

**ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»**



**БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

Актуальные проблемы и перспективы развития общественных наук

**Сборник научных трудов
I Всероссийской научной конференции молодых учёных**

Уфа 2024

ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

Актуальные проблемы и перспективы развития общественных наук

**Сборник научных трудов
I Всероссийской научной конференции молодых
учёных**

Уфа 2024

УДК 342.5
ББК 67.4

Организационный комитет:

Абдрахманов Д.М., канд. филос. наук, доцент, ректор ГБОУ ВО «БАГСУ»;
Ободец Р.В., д-р эконом. наук, проректор по научной и организационной работе ГБОУ ВО «БАГСУ»;
Каримов У.С., научный сотрудник НИИЦ ГБОУ ВО «БАГСУ»

Ответственные редакторы:

Гатауллина А.А., канд. пед. наук, доцент, руководитель научно-исследовательского и информационного центра

Рецензенты:

Гатауллин Р.Ф., д-р экон. наук, профессор, заведующий сектором экономики и управления развитием территорий института социально-экономических исследований ФГБНУ «Уфимский федеральный исследовательский центр Российской академии наук» (ИСЭИ УФИЦ РАН);
Савичев В.Л. канд. полит. наук, доцент, директор ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан»

Актуальные проблемы и перспективы развития общественных наук:
сборник материалов I Всероссийской науч. конф. молодых ученых /
Башкирская академия государственной службы и управления при Главе
Республики Башкортостан; ред. А.А. Гатауллина. – Уфа, 2024. – 172с. – Текст:
электронный.

В сборнике представлены материалы I Всероссийской научной конференции молодых ученых «Актуальные проблемы и перспективы развития общественных наук». Рекомендуется ученым, научным сотрудникам, преподавателям, студентам, а также специалистам, интересующимся проблемами развития общественных наук.

ГБОУ ВО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ГЛАВЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»,
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. З. Валиди, 40
Телефон: +7(347)272-10-77 E-mail: bagsu@bagsurb.ru
VK: bagsuacademy Telegram: @bagsurb
Материалы публикуются в авторской редакции

Содержание

АГЗАМОВ Р.Р., ОБОДЕЦ Р.В. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА: СУЩНОСТЬ, СТРУКТУРА И ДЕТЕРМИНАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ	5
АЛИЕВ М.З. СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ И УСТАВА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ.....	11
АНОХИНА К.О. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	18
АНТРОПОВА А.О. ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАДРОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	22
АУБАКИРОВ В.И. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН	27
АХМАДЕЕВ К.Н. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА.....	32
АХМАДЕЕВА С.Н. МОДЕРНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В АСПЕКТЕ КОНЦЕПЦИЙ КАЧЕСТВА И МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ.....	35
АХТЯМОВ А.Ф. РОЛЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ	39
БЕЛОГЛАЗОВ В.В., ОБОДЕЦ Я.В. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	44
ВАНЮЛИНА Е.В. СИСТЕМА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	48
ГАЗЕТДИНОВ И.Э. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО СТИЛЯ РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫСШЕГО ЗВЕНА В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН.....	52
ДАВЛЕТХАНОВ В.Т. ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	56
ЗИННАТУЛЛИНА А.И. ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН	61
КАРАЯ А.З. ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН	66
КАРПОВ А.Р. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	72
КУЛИКОВ Н.И. ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ КОНСЕРВАТИВНОГО СТИЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВА НА ПРИМЕРЕ АНАЛИЗА СРАВНЕНИЯ ДВУХ ИСТОРИЧЕСКИХ ЛИЧНОСТЕЙ.....	80
МОЛОДЦОВА Ю.Н. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	89
НАЗАРОВА А.А., РЫСАЕВ И.Ш. СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ НА СЛУЖБЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПТИМИЗАЦИИ РАБОТЫ	96

НИЖАЛЬСКАЯ Н.И., КОЛЕСНИКОВ В.Д. СТУДЕНЧЕСКОЕ ВОЛОНТЁРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В РОССИИ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ	101
НИЖАЛЬСКАЯ Н.И., КУДЛАЕНКО Е.А. ОЦЕНКА ОСВЕДОМЛЁННОСТИ СТУДЕНТОВ О ВОЗМОЖНОСТЯХ ЗАРУБЕЖНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	107
РАЖАБОВ Т.Т., НИЖАЛЬСКАЯ Н.И., ПРИЧИНЫ ВТОРИЧНОЙ ЗАНЯТОСТИ СТУДЕНТОВ	112
РЯБУХИНА П.Г. ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ЗОНИРОВАНИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ	116
САМСИТДИНОВ И.З., САМСИТДИНОВ И.З., ОКОТЭТТО Н.И. ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И ДИНАМИКА СОЦИАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ РЕГИОНА.....	123
САХИБГАРЕЕВ В.Р. АНАЛИЗ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН».....	127
СТАРИКОВА С.Д., НИЖАЛЬСКАЯ Н.И., БЮДЖЕТ СОВРЕМЕННОГО СТУДЕНТА.....	131
СУГУРОВА А.Т. ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН	136
ТАГИРОВА Р.Р., ОБОДЕЦ Я.В. ВИДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВЫСШЕГО ЗВЕНА.....	141
УГОЛЬКОВ И.А. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА ...	147
УГОЛЬКОВ И.А. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФСОЮЗОВ.....	152
ЧЕРНЯКОВ М.К., ГУСЕВ Р.С. УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬЮ ПУБЛИЧНЫХ КОМПАНИЙ КАК СУБЪЕКТОВ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА	157
ЧУБАРАЕВА А.А. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ СОХРАНЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕГИОНЕ	163
ШАЙХУЛЛИН Э.Х., ОБОДЕЦ Я.В. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОЦЕССЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	168

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА: СУЩНОСТЬ, СТРУКТУРА И ДЕТЕРМИНАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ

Агзамов Р.Р.

*Кандидат педагогических наук, доцент
ФГАУ ДПО «Институт развития образования
Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Ободец Р.В.

*Доктор экономических наук, доцент
ГБОУ ВО «Башкирская Академия государственной службы
и управления при главе Республики Башкортостан» Россия, Уфа*

Аннотация. В статье рассмотрены сущность и структура организационной культуры. На основе анализа дефиниции «организационная культура» в отечественных и зарубежных исследованиях, автор конкретизирует понятие «организационная культура» и описывает систему детерминант, оказывающих влияние на её формирование. Особое внимание уделено характеристике функций организационной культуры и механизмам их реализации в деятельности учреждений. В ходе обобщения и систематизации представлений об организационной культуре уточнена трактовка понятия «организационная культура», которая интерпретируется как интегральная характеристика организации (ее ценностей, образцов поведения, способов оценки результатов деятельности), данная в языке определенной типологии.

Ключевые слова: культура, организационная культура, функции организационной культуры, структура организационной культуры.

ORGANIZATIONAL CULTURE: THE ESSENCE, STRUCTURE AND DETERMINANTS OF FORMATION

Agzamov R.R.,

*Candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor Institute of Education
Development of the Republic of Bashkortostan" Russia, Ufa*

Obodets R.V.

*Doctor of Economics Sciences, Associate Professor
Bashkir Academy of Public Administration
and Management under the
Head of the Republic of Bashkortostan" Russia, Ufa,*

Abstract. The article examines the essence and structure of organizational culture. Based on the analysis of the definition of "organizational culture" in domestic and foreign studies, the author specifies the concept of "organizational culture" and describes a system of determinants that influence its formation. Special attention is paid to the characteristics of the functions of organizational culture and the mechanisms of their implementation in the activities of institutions. In the course of generalization and systematization of ideas about organizational culture, the interpretation of the concept of "organizational culture" is clarified, which is interpreted as an integral characteristic of an organization (its values, patterns of behavior, ways of evaluating performance), given in the language of a certain typology.

Key words: culture, organizational culture, functions of organizational culture, structure of organizational culture.

Эффективное управление нематериальными ресурсами, а именно организационной культурой в условиях динамичных изменений в мировой и отечественной экономике приобретает большое значение.

Важно подчеркнуть, что культура организации выступает, в качестве определяющего фактора, обеспечивающего формирование её миссии, политики и оказывающего влияние на систему межличностных отношений между членами учреждения. Для функционирования организации как единого целого значимы ключевые ценности её сотрудников, на основе которых создается чувство их причастности к организации и формируются стратегии поведения и деятельности, адекватные задачам профессиональной направленности организации. При этом необходимо стремиться формировать культуру организации, которая объединяла бы людей в сплоченный коллектив и способствовала долгосрочному успеху организации.

Такая культура представляет собой по своим сущностным характеристикам организационную культуру. Организационная культура всегда соотносится с потребностями и стратегиями самой организации, которые взаимосвязаны с внешней средой, — это одно из базовых условий конкурентоспособной организации.

Организационная культура позволяет организации занимать лидирующие позиции на рынке труда в долгосрочной перспективе, а также развивать главные стратегические направления, посредством которых, организация выполняет своё предназначение в различных социокультурных контекстах. Таким образом, формирование и развитие организационной культуры является актуальной проблемой, решение которой возможно в рамках полипарадигмального подхода.

Этот подход представляет собой вариант реализации методологии через анализ современных социальных явлений. Названный подход рассматривается как совокупная реализация нескольких парадигм, предполагающая доминирующую роль ведущей парадигмы.

Следует отметить, что организационная культура, являясь одним из важнейших факторов определения вектора развития учреждения, определяет

его политику в области управления человеческими ресурсами.

Проблема формирования организационной культуры приобретает особую значимость, в контексте согласования ценностей общества, государства, работодателей и наёмных работников. Здесь ценности могут быть рассмотрены как системообразующий фактор формирования организационной культуры учреждения.

Теоретический анализ литературы по проблеме исследования даёт нам основание утверждать, что в трактовке понятия «организационная культура» отсутствует единый подход. По этой причине в настоящее время не существует единого подхода к анализу существующей организационной культуры в учреждении, соответственно и методов ее развития.

В реалиях современного общества вопросы формирования организационной культуры инициируют возникновение многочисленных дискуссий. Это вызвано, прежде всего, тем, что организационная культура является субъективной категорией. Поясним это умозаключение. Во-первых, каждый сотрудник организации (от руководителя до вспомогательного персонала) имеет представление о том, какой должна быть организационная культура, и что необходимо предпринять для её развития. Во-вторых, существуют различия в интеллектуальных способностях, уровне воспитанности и механизмах восприятия сотрудниками организационной культуры как социального явления. В этой связи возникает многообразие подходов и требований к организационной культуре учреждения и её отдельным компонентам.

Опыт показывает, что развитая организационная культура является не только предметом престижа учреждения, ведомства, но и средством привлечения профессионалов высокого уровня. Именно поэтому организационная культура позволяет создать в рамках конкретного учреждения социально-экономическое пространство, обеспечивающее более высокий уровень производительности труда, и, в дальнейшем, успешность учреждения, ведомства и приверженность им сотрудников.

На наш взгляд, организационная культура представляет собой целостную систему специфических «культурных» проявлений, формирующих общеорганизационное согласие на основе ограниченного и ясного набора разделяемых целей и ценностей. Наряду с этим, национальные традиции, ценности, культурные нормы – это так называемые «стержневые характеристики» организационной культуры как социального феномена [1].

Е.А. Черных, акцентирует возможности организационной культуры в части интеграции рабочей силы, поддержания способности коллектива гибко реагировать на изменения, возникающие на рынке труда, где наиболее востребованы социальная энергия, творческий энтузиазм, сопричастность к результату, а также потребность в самореализации [4].

В.А. Спивак, считает, что организационная культура является ведущим фактором, определяющим специфику организации, особенности взаимодействия её работников, требования к работникам и отношение к ним [2]. Другой исследователь М.В. Удальцова трактует термин «организационная

культура» как совокупность большей части явлений материальной и духовной жизни коллектива. Среди этих явлений преобладают морально-этические нормы, ценности, кодекс поведения, общепринятые в организации ритуалы, установленные стандарты качества выпускаемой продукции, дресс-код и т.п. По мнению М.В. Удальцовой, в процессе формирования организационной культуры определяющую роль играют три основных элемента: 1) миссия организации (общая философия и политика); 2) базовые цели организации; 3) кодекс поведения. Можно согласиться с мнением учёного, что при всей значимости трёх основополагающих элементов организационной культуры, её ценности и нормы к ним не сводятся [3]. Это связано с тем, что наряду с указанными базисными элементами уровень организационной культуры учреждения определяется правилами и ритуалами делового и внеслужебного общения; средствами сохранения и воспроизводства организационной культуры в условиях смены поколений руководителей и рядовых работников (традиции, мифология, особый язык, ценностно-ориентированный статус отдельного работника). Наряду с этим, существенную роль в формировании организационной культуры имеют наблюдаемые и фиксируемые поведенческие паттерны. Так, например, феномен идентификации новичков при их вхождении в организационную культуру, их адаптации к ней. Кроме того, необходимо выделить ещё один существенный элемент организационной культуры: культура внутриорганизационных отношений, проявляющаяся в различных формах (в форме обращения руководителей к подчинённым; в степени уважения к старожилам организации; в соблюдении определённого профессионального этикета в общении с женщинами и т.п.).

В отечественной научной литературе существует отдельные модификации в интерпретации понятия «организационная культура». Однако они не имеют существенных отличий по содержанию, но детализируют, те или иные сущностные признаки данного понятия, или же предпринимают попытки к демонстрации системного взгляда на организационную культуру через призму полипарадигмального подхода.

На основе теоретического анализа отечественных и зарубежных исследований в области организационной культуры мы пришли к выводу, что это понятие используется достаточно широко зарубежными учёными. В то же время, эти представления опираются, в большинстве своём, на современные российские исследования.

Мы убеждены, что уровень культуры сотрудников организации способен оказывать влияние на все происходящие в организации события. Действительно, без сформированной организационной культуры не представляется возможным актуализировать в деятельности учреждения организационной идентичности. Организационная идентичность не только определяет представление об учреждении, но и является важным источником его стабильности и преемственности, что создаёт у её сотрудников чувство социальной безопасности.

Хотим пояснить, что знание организационной культуры, предоставляет возможность вновь прибывшим сотрудникам интерпретировать события,

происходящие в организации с учётом сложившегося в ней уклада. В связи с этим, вновь прибывшим сотрудником (новичкам), становится понятным, какие изменения происходят в организации в определённых производственных ситуациях.

В процессе изучения организационной культуры определённый интерес представляет концепция П. Харриса и Р. Морана, в которой иллюстрируется целостный подход к содержанию организационной культуры.

В названной концепции организационная культура рассматривается как результат интеграции десяти характеристик [5]. Первая, предполагает осознание себя и своего места в организации. Вторая имеет отношение к использованию вербальной (устной, письменной) и невербальной коммуникации в ситуациях межличностного общения. Третья связана с дресс-кодом учреждения и включает в себя: внешний вид, одежду и представление себя на работе, которые отражают наличие множества микрокультур в организации. Четвертая актуализирует вопросы организации питания сотрудников, включая наличие или отсутствие таковых мест на предприятии. Пятая, связана с планированием собственного времени (соблюдение временного распорядка и поощрение за это; способ использования времени). Шестая определяет характер отношений по возрасту, гендерному признаку, статусу и власти, мудрости и интеллекту, опыту и знаниям, рангу и протоколу, профессиональной принадлежности и гражданству; степень формализации отношений, получаемой поддержки, пути разрешения конфликтов. Седьмая объединяет ценности (выступают как набор жизненных ориентиров сотрудника) и нормы (набор предположений и ожиданий в отношении определенного типа поведения), и пути сохранения этих ценностей. Восьмая особенность сопряжена с верой в руководство, успех, свои силы, во взаимопомощь, этичное поведение и справедливость, отношение к коллегам, к клиентам и конкурентам; влияние религии и морали на ценностно-смысловые установки. Девятая характеристика определяет стороны развития работника и адаптивное изменение индивидуального поведения в результате предшествующего профессионального опыта. И, наконец, десятая характеристика, включает трудовую этику и мотивирование.

На основе теоретического анализа отечественной и зарубежной литературы, можно уточнить дефиницию «организационная культура». В нашем понимании, организационная культура – это интегральная характеристика организации, объединяющая её ценности, образцы поведения, способы оценки результатов деятельности, представленная на языке определенной типологии.

Список литературы

1. Михельсон, С. В. Влияние культурных и национальных факторов на деловую культуру и коммуникацию / С. В. Михельсон // Молодой ученый. – 2016. – №15. С. 570 —573. [Электронный ресурс]. — URL <https://moluch.ru/archive/119/32894/> (дата обращения: 12.02.2024).
2. Спивак В. А. Корпоративная культура. СПб.: Питер, 2001. 352 с.

3. Удальцова, М. В. Социология и психология управления / М.В. Удальцова, Л. К. Аверченко. Ростов н/Д: Феникс, 2001. – 318 с.

4. Черных Е.А. Корпоративная (организационная) культура и организационный климат. [Электронный ресурс] URL: <http://www.corpculture.ru/content/korporativnaya-organizatsio> (дата обращения 25.02.2024).

5. Harris P.R. Managing Cultural Differences / P.R Harris, R. T. Moran. – Houston, TX: Gulf Publishing Co, 1996.

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ И УСТАВА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Алиев М.З.

*Студент четвертого курса
Калужского института (филиала)
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)»*

Аннотация. В статье анализируется особый нормативно-правовой акт – Устав Калужской области. Автор характеризует изменения учредительного документа в разрезе правового статуса Калужской области за последние десять лет. Отдельное внимание уделено изменениям правового статуса Калужской области, произошедшим в результате конституционной реформы 2020 года. Основная задача для автора – выделить ключевое отличие устава Калужской области от Конституции России.

Ключевые слова: Федерализм, правовой статус, субъекты Российской Федерации, Калужская область, устав, право законодательной инициативы, государственный орган, предметы ведения.

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE CONSTITUTION OF RUSSIA AND THE CHARTER OF THE KALUGA REGION

Aliev M.Z.

*Fourth year student
Kaluga Institute (branch) of the
Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education
"All-Russian State University of Justice
(RPA of the Ministry of Justice of Russia)"*

Abstract. The article analyzes a special normative-legal act - the Charter of the Kaluga Oblast. The author characterizes the changes of the founding document in the context of the legal status of the Kaluga Oblast over the last ten years. Special attention is paid to the changes in the legal status of the Kaluga Oblast as a result of the constitutional reform of 2020. The main task for the author is to highlight the key difference between the charter of the Kaluga region and the Constitution of Russia.

Key words: Federalism, legal status, subjects of the Russian Federation, Kaluga Oblast, charter, right of legislative initiative, state body, subjects of jurisdiction.

Федеративная природа российского государства предполагает осуществление правовой регламентации на федеральном и региональном уровнях. В связи с изменениями в законодательстве нужно отметить, что правовое положение субъектов Российской Федерации во многом определяется теми правотворческими полномочиями, которые возложены действующим конституционным законодательством.

При интенсивном изменении общественных отношений, находящихся в сфере совместного ведения РФ и субъектов, а также в сфере исключительного ведения субъектов федерации, региональный законодатель должен своевременно принять нормативные правовые акты, которые будут соответствовать объективным правовым потребностям региона. Иногда правоприменитель не создает закон, ему достаточно внести изменения в действующее законодательство.

Еще одним ключевым положением, по мнению специалистов, является изменение структуры органов государственной власти в субъектах. Как правило, данное последствие влечет за собой изменение структуры органов государственной власти в целом, появление новых задач, функций, полномочий и т.д. Мы попытаемся оценить изменения Устава Калужской области, произошедшие за последнее время.

Несколько важных изменений Устава Калужской области были проведены с 2010 по 2020 годы. В статье 1 Конституции РФ закреплено, что Россия – демократическое правовое федеративное государство с республиканской формой правления [1]. Следует обозначить, что принцип правового государства предполагает связанность его правом, построение системы государственной власти на основе принципа разделения властей при приоритете прав человека. В связи с чем представляется необходимым обратить внимание на изменения, внесенные в Устав Калужской области, связанные с Уполномоченным по правам человека.

Институт омбудсмана в России имеет довольно непродолжительную историю и является результатом заимствования зарубежного опыта. Вместе с тем развитие института Уполномоченного по правам человека в практике государственно-правового строительства характеризуется определённой дифференциацией. Эта тенденция проявилась и в Калужской области, когда в 2011 году был учреждён институт Уполномоченного по правам ребёнка.

Так, в статью 7 Устава Калужской области были внесены изменения, в результате которых пункты 4, 5 и 6 указанной статьи приобрели следующую редакцию: «В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной власти Калужской области, органами местного самоуправления и должностными лицами в Калужской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом, настоящим Уставом, законом Калужской области учреждаются должности Уполномоченного по правам человека в Калужской области, Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области. Уполномоченный по правам человека в Калужской области, Уполномоченный по правам ребенка в Калужской области назначаются на соответствующие

должности и освобождаются от соответствующих должностей Законодательным Собранием Калужской области в порядках, предусмотренных законами Калужской области. Уполномоченный по правам человека в Калужской области, Уполномоченный по правам ребенка в Калужской области назначаются на должности сроком на 5 лет». Данные трансформации следует признать позитивными, поскольку современный этап развития российской государственно-правовой действительности предполагает необходимость и целесообразность функционирования данного правозащитного института.

В Уставе также появилась норма, устанавливающая, что для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области создается аппарат, осуществляющий юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности. В процессе регулирования данного института используются, как нормы федерального уровня, так и регионального.

Еще одним схожим правозащитным институтом в Калужской области является Уполномоченный по защите прав предпринимателей, для обеспечения деятельности которого также создается аппарат. Данное должностное лицо и его аппарат являются единоличным государственным органом с правом юридического лица, порядок образования и деятельность которого определяется федеральным законодательством и законами Калужской области.

Следует отметить, что в различных регионах РФ перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, не одинаков. С одной стороны, законотворческая деятельность является формой реализации государственных полномочий, а с другой, - формой управленческого воздействия государства на общество. Поэтому субъекты права законодательной инициативы имеют важное значение в разрезе правового статуса Калужской области. Анализируя положения Устава Калужской области, следует отметить, что в 2011 году данным правом было наделено Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Калужской области.

Продолжая вектор наших рассуждений, считаем необходимым охарактеризовать изменения правового положения Калужской области посредством анализа статей Устава Калужской области, в которые были внесены изменения в результате конституционной реформы 2020 г. Отметим, что все изменения, внесенные в данный учредительный документ, являются логическим продолжением изменений, внесенных в Конституцию.

Представляется необходимым предметно охарактеризовать вопросы появления ряда новых общественных отношений, находящихся в совместном ведении РФ и Калужской области. Так, в статье 6 Устава Калужской области закреплено – «согласно Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и Калужской области находятся ... д) природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры» [3]. Закрепление в Конституции, а вслед за тем и в Уставе Калужской области, сельского

хозяйства как элемента, входящего в сферу совместного ведения, является вполне обоснованным. Представляется, что правовая регламентация общественных отношений, возникающих в процессе развития, функционирования, модернизации сельского хозяйства является залогом поступательного развития данной отрасли и, как следствие, - качественного развития других отраслей, так или иначе связанных с сельским хозяйством. Безусловно, Калужская область как субъект федерации в развитие положений федерального законодательства будет принимать политико-правовые решения, которые будут способствовать развитию сельского хозяйства, а значит – появлению на региональном рынке качественной продукции животноводства, растениеводства, овощеводства и т.п. Кроме того, будут создаваться новые рабочие места, что будет способствовать развитию сельских территорий.

Ещё одной новеллой Устава является закрепление в совместном ведении Федерации и региона вопросов молодежной политики. Следует отметить, что региональный законодатель еще в 1998 году регламентировал вопросы молодежной политики посредством принятия Закона Калужской области «О молодежи и государственной молодежной политике в Калужской области». Фактически данный нормативно-правовой акт заложил правовую первооснову для грамотной эффективной молодежной политики в регионе. В рамках реализации данного Закона принимаются подзаконные НПА, осуществляется система практических мер для реализации молодёжной политики, что подтверждает то, что данное направление государственной политики довольно успешно реализовано в Калужской области.

Главы 4,5,6,7 Устава посвящены федеральным органам власти. В главе 4 напрямую прописаны основные институты непосредственной демократии. Здесь в основном уточняется, как осуществляется власть гражданами, через какие органы и каким образом. 5 Глава Устава посвящена выборам и референдумам в Калужской области, в которой подробно прописаны, как проводятся выборы в различные органы власти в субъекте, и какое участие народ может в них выполнять (многие положения в статьях имеют прямую отсылку на Конституцию РФ). Глава 6 затрагивает вопросы законодательной власти в Калужской области. 7 Глава – регламентирует вопросы исполнительной власти в регионе. К органам исполнительной власти относятся – Губернатор, министерства, службы, агентства и различные администрации.

Известно, что глава 8 Конституции РФ посвящена органам местного самоуправления. Для ведения эффективной политики на большой территории необходимо, чтобы органы местного самоуправления имели взаимосвязь с федеральными органами государственной власти и четко выполняли свои задачи. В этой главе подробно повествуется, чем занимается местное самоуправление и т.д.

В Уставе Калужской области глава 8 посвящена Избирательной комиссии Калужской области и Контрольно-счетной палате Калужской области.

Так, известно, что Контрольно-счетная палата Калужской области является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, созданным Законодательным собранием Калужской области. В

рамках своих полномочий данный орган руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом Калужской области. Главная задача – осуществление полномочий, связанных с расходованием бюджетных средств Калужской области.

Глава 9 Конституции РФ регламентирует особый порядок изменения действующей и принятия новой Конституции, призванный обеспечить стабильность конституционного строя и вместе с тем возможность внесения поправок и изменения Конституции с учетом постоянно меняющихся общественных потребностей. В основном данной деятельностью занимается созываемое Конституционное собрание.

Во втором разделе Конституции РФ закреплены заключительные переходные положения. Данный раздел один из основных в Конституции, поскольку он подкрепляет все положения о конституционном праве в целом.

В свою очередь, в Уставе Калужской области глава 9 посвящена судебной власти. В нем можно подробно проследить, какие суды конкретно действуют и имеют компетенцию на территории Калужской области.

Также, что интересно, глава 13 затрагивает экономическую основу и бюджетное устройство калужского региона. Детально прописаны права граждан касаясь форм собственности, дополнительно идет прямая отсылка к федеральному закону, закреплен перечень объектов имущества, а также положения, устанавливающие, каким образом происходит контроль и охрана использования имущества. Также в указанной главе имеется ст.45, в которой происходит повторение ряда статей Конституции. Бюджетное устройство в Калужской области осуществляется также с помощью специального законодательства.

В последней главе прописаны (также как и в Конституции РФ) заключительные и переходные положения.

В ноябре 2020 г. в Уставе Калужской области в ст. 6 появился пункт «ж», в соответствии с которым к предметам совместного ведения федерального центра и субъекта отнесены – «защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях».

С одной стороны, положения данного пункта в полной мере повторяют положения Конституции РФ, которые внесены в неё в результате конституционной реформы 2020 г., а, с другой стороны, – эта правовая предпосылка создает возможность на уровне региона посредством принятия законов Законодательным Собранием Калужской области, постановлений Правительством Калужской области, решать данные вопросы, ориентируясь на правовые потребности населения региона, а также учитывая исторические традиции и изменения, происходящие в демографической сфере.

Пункт «ж» анализируемой статьи Устава определяет также, что в совместном ведении находятся «координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для

ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение» [3].

Следует отметить, что новеллой Устава помимо упомянутого является также «создание условий для ведения здорового образа жизни, формировании культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью». Ввиду этого, необходимо обозначить, что в Калужской области ведется серьезная масштабная работа: - появляются и внедряются новые общественные традиции; - проводятся мероприятия соответствующей направленности среди молодёжи и других возрастных групп. Если говорить о правовом положении Калужской области как субъекта Российской Федерации, то анализируемая новелла Устава предполагает усиление внимания со стороны органов государственной власти к созданию условий для ведения здорового образа жизни.

Заслуживают внимания также положения статьи 36 Устава Калужской области, которые закрепляют что «органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на территории Калужской области» [3]. Представляется, что положения данной статьи создают правовую основу для более тесного конструктивного взаимодействия органов государственной власти Калужской области и органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления, решая вопросы местного значения, порой не имеют достаточной финансовой основы для конструктивного решения этих вопросов [4].

Еще одна новелла содержится в ст. 38, которая закрепляет, что «органы государственной власти Калужской области могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом». Оценивая содержание данного положения, следует отметить, что его последствия, на наш взгляд, могут иметь двойственный характер. С одной стороны, данная правовая модель может повлечь за собой излишнее вмешательство органов государственной власти региона в решение организационных вопросов при формировании органов местного самоуправления. С другой стороны, с учетом недостаточного уровня правовой культуры отдельных должностных лиц муниципального уровня данное влияние может иметь позитивные последствия.

