожащий свободой, имеет шанс, ориентируясь на подлинные ценности, сильно продвинуться в направлении к счастливой жизни в радости и благоденствии.

В теоретической и практической юриспруденции часто встречаются понятия: «государство – государственность». В филологическом отношении, в мыслительном плане, в языково-речевом общении, эти два понятия взаимно связаны и находятся в одном ряде с понятиями типа: «век – вечность»; «благо – благость»; «порядок – порядочность»; «добро – добротность»; «польза –

полезность»; «ущерб – ущербность»; «вред – вредность»; «закон – законность», «гражданин – гражданственность», «партия – партийность» и т.д.

Казалось бы, ясно и понятно. Ничего сложного. Но это лишь на первый взгляд. При погружении в предмет с целью выяснения природы обозначенных слов-понятий «государство – государственность» возникают вопросы. Выясняется, что на этот счет существуют различные взгляды. И в формировании того или иного теоретически значимого взгляда практической направленности, а некоторые из них получили концептуальное оформление, многое зависит от мировоззрения автора, его ментальности, от приверженности его тому или иному учению, доктрине.

Представляется, правы те авторы, которые полагают, что по сравнению с понятием «государство» понятие «государственность» более емкое понятие. Но в основе его все же уникальный социальный феномен – государство. Без государства трудно представить государственность. В одном измерении, государственность – государственный строй, в основе которого определенный тип, вид, форма государства. А в другом измерении – это приверженность идее государства; гражданская позиция, для которой, в отличие от анархизма, характерным является позитивное отношение к государству, развивающемуся во взаимодействии с обществом и его самоуправленческими структурами, не включаемыми, однако, в механизм государства, но входящими в систему публичной власти. Современное государство, которое начало формироваться после Второй мировой войны 1939 – 1945 годов, – это всего лишь прообраз будущей государственности, в основе которой правовая традиция, право.

Но не всякое право, а гуманистическое право – принципиально новое право, сочетающее в себе лучшее, что присуще общечеловеческой морали и юридическому инструментарию, имеющую многовековую традицию, которая, однако, постоянно совершенствуется, модернизируясь в зависимости от вызовов времени, но оставаясь одним, устойчивым в первосути. Гуманистическое право, противостоя субъективизму, произволу, волюнтаризму, утверждает добро и справедливость в отношениях между

субъектами права, стремится к тому, чтобы все были физически и духовно здоровы, жили счастливо, в свободе и в благоденствии.

Гуманизм – мировое движение. Он (гуманизм) присущ всем этапам (стадиям, ступеням) развития человечества. Сегодня в России и в ее регионах гуманистическое движение слабое. Однако, как учение, одушевленный и овеществленный гуманизм, привлекательнее многих теорий, взятых на вооружение современными политиками. Более того, ряд течений и учений, претендующие на непогрешимость, абсолютную истину, не подлежащую сомнению и критике, образуют лишь составные части гуманизма как такового. И при верном понимании природы гуманизма, его назначения, светский гуманизм и религиозный гуманизм не противостоят друг другу, как антагонисты, а образуют известное единство.

С позиций гуманистического права, способного соединить в себе светские и религиозные начала в жизни людей, ни так называемые естественное право или позитивное право, ни капитализм, ни социализм, ни гражданское общество и правовое государство не образуют предела.

Гуманизм – движение, необходимость и возможность. Направление и цель его – положительное гуманистическое общество и демократическая государственность, основа – гуманистическое право. Успех этого движения сопряжен с рисками. Тем не менее, в долговременном плане успех возможен. Но при условии обеспечения безопасности человеку, обществу, государственности; надежного и эффективного противостояния вызовам, угрозам, опасностям, исходящим от сил природы, техногенных объектов и процессов, злой воли сверхэгоистичных и жестоких людей, способных к безрассудным поступкам. Губит людей не план и не рынок (и первое, и второе – необходимость, не терпящий перекосов), а леность, жадность, злобность, завистливость, бюрократизм и другие пороки, которые не возвышают, а принижают, доводя некоторых даже до преступлений против мира и человечества.

Гуманистическое право – не призрак и не утопия. Оно зреет в умах, душах, сердцах миллионов критически и вместе с тем конструктивно мыслящих и позитивно мотивированных деятельных людей. И гуманистическая правовая традиция формируется уже давно, утверждая, по мере открывающихся возможностей, добро и справедливость в общественных отношениях, истину, красоту, гармонию, хотя этому и отнюдь не все благоприятствует в современном мире. В нем и сейчас немало жестокого, несправедливого, бессердечного, ужасного. Бог и Дьявол продолжают соперничать. И в этой ситуации гуманистическому праву приходится трудно. Но даже тогда, когда одни – носители гуманистической правовой традиции – сходят с пути, эта традиция не гибнет, а сохраняется и развивается, возрождаясь в новых поколениях и все более упрочиваясь. Вера в лучшее сильна. И ее не искоренить.

Список литературы:

1. Аннерс Э. История европейского права (пер. со швед.). Ин-т Европы. М.: Наука, 1994.
2. Берман Г. Дж., Западная традиция права: эпоха формирования. Пер. с англ. 2-е ид. М.: Изд-во МГУ: Издательская группа «ИНФРА М – НОРМА», 1998.
3. Давид Р., Жоффре-Спинози К., Основные правовые системы современности. Пер. с фр. В.А. Туманова. М.: Международные отношения, 1996.
4. Сандевуар П. Введение в право. М.: Издательская группа «Итратэк-Р», 1994.
5. Элон М. Еврейское право / Под общ. ред. д.ю.н., проф. И.Ю. Козлихина; науч. ред. И. Менделевич, М. Левинов; пер. с иврита А. Белова (Элинсовна), М. Китросской; Науч. консультанты Я. Айзенштат, А. Стриковский. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002.
6. Михайловский И.В. Очерки философии права. Томск, 1914.
7. Трубецкой Е.Н. Энциклопедия права, СПб.: Издательство «Лань», 1999.
8. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 года), М., 1995.
9. Арановский К.В. Конституционная традиция в российской среде. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.

ВЛИЯНИЕ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ НА МАРКЕТИНГОВЫЕ КОММУНИКАЦИИ КОМПАНИЙ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ОТРАСЛИ И МЕТОДЫ НИВЕЛИРОВАНИЯ ИХ ОТРИЦАТЕЛЬНОГО ВЛИЯНИЯ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ БИЗНЕСА НА ПРИМЕРЕ АО «УФАНЕТ»

А.В. Степанова

Россия, Уфа, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: В современных условиях российской экономики возможности устойчивого развития компании тесно связаны с маркетинговыми коммуникациями. В статье приведен обзор факторов, способствующих или препятствующих развитию бизнеса, а также оценка влияния отраслевых факторов на развитие телекоммуникационной отрасли России. Описаны методы нивелирования их отрицательного влияния на эффективность бизнеса на примере АО «Уфанет».

Abstract: In the modern conditions of the Russian economy, the possibilities of sustainable development of the company are closely related to marketing communications. The article provides an overview of factors that contribute to or hinder business development, as well as an assessment of the influence of industry factors on the development of the telecommunications industry in Russia. Methods for leveling their negative impact on business efficiency are described using the example of Ufanet JSC.

Ключевые слова: маркетинговые коммуникации, телекоммуникационная отрасль, эффективность, внешняя среда.

Key words: marketing communications, telecommunications industry, efficiency, external environment.

Телекоммуникационная отрасль стала неотъемлемой частью современного динамичного мира. По мере того как рынок становится более зрелым, телекоммуникационные услуги становятся более однородными, а конкуренция за привлечение новых клиентов и удержание существующих клиентов становится все более интенсивной, и, как следствие, удовлетворенность клиентов становится для поставщиков услуг в телекоммуникационной отрасли решающим фактором в поддержании и увеличении доли рынка.

Уровень развития и рост телекоммуникационной отрасли как

существенной части инфраструктуры общества напрямую зависит от рынка (клиентов) и технологических достижений. Потребность в том, чтобы все было доступно круглосуточно и без выходных, быстро растет.

Горизонтальный рост телекоммуникаций ограничен. В частности, трудно (и дорого) расширяться в сельских регионах. У клиентов остается всего несколько вариантов, когда дело доходит до покупки интернет-, мобильных и телевизионных пакетов. Поскольку телекоммуникационные корпорации являются монополистами, они отвечают, как за интернет, так и за операторов мобильной связи. Клиентам нужны эти пакеты, чтобы общаться с друзьями в социальных сетях, покупать товары в Интернете, находить стабильную работу и многое другое [1].

Растут как потребности, так и требования к телекоммуникационным услугам – скорости доступа и т.п. Эта «необходимость» приводит и к увеличению инвестиций в компании и к увеличению рисков таких инвестиций. Поскольку потребности в телекоммуникационной отрасли часто меняются, нет никаких гарантий, какая технология останется, будет усовершенствована или отброшена.

В конкурентной среде, при выстраивании и реализации маркетинговых коммуникаций организации должны учитывать факторы внешней среды, чтобы получить отличительные конкурентные преимущества. Поэтому, чтобы оставаться конкурентоспособными на рынке, операторы телекоммуникационных услуг, прежде всего, должны выявлять факторы, связанные с удовлетворенностью и лояльностью потребителей. А именно специальные (особые) факторы внешней среды, влияющие на систему маркетинговых коммуникаций предприятия.

Глобализация конкуренции, насыщение рынков и развитие информационных технологий повысили осведомленность клиентов и создали ситуацию, когда долгосрочный успех больше не достигается за счет оптимизации цены и качества продукции. В телекоммуникационной отрасли поведение при переключении резко возрастает из-за таких факторов, как цена,

доверие, удовлетворенность клиентов, обслуживание клиентов, неудобства, предполагаемые ожидания, воспринимаемое качество, качество обслуживания, имидж бренда и восприятие цены. В сегодняшней сложной экономике и конкурентном деловом мире сохранение клиентской базы имеет решающее значение для успеха [2].

Изучение поведения клиентов – это в основном психология клиентов, например, когда, как, почему и люди покупают и используют продукты для удовлетворения своих потребностей. У каждого покупателя свой выбор, поведение, отношение и восприятие к разным категориям брендов. В большинстве случаев клиенты переключаются с одного бренда на другой с учетом различных факторов. Когда клиент недоволен одним брендом, он заменяет его другим, который предоставляет им максимальный сервис. В конкурентной среде организации должны учитывать другие факторы, чтобы поддерживать своих клиентов, чтобы получить отличительные конкурентные преимущества. В целях сохранения конкурентного преимущества телекоммуникационная отрасль вынуждена внедрять инновации и делать все возможное для удовлетворения потребностей своих клиентов.

Как правило, компании телекоммуникационной отрасли тесно сотрудничают со своими клиентами, чтобы определить показатели конкурентного ценообразования, показатели качества обслуживания, а также другие упреждающие факторы, которые помогают определить будущие потребности и услуги. Одним из факторов удержания клиентов является удовлетворенность клиентов, которая достигается за счет того, что клиент получает продукты и услуги, удовлетворяющие его потребности. Поэтому важно понимать потребности клиента и предлагать решения в виде продуктов и услуг, которые действительно удовлетворяют эти потребности.

Характеристика маркетинга в телекоммуникациях:

1. Необходимость комбинирования разнонаправленных интересов участников рынка: телекоммуникационных компаний, имеющих развитые технологии и материально-техническую базу, и нацеленных на

максимизацию прибыли; потребителей, заинтересованных в использовании телекоммуникационных услуг с целью удовлетворения своих потребностей, и нацеленных на получение выгодных условий, и доступности сервисов; государства, которое заинтересовано в развитии национальной экономики и пополнении бюджета.

2. Главные качества маркетинговых методов на телекоммуникационном рынке: если товары в других рынках производятся, продаются и потребляются, то в телекоммуникационной отрасли услуги сначала продаются, затем производятся и потребляются; абонент, который решил воспользоваться услугами, не может знать наверняка, какое качество услуг предоставляет предприятие, что накладывает на проведение маркетинговой кампании определенные ограничения и требует разработки специальных методов продвижения услуг, к примеру, предоставление пробного периода пользования интернетом.
3. Основные проблемы маркетинга в телекоммуникационной отрасли: компании не могут точно определить востребованность телекоммуникационных услуг конечными потребителями, что вызывает опасения возможной потери ресурсов.
4. Характеристика политики тарифов в сфере телекоммуникаций: аудитория, пользующаяся телеком услугами, не должна нести убытки в случае изменения тарифов, перехода тарифа в архив, или повышения стоимости, то есть клиент, пользующийся определенной услугой, имеет право пользоваться ей по стоимости, установленной в момент заключения договора, даже если услуга больше не реализуется предприятием или ее стоимость изменилась.

Результаты исследований деятельности предприятий телекоммуникационной отрасли показывают, что причины неудовлетворенности чаще включают отказ от обслуживания, несправедливое повышение цен, неадекватное обслуживание клиентов, невыполнение обещаний, неспособность поставщика услуг помочь клиентам преодолеть

проблемы в отрасли, плохое реагирование, отсутствие постоянства в качестве основных услуг, непонимание ожиданий клиентов [3].

В некоторых случаях эта неудовлетворенность была связана с основным или единственным поставщиком услуг, возникала на постоянной основе или волнами в течение последних шести месяцев, а не была разовой проблемой.

Экзогенные переменные, такие как цена, качество обслуживания, имидж бренда и семья, друзья и родственники, прямо или косвенно влияют на эндогенную переменную, то есть на поведение клиентов при переключении. Влияние переменной цены, качества обслуживания и семьи, друзей и родственников на перемещение клиентов через удовлетворенность клиентов становится меньше, и, следовательно, удовлетворенность промежуточной переменной может свести к минимуму переключение клиентов [3].

Таким образом, что нивелировать отрицательное влияние выявленных факторов внешней среды в АО «Уфанет» необходимо:

- необходимо изменение стиля обслуживания клиентов;
- необходимо иерархизировать проблемы клиентов, а сотрудников, занимающихся проблемами клиентов группировать по иерарахиям выделенных проблем с целью улучшения качества решения проблем и уменьшением нежелательных эффектов в виде нерешенной/частично решенной проблемы клиента;
- разработка и внедрение адекватных внутренних стандартов контроля решения проблем клиентов АО «Уфанет».

Персонал в организации, независимо от текущего иерархического уровня, должен осознавать важность управления проблемами клиентов для достижения запланированных результатов и формирования необходимых навыков для выполнения мониторинга, контроля на основе принципов эффективности и результативности.

Таким образом, эффективный процесс управления отрицательным воздействием факторов внешней среды на маркетинговые коммуникации состоит из следующих этапов: определение факторов и направления их

влияния; оценки величины влияния на финансовые результаты деятельности предприятия телекоммуникационной отрасли; минимизации или ограничения такого путем применения соответствующих методов управления; осуществление постоянного контроля уровня влияния факторов.

При этом необходимо учитывать особенности телекоммуникационной отрасли в направлении оптимальной ценовой политики, установления явных конкурентных преимуществ.

Список литературы:

1. Воронов Г.М. Спецификация маркетинга услуг телекоммуникационных компаний // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 34. С. 2569-2578.
2. Сайдуллаев У.У. Оценка эффективности маркетинговой деятельности телекоммуникационных компаний // Научное обозрение: теория и практика. 2021. Т. 11. № 2 (82). С. 534-544.
3. Паппе Н.С. Информационная системы взаимоотношений с клиентами на примере поставщика телекоммуникационного оборудования // StudNet. 2020. Т. 3. № 8. С. 198-201.

МОНОПОЛИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

О.В. Страшенко

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В современном мире монополия играет важную роль в экономическом строе любой страны. Во всех странах, так или иначе, монополия затрагивает транспорт, водоснабжение, почту, железнодорожные пути и электроснабжение, и государство устанавливает стандарты для оптимизации монополий на другие вещи. Антимонопольное законодательство устанавливает запреты на монополии на рынке для того, чтобы сохранить конкуренцию и власть одних компаний на производимые продукты, для возможности выбора гражданам.

Abstract: In the modern world, monopoly plays an important role in the economic system of any country. In all countries, one way or another, monopoly affects transport, water supply, mail, railways and electricity, and the state sets standards for optimizing monopolies on other things. Antimonopoly legislation establishes prohibitions on monopolies in the market in order to preserve competition and the power of some companies on the products produced, for the possibility of choice for citizens.

Ключевые слова: монополия, естественная монополия, антимонопольное законодательство, ценообразование.

Key words: monopoly, natural monopoly, antimonopoly legislation, pricing.

На сегодняшний день в экономической теории существуют различные мнения о методах и границах регулирования естественных монополий. Современные взгляды на данную проблему носят дискуссионный характер. Однако все они исходят из того, что любое регулирование [3] способно нанести вред не только естественной монополии, но и обществу в целом [5].

Для того чтобы раскрыть проблемы монополии, нужно описать их виды. Естественная монополия – состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения

объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров[1].

Задача регулирующего органа состоит в том, чтобы создать механизм, способный обеспечить вознаграждение, достаточно большое для того, чтобы производство было прибыльным, не позволяя монополии получать излишне высокие прибыли, финансируемые за счет налоговых поступлений.

Локальная (местная монополия) – это компания, занимающая монопольное положение в части географического пространства или продуктового пространства. Это понятие используется для обозначения компаний, которые на практике находятся в ситуации монополии в отношении своего спроса, даже если они имеют небольшой размер по отношению к общему рынку товара.

Государственная монополия – здесь государство выступает в качестве единственного поставщика блага.

Частичная монополия – здесь есть крупный поставщиков и множество мелких поставщиков, которые сталкиваются со многими покупателями. В зависимости от соответствующего контекста термин «монополия» часто используется для обозначения рыночной ситуации с несовершенной конкуренцией, когда крупный поставщик занимает такое доминирующее положение благодаря явным конкурентным преимуществам или доле рынка, что в значительной степени не зависит от конкуренции с точки зрения ценообразования. С другой стороны, в олигополии поставщики имеют примерно равный вес в соответствии с их долей на рынке.

Квазимонополия, введенная Эрихом Прайзером, описывает рыночную ситуацию, в которой мало поставщиков и много покупателей. Такая рыночная ситуация изначально напоминает рыночную форму олигополии. Однако несколько поставщиков объединяются, образуя картели или трасты, и создается

квазимонополия. Хотя поставщики по-прежнему конкурируют друг с другом, они по-прежнему устанавливают единую цену, которую они могут устанавливать благодаря своему монопольному положению. Это явление можно найти на рынке труда. Работодатели объединяются в ассоциацию работодателей для совместного ведения коллективных переговоров по отношению к работникам [7].

Государство ограничивает монопольную рыночную власть посредством антимонопольного законодательства; разработка законов и нормативных актов, направленных на развитие конкуренции в экономике, запрещение всего, что может привести к какой-либо неэффективности на рынке, ограничение разрешенных рыночных структур. В этих случаях она развертывает все свои эффекты до того, как монополия окончательно осуществится, поскольку речь идет о предотвращении развития неэффективной структуры. Однако есть определенные случаи [4], когда регулирование проявляется в разрешении монополии и ограничивается только ее регулированием. Когда наиболее эффективной структурой рынка является монополия, т. е. мы имеем дело с естественной монополией, или когда в силу экономической политики государство хочет благоприятствовать существованию компании, занимающей монопольное положение в определенной сфере, идеальный вариант будет сводить власть монополиста к минимуму, при котором ему выгодно находиться на рынке. Таким образом, государство пытается, вмешиваясь в рынок, смягчить злоупотребление рыночной властью со стороны монополиста в интересах потребителей и заинтересованных сторон в целом.

Это типичный случай, например, для коммунальных услуг, поскольку они обычно влекут за собой высокие фиксированные затраты, которые способствуют экономии за счет масштаба, мотивируя это тем, что наиболее эффективным решением является наличие одной компании, чтобы обеспечить максимально возможную амортизацию инфраструктуры. которые были необходимы для развития деятельности (естественная монополия). Другие структуры, в которых наблюдается это последующее регулирование, можно

охарактеризовать либо потому, что более выгодно допустить существование рыночной власти, как в случае монополистической конкуренции, либо когда нельзя принудить к другому поведению, как в случае с монополистической конкуренцией подразумеваемый сговор. В этих случаях закон имеет дело с тем, чтобы приравнять положение потребителя к положению монополиста, так что он предлагает производителю большее количество товара по более низкой цене.

Анализ с точки зрения излишка равновесия монополии по сравнению с равновесием конкуренции подталкивает к выводу, что монополия неэффективна [6]. Влияние на цену двоякое. Рост цен вызывает как увеличение прибыли компании, так и снижение ее производства. Таким образом, можно выделить два эффекта. Один нейтрален, это передача богатства, происходящая между потребителями и производителями в ущерб первым; это связано с ростом цен. С другой стороны, сокращение объемов производства приводит к чистому уменьшению благосостояния потребителей и производителей, что никому не выгодно (красная область на графике напротив): это называется безвозвратной потерей монополии. Таким образом, негативное влияние монополии на благосостояние потребителей лишь частично компенсируется рентой, получаемой фирмой. Таким образом, монополия сомнительна не только с точки зрения потребителя, но и общества в целом, ибо его богатство уменьшается.

На сегодняшний день в Российской Федерации имеются три крупнейших субъекта – естественных монополиста: ОАО РАО «ЕЭС России», ОАО «Газпром» и ОАО «РЖД». В процессе антимонопольного контроля за деятельностью данных компаний, был выявлен ряд проблем и рисков, связанных с инфраструктурным обеспечением страны в сферах электроэнергетики, газоснабжения и железнодорожного транспорта, в частности [2]:

1. угроза сохранения власти естественного монополиста в потенциально конкурентных сегментах и его экспансия на смежные рынки;

2. угроза, связанная с недостаточным инвестированием в целевые производственные мощности и инфраструктурный комплекс естественной монополии;
3. угроза роста ценового давления на экономику со стороны естественных монополий вследствие их сохраняющейся неэффективности.

Таким образом, для решения поставленных проблем нужно совершенствовать антимонопольное регулирование в России в плане ценообразования, так как данный вопрос плохо урегулирован в Федеральном законе «О естественных монополиях», и я считаю, что вопрос ценообразования, нужно раскрыть поточнее и возможно установить какие-то нормы для данной проблемы. Также, в Федеральный закон «О естественных монополиях» нужно внести ограничение для естественных монополистов, которые осуществляют власть и могу экспонироваться на смежные рынки, так как, во-первых, нарушаться условия конкуренции на рынке, а во-вторых, у потребителя нету возможности выбора, дальнейшее развитие нормативно-правовой базы в сфере государственной антимонопольной политики. Активное использование опыта стран с развитой рыночной экономикой будет способствовать превращению антимонопольного законодательства Российской Федерации в эффективный регулятор рыночных отношений.