Таким образом, можно сделать вывод, что проведенная в 2020 году конституционная реформа сформировала определённый импульс модернизации правового положения субъектов Федерации в целом и Калужской области в частности. Представляется, что изменения в Уставе Калужской области и региональном законодательстве заложили первооснову для поступательного развития правового регулирования общественных отношений, включенных в ходе реформы в сферу совместного ведения. Отталкиваясь от вышесказанного, следует отметить, что два источника права взаимно дополняют друг друга и не могут существовать по отдельности.

Правовое положение субъектов Российской Федерации является довольно динамичным. В статье был проведен анализ динамики правового положения Калужской области за последние 10 лет. Достаточно серьезные изменения правового статуса Калужской области произошли в результате конституционной реформы 2020 г. В развитие сформированных позитивных тенденций трансформации правового положения Калужской области представляется возможным сформулировать следующие предложения:

- в целях консолидации структур гражданского общества, формирования, обеспечения деятельности и развития гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в Калужской области наделить правом законодательной инициативы Общественную палату Калужской области;

- для эффективной реализации заложенных в ходе реформы в Конституции Российской Федерации и закрепленных в Уставе Калужской области правовых положений необходимо сформировать качественные организационно-правовые механизмы, предполагающие систему мер по реализации региональной политики по этим направлениям.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс (дата обращения 27.02.2022).

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (действующая редакция) // СПС КонсультантПлюс. Дата обращения: 27.02.2022.

3. Устав Калужской области (действующая редакция) // СПС КонсультантПлюс. Дата обращения: 21.03.2022.

4. Гунич С.В., Нежинская К.С. Конституционные основы федеративного устройства Российского государства // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 4. С. 36 - 41.

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

Анохина К.О.

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Аннотация. Цифровизация в настоящее время способствует кардинальным изменениям в сфере образования. Внедрение цифровых технологий происходит во всей системе образования, как в учебную деятельность, так и в управление образовательными организациями.

Ключевые слова: Образование, цифровизация, образовательная деятельность, сельская школа, тенденции, проблемы, особенности, механизм.

PROBLEMS AND WAYS TO SOLUTION THE INTRODUCTION OF DIGITALIZATION IN EDUCATIONAL ACTIVITIES IN RURAL AREAS

Anokhina K.O.

*Bashkir Academy of Public Service and Management
under the Head of the Republic of Bashkortostan
Russia, Ufa*

Abstract. Digitalization is currently facilitating fundamental changes in the field of education. The introduction of digital technologies occurs throughout the education system, both in educational activities and in the management of educational organizations.

Key words: Education, digitalization, educational activities, rural school, trends, problems, features, mechanism.

В современном мире происходит процесс глобальной цифровизации, который охватывает все сферы человеческой деятельности. Особое внимание уделяется сфере образования, где происходит активное внедрение цифровых продуктов, инновационных образовательных технологий и цифровизации образовательного процесса.

В широком плане цифровизация – это глобальный процесс, направленный на создание возможности активного использования цифровой информации во всех секторах жизни общества, включая социальную и экономическую сферу, когда она становится ключевым фактором глобального социального развития, повышая эффективность экономики и улучшая качество жизни, и в то же время является инструментом для улучшения частной жизни людей.

С 2013 года в образовательную деятельность активно внедряются информационные технологии. Главным нововведением является электронный журнал, который помогает усилить контроль успеваемости ученика. Организация учебного процесса и коммуникация педагогического состава осуществляется с помощью овладения таких информационных ресурсов, как доска уведомлений, видеолекции, мессенджеры, видеоконференцсвязь. Сбор информации для отчетности происходит через сервисы Яндекса (Формы, Диск, Документы). Введение средств коммуникации, инструментов для планирования облегчило организацию учебного процесса.

Проблема цифровизации в сельской школе является одной из наиболее актуальных. Согласно мониторингу проводимого Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» (актуальные данные по итогам 2023 г.) [6], сельские школы отстают от городских в процессе цифровой трансформации во всех областях. Это является заметной проблемой, которая требует немедленного внимания и решения.

В работе М.В. Машенко и Д.М. Гребневой определено, что проведенный анализ процесса цифровой трансформации в сельских школах выявил, что здесь используются исключительно те цифровые технологии, которые соответствуют традиционному формату обучения [4]. Электронные презентации, отсканированные учебники и простейшие цифровые документы — вот основной арсенал, который используется [4]. Однако такой подход не способствует развитию навыков самостоятельного обучения учащихся и овладению ими цифровыми и метапредметными компетенциями. Даже, несмотря на наличие во многих школах страны специальных образовательных центров «Точка роста», в условиях сельских школ современные инструменты в качестве цифровых двойников, совместной удаленной работы, абсолютно не применяются.

Среди наиболее востребованных ресурсов в сельских школах выделяют: «Я-класс», Google, Яндекс, Районная электронная школа. Для каждой образовательной организации в сельской местности разработаны региональные программы цифровой трансформации, а также введены планы работы и организованы методические семинары и курсы повышения квалификации для педагогов, в некоторых школах даже появились специальные ответственные за цифровизацию, это все же не приносит значимых результатов в эффективном использовании современных цифровых образовательных инструментов. Эта ситуация говорит о том, что недостаточно просто иметь современные цифровые ресурсы в сельских школах - необходима систематическая методическая поддержка для успешной цифровизации образовательного процесса.

Проблематика цифровизации образования в сельских школах выявлена в проведенных исследованиях С.И. Заир-Бека, В. П. Игнатъевой, А. Ю. Уваровой, и других авторов [1,2,3]. Недостаточное развитие навыков и компетенций в области цифровых технологий у всех участников образовательного процесса, а также наличие кадрового дефицита — вот основные негативные факторы, выявленные в исследованиях цифровизации сельских школ.

Для организации эффективной методической поддержки цифровизации в сельских школах, на наш взгляд, важно проведение следующих организационных мероприятий:

- переоснащение технического оборудования в школах, которое способствует повышению навыков и компетенций в использовании цифровых технологий для всех участников образовательного процесса - педагогов, учащихся и их родителей.

Дополнение существующих автоматизированных систем мониторинга образования комплексом диагностических инструментов, ориентированных на изучение когнитивных и индивидуально-психологических особенностей учащихся, может способствовать более эффективному обучению. Данная мера особенно актуальна для сельских школ, где часто отсутствуют штатные психологи и социальные педагоги. Т. С. Шеромова предлагает уменьшить напряженность в вопросах материально технологического и информационного обеспечения путем привлечения в учебный процесс мобильных устройств (смартфонов, планшетов) учеников – BYOD и использования бесплатных и условно бесплатных образовательных сервисов и платформ [5].

Кроме того, важными являются меры по созданию и поддержке различных курсов по общей цифровой грамотности на базовом уровне для родителей и продвинутом уровнях для всех учителей и учеников. Проведение таких курсов принесет пользу всем участникам образовательного процесса. Учитывая низкий уровень использования цифровых образовательных технологий в сельских школах, организация курсов по развитию цифровых компетенций для успешной педагогической деятельности в условиях цифровизации современной школы также является целесообразной.

Для подготовки и ускоренной адаптации более одаренных школьников в ходе дальнейшего образования могут быть полезны краткосрочные курсы с углубленной специализацией в области информационных технологий (ИТ). В настоящее время нормативно-правовая база цифровизации управления образовательными организациями уже существует, но развитие мира происходит стремительно, и работа по совершенствованию нормативно-правового обеспечения в этой сфере продолжается. Модернизация отечественной образовательной системы неизбежна и соответствует современным требованиям, однако необходимо учитывать риски новых технологий и при этом не отказываться от эффективности традиционных методов обучения. Цифровизация образовательной деятельности может привести к угрозе конфиденциальности персональных данных учащихся, потому что недостаточная защита данных может привести к утечкам информации или злоупотреблению ею. Также есть вероятность, что ученики и преподаватели станут слишком зависимы от компьютеров и интернета, что может отрицательно сказаться на образовательном процессе. Неправильное использование технологий может привести к отвлечению от учебного процесса и снижению академических результатов.

Внедрение цифровизации в сельские школы может стать частью национального проекта по цифровой экономики. Для этого необходимо

разработать специальные программы и мероприятия, направленные на развитие цифровых компетенций учащихся и педагогов, а также обновить инфраструктуру и оборудование в школах. Можно использовать следующие подходы в рамках национального проекта «Цифровая экономика»: обучение цифровым навыкам учителей и учеников, организация специальных курсов и тренингов для учителей и учащихся по основам цифровых технологий и интернет-безопасности, обеспечение школ необходимым оборудованием (компьютеры, ноутбуки, интерактивные доски) и программным обеспечением для проведения уроков и самостоятельной работы учащихся. Также стоит поднять развитие цифровых образовательных ресурсов: создание онлайн-платформ с учебными материалами, заданиями и тестами для дистанционного обучения и самоподготовки. Цифровая экономика может обеспечить поддержку проектной деятельности школ: организация школьных проектов и мероприятий, направленных на развитие цифровых компетенций учащихся (например, робототехника, разработка приложений, создание видеороликов), партнерство с IT-компаниями и инновационными стартапами: привлечение профессионалов из сферы цифровой экономики для проведения мастер-классов, лекций и консультаций в школах. Связывание цифровизации сельских школ с национальным проектом по цифровой экономике поможет не только обеспечить учащимся качественное образование, но и подготовить новое поколение специалистов, способных успешно работать в цифровой среде и внести вклад в развитие экономики страны.

Список литературы

1. Асмолов, А.Г., Российская школа и новые информационные технологии: взгляд в следующее десятилетие: научное издание / А. Л. Семенов, А. Ю. Уваров. - Москва: Федеральный институт развития образования, 2012. - 72 с. - ISBN 978-5-904731-03-8.
2. Заир-Бек, С.И. Портрет Российской сельской школы: Мониторинг экономики образования. в 2 томах Т. 1. ПОРТРЕТ РОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ШКОЛЫ / Н. Б. Шугаль; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: НИУ ВШЭ, 2021. С. 99-115.
3. Игнатъев В. П. Цифровая образовательная среда сельской школы // Современное педагогическое образование. - 2021. - № 5. С. 172-176.
4. Методическая поддержка сельских школ в процессе цифровой трансформации образования / М. В. Мащенко, Д. М. Гребнева // Современные проблемы науки и образования. - 2022. - № 4. – С. 2 - 4.
5. Шеромова Т. С. Проблема обеспечения психологической комфортности в условиях цифровой образовательной среды сельской школы // Педагогика сельской школы. 2021. № 2 (8). С. 63-75. DOI 10.20323/2686-8652-2021-2-8-63-75
6. Мониторинг Национального исследовательского университета // «Высшая школа экономики»: сайт. – 2023. - URL: <https://ioe.hse.ru/cdle/mdts> (дата обращения: 10.04.2024).

**ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАДРОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

Антропова А.О.

*Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное учреждение
Детский сад №45
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан*

Аннотация. Обеспечение кадровой безопасности является не только одним из основных направлений деятельности любой современной организации, но и важнейшей функцией государственного управления. Для обеспечения модернизации жизни страны в целом, необходимо усовершенствовать систему кадрового обеспечения органов государственного и муниципального управления через систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

Ключевые слова: кадровая безопасность, государственное управление, государственная политика, профессиональная компетенция, государственная и муниципальная служба.

**THE PROBLEM OF ENSURING PERSONNEL SECURITY IN THE
SYSTEM OF STATE AND MUNICIPAL ADMINISTRATION**

Antropova A.O.

*Municipal budgetary preschool
educational institution Kindergarten No. 45
of the Ufa city district
of the Republic of Bashkortostan*

Abstract. Ensuring personnel security is not only one of the main activities of any modern organization, but also the most important function of public administration. In order to ensure the modernization of the life of the country as a whole, it is necessary to improve the system of personnel support for state and municipal government through a system of training, retraining and advanced training of state and municipal employees.

Key words: personnel security, public administration, public policy, professional competence, public and municipal service.

Любое развитое современной государство представляет собой, прежде всего, совокупность институтов государственного управления, формирующих систему государственной публичной власти. Деятельность органов

государственного управления при этом не связана с производством материального характера благ и услуг, а реализуется в области управления, законодательного регулирования, финансового обеспечения и контроля отдельных отраслей экономики и сфер общественной жизни.

Выполнение указанных задач при этом осуществляется теми лицами, которые несут государственную и муниципальную службу. Учитывая специфику их профессиональной деятельности и непосредственной ее связи с уровнем национальной безопасности государства и его субъектов, становится очевидной необходимость обеспечения высокого уровня их профессиональной компетентности. Отсюда вытекает и необходимость формирования такой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, несущих государственную и муниципальную службу, которая обеспечивала бы требуемый уровень их квалификации.

Видовые особенности каждого из типов службы определяют квалификационные требования к лицам, занимающим соответствующие должности в рамках каждого из них, а также требования к их подготовке, переподготовке и повышению квалификации в процессе осуществления профессиональной деятельности.

Целью исследования выступает определение путей совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в Республике Башкортостан в современных условиях. Также необходимо рассмотреть теоретические основы организации государственной и муниципальной службы в Российской Федерации и Республике Башкортостан; изучить нормативно-правовые основы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в Российской Федерации и Республике Башкортостан; определить критерии и показатели оценки эффективности системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в Республике Башкортостан.

Специфика деятельности лиц, занятых в системе осуществления государственной службы, состоит в том, что они не осуществляют какого-либо материального производства и занимаются деятельностью по обеспечению реализации функций и задач, стоящих перед системой государственного управления. Помимо положений федерального законодательства особенность исполнения муниципальной службы и квалификационные требования к лицам, занимающим соответствующие должности, определяются законодательными актами регионального уровня. Так, например, в качестве подобного документа может быть указан Закон Республики Башкортостан от 16 июля 2007 года № 453-з «О муниципальной службе в Республике Башкортостан» [2], согласно которому устанавливаются группы должностей муниципальной службы в республике Башкортостан, а также квалификационные требования к лицам, их занимающим.

Согласно данным региональной статистики, за период 2021-2023 гг. на территории Республики Башкортостан наблюдается тенденция снижения общей

численности лиц, несущих на ее территории государственную и муниципальную службу (рисунок 2).

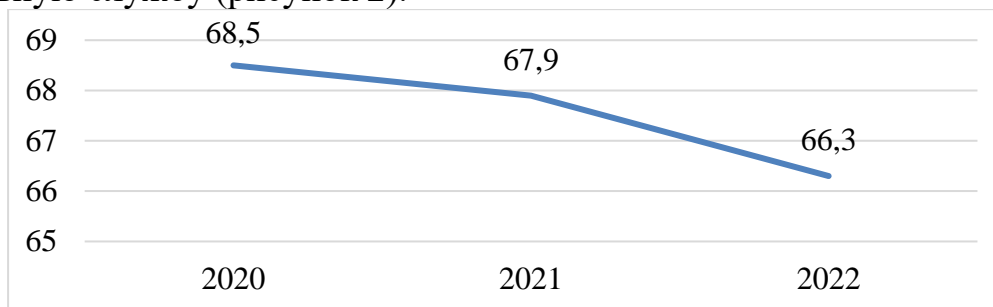


Рисунок 2 – Среднесписочная численность занятых в сфере государственного и муниципального управления Республики Башкортостан за 2021-2023 гг., тыс. чел. [3]

Отсюда можно утверждать, что значение соответствия оставшихся сотрудников данной сферы требуемым их профессиональным и квалификационным характеристикам возрастает.

Также в целях определения приоритетных направлений развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в Республике Башкортостан интерес представляют результаты исследования, представленные в работе И. Ю. Куравиной. Основываясь на результаты опроса, проведенного среди государственных гражданских служащих региона, автор приводит следующие востребованные по мнению респондентов мероприятия, направленные на повышение уровня управленческой компетентности лиц, несущих государственную и муниципальную службу (рисунок 4).



Рисунок 4 – Перспективные направления роста уровня компетентности государственных и муниципальных служащих Республики Башкортостан (% от общего числа опрошенных) [5, с. 88]

В рамках этого же исследования его автор приводит данные о наиболее востребованных по мнению респондентов направлениях профессиональной переподготовки и повышения квалификации (рисунок 5).

Очевидно, что аналогично мнению автора настоящей работы, результаты опроса респондентов подтверждают востребованность среди государственных и муниципальных служащих таких направлений дальнейшего профессионального развития, как проектное управление, информационные технологии и социально-экономические виды анализа.

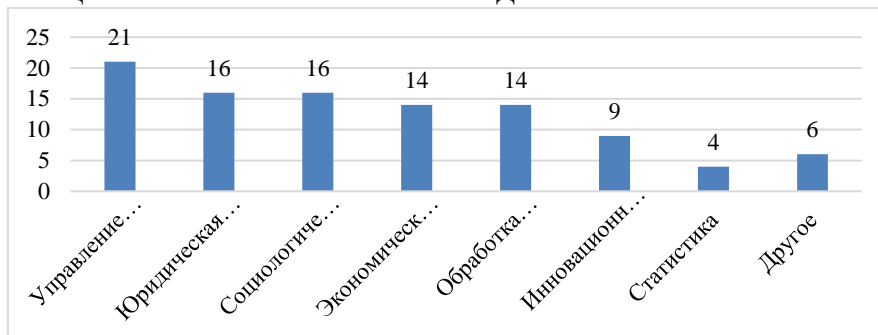


Рисунок 5 – Наиболее востребованные направления профессионального развития среди государственных и муниципальных служащих Республики Башкортостан (% от общего числа опрошенных) [5, с. 88]

В заключение, таким образом, можно сделать общий вывод о том, что система подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, несущих государственную и муниципальную службу на территории Республики Башкортостан демонстрирует достаточно высокий уровень эффективности, однако при этом ее дальнейшее развитие и совершенствование не теряют своей актуальности.

По результатам исследования, проведенного при написании настоящей работы, могут быть сделаны следующие выводы. Государственная и муниципальная служба представляют собой деятельность в системе публичной власти государства, направленную на реализацию поставленных перед институтами государственного управления целей и задач по обеспечению государственной целостности и национальной безопасности во всех ее существенных отношениях.

Данные проведенного исследования позволяют утверждать, что система подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, несущих государственную и муниципальную службу на территории Республики Башкортостан демонстрирует достаточно высокий уровень эффективности, однако при этом ее дальнейшее развитие и совершенствование не теряют своей актуальности. При этом основные мероприятия, как представляется, должны быть представлены включением в образовательные программы курсов, направленных на овладение государственными и муниципальными служащими Республики Башкортостан принципами проектной деятельности и цифровыми технологиями государственного и муниципального управления.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.03.2024).
2. Закон Республики Башкортостан от 16 июля 2007 года № 453-з «О муниципальной службе в Республике Башкортостан».
3. В Башкортостане смягчат требования к кандидатам на государственную и муниципальную службу [Электронный ресурс]. – URL: <https://bashkortostan.er.ru/activity/news/v-bashkortostane-smyagchat-trebovaniya-k-kandidatam-na-gosudarstvennuyu-i-municipalnuyu-sluzhbu?ysclid=lun5l36dju601905243> (дата обращения: 05.04.2024).
4. Законодательство Республики Башкортостан о муниципальной службе [Электронный ресурс]. – URL: <https://rezerv.bashkortostan.ru/mgs/legislation.php> (дата обращения: 05.04.2024).
5. Куравина, И. Ю. Региональный потенциал развития управленческой компетентности государственных гражданских служащих в Республике Башкортостан / И. Ю. Куравина. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 9 (195). — С. 86-89. — URL: <https://moluch.ru/archive/195/48620/> (дата обращения: 06.04.2024).

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ
БАШКОРТОСТАН**

Аубакиров В.И.

Магистрант

*ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы
и управления при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

Аннотация. В статье рассматривается проблема повышения эффективности системы муниципального управления сферой культуры в Республике Башкортостан. На основе анализа современного состояния отрасли, ключевых факторов и барьеров ее развития, предлагаются инновационные подходы и методы оптимизации управленческой деятельности. Автор уделяет внимание вопросам внедрения маркетинговых технологий, совершенствования кадровой политики, применения программно-целевого подхода и реализации точечных интервенций в проблемные зоны. Подчеркивается необходимость консолидации усилий на всех уровнях власти для достижения синергетического эффекта в модернизации культурной среды и повышении качества жизни населения.

Ключевые слова: муниципальное управление, сфера культуры, эффективность, Республика Башкортостан, маркетинг, кадровая политика, программно-целевой подход, управленческие инновации, социокультурная модернизация.

**IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE MUNICIPAL MANAGEMENT
SYSTEM IN THE CULTURAL SPHERE OF THE REPUBLIC OF
BASHKORTOSTAN**

Aubakirov V.I.

Master's student

*Bashkir Academy of Public Service and Management
under the Head of the Republic of Bashkortostan*

Ufa

Abstract. The article addresses the problem of improving the efficiency of the municipal management system in the cultural sphere of the Republic of Bashkortostan. Based on the analysis of the current state of the industry, key factors, and barriers to its development, innovative approaches and methods for optimizing management activities are proposed. Particular attention is paid to the issues of implementing marketing technologies, improving personnel policy, applying a program-targeted approach, and implementing targeted interventions in problem areas. The need for consolidating efforts at all levels of government to achieve a

synergistic effect in modernizing the cultural environment and improving the quality of life of the population is emphasized.

Key words: municipal management, cultural sphere, efficiency, Republic of Bashkortostan, marketing, personnel policy, program-targeted approach, managerial innovations, socio-cultural modernization.

Повышение эффективности системы муниципального управления сферой культуры Республики Башкортостан представляет собой комплексную и многоаспектную проблему, требующую глубокого осмысления и выработки инновационных подходов. Как справедливо отмечают Игнатюк Н.А., Замотаев А.А. и Павлушкин А.В., «в условиях реформирования российской государственности и активного развития гражданского общества вопросы оптимизации деятельности органов власти, в том числе на местном уровне, приобретают особую социальную значимость» [9, с. 78]. Очевидно, что успешное решение этой задачи невозможно без всестороннего анализа существующей ситуации, определения ключевых факторов и барьеров роста, разработки адекватных механизмов и инструментов управленческого воздействия.

Следует подчеркнуть, что, несмотря на предпринимаемые в последние годы усилия, функционирование муниципальных органов управления культурой в Башкортостане пока еще не в полной мере соответствует современным вызовам и требованиям. Более того, в этой сфере наблюдается ряд негативных тенденций, снижающих результативность проводимых преобразований и доверие населения к власти. Нередко реформы носят фрагментарный и поверхностный характер, ограничиваясь структурными перестановками без качественной трансформации содержания и технологий управленческой деятельности [11, с. 85].

В этой связи особую остроту приобретает проблема кадрового обеспечения отрасли. Сегодня Республика Башкортостан испытывает ощутимый дефицит компетентных специалистов, способных эффективно решать задачи стратегического планирования, внедрения инновационных моделей менеджмента, проектного управления, маркетинговых исследований в сфере культуры [5, с. 40]. Для преодоления этого разрыва необходимы системные меры по повышению квалификации действующих управленцев, привлечению в отрасль талантливой молодежи, созданию привлекательных условий для профессиональной самореализации и карьерного роста.

Другим важнейшим фактором, сдерживающим развитие муниципального управления культурой, является неполная укомплектованность штатов профильных учреждений. Кадровый голод существенно ограничивает возможности персонала охватить все направления деятельности в должном объеме – от научных изысканий и просветительства до выставочных проектов и хозяйственных вопросов. Ситуацию усугубляют неконкурентный уровень оплаты труда и слабая мотивация сотрудников, что негативно сказывается на престиже и привлекательности профессии в глазах общества.

В сложившихся социально–экономических и правовых реалиях повышение эффективности муниципального менеджмента в сфере культуры возможно лишь при условии проактивной позиции самих органов местного самоуправления. Им необходимо не только непрерывно совершенствовать свою деятельность, но и выступать инициаторами прорывных проектов в подведомственных учреждениях, опираясь на тщательный анализ лучших региональных и мировых практик [6, с. 413]. Только такой подход позволит преодолеть инерцию и запустить процессы реальной модернизации отрасли.

Среди перспективных методов оптимизации муниципального управления культурой в Республике Башкортостан можно выделить три магистральных направления. Первое из них ориентировано непосредственно на работу профильных структур местных администраций и призвано создать необходимый управленческий фундамент для дальнейших преобразований. Речь идет о внедрении современных маркетинговых инструментов и формировании эффективной кадровой политики [8, с. 93].

Второе направление связано с программно–целевым подходом, обеспечивающим синергию усилий муниципальных органов власти и учреждений культуры в решении стратегических задач территориального развития. Наконец, третий вектор предполагает реализацию точечных мер по повышению результативности отдельных сегментов культурной сферы под патронажем местных администраций.

Говоря о маркетинговых технологиях в управлении культурой, следует подчеркнуть их некоммерческую специфику, кардинально отличающую данную область от традиционного продуктового маркетинга. Здесь во главу угла ставятся не меркантильные соображения, а повышение качества жизни граждан, инвестиционной и туристической привлекательности территорий, модернизация работы культурных институций [5, с. 112]. Успех маркетинговых кампаний оценивается по особым критериям, таким как посещаемость объектов, разнообразие и инновационность сервисов, социальный резонанс акций и событий.

Что касается кадровой политики, то ключевым импульсом для ее обновления должна стать системная работа Министерства культуры Республики Башкортостан по развитию компетенций муниципальных управленцев и разработке модельных рекомендаций для местных администраций. Это в полной мере соответствует духу и букве действующей региональной Концепции кадровой политики в системе государственных и муниципальных органов [2]. Результаты социологических замеров показывают наличие потенциала для интенсивного роста профессионализма управленческих команд с учетом их относительно невысокого среднего возраста. Однако для раскрытия этого потенциала необходим решительный прорыв в переподготовке руководящего звена административных структур и подведомственных учреждений.

Стратегический вектор трансформации как самой сферы культуры, так и системы управления ею задает программно–целевой метод. Разработка специализированных программ различного уровня, нацеленных на повышение

эффективности отрасли, ведется в последние годы весьма интенсивно и приносит ощутимые плоды [1, с. 234]. Перспективные точки приложения усилий в этом направлении – адресные программы развития отдельных сегментов культурного пространства с учетом их проблемных зон и точек роста.

Наконец, ускорить позитивные сдвиги в муниципальном менеджменте культуры можно путем точечных интервенций в наиболее проблемные области и внедрения локальных управленческих инноваций по инициативе местных властей. Это предполагает скрупулезную диагностику состояния конкретных учреждений и подотраслей, идентификацию их слабых мест и прорывных возможностей, формирование и реализацию портфеля «быстрых побед» в сфере организационных и содержательных преобразований.

Резюмируя вышесказанное, можно констатировать, что повышение эффективности муниципального управления сферой культуры – это не разовый акт, а непрерывный процесс, требующий консолидации усилий на всех уровнях власти. Только синергия административных, программно–целевых и точечных инструментов воздействия позволит добиться реального улучшения культурной среды и качества жизни населения, роста инвестиционной и туристической привлекательности территорий, прорывного развития отрасли и ее флагманских институций, качественного обновления моделей работы учреждений и повышения их востребованности у граждан. Это непростая, но необходимая и реалистичная задача, решение которой откроет новые горизонты для социокультурной модернизации Республики Башкортостан.

Список литературы

1. Местное самоуправление и муниципальное управление / Под ред. А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. – Изд. 2–е., перераб. и доп. – М.: Юнити–Дана; Закон и право, 2009. – 399 с.
2. Концепция кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан (утверждена указом Президента Республики Башкортостан от 2 октября 2012 г. № УП–378) [Электронный ресурс]: http://glavarb.ru/rus/administration/kadrovaya_politika/ (дата обращения 10.04.2024)
3. Ковалева О.С. Цифровизация муниципального управления в сфере культуры: возможности и перспективы // Управленческое консультирование. – 2020. – №8. – С. 110–118.
4. Закон Республики Башкортостан от 18.03.2005 №162–з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. – 2005. – №8 (206). – Ст. 413.
5. Барабашев Г.В. Идеалы самоуправления и российская действительность // Государство и право. – 2011. – №11. – С. 80–87.
6. Сидоров А.В. Развитие государственно–частного партнерства в сфере культуры на муниципальном уровне // Самоуправление. – 2020. – №1. – С. 79–85.

7. Федоров И.М. Приоритеты государственной культурной политики на современном этапе // Культурное наследие России. – 2019. – №4. – С. 52–59.
8. Кузнецов И.В. Оптимизация организационной структуры органов управления культурой на муниципальном уровне // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2018. – №2. – С. 90–97.
9. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Юстицинформ, 2011. – 312 с.
10. Михеев Д.С. О некоторых проблемах законодательства Республики Башкортостан о местном самоуправлении // Вестник Омской юридической академии. – 2018. – Т. 15. – №1. – С. 37–42.
11. Чиркин В.Е. Публичная власть в современном обществе // Журнал российского права. – 2017. – №4. – С. 40–52.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА

Ахмадеев К.Н.