Для дальнейшего развития антимонопольного регулирования необходимо также упорядочение взаимоотношений антимонопольных органов с другими органами исполнительной власти. Окончательная цель заключается в том, чтобы на рынке остались лишь те предприятия, которые обеспечат более высокое качество товара, относительно более низкие цены и быструю сменяемость ассортимента.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 17.08.1995 №147-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О естественных монополиях» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Емельянова В. А. Крупные монополии в России // Молодой ученый. 2021. № 24 (366). С. 234-235.

3. Еникеев О.А. Правовое регулирование биологической безопасности биобанковской деятельности // В книге: Правовые основы биоэкономики и биобезопасности. Отв. Ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова. М., 2020. С. 314-321.
4. Еникеев О.А. Проблемы правового регулирования биобанкинга за рубежом на современном этапе // В книге: Генетические технологии и право в период становления биоэкономики. Отв. Ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова. М.: МГЮА, 2020. С. 475-485.
5. Коробцов Е.В. Зарубежный опыт регулирования деятельности естественных монополий // Экономика. Информатика. 2009. №9 (64).
7. Кравчук Д. И. Роль естественных монополий в экономике России / Д. И. Кравчук, В. И. Кравчук // Молодой ученый. 2015. № 2 (82). С. 270-272.
8. Филиппова И. А. Основные характеристики антимонопольной политики в России / И.А. Филиппова, О.Р. Шалгина, А.М. Шаргунова // Молодой ученый. 2017. № 20 (154). С. 287-288.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И.А. Субушев

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассматриваются основные направления реализации современной государственной аграрной политики в Российской Федерации, а также ряд системных проблем, характерных для АПК. Это проблемы, связанные с недостатком инвестиционной активности, с неравномерными темпами развития отрасли в различных субъектах РФ, а также проблема кадрового обеспечения отрасли.

Abstract: The article examines the main directions of the implementation of modern state agrarian policy in the Russian Federation, as well as a number of systemic problems typical for the agro-industrial complex. These are the problems associated with the lack of investment activity, with the uneven rates of development of the industry in various constituent entities of the Russian Federation, as well as the problem of staffing the industry.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственная аграрная политика, инвестирование, кадровое обеспечение, стратегия развития, сельское хозяйство.

Key words: agro-industrial complex, state agrarian policy, investment, staffing, development strategy, rural walking

Агропромышленный комплекс (далее по тексту – АПК), ведущей отраслью которого выступает сельское хозяйство, играет важную роль в экономике страны, ее продовольственной безопасности. Именно сельское хозяйство представляет собой жизненно важный вид экономической деятельности, определяющий социально-экономическое положение как каждого отдельно взятого региона, так и страны в целом, уровень и качество жизни всего населения [4, с. 115].

В рамках российской государственной аграрной политики реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которая предусматривает реализацию следующих

федеральных проектов [7]: «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»; и ведомственных проектов: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»; «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»; «Развитие мелиоративного комплекса России»; «Цифровое сельское хозяйство».

В 2020 году Правительством России активно реализовывался проект «Развитие отраслей АПК». Основной акцент проекта сделан на оказание государственной финансовой поддержки региональных бюджетов и софинансирование расходов региональных бюджетов по субсидированию отдельных направлений развития сельского хозяйства и АПК, среди которых [9]:

- поддержка и развитие растениеводства и животноводства в виде предоставления компенсирующей субсидии;
- стимулирование малых форм сельского хозяйства (в т.ч. сельскохозяйственных товаропроизводителей, сферы виноградарства и др.) и прочих приоритетных сфер АПК.

Итогом реализации проекта стало освоение средств федерального бюджета, направленных на развитие сферы виноградарства в сумме 2,13 миллиардов рублей. Для сравнения, в 2019 году на развитие данного направления было направлено бюджетных средств на 5,8% меньше, чем в 2020 году [7].

В 2020 году Правительство Российской Федерации в своем постановлении № 3229-р [2] приняло решение о бюджетном финансировании регионального сельского хозяйства и АПК в сумме 926,72 миллиона рублей. Речь идет о финансировании развития сельскохозяйственных товаропроизводителей таких субъектов Федерации, как Республика Ингушетия,

Алтайский, Ставропольский, Забайкальский и Хабаровский края, Саратовская, Омская, Новосибирская и Волгоградская области. Выбор именно этих субъектов Федерации обусловлен тем, что данные субъекты в большей степени пострадали в 2020 году от чрезвычайных ситуаций природного характера. Результатом осуществления такой государственной поддержки стало сохранение имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в обозначенных выше субъектах РФ.

Обращаясь к вопросам осуществления государственной поддержки малых форм сельского хозяйства, особое внимание необходимо уделить адресной поддержки данной подотрасли АПК.

Реализация в 2020 году такого ведомственного проекта, как «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» позволила осуществить эффективную адресную поддержку субъектов малых форм хозяйствования.

В 2020 году крестьянско-фермерские хозяйства (КФХ) и сельскохозяйственные потребительские кооперативы (СПоК) получили 10,1 миллиардов рублей в виде грантов (что составило 37,3% от общего объема «стимулирующих субсидий», предусмотренных федеральным бюджетом).

Отдельно внимание необходимо уделить такому федеральному проекту, реализуемому в целях поддержки и развития АПК, как «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Этот проект входит в состав нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Итогом реализации федерального проекта в 2020 году можно назвать осуществление финансовой поддержки таких форм хозяйствования, как[1]:

- КФК (грант «Агростартап»);
- сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

На сегодняшний день, фактически во всех субъектах РФ (в 83 из 85) реализуют свою деятельность центры компетенций. Эти центры объединены в консультационную систему субъектов малого предпринимательства в сфере аграрного бизнеса. В прошедшем 2020 году на мероприятия Госпрограммы было освоено 96,7% от запланированного объема бюджетных ассигнований или 35,9 миллиардов рублей [1].

В последние годы в Российской Федерации проблемам села, развития аграрного бизнеса и в целом АПК уделяется повышенное внимание. Так, вопросы развития сельских территорий нашей страны отражены в Стратегии – 2030, в Стратегии пространственного развития России до 2025 года, а также в государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий».

В последние несколько лет ощутимо увеличились объемы бюджетных ассигнований, направляемые на развитие села. По итогам 2020 года финансирование указанных вопросов превысило показатель 2019 года в 2,4 раза. Финансировались такие направления, как обеспечение жильём жителей села, обустройство коммунальной и инженерной инфраструктуры, газоснабжение, водоотведение и др.

Несмотря на то, что на сегодняшний день АПК России демонстрирует определенное развитие и рост, в отрасли ещё имеются нерешенные проблемы, носящие системный характер, что в значительной степени усложняет их решение.

К таким проблемам можно отнести [5, с. 3]:

- неравномерность в темпах и уровне развития отраслей АПК России, в их техническом и технологическом обеспечении, в социально-экономическом положении сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- низкий уровень инвестиционной активности и недостаток инвестиций.

Недостаточный уровень инвестиционной активности обуславливается тем, что современные инвесторы стараются найти такое направление для инвестирования, которое бы было наименее рискованным и более доходным. Такое видение инвестиционной деятельности обуславливается также и

влиянием экономической и внешнеполитической ситуации в России и мире, отягощенной необходимостью реализации ограничительных антиковидных мероприятий. В данной связи агропромышленный сектор экономики России является одним из заметных и выгодных направлений для инвестирования [6, с.5]. Актуальность инвестирования в АПК подтверждается подъемом в развитии отрасли, наличием активной государственной поддержки субъектов АПК в рамках национального проекта и государственных программ.

АПК России – эта отрасль экономики, которая обеспечивает продовольственную безопасность страны. Эта роль детерминирует необходимость всесторонней государственной поддержки агропромышленного комплекса и создает запас прочности, что делает АПК РФ привлекательным для инвесторов.

Ещё одна проблема, свойственная агропромышленному сектору экономики России – это проблема кадрового обеспечения АПК. Аграрный сектор остро нуждается в компетентных специалистах [8]. Для того чтобы обеспечить АПК необходимым уровнем трудовых ресурсов, необходимо проводить эффективную государственную поддержку жителей села. На сегодняшний день АПК России обеспечен специалистами только на 94%.

Таким образом, в целом можно отметить, что, несмотря на угрозу распространения коронавирусной инфекции, наличие экономических санкций, основные направления аграрной политики России были реализованы эффективно. Достигнутые в 2020 году результаты АПК в целом превышают показатели 2019 года (исключение составляет производство картофеля, КРС). Тем не менее, Счетная палата РФ в процессе аудита реализации государственных программ в сфере сельского хозяйства отметила, что уровень жизни на селе, где проживает четверть граждан страны, пока заметно отстает от городского. Одной из нерешённых проблем остается проблема кадрового обеспечения. Несмотря на предпринимаемые меры государственной поддержки в рамках аграрной политики, на селе не хватает квалифицированных специалистов, руководителей и специалистов организаций малых форм

хозяйствования. Дефицит кадров приводит к снижению эффективности реализации мер государственной поддержки, так как квалифицированные трудовые ресурсы в АПК РФ являются одним из важнейших активов. Обозначенные проблемы позволяют сделать вывод о том, что государственная аграрная политика нуждается в совершенствовании.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ (ред. 18.03.2020) «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 49. Ст.6939.
2. Распоряжение Правительства РФ от 05.12.2020 № 3229-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2020 году на территориях субъектов Российской Федерации, исходя из коэффициента для возмещения ущерба по чрезвычайной ситуации природного характера, используемого для определения объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.12.2014 № 1441, равного единице» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 50. Ст. 8286.
3. Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 50. Ст. 6748.
4. Малько А.В., Кроткова Н.В., Навальный С.В., Нестерова Н.М., Пыжикова Н.И., Власов В.А., Григорьева М.В. Обзор материалов «круглого стола» журналов «Государство и право» и «Правовая политика и правовая жизнь» на тему «Государственная аграрно-правовая политика в современной России» // Государство и

право. 2017. № 6. С 114-121.

5. Николайчук О.А. Аграрный сектор экономики России: быть или не быть? // Сельское хозяйство. 2017. № 2. С. 1-10.
6. Трубилин А., Сидоренко В., Михайлушкин П. Конкурентоспособность аграрного сектора экономики // Международный сельскохозяйственный журнал. 2016. № 3. С. 4-8
7. Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2020 год. URL: mcx.gov.ru›upload/iblock/8af/….docx (дата обращения: 17.09.2022).
8. Развитие сельских территорий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-3-280-2021-g
9. Сельское хозяйство – правильные инвестиции. URL: www.investoriq.ru/praktika/investicii-v-selskoe-hozyajstvo.html (дата обращения: 17.09.2022).

ТРЕБОВАНИЯ К ЭТИКЕ И КУЛЬТУРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Г.Р. Султанова, А.Р. Султанов

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассматриваются современные требования к профессиональной этике государственных гражданских служащих. Изучение этики государственных служащих необходимо для того, чтобы понять, какие этические нормы и правила служебного поведения существуют и как их применение служит для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности.

Abstract: The article deals with modern requirements for the professional ethics of civil servants. The study of the ethics of civil servants is necessary in order to understand what ethical norms and rules of official conduct exist and how their application serves for the worthy performance of their professional activities.

Ключевые слова: профессиональная этика, профессиональная мораль, профессиональная культура, кодекс этики и культуры государственных служащих, уполномоченный по этике государственных служащих, государственная служба, служебное поведение, коррупция, конфликт интересов.

Key words: professional ethics, professional morality, professional culture, code of ethics and culture of civil servants, commissioner for ethics of civil servants, civil service, official conduct, corruption, conflict of interest.

Актуальность исследования обусловлена тем, что с 2020 года все механизмы органов государственной службы и управления в Российской Федерации работают в сложнейших условиях, пандемия коронавируса, а с февраля 2022 года – проведение специальной военной операции предъявляет высокие требования к деятельности государственных служащих.

В настоящее время гражданское общество внимательно следит за поведением государственных служащих на всех уровнях ответственности в государственных органах. Оцениваются не только публичные выступления, но и высказывания в социальных сетях, граждане внимательно следят за деятельностью чиновников. Негативная реакция граждан моментально находит

реакцию ответственных лиц на местах. Любые нарушения этики и культуры со стороны государственных служащих оцениваются не равнодушными гражданами, и получают соответствующую оценку. Так, например, после крайне негативной оценки со стороны граждан приобретение астраханским государственным спорткомплексом «Звёздный» кроссовера Genesis GV80 в максимальной комплектации Royal за 11 678 667 рублей было отменено [1].

Д.А. Зозиров отмечает, что основными направлениями совершенствования механизмов регулирования административной этики в условиях современной России являются:

- осуществление комплекса мер по повышению престижа государственной службы;
- разработка системы объективного мониторинга состояния уровня этичности (неэтичности) государственных служащих в зависимости от отраслевой и статусной принадлежности;
- создание органов-координаторов управления административной этикой;
- совершенствование довузовского уровня профессиональной социализации будущих госслужащих, а также взаимосвязи данного уровня с системой высшего образования. [4, с. 58-61].

Также он подчеркивает, что «этический компонент – один из центральных в создании новой модели госслужбы. Регулирование служебного поведения чиновников на морально-ценностном уровне и жесткий контроль за соблюдением ими высоких этических стандартов – необходимые условия реального повышения качества государственного управления, социальной эффективности государства в целом и, как результат, повышения по отношению к нему уровня общественного доверия. Значительное увеличение внимания к проблематике административной этики – один из ведущих векторов реформирования» [4, с. 58-61].

Рассмотрим, как может быть реализовано создание органов-координаторов управления этикой государственной службы. Здесь ярким

примером является утверждение в Казахстане должности Уполномоченного по этике.

Считаем, это неплохой выход для координации и контроля за выполнением Кодекса этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих [7].

К примеру, в Положение об уполномоченном по этике Республики Казахстан указано, что «уполномоченный по этике – государственный служащий, осуществляющий деятельность по обеспечению соблюдения норм служебной этики и профилактики нарушений законодательства о государственной службе, противодействии коррупции и Этического кодекса государственных служащих. Самостоятельная должность уполномоченного по этике вводится в центральных государственных органах (за исключением правоохранительных и специальных государственных органов, а также Министерства обороны), имеющих территориальные подразделения либо территориальные подразделения ведомств, загранучреждения, а также в аппаратах акимов областей, городов республиканского значения, столицы» [7].

Особо отмечено, что функции уполномоченного по этике возлагаются на государственного служащего, занимающего руководящую должность, а также снискавшего признание и уважение в коллективе.

Мы считаем, что введение подобной должности в органах государственной власти в современных условиях поможет эффективному контролю и регулированию этического поведения государственных служащих. Это очень интересная практика.

Рассмотрим, как может быть реализована система объективного мониторинга состояния уровня этичности (неэтичности) государственных служащих в зависимости от отраслевой и статусной принадлежности, в этом плане очень интересен опыт проведения опроса об определении уровня развития профессиональной культуры в органах государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа [6].

Подобные опросы необходимо проводить на постоянной основе в органах государственной власти и управления.

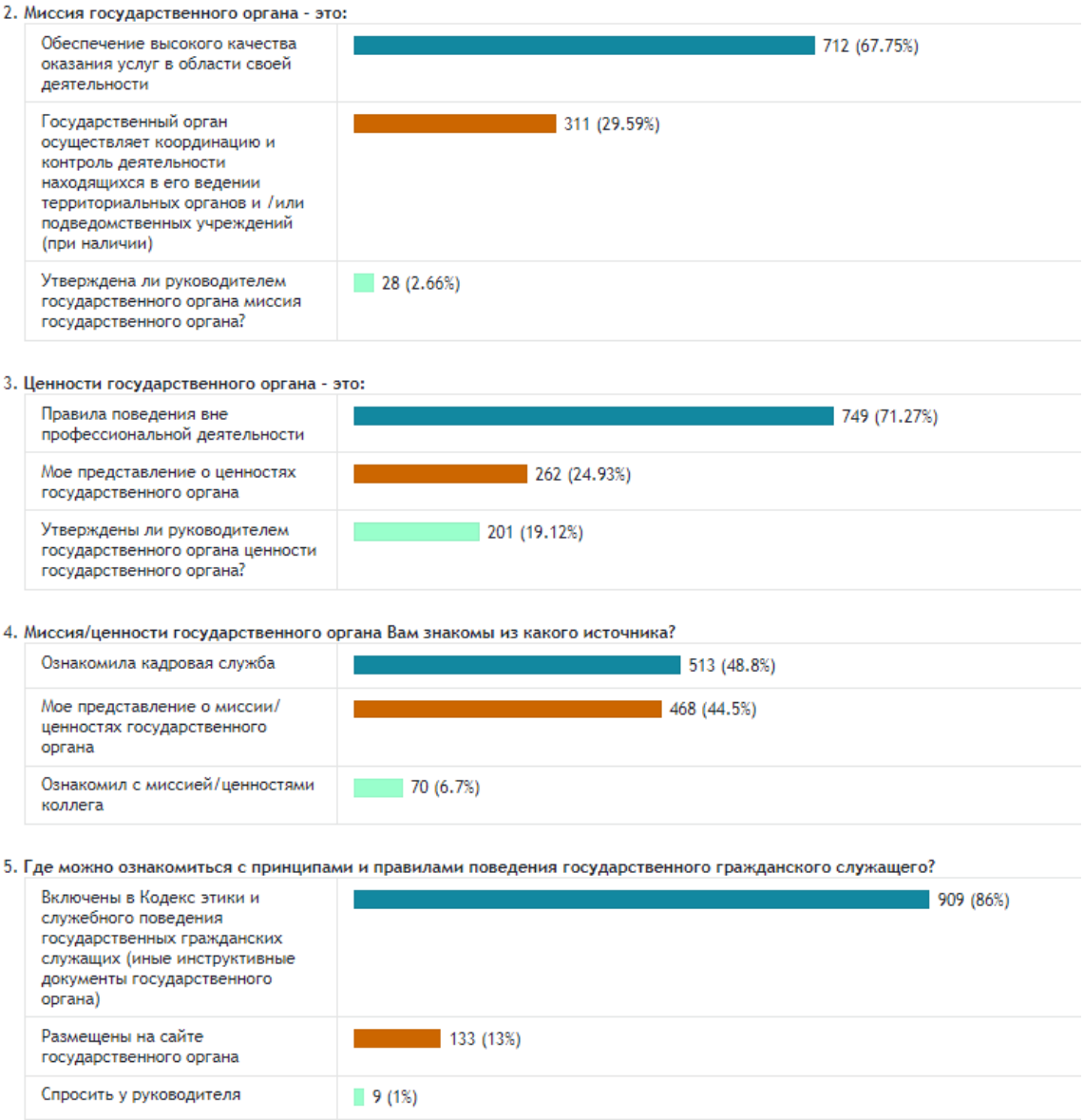


Рисунок 1 – Результаты публичного опроса об определении уровня развития профессиональной культуры в органах государственной власти [6]

Также одним из актуальных инструментов для мониторинга состояния этики и культуры госслужащих является методическое пособие, рекомендованное Минтрудом России: Методика нематериальной мотивации государственных гражданских служащих Российской Федерации (утв. Минтрудом России) (вместе с Рекомендациями руководителю структурного подразделения государственного органа по формированию комфортных

организационно-технических и психофизиологических условий профессиональной деятельности), где в Приложении № 1 [5]. Размещена рекомендуемая анкета оценки государственными гражданскими служащими уровня развития профессиональной культуры государственного органа, где есть пункты и о этике государственного служащего [5]. Большинство вопросов анкеты направлены на оценку нематериальной мотивации и профессиональной культуры, этику затрагивают буквально 1-2 вопроса, этого крайне недостаточно. Хотелось бы увидеть похожий документ, направленный на оценку состояния этики государственных служащих. Рекомендованные Минтрудом РФ методические пособия, как правило, принимаются в большинстве государственных органов, что обеспечивает единый и системный подход к актуальным вопросам государственной службы.

Список литературы:

1. Астраханской чиновнице запретили покупать машину за 12 миллионов // Газета «Труд». URL: www.trud.ru/article/16-11-2022/ (дата обращения: 16.11.2022).
2. Ахметшин Д. Р. Современные требования к профессиональной этике государственных гражданских служащих / Д.Р. Ахметшин, Ф.В. Даминдарова // Молодой ученый. 2022. № 11 (406). С. 87-92.
3. Гоцева А.В. Профессиональная этика государственных служащих и муниципального управления // Тенденции развития науки и образования. Сборник научных трудов по материалам III Международной научно-практической конференции. РАНХиГС при Президенте РФ. М., 2020. С. 65-68
4. Зозиров Д.А. Профессиональная этика государственного служащего в РФ // Вестник науки. 2020. Том 2. № 10 (31). С. 58-61.
5. Методика нематериальной мотивации государственных гражданских служащих Российской Федерации (утв. Минтрудом России) (вместе с Рекомендациями руководителю структурного подразделения государственного органа по формированию комфортных организационно-технических и психофизиологических условий профессиональной деятельности). URL: www.sudact.ru/law/metodika-nematerialnoi-motivatsii-gosudarstvennykh-grazhdanskikh-sluzhashchikh-rossiiskoi/ (дата обращения: 16.09.2022).

6. Опрос об определении уровня развития профессиональной культуры в органах государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: www.kadry.yanao.ru/vote/3/result/ (дата обращения: 16.11.2022).
7. Положение об уполномоченном по этике. URL: www.rkastana.gov.kz/ru/news/upolnomochennyy-po-etike/172 (дата обращения: 16.11.2022).
8. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих. М.: Проспект, 2011. 16 с.
9. Даминдарова Ф.В. Принцип профессионализма как главный фактор профессионального развития государственных гражданских служащих // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 5(161). С. 148-151

КУРУЛТАЙ КАК ОРГАН НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Р.Д. Суфиянова, В.В. Тухватшин

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В статье рассмотрены исторические особенности и процесс формирования органа народного представительства Республики Башкортостан – Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, определены сущность законодательной власти на региональном уровне и правовой статус Курултая.

Abstract: The article considers the historical features and the process of formation of the body of people's representation of The Republic Bashkortostan - the State Assembly - the Kurultai of The Republic Bashkortostan, the essence of the legislative power at the regional level and the legal status of the Kurultai are determined.

Ключевые слова: народное представительство, парламентаризм, правовой статус, региональное управление.

Key words: popular representation, parliamentarism, legal status, regional government.

У отечественного парламентаризма богатая история и не менее значимая современность, особенности которой характеризуются ускоренностью в давних традициях народного представительства, постепенным формированием порядка взаимодействия широких общественных слоев для решения приоритетных социальных проблем и сегодняшней ролью представительских органов в осуществлении государственной и муниципальной власти в России. Российский парламент не является декоративным институтом, принимает действенное участие в выработке внутренней и внешней политики государства, что подразумевает полноценную реализацию представительной, законодательной и контрольной функций в интересах широких слоев российского общества.

Столь высокого уровня развития парламентаризма в России удалось добиться не в течение столетий, как во многих странах, а за сравнительно

короткие сроки. За четверть века в России была создана устойчивая система органов представительной власти всех уровней, сформированы фундаментальные основы парламентского права. Сегодня парламент выступает выразителем интересов общества, трансформирующим их в государственную волю. Только в таких условиях можно рассчитывать на формирование мощной законодательной базы, адекватной новым историческим условиям [5, с. 125].

При явном доминировании исполнительной власти в современном государственном управлении, законодательная власть должна своей деятельностью обеспечивать совершенствование и развитие Российской Федерации как государства через реализацию конституционных целей [6, с. 29].

Современное гражданское общество основывается на органах народного представительства. Парламентаризм в данном случае выступает основой демократического общества.

Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан является органом народного представительства, имеет свою историю развития и процесс становления, которые отражают становление и развитие реальной государственности Республики Башкортостан.

Исторически сложилось так, что башкирский народ решал вопросы организации и управления на всебашкирских йыйынах (народных собраниях). Также важная роль была отведена Совету аксакалов. Административные единицы (волости) изначально находились под управлением наследственных старшин, то есть должность управляющего волостью передавалась по наследству, а позже – под управлением выборных старшин [5, с. 127].

Становление Курултая как органа народного представительства относится к периоду 1917-1918 годов. В 1917 году было проведено два Всебашкирских Курултая и Учредительный Курултай. В рамках проведенных собраний были рассмотрены вопросы об автономии Башкортостана, о

формировании учебно-педагогической сферы, башкирской армии, правах женщин в Башкортостане и т.д.

Деятельность Башкирского Шуро, Башревкома, БашЦИКа воплотила в себе всю гамму кардинальных политических, экономических, социальных и культурно-духовных преобразований, свидетельствует о значительном позитивном вкладе проходящего этап становления парламента в утверждение принципов подлинного федерализма в России. В закрепление политико-правового статуса Башкортостана большой вклад внесло Государственное Собрание – Курултай как представительный и законодательный орган республики [8, с. 127].

Современный этап развития парламентаризма начинается с 1990-х годов, когда был избран Верховный Совет республики. Деятельность ВС РБ была направлена на учет и соблюдение интересов населения республики. Верховный Совет Республики Башкортостан был правопреемником Башкирского центрального исполнительного комитета и вёл свою деятельность до 1995 года. В 1995 году было избрано Государственное Собрание РБ (далее по тексту – ГС РБ, Курултай РБ)[7].

Правовой статус ГС РФ определяется совокупностью тех прав, и обязанностей и полномочий, которыми обладает орган государственной власти. Реализуемые Курултаем полномочия направлены на решение поставленных перед ним задач по обеспечению государственного управления на территории республики. Основными законодательными актами, регламентирующими работу Курултая, являются Конституция России [1], Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [2]. Указанный закон определяет статус постоянно действующего органа законодательной государственной власти в регионе.

В настоящее время деятельность и правовой статус Курултая РБ также определены региональным законодательством, включая Конституцию Республики Башкортостан [3], Закон Республики Башкортостан «О

Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан» [4]. Эти законодательные акты регламентируют полномочия Курултая, порядок проведения выборов, порядок формирования Президиума и постоянных комитетов (статья 71 Конституции РБ).

Компетенция, порядок организации и деятельности парламента, его Президиума, постоянных комитетов, комиссий определяется Законом Республики Башкортостан «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан» и законодательством Российской Федерации, Конституцией и законами Республики Башкортостан, иными юридическими актами.

Курултай РБ является высшим и единственным законодательным и представительным органом власти Республики Башкортостан. Указанный Закон регламентирует структуру и порядок работы этого госоргана [4].

Депутатом Курултая может стать гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 21 года и обладающий избирательным правом.

На сегодняшний день Курултай РБ представлен 110 депутатскими мандатами. В соответствии с избирательным законодательством, половина депутатов избрана по одномандатным округам, половина – по партийным спискам. В выборах, состоявшихся в сентябре 2018 года, представители депутатские мандаты получили шести партий. По пропорциональной системе в Курултай РБ шестого созыва прошли 4 партии – «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия». По одномандатным округам депутатские мандаты получили представители еще двух партий: «Патриоты России» и Российская экологическая партия «Зеленые».

На рис. 1 представлена структура Курултая РБ по количеству полученных депутатами мандатов.

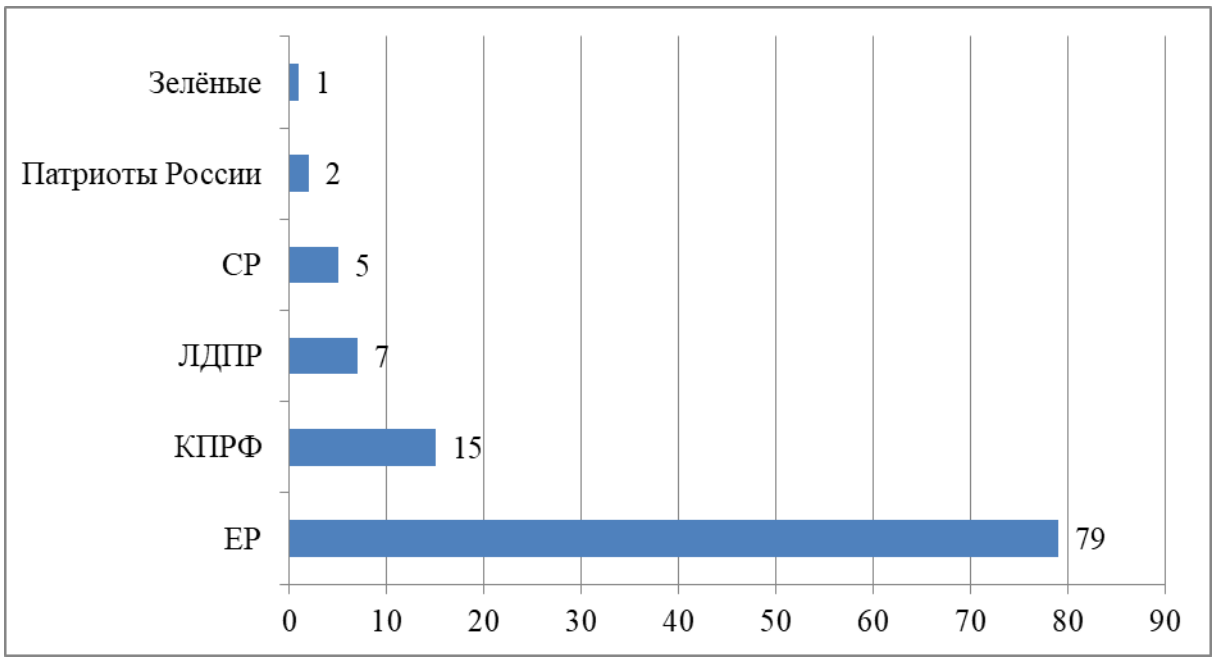


Рисунок 1 - Структура Курултая РБ VI созыва по количеству полученных депутатами мандатов [7]

Республика Башкортостан является самым крупным регионом в Приволжском Федеральном округе по численности населения, что детерминирует наиболее многочисленный депутатский корпус. При этом, численность госслужащих Курултая РБ самая низкая в ПФО. Соотношение количества госслужащих к количеству депутатов Курултая составляет 0,89 (т.е. менее одного госслужащего на одного депутата), что определяет наиболее низкий уровень финансирования госоргана среди сопоставимых регионов ПФО и России.

Таким образом, в Башкортостане исторически сложились парламентские традиции ведения общественно-политического, политико-властного и правового взаимодействия с обществом, органами власти федерального и регионального и муниципального уровня для решения задач, поставленных перед законодательной властью в интересах общества и государства.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

3. Конституция Республики Башкортостан принята 24.12.1993 года. №ВС – 22/15 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Закон Республики Башкортостан от 30 декабря 2002 года № 448-з «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан» (с посл. изм. и доп. от 20 апреля 2020 года № 246-з) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Евдокимов Н. А., Шаяхметов А.М. 100 лет государственности Республики Башкортостан: исторический путь, современное состояние и перспективы // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2019. № 2(146). С. 142-146.
6. Свистунова Л.Ю., Коломейцева Т.А. Институт парламентского контроля в региональных законодательных органах РФ: проблемы становления и развития // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 4. С. 56 - 61.
7. Официальный сайт Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан. URL: www.gsrb.ru/ru/about/message/ (дата обращения: 11.09.2022).
8. Савельев Е.М. Курултай как орган народного представительства тюркоязычных народов: история и современность (на примере Монгольской империи и современного Башкортостана) // Ученые записки РоСМУ. 2021. № 6. С. 125-134.

НЕТРАДИЦИОННАЯ ТЕОРИЯ КОРПОРАТИВНЫХ ФИНАНСОВ: ОЧЕНЬ КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

М.Ю. Тарасов

Россия, Москва, ФГБОУ ВО «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ» (Пензенский филиал)

Аннотация: Даны определения понятий «финансы» и «корпоративные финансы». Рассмотрены основные подходы к корпоративным финансам и финансово-экономическому анализу компании. Проанализирована эволюция представлений относительно предмета изучения корпоративных финансов. Показаны роль институтов и влияние ESG-трансформации. Сформулированы некоторые положения и направления развития нетрадиционной (альтернативной) теории корпоративных финансов.

Abstract: Definitions of the concepts of «finance» and «corporate finance» are given. The main approaches to corporate finance and financial and economic analysis of the company are considered. The evolution of ideas regarding the subject of corporate finance is analyzed. The role of institutions and the impact of ESG transformation are shown. Some provisions and directions of development of non-traditional (alternative) theory of corporate finance are formulated.

Ключевые слова: финансы, корпоративные финансы, теория корпоративных финансов, ESG, институты, институциональные детерминанты, финансовые показатели, нефинансовые индикаторы, корпоративный рост.

Key words: finance, corporate finance, corporate finance theory, ESG, institutions, institutional determinants, financial indicators, non-financial indicators, corporate growth.

В российской академической и научной экономической литературе под финансами обычно подразумевают экономические отношения по поводу формирования, распределения и использования запасов и потоков финансовых ресурсов. Соответственно, корпоративные финансы – это раздел финансовой науки, ориентированный на изучение финансов на микроуровне, то есть на уровне организации. В частности, в сферу исследований и анализа традиционных корпоративных финансов входят структура капитала, стоимость фирмы (для компаний, чьи акции свободно торгуются на финансовых рынках, –

капитализация), динамика значений финансовых показателей, денежные потоки, разумность финансовых решений, финансовая устойчивость и независимость, оценка вероятности банкротства, управление источниками финансирования, определение синергетических эффектов от сделок слияния и поглощения и т.д. [1, 3, 4].

Современный этап развития экономической теории и финансовой науки характеризуется появлением новых концепций и парадигм, позволяющих по-другому взглянуть на финансы в целом и на корпоративные финансы в частности. Распространение идей институциональной экономики, появление поведенческой экономики и поведенческих финансов, масштабная и повсеместная цифровизация бизнес-процессов, инновационная направленность глобальной экономики корректируют традиционное понимание природы, сущности, методов и ориентиров финансово-экономического анализа. Одним из первых, кто обратил на это внимание, был американский экономист Т. Веблен (1857–1927). В работе «Инженеры и ценовая система» (1921 г.) [2] он показал, что финансовый менеджмент, базирующийся исключительно на расчете финансовых показателей и не использующий достижения научной организации производства и труда, а также технические знания экспертов, будет тормозить корпоративный рост и развитие. Т. Веблен пишет, что «корпоративные финансы стали предметом всесторонней и стандартизированной бюрократической рутины, обязательно включающей в себя взаимосвязи между корпоративными концернами и наилучшим образом выполняемой канцелярскими служащими и квалифицированными бухгалтерами» [2, с. 45] и что «корпоративный финансист … превратился в ненужную шестеренку в экономическом механизме, на которую только зря тратится смазка» [2, с. 46]. Стандартизация бухгалтерской отчетности сопровождается рутинизацией корпоративных финансов, когда на передний план выходит периодический расчет многих, но одних и тех же финансово-экономических показателей (рутинизированный подход к корпоративным финансам). Компьютерные программы и цифровые платформы позволили автоматизировать этот процесс,

в результате чего рутинная работа корпоративных финансов стала выполняться нескольким нажатием клавиш клавиатуры (например, в программах семейства «1С» можно мгновенно сформировать и бухгалтерский баланс, и отчет о финансовых результатах, и другие виды отчетности).

Кроме того, ослабла информативно-содержательная и предсказательная сила рассчитываемых показателей. Традиционные финансовые показатели, отражающиеся в отчете о финансовых результатах или получаемые с помощью данных бухгалтерского учета, могут охарактеризовать текущее и предыдущее финансово-экономическое состояние компании, но они совершенно не способны точно спрогнозировать ее будущее финансово-экономическое состояние. Иными словами, такие традиционные и широко используемые показатели, как прибыль (балансовая, валовая, чистая, нераспределенная и др.), рентабельность (активов, продаж, производства, собственного капитала и др.), ликвидность (абсолютная, срочная, текущая, общая и др.), оборачиваемость (активов, запасов, собственного капитала и др.), величина дебиторской и кредиторской задолженности и т.д., – в большей степени годятся для ретроспективного и текущего анализа финансово-хозяйственной деятельности, чем для перспективного.

Для оценки эффективности корпоративных финансов Д. Норткотт [5] выделят два подхода: бухгалтерский (традиционный) и экономический (финансовый). Идейно и концептуально бухгалтерский подход по Норткотту близок к рутинизированному подходу по Веблену. Бухгалтерский подход предполагает, что краткосрочный финансовый успех компании определяется, главным образом, значениями показателей ликвидности, а ее долгосрочный финансовый успех – величиной доходности [5, с. 31]. В этом случае оценивается, во-первых, скорость окупаемости вложений и возмещения первоначальных затрат, во-вторых, размер получаемой прибыли. В отличие от бухгалтерского подхода экономический подход не касается вопросов ликвидности и доходности, а имеет дело с максимизацией благосостояния собственника и минимизацией риска. Альтернативные (вмененные) издержки –

центральное понятие экономического подхода. Сочетание стремлений максимизировать благосостояние и снизить корпоративные риски привело к появлению методов анализа, отличающихся от традиционного и рутинизированного бухгалтерского подхода. Например, анализ дисконтированных денежных потоков.

Экономический подход к корпоративным финансам по Норткотту далеко не совершенен. Он также предполагает автоматизацию и рутинизацию, не учитывает многих факторов (например, иррациональность собственников, финансовых аналитиков и финансовых менеджеров, соответствующей ей ожидания и модели финансового поведения, институциональные детерминанты, законы инновационной экономики и др.) и обладает относительно небольшой информативно-содержательной и предсказательной силой.

Хотинская Г.И. и Шохин Е.И. [7; 8] выделяют две модели измерения и управления корпоративными финансами: учетную и финансовую. Учетная модель основана на финансовом мышлении типа экономического рационализма, ориентирована на рациональные ожидания, в качестве главного источника информации использует финансовую и бухгалтерскую отчетность, а в качестве главного инструмента – анализ значений и динамики значений финансовых показателей, индикаторов и коэффициентов. Эта модель предполагает, что максимизация прибыли – ключевая цель компании, достигаемая за счет дополнительного генерирования доходов и/или оптимизации издержек (расходов). Попытки объяснить любые отклонения фактических значений показателей от плановых или ожидаемых лежат исключительно в плоскости финансово-экономических причинно-следственных связей; проблеме рисков не уделяется никакого внимания.

Следовательно, учетный подход Хотинской–Шохина и критика на его основе сложившейся практики управления корпоративными финансами содержательно пересекается с рутинизированным подходом Веблена и бухгалтерским подходом Норткотта. Но в отличие от экономического

(финансового) подхода последнего финансовая модель Хотинской–Шохина более совершенна и всеобъемлюща. Она базируется не только и не столько на рациональном типе экономического мышления и соответствующим ему ожиданиям, но и учитывает иррациональность, когнитивные дисфункции лиц, принимающих финансовые решения, то есть принимает во внимание достижение нейроэкономики и поведенческой экономики. Кроме того, эта финансовая модель в качестве ключевой корпоративной цели рассматривает не максимизацию прибыли, а рост стоимости компании как условие максимизации богатства ее собственников (что похоже на экономический подход Д. Норткотта). Помимо анализа значений финансовых показателей, индикаторов и коэффициентов проводится сценарный анализ, оцениваются риски, рассчитываются альтернативные издержки, активно используются достижения финансового инжиниринга. Соответственно, источниками информации служат не только бухгалтерская и финансовая отчетность, но и упущенная выгода, альтернативы, стратегические планы. Отклонения фактических значений финансовых показателей от запланированных или ожидаемых объясняются различными факторами: экономическими и неэкономическими, эндогенными и экзогенными.

Финансовая модель Г.И. Хотинской и Е.И. Шохина, на первый взгляд, представляется вершиной эволюции оценки корпоративных финансов. Тем не менее, она не лишена упущений. Речь идет об институциональных факторах и институциональных детерминантах корпоративного роста и развития, а также требованиях корпоративной социальной ответственности, экологической безопасности и эффективности корпоративного управления, задаваемые ESG-трансформацией.

Внутрикорпоративные институты – формальные правила и неформальные нормы, которые задают систему стимулов поведения каждой корпоративной единицы. Если речь идет о формальных институтах, то имеются в виду стандарты, положения, инструкции, если речь идет о неформальных

институтах, то подразумевается корпоративная культура, ценности, видения, отношения с заинтересованными сторонами (стейкхолдерами).

Оценка влияния институтов на качество корпоративного роста и уровень развития корпоративных финансов – слабо исследованный вопрос с крайне ограниченным количеством работ и данных (например, [6]). Однако утверждение, что внутрикорпоративные институты не оказывают никакого влияния на результаты и эффективность финансово-хозяйственной деятельности организации, явно ложное. В связи с этим необходима концепция институционально-финансовой модели, в которой отражались бы теоретические воззрения нетрадиционной (альтернативной) теории корпоративных финансов. Эта теория исследует, как тот или ной тип или та или иная совокупность институтов воздействует на финансовую устойчивость, платежеспособность, финансовую эффективность компании. В свою очередь, ESG-трансформация подразумевает наличие особой нефинансовой отчетности, влияющей, в конечном счете, на финансовые решения кредиторов и инвесторов, качество отношений со стейкхолдерами. Отчет о благоприятности корпоративной институциональной среды – потенциальный пример, в котором, с одной стороны, можно проанализировать или отразить состояние формальных и неформальных институтов компании, с другой стороны, оценить компоненты «S» (корпоративная социальная ответственность) и «G» (эффективность корпоративного управления) для определения готовности компании к ESG-переходу.

В свете предполагаемых направлений становления нетрадиционной теории корпоративных финансов ключевыми моментами являются:

- изменение стратегических корпоративных целей: от максимизации прибыли к максимизации стоимости компании с соблюдением ESG-ковенант;
- как следствие, изменение оценочных показателей и критериев, учет не только финансовой деятельности, но и качества институциональной

среды, результативности и эффективности энвироментальной политики (охрана окружающей среды);

- перенос акцентов с внутренних источников корпоративного роста и развития на внешние факторы роста и развития;
- переориентация финансового менеджмента с контроля над текущими хозяйственными операциями (за счет наличия автоматизации и рутинизации корпоративных финансов) на финансово-институциональные стратегии и способы их реализации;
- расширение временного горизонта планирования с комплексной оценкой различных рисков и разработкой сценариев развития;
- совершенствование методического инструментария (ввод институциональной составляющей и ESG-компоненты в финансовые модели компании, в том числе модели банкротства);
- цифровизация, экологизация и институционализация корпоративных финансов.

Современные корпоративные финансы – это результат развития экономических знаний и финансовых отношений. Безусловно, анализ бухгалтерского баланса и финансовой отчетности – необходимая часть финансового анализа. Приведенные выше ключевые направления позволяют говорить о системной трансформации на микроуровне, то есть на уровне компании и корпоративных финансах. Это можно трактовать как смену традиционной парадигмы в корпоративных финансах с зарождением альтернативной (нетрадиционной) теории.

Список литературы:

1. Ананьева Е.А. Некоторые вопросы сущности финансов // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2013. № 16 (154). С. 21–28.
2. Веблен Т.Б. Инженеры и ценовая система. Пер. с англ. И. Кошкина; под науч. ред. А. Смирнова. М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2018 [1921]. 112 с.
3. Полтораднева Н.Л. Современный взгляд на трактовку категории «Финансы» как методологической основы финансовой науки // Финансы и кредит. 2013. № 32 (560). С. 42-49.

4. Минченко Л.В., Джумаев Ш.С., Жужома Ю.Н. Сущность корпоративных финансов и специфика управлениями ими на производственном предприятии // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». 2019. № 1. С. 119-125.
5. Норткотт Д. Принятие инвестиционных решений. Пер. с англ. А.Н. Шохина. М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1997 [1992]. 247 с.
6. Рябова Е.В., Романов С.В. Оценка влияния институциональных факторов на структуру капитала корпорации // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2015. № 10 (244). С. 11-21.
7. Хотинская Г.И. Современная эволюция управленческих моделей в корпоративных финансах // Сервис plus. 2010. № 3. С. 159-169.
8. Хотинская Г.И., Шохин Е.И. Корпоративные финансы: эволюция теории и практики // Финансы: теория и практика. 2010. № 6 (60). С. 28-33.

АНАЛИЗ МЕТОДОВ ОЦЕНКИ РИСКОВ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

А.А. Тимошин, Т.С. Орлова

Россия, Екатеринбург, ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

Аннотация: Было проанализировано текущее состояние промышленных предприятий, необходимость применения различных методов оценки рисков для повышения устойчивости экономического развития предприятия в современных условиях цифровизации экономики с использованием современных технологий. Значимость данного исследования заключается в том, что в условиях развития цифровой экономики, рассмотренные мероприятия помогут наладить бесперебойную работу всех бизнес-процессов предприятия в течение всего цикла производства. Данные действия необходимы для развития и внедрения цифровизации экономики, так как в современной рыночной ситуации это ключевой момент развития.