*Кандидат политических наук, доцент ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению современных тенденций, присущих феномену политического лидерства. Дается характеристика глобальным изменениям, которые затрагивают все сферы жизни общества, в том числе и политическую сферу. Серьезные изменения затрагивают политическое лидерство. Автором рассматриваются пять основных тенденций современного политического лидерства. Это цифровое лидерство, лидерство с акцентом на личность, транснациональное лидерство, авторитарное лидерство и лидерство, фокусирующееся на инклюзивности. Дается характеристика каждому из них.

Ключевые слова: политическое лидерство, цифровые технологии, тенденции в политическом процессе, молодежное политическое лидерство, авторитарное лидерство, транснациональное лидерство

MODERN TRENDS IN POLITICAL LEADERSHIP

Akhmadeev K.N.

*Candidate of Political Sciences,
Associate Professor of the Bashkir Academy of Public Service and
Management under the Head of the Republic of Bashkortostan
Russia, Ufa*

Abstract. The article is devoted to the consideration of modern trends inherent in the phenomenon of political leadership. Characteristics are given of global changes that affect all spheres of society, including the political sphere. Major changes are affecting political leadership. The author examines five main trends in modern political leadership. These are digital leadership, personality-focused leadership, transnational leadership, authoritarian leadership and inclusive leadership. The characteristics of each of them are given.

Keywords: political leadership, digital technologies, trends in the political process, youth political leadership, authoritarian leadership, transnational leadership.

Современный мир характеризуется серьезными изменениями, происходящими во всех сферах жизни. Существуют разные трактовки и интерпретации этих трансформаций, однако общим для них является характер всеохватности. Подвергаются изменениям социальная, экономическая, политическая, культурная сферы, что приводит к значительным сдвигам в

мироощущении людей, к формированию новых общественно-политических и социально-экономических институтов. В немалой степени трансформациям подвержен и институт политического лидерства.

Признанный во всем мире специалист в области политического лидерства Жан Блондель подчеркивал значимость этого вопроса и недостаточную изученность [1].

Выделяется несколько основных тенденций в современном мире, которые характерны для политического лидерства. Одной из важнейших тенденций сегодня является так называемое «цифровое лидерство». Все больше появляются и активно внедряются в общественную жизнь цифровые технологии для коммуникации с избирателями, мобилизации поддержки и формирования политического имиджа. Социальные сети, мессенджеры, веб-платформы приобретают все большую распространенность в современном политическом лидерстве и становятся неизменным атрибутом современного политического лидера.

Другой важной тенденцией является лидерство с акцентом на личность. Личные характеристики и образ (имидж) лидера играют все более важную роль в политике. Такие традиционные характеристики политического лидера, как идеология и партийная принадлежность, все чаще уступают место харизме, обаянию и личному авторитету лидера. «Повышенное значение придается таким качествам, как честность, порядочность, ответственность» [2, с. 7].

К числу важных современных тенденций относится и транснациональное лидерство. Процесс глобализации является всеохватным и задействует многие сферы в жизни и политике, меняя привычные коммуникации. Теперь политические лидеры вынуждены коммуницировать не только, а иногда – и не столько с руководителями других государств, но и с руководителями международных организаций, принимать участие в международных форумах и сессиях.

Вместе с тем в современном мире усиливаются и авторитарные тенденции политического лидерства. В некоторых регионах наблюдается укрепление позиций лидеров, стиль управления которых можно отнести к авторитарным, что характеризуется ограничением прав и свобод граждан, а также подавлением протестных и оппозиционных групп.

Еще одним заметным трендом последних десятилетий является фокус на инклюзивности и разнообразии, что проявляется в стремлении политических лидеров поддерживать разнообразные группы в политическом процессе. Одной из таких групп является молодежь, которую активно привлекают к политическому лидерству. Формируется полноценный феномен молодежного политического лидерства [3, с.8].

Приведенные тенденции являются отражением стремительно меняющейся природы политического лидерства и оказывают существенное влияние на политические процессы во всем мире.

Таблица – Тенденции политического лидерства в современном мире

Название тенденции	Характеристика тенденции
--------------------	--------------------------

Цифровое лидерство	Внедрение цифровых технологий. Расширение площадок коммуникации. Усложнение функционала коммуникации лидера с населением
Лидерство с акцентом на личность	Идеология и партийная принадлежность уступают место харизме и обаянию политического лидера
Транснациональное лидерство	Появление нового контрагента по коммуникациям политического лидера – международные организации. Увеличение числа площадок международной коммуникации
Авторитарное лидерство	Усиление авторитаризма в политическом лидерстве некоторых регионов. Подавление протестных и оппозиционных групп, ограничение участия потенциальных политических лидеров
Инклюзивное лидерство	Поддержка политическими лидерами разнообразных групп в политическом процессе. Вовлечение новых участников через создание соответствующей политической среды

Список литературы

1. Блондель Ж. Политическое лидерство. Путь к всеобъемлющему анализу. М., 1992.
2. Львов С.В., Трифонова А.В. Качества «идеального» политика: взгляд населения // Мониторинг общественного мнения. 2007. № 3. С. 5–13; Пивоваров Ю.С. Русская власть и исторические типы ее осмысления // Полития. 2001. № 4. С. 5–37.
3. Селезнева А.В., Томаев А.Х. Молодежное политическое лидерство в фокусе политической психологии: концептуальные основания // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2023. Т. 1. № 2. С. 7–25. DOI: 10.55959/MSU0868-4871-12-2023-1-2-7-25.

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В АСПЕКТЕ КОНЦЕПЦИЙ КАЧЕСТВА И
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ**

Ахмадеева С.Н.

Магистрант

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Аннотация. В статье раскрывается вопрос модернизации деятельности учреждений здравоохранения в аспекте концепций качества и медицинской помощи в России.

В 2024 году здравоохранение будет сталкиваться с новыми вызовами и требованиями, что потребует разработки новых направлений в управлении этой отраслью. Современные технологии, изменения в демографической ситуации и растущий спрос на качественную медицинскую помощь создадут необходимость в поиске инновационных решений и стратегий. Главные акценты будут делаться на предоставлении доступной и эффективной медицинской помощи, развитии цифровой медицины, укреплении профилактики заболеваний, улучшении качества образования и подготовке медицинского персонала.

В сфере управления здравоохранением существует множество направлений развития, которые могут помочь сделать систему более эффективной и доступной для населения.

Ключевые слова: Модернизация, здравоохранение, медицинская помощь.

**MODERNIZATION OF THE ACTIVITIES OF INSTITUTIONS
HEALTH CARE IN TERMS OF QUALITY CONCEPTS
AND MEDICAL CARE**

Akhmadeeva S.N.

Magistracy

*Bashkir Academy of Physical Culture and Sports»
State Service and Management
under the Head of the Republic of Bashkortostan»
Russia, Ufa*

Abstract. The article reveals the issue of modernizing the activities of healthcare institutions in terms of the concepts of quality and medical care in Russia.

In 2024, healthcare will face new challenges and requirements, which will require the development of new directions in the management of this industry. Modern technologies, changes in the demographic situation and the growing demand for high-quality medical care will create the need to find innovative solutions and strategies. The main emphasis will be on providing affordable and effective medical care, developing digital medicine, strengthening disease prevention, improving the quality of education and training of medical personnel.

In the field of healthcare management, there are many areas of development that can help make the system more efficient and accessible to the public.

Key words: Modernization, healthcare, medical power.

На сегодняшний день, наша страна наращивает темпы модернизации первичного звена здравоохранения. Более 1,7 тысячи фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) и свыше 250 врачебных амбулаторий появилось в стране за время реализации национального проекта «Здравоохранение». А с 2021 года свыше 2,2 тысячи медицинских объектов построили и реконструировали, а в более чем 2,8 тысячи учреждений был проведён капитальный ремонт.

Современные, хорошо оборудованные больницы и поликлиники — это принципиально новые стандарты качества жизни. Это поддержка наших граждан, молодых родителей, российских семей, часть нашей системной работы по решению задач демографического развития. Повышение качества и доступности медицинской помощи матери и ребёнку – это один из ключевых приоритетов национального проекта «Здравье», а также региональных программ модернизации первичного звена отрасли.

Последние годы в России ведётся работа по повышению потенциала медучреждений.

Цели и приоритеты хорошо известны: сделать так, чтобы в каждом регионе нашей большой страны, в том числе в малых городах и посёлках, на что надо обратить особое внимание, граждане получали квалифицированную, своевременную медицинскую помощь. На решении этих задач и впредь будут сосредоточены усилия правительства и весомые финансовые ресурсы.

Так, в якутском селе Ытык-Кюель по нацпроекту открылась современная поликлиника. Здание построено по принципу «бережливой поликлиники»: там предусмотрено разделение потоков пациентов и созданы все условия для их комфортного пребывания. При обустройстве поликлиники учли и потребности маломобильных пациентов: в здании продумали широкие коридоры, лифты и помещения с адаптивным оборудованием.

В новой поликлинике установили 16-срезовый компьютерный томограф, бронховидеоскоп, видеоколоноскоп, видеоскоп гастроинтестинальный и другое оборудование, а также дооснастили другие кабинеты оборудованием. Теперь все службы и отделения районной больницы располагаются в одном месте.

В Оренбурге открылась новая областная детская клиническая больница. Ежегодно она сможет обслуживать более 100 тысяч пациентов, причем не только из Оренбургской области, но и из соседних регионов страны и стран Средней Азии [2, с.15].

Этот объект объединил три стационарных подразделения, которые раньше находились в разных точках города. Площадь больницы увеличилась более чем в пять раз: с 10 до 55 тысяч квадратных метров. Медучреждение оснастили самым современным оборудованием: например, здесь будет функционировать томограф, способный сделать до 128 срезов. Это позволяет создать трёхмерное изображение внутренних органов и структур на компьютере, а значит, тщательно изучить их и обнаружить заболевания, которые неспособны определить другие методы диагностики.

Так же, с 1 марта в России запустят нацпроект по развитию технологий сбережения здоровья. Новые открытия в области медицины должны быть доступны в первую очередь людям и широко использоваться в первичном звене здравоохранения. Так, больницы и клиники должны быть ориентированы на сбережение здоровья граждан.

В рамках такой работы предстоит задействовать весь потенциал передовых цифровых и медицинских технологий.

В России за последние годы удалось существенно укрепить первичное звено здравоохранения, и модернизация этой сферы будет продолжена. Особое внимание будет уделено оказанию экстренной медицинской помощи - все системы будут работать четко и без сбоев. Кроме того, кардинально модернизируются приемные отделения больниц, оснащены современным реанимационным оборудованием. Будут запущены специальные программы повышения квалификации медицинских работников приемных отделений и бригад скорой помощи.

Важный вопрос для развития медицины - оплата труда медработников. В целом, уровень финансирования медицины на селе существенно вырастет с этого года. Начиная с текущего, 2024 года будут выровнены тарифы на оказание медицинской помощи в городах и сельской местности, то есть другими словами - существенно увеличится уровень финансовой поддержки ФАПов (фельдшерско-акушерских пунктов), врачебных амбулаторий, других организаций первичного звена в небольших населенных пунктах. Причем эти деньги будут идти, прежде всего на зарплаты медикам.

Так, с 1 марта будут увеличены выплаты медицинским работникам, трудящимся в сельской местности. В городах, где живет от 50 тысяч до 100 тысяч человек, врачи дополнительно, помимо базовой заработной платы, будут получать 29 тысяч рублей, средний медперсонал - 13 тысяч рублей. В населенных пунктах, где живет менее 50 тысяч человек, такие специальные выплаты будут существенно выше. А именно: 50 тысяч рублей ежемесячно в дополнение к заработной плате будут получать врачи, 30 тысяч рублей - медицинские работники среднего звена [2, с.16].

Еще одно важное решение касается уже всех медицинских работников. Так, с 1 апреля регионы должны повысить до 50 процентов окладную часть их зарплаты, сохранив при этом дополнительные выплаты. Правительство должно подготовить аналогичные решения в отношении медицинских сотрудников федеральных организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования.

Таким образом, по поручению Президента РФ правительство продолжает создавать условия для повышения доступности медицинской помощи. Принято решение расширить возможности программы развития первичного звена здравоохранения в сельской местности, посёлках городского типа и малых городах страны.

Отмечается, что в федеральном бюджете на 2024 год на развитие первичного звена здравоохранения предусмотрено 80 миллиардов рублей. Субсидию могут получить территории, где действует региональная программа модернизации здравоохранения. Объём финансирования рассчитывается по специальной формуле с учётом количества граждан, имеющих полис ОМС, степени износа медицинских учреждений, а также демографических показателей.

Приоритетный национальный проект «Здравье», реализуемый по решению Президента России, выводит медицинскую помощь в стране на новый уровень. Благодаря новым механизмам государственного регулирования здравоохранения в стране появляются и реконструируются фельдшерско-акушерские пункты и мобильные медицинские комплексы, организовываются ежегодные профилактические медицинские осмотры в удобное для россиян время.

Список литературы

1. Закревич А.Н. Актуальные проблемные вопросы формирования кадрового потенциала в здравоохранении. 2023;07(4): 199–201. <https://doi.org/07.1023/0869-866X> (Дата обращения 03.02.2024)
2. Зурабова К.Ю. Реформы здравоохранения в России: взгляд в прошлое и современность // Журнал международных исследований развития (МИР). - 2024. - №1. - С. 15-16.
3. Крючков Д.В., Технологии управления: от теории к практике применения в учреждениях здравоохранения. Социальные аспекты здоровья населения [сетевое издание]. 2023;27(5):2. <https://doi.org/11.21045/2071-5021-2023-66-5-2>(Дата обращения 03.02.2024)
4. Скрыбина, Я. А. Демографический рейтинг муниципальных образований Республики Башкортостан // Парадигмы и модели демографического развития: сборник статей XII Уральского демографического форума, Международная научно-практическая конференция, Екатеринбург, 03–04 июня 2021 года. Том 1. – Екатеринбург: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2021. – С. 287-294.
5. Черкасов С.Н., Костикова А.Ю. Удовлетворенность врачей государственных медицинских учреждений. Международный научно-исследовательский журнал. - 2023. - № 5 (58). - С. 168.

РОЛЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Ахтямов А.Ф.

Магистрант

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
Государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

Аннотация. В статье исследуются общие аспекты роли государственных и муниципальных органов власти в успешной реализации бюджетной реформы на местном уровне. Автор отмечает проблемы, связанные с недостатком квалифицированных кадров в области финансового управления и отсутствием опыта управления финансами на уровне муниципалитета.

Ключевые слова: государственное и муниципальное управление, бюджетная реформа, местный бюджет, контроль, мониторинг, финансы, финансовое управление.

THE ROLE OF AUTHORITIES IN THE PROCESS OF IMPLEMENTING BUDGET REFORM: PROBLEMS AND SOLUTIONS

Ahtyamov A.F.

Undergraduate student

«Bashkir Academy

of Public Service and Management

under the Head of the Republic of Bashkortostan

Russia, Ufa»

Abstract. The article examines the general aspects of the role of state and municipal authorities in the successful implementation of budget reform at the local level. The author notes the problems associated with the lack of qualified personnel in the field of financial management and the lack of experience in financial management at the municipal level.

Key words: state and municipal management, budget reform, local budget, control, monitoring, finance, financial management.

В Российской Федерации в последние годы происходят обширные изменения в системе государственного управления, которые включают в себя административные и бюджетные реформы, улучшение межбюджетных отношений и укрепление местного самоуправления, а также усиление

вертикали власти. Однако вопросы, связанные с бюджетным устройством и организацией межбюджетных отношений, все еще требуют особого внимания.

Основополагающее определение бюджетного процесса содержится в Бюджетном кодексе РФ. Согласно нему, бюджетный процесс представляет собой деятельность субъектов данного процесса (органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные), которая регламентирована законодательством РФ и включает в себя составление и рассмотрение проектов бюджетов, утверждение и исполнение бюджетов, контроль за их исполнением, бюджетный учет и ведение бюджетной отчетности (составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение) [1].

Государственные и муниципальные органы власти играют важную роль в успешной реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне, т.к. являются основными исполнителями бюджетных политик и владеют значительными ресурсами для обеспечения эффективного функционирования муниципального бюджета.

Государственные органы, в частности Министерство финансов РФ и Федеральная налоговая служба, оказывают поддержку в проведении финансовых контрольных мероприятий и мониторинге муниципальных бюджетов. Они разрабатывают нормативно-правовую базу и формируют требования к организации бюджетного процесса. Государственные органы власти также осуществляют перераспределение бюджетных средств между регионами и городами, определяют общие направления экономической политики и устанавливают ограничения и условия для муниципалитетов.

Муниципальные органы власти, в свою очередь, непосредственно занимаются планированием и исполнением бюджета, формируют бюджетную политику на основе местных потребностей и приоритетов, взаимодействуют с государственными органами власти в контексте распределения бюджетных средств. Муниципальные органы имеют право на дополнительный доход от налогов и сборов, что делает их особо заинтересованными в эффективном управлении местными финансами.

Актуальность принципа обоснованного подхода к заимствованию «лучших российских и зарубежных практик» возрастает на современном этапе в условиях разработки и реализации субъектами Российской Федерации программ повышения эффективности бюджетных расходов [2].

Однако, несмотря на существенный вклад государственных и муниципальных органов власти в реализации бюджетных реформ, возникают проблемы, затрудняющие этот процесс.

Во-первых, наблюдается недостаточная координация между государственными и муниципальными органами власти, что приводит к неэффективности и дублированию функций. Необходимо разработать механизмы для более тесного взаимодействия и улучшения обмена информацией.

Во-вторых, муниципальные органы часто сталкиваются с недостатком квалифицированных кадров в области финансового управления и планирования бюджета. Это ограничивает возможности эффективного использования

бюджетных средств и препятствует полноценной реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне. Требуется проведение систематического обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере финансового управления.

И наконец, еще одной проблемой является недостаточное включение граждан в процесс формирования местного бюджета. Часто жители городов и регионов не знают, какие программы финансируются из муниципального бюджета и каким образом они могут влиять на это. Недостаток информации и возможностей участия граждан приводит к отсутствию контроля со стороны общественности и создает условия для коррупционных схем. Также необходимо обратить внимание на недостаточную прозрачность и открытость бюджетного процесса на муниципальном уровне. Отсутствие публичных обсуждений, отчетности и участия граждан в процессе составления и исполнения бюджета создает преграды для эффективного использования бюджетных средств и контроля их расходования.

Одной из основных сложностей является отсутствие опыта управления финансами на муниципальном уровне. Многие администрации не имеют достаточного числа специалистов в области бюджетного планирования и контроля за его исполнением. Это приводит к недостаточной прозрачности в расходовании средств, возможным злоупотреблениям и неэффективному использованию бюджетных средств.

Одной из основных проблем является недостаток финансовых ресурсов для реализации бюджетных программ и проектов на муниципальном уровне. Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов из-за экономических кризисов и других неблагоприятных факторов существенно ограничивает возможности муниципалитетов в реализации своих планов. Это может привести к сокращению финансирования социальных программ, инфраструктурных проектов, образования и здравоохранения, что негативно сказывается на жизнедеятельности муниципального образования в целом.

Еще одной проблемой является несоответствие между бюджетом и потребностями муниципалитета. В некоторых случаях бюджетные планы и расходы не учитывают все основные потребности муниципалитета или не соответствуют его приоритетам. Например, если приоритетом муниципалитета является развитие инфраструктуры, а основная часть средств выделяется на другие цели, это может привести к неэффективному использованию бюджетных ресурсов и отсутствию реального прогресса в развитии муниципального образования.

Недостаток информации и механизмов для обратной связи с гражданами также затрудняет мониторинг и оценку эффективности бюджетных программ и проектов, что может привести к неудовлетворительным результатам и недоверию населения.

Реализация бюджетной реформы должна включать меры по улучшению доступа к информации о бюджете и возможностей для участия граждан в принятии бюджетных решений.

Таким образом, для достижения положительных результатов реализации бюджетной реформы на местном уровне необходимо преодолеть проблемы недостатка координации, прозрачности в бюджетном процессе и нехватки квалифицированных кадров. Только в этом случае можно достичь успеха.

В целях решения вышеуказанных проблем необходимо:

1) развивать систему повышения квалификации муниципальных служащих. Наличие квалифицированных сотрудников, способных эффективно управлять процессом реформы, также является важным фактором. Муниципальные органы власти должны иметь достаточное количество сотрудников, обладающих знаниями и навыками в области бюджетного планирования и управления, чтобы успешно реализовать запланированные изменения. Недостаток квалифицированных сотрудников может привести к задержкам и ошибкам в процессе реализации реформы, что негативно скажется на ее результативности.

2) обеспечить адекватное финансирование, а также разработать меры поддержки муниципалитетов при осуществлении бюджетной реформы, т.к. бюджетные реформы требуют значительных финансовых ресурсов, и без достаточной поддержки со стороны правительства муниципалитеты могут столкнуться с трудностями в реализации запланированных мероприятий.

3) привлекать граждан к участию в процессе формирования и исполнения местного бюджета. Уровень общественной поддержки играет важную роль в успешности реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне. Если население муниципалитета не поддерживает предлагаемые изменения, то могут возникнуть противостояния и конфликты, которые затруднят или даже остановят процесс реформы. Поэтому необходима активная работа с общественностью, проведение информационной кампании и широкая консультация с населением для создания легитимности и понимания целей и принципов проводимых изменений.

4) повысить степень готовности муниципалитетов к изменениям. Если муниципалитеты не осознают необходимость реформ и не готовы к изменениям, то процесс реализации может быть затруднен. Поэтому важно проводить предварительные оценки готовности муниципалитетов, разрабатывать планы и поддерживать их в процессе адаптации к новым условиям.

5) приглашать экспертов и специалистов для разработки и внедрения наиболее эффективных методов и инструментов управления бюджетом, т.к. нередко недостаток опыта, знаний и квалификации может препятствовать успешной реализации реформы.

6) усилить механизмы контроля и ответственности. Для того чтобы гарантировать эффективную реализацию бюджетной реформы, необходимо установить четкие механизмы контроля за расходованием бюджетных средств и привлекать к ответственности тех, кто нарушает законы и нормы. Контроль должен осуществляться как со стороны граждан, так и органов власти, а ответственность должна быть четко регламентирована.

В заключение, способы улучшения реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне включают повышение уровня информированности граждан, привлечение экспертов и специалистов, повышение прозрачности и открытости процесса, а также усиление механизмов контроля и ответственности. Применение этих способов способствует большей эффективности и успешной реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне, что в свою очередь способствует повышению благосостояния граждан и развитию муниципальных территорий.

Таким образом, эффективность реализации бюджетной реформы на муниципальном уровне зависит от ряда факторов, включая уровень финансовой поддержки, наличие квалифицированных сотрудников, общественной поддержки и готовности муниципалитетов к изменениям. Учет всех этих факторов является важным для успеха и результативности бюджетной реформы на муниципальном уровне.

Список литературы

1. КонсультантПлюс [Электронный ресурс] / Бюджетный кодекс РФ // – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/, свободный
2. Основные положения кодекса лучшей практики в сфере управления региональными и муниципальными финансами // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2004.
3. Богданов Д.В. Бюджетная реформа в Российской Федерации: стратегия реформирования и социально-экономические последствия // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. 2018. Т. 11. № 2. С. 119-134.
4. Казанцев П.Э. Органы власти и администрация на местном уровне: учеб. пособие. – Казань: Казан. гос. техн. ун-т им. А.Н. Туполева, 2017. – 173 с.
5. Кравченко Г.Г. Совершенствование местного самоуправления в сфере бюджетного процесса: дис. ... канд. экон. наук. – М.: Российский университет дружбы народов, 2016. – 174 с.
4. Мельников В.Е. Бюджетная политика: учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2019. – 349 с.
6. Петров Ю.Р. Местное государственное управление и муниципальная служба: учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2015. – 294 с.

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Белоглазов В.В.,
*студент группы ЗГм-11-5
ГБОУ ВО Башкирская академия
государственной службы и управления при Главе
Республики Башкортостан
Научный руководитель:
Ободец Я.В.
кандидат экономических наук, доцент*

Аннотация. в статье рассматриваются различные методики оценки эффективности государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Определяется необходимость разработки единой методики оценки государственной поддержки данных субъектов.

Ключевые слова: оценка эффективности, показатели, государственная и муниципальная поддержка предпринимательства, субъекты малого и среднего предпринимательства, методика оценки.

**ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF STATE AND MUNICIPAL
SUPPORT OF SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE ENTERPRISE**

Beloglazov V.V.,
*student of group 3Gm-11-5
GBOU HE Bashkir Academy civil
service and management under
the Head Republic of Bashkortostan
Scientific adviser: Obodets Ya.V.
candidate of Economic Sciences, associate Professor*

Abstract. The article discusses various methods for assessing the effectiveness of state support for small and medium-sized businesses at the federal, regional and municipal levels. The need to develop a unified methodology for assessing state support for these subjects is determined.

Key words: performance assessment, indicators, state and municipal support for entrepreneurship, small and medium-sized businesses, assessment methodology.

На сегодняшний день в условиях геополитической и экономической нестабильности, малое и среднее предпринимательство становится одним из факторов обеспечения устойчивого экономического роста, что возможно

исключительно при наличии должной государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется на основе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», общий бюджет которого за годы реализации (с 2018 по 2024 гг.) составляет 481,5 млрд. руб., из которых 416,2 млрд. рублей финансируется за счет федерального бюджета, 11,4 млрд. рублей их бюджетов субъектов РФ, 53,9 млрд. рублей – за счет внебюджетных источников [1].

Система государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в России достаточно разнообразная, включает большое количество инструментов, которые из года в год дополняются. Помимо этого, в настоящее время сформирована система органов, реализующих функции государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а именно: Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»; Фонд развития промышленности (ФГАУ «Российский фонд технологического развития»); Агентство стратегических инициатив; Фонд содействия инновациям; Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций; Минэкономразвития России.

Предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства отнюдь не означает увеличение их количества, повышение доли продукции предпринимательства в общем объеме произведенной продукции, повышение уровня производственных мощностей, создание рабочих мест, в связи с чем особо остро стоит вопрос об оценке эффективности государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время единая методика оценки эффективности государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства отсутствует. Например, Банк России в своем докладе «Оценка эффективности мер поддержки субъектов МСП» использует следующие критерии оценки эффективности мер финансовой поддержки [3]:

- востребованность госпрограмм участниками рынка: анализ стимулов для заемщиков и банков для участия в программах.
- целевая аудитория программ: помогли ли кредиты компаниям, столкнувшимся со сложностями
- какие инструменты кредитования были востребованы субъектами МСП в начале пандемии до активизации госпрограмм?
- оказала ли поддержку субъектам МСП запущенная во время пандемии программа Банка России, использующая модель *funding for lending*?
- данные об объемах фактически осуществленных реструктуризаций кредитных договоров субъектов МСП (из проводимого Банком России мониторинга реструктуризации задолженности субъектов МСП);
- данные, полученные в результате запросов к АО «Корпорация МСП»

(реестр кредиторов по «Программе 8,5» (программа льготного кредитования малого и среднего бизнеса, осуществляющего деятельность в приоритетных отраслях);

– структура заемщиков по программам господдержки.

Начиная с 2010 года при оценке эффективности государственной политике в определенной сфере (включая оценку национальных проектов), проводится мониторинг регулирующего воздействия, реализация которого осуществляется Министерством экономического развития РФ [2, с. 167].

На региональном уровне каждый год проводится оценка эффективности субъекта РФ в части проведения мероприятий государственной поддержки МСП на основании сверки и статистики фактического достижения планки установленного значения показателей результативности. Такая оценка проводится для распределения субсидий и основана на следующих показателях:

– доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на предприятиях МСП и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения в регионе;

– количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку;

– количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения, проживающего в регионе;

– количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей).

В научной доктрине предложенный законодателем перечень показателей оценки эффективности не раз подвергался критике. Учеными-экономистами предлагается дополнить вышеприведенный перечень следующими показателями [4, с. 32]:

– увеличение количества субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность на их территории;

– рост инвестиций в основной капитал субъектов МСП;

– рост среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП;

– увеличение оборота субъектов МСП;

– прирост вклада МСП в валовый региональный продукт.

Помимо этого, регион может устанавливать и дополнительные показатели эффективности развития предпринимательского сектора.

Нельзя не отметить, что оценка эффективности мер государственной поддержки может осуществляться также и на уровне муниципального образования (городского округа). В данном случае нередко используется методы экспертных (рейтинговых) оценок, предложенный известным ученым-экономистом С.Г. Тягловым [5, с. 926].