Abstract: The current state of industrial enterprises was analyzed, the need to use various risk assessment methods to increase the sustainability of the economic development of an enterprise in the current conditions of digitalization of the economy using modern technologies. The significance of this study lies in the fact that in the context of the development of the digital economy, the considered measures will help to establish the smooth operation of all business processes of the enterprise throughout the entire production cycle. These actions are necessary for the development and implementation of the digitalization of the economy, since in the current market situation this is a key moment in development.

Ключевые слова: риск, методы оценки рисков, устойчивое развитие, промышленность.

Key words: risk, risk assessment methods, sustainable development, industry.

В современной рыночной экономике обострилась ситуация с развитием машиностроительных предприятий. В данных условиях является актуальной проблема устойчивого развития и будущие перспективы стабильного существования машиностроительных предприятий.

Для обеспечения устойчивого развития необходимо провести грамотный обзор основных теоретических аспектов рисков и рискоустойчивости как основных составляющих устойчивого развития.

Проанализировав классификацию рисков предприятий, можно выделить ключевые методы оценки устойчивого развития предприятий на примере различных отраслей промышленности.

Алексеева Н.А. утверждает, что для выявления рисков существует множество методов: «мозгового штурма», опросных листов, SWOT – анализа, метод Дельфи, карты потоков. причинно-следственная диаграмма (диаграмма Исикавы), анализ финансовой и управленческой отчетности, метод аналогий, системы классификации. Для оценки рисков чаще всего используются методы математического анализа и теории вероятности. Например, для нефтяной промышленности, по мнению авторов, наилучшим методом оценки рисков является метод экспертных оценок[1].

Автор Степук Е.И. делает акцент на отрасли металлургии и выделяет основные подходы к комплексной оценке устойчивости развития металлургических предприятий. Методический подход к комплексной оценке устойчивости развития заключается в рассмотрении базовых индикаторов результативности, выявлении критериальных показателей и построении модели производственной функции Кобба-Дугласа, которая характеризует взаимосвязь факторов производства и увеличения объема производства[6].

Автор Кузнецова О.Н. рассматривает методические подходы к оценке и управлению отраслевыми рисками в целом. Оценка отраслевых рисков строится на оценке групп факторов. Каждый тип риска обладает своим набором факторов риска, которые объединены в группы факторов[2]. Далее в свою очередь уже идет управление рисками после обозначения значимости в рамках их оценивания[3].

Авторы Марочкин Н.А., Шкурко В.Е. проводят анализ методов оценки рисков машиностроения. По ее мнению, все методы оценки рисков можно свести к двум ключевым группам: качественные методы и количественные методы.[4].

Авторы Муханова Н.В., Елагина А.Е., Салкуцан С.В., Аркина К.Г. считают, что для определения влияния риска, требуется комплексный подход к

моделированию и оценке. Существуют различные инструменты и методы, чтобы справиться с риском. Тем не менее, обычно в производственных системах практикуются методы, основанные на режимах отказа и анализе эффектов, анализе дерева отказов и анализ дерева событий. В дополнение к этим аналитическим методам используются методы теории игр, а также моделирование Монте-Карло, основанное на статистическом подходе к оценке риска. Независимо от области применения, часто методы оценки рисков разработаны для моделирования и анализа рисков перспективы подсистемы. Система сводится к подсистемам, а затем каждая подсистема рассматривается отдельно[5].

На наш взгляд первоначальным этапом оценивания рисков может послужить метод оценки рисков - SWOT-анализ.

Для примера возьмем предприятия отрасли машиностроения в России.

Таблица 1 - SWOT-анализ предприятий машиностроения в России

	Возможности: Внешнее финансирование и приток новых сотрудников из различных источников	Угрозы: Санкции, переход к новой рыночной экономике, кризис производства
Сильные стороны: Перспективы развития в условиях зарубежных санкций и ограничений	Привлечение капитала и государственных субсидий при должном развитии отрасли	Интерес молодого поколения к развитию отрасли в условиях санкций
Слабые стороны: Низкие показатели в цифровых технологиях и отставание от текущих тендений развития	Необходимость привлечения опытных специалистов для развития научно-технической части предприятий	Повышение мотивации сотрудников путем финансового стимулирования, социальных программ, развития, поддержки со стороны государства

Изучив различные методики оценивания рисков, можно отметить, что самые простейшие методы оценки рисков, это в большей степени количественные методы, которые чаще всего применяются на стадии предварительной оценки. Качественные методы, как правило, требуют дополнительной информации и являются более сложными по своей методике. Применение различных групп методов оценки рисков комплексно поможет

предприятию своевременно реагировать на ситуацию и регулировать управленческие решения.

Проведенные аналитические исследования позволили сделать вывод, что необходима модернизация методов оценки рисков для обеспечения экономической безопасности промышленных предприятий в связи с тем, что многие из них имеют закрытое производство.

Так, в рамках данной статьи, авторами рассмотрены такие аспекты регулирования потенциальных рисков в условиях цифровизации в деятельности высокотехнологичных промышленных предприятий как использование такого механизма, как технологии блокчейн. что позволит не только своевременно анализировать информацию, но и выявлять и оценивать уровень риска с целью обеспечения укрепления рискоустойчивости предприятия.

Список литературы:

1. Алексеева Н. А. Методы выявления и оценки рисков в деятельности предприятий по добыче полезных ископаемых и нефтяных компаний // Znanium.com. 2016. №1-12. С. 1-3.
2. Кузнецова О.Н. Методические подходы к оценке и управлению отраслевыми рисками // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. № 10. С. 106-116.
3. Кузнецова О.Н. Методические подходы к оценке и управлению отраслевыми рисками // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. №11. С. 111-114.
4. Марочкин Н. А. Риски развития машиностроительной отрасли и методы их оценки // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий: материалы VI Международной научно-практической конференции (Екатеринбург, 27-28 апреля 2020 года): в двух томах. Издательство Уральского университета: Екатеринбург, 2020. Т. 1. С. 181-185.
5. Муханова Н.В., Елагина А.Е., Салкуцан С.В., Аркина К.Г. Методика оценки рисков при организации наукоемкого производства на основе процессно-ориентированного подхода // Известия СПбГЭУ. 2021. №6 (132). С. 69-78.
6. Степук Е.И. Методический подход к комплексной оценке устойчивости развития металлургических предприятий // Вестник евразийской науки. 2014. №1 (20).

ФРАНЧАЙЗИНГ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д.А. Трёкина

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: Как современный режим обращения и организационная форма, франчайзинг в значительной степени способствовал развитию современной торговли и стал самым динамичным и быстрорастущим способом работы в мире. Исследования франчайзинга теоретически могут углубить понимание людьми основных атрибутов этой особой формы бизнеса, и на практике они могут напрямую обеспечить целенаправленное руководство для руководителей предприятий. В этой статье рассматриваются исследования по франчайзингу в стране и за рубежом, надеясь углубить понимание франчайзинга с помощью всеобъемлющего обзора.

Abstract: As a modern mode of circulation and organizational form, franchising has greatly contributed to the development of modern trade and has become the most dynamic and fastest growing way of working in the world. Franchising research can theoretically deepen people's understanding of the essential attributes of this particular form of business, and in practice it can directly provide targeted guidance to business leaders. This article reviews research on franchising at home and abroad, hoping to deepen the understanding of franchising through a comprehensive review.

Ключевые слова: франчайзинг, развитие франчайзинга в России, франчайзер, франчайзи.

Key words: franchising, development of franchising in Russia, franchisor, franchisee.

В современном мире развитие экономической торговли вышло за рамки ограничений национальных границ. С прогрессом науки и техники, а также ускорением и углублением темпов международной экономической интеграции и регионализации конкуренция на мировом рынке становится все более жесткой [2], а конкуренция между предприятиями не только ограничивается качеством, функциональностью, ценой и другими категориями продукции, но и в дальнейшем распространяется на дизайн, упаковку, бренд, сервис, канал, связи с общественностью и т.д., что вызвало ряд изменений и инноваций от сферы производства до сферы обращения. С одной стороны, эти изменения

придали жизненную силу развитию предприятий, а с другой стороны, они также способствовали появлению многих новых организационных форм и методов сбыта в области производства и обращения. Франчайзинг – это современный маркетинговый метод, который постепенно формируется и развивается с развитием науки, техники и экономики. Франшиза зародилась в Соединенных Штатах, и с момента своего создания она продолжала появляться в экономической жизни стран с развитыми бизнес-системами и показала сильную жизнеспособность своими уникальными механизмами. Франчайзинг является не только эффективным оружием для расширения крупных предприятий на международном уровне, но и указывает путь для развития малых и средних предприятий и людей, которые стремятся начать свой собственный бизнес.

В российском законодательстве термин «франчайзинг» отсутствует [1]. По своему содержанию он соответствует понятиям «коммерческая концессия» и «договор коммерческой концессии», определенным гл. 54 ГК РФ. Франчайзинг означает, что одна сторона предоставляет одну (или несколько) концессий другой стороне лицензиату для осуществления коммерческой деятельности в соответствии с концессионным соглашением, достигнутым между двумя сторонами, для достижения соответствующих или общих целей концессиата и лицензиата. При глубоком анализе можно увидеть, что франшиза имеет следующие существенные характеристики: основная часть франшизы может состоять из франчайзера (владельца) и нескольких лицензиатов (франчайзи).

Между лицензиатами нет горизонтальных отношений, только вертикальный контакт с франчайзером; отношения между франчайзером и лицензиатом не являются ни субординированными отношениями, ни холдинговой компанией и дочерними отношениями, ни агентскими отношениями или партнерскими отношениями, а юридическими и коммерческими отношениями между владельцем прав интеллектуальной собственности, таких как товарные знаки, знаки обслуживания, управленческие

и технические ноу-хау, и физическим или юридическим лицом, желающим использовать такие имущественные права в действии, отношениями взаимовыгодного сотрудничества и общего развития. С точки зрения правового статуса они являются равноправными и самофинансируемыми гражданскими субъектами.

Основа франчайзинга – договорные отношения между франчайзером и лицензиатом, основанные на взаимной выгоде. Франчайзинговая система формируется франчайзером, подписывающим концессионный договор с лицензиатом один на один, а права и обязанности обеих сторон четко оговорены в условиях договора. Например, каждый лицензиат имеет право собственности на имущество, пользуется правом кадрового и финансового самоуправления, принимает надзор франчайзера в работе бизнеса и обязан уплатить франчайзеру плату за франшизу и плату за руководство.

Ядром франшизы является техническая экспертиза, управленческий опыт и методы ведения бизнеса, продаваемые франчайзером лицензиату, и франчайзер предоставляет лицензиату полный спектр услуг, включая выбор площадки, обучение, помощь в финансировании и предоставлении продуктов и маркетинговых планов, ключевыми моментами которых являются маркетинговые стратегии и планы, оперативные руководящие принципы и единая философия бизнеса. То есть лицензиат платит сбор за досрочное присоединение и роялти на поздней стадии в обмен на уникальный товарный знак франчайзи, деловую и техническую тайну и коммерческую помощь в виде сочетания трех основных аспектов концессии. Франчайзинг – это система, при которой франчайзер продает управляющие операции лицензиату, а франчайзер продает не только товары, но и результат управления.

В модели франчайзинга франчайзер владеет интеллектуальными активами, такими как права интеллектуальной собственности и бизнес-модели, которые являются весьма эксклюзивными, в то время как лицензиат располагает средствами и местной информацией, а ограничения прав собственности и информационная асимметрия делают транзакционные

издержки очень высокими. Франчайзинг направлен на формирование разумного распределения контроля через долгосрочный контракт между франчайзером и лицензиатом, формирование взаимовыгодной системы разделения труда и кооперации, с целью снижения трансакционных издержек и достижения наилучшей эффективности, а система может быстро достичь недорогого расширения. При этом через разделение труда франчайзер может осуществлять профессиональное организационное управление и сервисную поддержку, что позволяет сжимать масштабы собственной организации и значительно снижать внутренние управленческие издержки организации. Во-вторых, франчайзинговая система. Как маркетинговый метод франчайзинг обладает существенными характеристиками маркетинговой деятельности. Вся маркетинговая деятельность вращается вокруг обмена, продвижения, передачи и изменения, а ядром маркетинга является обмен. Между продавцом и покупателем существует три потока: продавец отправляет товары или услуги на рынок (сумма покупателей) и связывается с рынком для получения информации; покупатель возвращает валюту или другие эквиваленты продавцу, при этом обратная связь информации.

Франчайзинговая система основана на расширенной системе социального маркетинга, которая использует системный подход для изучения всей деятельности предприятия и его взаимодействий. В этой системе франчайзер имеет преимущества управленческого опыта, ноу-хау, прав интеллектуальной собственности, маркетинговых и организационных возможностей; поставщик имеет преимущества производственных мощностей и ресурсов; лицензиат знаком с местным рыночным спросом, распределением ресурсов, законами и правилами и имеет хорошие отношения с местными органами власти и социальными группами. Система франчайзинга тесно связывает поставщиков, франчайзеров и лицензиатов на договорной основе, образуя открытую систему. В рамках системы посредством реструктуризации цепочки создания стоимости элементы системы интегрируются для формирования системы совместного разделения труда между поставщиками, франчайзерами и лицензиатами, так

что обмен информацией, деньгами, продуктами и услугами между членами системы и различными элементами системы и внешним миром (клиентами, конкурентами, влиятельными лицами) осуществляется эффективно.

Бизнес-модель франшизы, более чем 100 лет практики в западных развитых странах, была успешно использована Coca-Cola, McDonald's, Kodak, Ford, Wal-Mart, круглосуточных магазинов 7-11, Hilton Hotel, Disneyland, 21st Century Real Estate, NPA, ET Education и других брендов во всех сферах жизни. Гиганты практикуют и предоставляют наиболее успешные франшизы для роста малых и средних предприятий и индивидуального предпринимательства по всему миру. Сертификационные курсы Master of Franchise Management (MFM) и Certified Franchise Manager (CFE) стали популярными на международном уровне.

Практический опыт систем франчайзинга в различных странах показывает, что они играют важную роль в нарушении монополии на инфраструктуру и государственные услуги, снижении финансового давления на правительства с целью создания государственных объектов, стимулировании инвестиций в инфраструктуру для содействия региональному экономическому развитию, повышении качества общественных благ и услуг и возврата социального капитала. Вместе с тем, зарубежный опыт с крайней осторожностью должен переноситься в реалии российского законодательства [3].

Актуальность реализации франчайзинга в Российской Федерации обусловлена большим количеством банкротств, впервые созданных предприятий и организаций, поскольку, согласно статистическим данным, из всех таких компаний, порядка 89 % заявляют о прекращении осуществления своей деятельности в течение 4-5 лет после своего образования, а из компаний, которые созданы в рамках франчайзинга - всего 11 % [5]. Более того, уже в настоящее время Российская ассоциация франчайзинга (РАФ) называет Россию лидером по росту количества франчайзинговых компаний. Только за последние три года этот показатель вырос почти на 100% [6]. Согласно направлениям

развития РАФ, к 2025 году планируется увеличить количество точек, открытых по франшизе до 200 тыс., что повысит количество рабочих мест с существующих 500 тыс. до 2 млн. в точках, открытых по такой форме международного сотрудничества.

Таким образом, развитие франчайзинговых отношений в России, безусловно, имеет огромное значение для экономики российского государства. С целью совершенствования франчайзинга в России первую очередь необходимо создание отдельного законодательного акта, регулирующего франчайзинговые отношения. Угрозой для рынка франчайзинга представляются некачественные франчайзинговые продукты, которые не оправдывают ожиданий франчайзи. Во избежание этого франчайзерам необходимо:

1) тщательно работать над качеством продукта;
2) предъявлять к собственной работе высокие требования;
3) обеспечивать надежную поддержку франчайзи;
4) повышать уровень грамотности предпринимателей;
5) развивать международный франчайзинг.

Основные риски предпринимателей связаны с высокими ставками кредитования, высокими арендными ставками и падением реальных доходов населения.

Трудностью для возможных франчайзи является получение кредитов банка на создание организации по франшизе с использованием льгот. При создании специальных программ кредитования франчайзи возможно облегчить финансовый барьер развития франчайзинга. Франчайзинг исторически и прочно закрепился в развитых странах под воздействием объективных потребностей экономического развития. Более того, за рубежом эту форму деятельности считают не только полезной, но и престижной. Таким образом, если стремиться перенять у Запада все самое перспективное, можно надеяться, что франчайзинг скоро по достоинству оценят и в России [4].

Список литературы:

1. Ахатов А.И., Моджина Н.В. Франчайзинг в России в наше время // Молодой ученый. 2016. № 12 (116). С. 1108.
2. Еникеев О.А. Правовое регулирование биологической безопасности биобанковской деятельности // В книге: Правовые основы биоэкономики и биобезопасности. Отв. Ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова. М., 2020 М. С. 315.
3. Еникеев О.А. Проблемы правового регулирования биобанкинга за рубежом на современном этапе // В книге: Генетические технологии и право в период становления биоэкономики. Отв. Ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова. М.: МГЮА, 2020. С. 480.
4. Кузина А.А., Анохина М.Е. Анализ развития франчайзинга в российской торговле // Молодой ученый. 2018. № 23 (209). С. 313
5. Официальный сайт Российской академии франчайзинга. URL: www.rusfranch.ru/ (дата обращения 31.05.2022)
6. Франчайзинг в России: проблемы и перспективы. URL: www.garant.ru/ia/press_release/1314585/ (дата обращения 31.05.2022)

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ИНВАЛИДОВ

Д.А. Трёкина, О.В. Страшенко

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Р.М. Яппаров

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан», ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий»

Аннотация: Проблема поиска работы для человека с ограниченными возможностями здоровья особенно актуален не только в плане материального обеспечения, но и, прежде всего, в плане социализации его в обществе. В статье проанализированы основные формы проявления дискриминации при осуществлении трудоустройства инвалидов; анализируется проблема низкой трудовой занятости инвалидов как следствие отношения общества, создающего все новые препятствия для ее разрешения.

Abstract: The problem of finding a job for a person with disabilities is especially relevant not only in terms of material support, but, above all, in terms of his socialization in society. The article analyzes the main forms of manifestation of discrimination in the employment of persons with disabilities; the problem of low employment of disabled people is analyzed as a consequence of the attitude of society, which creates more and more obstacles for its resolution.

Ключевые слова: инвалид, трудоустройство, занятость, дискриминация, уязвимость, ограниченные возможности, государственные гарантии, законодательство, защита трудовых прав.

Key words: disabled person, employment, employment, discrimination, vulnerability, disability, state guarantees, legislation, protection of labor rights.

В любом обществе люди с ограниченными возможностями являются неизбежной специальной группой. Из-за воздействия инвалидности и внешних барьеров инвалиды находятся в определенном неблагоприятном положении в социальной жизни, и их нормальная роль ограничена.

Инвалиды являются особой уязвимой группой в обществе. Они вызывают физические недостатки или умственные отсталости по врожденным или приобретенным причинам, что создает серьезные трудности в выживании и

развитии человека. По сравнению с обычными членами общества, у них особые социальные потребности и образ жизни. Однако они должны быть равны другим членам общества с точки зрения прав личности, политических прав, выживания и развития и даже прав на трудоустройство, что является законом и моральным кодексом, преобладающим в современном цивилизованном обществе.

Инвалиды также являются особой группой, находящейся в неблагоприятном положении, которая нуждается в уходе, помощи и поддержке всего общества. Столкнется ли инвалиды с дискриминацией или другим несправедливым обращением в своей работе, несомненно, стало «проходом» того, действительно ли общество обеспокоено инвалидами.

Согласно статистике инвалидов, в России по состоянию на 2020 год работающих 16,5 млн. человек. Из них: 1 группа – 40 тыс. человек; 2 группа – 252 тыс. человек; 3 группа – 1,005 млн. человек.

Общая доля работающих составляет 14,7% [3].

С развитием экономики и общества в Российской Федерации и интенсификацией старения в условиях растущего числа инвалидов и их собственных низких общих возможностей в области занятости и многих других факторов дискриминация инвалидов в сфере занятости все чаще становится серьезным препятствием на пути справедливой занятости и реализации прав и интересов инвалидов.

В ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» содержится определение понятия «инвалид», под которым понимается лицо, имеющее нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленные заболеваниями, последствиями травм либо дефектами, приводящие к ограничению жизнедеятельности и вызывающие необходимость его социальной защиты. В следующем абзаце данной статьи дополнительно раскрывается понятие «ограничение жизнедеятельности», под которым понимается полная либо частичная утрата лицом способности или же возможности осуществлять

самообслуживание, самостоятельно передвигаться, общаться, обучаться, ориентироваться, осуществлять контроль над своим поведением и заниматься трудовой деятельностью [1].

Согласно социальному опросу о дискриминации в сфере занятости, наибольшая доля отказа от поиска работы связана с инвалидностью, и 21,8% респондентов-инвалидов считают, что они были отклонены работодателями из-за инвалидности. Поэтому, основываясь на дискриминации в области здравоохранения как наиболее серьезной дискриминационной концепции, инвалиды занимают первое место среди трех наиболее дискриминируемых групп в области дискриминации в сфере занятости – людей с ограниченными возможностями, больных СПИДом и людей, живущих с вирусом гепатита В.

Кроме того, дискриминация в сфере занятости, включая дискриминацию по трудоустройству, существует не только на предприятиях и частных подразделениях по трудоустройству, но и в государственных органах, что свидетельствует о серьезном отсутствии равных концепций занятости и осведомленности в нашем нынешнем обществе, а дискриминация по трудоустройству стала серьезным фактом, который широко. Поэтому борьба с дискриминацией и содействие равным возможностям трудоустройства стали нашей нынешней неотложной, долгосрочной и трудной задачей [2].

Теоретически все работники должны иметь равные возможности трудоустройства, что является важным проявлением социального равенства. По сравнению с трудоспособными людьми инвалидам трудно найти работу. Хотя это связано с их собственными условиями и общей социальной средой, дискриминация в отношении инвалидов в работодателях, нанимающих работников, является очень важной причиной трудностей с трудоустройством для инвалидов.

Стоит отметить, что помимо дискриминации по трудоустройству при найме работников экономическими организациями, фабриками которых являются предприятия, существует также серьезная дискриминация в

отношении инвалидности в сфере занятости в государственных органах и учреждениях с административным цветом кожи.

Что еще более важно, несомненно, будет определенная доля дискриминации в отношении инвалидов в государственных органах и учреждениях. Предприятия оказывают более негативное влияние.

С точки зрения профессиональной квалификации: В настоящее время на различных профессиональных квалификационных экзаменах только психологические консультанты, медицинские массажистки и юристы по настройке фортепиано могут принимать для слепых людей. Для других типов людей с ограниченными возможностями существует также много ограничений на квалификационные экзамены или медицинские осмотры.

Дискриминация в сфере занятости/трудового обращения. Главное проявление заключается в том, что многие работодатели не заключают трудовые договоры с работниками-инвалидами, а работники-инвалиды не могут пользоваться пособиями по социальному страхованию. Чтобы пользоваться необлагаемым налогом режимом предприятий социального обеспечения, некоторые работодатели номинально трудоустроены инвалидов, но на самом деле инвалиды не ходят на работу, а платят инвалидам только с небольшим количеством, так называемых расходов на проживание, а некоторые даже не оплачивают расходы на проживание. Некоторые инвалиды не пользуются равной заработной платой, премиями, субсидиями и пособиями, а некоторые подразделения даже устанавливают дискриминационные рабочие цели и задачи для инвалидов.

Дискриминация в сфере занятости/трудовой среды. Некоторые службы занятости не создают хорошего барьера для трудоустройства инвалидов, что ограничивает их доступ к услугам по трудоустройству. Многие работодатели, жилые здания, дороги и транспортные средства не приняли никаких без барьерных мер, и многие работодатели отказываются набирать и нанимать инвалидов на том основании, что у них нет без барьерных объектов.

На самом деле дискриминация в отношении инвалидов в сфере занятости широко распространена. Опросы показывают, что более 70% инвалидов подвергались дискриминации в процессе трудоустройства, и 32% из них заявили, что они часто подвергаются дискриминации. Кроме того, слабое осознание инвалидов о защите своих прав и не обращают внимания на использование законных средств для защиты своих трудовых прав и равных прав, что также негативно привело к распространению и расширению дискриминации в сфере занятости среди инвалидов в определенной степени.

Анализ причин дискриминации в трудоустройстве инвалидов.

Для людей с ограниченными возможностями равенство само по себе может быть дискриминацией. Хотя существуют равные формы равных возможностей для людей с ограниченными интеллектуальными возможностями и слепых людей и нормальных здоровых граждан, результатом должна быть фактическая дискриминация: большинство из них не могут конкурировать за здоровых людей. Такое абсолютное равенство приводит к абсолютной несправедливости. Ради справедливости слабые инвалиды должны получить компенсацию. За этой ситуацией и практикой мы можем найти ответ на дискриминацию инвалидов в сфере занятости.

Помимо внешних факторов, инвалиды страдают от дискриминации в сфере занятости и имеют значительную причинно-следственную связь со своими собственными причинами:

1. Вообще говоря, инвалиды имеют относительно низкий уровень образования, и им трудно адаптироваться к требованиям к работе более высокого уровня, таким как управление, поэтому трудно получить доступ к ним. Высокооплачиваемая работа.
2. Поскольку инвалиды ограничены своими собственными условиями, они испытывают трудности в общении с другими людьми и другие препятствия, которые делают их неспособными заполнить некоторые рабочие места, несмотря на определенные способности, что также затрудняет им поиск подходящей работы.

3. Есть некоторые инвалиды, у которых есть менталитет ждать, полагаться и нуждаться. Низкое нежелание делать это, а высокий не может этого сделать", есть неловкая ситуация высокого успеха и низкого уровня.

Поэтому относительная слабость комплексного качества самих инвалидов делает группу инвалидов слабой на рынке конкуренции за эффективность, не только часто дискриминируемой, но даже вынужденной выйти из конкуренции, тем самым теряя доверие к рынку труда и перспективам инвалидов.

Напомним, что в контексте фактической правовой политики и социальной среды существует много факторов, которые вызывают широкую дискриминацию в отношении инвалидов в сфере занятости. Такие как фундаментальная ликвидация дискриминации в отношении инвалидности в сфере занятости, это займет некоторое время. В долгосрочной перспективе постепенное сокращение и ликвидация дискриминации в сфере занятости инвалидов с разных точек зрения, несомненно, станет более рациональным выбором.

Чтобы ликвидировать дискриминацию в сфере занятости в отношении инвалидов, мы должны сначала создать и усовершенствовать полный набор правовых систем по борьбе с дискриминацией инвалидов. Государственная гарантия трудоустройства инвалидов с законодательного уровня может создать хорошую социальную атмосферу для трудоустройства инвалидов и использовать авторитет закона для содействия изменению социальной дискриминации в отношении инвалидов в сфере занятости.

В соответствии с нынешней политикой сочетания концентрации и децентрализации занятости инвалидов государство должно принять необходимые меры для создания и совершенствования полного механизма предотвращения дискриминации в отношении инвалидов в сфере занятости на институциональном уровне, что действительно способствует оказанию помощи и содействию занятости инвалидов.

Улучшить пропорциональную систему занятости инвалидов на предприятиях, реформировать систему социальной занятости с точки зрения

поощрения дискриминации в отношении инвалидов в сфере занятости и в полной мере использовать роль предприятий социального обеспечения в содействии занятости инвалидов и ликвидации дискриминации в области занятости инвалидов.

Инвалидов поощряют к трудоустройству или самозанятости или предпринимательству путем внедрения политики стимулирования и создания и совершенствования систем.

Поощрять преференциальный режим инвалидов в области образования, профессиональной подготовки, услуг по трудоустройству и т. д. посредством институциональной разработки и совершенствования различных механизмов.

Принимаются конкретная политика и меры по созданию общественных социальных должностей для инвалидов в различных работодателях во всем обществе, уделяя приоритетное внимание инвалидам. Если приоритет должен быть отдан инвалидам, инвалиды имеют право защищать особое право инвалидов с приоритетной занятостью по каналам помощи, включая судебные разбирательства.

Постепенно очищать и регулировать административные правила и правительственные нормативные документы, подозреваемые в дискриминации в отношении инвалидности в сфере занятости.

Из приведенного выше анализа можно увидеть, что по сравнению с дискриминацией инвалидов в отношении инвалидов в сфере рынка с предприятиями в качестве основного органа прямые последствия и имитационный эффект дискриминации в отношении инвалидности в сфере занятости со стороны государственных органов и учреждений являются более серьезными. Поэтому правительственные ведомства должны всесторонне очистить положения, которые явно дискриминируют работу инвалидов, и постепенно отменить или отменить все единые стандарты найма, квалификации, обследования и медицинского осмотра.

Государственные учреждения, как работодатели, должны стать моделью для ликвидации дискриминации в отношении инвалидности в сфере занятости.

Государственные органы должны быть моделями соблюдения законодательства и правоохранительной деятельности.

Дискриминация инвалидов в сфере занятости включает в себя основные права человека и социальную справедливость всех граждан общества, включая инвалидов. В реальных условиях правовой системы Российской Федерации институциональных положений и правового улучшения дискриминации в сфере занятости далеко не достаточны. В основе того, что восприятие инвалидов в обществе (включая простых людей, работодателей и даже некоторые правительственные ведомства) не изменилось коренным образом, необходимо и далее осуществлять законы и правила о справедливой занятости инвалидов.

В некотором смысле содействие развитию защиты инвалидов с законодательной точки зрения является лучшей гарантией. Конечно, закон является наиболее важным средством ликвидации дискриминации в сфере занятости инвалидов, но не всех. Неотъемлемые характеристики дискриминации по трудоустройству и естественная уязвимость и особая дилемма инвалидов, страдающих дискриминацией в сфере занятости, определяют необходимость создания и совершенствования не только правовой системы борьбы с дискриминацией в сфере занятости, но и полного механизма разрешения дискриминации по вопросам дискриминации в сфере занятости, включая дискриминацию инвалидности в сфере занятости, чтобы постепенно достичь полного осуществления в фундаментальном смысле.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ // СПС «КонстультантПлюс».
2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп. от 01.03.2022) // СПС «КонстультантПлюс».
3. Количество инвалидов в России и размер ЕДВ. URL : www.rosinfostat.ru/invalidy/#i-8 (дата обращения: 11.09.2022).

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Л.Т. Хабибуллина

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация. В настоящее время сфера образования является одной из системообразующей в успешности любой страны. Для высококачественной и современной подготовки кадров для предприятий и организаций государство должно осуществлять хорошо организованное управление всеми структурными подразделениями.

Abstract. The sphere of education is currently one of the most fundamental in the well-being of any country. For high-quality and timely training of personnel for enterprises and organizations of the state, high-quality and well-organized management of all structural divisions should be carried out. The state is the guarantor of such management.

Ключевые слова: образование управление государство подготовка кадров школа университет специалист.

Key words: education, management, state training school, University, specialist.

С давнего времени образование ставило для себя такую важную цель как развитие интеллектуального потенциала человека. Для любого индивидуума крайне важно применить свои знания и умения в разных сферах жизни, а также удовлетворить не только личные потребности, но и учитывать интересы общества и государства.

Конституция Российской Федерации устанавливает государственную политику страны таким образом, чтобы она выступала как гарант достойного образа жизни граждан. Важное условие для создания и реализации данной политики является создание гуманитарных и духовных основ деятельности общества. Образование в ряде этих условий выполняет одну из главных ролей.

Федеральное законодательство является правовой основой для государственного управления в сфере образования:

- Федеральный закон РФ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и

послевузовском профессиональном образовании».

Принятые на их основе подзаконные акты федерального уровня:

- Положение о лицензировании образовательной деятельности (утверждено постановлением Правительства РФ от 31.03.2009 № 277);
- Положение о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций (утверждено постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 522).

Образование – процесс развития непрерывный, обучения и воспитания каждого конкретно взятого человека в соответствии с его особенностями потребностями, а так же интересами общества и государства

Этот процесс нуждается в обязательном подтверждении достижений учащегося, в фиксации уровня его образования установленного государством (аттестат, диплом и т.д.)

Существует ряд основных принципов политики государства в сфере образования:

- развитие и воспитание человека должно осуществляться в осознанной гражданской ответственности, в уважении к другим членам общества, к природе, к труду, к семье и Родине;
- важно создать единое культурно-образовательное пространство, которое сможет развить восприятие к культурным традициям нации;
- образовательный и воспитательный процесс должен иметь светский характер;
- образование должно быть общедоступное и адаптированное к разным уровням развития учащегося.

Одно из важных правил и неотъемлемых прав каждого гражданина, закрепленное конституцией – право на образование. Гарантированно каждый человек может получить образование, независимо от его религии, национальности, социального положения, особенности здоровья

Для реализации этого права государство создает все нужные экономические и социальные условия. В России общее основное образование

является обязательным. Для всех жителей государства бесплатным и общедоступным также является начальное профессиональное и высшее образование.

Образовательная система включает в себя:

- организации и учреждения, реализующие образовательные программы различных уровней и направленности, в соответствии федеральными государственными нормами и требованиями;
- подведомственные им учреждения и органы управления;
- специализированные государственные и общественные объединения, которые нацелены на образовательную деятельность.

Только совместная работа этих структур и элементов позволяет оказать услуги высокого уровня и должного качества. Качественное управление это то, что необходимо для работы в образовательной среде. Управление – это особый вид деятельности, который необходим для организации учебного процесса.

Устройство управления включает в себя следующие уровни:

1. Федеральный – сфера Министерства образования и науки Российской Федерации и Роспотребнадзора.

Создает стратегию политики государства в сфере образования, контролирует работу в области образования, науки и инноваций, интеллектуальной собственности, нанотехнологий, в сфере опеки и воспитания, в защите и поддержке воспитанников образовательных учреждений.

Роспотребнадзор осуществляет контроль исполнения законодательства в научных и образовательных кругах, например: аттестация кадров, контроль качества и образования в подведомственных организациях, контроль рабочей деятельности диссертационных и ученых советов.

На федеральном уровне военные, медицинские, сельхоз и другие учебные заведения контролируются также другими государственными и медицинскими ведомствами.

2. Региональный – орган государственной власти, такого как министерство, департамент и комитет, которые осуществляют управление в сфере образования

3. Муниципальный – представлен местными органами самоуправления муниципалитетов, городских округов. Муниципальные органы власти исполняют функцию прямого управления учреждениями в сфере образования. Хочется отметить, что муниципальные органы власти дают государственные гарантии, при этом, не являясь государственными органами власти в соответствии Конституцией РФ.

Образовательная государственная система и ее управление требует постоянного совершенствования и развития. За последние несколько лет в России было освоено несколько федеральных целевых программ, их задача состояла в обеспечении качества образования, в контроле исполнения задач и целей населения общества. Особое внимание было направленно на модернизацию общего и дошкольного образования, повышение качества структуры среднего специального образования с учетом развития и потребности рынка труда. Модернизации также подверглась система оценки качества образования, мониторинг востребованности образовательных программ.

Любая система, в том числе государственное управление в образовательной сфере, требует постоянного развития и совершенствования. В последние годы в России было реализовано несколько федеральных целевых программ, призванных обеспечить повышение качества образования и его соответствие целям и задачам населения и общества. В рамках программ особое внимание уделялось модернизации общего и дошкольного образования, улучшению структуры среднего профессионального образования с учетом потребностей рынка, модернизации систем оценки качества образования, мониторингу востребованности образовательных программ.

Список литературы:

1. Бордовский Г.А., Нестеров А.А., Трапицын С. Ю. Управление качеством образовательного процесса: Монография. СПб.: РГПУ им. А. И. Герцена, 2019. 169 с.
2. Горшков М.К., Модернизация российского образования: проблемы и перспективы. М., 2018. 352 с.
3. Корчинская Т. И. Особенности управления современным учреждением образования: методы управления и виды управленческих функций // Проблемы и перспективы развития экономики и управления. Новосибирск: Изд. «Априори», 2019. 228 с.
4. Медведева, Н. В. Инновационный подход к управлению системой образования. Материалы Ивановских чтений. 2018. Т. 1. № 2. С. 96-100.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

А.Р. Хазеева

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: Развитие системы социального обслуживания населения в России планируется осуществить через реализацию соответствующих государственных программ и национальных проектов. Основной лейтмотив этих документов заключается в том, чтобы в стране была выработана полноценная, комплексная и многофункциональная система социального обслуживания, которая бы соответствовала потребностям населения. В данной работе будут рассмотрены меры совершенствования социального обслуживания населения в России.

Abstract: The development of the social service system in Russia is planned to be carried out through the implementation of relevant state programs and national projects. The main leitmotif of these documents is that the country should develop a full-fledged, comprehensive and multifunctional social service system that would meet the needs of the population. In this paper, measures to improve social services for the population in Russia will be considered.

Ключевые слова: социальное обслуживание

Key words: social service

Как показывают некоторые исследования, а также проведенный анализ в сфере медико-социального обеспечения, пожилые люди в стране находятся в неудовлетворительном положении по всем параметрам как экономическим, так и медицинским, демографическим. Данная ситуация усугубляется еще и тем, что данная категория граждан плохо финансово обеспечена, они страдают одиночеством, им не оказывается на должном уровне психологическая и социальная помощь. Все перечисленные явления сформировались на общем фоне сложной экономической и социальной ситуации в самой стране.

Относясь к системе перераспределения, социальные льготы должны быть преобразованы в лучшую сторону, что повысили бы их эффективность [5, с. 232].

В нормативной базе государства зафиксировано, что все социальные выплаты должны быть предоставлены более чем 2/3 граждан страны. Сегодня в

стране сформировано около 150 типов различных социальных выплат, которые определены в виде льгот, пособий, дотаций и т.д., которые предназначены для 20 различных категорий населения. В данном списке присутствуют инвалиды, дети, ветераны и т.д. Небольшие объемы данных выплат не позволяет говорить о том, что их достаточно для обеспечения нормального уровня жизнеобеспечения. На сегодняшний момент, присутствует реальный дефицит социальных выплат для нуждающихся, нет грамотного распределения по мере важности для первоочередных потребностей. Все те меры, которые предпринимаются, никак не могут компенсировать их нехватку, государство слабо помогает незащищенным и нуждающимся слоям населения [1, с. 224].

Если говорить об общем объеме всех типов социальных выплат, то эта сумма составляет около 350 млрд. рублей. Количество граждан, нуждающихся в подобной помощи, насчитывает около 68 %. Разные категории граждан нуждаются в данной социальной помощи со стороны государства. Конечно, чтобы в столь громадных объемах продуктивно реализовывать социальную поддержку, придется сталкиваться с массой трудностей, что периодически вызывает различные сложности со стороны законодательства, а это в свою очередь, вызывает ситуации, когда государство не выполняет своих обязанностей перед своими гражданами. И это вызывает недоверие населения властью, не исполняющей свои обязанности [3, с. 81].

Проведение преобразования сферы социальной помощи, следует изучать с той точки зрения, что это целостная система, с помощью которой происходит реализация социальной политики на фоне перехода в рыночные отношения, в которую входят и социальные государственные гарантии, и механизмы поддержки всех нуждающихся категорий населения. Преобразование данной системы помощи должно реализовываться с такими мерами, как отмена некоторых льгот для определенных категорий населения и оставлять выплаты только тем, которые обладают заслугами перед государством и обществом. Те льготы, которые предназначаются незащищенным группам населения, таким, как инвалиды и многодетные семьи, лица, пострадавшие от катастроф, можно

перенаправить в систему государственной помощи, тем, кто относится к категории нуждающихся.

Возникает и еще один вопрос о том, каким образом распределять ответственность за выплаты социальных льгот разными категориями предпринимателей и благотворительными организациями. Проведение реформы позволит решить данную ситуацию и разделит полномочия всех бюджетов, которые относятся к государственным организациям, не государственным. Если отменить льготы по обложению налогами для разных групп тех лиц, которые обладают данными правами, тогда в бюджеты субъектов государства поступит больше средств, они смогут значительно экономить [4, с. 32].

Можно применить и еще один метод, при помощи которого осуществляется переход от компенсации потерь, от льгот для компаний, что финансируется субъектными бюджетами к выплатам непосредственно гражданам, которые оставили льготы на пользование транспортом, покупку проездных билетов с льготными скидками. К таковым категориям относятся льготники по профессиональному признаку, ученики и студенты, которым финансируется проезд со стороны образовательного учреждения, пенсионерам и т.д. Но в данной ситуации следует учитывать, что для военных, прокуратуры и лиц, которые к ним приравниваются, подобные практики могут вызвать увеличение веса на федеральный бюджет, потому что именно он и осуществляет дотации в данные категории.

Нельзя обойти вниманием и еще несколько видов механизмов, с помощью которых можно улучшить финансирование социальных выплат:

1. Можно увеличить перечень тех социальных услуг, которые переводят в платный сегмент, что поможет снять вес на государственный бюджет, а также уменьшить нагрузку на пенсионную систему социального страхования с помощью переведения доли обязательств, которые выполняются пенсионной системой в систему социальной защиты. Для реализации данного плана, следует уделять больше внимания на то,

чтобы развивались способы и меры, используемые в социальном обслуживании населения, становились более стойкими материальные базы, развивалась сфера негосударственного социального сервиса. Если будут применяться раздельные условия и правила социального обслуживания, тогда они должны соответствовать тем уровням средних доходов населения, которые в данный момент действуют.

2. Следует заниматься разработкой страховых тарифов, которые будут иметь под собой обоснование в виде взносов в разные фонды внебюджетного типа деятельности, что возможно реализовывать с помощью новых способов, гарантирующих баланс в системе обеспечения страхования, выполнения своих обязательств перед страхующими. Следует также и поменять те тарифы, которые реализуются в данный момент. Это можно реализовать с помощью нового распределения между фондами внебюджетного характера дополнительных функций, которыми они обладают. Это страховые взносы за заботу о временной нетрудоспособности, функция выплат разной помощи и т.д. При этом следует брать во внимание специализацию фондов, что позволит снизить риски для населения. Также можно использовать введение раздельной тарификации в фонды социального страхования. К примеру, повышенный можно назначить тем компаниям, которые обладают высокими показателями людей, страдающих профессиональными заболеваниями, уменьшенный для тех предприятий, где сравнительно низкие показатели травматизма и заболеваемости. Также можно реализовать и изменение выплаты по безработице на выплаты лицам, у которых долгий трудовой стаж. Параллельно с этим, можно пересмотреть разделение объемов выплат из государственного фонда занятости по объемам безработицы в разных регионах страны.
3. Уделять больше внимание сфере социального страхования со стороны не бюджетных организаций. К примеру, медицинского страхования, по безработице и т.д. Чтобы обеспечить государственную стабильность

данных негосударственных систем, следует активно развивать инвестиции в данные внебюджетные организации, предприятия и компании. Данный шаг поможет повысить уровень и качество социального обслуживания населения, сделает его доступным для всех.

4. Можно заниматься привлечением средств граждан, которые приходят в виде разных выплат в разные области экономики и социальные сферы. На фоне стабильной заинтересованности на большой перечень социальных услуг – на льготные продукты фармакологии, протезирование, специальное обслуживание и т.д., интерес населения будет только возрастать. Для реализации данной идеи, следует в ходе приватизации разных учреждений социальной области, образования на их базе разных акционерных объектов, привлекать население, которое обладает правами на выплаты в социальной сфере. Можно дополнительно формировать различные инвестиционные фонды в социальной сфере.
5. Необходимо активизировать участие населения в финансировании программ социальной защиты не только за сохранение здоровья и трудоспособности, но также за старость, безработицу и пр. через системы дополнительного страхования по старости, безработице, болезни и т.д.

Таким образом, основными задачами по совершенствованию системы социального облуживания в Российской Федерации являются:

- своевременное выявление рисков;
- расширение информационно-разъяснительной работы среди граждан – получателей социальных услуг, работников социального обслуживания, общественных организаций, осуществляющих деятельность в этой сфере;
- активизировать участие населения в финансировании программ социальной защиты.

Список литературы:

1. Абрамова Г.С. Психология человеческой жизни: исследования геронтологии. М.: Академия, 2019. 224 с.
2. Аверина И. Из дневника социального работника // Социальная работа. 2017. № 1. С.56-57.