Полагаем, что оценивать эффективность мер государственной поддержки предпринимательского сектора необходимо поэтапно. Учитывая тот факт, что на сегодняшний день отсутствует единая методика оценки, в первую очередь,

необходимо выбрать критерии оценки с учетом поставленных задач государственной поддержки, которые должны быть достигнуты по итогам ее реализации. Во-вторых, произвести расчет базовых коэффициентов качества бюджетных расходов в разрезе каждой из реализуемых мер и расчет оптимального значения с целью сравнения. В-третьих, полученные коэффициенты необходимо скорректировать с учетом влияния как внешних, так и внутренних факторов. И, в последнюю очередь, рассчитать интегральный показатель эффективности государственной поддержки на уровне региона или муниципалитета.

Таким образом, на основе расчета показателей эффективности как на федеральном, так и на региональном, и на муниципальном уровнях можно выявить тенденции развития предпринимательского сектора, определить основные проблемы и разработать направления совершенствования мер государственной поддержки на основе обеспечения адресности.

Список литературы

1. Амангелдинова А.Э., Ибыжанова А.Д. Методические подходы к оценке эффективности государственной поддержки малого предпринимательства // Актуальные вопросы современной экономики. 2022. № 5. С. 167-172.
2. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» // [Электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 30.03.2024).
3. Оценка эффективности мер поддержки субъектов МСП // [Электронный ресурс] URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/124805/dfs_04082021.pdf (дата обращения 30.03.2024).
4. Прыгунова М.И. Оценка эффективности региональных мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: на примере Республики Татарстан: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.05; [Место защиты: Казан. (Приволж.) федер. ун-т]. - Казань, 2019. – 122 с.
5. Тяглов С.Г., Такмашева И.В. Методический инструментарий интегральной оценки состояния малого бизнеса в регионах России // Региональная экономика: теория и практика. 2018. Т. 16, № 5. С. 926 - 941.

**СИСТЕМА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫМ
ЦЕНТРОМ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ:
ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

Ванюлина Е.В.

Магистрант 1 курса

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

Аннотация. В статье обосновывается необходимость в усовершенствовании предоставления услуг многофункциональным центром Республики Башкортостан через СМЭВ-запрос. Автором рассмотрены основные проблемы системы межведомственного электронного взаимодействия между многофункциональным центром Республики Башкортостан и органами власти с целью оказания государственных и муниципальных услуг. В статье указывается на необходимость обязательного наличия в каждом многофункциональном центре Республики Башкортостан сектора пользовательского сопровождения, как возможность разгрузки системы межведомственного электронного взаимодействия. Автором предложены, также, иные способы, облегчающие и улучшающие СМЭВ-взаимодействие между многофункциональным центром Республики Башкортостан и органами власти.

Ключевые слова: многофункциональный центр Республики Башкортостан, система межведомственного электронного взаимодействия, СМЭВ-взаимодействие, СМЭВ-запрос, сектор пользовательского сопровождения, госуслуги.

**THE SYSTEM OF INTERDEPARTMENTAL ELECTRONIC
INTERACTION BETWEEN THE MULTIFUNCTIONAL CENTER OF THE
REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN AND THE AUTHORITIES: THE MAIN
PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM**

Vanyulina E. V.

1st year undergraduate student

Bashkir Academy of Public Administration

Republic of Bashkortostan under the Head of the Republic of Bashkortostan

Ufa, Russia

Abstract. The article substantiates the need to improve the provision of services by the multifunctional center of the Republic of Bashkortostan through the SMEV

request. The author considers the main problems of the system of interdepartmental electronic interaction between the multifunctional center of the Republic of Belarus and government authorities in order to provide state and municipal services. The article points out the need for the mandatory presence of a user support sector in each multifunctional center of the Republic of Bashkortostan, as an opportunity to unload the system of interdepartmental electronic interaction. The author also suggests other ways to facilitate and improve the SMEV interaction between the multifunctional center of the Republic of Bashkortostan and the authorities.

Key words: multifunctional center of the Republic of Bashkortostan, system of interdepartmental electronic interaction, SMEV interaction, SMEV request, user support sector, public services.

Актуальность темы заключается в повышении популярности услуг, оказываемых многофункциональным центром Республики Башкортостан, в том числе и через СМЭВ-запросы. Увеличение количества СМЭВ-запросов через многофункциональный центр Республики Башкортостан также связано с трудностями граждан попасть в органы власти за необходимой информацией. В связи с этим, услуги многофункционального центра Республики Башкортостан, оказываемые посредством системы межведомственного электронного взаимодействия, имеют высокие показатели по количеству обращений.

Новизна будет заключаться в разработке способов решения проблем.

Цель научной статьи: изучение основных проблем в системе межведомственного электронного взаимодействия между многофункциональным центром Республики Башкортостан и органами власти и нахождение путей их решения.

Задачи:

1) Анализ существующих проблем в системе межведомственного электронного взаимодействия между многофункциональным центром Республики Башкортостан и органами власти.

2) Разработка способов преодоления проблем в системе межведомственного электронного взаимодействия между многофункциональным центром Республики Башкортостан и органами власти.

Объект: система межведомственного электронного взаимодействия между многофункциональным центром Республики Башкортостан и органами власти.

Предмет: проблемы в системе межведомственного электронного взаимодействия между многофункциональным центром Республики Башкортостан и органами власти и пути их решения.

Система межведомственного электронного взаимодействия между многофункциональным центром Республики Башкортостан и органами власти является важнейшей составляющей процесса оказания социально значимых услуг по принципу «одного окна». Об этом свидетельствует пп.9-10 п.1 ст. 2 в ст. 2. Федерального закона от 27.07.2010 № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [1].

Но, к сожалению, несмотря на долгосрочное СМЭВ-взаимодействие многофункционального центра Республики Башкортостан и органов власти, данный процесс и по сей день не совершенен. Так, нестабильная работа электронных сервисов системы также является одной из главных проблем в процессе оказания услуги. Несмотря на то, что выполняется большой объем работы по совершенствованию сервисов межведомственного запроса, запуск новой версии или обновление уже существующей версии программы приводит к техническим ошибкам и перерывам в процессе предоставления услуги, что в свою очередь, приводит к увеличению сроков и в целом на качество оказываемой услуги [3, с. 237]. Особенно, это хорошо заметно в «час-пик», когда программа перегружена СМЭВ-запросами. В связи с этим возникает еще одна проблема. Большинство услуг, оформляемые через СМЭВ-взаимодействие, оказываются органами власти и через портал «Госуслуги». Неумение большинства граждан пользоваться Госуслугами и загруженность системы межведомственного электронного взаимодействия являются причинами возникновения во всех многофункциональных центрах Республики Башкортостан сектора пользовательского сопровождения. Сектор пользовательского сопровождения выполняют функции по сопровождению действий заявителей для подачи заявления и (или) документов на предоставление услуг в электронной форме с целью предоставления государственных и муниципальных услуг через Единый портал государственных услуг [2, с. 188-189].

Другой, не менее важной проблемой оказания услуг в многофункциональных центрах Республики Башкортостан через систему межведомственного электронного взаимодействия является то, что в органах власти СМЭВ-запросы обрабатывает не компьютер, а специалист. В связи с этим, увеличивается срок подготовки ответа. Также, с этим фактом связана и другая проблема. Большинство органов власти работают до 18.00-19.00 часов, тогда как МФЦ РБ до 20.00-21.00. Следовательно, после 18.00-19.00 часов не всегда приходят ответы на СМЭВ-запросы.

Таким образом, можно предложить следующие оптимальные решения для преодоления вышеуказанных проблем 1) в «час-пик», либо при технической поломке системы межведомственного электронного взаимодействия предупреждать заявителей об увеличении времени для оказания услуги, а также предлагать оформить данную услугу в Госуслугах через сектор пользовательского сопровождения; 2) увеличить количество окон, помогающие заявителям получать необходимую информацию через госуслуги (сектор пользовательского сопровождения); 3) после 18.00 предупреждать заявителей о возможности неполучения сегодня данной услуги, и, также предлагать оформить данную услугу в госуслугах через сектор пользовательского сопровождения.

Таким образом, СМЭВ-взаимодействие – неотъемлемая часть качественного предоставления услуг населению. Но, к сожалению, на данный момент существует ряд проблем по оказанию услуг в многофункциональных центрах Республики Башкортостан через СМЭВ-запросы. К ним относятся: 1)

увеличение ожидания ответа от органа власти в «час-пик» загруженности системы; 2) необязательное наличие сектора пользовательского сопровождения в МФЦ РБ; 3) ограничение возможности получить услугу через СМЭВ-запрос в многофункциональных центрах Республики Башкортостан после 18.00 в связи с тем, что ответ на запрос формирует не компьютер, а сотрудник. Таким образом, преодоление существующих проблем предложенными способами будет способствовать увеличению показателей оказания услуг в многофункциональных центрах Республики Башкортостан посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Список литературы

1. Буторина, Н.И. Создание секторов пользовательского сопровождения как аспект развития клиентоцентричного подхода к предоставлению государственных и муниципальных услуг / Н.И. Буторина // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий : материалы IX Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 17–18 апреля 2023 г. : в 2-х томах. — Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2023. — Т. 1. — С. 187-190. — URL: <https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/> (дата обращения: 21.04.2024).

2. Российская Федерация. Законы. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон № 210-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 19.07.2018 года: принят Государственной Думой 7 июля 2010 года; одобрен Советом Федерации 14 июня 2010 года // Портал многофункциональных центров Брянской области: [сайт]. - URL: https://мфц32.рф/mfc_document/npa/ (дата обращения: 27.03.2024).

3. Рязанов, Я. Н. Реализация системы межведомственного электронного взаимодействия в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме / Я. Н. Рязанов // Молодой ученый. — 2019. — № 26 (264). — С. 237-238. — URL: <https://moluch.ru/archive/264/61219/> (дата обращения: 21.04.2024).

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО СТИЛЯ
РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫСШЕГО ЗВЕНА В ОРГАНАХ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Газетдинов И.Э.

Магистрант

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

Аннотация. В современном мире роль эффективного управления приобретает все большее значение. Особенно это касается высшего звена руководителей в системе государственного управления. Республика Башкортостан не исключение. Управленческий стиль руководителя высшего звена влияет на работу всей системы государственного управления и на ее результативность. Данное исследование посвящено анализу и совершенствованию управленческого стиля руководителя высшего звена в системе государственного управления в Республике Башкортостан. В данной статье рассматривается проблема совершенствования управленческого стиля руководителя высшего звена в системе государственного управления в Республике Башкортостан. В работе проведен анализ текущего состояния управленческой практики, определены ключевые вызовы и проблемы, с которыми сталкиваются руководители высшего звена. Разработаны рекомендации и стратегии совершенствования управленческого стиля, основанные на современных тенденциях и лучших практиках. Предложенный подход позволит повысить эффективность управления в системе государственного управления в Республике Башкортостан и способствовать развитию региональной администрации.

Ключевые слова: управленческий стиль, руководителя высшего звена, стратегическое мышление, стили руководителя, лидерские качества, эффективность управления.

**IMPROVING THE MANAGERIAL STYLE OF A SENIOR EXECUTIVE IN
PUBLIC AUTHORITIES IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

Gazetdinov I.E.

Undergraduate student

«Bashkir Academy

of Public Service and Management

under the Head of the Republic of Bashkortostan»

Russia, Ufa

Abstract. In the modern world, the role of effective management is becoming increasingly important. This is especially true for senior managers in the public administration system. The Republic of Bashkortostan is no exception. The managerial style of a senior executive affects the work of the entire public administration system and its effectiveness. This study is devoted to the analysis and improvement of the managerial style of a senior executive in the public administration system in the Republic of Bashkortostan. This article discusses the problem of improving the managerial style of a senior executive in the public administration system in the Republic of Bashkortostan. The paper analyzes the current state of management practice, identifies key challenges and problems faced by senior managers. Recommendations and strategies for improving management style based on current trends and best practices have been developed. The proposed approach will improve the efficiency of management in the public administration system in the Republic of Bashkortostan and contribute to the development of regional administration.

Key words: managerial style, senior management, strategic thinking, leadership styles, leadership qualities, management effectiveness.

Управленческий стиль руководителя высшего звена – это совокупность приемов, методов, принципов и подходов, которые применяются им в процессе управления. Существует несколько основных типов управленческих стилей: авторитарный, демократический, либеральный и трансформационный. Каждый из них имеет свои преимущества и недостатки. Авторитарный стиль управления характеризуется жесткостью, односторонним принятием решений руководителем, отсутствием обсуждений с подчиненными. Демократический стиль предполагает участие всех сотрудников в принятии решений, обсуждение всех важных вопросов, но может затянуть процесс принятия решений. Либеральный стиль – это отсутствие контроля со стороны руководителя, что может привести к дезорганизации и развалу системы управления. Трансформационный стиль управления подразумевает мотивацию сотрудников, развитие их лидерских качеств, построение команды.

В Республике Башкортостан в настоящее время многие руководители высшего звена используют авторитарный стиль управления, что приводит к конфликтам в коллективе, снижению мотивации сотрудников, недовольству трудовым коллективом. Для совершенствования управленческого стиля руководителя высшего звена в системе государственного управления в Республике Башкортостан необходимо переходить от авторитарного стиля к демократическому или трансформационному.

Один из способов совершенствования управленческого стиля – это обучение руководителей новым методам и подходам в управлении, например:

- обучение и развитие персонала: обеспечить сотрудников системы государственного управления возможностью профессионального роста и обучения, в том числе участие в специализированных курсах и тренингах.

- применение современных технологий: внедрение цифровых инструментов и программного обеспечения для улучшения процессов управления, отчетности и мониторинга.

- система мотивации и стимулирования: разработка прозрачной системы вознаграждения сотрудников, основанной на результативности и профессиональных достижениях.

- анализ и оценка результатов: внедрение системы мониторинга и оценки эффективности управленческих решений, а также регулярный анализ результатов работы для корректировки стратегии.

- профессиональный менторинг: создание программы поддержки и консультации начинающих руководителей, которые помогут им развивать свои управленческие навыки.

- развитие командной работы: организация тренингов и семинаров по построению эффективных команд и развитию навыков лидерства. Проведение тренингов и семинаров по развитию лидерских качеств, мотивации сотрудников, построению команды.

Таким образом приведенные примеры помогут достичь совершенствования управленческого стиля руководителя высшего звена в системе государственного управления в Республике Башкортостан.

Анализируя изменяющуюся роль руководителя в условиях цифровой трансформации и быстрого развития технологий, можно выделить следующие ключевые аспекты:

- новые требования к руководителю: с появлением цифровых технологий роль руководителя становится более сложной и многогранной. Он должен обладать не только традиционными качествами лидера, но и быть готовым к оперативным изменениям, адаптации к новым технологиям и управлению цифровыми процессами;

- переход к онлайн взаимодействию: в условиях цифровой трансформации большая часть коммуникации и управления происходит онлайн. Руководителю необходимо развивать навыки эффективного взаимодействия с командой через цифровые платформы, средства связи и онлайн-инструменты.

- управление данными и аналитика: для принятия обоснованных решений и оптимизации процессов руководитель должен быть способен работать с данными, проводить анализ и делать выводы на основе цифровой аналитики.

- гибкость и адаптивность: быстрое развитие технологий требует от руководителя гибкости и способности быстро адаптироваться к переменам. Важно быть открытым для новых идей, изменений и инноваций.

- развитие цифровой культуры: руководитель должен поощрять развитие цифровой культуры в своей команде, обучать сотрудников новым технологиям и стимулировать использование цифровых инструментов для повышения эффективности работы.

Таким образом, роль руководителя в условиях цифровой трансформации и быстрого развития технологий становится более комплексной и требует от него высокой степени проактивности, готовности к изменениям и развитию

цифровых навыков. Способность предлагать новые, нестандартные идеи. Готовность к эксперименту. Знание современных технологий. Следить за развитием новых технологий в индустрии, мониторить решения и разработки лидеров рынка как в российском, так и в мировом масштабе. Участвовать в конференциях по обмену опытом, следить за актуальными публикациями.

В заключении статьи о управленческом стиле руководителя высшего звена в системе государственного управления в Республике Башкортостан можно отметить следующее:

Исследование управленческого стиля руководителей высшего звена в системе государственного управления в Республике Башкортостан позволяет лучше понять специфику управления в данном регионе и выделить особенности, которые определяют успешность его функционирования. Результаты исследования показывают, что важными чертами управленческого стиля руководителей высшего звена в данной системе являются проактивность, гибкость, способность к коммуникации и лидерские качества. Эффективное управление на уровне высшего звена требует от руководителей умения гармонично сочетать авторитарные и демократические методы управления, учитывать специфику регионального контекста и стремиться к постоянному профессиональному и личностному развитию. Важным фактором успешного управления является также способность к адаптации к изменяющимся условиям, включая цифровую трансформацию и быстрое развитие технологий. Исследование управленческого стиля руководителя в системе государственного управления в Республике Башкортостан призвано стимулировать обсуждение и дальнейшее развитие методов и подходов к управлению в данной сфере, а также способствовать повышению эффективности работы системы государственного управления в целом. Важно продолжать исследования в этом направлении и совершенствовать практику управления, чтобы обеспечить устойчивое развитие региона и повышение качества жизни его жителей.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.04.2024).
2. Берсенева В.С. Стиль управления как неотъемлемая часть успешной деятельности организации // Молодой ученый. – 2021. – № 30 (372). – С. 67-68.
3. Егоренков Д.А. Эффективность государственного управления Власть. – 2021. – №6. – С. 112-115.
4. Бураканова Г.А. Стиль руководства и эффективность управления Проблемы теории и практики управления. – 2021. – № 4. – С. 112-117.

**ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В
УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Давлетханов В.Т.
Магистрант 2 курса
Института истории
и государственного управления
ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки
и технологий»
Россия, Уфа*

Аннотация. В статье исследуются особенности взаимодействия органов власти и общественности в условиях цифровизации. Автором изучены ключевые проблемы, возникающие в данной сфере и предложены пути их решения.

Ключевые слова: цифровизация, органы государственной власти, общественность, механизм, контроль, мониторинг, информационные технологии.

**THE PROBLEMS OF ORGANIZING THE INTERACTION OF
PUBLIC AUTHORITIES WITH THE PUBLIC IN THE CONTEXT OF
DIGITAL PUBLIC ADMINISTRATION**

*Davlethanov V.T.
2nd year undergraduate student
Institute of History
and Public Administration
«Ufa University of Science
and technologies»
Russia, Ufa*

Abstract. The article examines the specifics of the interaction between authorities and the public in the context of digitalization. The author has studied the key problems arising in this area and proposed ways to solve them.

Key words: digitalization, public authorities, the public, mechanism, control, monitoring, information technology.

В современном мире информационные технологии играют всё более важную роль, организация взаимодействия органов государственной власти с общественностью становится особенно актуальной. Цифровизация государственного управления открывает новые возможности для повышения эффективности работы с гражданами, однако вместе с тем возникают и определённые проблемы.

Проблемы организации взаимодействия органов государственной власти и общественности в условиях цифрового государственного управления:

1. Неравный доступ к цифровым технологиям.
2. Недостаточная цифровая грамотность населения.
3. Отсутствие доверия к цифровым технологиям со стороны граждан.
4. Необходимость обеспечения конфиденциальности и безопасности данных.
5. Сложность в обеспечении прозрачности и открытости деятельности органов власти.
6. Риск возникновения цифрового неравенства.
7. Необходимость адаптации государственных структур к новым условиям.
8. Возможность возникновения технических проблем.

Среди основных причин возникновения данных проблем следует выделить также¹:

1. Неравномерное развитие регионов. В разных регионах России уровень цифровизации может существенно различаться, что затрудняет организацию взаимодействия между органами государственной власти и общественностью.

2. Отсутствие единых стандартов и требований к цифровым сервисам. Это затрудняет разработку и внедрение новых технологий, а также обеспечение их совместимости и безопасности.

3. Недостаток квалифицированных кадров. Внедрение новых технологий требует специалистов, способных разрабатывать и поддерживать цифровые сервисы.

4. Сопrotивление изменениям со стороны государственных служащих. Внедрение новых технологий может потребовать от государственных служащих освоения новых навыков и изменения привычных методов работы.

5. Ограничения, связанные с защитой персональных данных. При организации взаимодействия с использованием цифровых технологий необходимо соблюдать требования законодательства о защите персональных данных.

6. Недоверие граждан к новым технологиям. Некоторые граждане могут быть не готовы полностью перейти на цифровое взаимодействие с государством.

7. Необходимость адаптации государственных структур к новым условиям. Органам власти необходимо адаптироваться к новым формам взаимодействия с гражданами.

8. Технические проблемы. Технические сбои и проблемы с доступом к интернету могут затруднить взаимодействие граждан с органами власти.

¹ Стырина, Е.М. Цифровая трансформация в государственном управлении / Е.М. Стырина, Н.Е. Дмитриевой — 1-е изд. — М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023 — 206 с.

Эти проблемы возникли в результате стремительного развития информационных технологий и перехода к цифровому государственному управлению, о данном аспекте становления проблематики взаимодействия органов власти и общества указывают авторы учебного пособия «Теория и механизмы современного государственного управления²». Для их решения необходимо разрабатывать и внедрять новые подходы и инструменты, которые позволят обеспечить эффективное взаимодействие органов власти и граждан в условиях цифровизации.

Эти причины требуют комплексного подхода к решению проблем организации взаимодействия органов государственной власти и общественности в условиях цифрового государственного управления. Необходимо разработать и внедрить новые стандарты и требования к цифровым сервисам, обеспечить подготовку квалифицированных кадров, создать условия для адаптации государственных структур к новым условиям и обеспечить защиту персональных данных граждан.

Также обозначая сущность существующих проблем следует указать что:

1. Доступность информации. Одной из главных проблем является обеспечение доступности информации о деятельности государственных органов для общественности. В условиях цифрового государственного управления необходимо предоставить свободный доступ к информации о работе органов власти, их решениях и действиях, чтобы повысить прозрачность и открытость власти и укрепить доверие граждан.

2. Обратная связь. Еще одной проблемой является организация эффективной обратной связи между государством и обществом. В условиях цифрового государственного управления необходимо создать механизмы, позволяющие гражданам высказывать свое мнение, задавать вопросы и получать ответы от государственных органов.

3. Доверие. Важной задачей является укрепление доверия граждан к государственным органам. В условиях цифрового государственного управления необходимо обеспечить прозрачность и открытость работы органов власти, а также их ответственность перед обществом.

4. Цифровое неравенство³. Еще одной проблемой является преодоление цифрового неравенства, которое может препятствовать эффективному взаимодействию государства и общества. В условиях цифрового государственного управления необходимо обеспечить равный доступ к информационным технологиям для всех граждан.

5. Безопасность. Наконец, важной задачей является обеспечение безопасности информации, которая передается между государственными

² Купряшин, Г.Л. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] / Г.Л. Купряшин, А.И. Соловьев. — 1-е изд. — М.: Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, 2018 — 642 с.

³ Василенко, Л.А. Цифровая трансформация государственной службы / Л.А. Василенко, В.Б. Зотов. // Трансформация социально-трудовой сферы в условиях цифрового общества. Материалы международной научной конференции (15 июля 2021 г.). — Душамбе: ООО "Полиграф Групп", 2022. — С. 377-383.

органами и общественностью в условиях цифрового государственного управления. В современном информационном обществе необходимо обеспечить защиту от киберугроз и несанкционированного доступа к конфиденциальной информации.

Итак, для решения первой проблемы, необходимо разработать и внедрить современные информационные технологии, которые обеспечат быстрый и удобный доступ к информации, а также защитят ее от несанкционированного доступа и обеспечат достоверность.

Решение второй проблемы связано с созданием специальной платформы и сервисов, на которой граждане смогут оставлять свои комментарии, предложения и вопросы.

Обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, законодательства, создание механизмов контроля за деятельностью государственных органов и обеспечения их ответственность за свои действия, будет способствовать решению третьей проблемы.

Пути решения четвертой проблемы связаны с разработкой и реализацией программы по повышению цифровой грамотности населения, а также обеспечить доступность информационных технологий для всех граждан, независимо от их социального статуса и места проживания.

Последняя из перечисленных проблем требует комплексного подхода, который позволит в сочетании с нарастающими темпами развития информационных технологий повысить защищенность сервисов и баз данных, содержащих персональные данные пользователей.

Таким образом, цифровизация государственного управления открывает новые возможности для повышения эффективности работы с гражданами, однако является основанием для возникновения новых проблем, которые требуют новых инструментов, обеспечивающих эффективное взаимодействие органов власти и граждан. Важно учитывать все аспекты взаимодействия, такие как: доступность технологий, цифровая грамотность, доверие, конфиденциальность, прозрачность деятельности органов власти, адаптация государственных структур к новым условиям.

Комплексный подход к решению проблем организации взаимодействия органов государственной власти и общественности в условиях цифрового государственного управления позволит создать эффективную систему взаимодействия государства и общества в условиях цифрового мира. Дальнейшее развитие цифрового государственного управления и решение существующих проблем позволит повысить качество жизни граждан и эффективность работы государственных органов.

Список литературы

1. Купряшин, Г.Л. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] / Г.Л. Купряшин, А.И. Соловьев. — 1-е изд. — М.: Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, 2018 — 642 с.

2. Стырина, Е.М. Цифровая трансформация в государственном управлении / Е.М. Стырина, Н.Е. Дмитриевой — 1-е изд. — М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2023 — 206 с.

3. Василенко, Л.А. Цифровая трансформация государственной службы / Л.А. Василенко, В.Б. Зотов. // Трансформация социально-трудовой сферы в условиях цифрового общества. Материалы международной научной конференции (15 июля 2021 г.). — Душамбе: ООО "Полиграф Групп", 2022. — С. 377-383.

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

*Зиннатуллина А.И.
Магистрант ЗГм-22-5
ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Аннотация. В статье представлены особенности государственного управления системой здравоохранения в Республике Башкортостан и анализ эффективности государственного управления через показатели состояния демографии, объема финансирования, медицинских кадров, медицинских технологий. Исходя из полученных данных сформулированы проблемы и представлены рекомендации по их решению

Ключевые слова: государственное управление, эффективность системы здравоохранения, система здравоохранения Республики Башкортостан

FEATURES OF PUBLIC ADMINISTRATION OF THE HEALTHCARE SYSTEM IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

*Zinnatullina A.I.
undergraduate student ZGm22-5
«Bashkir Academy
of Public Service and Management
under the Head of the Republic of Bashkortostan»
Russia, Ufa*

Abstract. The article presents the features of public administration of the healthcare system in the Republic of Bashkortostan and an analysis of the effectiveness of public administration through indicators of the state of demography, funding, medical personnel, and medical technologies. Based on the data obtained, the problems are formulated and recommendations for their solution are presented

Key words: public administration, efficiency of the healthcare system, healthcare system of the Republic of Bashkortostan.

В Российской Федерации важность сохранения и укрепления общественного здоровья закреплена на законодательном уровне – в

Конституции Российской Федерации⁴. Качественная и доступная медицина – это ключевая составляющая системы здравоохранения. Эффективное управление системой здравоохранения позволяет поддерживать и развивать медицину на достойном уровне.

Под системой здравоохранения РФ следует понимать совокупность органов управления здравоохранением, организаций здравоохранения и учреждениями и организациями по практической деятельности в сфере здравоохранения, которые в совокупности взаимодействуют в целях организации лечебного процесса, профилактики заболеваний, а также сохранения, укрепления здоровья граждан.⁵

Система государственного управления сферой здравоохранения в Республике Башкортостан представлена в первую очередь Министерством здравоохранения Республики Башкортостан. В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, Министерства здравоохранения РФ, Конституцией РБ, законами РБ, нормативными правовыми актами Главы РБ и Правительства РБ, а также Постановлением Правительства РБ от 9 июля 2014 года № 310 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан»⁶. Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти РБ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями по вопросам, отнесенным к ведению Министерства. Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджета РБ.

Ключевая особенность системы управления здравоохранением – оценка ее эффективности. В Республике Башкортостан на сегодняшний день проблемам здоровья населения и здравоохранения уделяется много внимания. К показателям, которые дают понять, насколько эффективна система здравоохранения в том или ином регионе, относятся оптимизация управления, внедрение экономических методов использования ресурсов, совершенствование кадровой политики, снижение смертности, улучшение демографических показателей.

⁴Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.04.2024)

⁵ Скодило, В. К. Понятие и содержание государственного управления в области здравоохранения / В. К. Скодило. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 50 (392). — С. 331-333. — URL: <https://moluch.ru/archive/392/86782/> (дата обращения: 17.04.2024).

⁶Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан : Постановление Правительства РБ от 9 июля 2014 г. № 310 (ред. от 09.12.2019 № 718) // Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации «Техэксперт». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/463516619> (дата обращения: 05.12.2022).