3. Аленикова С.М. Мониторинг результативности оказания социальных услуг как технология управления по результату в сфере социального обслуживания // Социальное обслуживание. 2017. № 2. С.6-10.
4. Осипова А.Е. Организация социального обслуживания долгожителей как теоретическая проблема // Отечественный журнал социальной работы. 2017. № 3. С.32-35.
5. Сабирова З. Э. Новые подходы к деятельности в сфере социального обслуживания // Актуальные вопросы экономической теории: развитие и применение в практике российских преобразований: четвертая всероссийская научно-практическая конференция: материалы конференции, Уфа, 26-27 мая 2015 года. Уфа: УГАТУ, 2015. С. 232-236.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА КАК ПАЛАТА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИИ. ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Р.Р. Хазиева

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В данной статье рассмотрены этапы становления и развития Государственной Думы. Раскрыт процесс ее исторического формирования. Описаны Земские соборы как одна из форм народного представительства в XVI-XVII веках. Обозначен период правления Екатерины II в рамах возрождения элементов парламентаризма. Отмечен период подписания императором Николаем II манифеста, в котором учреждалась законосовещательная Государственная Дума. Также в статье проанализированы особенности Государственной Думы как законодательного органа Российской Федерации.

Abstract: This article discusses the stages of formation and development of the State Duma. The process of its historical formation is revealed. Zemstvo cathedrals are described as one of the forms of popular representation in the XVI-XVII centuries. The period of the reign of Catherine II is outlined in the framework of the revival of elements of parliamentarism. The period of signing of the manifesto by Emperor Nicholas II, in which the legislative State Duma was established, is marked. The article also analyzes the features of the State Duma as the legislative body of the Russian Federation.

Ключевые слова: парламентаризм, Государственная дума, законодательный орган, представительство, собрание, демократия.

Key words: parliamentary, State Duma, legislative body, representation, assembly, democracy.

На Руси с древнейших времен была традиция принятия политических решений на общенародных съездах или народных собраниях. В крупных городах периодически собиралось вече – так назывались первые институты народовластия, где решались не только повседневные вопросы, касающиеся бытовых правонарушений, межличностных отношений, семейных разногласий, но и имеющие отношение в сфере внутренней и внешней политики княжеств. Классическим вариантом парламентской республикой являлась Новгородская земля. Вече играло главенствующую роль в управлении новгородским

обществом, сосредоточив в своих руках, всю полноту власти, включая и судебную. Даже князь был подотчетен вече, так как именно народное собрание принимало решение о его приглашении в качестве воеводы. Во многих русских княжествах народные собрания постепенно начинают исчезать, после татаро-монгольского нашествия. Новгородское, Псковское, Смоленское вече продолжило свое существование, до включения их в состав Русского централизованного государства.

Следующей формой представительства в XVI-XVII веках, были Земские соборы. Как и вече, они не имели строгого письменного регламента, вопросы для обсуждение выносила власть. Чаще всего это были политические вопросы (войны и мира, выборы царя, установление налогов и сборов, принятие основных законов государства). В царствование Алексея Михайловича Земские соборы играли важнейшую роль в формировании правовой системы Российского государства, разработке и систематизации законодательства. Наиболее крупным достижением периода правления Алексея Михайловича было создание свода законов, известный под названием «Соборное уложение 1649 года».

К концу XVII века деятельность соборов отмирает. Одним из последних был собор 1654 года, который решал вопрос о воссоединении Левобережной части Украины с Российским государством. В эпоху абсолютизма верховная власть перестает учитывать мнение народа и создается в 1711 году новый орган – Правительствующий сенат Петра I, который решал важнейшие вопросы в делах управления государством и судопроизводства.

Попытка возродить элементы парламентаризма приходилась на период правления Екатерина II. Таким институтом стала Уложенная комиссия, которая была созвана в 1767 году. По Манифесту от 14 декабря 1766 года, Уложенная комиссия должна была привести заняться кодификацией законов Российской Империи, создать новый свод. Подробнее остановимся на вопросе о выборах делегатов в Уложенную комиссию.

Только из Уфимского уезда были сформированы 3 делегации: от башкир, от мишарей и уфимских казаков. Башкирскую делегацию возглавил известный рудопромышленник Тохтамыш Ишбулатов, который от имени жителей уфимской губернии выступал на заседании уложенной комиссии, о необходимости развития торговли в уфимской губернии. Причем следует отметить, что это выступление было сделано им на русском языке, так как башкирские депутаты в отличие от мишарских депутатов не имели в своем составе переводчика. В последующем около 12 заседаний уложенной комиссии было посвящено обсуждению предложений Тохтамыша Ишбулатова. Делегаты на эту комиссии избирались при условии, что каждый привезет с собой наказ о нуждах и проблемах населения, потребностях общественной жизни, которые не могли решиться в пространстве данной территории. Но, несмотря на данное формирование Уложенной комиссии, свой проект по созданию основного свода закона, так и не осуществила.

Когда на должность императора вступил Александр I, то он сразу же стремится поставить и установить конституционный строй в стране.

С целью законодательной работы учреждалась Государственная Дума, ее полномочия были равны статусу судебной и исполнительной ветви власти.

Государственный совет должен был стать полномочным представителем совещательного органа власти при императоре, который рассматривал все законопроекты до поступления в Думу. Но и эти реформы своего существования так и не достигли. По окончании войны 1812 года Александр I вновь пытался предпринять попытку конституционных концепций, но осуществить в действительности так и не решился. Вопрос, касающийся конституционных идей, был отложен до начала XX века.

К следующим немаловажным событиям следует отнести 1 января 1864 год – опубликования «Положения о губернских и уездных земских учреждениях», а в ноябре 1864 года была проведена судебная реформа, включавшая в себя изменения иерархии судов и их полномочий. Но следующему проекту конституционных преобразований, разработанному в

1881 году министром внутренних дел М.Т. Лорис – Меликовым, помешало осуществиться – смерть императора Александра II.

Должность наивысшего законосовещательного органа занимал, Государственный совет, утвержденный 1 января 1810 года. В его полномочия входили обсуждение новых законопроектов, но права законодательной активности они были лишены.

В разработке и подготовке к изданию первого полного собрания законов Государственный совет сыграл одну из главных ролей, к 1833 году было подготовлено 33 тома Полного собрания законов и 15 томов Свода законов. Таким образом, следует сказать, что в период царствования Александра II Государственный совет активно принимал участие в законодательном процессе реформ 60-70-х годов.

Народ требовал конституцию, в связи с этим стали появляться политические партии, требующие созыва Земского собора, но это, по сути, означало разрушение монархического строя. Идея созыва Земского собора, была заменена к осени 1904 года под лозунгом Учредительного собрания [5].

В конечном итоге после долгих и противоречивых дискуссий либеральной стороны, Николай II дает понять общественности, что он учтет мнение население и их потребность в лице представительного органа.

6 августа 1905 года императором Николаем II был подписан манифест, в котором учреждалась законосовещательная Государственная Дума, получившая свое название «булыгинская» в честь министра внутренних дел А.Г. Булыгина, разработавшего ее проект.

Данный план Думы, которая решала законосовещательные вопросы, никто никак не удовлетворял и на сторону революции стали переходить воинские части.

В октябре 1906 года в стране началась Всероссийская политическая Стачка, было приостановлено железнодорожное движение, остановилась работы промышленных предприятий. В этой обстановке трудно было определить в какую сторону пойдет дальнейшее развитие страны, после таких

острых мероприятий. 17 октября 1905 года Николай II подписал манифест, содержащий обещание народу гражданских свобод, утверждение демократических свобод в Государственную думу и придание ей законодательных полномочий [2].

Таким образом, события начала XX века показали, насколько ошибочной была политика, и как для народа было важно иметь свой функционирующий орган власти, который будет представлять и отстаивать интересы общества, независимо от их сословной принадлежности.

Деятельность законодательных органов Российской Федерации регламентирована Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

Исходя из Главы 5, ст. 95 Конституции РФ: «Государственная Дума является органом законодательной власти, нижней палатой Федерального собрания. В Совет Федерации входит по 2 представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по 1 из представительного и исполнительного органов государственной власти. ГД состоит из 450 депутатов» [1]. Выборы депутатов формируются согласно Конституции, путем голосования населения.

Порядок работы данного органа включает в себя следующие этапы [6]:

1. На первом этапе происходит созыв всех депутатов. Все съезды регламентированы в соответствии с Конституцией. Если обратимся к Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184- ФЗ, то увидим, что этот срок не должен превышать 30 дней со дня, когда был избран депутат. Ранее положенного срока правом созвать заседание предоставляется должностному лицу субъектов РФ;
2. Следующий этап включает в себя само открытие первого заседания. Так же согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184-ФЗ, его открывает депутат старше всех по возрастному критерию или сам председатель избирательной комиссии субъекта РФ.

3. Третий этап содержит в себе основные требования, предоставляемые к проведению первого заседания. Как правило, формируются органы палат и избираются их представители
4. На четвертом этапе происходит процесс голосования. Оно может быть как открытым, так и тайным, поименным. Особенностью поименного голосования является то, что оно проводится по решению законодательной власти с бюллетенями, в которых содержатся сведения о депутате, его фамилия, имя и отчество;
5. Пятый этап содержит в себе законодательные процедуры, связанные с обсуждением и принятием новых законов в силу.

Таким образом, в России за относительно короткий отрезок времени парламентаризму прошел столь неоднозначный, противоречивый путь становления и развития, что, безусловно, положительно отразилось на деятельности современного законодательного органа Российской Федерации – Государственной Думе.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗс изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.09.2022).
2. Коновалов В.А. О некоторых проблемах формирования верхней палаты Федерального Собрания Российской Федерации // Труды Оренбургского института (филиала) МГЮА. 2011. №14. С. 23-28
3. Муравьев А.А. Развитие государственного устройства и регионального управления России. М.: Изд-во РГТЭУ, 2007. С. 54

4. Исаев А.А. История государства и права. М., 1994. С. 106.
5. История отечественного государства и права: учебник для среднего профессионального образования / под общей редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина, С. С. Гороховой. Москва: Издательство Юрайт, 2017. 521 с.
6. Правовое пространство: концептуальные теоретические основы: монография / А. А. Федорченко, Е. В. Федорченко. Москва: Издательство Юрайт, 2020. 200 с.

УСЛОВИЯ ПРАВОМЕРНОСТИ НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ

З.И. Хасанова

Россия, Уфа, ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Аннотация: В статье рассмотрены условия правомерности необходимой обороны, выделены проблемы некорректности законодательства. Проанализирована зарубежная практика и определены пути решения, выделенных проблем.

Abstract: The article considers the conditions of legality of the necessary defense, highlights the problems of incorrectness of legislation. The foreign practice is analyzed and the ways of solving the identified problems are determined.

Ключевые слова: необходимая оборона, условия правомерности, превышение пределов необходимой обороны.

Key words: necessary defense, conditions of legality, exceeding the limits of necessary defense.

Необходимая оборона является обстоятельством, исключающим преступность деяния. Она может признаваться правомерной лишь при соблюдении определенных условий. В теории уголовного права имеются разные подходы при выделении условий правомерности, но наиболее устоявшимся и логичным является деление условий правомерности необходимой обороны на две большие группы: условия, относящиеся к посягательству и условия, относящиеся к защите.

С таким делением условий не согласны многие авторы, в их числе И. С. Тишкевич. Он считает, что деление условий правомерности на две группы неправильно, поскольку речь должна идти только об условиях правомерности обороны.

Рассмотрим условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к посягательству. Одним из важных условий является общественная опасность посягательства. Под общественной опасностью посягательства понимается деяние, опасное для личности, общества и государства. Это посягательство может быть сопряжено с насилием, опасным или не опасным для жизни

обороняющегося или другого лица или без насилия, но с угрозой его применения [1].

Следует отметить, что посягательство может быть не преступным. Это те случаи, когда посягающим лицом является невменяемое лицо или лицо, не достигшее возраста уголовной ответственности. Однако данные лица могут причинить серьезный вред охраняемым законом интересам. Защита от такого посягательства будет правомерной независимо от ответственности посягавшего лица, что и свидетельствует из Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 года №19 [2].

Следующим также важным условием правомерности, относящимся к посягательству, является его наличность. Наличность предполагает, что посягательство имеет начало и конец. Данным признаком устанавливаются пределы общественно опасного посягательства. К сожалению, глава 37 УК РФ не регулирует его временные пределы. Общественно опасное посягательство должно начаться, но не завершиться, в этих рамках лицо имеет право на необходимую оборону. Начало посягательства – это момент начала действий посягающей стороны против обороняющей стороны, а при наличии реальной угрозы – до момента начала общественно опасного посягательства. Окончание – фактическое прекращение противоправных действий посягающего лица, независимо от того, были ли они доведены до конца или нет. То есть оконченным признается посягательство, когда оно миновало и ничего не угрожает интересам, охраняемым уголовным законом. Так, прекращение права на необходимую оборону связано с пресечением, предотвращением или окончанием общественно опасного посягательства, тогда и не возникает необходимости защититься.

Е. В. Кобзева в своих работах отметила, что окончание общественно опасного посягательства следует отличить от его приостановления [5, с. 395]. Посягательство может быть одномоментным, многоэпизодным и длящимся. В длящихся посягательствах, например, в хищении человека либо истязании, у потерпевшего в течение всего периода имеются основания для защиты. В

многоэпизодных посягательствах оценивается каждое противоправное действие, где каждый эпизод дает основания для необходимой обороны.

В рамках наличности следует отметить, что оборонительные действия должны быть направлены на защиту от посягательства, а не должны иметь цель расправы и мести.

Третье условие правомерности, относящееся к посягательству, – это действительность (реальность). Действительным считается то посягательство, которое происходит в реальной жизни, а не в воображении обороняющегося лица. В обратном случае речь будет идти о мнимой обороне.

Мнимая оборона возникает тогда, когда одно лицо причиняет вред другому лицу, ошибочно воспринимая его поведение как общественно опасное посягательство на охраняемые законом права и интересы. Тогда возникает необходимость отличить «мнимую оборону» от «необходимой обороны». Для выполнения данной задачи существенную роль играет Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 №19, которое носит рекомендательный характер. Так, согласно пункту 16 ответственность лица при мнимой обороне наступает по определенным правилам.

Во-первых, если обстановка дала основания полагать, что совершается реальное общественно опасное посягательство, и защищающееся лицо, применившее меры защиты, не осознавала и не могло осознавать отсутствие такого посягательства, то его действия следует рассматривать как совершенные в состоянии необходимой обороны. При этом лицо, превысившее пределы защиты, допустимой в условиях, соответствующего реального посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, или с непосредственной угрозой применения такого насилия, подлежит ответственности за превышение пределов необходимой обороны.

Во-вторых, если лицо не осознавало, но по обстоятельствам дела должно было и могло осознавать отсутствие реального общественно опасного посягательства, то его действия следует квалифицировать по статьям УК РФ как совершенные по неосторожности.

В-третьих, если общественно опасного посягательства не существовало в действительности и окружающая обстановка не давала лицу оснований полагать, что оно происходит, действия лица следует квалифицировать на общих основаниях как совершенные умышленно [2].

В судебной практике встречается множество случаев, связанных с мнимой обороной. Так, например, А. совершила умышленное преступление, с применением ножа, то есть предмета, используемого в качестве оружия. А. причинила потерпевшему Н. тяжкий вред здоровью. Проанализировав доказательства, которые были исследованы в ходе судебного разбирательства, суд признал, что, несмотря на нетрезвое состояние и высказывание словесных оскорблений Н., у А. отсутствовало право на необходимую оборону. Поскольку Н. находился без оружия и не представлял реальную опасность для А. Действия А. свидетельствуют именно об умышленном причинении тяжкого вреда здоровью потерпевшего, а не о случайном, неосторожном или защитном характере ее действий. Оснований на то, что она находилась в состоянии внезапно возникшего сильного душевного волнения, нет. А. была привлечена к ответственности на общих основаниях и осуждена по п. «з» ч.2 ст. 111 УК РФ [7].

Вторая большая группа – условия правомерности, относящиеся к защите. Первым условием является то, что вред должен быть причинен только посягающему лицу, а не третьим лица. Данное положение является ключевым и отличает необходимую оборону от других обстоятельств, исключающих преступность деяния. Рассматривая данное условие, можно определить объекты, которые можно защитить, используя необходимую оборону и причиняя вред посягающему лицу. К таким объектам относятся положения из статьи 2 Уголовного Кодекса: права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественная безопасность, окружающая среда, конституционный строй РФ и другие [1].

Однако следует отметить, что не все объекты, по мнению разных авторов, могут сочетаться с необходимой обороной. Так, например, такого мнения

придерживается В. В. Орехов, в качестве доказывания своих тезисов приводит пример на основе статьей 306 «Заведомо ложный донос», 310 «Разглашение данных предварительного расследования» Уголовного кодекса Российской Федерации. От этого следует, что, если имеет место посягательство, направленное на неохраняемые законом отношения, оно не является общественно опасным, следовательно, нет основания для необходимой обороны. К примеру, грабитель, причинивший вред собственнику вещи в то время, когда последний пытался у него их забрать с целью вернуть обратно. В данном случае на необходимую оборону ссылаться неправильно [8, с. 141].

Следующее условие – своевременность защиты. Она определяется временными пределами существования посягательства, то есть защита должна быть осуществлена в пределах того времени, в котором происходило общественно опасное посягательство, и до его фактического окончания.

Третьим условием является то, что защита не должна превышать пределы крайней необходимости. Пределы необходимой обороны напрямую связаны со способами и средствами защиты. Они должны соответствовать характеру и степени общественной опасности. Кроме того, при превышении пределов необходимой обороны учитываются иные обстоятельства, которые могли повлиять на действия лиц. К таковым относятся реальное сношение сил обороняющегося и защищающегося, их возраст, физическое развитие, наличие оружья, место и время, и другие [9, с. 13].

По поводу пределов Н. С. Таганцев отмечал, что оборона не может быть беспредельной, и защищающиеся лицо может прибегнуть к насильственным мерам только тогда, когда ненасильственные оказались недействительными [6, с. 210]. Не всегда можно соглашаться с таким мнением, поскольку замедление и обдумывание действий обороняющийся стороной может привести к серьезным последствиям, вплоть до наступления его смерти. Именно по поводу превышения пределов необходимой обороны разворачиваются различные дискуссии, которые создают трудности правоохранительным органам.

Согласно закону превышение пределов необходимой обороны – это умышленные действия, характеризующиеся явным несоответствием средств защиты и характера причиняемого при этом вреда нападающему характеру и степени общественной опасности посягательства.

Данный критерий является оценочным признаком, поскольку его использование не определено конкретно законом. Обороняющееся лицо в силу ограниченного времени на защиту и быстрых, неоднозначно оцениваемых действий посягающей стороны не может оценить общественную опасность посягательства. В данном случае речь не может идти об умысле, поскольку лицо не обладает специальными знаниями в области медицины, чтобы определить тяжесть будущих повреждений; психологии, чтобы знать личность человека. Именно поэтому следует исключить из п. 2 ст. 37 УК РФ положение о несоответствии защиты опасности посягательства, оставив лишь несоответствие характера действий обороняющегося.

В Уголовном кодексе не отмечено о том, какой вред может быть причинен посягающему лицу, однако это положение было отражено в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 №19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление». В пункте 10 отмечено, что обороняющееся лицо вправе причинить любой по характеру и объему вред. Данное положение также является неоднозначным. Выделение альтернативы и внесение дополнения следует предложить, изучив зарубежную практику.

Если обратиться к Уголовному кодексу штата Нью-Йорк, то в ч. 2 п. 35.12 перечислены обстоятельства, когда лицо может применять смертельную физическую силу к другому лицу, если оно разумно полагает, что другое лицо

1. Применяет или пытается применить физическую силу со смертельным исходом.
2. Совершает или преднамерен совершить похищение человека, насильственное половое сношение, изнасилование, ограбление [7, с. 121].

Первое положение схоже с п.10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление», где говориться о том, что, если есть опасность жизни обороняющего лица, оно может причинить любой вред. Однако не раскрыто, что понимается под любым вредом, из-за чего у правоохранительных органов возникают вопросы при оценке действий обороняющейся стороны: «Не было ли превышения пределов необходимой обороны?», «Соответствует ли характер защиты?» и т.д. А в законе Нью-Йорка конкретно указано, что допустимо наступление смерти посягающей стороны, если у него было намерение убить.

Во втором положении указаны конкретные составы преступления, когда может быть применена сила, направленная на смерть посягающей стороны. В Российское законодательство следует внести схожую норму, чтобы также свести к минимуму привлечение лиц за превышение пределов необходимой обороны. В российской судебной практике есть множество примеров, когда потерпевших убивают после изнасилования, а также есть случаи, когда потерпевшие убивают насильника и несут ответственность за превышение пределов необходимой обороны. При этом не учитывается, что изначально посягательство идет на половую неприкосновенность.

Следует отметить, что законодатель стремится усовершенствовать действующую норму, о чем свидетельствует ряд изменений, внесенных постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 31 мая 2022 № 11 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 года № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление», однако они не полностью решают проблемы правоприменителя, возникающие на практике, кроме того они носят лишь рекомендательный характер [3].

Таким образом, исходя из вышеизложенного, вытекают следующие выводы:

1. Необходимая оборона определяется единством двух противоположностей: защитой и посягательством. При применении необходимой обороны следует выполнять определенные условия правомерности, относящиеся к защите и посягательству. Именно эти две группы выделяются большинством авторов и чаще всего применяются в судебной практике. К условиям защиты относятся: причинение вреда только посягающему лицу, своевременность и соответствие способа и средства защиты характеру и степени посягательства. А условия посягательства включают в себя: общественная опасность посягательства, наличность и допустимость. При наличии всех вышеперечисленных условий создаются основания утверждать, что в тех или иных основаниях место имеет необходимая оборона. С положительной стороны следует отметить законодательство штата Нью-Йорк, где подробно излагаются конкретные случаи, когда возможно причинить смерть посягающему лицу. Включение такой нормы в российское законодательство позволит легче и однозначно квалифицировать деяние обороняющегося лица.

2. Понятие «превышение пределов необходимой обороны», закрепленное в УК РФ, является некорректным. А именно включение в него умышленных действий, не соответствующих степени опасности посягательства. Обороняющееся лицо, не способно определить опасность посягательство по определенным причинам (быстрые действия посягающего лица, отсутствие специальных знаний и др.). В связи с этим следует предложить исключить положение о несоответствии защиты опасности посягательства, оставив лишь несоответствие характера действий обороняющегося.

3. При изучении судебной практики следует, что если есть посягательство на жизнь, то обороняющаяся стороне допускается причинить любой вред посягающему. Возникает проблема, связанная с тем, что не всегда ясно, какие намерения у посягающей стороны и что понимается под любым вредом, допустимо ли причинить смерть. Анализ Уголовного кодекса Нью-

Йорка вывел способ решения данной проблемы. Необходимо определить составы преступлений, когда допускается причинение любого вреда. Предлагается следующий вид: «Не является превышением пределов необходимой обороны защитные действия обороняющего лица от посягательства, имеющие составы преступления, предусмотренные статьей 131 УК РФ и т.д.».