Показатели демографии, а именно – рождаемость и смертность, необходимый для того, чтобы понять, насколько эффективно функционируют медицинские учреждения в регионе. Так, в 2023 году естественная убыль составила 12033 чел., в 2022 году данный показатель составил 12647 чел. Республика Башкортостан в сравнении с другими регионами Приволжского федерального округа по показателю смертности занимает верхнюю позицию в рейтинге⁷.

Эффективность государственного управления системы здравоохранения выражается объемами финансирования (табл. 1).

Таблица 1 – Финансирование учреждений здравоохранения Республики Башкортостан 2021-2023 годы (млрд. руб.)

	2021 год	2022 год	2023 год	Изменение	
				2022-2021	2023-2022
Объем финансирования (всего)	2,24	7,91	7,3	+5,67	-0,61
- из федерального бюджета	1,47	5,95	4,1	+4,48	-1,85
- из республиканского бюджета	0,77	1,96	3,2	+1,19	+1,24

По итогам 2023 году на территории республики профинансированы три поликлиники, одна ЦРБ, центр детской онкологии и гематологии, 90 модульных ФАПов, покупка 4308 единиц оборудования и 168 автомобилей на сумму более 7 млрд. руб. (в том числе из федерального бюджета – 4,1 млрд. руб., из регионального – 3,2 млрд. руб.)⁸

Анализ финансирования в разрезе последних трех лет показывает, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом финансирование снизилось. При этом больше нагрузки было на региональный бюджет.

Медицинские кадры и их качество – еще один показатель эффективности государственного управления системой здравоохранения. Это связано с тем, что деятельность медицинских организаций определяется стратегическим капиталом в виде кадров.

Укомплектованность врачей по состоянию на 2023 год составляет 65,6%, среднего медицинского персонала – 89,3 %. Коэффициент обеспеченности врачами в декабре 2022 года — 38,5 (на 10 тыс. человек)⁹.

В целях укомплектования штата медицинских работников на селе успешно реализуются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер». В

⁷ Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 12.04.2024)

⁸ Правительство Республики Башкортостан. – URL: <https://pravitelstvorb.ru/news/20499/> (дата обращения: 12.04.2024)

⁹ Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 12.04.2024)

2022 году выделено по 1,5 млн руб. 54 врачам, по 1 млн руб. — 37 врачам, по 750 тыс. руб. — 30 фельдшерам, по 500 тыс. руб. — 5 фельдшерам¹⁰.

Государственное управление в системе здравоохранения также осуществляется в формате государственно-частного партнерства (ГЧП). Так, например, решена проблема утилизации отходов медицинских учреждений через заключение соглашения с частным инвестором на сумму 480 млн. руб.¹¹

Эффективность государственного управления системой здравоохранения также выражается в передовых медицинских технологиях, которые финансируются преимущественно из бюджета. Республика Башкортостан по состоянию на 2023 год является одним из лидеров по данному показателю. За последние три года в данную сферу выделено 2,4 млрд. руб.

Исходя из проанализированных показателей эффективности государственного управления системы здравоохранения Республики Башкортостан можно сделать вывод о том, что есть существенные сдвиги и результаты. Однако, проблемы, которые требуют решений существуют.

Например, большая доля врачей к 2023 году достигла пенсионного возраста – 18,6 %. В 2021 году этот показатель был 18,8 %. Заработная не соответствует квалификации и низкая, условия труда персонала тяжелые и опасные, доля бумажной работы не снижается, юридическая ответственность и профессиональное выгорание¹². При этом многие врачи и медицинский персонал в целом предпочитают работать в частных клиниках, где они могут работать по приемлемому графику, иметь возможность карьерного роста, достойную заработную плату.

Для того, чтобы минимизировать вышеописанные проблемы и увеличить эффективность системы здравоохранения, предлагаем также продолжать работу по оптимизации работы медицинских учреждений, упрощение процедур записи для населения через системы цифровизации сферы, выстроить систему защиты прав пациентов, повышать мотивацию для работы в системе здравоохранения через материальное удовлетворение.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.04.2024)

2. Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Республики Башкортостан: Постановление Правительства РБ от 9 июля 2014 г.

¹⁰Министерство здравоохранения Республики Башкортостан. – URL: <https://health.bashkortostan.ru> (дата обращения: 12.04.2024)

¹¹В Башкирии активно развивается ГЧП в сфере здравоохранения. – URL: https://ufaved.info/articles/ekobuisness/v_bashkirii_aktivno_razvivaetsya_gchp_v_sfere_zdravookh_raneniya (дата обращения: 12.04.2024)

¹²Министерство здравоохранения Республики Башкортостан. – URL: <https://health.bashkortostan.ru> (дата обращения: 12.04.2024)

№ 310 (ред. от 09.12.2019 № 718) // Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации «Техэксперт». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/463516619> (дата обращения: 05.12.2022).

3. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 12.04.2024)

4. Правительство Республики Башкортостан. – URL: <https://pravitelstvorb.ru/news/20499/> (дата обращения: 12.04.2024)

5. Министерство здравоохранения Республики Башкортостан. – URL: <https://health.bashkortostan.ru> (дата обращения: 12.04.2024)

6. В Башкирии активно развивается ГЧП в сфере здравоохранения. – URL:https://ufaved.info/articles/ekobuisness/v_bashkirii_aktivno_razvivaetsya_gchp_v_sfere_zdravookhraneniya (дата обращения: 12.04.2024)

**ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ
БАШКОРТОСТАН**

Карая А.З.

магистрант

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

Аннотация. В настоящей статье исследуются особенности стратегического управления человеческими ресурсами в контексте государственной гражданской службы. Автор анализирует нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регулирующие деятельность в сфере управления человеческими ресурсами. Предприняты попытки оценки эффективности нормативно-правового обеспечения управления человеческими ресурсами в системе государственной гражданской службы в Республике Башкортостан.

Ключевые слова: стратегическое управление; человеческие ресурсы; государственная гражданская службы; нормативно-правовое регулирование управления человеческими ресурсами; эффективность.

**PROBLEMS OF LEGAL SUPPORT OF HUMAN RESOURCE
MANAGEMENT IN THE SYSTEM OF PUBLIC CIVIL SERVICE IN THE
REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

Karaya A.Z.

Master's degree student

«Bashkir Academy

of Public Administration and Management

under the Head of the Republic of Bashkortostan»

Russia, Ufa

Abstract. This article examines the features of strategic human resource management in the context of public civil service. The author analyzes the regulatory legal acts of the federal and regional levels regulating activities in the field of human resource management. Attempts have been made to assess the effectiveness of legal support of human resource management in the public civil service system in the Republic of Bashkortostan.

Key words: strategic management; human resources; public civil services; regulatory regulation of human resource management; efficiency.

Концепция управления человеческими ресурсами является ключевым элементом современной системы управления различными формами организаций, акцентируя внимание на важности и значимости человеческого фактора в достижении стратегических и оперативных целей.

М. Армстронг определяет стратегическое управление человеческими ресурсами как «подход к принятию решений относительно намерений и планов компании в области трудовых отношений, а также при формировании политики и практики в сфере найма, обучения, развития, управления эффективностью, оценки работы персонала и межличностных отношений» [11, С. 53]. Стратегическое управление человеческими ресурсами в контексте государственного управления, таким образом, способствует синергии между общегосударственными целями и задачами и потенциалом государственных гражданских служащих. При этом, как верно замечает Н. Н. Иванникова «важно учитывать тесную взаимосвязь между качеством управления человеческими ресурсами и социальной эффективностью деятельности органов власти» [12, С. 157].

Важнейшим критерием эффективности системы стратегического управления человеческими ресурсами на государственной гражданской службе является актуальность, согласованность и полнота её нормативно-правового обеспечения. Так, по мнению В.П. Смолькина, «формирование системы управления человеческими ресурсами должно начинаться на федеральном уровне и заканчиваться передачей целей на уровень социально-экономической системы субъекта Российской Федерации, организации и самого человека [13, С. 153].

В нормах Конституции Российской Федерации устанавливаются начала управления человеческими ресурсами в виде закрепления основных трудовых прав. Часть 4 статьи 32 при этом устанавливает начала управления человеческими ресурсами на государственной службе, закрепляя равный доступ граждан Российской Федерации к государственной службе[1].

Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ) [2] является основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в сфере труда. Он устанавливает общие принципы формирования системы управления человеческими ресурсами в организации, закрепляя правовой статус работников и работодателей, условия труда, правила трудоустройства, перерывов и отпусков, а также меры по охране труда и социальной защите, разрешению трудовых споров.

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) гражданского служащего[3]. Настоящий закон является ключевым нормативным актом, регулирующим отношения в сфере прохождения гражданской службы в России и определяющим основы управления человеческими ресурсами в

государственных институтах, он также служит гарантией принципов профессионализма, законности, непрерывности и эффективности государственного управления.

Отдельные аспекты государственной службы конкретизируются в подзаконных актах. В таких, к примеру, как: Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» [4], Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [5] и другие. Стоит отметить, что существенной проблемой является отсутствие в последнем документе точного перечня процедур и методов оценивания характеристик претендентов при проведении конкурса на замещение должности государственного гражданского служащего, что отрицательно влияет на один из главных аспектов стратегического управления человеческими ресурсами – эффективное привлечение и отбор кандидатов, обеспечивающих соответствие компетенций требованиям вакансий

В Республике Башкортостан действуют свои региональные нормативно-правовые акты в области управления государственными служащими, которые дополняют федеральное законодательство. К ним надлежит отнести Конституцию Республики Башкортостан [6], Закон Республики Башкортостан от 18 июля 2005 г. № 206-з «О государственной гражданской службе Республики Башкортостан» [7], Указ Президента Республики Башкортостан от 2 октября 2012 года № УП-378 «О Концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления РБ» [8], Указ Главы Республики Башкортостан от 29 октября 2020 года № УГ-474 «О формировании и использовании резерва управленческих кадров Республики Башкортостан» [9] и другие подзаконные акты региона.

Такой большой массив нормативных правовых актов разных уровней, к сожалению, является причиной основной проблемы нормативно-правового обеспечения управления человеческими ресурсами в исследуемой сфере. Данная проблема носит комплексный характер и заключается в нарушении корреляции между разными уровнями законодательства, регулирующими основы государственной гражданской службы, в отдельных её аспектах, что напрямую влияет на осуществление единства системы государственной службы. Так, в настоящий момент законодательно не урегулирован зачет классов чинов при переходе служащего с федеральной службы на государственную гражданскую службу субъекта и обратно, а также при переходе с должности государственной гражданской службы одного субъекта на ту же должность в ином регионе, следовательно, очевидно, нарушается право служащего на профессиональный рост, поскольку при переходе он вынужден начинать свой карьерный рост снова.

Иной проблемой является отсутствие унификации нормативного правового акта субъектов, регламентирующего порядок присвоения и сохранения классов чинов государственной гражданской службы субъекта. Федеральным законом № 79-ФЗ указанная область относится к ведению

субъекта Российской Федерации без конкретизации формы закрепления. На практике в различных регионах встречается принятие специального закона субъекта или же включение положений, регламентирующих порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы в закон о государственной гражданской службе субъекта. На наш взгляд, должна быть выработана единая стратегия нормативно-правового регулирования указанной области в целях выстраивания единой системы нормативных правовых актов в сфере государственной гражданской службы.

В заключение хотелось бы отметить, что в субъектах с целью улучшения эффективности государственного управления принимаются региональные программы развития управления человеческими ресурсами. Так, указом Главы Республики Башкортостан от 7 ноября 2017 г. № УГ-216 была утверждена Программа совершенствования кадровой политики, развития государственной гражданской и муниципальной службы Республики Башкортостан, которая включает в себя комплекс направлений развития стратегического управления человеческими ресурсами на государственной гражданской и муниципальной службе [10]. Настоящее, несомненно, является позитивным фактором для развития исследуемой сферы, однако, не решает фундаментальных проблем нормативно-правового регулирования, которые могут быть исправлены только путем комплексного реформирования всего массива нормативных правовых актов в сфере государственной гражданской службы на федеральном и региональном уровнях с целью обеспечения единства системы, источников и процедур управления человеческими ресурсами в контексте государственной гражданской службы.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (с изменениями на 4 октября 2022 года). Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года // Официальный интернет-портал правовой информации 06.10.2022. - № 0001202210060013 - URL: <https://docs.cntd.ru/document/9004937> (дата обращения: 28.03.2024).

2. Российская Федерация. Законы. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 21 декабря 2001 г. // «Консультант Плюс»: справочная правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 28.03.2024).

3. Российская Федерация. Законы. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собрания Рос. Федерации 7 июля 2004 г. // «Консультант Плюс»: справочная правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 28.03.2024).

4. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: в редакции от 25 августа 2021 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885// «Консультант Плюс»: справочная правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_38140/ (дата обращения: 28.03.2024).

5. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: в редакции от 1 марта 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 112// «Консультант Плюс»: справочная правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51515/ (дата обращения: 28.03.2024).

6. Конституция Республики Башкортостан (с изменениями на 28 июня 2012 г.). Принята 24 декабря 1993 г. Официальный интернет-портал правовой информации - URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 28.03.2024).

7. Республика Башкортостан. Законы. О государственной гражданской службе Республики Башкортостан: закон Респ. Башкортостан от 18 июля 2005 г. № 206-з: принят Гос. Собранием – Курултаем Респ. Башкортостан 7 июля 2005 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/446174121/>(дата обращения: 28.03.2024).

8. О Концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан: Указ Президента Республики Башкортостан от 2 октября 2012 г. № УП-378 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/935124002/>(дата обращения: 28.03.2024).

9. Об утверждении Программы совершенствования кадровой политики, развития государственной гражданской и муниципальной службы Республики Башкортостан: в редакции от 30 декабря 2019 года: Указ Главы Республики Башкортостан от 7 ноября 2017 г. № УГ-216 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/450385097/>(дата обращения: 28.03.2024).

10. О формировании и использовании резерва управленческих кадров Республики Башкортостан: в редакции от 17 октября 2023 года: Указ Главы Республики Башкортостан от 29 октября 2020 г. № УГ-474 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/570989464/>(дата обращения: 28.03.2024).

11. Армстронг, М. Стратегическое управление человеческими ресурсами: пер. с англ. / М. Армстронг – М.: ИНФРА-М, 2002. – 328 с. – ISBN5-16-001192-7.

12. Иванникова, Н. Н. Развитие кадрового потенциала органов государственной власти: политологический аспект: дис. ... канд. полит. наук. – Саратов, 2006. – 184 с.

13. Смолькин, В. П. Государственное регулирование человеческими ресурсами социально-экономических систем / В. П. Смолькин, О. Ф. Удалов //

Международный научно-исследовательский журнал. – 2021. – № 7. – С. 151 – 154.

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МИНИСТЕРСТВЕ
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ
БАШКОРТОСТАН**

Карпов А.Р.

*Студент группы ЗГМ-22-5
ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Аннотация. Внедрение информационных технологий в Российской Федерации. Вектором взаимодействия государства и субъектов управления становится вектор электронного взаимодействия. Развитие цифровых технологий и цифровых платформ позволяет обеспечить сокращение временных и административных затрат при предоставлении государственных и муниципальных услуг, осуществление контрольно-надзорных функций, совершенствование внутри функциональных связей государственных и муниципальных органов. Благодаря распространению цифровых технологий и платформенных решений значительно улучшаются показатели качества и скорости обслуживания граждан и бизнеса, растет уровень доступности, технологичность государственных услуг, надежность их результата. Сферы реализации цифровой экономики растут год от года.

Инновации на базе Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан.

Миссия Министерства транспорта Республики Башкортостан, это осуществление межотраслевой координации и функционального регулирования в сфере дорожного хозяйства и организации пассажирских перевозок населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Башкортостан. Данная миссия выполняется экономически эффективно, задачи выполняются продуктивно.

Критерии эффективности управления в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан на основе использования современных информационных технологий.

Информационные технологии способствуют более качественному управлению отделами Министерства транспорта, удешевляют и повышают эффективность принимаемых управленческих решений и таким опосредованным образом содействуют повышению качества оказываемых услуг.

Также наблюдается уменьшение затрат на административно-управленческий аппарат и устранение «ручной» подготовки и сопровождения

документов, связанных с возможностью автоматизированного ведения учета. Система также обеспечивает аналитиков и управленцев инструментами для самостоятельной подготовки отчетов.

Выводы по результатам исследования текущей фазы наполнения организационно-управленческой деятельности Министерства цифровыми технологиями.

Цифровая трансформация Министерства Транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан и его подведомственных учреждений ведет к перестройке процессов на базе ИТ-решений, совместной инфраструктуре совместного использования на основе единой цифровой коммуникационной платформы. Цифровая трансформация ведёт к кардинальному изменению подходов в организации работы Министерства Транспорта РБ и цифровых технологий и алгоритмов.

Ключевые слова: Информация; Инновации; Экономика; Координация; Функциональность; Регулирование; Эффективность; Управление; Трансформация; Исследования.

INCREASING THE EFFICIENCY OF THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM BASED ON THE USE MODERN INFORMATION TECHNOLOGY IN THE MINISTRY OF TRANSPORT AND ROAD ECONOMY OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Karpov A.R.

Student of group ZGM-22-5

«Bashkir Academy

of Public Service and Management

under the Head of the Republic of Bashkortostan»

Russia, Ufa

Abstract. Introduction of information technology in the Russian Federation. The vector of interaction between the state and the subjects of management becomes the vector of electronic interaction. The development of digital technologies and digital platforms makes it possible to reduce time and administrative costs in the provision of state and municipal services, the implementation of control and supervisory functions, and the improvement of internal functional relations between state and municipal bodies. Thanks to the spread of digital technologies and platform solutions, indicators of the quality and speed of service to citizens and businesses are significantly improving, the level of accessibility, manufacturability of public services, and the reliability of their results are increasing. The areas of implementation of the digital economy are growing year by year.

Innovations based on the Ministry of Transport and Road Management of the Republic of Bashkortostan.

The mission of the Ministry of Transport of the Republic of Bashkortostan is the implementation of intersectoral coordination and functional regulation in the field of road management and organization of passenger transportation of the population

by road, rail, inland waterway, air transport of suburban and intermunicipal communication in the territory of the Republic of Bashkortostan. This mission is carried out cost-effectively, tasks are performed productively.

Criteria for the effectiveness of management in the Ministry of Transport and Road Management of the Republic of Bashkortostan based on the use of modern information technologies.

Information technologies contribute to better management of departments of the Ministry of Transport, reduce the cost and increase the effectiveness of management decisions and thus indirectly contribute to improving the quality of services provided.

There is also a decrease in the cost of administrative and managerial staff and the elimination of "manual" preparation and maintenance of documents related to the possibility of automated accounting. The system also provides analysts and managers with tools for self-preparation of reports.

Conclusions based on the results of the study of the current phase of filling the organizational and managerial activities of the Ministry with digital technologies.

The digital transformation of the Ministry of Transport and Road Management of the Republic of Bashkortostan and its subordinate institutions leads to the restructuring of processes based on IT solutions, a joint infrastructure of shared use based on a single digital communication platform. Digital transformation leads to a fundamental change in the approaches to organizing the work of the Ministry of Transport of the Republic of Belarus and digital technologies and algorithms.

Key words: Information; Innovations; Economy; Coordination; Functionality; Regulation; Effectiveness; Management; Transformation; Researches

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Значительные перемены в Российской Федерации в сторону ее цифровизации наблюдаются последние десять лет. Цифровые преобразования – свежая модель ускоренного развития обширных сфер жизни. Масштабное повышение уровня цифровизации во всех областях жизни заключается в следующем:

– создана инфраструктура для внедрения цифровой экономики, благополучно осуществлено построение широкополосных сетей на принципах государственного и частного партнерства (сегодня больше половины жителей России имеют доступ к сети);

– переход Российской Федерации к уровню государственного регулирования и планового развития цифровой среды, нацеленному на повышение эффективности повседневного использования технологий информационной-коммуникации и цифровизацию всех сторон жизни государства, включая бизнес и социальную сферу.

На данном этапе уже возможно оценить положительную динамику в области цифровизации в Российской Федерации. По количеству пользователей интернета Россия занимает первое место в Европе, и четвертое в мире. Больше, чем в России, пользователей только в Китае, США и Японии. Смартфонами

владеет 80% российского населения, это больше, чем в Бразилии, Индии и странах Восточной Европы.

В международном рейтинге развитости цифровых технологий в 2022 году Россия занимала десятое место среди двадцати двух стран - участников, тройку лидеров среди участников рейтинга составили Южная Корея, Бразилия и Саудовская Аравия. Данный рейтинг измеряет социальную эксплуатацию цифровых технологий по 36 показателям и по трем основным секторам – частные компании, госсектор и личное использование граждан. Пока существует серьезный отрыв от мировых лидеров в рейтинге цифровых технологий. Но для устранения отрыва разработан документ «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации в области развития цифровых технологий».

Если задуматься о структуре цифровизации, то во всех областях человеческой деятельности цифровизация характеризуется активным внедрением и прикладным использованием цифровых технологий сбора, обработки, хранения, преобразования и передачи информации. Массовая цифровизация многообразных аспектов экономики и жизнедеятельности человека помогает максимальному изменению сущности и объемов передачи данных об экономических и социальных сторонах жизни, изменению их использования на практике.

Все многоканальные коммуникации объединены вокруг пользователя и цель цифрового развития заключается в максимально персонализированном взаимодействии государства и гражданина.

Подобный, цифровой, метод управления охватывает людей, бизнес, государство и предполагает максимальный охват и актуальность для всех областей жизни.

Перевод всех социально значимых сфер в режим цифровизации открыло новые возможности:

- онлайн-доступ к цифровым товарам и услугам для всех граждан;
- создание условий для автоматизации процессов подготовки всех решений и документов по запросам пользователей;
- обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов власти;
- значительное снижение уровня коррупции.

Вектором взаимодействия государства и субъектов управления становится вектор электронного взаимодействия. Развитие цифровых технологий и цифровых платформ позволяет обеспечить сокращение временных и административных затрат при предоставлении государственных и муниципальных услуг, осуществление контрольно-надзорных функций, совершенствование внутри функциональных связей государственных и муниципальных органов. Благодаря распространению цифровых технологий и платформенных решений значительно улучшаются показатели качества и скорости обслуживания граждан и бизнеса, растет уровень доступности, технологичность государственных услуг, надежность их результата. Сферы реализации цифровой экономики растут год от года.

ИННОВАЦИИ НА БАЗЕ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И

ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

В виду того, что государство законодательно и документально зафиксировало необходимость перехода к цифровизации и органы власти последовательно проводят политику цифровой трансформации, в первую очередь серьезно модифицировался сектор государственного и муниципального управления.

Миссия Министерства транспорта Республики Башкортостан, это осуществление межотраслевой координации и функционального регулирования в сфере дорожного хозяйства и организации пассажирских перевозок населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Башкортостан. Данная миссия выполняется экономически эффективно, задачи выполняются продуктивно.

Следует отметить, что современность определяет новые подходы к взаимодействию государственных структур между собой, а также с гражданами. Результаты взаимодействия в свою очередь показывают эффективность работы того или иного органа власти. Согласно организационной структуре Министерства транспорта Республики Башкортостан, ему подчиняются подведомственные организации. И, для достижения высоких результатов, общение между всеми участниками должно происходить на высоком технологическом уровне.

Внешнее взаимодействие различных государственных органов власти друг с другом и непосредственно с Министерством транспорта Республики Башкортостан, и внутреннее, структурное взаимодействие между отделами Министерства транспорта Республики Башкортостан, осуществляется путем электронного документооборота.

В Министерстве транспорта Республики Башкортостан качественно и интуитивно понятно оформлен сайт, который функционирует без «подвисаний» и задержек. Сайт позволяет гражданам получить исчерпывающую информацию о видах деятельности Министерства транспорта Республики Башкортостан, обращаться с прямой речью в Министерство транспорта Республики Башкортостан и оставлять свои пожелания, вопросы и возникающие жалобы, которые попадают напрямую в профильную службу Министерства транспорта Республики Башкортостан и берутся в работу. Также можно заполнив обязательную анкету на сайте попасть на прием к министру транспорта, минуя первичный этап очной встречи с рядовым служащим Министерстве транспорта Республики Башкортостан.

В том числе Министерство транспорта и дорожного хозяйства республики Башкортостан активно государственные программы по направлению цифровизации в сфере транспорта и дорожного хозяйства, такие как:

1) Автоматизированная Система Управления Дорожным Движением (АСУДД) — это совокупность программно-технических средств и мероприятий, направленных на обеспечение безопасности движения, оптимизацию движения транспортных потоков, улучшение параметров улично-

дорожной сети, улучшение экологической обстановки. В рамках реализации республиканской целевой программы «Внедрение спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Республики Башкортостан» на 2012-2015 в 15 районах республики на 20 участках региональных дорог общего пользования были смонтированы комплексы АСУДД. Комплексы предназначены для мониторинга состояния автодорог, текущих погодных условий, сбора и обработки информации о параметрах транспортных потоков.

2) ГЛОНАСС - российская спутниковая система навигации, одна из двух существующих в мире систем, принятых в эксплуатацию. Позволяет в абсолютно любой точке Земного шара, а также в космическом пространстве вблизи планеты определять местоположение и скорость объектов. Принцип работы системы основан на измерении расстояния от объекта, координаты которого необходимо получить, до спутников, расположение которых известно с большой точностью.

Система ГЛОНАСС предназначена для оперативного глобального обеспечения неограниченного числа потребителей — наземного, морского, воздушного и космического базирования — навигационной информацией и сигналами точного времени.

Основные области применения ГЛОНАСС в сфере транспорта и дорожного хозяйства:

- мониторинг транспорта;
- мониторинг сооружений;
- высокоточное строительство и обслуживание дорог.

3) Интеллектуальная транспортная система (ИТС) – это автоматизированная информационная система, обеспечивающая повышение эффективности и безопасности транспортных процессов. ИТС реализует функции по обработке информации, выработке оптимальных решений и управляющих воздействий для обеспечения удобной и эффективной транспортировки людей и грузов.

Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года предусматривается государственная поддержка создания интеллектуальных транспортных систем для повышения качества пассажирских перевозок и грузовых перевозок с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, технологий управления транспортными средствами и потоками.

Помимо глобальных проектов по цифровизации реализуемых Министерством и описанных выше, непосредственная работа Министерства Транспорта Республики Башкортостан охарактеризована коммуникативной грамотностью, что подразумевает прозрачность и открытость деятельности министерства для граждан. Ознакомившись с сайтом Министерства, можно найти ссылки, на все нормативные и законодательные документы которыми руководствуется Министерство в своей деятельности, и изучить их непосредственно на сайте. Также каждое событие и новшество, каждое совещание протоколируется и выносится на всеобщее обозрение. На сайте

имеется вкладка «Гражданам» с рубрикой «Написать обращение» так как с февраля 2013 года основным способом направления обращений граждан в государственные органы и органы местного самоуправления Республики Башкортостан в электронном виде является «Электронная приемная органов власти Республики Башкортостан».

Критерии эффективности управления в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан на основе использования современных информационных технологий

В рассматриваемом Министерстве транспорта Республики Башкортостан совершенствование хозяйственной деятельности выражается в изменении главных показателей ее деятельности:

- 1) снижение себестоимости предоставленных услуг;
- 2) увеличение дохода от реализации производственной деятельности;
- 3) повышение производительности труда персонала;

Информационные технологии способствуют более качественному управлению отделами Министерства транспорта, удешевляют и повышают эффективность принимаемых управленческих решений и таким опосредованным образом содействуют повышению качества оказываемых услуг.

Измеримые экономические показатели эффективности внедрения информационных технологий управления:

- сокращение производственного цикла (на практике – на 35-65%);
- повышение эффективности использования ресурсов (15-40%);
- повышение уровня обслуживания граждан (25-60%);
- снижение затрат (5-20%);
- сокращение производственного цикла (5-25%);
- увеличение оборачиваемости средств в расчетах (25-55%)

Построение информационной системы бюджетирования позволяет связать планируемые и фактические данные Минтранса, формировать оперативную планфактную отчетность.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты исследования работы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан дают основу для объективной оценки текущей фазы наполнения организационно-управленческой деятельности Министерства цифровыми технологиями и позволяет определить направление дальнейшей цифровой трансформации с учетом сложившихся обстоятельств.

Цифровая трансформация Министерства Транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан и его подведомственных учреждений ведет к перестройке процессов на базе ИТ-решений, совместной инфраструктуре совместного использования на основе единой цифровой коммуникационной платформы. Цифровая трансформация ведёт к кардинальному изменению подходов в организации работы Министерства Транспорта РБ и цифровых технологий и алгоритмов.

Важным в цифровой трансформации является перепроектирование

«сквозных» процессов за счёт исключения традиционных «бумажных», «ручных» операций и очных взаимодействий, а также доведение до широкой общественности информации о планируемых и происходящих изменениях.

Целесообразность внедрения и применений тех или иных информационных технологий в Министерстве транспорта РБ определяется соотношением затрат на покупку, внедрение и эксплуатацию ИТ с ожидаемыми эффектами от использования этих технологий.

В виду актуальности темы интерес для дальнейших исследований представляет направление развития и совершенствования базовой информационно -технологической инфраструктуры на региональном уровне.

Список литературы

1. Г. Г. Почепцов "Управление будущим" изд. 2019 стр. 7-20
2. Г. А. Нанашивали "Оптимизируй это немедленно! Как, используя современные IT-инструменты, сократить издержки и обойти конкурентов" изд. 2021 стр. 38 - 60
3. Сайт Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан
4. Management Review MIT Sloan "Цифровизация. Практические рекомендации по переводу бизнеса на цифровые технологии" изд. 2019 стр. 113 - 162

**ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ КОНСЕРВАТИВНОГО СТИЛЯ
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВА НА ПРИМЕРЕ АНАЛИЗА СРАВНЕНИЯ
ДВУХ ИСТОРИЧЕСКИХ ЛИЧНОСТЕЙ**

Куликов Н.И.

*Обучающийся 1 курса факультета государственного
и муниципального управления и экономики
Россия, Уфа, ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Аннотация. В статье исследуются преимущества и недостатки консервативного стиля управления государством. Методом исследования являются сравнительный анализ (относится к теоретическому методу научных исследований) двух правителей из истории России, опираясь на внутреннюю политику.

Ключевые слова: сравнительный анализ, стиль руководства, консервативный стиль, государство, стабильность.

**ADVANTAGES AND DISADVANTAGES OF THE CONSERVATIVE
STYLE OF GOVERNMENT USING THE EXAMPLE OF AN ANALYSIS OF
THE COMPARISON OF TWO HISTORICAL FIGURES**

Kulikov N.I.

*1st year student at the Faculty of State
and municipal government and economics
Russia, Ufa, State Budgetary Educational Institution
of Higher Education "Bashkir Academy"
public service and management
under the Head of the Republic of Bashkortostan"*

Abstract. The article examines the advantages and disadvantages of a conservative style of government. The research method is a comparative analysis (refers to the theoretical method of scientific research) of two rulers from the history of Russia, based on domestic politics.

Key words: comparative analysis, leadership style, conservative style, government, stability.

Консервативные методы часто применялись в управлении государством на протяжении всей истории России. Под ними понимаются такие механизмы управления государством, как например: государственное регулирование, в той или иной степени, экономики, ставка на опытных управленцев, которым приходилось либо самим принимать решение в сложных ситуациях, следование определенному политическому курсу, верность лидеру своей страны. Каждый

правитель, так или иначе, обращался к консервативному стилю. Можно привести большое количество примеров из нашей истории, таких как, например: политика Александра III, ограничивающая политическую активность общества, но, несмотря на этот недостаток, благоприятствующая экономическому развитию и росту уровня обороноспособности, государственная деятельность Леонида Ильича Брежнева, выведшая страну из кризиса, возникнувшего в результате необдуманных реформ Никиты Сергеевича Хрущева. Также правителями-консерваторами, частично или полностью, можно назвать: Екатерину II, Петра I.

Кроме России существуют и другие страны, в которых опираются на свои традиции и культуру, при принятии политических решений, такие как, например: Япония, Великобритания. В этих государствах, невзирая на все политические преобразования, монарх является авторитетом и основной общественной ценностью, потому что он подчёркивает их национальную самобытность.

Как подтверждалось, ранее в России тоже проявляется консервативность в государственном управлении. Конечно, в стране власть по наследству не передают, но это не означает, что нет и других аспектов, закрепляющий этот факт.

Одно из таких понятий, способствующий популярности консервативного стиля управления в нашем обществе, является крепкая государственность, потому что она предоставляет гарант защиты от внешних и внутренних противников, поддерживает социальную стабильность.

Существует также другой фактор, делающий данный способ управления страной важной основой общественной жизни страны, это-понимание важности духовных ценностей.

Консервативный стиль руководства в Российской Федерации стал проявляться ещё с 2000 года. Необходимость вернуться к нему была связана со сложной политической ситуацией, сложившейся в девяностых годах прошлого века. Прошло 24 года, а большая часть граждан России одобряет данную методику управления страной, особенно когда в данный момент нестабильна международная ситуация.

На одну из таких методик, как ставка на руководителей, имеющих опыт в ситуациях, где необходимо принять верное решение, уделил внимание президент РФ Владимир Владимирович Путин, выступая перед Федеральным Собранием в 2024 году. Глава государства, в тот момент, назвал участников СВО подлинной элитой. Во время своего выступления, президент высказал несколько тезисов, для подтверждения своей позиции.

«Смотрю на этих мужественных людей, порой совсем молодых людей, и без всякого преувеличения могу сказать: сердце наполняется гордостью за наших людей, за наш народ и за конкретно этих людей. Такие, безусловно, не отступят, не подведут и не предадут».

«Вот они и должны выходить на ведущие позиции и в системе образования, воспитания молодежи, и в общественных объединениях, в госкомпаниях, в бизнесе, в общественном и муниципальном управлении,

возглавлять регионы, предприятия в конечном итоге, самые крупные отечественные проекты».

Каждый правитель, связанный с российской историей, обращался к консервативным методам управления из-за необходимости внутренней и внешней безопасности, общественной стабильности.

В моей работе будут представлены плюсы и минусы механизмов, на примере сравнения деятельности императора Александра III Миротворца и генерального секретаря Леонида Ильича Брежнева, поскольку во время их деятельности ярче проявлялись консервативные методы. В качестве материала, необходимых для моей статьи, внутренняя политика глав государств. (В качестве укрепления достоверности работы использовались таблицы с датами).

Для подтверждения моей точки зрения я представлю краткую характеристику правителей, до того момента, когда они начали править страной.

Александр III Миротворец. Александр Александрович Романов родился в 1845 году, в городе Санкт-Петербург. В 1865 году скончался старший брат Николай, который должен был стать наследником престола. Из-за чего Александр претендовал на престол. Его наставниками были Петрович Константин Победоносцев, Сергей Михайлович Соловьёв. С этого же года стал членом Государственного совета, а с 1868 года состоял в Комитете министров. У Александра Александровича, помимо управленческой карьеры, очень хорошо развивалось положение по службе в армии. Был участником русско-турецкой войны 1877-1878 гг. В 1881 году из-за убийства отца стал императором.

Леонид Ильич Брежнев. Родился в 1906 году, в селе Каменское. В возрасте 22 лет, в марте 1928 г., он начинает свою карьеру на Урале, занимаясь вопросами землеустройства. Там он проходит карьерный взлёт от землеустроителя до заведующего земельным отделом. В 1930 г. Леонид Ильич становится заведующим отделом по вопросам землеустройства Свердловского окружного управления земельными ресурсами. Вступив в ВКП (б), в 1931 г. он продолжает свою успешную карьеру в качестве директора завода имени Дзержинского в городе Каменское. С 1935 по 1937 г. Брежнев служил в Красной Армии. В 1936 г. он также занимал должность директора металлургического техникума, а с 1937 по 1941 г. Л.И Брежнев успел сменить несколько должностей, таких как например: заместитель председателя Исполнительного комитета Днепродзержинского городского совета, заведующим отделом советской торговли, секретарь по пропаганде и агитации и по оборонной промышленности. В годы Великой Отечественной войны занимался эвакуацией населения, позже был заместителем начальника политуправления Южного фронта. Участвовал в боях на Малой Земле. С мая 1945 года начальник политуправления 4-го Украинского фронта. Был участником Парада Победы, проходившего в Москве 24 июня 1945 года. В 1950 году был Первым секретарем ЦК Коммунистической партии Молдавии. В 1952 году член ЦК КПСС. С мая 1953 года заместитель начальника Главного политического управления Советской Армии и ВМФ. В 1955-1956 гг. секретарь ЦК Коммунистической партии Казахстана, позже курировал в ЦК КПСС

работу тяжелой и оборонной промышленности, космонавтики, жилищного строительства. В 1960-1964 гг. председатель Президиума Верховного Совета СССР, участник смещения Хрущёва.

Предлагаем следующую структуру исследования проблемы:

1. Анализ «плюсов»:

- Усиление обороноспособности.
- Высокие темпы социально-экономического развития
- Особенности кадровой политики в системе государственного управления.
- Высокая легитимность власти.

2. Анализ «минусов»:

- Низкая политическая активность общества.

Итак, начнем с анализа «плюсов» консервативной политики:

- Усиление обороноспособности

Александр III.	Леонид Ильич Брежнев
Появление новых пехотных вооружений.	
Происходит модернизация огнестрельного оружия. В 1891 году появляется винтовка «Мосина».	Принятие на вооружении АК-74, АКС-74.
Развитие флота.	
Перевод флота на броненосцы. Соперничество с Францией и Британией за самые современные ВМС того времени. Появление броненосцев «Дмитрий Донской», «Владимир Мономах», «Адмирал Корнилов».	Модернизация флота, появление новых военно-морских судов, таких как, например: Создан авианосец «Адмирал Кузнецов». Появились тяжелый атомный крейсер «Адмирал Ушаков» и большие разведательные корабли «Рубидий». Соперничество за самый боеспособный флот с США.
Развитие наземной техники.	
Появление новой военной сухопутной техники, как например: 6-дюймовая полевая мортира.	Создание танка «Т-80».
Развитие военного образования	
15 февраля 1883 года был создан Донской военный кадетский корпус.	Появление Новосибирского высшего военно-командного училища им. Жукова. Старое название: «Новосибирское высшее военно-политическое общевойсковое училище»
Развитие подводного флота.	
21 июня 1881 года - спуск первой подводной лодки, созданной Степаном Джевецким.	Увеличение состава атомного подводного флота. Появление подводной лодки проекта 641Б «Сом»

Источник: [1, с. 164-172, 2, с. 58-72]

Исходя из представленных в таблице данных, можно понять, что при консервативном стиле управления страной большое внимание уделяется повышению обороноспособности страны.

Связанно это с тем, что главной целью такой формы руководства, является сохранение стабильности.

- Высокие темпы социально-экономического развития

Александр III.	Леонид Ильич Брежнев
Строительство железных дорог	
1891 год - Строительство Транссибирской	1974 год - строительство БАМа.

магистрали.	
Развитие промышленности	
Развитие нефтяной промышленности. С 1881 по 1890 годы количество добываемой нефти увеличилось с 4,2 млн. баррелей до 25 млн.	С 1965 по 1980 годы добыча нефти в СССР увеличилась с 243 млн. тонн по 603 млн тонн. На фоне этого события развитие Западной Сибири.
1893 год - Выставка в Чикаго, где иностранные эксперты отметили успехи в развитии таких отраслей, как например: Машиностроение, металлургия, печатное дело, создание керамики.	1980 год – СССР занял второе место по объёму производства в мире.
Строительство первых гидроэлектростанций. (Березовская ГЭС основана в 1892 году)	Строительство Красноярских и Саратовских ГЭС.
Строительство Новосибирска (1893), Анадыри (1889), Южно-Сахалинска (1882).	Строительство Уренгоя (1965), Заринска (1979), Дзержинского (1981).
Развитие связи	
Развитие телеграфных сетей. Телеграф появился в крупных городах в 1882 году.	Система спутникового телевиденья «Орбита» (1967).
Строительство портов.	
Открытие Новороссийского порта (1888), строительство Мариупольского порта (1889), Появление Феодосийского порта (1892)	Модернизация портов Ильичевск (1967), улучшение инфраструктуры Находкинского рыбного морского порта (1967-1969)
Рост благосостояния	
1881-снижение выкупных платежей для крестьян.	Рост жилищного строительства.
1882 год-создание крестьянского банка.	Увеличение доступности бытовых товаров, как вследствие успешного выполнения восьмой пятилетки (1966-1970 гг.)
1893 год - «Положение о выкупе»	Развитие дачных товариществ (1966).
1886 год - введение правил расчета с рабочими.	1967 год-система пенсионного обеспечения.
Запрет детского труда (1884 год).	Установление пятидневной рабочей недели. (1967 год)

Источник: [3, с. 300, 4, с. 467-468]

Консервативный стиль управления государством, сопровождается медленным, местами быстрым, экономическим ростом, который приводит к росту благосостояния населения.

Связан этот факт с тем, что власть может вмешиваться в экономику, консолидировать вокруг себя важные, для развития общества, ресурсы. Кроме того, данная форма руководства страной, сокращает риски проявлений политической нестабильности, благодаря чему можно спокойно заниматься хозяйством страны и, не опасаясь за будущее, реализовывать крупные проекты.

- Особенности кадровой политики в системе государственного управления

Для анализа данного аспекта, будет представлена таблица видных государственных деятелей, тех времён.

Александр Ш.	Леонид Ильич Брежнев
С.Ю.Витте (1849-1915) Сергей Юльевич	А.А.Косыгин(1904-1980) В 1924 году

<p>Витте родился в Грузии и учился в Одессе, в Новороссийском университете. Свою профессиональную деятельность он начал на железной дороге, работая на Одесской железной дороге. Позже стал управляющим Юго-Западных железных дорог, где проявил себя как ответственный руководитель и специалист в области железнодорожных тарифов.</p> <p>Сергей Витте был, ярким сторонником идеи абсолютной монархии считал, что конституция не подходит для России, Он был последователем немецкого экономиста Фридриха Листа и пропагандировал его теорию в своих работах. Во время своих продвижений по должностям был лично знаком с Александром Александровичем Романовым.</p> <p>Витте занимал различные государственные должности. В 1892 году Витте получил пост министра путей сообщения, в августе этого же года он был министром финансов. На посту министра финансов он проводил политику протекционизма, вводил новые налоги, привлекал иностранные инвестиции и ввёл золотой стандарт.</p>	<p>Анатолий поступил в Ленинградский институт финансов и экономики, который окончил в 1928 году с отличием. В годы НЭПа пытался открыть своё дело. В 1938 году он стал председателем Ленинградского городского совета депутатов трудящихся.</p> <p>В годы Великой Отечественной войны Косыгин занимал различные руководящие должности, контролировал снабжение Ленинграда. В послевоенный период он занимал должности министра финансов, легкой промышленности и председателя Госплана.</p> <p>В 1964 году Косыгин стал председателем Совета министров СССР и провел ряд экономических реформ. Он также был хорошим дипломатом, поспособствовал регулированию отношений с КНР и примирению Индии и Пакистана</p>
<p>Константин Петрович Победоносцев (1827-1907) Победоносцев окончил училище правоведения в 1846 году. Константин Петрович Победоносцев начал свою карьеру в Москве в 1846 году, где занимал различные должности в Сенате и Московском университете. Он активно участвовал в проведении судебной реформы 1864 года. Победоносцев был автором научных трудов по правовым дисциплинам. Был учителем в императорской семье.</p> <p>Из-за политической нестабильности, вызванной реформами Александра Второго, он стал сторонником самодержавия, призывал власть обратить внимание духовную жизнь людей, укреплению у них нравственности.</p> <p>В этот период Победоносцев тесно сотрудничал с многими писателями славянофилами. Победоносцев участвовал в поддержке южнославянских народов, после русско-турецкой войны 1877–1878 годов он стал одним из основателей общества добровольного флота. Данная организация проводила содействие военно-морским</p>	<p>Андропов Юрий Владимирович (1914–1984). Учился в семилетней железнодорожной фабрично-заводской школе. Работал, после её окончания, в различных профессиях. В 1932 году Андропов поступил в Рыбинский речной техникум, после окончания которого стал секретарём комитета комсомола. В 1937 году Юрий Владимирович был избран секретарём Ярославского обкома ВЛКСМ. В 1940 году он занял должность первого секретаря ЦК ЛКСМ Карело-Финской ССР. Во время Великой Отечественной войны Андропов принимал активное участие в организации и руководстве партизанскими движениями. После завершения Великой Отечественной войны, Ю.В. Андропов продолжил свою карьеру, занимая различные должности в государственной службе. В 1967 году он стал председателем КГБ СССР, в 1982 году генсеком. За время своего пребывания на посту главы КГБ и генерального секретаря Андропов провёл ряд реформ, направленных на усиление контроля над обществом и подавление инакомыслия. При нём КГБ стала самой влиятельной спецслужбой в мире.</p>

<p>силам того времени.</p> <p>В 1880 году Победоносцев занял пост обер-прокурора Священного синода и оставался на этом посту до 1905 года. В этом же году стал почётным членом Петербургской академии наук. В этот период одобрял политику правительства Александра III и курировал её, поддерживал консервативный курс и выступал за ужесточение цензуры, борьбу против оппозиционных политических сил, внедрение идей абсолютной монархии во все сферы общества.</p>	
<p>Николай Карлович Гирс (1820-1895) родился 21 мая 1820 года в городе Радзивилово, что находится в Волынской губернии, в дворянской семье. Николай Гирс хотел выбрать профессию дипломата и учился в Царскосельском лицее. В 1838 году он начал свою службу в Азиатском департаменте Министерства иностранных дел, где изучал культуру восточных государств и их историю.</p> <p>Сменил огромное количество должностей, связанных с дипломатической службой. Работал во многих европейских посольствах, а также в Турции и в Персии. С 1875 года у Николая Гирса происходит взлёт по карьерной лестнице.</p> <p>В декабре 1876 года Гирс был избран почетным членом Петербургской академии наук.</p> <p>В марте 1882 года Гирс был назначен министром иностранных дел и членом Государственного совета. Во многих дипломатических конфликтах находил компромисс. Гирс заявлял о необходимости сотрудничества с Францией и в создании военного союза с ней. Гирс поддерживал ориентацию российской внешней политики по продвижению в Азию. Он опасался серьезного ухудшения русско-английских отношений и в 1885 году, сделал многое для предотвращения войны с Великобританией.</p>	<p>Громыко Андрей Андреевич (1909-1989) Родился в Белоруссии, первые годы своей жизни провёл в Минске. Имел, на данный момент, два образования, связанных с профессионально-технической школой в Гомеле и Староборисовским сельскохозяйственным техникумом. В 1931 году Громыко поступил в Минский экономический институт.</p> <p>На втором курсе института Андрей Андреевич начал работать учителем, а позже он стал директором сельской школы. В конце 1934 г. переехал в Москву, в связи с повышением по научной деятельности. В 1936 году стал старшим научным сотрудником Академии Наук СССР. Серьёзно изучал английский язык. Хорошо разбирался в положении США в мире.</p> <p>В 1943 г. в возрасте 34 лет Андрей Андреевич стал послом СССР в США и принимал участие в подготовке и проведении конференций в Ялте, Потсдаме, Думбартон-Оксе и Сан-Франциско.</p> <p>После войны, у А.А. Громыко началось быстрое продвижение по должностям. В 1957 году стал министром иностранных дел Советского Союза, благодаря ему, советская дипломатия достигла целого ряда крупных успехов. Были заключены ряд соглашений, смягчающих гонку вооружений.</p> <p>Громыко занимался научной работой. Писал множество произведений, связанных с экономикой. Самое известное из них – это «Экспансия доллара»</p> <p>В 1985 г. Андрей Громыко покинул пост главы МИДа СССР. В октябре 1988 г. Андрей Андреевич вышел на пенсию и работал над книгами, в которых повествуется о его жизни и деятельности.</p>

Таблица была приведена, с целью показать, что при консервативном стиле ставка делается на опытных управленцев, особенно, когда это касается высших государственных структур. При данной форме управления государством постоянной сменяемости власти нет, но этот недостаток заменяется достойной кадровой политикой. Должности, во многих случаях, получают те, кто имеют навыки, полученные в результате управленческой работы в разных организациях и большой багаж знаний.

- Высокий уровень легитимности власти.

Александр III и Леонид Ильич Брежнев стремились, повысить признание их власти народом. Для этого принимались такие шаги, как например:

1. Издание законов закрепляющих авторитет государственного строя (Манифест о незыблемости самодержавия в 1881 году, Конституция 1977 года с упоминанием «Развитого социализма»)

2. Усиление правоохранительных органов (Высочайше утверждённое Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия: 14 августа 1881 г, усиление КГБ, частичное его реформирование)

3. Отмена либеральных указов своих предшественников.

Преобразование Александра II, отмененные Александром III	
1863 год - Автономия университетов.	1884 - отмена автономии университетов.
1864 год - Земская реформа.	1889 год - указ «Положение о земских участковых начальниках».
1870 год - Городская реформа.	1890 год - указ «Городовое положение».
Преобразования Никиты Сергеевича Хрущева, отмененные Леонидом Ильичом Брежневым	
1957 год – введение совнархозов.	1965 год - возвращение к отраслевому управлению. Введение министерств.
1962 год – разделение партийных организаций на промышленные и сельские.	1964 год - принятие ЦК КПСС решения о ликвидации деления партийных организаций.
1958 год - 1964 год - Антирелигиозные кампании.	1964 год – снижение давления на верующих.

4. Поддержка правящих элит, благодаря реформам.

Александр III.	Леонид Ильич Брежнев
1885 год - Создание дворянского банка. Выдавались долгосрочные кредиты представителям аристократии. Для укрепления экономических позиций дворян.	1965 год – Реформа Косыгина. Предприятия, находившиеся в собственности государства и управляемые номенклатурой, получали большую самостоятельность в распоряжении прибыли, собственности.

Источник: [3, с. 300, 4, с. 467-468]

5. Стремление к повышению благосостояния населения.

Высокая легитимность власти – это самый важный критерий консервативного стиля государственного управления. Данный показатель является основой для всех проявлений, которые я описывал ранее. Лидер, старающийся руководствоваться этой формой правления, во время принятия решений, стремиться к тому, чтобы в его обществе было меньше политические проявления оппозиционных сил, а также к поддержке элит и повышению благосостояния у народа. Высокая легитимность власти достигается из-за хорошего подбора кадров на государственную службу.

Переходим к анализу «минусов» консерватизма.

- Низкая политическая активность общества

На наш взгляд, при консервативном стиле руководства у населения уменьшается количество рычагов воздействия на власть. Это может привести к разрыву между государством и обществом, коррупции. Из-за этого отсутствуют политические права, оказываются в упадке некоторые правовые институты.

В статье нами были зафиксированы плюсы и минусы консервативного стиля управления страной.

Оба государственных лидера были консерваторами в плане управления страной, но некоторые методы у них различаются, в качестве примера мы можем привести экономические решения, такие как, например: Александр Миротворец двигал государство, в сфере социально-экономических отношений, благодаря правовым рычагам (фабричное законодательство), а Леонид Ильич Брежнев делал ставку на экстенсивное развитие, увеличение количества производств. Консервативный стиль проявляется в независимости от идеологии, формы правления, политического режима, он побуждает общество быть более лояльным тому государственному строю, в котором они живут. При таком методе государственного управления, доступ в управленческую элиту частично закрыт, из-за чего власть получают люди, имеющие определенные положительные внутренние качества, зарекомендовавшие себя во время своей деятельности или определенных экстренных ситуаций.

При хорошем обдумывании принятия государственных решений можно сократить последствия минусов данного стиля управления.

Для нашей страны это самый подходящий метод государственного руководства, потому что в нашем обществе огромное количество социальных групп. Также Россия является одним из важных игроков на мировой арене, и чтобы, сохранить данный статус нужна, стабильность во внутренней политике.

Список литературы

1. Военное министерство. Очерк деятельности Военного министерства за истекшее десятилетие благополучного царствования государя императора Александра Александровича, 1881–1890. Санкт-Петербург: Военная типография, 1892.- с.164,172

2. Морское министерство. Обзор деятельности Морского ведомства за царствование государя императора Александра III: 1881-1894. Санкт-Петербург: Типография морского министерства, 1901.- с.58, 72.

3. Фабрично-заводская промышленность и торговля России с приложением общей карты фабрично-заводской промышленности Российской империи: Всемирная Колумбова выставка 1893 г. в Чикаго. Санкт-Петербург: под ред. Д. И. Менделеева, 1893- с.300.

4. Обзор деятельности Министерства финансов в царствование императора Александра III (1881-1894). Санкт-Петербург, 1902 г-с. 467-468.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Молодцова Ю.Н.

студентка магистратуры

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Россия, Москва

Аннотация. Высшее образование является общественно-значимым фактором, который способствует не только индивидуальному развитию личности, но также влияет на социально-экономическое развитие государства и общества.

Управление системой высшего образования в Российской Федерации, прежде всего, регламентируется главой 12 Федерального закона №273 «Об образовании в Российской Федерации», носит общественно-государственный характер и реализуется на принципах демократии, законности, информационной открытости и автономии образовательных организаций высшего образования.

Основными субъектами, осуществляющими государственное управление в сфере высшего образования, являются Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, которые координируют действия других субъектов системы высшего образования.

Основополагающими формами управления высшим образованием являются: государственная регламентация образовательной деятельности университетов, реализация мониторинга и государственных программ в сфере высшего образования. Ключевыми методами управления в рамках государственной регламентации выступают лицензирование, государственная аккредитация и проведение контрольно-надзорных мероприятий.

Ключевые слова: высшее образование, публичное управление, образовательная организация высшего образования, государственная регламентация образовательной деятельности, мониторинг высшего образования, Российская Федерация.

THE LEGAL AND ORGANIZATIONAL FORMS AND METHODS OF PUBLIC ADMINISTRATION OF THE HIGHER EDUCATION SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

Molodtsova Y.N.

master's degree student

The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Russia, Moscow

Abstract. Higher education is a socially significant factor that contributes not only to the individual development of the individual, but also affects the socio-economic development of the state and society.

The public administration of the higher education system in the Russian Federation is primarily regulated by Chapter 12 of Federal Law No. 273 "On Education in the Russian Federation", has a public-state character and is implemented on the principles of democracy, legality, information openness and autonomy of universities.

The main subjects which manage higher education are the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation and the Federal Service for Supervision of Education and Science, which coordinate the actions of other subjects of the higher education system.

The fundamental forms of public administration of higher education are: state regulation of educational activities of universities, implementation of monitoring and state programs. The key methods are licensing, state accreditation and control.

Key words: higher education, public administration, educational organization of higher education, state regulation of educational activities, monitoring of higher education, Russian Federation.

В административном праве под формой управления понимается внешнее выражение и пределы управленческих действий, совершаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Формы управления, которые содержатся в нормативных правовых актах и регламентируют действия органов власти в пределах установленной компетенции, являются правовыми. В случае, если форма управления не закреплена нормативным правовым актом, не имеет юридического содержания и не влечет правовых последствий, то она является неправовой формой - организационной.

Выделяется множество видов правовых форм управления, в том числе создание нормативных правовых актов и правовых актов управления; заключение публично-правовых договоров (международных соглашений или административных договоров); совершение юридически значимых действий.

Организационные формы не связаны с осуществлением государственно-властных полномочий, но могут способствовать их реализации. К таким формам управления стандартно относят организацию и проведение совещаний, мероприятий, разработку методических рекомендаций и т.п.

Методы управления – это способ управляющего воздействия субъекта управления на объект, правовые средства, которые используются в процессе управленческой деятельности для достижения поставленных целей, задач и функций в пределах установленных компетенций. Методы управления могут содержаться в формах управления, поэтому они неразрывно связаны друг с другом.

Методы управления являются средством выражения властных полномочий соответствующих органов государственного управления и их

должностных лиц. Например, реализация государственного контроля, антимонопольное регулирование, выдача лицензий на осуществление определенных видов деятельности и другие административно-правовые методы призваны обеспечивать права и законные интересы лиц, правовой порядок и дисциплину в конкретной области государственного управления.

На основании положений статьи 89 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в системе высшего образования выделяются следующие организационно-правовые формы управления:

- формирование системы исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере высшего образования, а также методическое и информационное обеспечение их деятельности;
- стратегическое планирование;
- принятие и реализация государственных программ, способствующих прогрессированию системы образования;
- осуществление мониторинга;
- государственная регламентация образовательной деятельности;
- общественно-профессиональная аккредитация;
- независимая оценка качества образования (подготовки обучающихся и образовательных условий);
- подготовка кадров для органов государственной власти и местного самоуправления в сфере образования, образовательных организаций, а также повышение их квалификации.

Органами, осуществляющими государственное управление в сфере высшего образования, являются Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, которые координируют действия других субъектов системы высшего образования. Вместе с этим управление высшим образованием осуществляют и другие федеральные органы государственной власти, в ведении которых находятся соответствующие образовательные организации высшего образования (Министерство здравоохранения Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации и др.).

Более подробно следует рассмотреть государственную регламентацию образовательной деятельности, поскольку именно это форма управления направлена на создание и соблюдение единых требований к реализации образовательной деятельности на всей территории Российской Федерации.