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2022) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление».
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.05.2022 № 11 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 года № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление».
4. Приговор № 1-94/2021 от 7 июля 2021 г. по делу № 1-94/2021. URL: www.sudact.ru/regular/doc/1TcAigDhgZQ/ (дата обращения: 11.09.2022)
5. Лопашенко Н.А. Российское уголовное право. Общая часть: учебник. М., 2012. С. 395-397.
6. Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Лекции. Часть общая. М.: Наука, 1994. С.210.
7. Крылова Н. Е., Серебренникова А. В. Уголовное право современных зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии): Учебное пособие. М., 1997. С.121.
8. Рамазанов Р. Г. Условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к защите // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. №7. С. 141.
9. Кудрявцев В. Н., Наумов А. В. Российское уголовное право. Общая часть: учебник для вузов. М.: Юристъ. 2012. С.13-14.

ИССЛЕДОВАНИЕ ОСНОВНОЙ КОНЦЕПЦИИ УПРАВЛЕНИЯ IT-УСЛУГАМИ

Е.В. Хроль, С.С. Пигарев, А.Д. Ветрова

Россия, Краснодар, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет им И.Т. Трубилина»

Аннотация: В статье исследована одна из концепций и подходов к реализации, управлению и совершенствованию IT-услуг. В библиотеку концепции входит 34 процесса, но мы рассмотрим лишь основные из них. Следование принципам положительно влияет на работу любой компании.

Abstract: The article explores one of the concepts and approaches to the implementation, management and improvement of IT services. There are 34 processes in the concept library, but we will only cover the main ones. Following the principles positively affects the work of any company.

Ключевые слова: концепция, информационные технологии, управление, подход к управлению, ресурс, внедрение.

Key words: concept, information technology, management, approach to management, resource, implementation.

В современных реалиях любой бизнес ведет ту или иную деятельность с помощью информационных технологий (ИТ). Содержание данного отдела говорит уже о том, что организация обладает стабильной современной инициативой. Отдел, оказывающий ИТ-слуги в самой компании, формулирует свои требования к необходимому спектру услуг и их качеству, вышестоящее руководство – определяет объем финансирования для выполнения требований, в состоянии обеспечить необходимую услугу с заданным качеством [1].

Для того, чтобы в полной мере описать суть ИТ-отдела для бизнеса в целом существует концепция и модель управления качеством информационных услуг – Information Technology Service Management (ITSM.

Любые бизнес-процессы организации едино связаны с программным обеспечением (ПО) и многогранными техническими ресурсами. Качество работы ресурсов – главный фактор, который оценивает эффективность деятельности.

Модель ITSM является открытой для изменения со стороны пользователей и описывает совокупность процессов службы ИТ-отдела. Это позволяет настраивать процессы ITSM для конкретного применения. Существует большое количество инструментальных средств, реализующих модели процессов ITSM, разработанных компаниями-консультантами и производителями программного обеспечения управления ИТ. Изучая статистику, было выявлено, что более 40% инцидентов на рабочих местах требуют вызова сервисного инженера для сбора информации об используемом ПО и оборудовании. ITSM-система дает возможность получать данную информацию удаленно, не посещая пользователя, что сокращает время решения инцидента (сокращает использование трудовых ресурсов) на 25% [2].

Типичный сценарий ITSM может включать запрос на новое оборудование. Пользователь отправляет запрос через портал, заполняя заявку с указанием всей необходимой информации, и тем самым запускает воспроизводимый рабочий процесс. Заявка помещается в очередь ИТ-команды, где входящие запросы сортируются и рассматриваются в соответствии с их важностью.

Концепция управления ITSM состоит из трех шагов:

- создание и внедрение ИТ-технологии;
- разработка и внедрение подходящей процедуры;
- обучение сотрудников и строгое соблюдение процедуры.

В отличие от более традиционного функционального подхода к организации работы ИТ-отдела, ITSM рекомендует сосредоточиться на клиенте и его потребностях, на ИТ-услугах, предоставляемых пользователю информационными технологиями, а не на них самих.

При этом процессная организация предоставления услуг и наличие заранее оговоренных уровней параметров эффективности позволяет предоставлять качественные ИТ-услуги, измерять и улучшать их качество [3].

Но сегодня данная модель является наиболее широко распространенным в мире подходом к управлению ИТ-сервисами. Она применима к компаниям любого размера и любой отраслевой принадлежности.

Ценность внедрения концепции ITSM состоит в следующем:

- эффективное управление процессами для снижения затрат на различные ресурсы, сокращения расходов ИТ-отдела;
- комплексный подход к оказанию услуг, устранению инцидентов, поддержке пользователей и изменению ИТ-инфраструктуры;
- создание отчетов на основе любой из метрик с понятным представлением информации о прогрессе и результате работы ИТ.

Сегодня существует довольно много систем, построенных в соответствии с ITSM подходом.

В России одной из популярных и распространенных систем является 1С: ITIL: Управление информационными технологиями предприятия КОРП [1].

Корпоративная ITSM-система на базе 1С, предназначенная для управления ИТ-процессами для аутсорсеров и внутренних ИТ-департаментов. Ориентирована в первую очередь на крупных клиентов, интегрируется с другими корпоративными инструментами 1С [4].

Также стоит выделить ITSM365. Облачный ITSM-сервис для малого и среднего сервисного бизнеса с отдельными версиями для аутсорсинга и клиентской поддержки.

Ниже распишем основные процессы концепции управления ITSM (рисунок 1):

- управление заявками на обслуживание. Представляет собой процедуру обработки широкого спектра запросов на обслуживание клиентов, таких как запросы на доступ к приложениям, расширение возможностей ПО и обновление оборудования. Запросы в рабочем потоке часто могут повторяться, поэтому полезно предоставлять клиентам знания для самостоятельного решения проблем и автоматизировать определенные задания.

– управление знаниями. Процесс создания, распространения и использования знаний и информации в организации, а также управления ими.
– управление ИТ-ресурсами. Процесс учета, развертывания, обслуживания, модернизации и, наконец, утилизации активов организации.
– управление инцидентами. Процесс реагирования на незапланированное событие или технический сбой с последующим восстановлением работы затронутой службы. Учитывая, что сегодня в организациях используется огромное множество программных продуктов, количество потенциальных точек отказа исключительно велико, поэтому такой процесс должен обеспечивать быстрое реагирование на проблемы и их устранение [2].



Рисунок 1 – Составляющие концепции управления ITSM

Важно помнить, что ITSM не требует какого-то конкретного софта для автоматизации. Программные инструменты - лишь помощь в преобразованиях, которые должны пройти внутри организации при внедрении ITSM. Правильные

инструменты оказывают огромное влияние на успех процесса внедрения, но они не являются необходимым элементом этого успеха [3].

Автоматизация рутинных задач и единое информационное пространство позволяют улучшить коммуникацию и ускоряют работу сервисных подразделений. А контроль выполненных заявок и персональная статистика работы каждого сотрудника помогают распределять нагрузку и оценивать эффективность работы.

Список литературы*:*

1. Мороз Д.Н., Затонская И.В. Внедрение инноваций как способ повышения экономической эффективности производства // Вызовы и риски в условиях глобализации общества, экономики и их правовое регулирование. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. М., 2021. С. 58-63.
2. Никулин В.В., Шибайкин С.Д., Соколова М.С. Применение методов машинного обучения для автоматизированной классификации и маршрутизации в библиотеке ITIL // Вестник АГТУ. Серия: Управление, вычислительная техника и информатика. 2022. №1. С. 42-52.
3. Филь О.А., Сапрыкин В.М. Управление ресурсами проекта // StudNet. 2021. №11. URL: www.cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-resursami-proekta (дата обращения: 05.09.2022).
4. Хроль Е.В., Беспалова Д.П., Затонская И.В. Перспективы развития АПК России: инновационный поход // Актуальные вопросы развития отраслей сельского хозяйства: теория и практика: Материалы IV Всероссийской конференции молодых ученых. АПК. Издательство: Общество с ограниченной ответственностью «АзовПринт», 2022.

ОРДЕН ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЕКАБРИСТА Д.И. ЗАВАЛИШИНА

А.В. Шабалдина

Россия, Самара, ФГБОУ ВО «Самарский государственный социально-педагогический университет»

Аннотация: Данная статья посвящена декабристу Дмитрию Иринарховичу Завалишину и его идее о создании «Ордена Восстановления». Несмотря на тесную связь с Северным обществом, Завалишин остается практически неизвестным декабристом, о котором написано очень мало исторических трудов.

Abstract: This article is dedicated of Dmitry Zavalishin, one of Decembrist, as well as his work on establishing an “Order of Restoration”. Notwithstanding his strong links to the Northern Society, Zavalishin remains an almost anonymous Decembrist about whom we have very little recorded historical information.

Ключевые слова: декабристы, Д.И. Завалишин, орден восстановления

Key words: decembrists, D.I.Zavalishin, order of restoration, Russian history

Дмитрий Иринархович Завалишин – русский морской офицер, публицист и мемуарист, декабрист. Его отец – генерал-майор Иринарх Иванович Завалишин служил в Преображенском полку, был шефом гренадерского Таврического полка, а также был одним из самых доверенных лиц А.В. Суворова.

В 1816 году юный Дмитрий Иринархович поступает в Морской кадетский корпус. Через год, как один из лучших учеников, он отправляется в учебное плавание по Балтийскому морю на бриге «Феникс». В результате он быстро получает сначала звание унтер-офицера, а затем мичмана.

Пребывание в Морском корпусе стало школой жизненного опыта, этапом формирования личности будущего общественного деятеля. Позднее в своих «Записках» он оставит яркое описание царивших там порядков.

В корпусе царил дикий произвол, как и в других учебных заведениях, господствовала крепостническая система в воспитании, обучении и содержания кадетов, насаждалась сословная рознь, закрепленная в официальных порядках.

Ученики двух училищ, входивших в состав корпуса, набиравшиеся не из столбовых дворян, содержались гораздо хуже, чем кадеты. «И наше детское чувство, – вспоминал Завалишин, – очень оскорблялось этим» [2, с. 24].

Будучи деятельной натурой, Завалишин уже в годы обучения пытался объединить усилия воспитанников и найти средства к устранению злоупотреблений и беспорядков, царивших в корпусе. Это стремление к объединению в известной степени подготовило в будущем создание Ордена Восстановления.

В 1821 году адмирал М.П. Лазарев пригласил Дмитрия Иринарховича участвовать в экспедиции. О такой чести можно было только мечтать, учитывая столь юный возраст Завалишина. 17 августа 1822 года парусный фрегат «Крейсер» в сопровождении вспомогательного парусного военного корабля «Ладога» вышел из Кронштадта к берегам русских владений в Северной Америке, на о. Ситху. Цель экспедиции: борьба против американцев и англичан, занимавшихся в русских территориальных водах истреблением пушного зверя и контрабандной торговлей с коренным населением.

Это было бурное время подъема освободительской борьбы в Испании, реакционных действий Священного союза в борьбе с революционным движением. Завалишин, под влиянием революционных западноевропейских событий, от идеи образования общества для восстановления нравственности в собственном отечестве переходит к мысли о создании европейского общества истины, правды, порядка и законных властей, которое должно было избавить нации от революционных настроений, распространив нравственность и возродить покой.

В 1822 году Калифорния уже отделилась от Мексики, а Соединенные Штаты опередили русских в их продвижении, заняв устье реки Колумбия. Завалишин решает воспользоваться ситуацией.

Пользуясь тем, что Испания не могла поддерживать свою бывшую колонию, а Мексика, новая хозяйка Калифорнийских земель, не собиралась этого делать, Завалишин решается на серьезный шаг. В этой исторической

ситуации он увидел возможность присоединить Калифорнию к Российской империи. Плюс ко всему, Дмитрий Иринархович понимал, что укрепление США грозит потерей торговых выгод и русских колоний в северно-западной Америке [3, с. 38].

Завалишин решил объединить идеи врачевания европейского общества с защитой интересов русского государства в Тихом океане. Так родилась идея об образования Ордена Восстановления.

Находясь в Калифорнии, Дмитрий Иринархович начинает разработку устава Ордена. Образовывался он по примеру Мальтийского и как многие другие организации, создаваемые в то время, имел цель мирного разрешения общественных противоречий. Был рассчитан на союз с властью в деле предотвращения революционного движения.

Пункты «обязанностей членов Ордена» были следующие: «подавать помощь всякому притесненному, защищать всякого обиженного, покровительствовать бедным и сиротам, говорить всегда правду, не лицемерить, не уклоняться ни перед кем, быть примером чести и помогать друг другу во всяком случае». Тогда же окончательно сложились и требования к желающим вступить в «Орден». Магистру было важно, «чтобы жизнь новопринимаемого…подходила к правилам рыцарским, чтобы в нем заметна была решительность и сила характера, чтобы не был один из тех, кои холоднокровно смотрят на бедствия ближнего» [1, с. 61].

Орден создавался на принципах сильной централизованной власти, опиравшейся на абсолютное послушание рыцарей. Управление принадлежало великому Магистру, который выбирался императором, либо Верховным капитулом. Он, в свою очередь, выбирался большинством голосов из командоров и разрабатывал общие положения управления, судил членов, возводил из низших ступеней (помощников и рыцарей) в высшие (командоры).

Организация имела и свои символы. Одежда состояла из белой атласной туники (символ чистоты и нравственности), наплечников с красным крестом и голубого атласного нагрудника крестом из золотых звезд, с надписью на

греческом языке «Сим победиши», печатью с изображением одноглавого орла, поле которой было окружено звездами. Здесь Дмитрий Иринархович ссылался на Константина Великого, веря, что «только христианское начало дает существенную качественную победу» [1, с. 62].

Так, Орден постепенно принимал тот вид, который Дмитрий Иринархович и хотел представить Александру I.

Однако встретиться с императором Д.И. Завалишину было не суждено – помешало наводнение 1824 года. Дмитрий Иринархович сам участвовал в спасательных работах. Но его письмо с предложениями все же передали Александру I. Самодержец направил его комиссии в составе Аракчеева, Нессельроде, Мордвинова и Шишкова. Последний и сообщил Завалишину, что государь считает идею Ордена «увлекательной, но неудобоисполнимой».

Ответ императора можно довольно легко объяснить проводимой политикой. Его бывший адъютант Александр Ипсиланти поднял восстание с целью освобождения Греции, император обратился к Священному Союзу, настаивая, чтобы России поручили «восстановить порядок». Он был вынужден скрывать свои планы, а конфликт с Англией и Соединенными Штатами был ему совершенно не нужен, отсюда интересы России сосредоточились на Европе. В условиях борьбы с революционным движением и запрещением в России даже масонских лож, идея создания общества из «беспокойных умов» была неприемлема.

Чуть позже, во время суда над декабристами, Завалишин представлял Орден Восстановления как своеобразную общественную организацию для пропаганды идей Священного Союза.

Недовольство правительством, которое не смогло оценить стремление Дмитрия Иринарховича быть полезным Отечеству, а также личные огорчения через некоторое время приводят к радикализации взглядов. И уже с идеи восстановления законных властей акцент смещается на идею восстановления законных прав человека и народа. У Ордена появляется конспиративный

характер, а также устав несколько меняет характер, сместив цель восстановления порядка на идею «всеобщего блага».

Особо ценными письма с просьбой вступления в Орден, ответные письма, а также составленные «формы» просьбы о приеме и присяги делает то, что сохранилось очень мало документов, оформлявших вступление в уже декабристские общества.

Во второй редакции усложняется структура Ордена. Появляется деление на разряды по достоинству на пользу ордена, нравственному совершенствованию, а также степени знаний тайн ордена. Проблема здесь заключалась в абстрактном характере, который не содержал конкретного политического и социального идеала.

Таким образом, Орден восстановления являлся мирной просветительской организацией, хотя и ставшей в последствие конспиративной. Сосредотачивал в своих руках воспитание, духовное преобразование общества.

Список литературы:

1. Завалишин Д.И. Вселенский Орден Восстановления и отношения мои к Северному Тайному Обществу. Записки Д.И. Завалишина // Русская старина. 1882. Т. XXXIII. 840 с.
2. Шатрова Г.П. Декабрист Д.И. Завалишин. Проблемы формирования дворянской революционности и эволюция декабризма. Красноярск: Изд-во Краснояр. ун-та. 1984. 200 с.
3. Шешин А.Б. Основание Ордена Восстановления // 14 декабря 1825 года. СПб.: Нестор. 1997. С. 32-46.

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН ЧЕРЕЗ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ

Л.И. Юмагужина

Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»

Аннотация: В данной статье представлена задача рассмотреть проблемы предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Башкортостан через многофункциональные центры, проанализировать деятельность многофункциональных центров, выявить их рост и доказать, что многофункциональные центры – это хороший инструмент государственного управления.

Abstract: This article presents the task to consider the problems of providing state and municipal services in The Republic Bashkortostan through multifunctional centers, analyze the activities of multifunctional centers, identify their growth and prove that multifunctional centers are a good tool of public administration.

Ключевые слова: государственные и муниципальные услуги, заявитель, МФЦ – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, социальные услуги.

Key words: state and municipal services, applicant, Multifunctional center for the provision of state and municipal services.

В настоящее время для более удобного взаимодействия граждан с органами власти проводится активная работа по формированию многофункциональных центров (далее – МФЦ) как специализированных организаций по предоставлению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Наиболее важные и существенные преимущества МФЦ: наличие единого стандарта и правил прохождения процедур для всех заявителей; снижение финансовых затрат по получению услуги; возможность одновременного получения сразу нескольких услуг разного характера; экономия времени; комфортные условия получения услуг; индивидуальный

подход специалистов к каждому клиенту; широкий спектр предоставляемых услуг и др.

Несмотря на то, что МФЦ создаются на всей территории Республики Башкортостан, на сегодняшний день одной из главных проблем является низкое качество предоставления государственных услуг. Трудности возникают как в организации работы самих МФЦ, так и у граждан при их обращении за услугами. Среди наиболее распространенных проблем, касающихся непосредственно работы МФЦ, можно выделить: недостаточную проработанность нормативно-правовой базы; необходимость разработки ли доработки административных регламентов; низкую квалификацию персонала; сложности в организации взаимодействия с другими органами власти и организациями, а также проблемы информатизации процессов оказания услуг.

В Республике Башкортостан первый многофункциональный центр был открыт в городе Уфа в 2012 году. На момент открытия количество предоставляемых услуг составляло 61 единиц в 30 окнах предоставления. Сейчас в Республике Башкортостан функционируют 76 офисов МФЦ, 1 бизнес-офис, 439 обособленных подразделений, 1 329 окон обслуживания.

Динамика количества потребителей В РГАУ МФЦ за 2018-2021 гг. приведена в таблице 1.

Таблица 1. Динамика показателей деятельности РГАУ МФЦ РБ 2018-2021гг. [1]

Показатель	2018	2019	2020	2021
Количество потребителей, воспользовавшихся услугами МФЦ, в т.ч.	6 031 262	6 430 089	6 999 591	7 736 164
услуги в рамках госзадания	5 771 107	5 896 931	6 370 187	7 111 852
дополнительные услуги, за которые МФЦ получает оплату	260 155	533 158	629 404	521 195

Анализ показывает ежегодное увеличение потребителей услуг МФЦ. Наибольшее количество обращений зарегистрировано в 2021 году за счет

увеличения количества услуг, предоставляемых через многофункциональные центры.

Учитывая объемы предоставления услуг, важным является вопрос кадрового обеспечения офисов МФЦ. В среднем численность сотрудников МФЦ превышает 2 тыс. человек, из которых более 70% являются специалистами с высшим образованием (таблица 2). При этом уровень заработной платы специалистов гораздо ниже среднего значения по региону: в 2021 году уровень заработной платы сотрудников МФЦ составил 87,0% от среднего значения по региону.

Таблица 2. Состав персонала МФЦ по уровню образования в 2018-2022 годов и оплата труда

Показатель	2018	2019	2020	2021
Численность сотрудников, в т.ч.	2231	2213	2279	2225
с высшим образованием	1666	1635	1681	1622
со среднеспециальным образованием	415	435	464	н/д
Средняя заработная плата (тыс. руб.), в т.ч.	26,6	35,29	34,80	35,33
руководителей	48,50	58,94	58,40	58,96
зам. руководителей	40,30	50,70	52,70	54,20
специалистов	18,50	31, 61	31,40	32,32

Такая ситуация дестимулирует специалистов к качественному исполнению своих обязанностей и снижает качество предоставления государственных и муниципальных услуг. Об этом свидетельствует рост количество обращений в МФЦ, в особенности в 2020 году, когда за год их количество увеличилось более чем в два раза, резко выросло количество жалоб, в том числе обоснованных (таблица 3).

Таблица 3. Количество жалоб потребителей

Показатель	2018	2019	2020	2021
Количество обращений в МФЦ, в т.ч.	1 938	3 080	6 292	4 782
количество жалоб, в т.ч.	-	-	258	114
количество обоснованных жалоб	-	15	37	6

По всем обращениям (жалобам) проводятся проверки, по результатам которых устанавливается наличие либо отсутствие вины сотрудников РГАУ МФЦ. Те сотрудники, которые допустили нарушение должностных обязанностей, привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем, в деятельности МФЦ в Республике Башкортостан возникает ряд проблем:

- неготовность сервисов межведомственного электронного взаимодействия: в некоторых случаях возникают ситуации, при которых заявителю приходится самостоятельно собирать и предоставлять те или иные документы. Осуществлению взаимодействия и обмену данными между большим числом разноуровневых и разноотраслевых инстанций зачастую усложняется наличием у них различных регулирующих нормативных документов, разного аппаратного оснащения и программного обеспечения;
- долгое ожидание в очереди. Нормативное время предоставления услуг 15 минут в соответствии с административными регламентами, практически всегда не соблюдается. Это нарушение зачастую носит объективный и неизбежный характер, и свидетельствует не столько о медлительности персонала, сколько об адекватности нормативного регулирования времени работы с потребителями услуг;
- проблемы кадрового обеспечения. Ввиду того, что обучением новых сотрудников занимаются рядовые специалисты без какой-либо мотивации и поощрения, зачастую в ущерб своей текущей работы, формальности самого института наставничества МФЦ, это снижает

уровень внимательности специалистов и плохо влияет на обучаемость новых специалистов;

- низкая скорость адаптации программного обеспечения потокам оказания государственных и муниципальных услуг. Автоматизированная система МФЦ стала менее эффективной, чем раньше, а нагрузка увеличилась. В результате на практике ежедневно специалисты МФЦ сталкиваются с проблемой периодических рестартов программы, которые не позволяют беспрерывно обеспечивать прием документов на оказание государственных и муниципальных услуг. При этом разработана новая АИС МФЦ, но далеко не все услуги реализуются через нее.