Государственная регламентация включает в себя три основополагающих метода управления образовательной деятельностью: лицензирование, государственную аккредитацию и государственный контроль (надзор).

На основании статьи 91 Федерального закона лицензирование образовательных организаций высшего образования и научных организаций осуществляется по разным видам и уровням образования, а также по разным направлениям подготовки и специальностям, в том числе научным.

Процедура лицензирования университетов проводится Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, которая ведет реестр лицензий.

В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490, основными требованиями для получения лицензии является наличие зданий и помещений для реализации образовательной деятельности, учебного оборудования, разработанных и утвержденных образовательных программ, санитарно-эпидемиологического заключения, а также специальных условий для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Государственная аккредитация осуществляется по основным образовательным программам высшего образования, за исключением программ аспирантуры (адъюнктуры) в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2023 г. № 797.

Государственная аккредитация осуществляется по итогам аккредитационной экспертизы, предметом которой является соответствие качества образования по образовательным программам требованиям, утвержденным аккредитационными показателями. Аккредитационная экспертиза осуществляется экспертами или экспертными организациями. Актуальный порядок аккредитации, отбора и привлечения экспертов, а также квалификационные требования к экспертам утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 января 2022 г. № 35.

Аккредитационные показатели – это требования к качеству образования, которые совместно с методикой их расчета утверждаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

При осуществлении государственной аккредитации помимо проверки аккредитационных показателей также учитываются результаты образовательного мониторинга, профессионально-общественной аккредитации, независимой оценки качества образования, а также сведения из отчетов аккредитуемых организаций, в том числе отчета о самообследовании.

Аккредитационным органом для образовательных организаций высшего образования является исключительно Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, которая принимает решение о государственной аккредитации или об отказе в ней по определенным образовательным программам разных уровней высшего образования, или по определенным направлениям подготовки и специальностям. Государственная аккредитация образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Российской Федерации, действует бессрочно.

Исследуя следующий метод государственной регламентации образовательной деятельности – государственный контроль (надзор) в сфере образования, следует отметить, что он подразделяется на три вида: федеральный государственный контроль (надзор), государственный контроль

(надзор) за реализацией полномочий в сфере образования органами власти субъектов Российской Федерации и государственный контроль (надзор) за реализацией полномочий в сфере образования органами местного самоуправления.

На основании статьи 93 Федерального закона федеральный государственный контроль (надзор) в сфере высшего образования осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки с целью контроля за соблюдением федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований для программ высшего образования, лицензионных и аккредитационных требований, а также требований по созданию образовательной инфраструктуры, доступной для инвалидов.

Контрольные мероприятия включают в себя проверку документации образовательной организации, выездную проверку и мониторинг безопасности. Также контрольным органом проводятся плановые контрольные мероприятия в форме выездных и документарных проверок.

Также следует отдельное внимание обратить на такую форму управления, как мониторинг системы высшего образования. Это системный процесс наблюдения за результатами образования, условиями его реализации, обучающимися, а также за профессиональными достижениями выпускников образовательных организаций высшего образования. В рамках мониторинга системы образования отдельно выделяется аккредитационный мониторинг, способствующий наблюдению за достижением организациями утвержденных аккредитационных показателей, который проводится не реже одного раза в три года.

Организация мониторинга возлагается в пределах установленных компетенций на Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, иные федеральные органы исполнительной власти, имеющие в своем ведении образовательные организации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Мониторинг проводится в основном на базе данных федерального статистического наблюдения. По результатам органами власти выносятся рекомендации по повышению качества образования.

Таким образом, управление системой высшего образования осуществляется множеством организационно-правовых форм и методов управления, способствующих достижению управленческих целей и задач, стоящих перед современной системой высшего образования. Наиболее важную роль играет такая форма управления, как государственная регламентация образовательной деятельности, которая включает в себя следующие методы управления – лицензирование, государственную аккредитацию образовательной деятельности, а также осуществление государственного контроля (надзора) в сфере высшего образования. Вместе с этим большое значение в системе управления имеют следующие формы управления – осуществление мониторинга, в том числе аккредитационного мониторинга,

реализация государственных программ, профессионально-общественная аккредитация и независимая оценка качества образования.

Список литературы

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 4 августа 2023 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2024).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (ред. от 21 февраля 2024 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2024).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2023 г. № 797 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 г. № 3» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2024).

4. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 января 2022 г. № 35 «Об утверждении порядка аккредитации, привлечения, отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к аккредитационной экспертизе, а также ведения реестра экспертов и экспертных организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2024).

5. Россинский Б.В. Административное право: Учебник для вузов / Б.В.Россинский, Ю.Н. Старилов. // 6-е изд., пересмотр. – М.: ИНФРА-М. – 2019. – 640 с.

6.

References

1. Federal Law No. 273-FZ dated December 29, 2012 «On Education in the Russian Federation» (ed. from August 4, 2023) // Official Internet portal of legal information. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1490 dated September 18, 2020 "On licensing educational activities" (ed. dated February 21, 2024) // Official Internet portal of Legal information. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

3. Resolution of the Government of the Russian Federation dated May 19, 2023 No. 797 "On approval of the Regulations on State Accreditation of educational activities and on invalidation of the Decree of the Government of the Russian Federation No. 3 dated January 14, 2022" // Official Internet portal of legal information. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

4. Order of the Federal Service for Supervision of Education and Science dated 01/18/2022 No. 35 "On approval of the procedure for accreditation, attraction, selection of experts and expert organizations involved in accreditation expertise, as

well as maintaining a register of experts and expert organizations" // Official Internet portal of legal information. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

5. Rossinsky B.V. Administrative law: Textbook for universities / B.V.Rossinsky, Yu.N. Starilov. // 6th ed., revised. – M.: INFRA-M. – 2019. – 640 p.

**СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ НА СЛУЖБЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО
ОПТИМИЗАЦИИ РАБОТЫ**

Назарова А.А.

Магистрант

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

Рысаев И.Ш.

*Кандидат философских наук, доцент
ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

Аннотация. Автором рассмотрены основные социальные сети и их виды.

Проанализировано количество официальных сообществ органов государственной исполнительной власти на площадках «Одноклассники», «ВКонтакте» и «Телеграм».

Подробно рассмотрен алгоритм работы автоматизированной системы мониторинга «Инцидент – менеджмент».

Выявлены проблемы в работе органов исполнительной власти в социальных сетях и в автоматизированной системе мониторинга «Инцидент-менеджмент» и разработаны рекомендации по оптимизации их работы.

Ключевые слова: власть, социальные сети, мониторинг, сообщества, «Инцидент-менеджмент», инциденты.

**SOCIAL NETWORKS IN THE EMPLOY OF PUBLIC AUTHORITIES:
STATUS, ISSUES AND OPTIMIZATION ADVICE**

Nazarova A.A.,

Master Student

«Bashkir Academy

of Public Service and Management

under the Head of the Republic of Bashkortostan»

Russia, Ufa

Rysaev I.Sh.

Candidate of Philology, Associate Professor

«Bashkir Academy

Abstract. The author reviews the main social networks and their types.

They analyze the number of official pages of public authorities on Odnoklassniki, Vkontakte and Telegram.

The study provides an algorithm of Incident - Management automated monitoring system.

The research reveals issues public authorities encounter in working on social networks and in Incident - Management automated monitoring system. The paper offers pieces of advice on how to improve their work.

Key words: authorities, social networks, monitoring, communities, Incident - Management, incidents.

Цифровизация – это, прежде всего, процесс перехода от традиционных бумажных документов и методов управления к цифровым решениям и технологиям. В России данный процесс в последние годы развивается достаточно активно, что способствует повышению эффективности и производительности в различных сферах экономики и общества, в том числе и в системе государственного управления. Органы государственной исполнительной власти, приобщаясь к процессу всеобщей цифровизации, выстраивают коммуникацию с населением через социальные сети путем создания официальных сообществ. Так, в Республике Башкортостан, на основании Распоряжения Главы Республики Башкортостан от 13 октября 2020 года № РГ-273, созданы и ведутся аккаунты в социальных сетях Правительства Республики Башкортостан, Администрации Главы Республики Башкортостан и других органов государственной исполнительной власти Республики Башкортостан. В Распоряжении Главы Республики Башкортостан перечислены такие социальные сети, как «Одноклассники», «ВКонтакте», «Facebook» и «Instagram» для работы органов государственной исполнительной власти с сообщениями из открытых источников.

На данный момент в Республике Башкортостан, на площадках «Одноклассники», «ВКонтакте» и «Телеграм», созданы и функционируют 93 официальных сообщества органов государственной исполнительной власти, 27 официальных сообществ администраций городских округов, 162 официальных сообщества администраций муниципальных районов. Через официальные аккаунты органы государственной исполнительной власти оперативно публикуют информацию, отвечают на вопросы населения и получают обратную связь. Также органы государственной исполнительной власти используют свои социальные сети для проведения онлайн-трансляций проводимых мероприятий, брифингов, оперативных совещаний. Основными целями использования социальных сетей органами государственной исполнительной власти являются повышение доступности для граждан официальной информации, обеспечение прозрачности в деятельности органов государственной исполнительной власти,

а также выстраивание диалога и обратной связи между государственными структурами и населением. Официальные аккаунты, созданные органами государственной исполнительной власти, в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», должны пройти проверку страницы на подлинность – верификацию.

Нами был проведен анализ зарегистрированных пользователей в социальных сетях на площадках «Одноклассники» и «ВКонтакте». Так, по состоянию на 01 апреля 2024 года, аудитория социальной сети «ВКонтакте» составила 2,26 млн. зарегистрированных пользователей, аудитория социальной сети «Одноклассники» составила 850 тыс. зарегистрированных пользователей, аудитория «Телеграм» составила 700 тыс. зарегистрированных пользователей.

Информация, размещенная органами государственной исполнительной власти в социальной сети «ВКонтакте» просматривается большим количеством зарегистрированных пользователей, которые, в свою очередь, способствуют распространению информации через функцию репоста. Повторное размещение информационного поста другими зарегистрированными пользователями социальной сети с сохранением указанием первого источника публикуемой информации. Зарегистрированные пользователи социальных сетей имеют возможность оставлять комментарии к любому размещенному посту на площадках «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Телеграм».

В Республике Башкортостан с 2018 года официальные аккаунты органов государственной исполнительной власти подключены к автоматической системе мониторинга, которая называется «Инцидент-менеджмент» с целью оперативного реагирования на вопросы, которые задают пользователи социальных сетей в комментариях.

Система «Инцидент – менеджмент» — это система реагирования на публикации в социальных сетях. Система «Инцидент – менеджмент» в автоматическом режиме осуществляет мониторинг подключенных аккаунтов, выявляет и собирает значимые сообщения, которые пишут в комментариях зарегистрированные пользователи социальных сетей. Комментарии могут состоять из негативных оценок, жалоб, вопросов, отзывов, предложений и благодарностей. Программа также мониторит популярные в России площадки: «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Телеграм».

При оценке эффективности работы системы «Инцидент-менеджмент» необходимо обратить внимание на следующие аспекты:

1. Скорость реагирования – время, затрачиваемое на мониторинг и обнаружение инцидента в социальных сетях;
2. Скорость восстановления – время, затраченное на решение инцидента;
3. Качество решения инцидента – степень удовлетворенности пользователями социальных сетей решением их вопроса.

За 2023 год автоматизированной системой «Инцидент - менеджмент» было выявлено 180 596 инцидентов, среднее значение скорости обнаружения инцидента составляет 15 минут, совокупное затраченное время на обнаружение и решение инцидента составляет 217 часов 12 минут 3 секунды, на основании

чего можно сделать вывод об эффективности работы автоматизированной системы «Инцидент менеджмент».

На текущий момент в работе автоматизированной системы «Инцидент менеджмент» можно выявить такие проблемы, как:

1. Незавершенность программы обучения и отсутствие четких инструкций для исполнителей по алгоритмам работы в автоматизированной системе «Инцидент менеджмент», что приводит к снижению эффективности работы сотрудников и увеличению времени реакции на инциденты.

2. Недостаточная коммуникация и координация между исполнителями в процессе решения инцидента. Отсутствие эффективных коммуникационных каналов и процессов координации приводит к задержкам в обмене информацией и затягивает решение инцидента.

3. Недостаточность аналитической работы и отчетности по поступившим и решенным инцидентам. Без четких критериев и проведения оценки производительности и отчетов об инцидентах сложно оценить эффективность работы системы «Инцидент-менеджмента» и разработать рекомендации по оптимизации.

Для решения выявленных проблем нами предлагаются рекомендации, которые будут способствовать оптимизации работы в автоматизированной системе мониторинга «Инцидент менеджмент».

1. Проведение регулярного обучения сотрудников, непосредственно работающих в автоматизированной системе мониторинга «Инцидент – менеджмент» с целью повышения компетентности, исключения формальных ответов на вопросы населения в социальных сетях.

2. Регулярно проводить мониторинг общественного мнения в зарегистрированных сообществах в социальных сетях, а также предоставить возможность населению принимать участие в обсуждениях принимаемых решений органами государственной исполнительной власти. Это позволит, готовить обоснованную сводную аналитику по выявлению тем, являющимися актуальными у пользователей социальных сетей.

3. На страницах в социальных сетях необходимо размещать посты с достоверной информацией, с визуальным оформлением и текстовой подводкой, способной заинтересовать внимание пользователей.

4. Органам государственной исполнительной власти необходимо более активно взаимодействовать с населением в комментариях в официальных сообществах, отвечать на вопросы, принимать отзывы и предложения.

Таким образом, эти рекомендации, на наш взгляд, позволят органам государственной исполнительной власти повысить эффективность своей работы в социальных сетях, обеспечить соответствующий уровень доступности и открытости при работе с населением.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 № 8-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/ (дата обращения 10 апреля 2024 г.);

2. Распоряжение Главы Республики Башкортостан от 13 октября 2020 года №РГ-273 «Об обеспечении создания и ведения аккаунтов Правительства Республики Башкортостан, Администрации Главы Республики Башкортостан, органов исполнительной власти Республики Башкортостан в социальных сетях» [Электронный ресурс] URL: <https://npa.bashkortostan.ru/29352/> (дата обращения 13 апреля 2024 г.);

3. Зимова, Н. С., Фомин, Е. В., Смагина, А. А. Социальные сети как новый канал взаимодействия общества и власти // Научный результат. Социология и управление. 2020. Т. 6, № 2. С. 159 [Электронный ресурс] URL: <https://rrsociology.ru/journal/annotation/2087/> (дата обращения 13 апреля 2024 г.).

СТУДЕНЧЕСКОЕ ВОЛОНТЁРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В РОССИИ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

Нижальская Н.И.

*Кандидат экономических наук,
доцент кафедры «Экономики,
управления, социологии и педагогики»
НГАСУ (Сибстрин)
Россия, Новосибирск*

Колесникова В.Д.

*Студент кафедры «Экономики,
управления, социологии и
педагогики» НГАСУ (Сибстрин)
Россия, Новосибирск*

Аннотация. На данный момент большую популярность получает волонтерское движение, суть которого заключается в добровольной помощи, оказываемой человеком или группой людей обществу или отдельным людям, и не преследует целей личной выгоды. Актуальность развития волонтерского движения связана с растущим числом социальных проблем, в решении которых при современной экономической ситуации волонтеры незаменимы. Основопологающим принципом волонтерства и благотворительной деятельности является добровольный выбор, отражение личной позиции, в том числе, студенческой молодежи. В России студенческое волонтерство особенно важно из-за возможностей решения социальных проблем и внесения вклада в развитие общества. Участвуя в добровольческих мероприятиях, студенты могут способствовать позитивным социальным изменениям, удовлетворяя различные потребности сообщества, такие как образование, здравоохранение, сохранение окружающей среды, снижение уровня бедности и другие. В данной статье будет выявлена актуальность волонтерства и отношение к нему студентов Российской Федерации.

Ключевые слова: Волонтерство, добровольчество, волонтерское движение, студенты, волонтеры, студенческое волонтерство, добровольческая деятельность, волонтерская деятельность.

STUDENT VOLUNTEER MOVEMENT IN RUSSIA: PRESENT AND FUTURE

Nizhalskaya N.I.,

*Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of «Economics,
Management, Sociology and Pedagogy»*

*NGASU (Sibstrin)
Russia, Novosibirsk*

Kolesnikova V.D.

*Student of the Department of «Economics,
Management, Sociology and Pedagogy»
NGASU (Sibstrin)
Russia, Novosibirsk*

Abstract. At the moment, the volunteer movement, the essence of which is voluntary assistance, provided by a person or a group of people to the society or individuals, and does not pursue goals of personal benefit. The urgency of development of the volunteer movement is connected with the growing number of social problems in which in the current economic situation volunteers are indispensable. The fundamental principle of volunteering and charitable activity is voluntary choice, reflection of personal position, including student youth. In Russia, student volunteering is especially important because of opportunities to solve social problems and contribute to the development of society. By engaging in volunteer activities, students can contribute to positive social change by meeting diverse community needs, such as education, health, environmental preservation, poverty reduction and others. This article will reveal the relevance of volunteering and the attitude of students of the Russian Federation to it.

Key words: Volunteering, volunteerism, volunteering movement, students, volunteers, student volunteering, volunteering, volunteering activities, volunteering work.

В последнее время всё большую популярность получает волонтерское движение, суть которого заключается в добровольной помощи, оказываемой человеком или группой людей обществу или отдельным людям, не преследует целей извлечения прибыли, получения оплаты или карьерного роста.

Актуальность темы вызвана тем, что сегодня свое современное развитие волонтерское движение получило в связи с растущим числом социальных проблем, в решении которых при современной экономической ситуации волонтеры незаменимы. основополагающим принципом волонтерства и благотворительной деятельности является добровольный выбор, отражение личной позиции, в том числе, студенческой молодежи. Активные, инициативные, неравнодушные к социальным проблемам студенты, «работают» с различными категориями населения, помогают в организации мероприятий, как на уровне страны, так и на международном уровне. Недостаточность теоретических знаний, неизвестность факторов, которые выступают демотиваторами для студентов, которые готовы, но не решаются начать заниматься данной деятельностью, порождает необходимость эмпирического исследования данной проблемы.

В России вместо понятия «волонтерства» чаще употребляется понятие «добровольчество», которое понимается как безвозмездная, совершаемая по

доброй воле деятельность на благо других людей. Организация Объединенных Наций (ООН) определяет добровольчество как форму свободно реализуемого социального поведения, которое идет на благо территориальному сообществу и обществу в целом, а также самому добровольцу, и не мотивируется финансовыми соображениями [4].

В последнее десятилетие в связи с проведением мероприятий мирового масштаба и организацией их волонтерского сопровождения на основе зарубежных моделей добровольчество в России получило новый толчок развития, и в отечественных нормативных, методических документах, научных исследованиях стал использоваться термин «волонтерство». В «Методических рекомендациях по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи в субъектах РФ» волонтерская деятельность определяется как «форма социального служения, осуществляемая по свободному волеизъявлению граждан, направленная на бескорыстное оказание социально значимых услуг на местном, национальном или международном уровнях, способствующая личностному росту и развитию выполняющих эту деятельность граждан (волонтеров) [2]».

Понятие «добровольцы» (волонтеры) определяется ст. 5 «Участники благотворительной деятельности» ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»: «Добровольцы – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности) [4]».

В последние годы в России наблюдается положительная динамика вовлеченности россиян в волонтерскую деятельность, дифференцируются формы, каналы и направления помощи, расширяются масштабы реализуемых проектов. Статистика и данные социологических исследований свидетельствуют о том, что наибольшую активность в волонтерском движении проявляет молодое поколение. Так, по данным ВЦИОМ, 22 % молодых людей в возрасте 18–24 лет приходилось работать волонтером, в то время как среди россиян в целом аналогичный показатель находился на уровне 8 % [3].

Среди волонтеров много студентов. Именно они – самая активная часть общества, т.к. молоды и неравнодушны к общим проблемам. К тому же у них много сил и энергии, которые так нужны в волонтерском деле. Однако во многом им помогает университет. В рамках учреждения образования часто уже созданы студенческие волонтерские организации, движения и проекты, в которых молодые люди могут себя проявить.

Студенты, которые уже занимаются волонтерской деятельностью, нашли в этом массу преимуществ. С помощью волонтерства можно учиться чему-то новому, знакомиться с новыми интересными людьми, чувствовать свою востребованность, получать важный и полезный опыт, помогать тем, кто в этом нуждается, реализовать творческие идеи, получать новые впечатления, занимать активную гражданскую позицию, иметь возможность путешествовать, находить единомышленников.

В современном мире необходимо изучать отношения молодежи к волонтерству по нескольким причинам:

1. Понимание потребностей и мотивов молодых людей. Изучая отношение молодых людей к волонтерству, можно получить представление об их потребностях и о том, что побуждает их заниматься волонтерством.

2. Поощрение волонтерства. Если понять отношение молодежи к волонтерству, то можно более эффективно продвигать волонтерство.

3. Повышение социального капитала. Волонтерство выгодно не только самим волонтерам, но и обществу в целом. Изучая отношение молодежи к волонтерству, определяются области, в которых можно увеличить социальный капитал, и работать над созданием более сильного сообщества.

Для этого в рамках проведения социологического исследования на тему «Отношение студентов к волонтерству» в апреле 2023 года на территории Российской Федерации был проведен анкетный социологический опрос среди студентов различных университетов в возрасте 18-25 лет. Объектом исследования выступали студенты, являющиеся гражданами РФ. Предмет – отношение студентов к волонтерской деятельности. Целью работы является изучение отношения к волонтерскому движению студентов. Анкетирование проходило в онлайн формате на платформе Google Forms, все инструкции для респондентов были высланы им по сети Интернет. После получения данных был проведен анализ результатов, который представлен ниже.

В ходе исследования было опрошено 68 студентов. Большая часть анкетированных женского пола: 75 % женщин, 25 % мужчин. Все опрошенные знают, что такое волонтерская деятельность. Большинство опрошенных (52,9 %) никогда не занимались волонтерством, 44,1 % респондентов отметили, что опыт волонтерской деятельности у них есть, и только 2,9 % опрошенных в данный момент являются волонтерами. Большинство респондентов (35,3%) предпочитают оказывать помощь приютам для животных, 29,4 % – не хотят заниматься волонтерством, 13,2 % опрошенных хотят помогать детям-сиротам, 8,8 % – искать пропавших людей, 7,4 % – пожилым людям. Равное количество респондентов (1,5 %) предпочитают помогать людям, пострадавшим от военных конфликтов, оказывать помощь на различных мероприятиях и фестивалях и такому же количеству опрошенных не важно кому помогать, главное, чтобы было материальное вознаграждение. 56 студентов не занимаются волонтерством и в качестве причин выявили следующие: примерно одинаковое количество респондентов (35,7 % и 32,1 %) никогда не занимались волонтерством, потому что им не хватает времени или же они никогда не задумывались об этом, 26,8 % опрошенных задумывались о волонтерской деятельности, но они не знают, как это делать и с чего начать. Равное количество респондентов (1,8 %) никогда не занимались волонтерством, потому что им не хочется, не интересно и некоторые считают, что так никогда не победишь проблемы. Большая часть респондентов (82,4 %) считают потребность помогать людям и животным основным фактором мотивации в становлении человека волонтером. 8,8 % опрошенных считают значимость и социальное одобрение хорошей мотивацией в волонтерской деятельности. 5,9 % респондентов полагают, что наличие свободного времени позволяет людям становиться волонтерами. Равное количество опрошенных (1,5 %) считают

стипендию и другие материальные вознаграждения отличным мотиватором для волонтерской деятельности. Рассуждая над актуальностью волонтерской деятельности, выяснилось, что большинство респондентов (89,7 %) считают, что волонтерская деятельность сейчас актуальна. Примерно равное количество опрошенных (5,9 % и 4,4 %) ответили, что волонтерство не актуально или же затруднились ответить.

Подводя итог проведенного исследования, можно сказать, что студенты знают, что такое волонтерская деятельность и чем занимаются волонтеры. Однако некоторые респонденты не до конца понимают суть волонтерства и считают, что необходимо какое-либо материальное вознаграждение за помощь. Около половины опрошенных студентов имеют опыт волонтерства или на данный момент являются волонтерами. В основном респонденты предпочитают помогать приютам для животных, детям-сиротам и в поиске пропавших людей. Те же студенты, кто никогда не занимался волонтерством отметили в причинах такого решения нехватку времени и незнание, как и с чего начать. Основная причина занятия волонтерской деятельностью, по мнению респондентов, заключается в потребности помогать людям и животным. Большинство респондентов также считают волонтерскую деятельность актуальной в жизни общества.

Волонтерство является важным аспектом современного общества и играет решающую роль в улучшении жизни людей и сообществ. Студенческое волонтерство, в частности, является неотъемлемой частью современного мира и дает многочисленные преимущества как студентам, так и сообществам, которым они служат.

Во-первых, студенческое волонтерство помогает развивать важные жизненные навыки, такие как общение, лидерство, командная работа и решение проблем. Эти навыки жизненно важны для будущего успеха не только в учебе, но и на работе.

Во-вторых, волонтерство дает студентам возможность получить ценный опыт работы и исследовать потенциальные карьерные пути. Этот опыт может стать решающим фактором при приеме на работу и помогает учащимся выделиться среди своих сверстников.

В-третьих, студенческое волонтерство создает прочные связи в сообществе, позволяя учащимся оказывать положительное влияние на жизнь других, а также способствует развитию чувства социальной ответственности и сочувствия.

Наконец, студенческое волонтерство помогает решать различные социальные проблемы, включая бедность, бездомность, ухудшение состояния окружающей среды и доступ к образованию. Благодаря общественным работам учащиеся могут добиться положительных изменений в своих местных сообществах и во всем мире.

В целом студенческое волонтерство является неотъемлемой частью современного мира и дает многочисленные преимущества как студентам, так и сообществам, которым они служат. Он учит ценным жизненным навыкам, дает профессиональный опыт, налаживает связи в обществе и решает социальные

проблемы, поэтому так важно поощрять и поддерживать студенческое волонтерство.

Список литературы

1. Добровольчество и волонтерство: как мы помогаем друг другу? // ВЦИОМ. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/dobrovolchestvo-i-volontyorstvo-kak-my-pomogaem-drug-drugu-> (дата обращения: 09.12.2023)
2. Методические рекомендации по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи в субъектах Российской Федерации // Департамент по делам молодежи Самарской области. – URL: <https://edu.dobro.ru/upload/uf/c43/c431f8b7a4afa5cba225c795ce3cc9ef.pdf> (дата обращения: 09.12.2023)
3. Развитие инфраструктуры добровольчества: руководство // Добровольцы ООН. – URL: https://opuo.ru/wp-content/uploads/2012/06/razvitie_infrastruktury_dobrovolchestva1.pdf (дата обращения: 09.12.2023)
4. Федеральный закон № 135-ФЗ «Об благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11 августа 1995 г. // Российская газета. 2014. № 101.

ОЦЕНКА ОСВЕДОМЛЕННОСТИ СТУДЕНТОВ О ВОЗМОЖНОСТЯХ ЗАРУБЕЖНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Нижалская Н.И.,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры «Экономика, управление, социология и педагогика»
Новосибирский государственный
архитектурно-строительный университет (Сибстрин)
Россия, г. Новосибирск*

*Кудлаенко Е.А.
студент
Новосибирский государственный
архитектурно-строительный университет (Сибстрин)
Россия, г. Новосибирск*

Аннотация. Существует такая проблематика, как неосведомленность в области зарубежного образования, что подтверждают собранные данные. В данной статье подробно рассматривается современный уровень знаний студентов относительно международных образовательных перспектив. В ней рассматриваются факторы, влияющие на осведомленность, и предлагается понимание потенциальных стратегий для улучшения понимания студентами возможностей получения образования за рубежом. Были проанализированы вторичные данные, также проведен опрос, результаты которого представлены в статье. Подход, основанный на полученных данных, и практические рекомендации делают эту статью ценным ресурсом для преподавателей и политиков, стремящихся повысить глобальную осведомленность среди студентов.

Ключевые слова: Зарубежное образование, осведомленность, уровень знаний, университет, образование, программа обучения.

ASSESSMENT OF STUDENTS' AWARENESS OF THE POSSIBILITIES OF FOREIGN EDUCATION

*Nizhalskaya N.I.,
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of Economics, Management, Sociology
and Pedagogy Novosibirsk State
University of Architecture and Civil Engineering (Sibstrin)
Russia, Novosibirsk*

*Kudlaenko E.A.
student Novosibirsk State*

Abstract. This article examines in detail the current level of students' knowledge regarding international educational prospects. It examines the factors influencing awareness and offers insights into potential strategies to improve students' understanding of educational opportunities abroad. Secondary data were analyzed, and a survey was also conducted, the results of which are presented in the article. The data-driven approach and practical recommendations make this article a valuable resource for educators and policy makers seeking to raise global awareness among students.