Таким образом, МФЦ в Республике Башкортостан активно развиваются, беря на себя основную массу предоставляемых населению и хозяйствующим субъектов государственных и муниципальных услуг. Возможности получить услуги даже в отдаленных поселениях республики, сокращение времени ожидания оказания услуг, индивидуальный подход к каждому клиенту, безусловно, повышают доступность и качество услуг.

Однако ввиду того, что МФЦ является достаточно новым институтом, в его внутренней организации и процессах еще не решен ряд проблем, в том числе технического характера, мотивации сотрудников, информатизации.

Список литературы:

1. Отчет о результатах деятельности РГАУ МФЦ за 2021 год // Официальный сайт «Мои документы: государственные и муниципальные услуги». URL: www.mfcrb.ru/?page_id=35 (дата обращения 01.06.2022).
2. Сабирова З. Э. Предоставление массовых социально значимых услуг в условиях цифровизации // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 5(161). С. 51-54.

О ПОДСЛЕДСТВЕННОСТИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ В СОУЧАСТИИ С ИНЫМИ ЛИЦАМИ

О.А. Яхонтова

Россия, Армавир, Филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире

Н.В. Вирясова

Россия, Армавир, Филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы определения подследственности преступлений, совершенных военнослужащими и в отношении военнослужащих, совершенных в соучастии с иными лицами, по которым производство предварительного расследования в форме предварительного следствия не является обязательным. Рассмотрены соответствующие положения ст.151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Abstract: The article deals with the issues of determining the jurisdiction of crimes committed by military personnel and against military personnel, for which the preliminary investigation in the form of a preliminary investigation is not mandatory. The relevant provisions of Article 151 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation and other regulatory legal acts are analyzed.

Ключевые слова: уголовное дело, досудебное соглашение, соучастие, военные следственные органы, предварительное следствие, подследственность уголовных дел.

Key words: criminal case, pre-trial agreement, complicity, military investigative bodies, preliminary investigation, investigation of criminal cases.

В прокурорской и следственной практике вопросы о подследственности появляются довольно часто, при этом их правильное разрешение является гарантией соблюдения законности и справедливости в осуществлении предварительного расследования.

В январе-сентябре 2021 года в производстве военных следственных органов находилось 197 уголовных дел о преступлениях, совершенных в

соучастии, что составило 2,02% от общего количества расследуемых уголовных дел (9 754). В аналогичном периоде прошлого года – 187, или 1,78 % (10 483).

В январе-сентябре 2021 года в ходе расследования преступлений, совершенных в соучастии, по основаниям, предусмотренным пунктами I и 4 части 1 статьи 154 УПК РФ, приняты 62 (18 и 44 соответственно) решения о выделении в отдельное производство уголовных дел как в отношении лиц, уголовное преследование которых отнесено к компетенции военных следственных органов, так и в отношении иных лиц (60; 16 и 44 соответственно).

В уголовно-процессуальном законодательстве России под подследственностью понимается совокупность признаков уголовного дела, в зависимости от которых расследование данного преступления относится к компетенции того или иного органа предварительного следствия или дознания [4, с. 331]. Правоотношения, связанные с определением подследственности (в том числе по уголовным делам о преступлениях военнослужащих), регламентируются ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ предварительное следствие производится следователями Следственного комитета Российской Федерации по уголовным делам о преступлениях, совершенных военнослужащими в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона [2]. Следовательно, в указанной правовой норме имеются два требования, при совместном соблюдении которых предварительное следствие производится следователями Следственного комитета Российской Федерации:

1) специальный субъект – военнослужащий;
2) преступление совершено в связи с исполнением им своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона.

Причинами передачи уголовных дел по подследственности являются:

- совершение иными лицами действий, которые не охватывались умыслом лиц, уголовное преследование которых отнесено к компетенции военных следственных органов;
- выявление новых эпизодов преступной деятельности иных лиц в случае не установления факта причастности к их совершению лиц, уголовное преследование которых отнесено к компетенции военных следственных органов;
- подозреваемые или обвиняемые, уголовное преследование которых не отнесено к компетенции военных следственных органов, скрылись от следствия и место их нахождения не установлено (организован их розыск);
- иные лица, совершившие преступление в соучастии с подозреваемыми или обвиняемыми по уголовным делам, подследственным военным следственным органам, не установлены или отсутствуют достаточные основания полагать об их принадлежности;
- заключение досудебного соглашения с лицом, уголовное преследование которого не отнесено к юрисдикции военных следственных органов, совершившего преступления, не подследственные следователям Следственного комитета;
- совершение иными лицами преступлений, не подследственных следователям Следственного комитета, притом, что уголовное дело в отношении соучастников, выделено в отдельное производство по различным основаниям;
- решение Председателя Следственного комитета Российской Федерации об изъятии и о передаче уголовного дела в территориальные следственные органы Следственного комитета.

Смысл подследственности заключается в обеспечении такого распределения уголовных дел между органами расследования, чтобы каждое уголовное дело было максимально высококачественно и стремительно подготовлено к судебному разбирательству. Условие подследственности сопряжены и с соблюдением прав потерпевшего и обвиняемого, так, они дают

возможность им правильно адресовать собственные ходатайства. Но самое главное, что в подобных случаях обеспечивается право обвиняемого, которое можно назвать правом на естественного следователя, подобное его праву на естественный (законный) суд. Как и при отказе в праве на естественный суд, произвольное несоблюдение правил подследственности порождает колебания в беспристрастности органа расследования, который, возможно, назначен, но пристрастность публичного обвинителя несовместима в состязательном процессе с принципом равенства сторон. Поэтому несоблюдение требований подследственности признается весомым нарушением уголовно-процессуального закона (ст. ст. 381, 389.17) и влечет признание полученных доказательств недопустимыми (ч. 3 ст. 7) [3].

Следует заметить, что в структуре Следственного комитета Российской Федерации имеются специализированные военные следственные отделы (управления), в которых и осуществляется расследование уголовных дел о преступлениях, совершенных военнослужащими.

Так, разрешены два аналогичных по своему содержанию обращения гражданина С., обусловленные расследованием в военном следственном отделе уголовного дела по его обвинению в совершении преступления, предусмотренного пунктами «ж», «з» части 2 статьи 105 УК РФ [2], совершенного в соучастии с военнослужащим А.

Уголовное дело в отношении А. ранее выделено в отдельное производство в связи с заключением досудебного соглашения о сотрудничестве, в связи с чем, по мнению С., у военных следственных органов отсутствовали законные основания для продолжения производства предварительного следствия.

В удовлетворении жалоб С. отказано в полном объеме. При этом обоснованно отмечено, что преступление, совершенное им в соучастии с военнослужащим, подследственно следователям Следственного комитета в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 части 2 статьи 151 УПК РФ [3].

В свою очередь, военные следственные органы в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете

Российской Федерации» [5] являются специализированными следственными органами Следственного комитета. Кроме того, несмотря на факт выделения в отдельное производство уголовного дела, в отношении А., объем предъявленного обвинения С. (в совершении убийства в соучастии с военнослужащим) не изменился. Заявителю также разъяснено, что расследование уголовного дела военными следственными органами не может препятствовать реализации права заявителя на рассмотрение уголовного дела по существу тем судом, к подсудности которого оно относится. Принятое решение С. в дальнейшем не обжаловалось. Уголовное дело по его обвинению направлено в краевой суд (до настоящего времени не рассмотрено).

Делая вывод из данной статьи, преступление, совершенное военнослужащим в соучастии и иными лицами в связи с исполнением им своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона, согласно пп. «а», «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ [3] подлежит расследованию дела следователями военного следственного отдела (управления) Следственного комитета Российской Федерации, независимо от того, какой орган обнаружил преступное деяние.

Список литературы:

1. Информационное письмо о практике производства предварительного следствия по уголовным о преступлениях, совершенных военнослужащими (другими лицами, уголовное преследование которых отнесено к юрисдикции военных следственных органов) в соучастии с иными лицами №1у-МКО-549/20/7628 от 27.10.2020.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2022) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 30.01.2020) // «Российская газета», №249, 22.12.2001.
4. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Под ред. И.Л. Петрухина. М.: Проспект, 2019. 661 с.
5. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 3 февраля 2014 года № 7-ФЗ) // СЗ РФ. 2011. №11. Ст. 15; 2014. № 6. Ст. 558.

RISK MANAGEMENT SYSTEM IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT

V. Edilova

Kazakhstan, Astana, Academy of Public administration under the President of the Republic of Kazakhstan

Abstract: Risk management in any area is like suppressing and taking measures to identify risky situations and make decisions with the improvement and improvement of legal and technical bases.

As part of the study, to begin with, the stages of risks in public procurement were studied. The work studied the legal framework in the field of public procurement, used statistical data from the web portal of public procurement of the Republic of Kazakhstan. The novelty of this study is that the Republic of Kazakhstan is undergoing a phased transition to a centralized public procurement system. Also, within the framework of this study, the dynamics of incoming complaints from potential suppliers to the public procurement portal was compiled, and a certification system for specialists in the field of public procurement was proposed in order to improve their skills. And will help to reduce the risks of procedural violations by specialists, and therefore reduce the burden on suppliers.

Key words: Public procurement, risks, desk control, training of specialists.

Public procurement is a key economic activity of the Government. Public procurement plays a strategic role for the State in preventing inefficient management and irrational use of public funds.

Financial interests and close interaction between the public and private sectors make public procurement a major area of risk.

The law on public procurement is not effective if it does not guarantee a price–quality ratio, the price-quality ratio is often not equivalent to the lowest prices.

We must not forget that public procurement is not only a production process, it is a matter of spending public funds, including taxpayers' money, in a transparent and efficient way with a guarantee that contracting companies and the state will receive what they really need: buildings and highways built at the proper level, goods and services of good quality.

The public procurement procedure is only one step of the entire procurement cycle, which ends with the conclusion of the contract [1].

The following definition is given in the Law "On Public Procurement": public procurement is the acquisition of goods, works and services in full and (or) in part from budget funds or own income [2].

Along with this, paragraph 64 of the Action Plan approved by Presidential Decree No. 27 of June 19, 2019, instructed the Ministry of Finance to develop draft legislation to improve legislation and law enforcement practice in the field of public procurement and procurement of the quasi-public sector, including through the centralization of their implementation, in order to ensure full access to them for domestic business, increase efficiency and transparency, reducing corruption manifestations [3].

The public procurement system is a set of procedures carried out by procurement entities on the implemeTntation of programs to meet public needs, on the purchase of goods, the provision of services and works. Procurement is particularly risky as it handles large amounts of public funds.

Risks in the field of public procurement can be identified by criteria, first, at the procurement preparation stage, that is, at the planning and budgeting stage, they may arise due to inefficient procurement planning, procurement inconsistency with the overall investment decision-making process, unrealistic budget planning and lack of budget.

Second, at the procurement stage, an unreasonable choice of the procurement procedure, that is, the use of non-competitive procedures in the absence of convincing reasons for this, the abuse of non-competitive procedures without the grounds provided for by the legislation in the field of public procurement, inaccurate indication of costs or prices in the price proposals of suppliers, leading to an increase contract prices (invoices for inflated amounts, artificial profit inflation).

Third, risks arising after the conclusion of the contract, abuse on the part of the supplier in the performance of the contract, in particular concerning quality, price and terms, a significant change in the terms of the contract, providing for an increase in

terms and (or) an increase in prices by replacing goods or improper quality of work/services that does not meet the contractual specification, unsatisfactory separation of financial powers and (or) lack of control by government officials, which results in unreliability of accounting, improper allocation of expenses or transfer of expenses from other contracts, falsification or duplication of invoices for goods and services that have not been delivered, or for making advance payment, which results in financial risks.

Fig. 1

Risks at the planning stage	Inefficient planning and spending of budget funds	There is no planning methodology. The procurement plan is drawn up on the basis of price lists from suppliers and budget applications
Risks at the stage of procurement	Selection of the procurement procedure. Determining the winner	Abuse of competitive requirements, the way of procedures, unjustified rejection and non-admission of potential suppliers. Limiting the competitive environment for potential suppliers by complicating or developing for certain suppliers
Risks after the end of the competition	Signing and execution of the contract When fulfilling an obligation by the supplier under the contract	Abuse on the part of the supplier when signing the contract, in particular refusal to sign or violation of the signing deadline Abuse in the performance of the contract, in particular concerning quality, price and delivery time
Risks at the stage of contract execution	Filing a complaint by other participants in public procurement	Slows down the fulfillment of obligations on time at the time of the proceedings. In case of cancellation of the tender, the supplier loses time and resources, labor and financial, at the stage of execution of the contract after signing the contract

Having analyzed the existing procedures and institutions, the state is constantly developing concepts for optimizing procedures and legal institutions for the suppression and duplication of functions, inefficient sites, and other reasons for the misuse of financial and human resources. The public procurement system in the process of continuous improvement generates the need to focus on effective and

viable procurement procedures, while maintaining the priority of meeting the needs of the country and citizens using a mechanism to overcome bureaucracy and reduce administrative costs.

One of the rational approaches to reducing risks in public procurement is the consolidation of certain public procurement procedures. Centralization of financial flows, strategic and investment objectives affects the reduction of costs for their implementation, improving the professionalism of employees performing functions, accumulating a mechanism for controlling and monitoring the public procurement cycle.

Frequent changes in legislation, as well as the procedure for conducting public procurement procedures, create risks of increasing the number of mistakes made by specialists in the field of public procurement due to lagging behind the rhythm of accepted innovations.

In accordance with the Order of the Minister of Finance №598 [4] "On approval of the Rules for conducting desk control" (hereinafter referred to as Order №598), the Committee and its territorial divisions on the basis of subparagraph 3) of Article 14 of the Law and subparagraph 5) of Article 16 of the Law conduct desk control without visiting the object of state audit by comparing information obtained from various sources of information on the activities of the objects of state audit, as well as on the results of the application of the risk management system (RMS).

The rules of desk control establish the following definitions:

risk – the probability of non-compliance with the budget and other legislation of the Republic of Kazakhstan, the adverse impact of an event or action on the object and subject of state audit, which will lead to financial violations, embezzlement (embezzlement) of budget funds and causing economic damage to the state, as well as the probability of failure or non-fulfillment in full of target indicators and indicators provided for in program documents and strategic plans of state agencies;

the risk profile of desk control (hereinafter referred to as the risk profile) is a set of data selection conditions determined by analyzing information about the activities of state audit facilities and developed in order to identify certain violations;

Thus, according to Appendix 3 to the Rules of Desk Control, elements of desk control of public procurement and ways to eliminate violations are established.

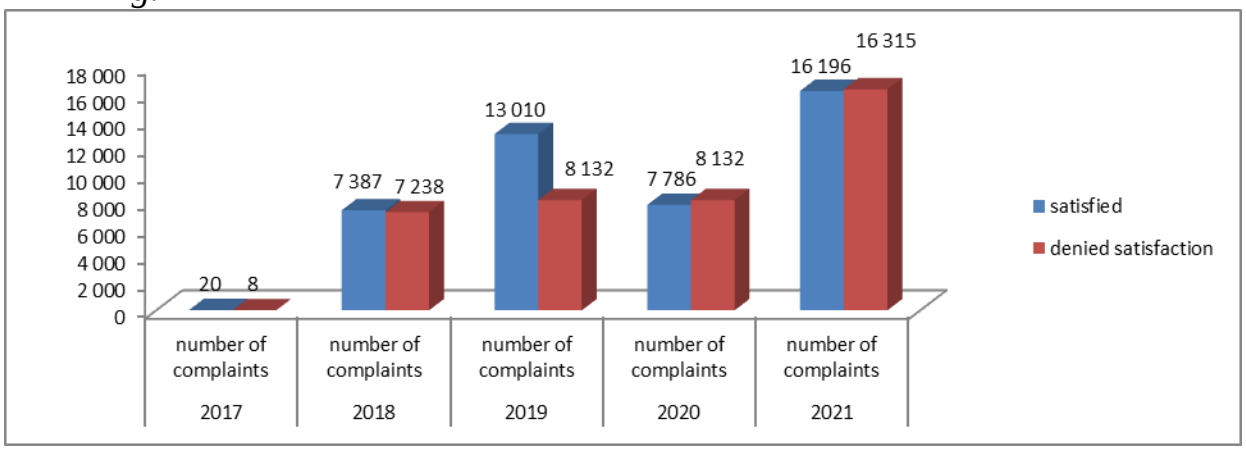
The following criteria of the RMS for data selection are defined: public procurement by means of a tender, public procurement carried out by means of prequalification, public procurement for which complaints are received by the authorized body for internal state audit in accordance with Article 47 of the Law.

According to such criteria of the RMS, the "List of risk profiles of desk control" for public procurement is defined.

According to paragraph 1 of Article 47 of the Law "On Public Procurement", a potential supplier has the right to appeal against the actions (inaction), decisions of the customer, the organizer of public procurement, a single organizer of public procurement, commissions, experts, a single operator in the field of public procurement, if their actions (inaction), decisions violate the rights and legitimate interests of a potential supplier [2].

The dynamics of complaints received through the public procurement portal from suppliers about the actions of organizers / customers for violations of procedures in the implementation of public procurement.

Fig.2



The dynamics of receipt of complaints shows a significant increase in their number. This also shows the incompetence of specialists in the field of public procurement who commit procedural violations, which affects the quality of procedures.

The history of the development of the domestic public procurement system began in 1997, when the law on public procurement was first adopted. This law was put into effect on January 1, 1998, and consisted of 3 chapters of 30 articles, only two methods of public procurement were considered: 1) the method of competition; 2) the method of procurement from a single source.

In 2002, the law was updated, and the number of articles increased to 5 chapters by 32 articles, therefore, the number of procurement methods increased: 1) open tender; 2) closed tender; 3) selection of a supplier using a request for price proposals; 5) using a method from a single source; 5) procurement through open commodity exchanges.

In 2007, the law was supplemented with 4 more chapters and the number of articles became 48, and the competition can be carried out using two-stage procedures and an auction.

Since October 2007, within the framework of the formation of the electronic government, the information system "Electronic Public Procurement" began to function, then since 2010, the portal of public procurement (hereinafter referred to as the portal) was created on the initiative of the Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan.

Today, the portal provides a single point of access to electronic services in the field of public procurement, such introduction of information technologies in the process of public procurement has contributed to ensuring transparency in compliance with the principle of public procurement, efficiency of budget funds, simplification of procedures for the participation of potential suppliers, reduction of paper document flow and costs of public procurement procedures provided for in Article 4 of the Law "On Public procurement", and in general, is aimed at progressive social-economic development of the economy, reduction of corruption, development of fair competition and public confidence.

Since July 1, 2012, government agencies have been conducting procurement by auction with the possibility of offering prices by the supplier exclusively in electronic format.

On January 1, 2016, a new era of the law began, which is still in force today.

The process of public procurement management includes the following stages: procurement planning (determination of the purpose of procurement, the amount of financial support for procurement, delivery dates, procurement justification, information about goods, works, services); procurement justification (calculation of the initial maximum price of the procurement contract, the method of determining the supplier, evaluation of the validity of procurement, rationing of procurement (establishment requirements for purchased goods, works, services and regulatory costs for ensuring the activities of state agencies in the field of procurement); discussion of purchases (the legislation defines cases when discussion of purchases is required); procurement (organization of a tender, preparation of a draft contract, banking support for the provision of collateral by suppliers); identification of suppliers (holding a tender, concluding a contract with a supplier); monitoring and auditing in the field of procurement; control in the field of procurement.

There are problems in procurement – these are unreasonably high requirements for procurement, lobbying the interests of certain suppliers, teaming up with a competitor to create imaginary competition in order to exclude repeat purchases, lack of interest in budget savings on the part of customers.

The incompetence of a specialist increases the risk of violations both financial and procedural. Leads to an audit based on supplier complaints. The delay in the completion of the purchase period is also the fulfillment of obligations under the contract. Cancellation of the purchase based on the notification of desk control and audit reports.

Time for audit, the use of labor resources for audit and desk control due to frequent violations by the organizers. Lobbying for the interests of certain suppliers by organizers and customers.

There are risks of competent public buyers leaving the company due to low salaries in the civil service.

Transition to a consolidated (centralized) public procurement system

– reducing the risks of budget violations;

– reduction of the probability of admission of procedural violations by specialists;
– minimizing the risks of misuse of budget funds allocated for public procurement;
– reduction of possible negative consequences of attracting administrators of budget funds to administrative responsibilities;
– improving the efficiency of rational use of resources: the convenience of training specialists of a single organizer and the likelihood of minimizing the cost of training innovations in legislation and rules of public procurement;
– de-bureaucratization in the public procurement system in the implementation of procurement procedures (in particular, the approval of protocols; centralized determination of the supplier);
– elimination of the likelihood of corruption risks when choosing a winning supplier;
– increasing the transparency of the competitive environment for procurement participants;
– promotion of the principles of sustainable development and improvement of the public procurement system in the country.

In order to improve the quality and minimize risks in the field of public procurement, the following priority issues are proposed that need to be addressed:

– certify specialists in the field of state procurement for the expedient implementation of state procurement procedures.
– retraining and advanced training of personnel in the field of public procurement in accordance with Rules No. 697 [5];
– to single out as a separate specialization for retaining talents in the field of public procurement, since the volume and responsibility are much greater, and there are risks of applying administrative responsibility of specialists in connection with the frequent improvement of legislation and technical functions in the public procurement system;

– to provide a surcharge of 30% to certified public buyers, similar to state auditors, to retain talents. At the same time, apply a mechanism for revoking the certificate if violations of a certified specialist are allowed based on the results of the audit report.

References:

1. Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan // Handbook on public procurement in the Republic of Kazakhstan for organizers and customers., 2011. P. 5-6.
2. Law of the Republic of Kazakhstan «On Public Procurement» dated December 4, 2015 No. 434-V.
3. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On measures to implement the pre-election program of the President of the Republic of Kazakhstan "Welfare for all! Continuity. Justice. Progress" and proposals received during the national action "Birge"" dated June 19, 2019 №27. Date of application 10.10.2022. www.adilet.zan.kz/rus/docs/U190000027U
4. Order of the Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan "On approval of the Rules for conducting desk control" dated November 30, 2015 №598. www.adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012599
5. Order of the Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan "On approval of the Rules for retraining and advanced training of employees engaged in public procurement" dated December 28, 2015 №697.