Key words: Foreign education, awareness, level of knowledge, university, education, training program.

Знания студентов об образовании за рубежом очень актуальны в современном глобализированном мире. С развитием технологий и расширением возможностей студенты имеют доступ к информации о вариантах высшего образования по всему миру. Знание об образовании за границей дает молодым людям возможность изучать разнообразные академические программы, культурный опыт и сетевые возможности.

Многие студенты стремятся учиться за рубежом, их привлекают мировые образовательные стандарты, передовые методы обучения, квалифицированные преподаватели и возможность расширить свое мировоззрение. Хотя финансовый аспект значителен, расходы на обучение за границей часто аналогичны расходам на обучение в университетах в России.

Конечно, образовательные учреждения в других странах имеют свои уникальные особенности, такие как:

1. Многоступенчатая система образования.
2. Своеобразный формат занятий, делающий акцент на практические работы и предполагающий свободу выбора изучаемых предметов.
3. Приветствуется самостоятельная работа с выражением обоснованного собственного мнения.

Наиболее распространены направления обучения в таких странах, как Германия, Чехия, США, Великобритания, Франция, Нидерланды и Австралия, однако сейчас стали популярны и страны Азии, например, Китай и Япония. В настоящее время есть множество программ и грантов, позволяющих не только поступить на обучение за рубеж, но и учиться с частичным или полным финансированием [1].

Однако существует такая проблема – многие не осведомлены в области зарубежного образования.

Рассматривая результаты проведенного исследования, в ходе которого было опрошено 166 респондентов (мужчин – 47,8%, женщин – 52,2%), наблюдается подтверждение данной проблематики: меньше половины респондентов, а именно 48%, интересовались образованием в других странах, а 52% никогда и не думали об этом (рисунок 1).

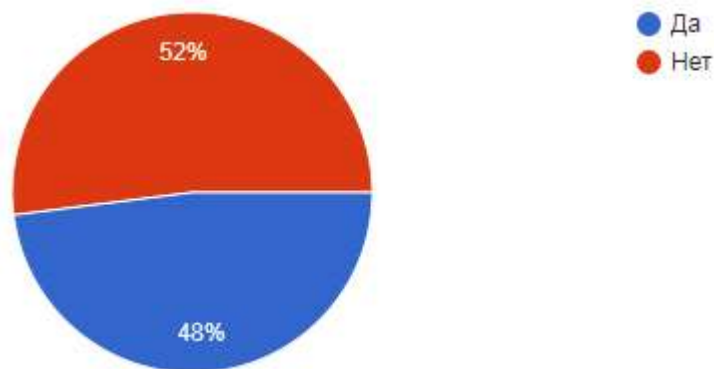


Рисунок 1 – Интерес к зарубежному образованию.

Отсюда следует, что большинство респондентов не интересуется образованием за рубежом из-за таких факторов, как высокая стоимость, языковые барьеры, культурные различия и опасения по поводу того, что они находятся далеко от дома. Кроме того, некоторые люди предпочитают учиться в своей стране по личным, академическим или карьерным причинам.

Те люди, что узнавали о зарубежном образовании, считают в нем привлекательными следующие факторы: «возможность выбирать предметы, на которые можно ходить», «система обучения», «условия проживания», «возможность побывать в другой стране», «возможность прохождения практики во множестве компаний и практические занятия», «уровень образования», «стипендия», «возможность выучить язык», «диплом, который принимается в других странах».

При этом они выделили и отрицательные черты: «переезд в другую страну», «знание другого языка», «другой менталитет», «финансовые затраты», «сложности с пониманием предметов, из-за иностранного языка».

При сравнении российского и зарубежного образования, респонденты считают, что образование за рубежом лучше (71%) и выделяется такими качествами как: специфика, престижность, уровень обучения, новые методики обучения, изучение актуального материала, возможностью подстроить программу удобным для себя образом, лояльность и нацеленность на профильные предметы.

Исходя из этого, причиной обучения за границей, респонденты считают: «личностный рост и развитие» (37,5%), «лучшие возможности трудоустройства» (25%), «знакомство с новой культурой» (25%), «качественное образование» (12,5%) (рисунок 2).



Рисунок 2 – Причины обучения за границей.

Предпочтительными странами для обучения стали: США (62,5%), Великобритания (25%) и Канада (12,5%) (рисунок 3).

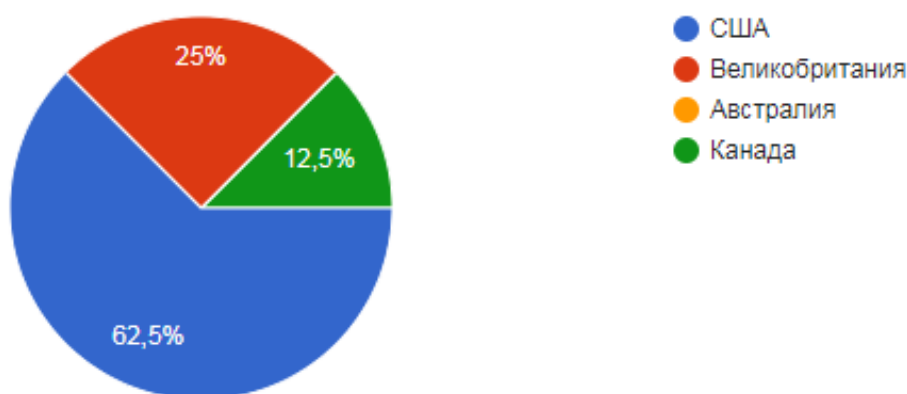


Рисунок 3 – Предпочтительные страны.

Данные страны по мнению респондентов включают все лучшие характеристики образования.

При выборе же конкретного университета, респонденты в большей степени учитывают совокупность таких факторов как: программа обучения, расположение, стоимость обучения, репутация, удобства и ресурсы кампуса (62,5%). Если же выделять конкретные, то это «стоимость обучения» (25%) и «программа обучения» (12,5%).

Исходя из результатов опроса можно сделать вывод о том, что большинство студентов не интересуется зарубежным образованием, но те, что знают о нём, хотели бы обучаться за границей, основная причина этого – личностный рост и развитие. Большее предпочтение отдаётся обучению в США, при этом основными факторами выбора университета выступают: программа обучения, расположение, стоимость обучения, репутация, удобства и ресурсы кампуса. А если студенты и видят недостатки в зарубежном образовании, то заключаются они в необходимости хорошего знания другого языка и финансовые затраты.

Список литературы

1. Марцинковский, И. Самообразование – важнейшая дидактическая форма современной системы обучения / И. Марцинковский // Газета «Учитель Узбекистана». – 2005. – №13. – С. 17-21.

ПРИЧИНЫ ВТОРИЧНОЙ ЗАНЯТОСТИ СТУДЕНТОВ

Ражабов Т.Т.,

Студент

ФГБОУ ВО «НГАСУ (Сибстрин)»

Нижалская Н. И.

кандидат экономических наук, доцент кафедры ЭУСП

ФГБОУ ВО «НГАСУ (Сибстрин)»

Аннотация. В статье рассматривается влияние работы студентов на их образовательный процесс и профессиональное развитие в контексте российской реальности. Отмечается, что современные студенты часто вынуждены искать работу во время обучения из-за финансовых проблем, высоких затрат на обучение и требований рынка труда. Подчеркивает важность баланса между работой и учебой, чтобы студенты могли раскрыть свой профессиональный потенциал. Результаты исследования мнения студентов показывают, что большинство студентов вынуждены работать для покрытия ежедневных расходов, но также существует небольшая доля тех, кто работает для получения опыта, обеспечения себя жильем или оплаты обучения. В статье выделяются сложности, с которыми сталкиваются современные студенты в поиске баланса между работой и учебой, и подчеркивает важность поддержки и понимания со стороны образовательных учреждений и работодателей.

Ключевые слова: вторичная занятость, трудоустройство студентов, расходы, совмещение, работа.

REASONS FOR SECONDARY EMPLOYMENT OF STUDENTS

Razhabov T.T.,

Student

The Novosibirsk State University of architecture and Civil Engineering (Sibstrin)

Nizhalskaya N.I.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of EUSP

The Novosibirsk State University of architecture and Civil Engineering (Sibstrin)

Abstract. The article examines the impact of student work on their educational process and professional development in the context of Russian reality. It is noted that modern students are often forced to look for work during their studies due to financial problems, high training costs and labor market requirements. Emphasizes the importance of work-study balance so that students can achieve their professional potential. Findings from the Student Opinion Survey show that most students have to work to cover daily expenses, but there is also a small proportion who work to gain

experience, provide housing or pay tuition. The article highlights the challenges that modern students face in finding a balance between work and study, and highlights the importance of support and understanding from educational institutions and employers.

Key words: secondary employment, student employment, expenses, combination, work.

Будущее России в решающей степени определяется профессиональным и трудовым потенциалом населения, особую роль в формировании которого играет система высшего образования. Эффективность получаемого молодыми людьми образования во многом зависит от оптимального сочетания в процессе обучения как теоретической, так и практической составляющей. Однако нередко учебное заведение большее внимание сосредотачивает на теоретической подготовке студентов, тогда как формированию практических умений, навыков должного внимания не уделяется. В связи с этим, обучающиеся, особенно на старших курсах, стремятся найти работу, с тем чтобы не столько получить дополнительный доход, сколько приобрести опыт работы и подкрепить теоретические знания практикой в целях расширения своих профессиональных компетенций [2].

В настоящее время на трудовые ориентации и социальное поведение российской молодежи оказывает воздействие целый комплекс различных факторов. Это экономические факторы – резкое уменьшение спроса на рынке труда, снижение уровня жизни населения; политические – стратегия государственной молодежной политики, реформа науки и образования; социальные – трансформация ценностных ориентаций в обществе, подвижки в престиже образования, снижение престижа некоторых групп профессий, изменение роли образования в процессах социальной мобильности и другие факторы. Изменчивость социальной ситуации в стране обуславливает динамичность социального поведения молодежи, в том числе в сфере образования и на рынке труда. В настоящее время многие студенты не только заняты непосредственно обучением, что является их основным видом деятельности или первичной занятостью, но и вынуждены по различным причинам подрабатывать [1].

В наше время нельзя ограничивать взгляд на трудовую занятость студентов лишь как на фактор, мешающий их обучению. Из-за ухудшения финансового положения студентов, высоких затрат на обучение и роста цен на основные товары, а также из-за строгих требований современного рынка труда (где практические навыки и опыт ценятся выше теоретических знаний), становится явным, что категория "работающего студента" становится нормой для российских вузов. Эти обстоятельства требуют особого внимания как со стороны образовательных учреждений (преподавателей, администрации университетов), так и работодателей. Студенты, работающие на стороне, должны стать объектом изучения для педагогов, психологов и социологов, чтобы лучше понять и поддержать их в учебно-трудовых усилиях [2].

Наличие вторичной занятости приносит немало плюсов, которые заметны и для студентов, их родителей, и даже преподавателей университетов. Оно не только приносит студентам навыки работы, но и способствует развитию навыков работы в коллективе и повышению стрессоустойчивости. Студенты, занимающиеся вторичной занятостью, также учатся быстро переключаться между разными видами деятельности – будь то работа, учеба или досуг, и приспосабливаться к меняющимся условиям. Предполагается, что молодежь, благодаря своей социальной гибкости и открытости к новым возможностям, обладает высокой мотивацией и легко приспосабливается к условиям рыночной экономики. В результате формируется образ работающего студента как практически идеального социального типа личности.

Наблюдается распространенное явление, когда студенты сталкиваются с трудностями в поиске работы, соответствующей их профилю обучения, и вынуждены принять неквалифицированную занятость, лишенную связи с основным образовательным направлением. Это может привести к ситуации, когда работа становится приоритетом перед академическими обязанностями, что оказывает влияние на уровень обучения студентов. Некоторые студенты вынуждены балансировать между работой и учебой, что приводит к ситуации, когда обучение становится второстепенным по сравнению с трудовой деятельностью.

Проявляется противоречие, которое подчеркивает двойственную природу вторичной занятости у студентов. С одной стороны, это может быть полезным инструментом для социальной адаптации и разностороннего профессионального роста, позволяя студентам исследовать различные области деятельности. Однако, с другой стороны, часто такая работа превращается в основное занятие студента, оттесняя академическую учебу на задний план и уводя в сторону от основных курсов и специализаций. В результате студент не только теряет время, но и лишается возможности полноценно раскрыть свой профессиональный потенциал, поскольку работа не всегда соответствует его обучению и карьерным амбициям. [1].

В 2022 году было проведено исследование мнения студентов НГАСУ (Сибстрин), целью которого является изучение причин трудоустройства студентов очного отделения. Выборка составила 31 человек, среди которых 12 человек – мужского пола и 19 человек – женского. В качестве метода социологического исследования было выбрано анкетирование.

Соотношение студентов, живущих за счет средств, предоставляемых родителями и студентов (48,4 %), и студентов, предпочитающих жить за счет собственного обеспечения (51,6 %) примерно одинаковое.

Больше половины опрошенных студентов (54,8 %) совмещают учебную деятельность с работой. Остальная часть (45,2 %) обучается в вузе, при этом нигде не работая.

Самой популярной причиной выхода на работу студентов является покрытие ежедневных расходов (89,5 %). Следующей причиной, расположенной на втором месте, являются затраты на развлечения (52,6 %). Около половины опрошенных также работают для получения опыта работы

(47,4 %). Такая же доля студентов работают, чтобы обеспечить себя жильем (47,4 %). Самой непопулярной причиной трудоустройства студентов является оплата учебы (21,1 %). Около четверти студентов (26,3 %) также работают ради покрытия прочих расходов.

Таким образом, из проведенного исследования видно, что большинство опрошенных студентов обучаются на бюджетной основе (77,4%). Доля студентов, имеющих собственный заработок приблизительно равен доле тех, кто находится на обеспечении родителей. При этом доля студентов, совмещающих учебу с работой (54,8 %), чуть выше показателя тех, кто не работает, а занимается лишь учебной деятельностью (45,2 %).

Исследование показывает, что самой популярной причиной устройства студентов на работу является покрытие ежедневных расходов, по типу питания и транспорта (89,5 %). Около половины студентов, работают ради получения опыта, затрат на развлечения и обеспечения себя жильем. И только пятая доля студентов работает ради оплаты обучения.

Трудоустройство становится главной заботой для многих студентов, которые стремятся к получению образования. Еще на этапе учебы на дневном отделении многие начинают задумываться о том, как решить эту проблему. Для студентов очной формы обучения возможно совмещение учебы с профессиональной деятельностью. Гибкий график работы при основной занятости позволяет работать во второй половине дня, в выходные или во время каникул, что делает трудоустройство более доступным.

Мотивация для трудоустройства может быть разнообразной. Если студент устраивается по специальности, это может способствовать расширению его компетенций, накоплению опыта и карьерному росту. Однако, основным стимулом часто является финансовый аспект. В таких случаях выбранное направление работы не всегда совпадает с изучаемой специальностью, но это не мешает достижению успеха в трудовой сфере.

Список литературы

1. Малиновская М. А. Вторичная занятость студентов: состояние, формы, причины, влияние профильной и непрофильной занятости на отношение к учебе / М. А. Малиновская // Наука и современность. – 2016. – №. 47. – С. 88-96.
2. Старцева Н. Н., Брюхова О. Ю. Трудовая занятость студентов как объект социологического исследования / Н. Н. Старцева, О. Ю. Брюхова // Russian Journal of Education and Psychology. – №8 (64). – 2016. – С, 48-68.

ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ЗОНИРОВАНИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Рябухина П.Г.

*Студент, 2 курс направление подготовки
Государственное муниципальное управление ГБОУ
ВО «Башкирская академия государственной службы
и управления при Главе Республики Башкортостан»
Россия, г. Уфа*

Аннотация. В статье описывается общая информация о градостроительной деятельности. Также рассматриваются цели и показатели процессов градостроительной деятельности и их основные проблемы. В том числе приводятся примеры мероприятий по оптимизации процессов градостроительного зонирования и территориального планирования территорий. Ключевые слова: градостроительная деятельность, территориальное планирование, градостроительное зонирование, показатели, оптимизация процессов, городская среда

OPTIMIZATION OF URBAN ZONING AND TERRITORIAL PLANNING PROCESSES IN MUNICIPALITIES

Ryabukhina P.G.

*Student, 2nd year course of study State Municipal Administration of the
«Bashkir Academy of Public Service and Management under the Head of the
Republic of Bashkortostan Russia, Ufa*

Abstract. the article describes general information about urban planning activities. The objectives and indicators of urban planning processes and their main problems are also considered. Among other things, examples of measures to optimize the processes of urban zoning and territorial planning of territories are given.

Key words: urban planning activities, territorial planning, urban zoning, indicators, optimization of processes, urban environment.

В процессе планирования градостроительного развития территории чрезвычайно важное значение приобретает территориальное распределение и закрепление ресурсов.

Градостроительный Кодекс Российской Федерации регламентирует градостроительную деятельность как деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемую в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства,

эксплуатации зданий, сооружений, осуществляемой органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами [2].

Также, согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации к первоочередным инструментам регулирования градостроительной деятельности относятся территориальное планирование и градостроительное зонирование территорий [2].

Градостроительная деятельность – это работа, направленная на развитие территорий населённых пунктов [9].

Градостроительная деятельность включает в себя:

- территориальное и архитектурно-строительное планирование;
- градостроительное зонирование;
- планировку территорий;
- строительство;
- капитальный ремонт;
- реконструкцию объектов капитального строительства.

Подробно рассмотреть схему управления градостроительным развитием территории муниципального образования можно на рисунке 1.

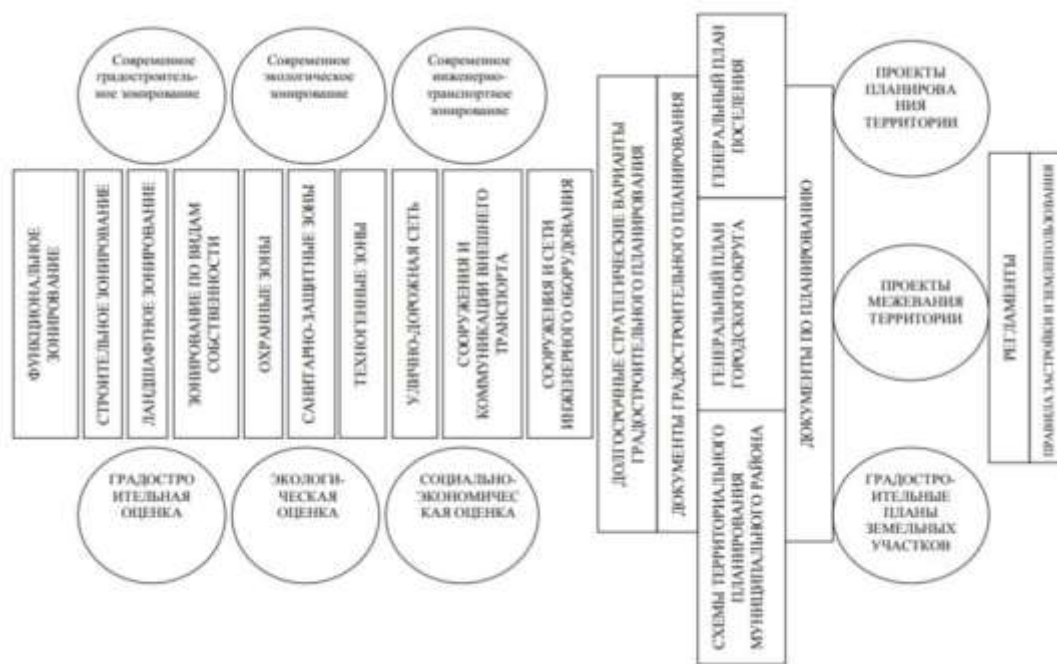


Рис. 1 – Структурная схема управления градостроительным развитием территории муниципального образования.

Территориальное планирование направлено на распределение ресурсов муниципального образования на долгосрочную перспективу с учетом специфики территории, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических, природных и иных факторов, в целях комплексного и устойчивого развития территорий.

Зонирование территории города предназначено для формирования хороших условий жизни граждан. Так, на рисунке 1 показаны цели территориального зонирования.



Рис. 1 – основные цели территориального планирования.

Градостроительный Кодекс Российской Федерации определяет виды документов территориального планирования, соответствующие различным уровням власти – федеральному, региональному, органов местного самоуправления [2].

Подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегий развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования [6].

Для достижения поставленных целей в территориальном планировании используются различные показатели. Они помогают оценить текущее состояние территории, выявить проблемные зоны и определить направления развития.

К числу основных показателей территориального планирования относятся:

1. Демографические показатели: численность населения, его возрастная структура, миграционные потоки и другие данные, которые позволяют оценить динамику населения и его потребности.

2. Экономические показатели: уровень безработицы, объем производства, инвестиции, доходы населения и другие показатели, характеризующие экономическое развитие территории.

3. Социальные показатели: доступность образования, здравоохранения, культурных и спортивных объектов, уровень преступности, социальная защищенность населения и другие факторы, влияющие на качество жизни.

4. Экологические показатели: состояние окружающей среды, уровень загрязнения воздуха и воды, уровень использования природных ресурсов и другие показатели, связанные с экологической устойчивостью территории.

Анализ этих показателей позволяет разработать эффективные стратегии развития и планы действий, направленные на достижение поставленных целей территориального планирования. Важно учитывать мнение жителей и заинтересованных сторон при разработке и реализации планов, чтобы обеспечить максимальную социальную поддержку и успешное внедрение изменений на территории.

Градостроительство является важным инструментом планирования городской среды, который помогает оптимизировать использование территории и обеспечить устойчивое развитие населённых пунктов.

Цели градостроительного зонирования включают в себя ряд ключевых аспектов, которые направлены на создание комфортной и функциональной городской среды.

Согласно ч. 1 ст. 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации цели градостроительного зонирования [2]:

1. Создание условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранение окружающей среды и объектов культурного наследия и объектов культурного наследия;

2. Создание условий для планировки территорий муниципальных образований;

3. Обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

4. Создание условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Показатели градостроительного зонирования являются критериями, по которым оценивается эффективность и качество планирования городской среды.

Они включают в себя различные параметры, такие как плотность застройки, высотность зданий, наличие зеленых зон и общественных пространств, доступность транспортной инфраструктуры и другие.

Один из ключевых показателей градостроительного зонирования – это соотношение между жилой и коммерческой застройкой. Этот показатель позволяет оптимизировать использование территории города, обеспечивая баланс между жилыми и рабочими зонами.

Также важным показателем является доступность общественного транспорта и инфраструктуры, которая обеспечивает удобство перемещения горожан по городу.

В целом, градостроительное зонирование играет важную роль в формировании городской среды, обеспечивая устойчивое и гармоничное развитие городов. Правильно спланированная городская среда способствует повышению качества жизни горожан, созданию благоприятных условий для экономического и социального развития, также сохранению природных ресурсов и окружающей среды.

Градостроительное зонирование имеет целью закрепление и обеспечение правовой реализации принятого направления развития территорий.

Градостроительное зонирование должно обеспечивать не только правовую реализацию решений, принятых на уровне территориального планирования, но и учитывать интересы главных субъектов градостроительной деятельности — граждан и их объединений, для которых и создается градостроительными средствами благоприятная среда обитания.

При этом, не смотря на уже принятые и утвержденные нормативные документы территориального планирования, этого недостаточно для формирования полноценного устойчивого развития территории. Главной причиной является то, что данная системы территориального планирования Российской Федерации, в том числе в муниципальных образованиях не соответствует комплексному социально-экономическому развитию регионов Российской Федерации в связи с несовершенством нормативной базы.

Рассмотрим некоторые проблемные причины, данной системы:

- отсутствие оценки эффективности использования государственных и муниципальных земель;
- отсутствие взаимосвязи с бюджетным планированием муниципальных образований;
- отсутствие связи между инфраструктурным и инвестиционным планированием;
- различие функционального и территориального зонирования;
- отсутствие четких требований к организационному обеспечению территориального планирования.

Градостроительное зонирование и территориальное планирование играют важную роль в формировании городской среды и определении развития муниципальных образований. Оптимизация этих процессов важна для повышения эффективности управления территорией, содействия развитию бизнеса и улучшения качества жизни горожан.

В этой связи рассмотрим, как можно улучшить систему градостроительного зонирования и территориального планирования в муниципальных образованиях.

Для начала необходимо проводить анализ существующих процессов. Первым шагом к оптимизации является детальный анализ текущих процессов градостроительного зонирования и территориального планирования. Необходимо выявить узкие места, препятствующие эффективной работе, и определить области, требующие улучшения.

Участие в общественности также является важным аспектом оптимизации процессов является вовлечение общественности. Проведение общественных слушаний и консультаций позволяет учитывать мнения и потребности жителей при разработке планов развития городов. В том числе Муниципалитеты играют важную роль в оптимизации градостроительного процесса. Они определяют стратегические цели развития города, взаимодействуют с застройщиками и общественностью, а также контролируют соблюдение законодательства в сфере градостроительства.

Использование цифровых технологий и применение геоинформационных систем таких как: Mapinfo Professional, AutoCAD Map, GeoMedia Professional, Bentley MAP, ГеоГраф, «Горизонт», «ИнГео» и многих других цифровых технологий позволяет ускорить процессы анализа и планирования территорий, а также повысить точность получаемых данных. В том числе создание единой базы данных по градостроительной деятельности и разработка правил зонирования, понятных для всех заинтересованных сторон.

Также, внедрение принципов управления интеллектуальными технологиями в градостроительстве, а именно применение интеллектуальных технологий, таких как искусственный интеллект и аналитика данных, позволяет сделать процессы градостроительного зонирования более эффективными. Автоматизация определенных задач ускоряет принятие решений и снижает вероятность ошибок.

Одним из важных мероприятий по оптимизации процессов градостроительной деятельности в муниципальных образованиях является упрощение процедур и снижение бюрократии. Для повышения эффективности процессов градостроительного зонирования необходимо упростить процедуры работ специалистов государственных и муниципальных органов и снизить бюрократическую нагрузку на участников процесса.

При этом для успешной оптимизации процессов градостроительного зонирования необходимо обеспечить специалистов в данной области актуальными знаниями и навыками. Постоянное обучение, повышение квалификации и обмен опытом способствуют профессиональному развитию специалистов и улучшению качества градостроительства.

Необходимым этапом оптимизации является внедрение системы мониторинга и оценки результатов проводимых мероприятий. Это позволит своевременно выявлять проблемы и корректировать планы развития населенных пунктов. Анализ достигнутых целей, выявление проблемных моментов и корректировка стратегии помогают повысить эффективность планирования территории. При этом необходимо учитывать интересы различных групп населения, чтобы создать городскую среду, которая будет комфортной для всех жителей.

Путем анализа и оптимизации существующих правовых, административной, комфортной и функциональной городской среды, отвечающей потребностям и ожиданиям жителей.

В заключение необходимо отметить, что оптимизация процессов градостроительного зонирования и территориального планирования является важным шагом к созданию устойчивых и комфортных населенных пунктов для жизни. Реализация вышеупомянутых мероприятий способствует повышению эффективности работы городских планировщиков, улучшению качества городской среды и удовлетворению потребностей жителей.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет–портал правовой информации. – «КонсультантПлюс» URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=home&rnd=qvkfng>;

2. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024) – «КонсультантПлюс» URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=home&rnd=qvkfng>;

3. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 06.02.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024) «КонсультантПлюс» URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=home&rnd=qvkfng>;

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / [Электронный ресурс] // «КонсультантПлюс» : [сайт]. — URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=472832&cacheid=3A952A5FCAEDF22A147CC3C20541B638&mode=splus&rnd=lSq5VA#UdGjlAUE7lJoKFL0>;

5. Митягин, С. Д. Территориальное планирование и районная планировка / С. Д. Митягин // Промышленное и гражданское строительство. – 2007. – № 1. – С. 13–15;

6. Груздев В. М. Территориальное планирование. Теоретические аспекты и методология пространственной организации территории [Текст]: учеб.пос. для вузов / В. М. Груздев; Нижегород. гос. архит.-строит. ун-т. –Н. Новгород : ННГАСУ, 2014.

**ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И
ДИНАМИКА СОЦИАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ РЕГИОНА**

Самситдинов И.З.,
*Кандидат исторических наук,
доцент кафедры ГМУ
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы
и управления при Главе Республики Башкортостан», Россия, Уфа*

Самситдинов И.З.,
*соискатель кафедры социологии и работы с молодежью
ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий», Россия, Уфа*

Окотэтто Н.И.
*магистрант 1 года обучения по направлению ГМУ
ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной
службы и управления при Главе Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы административно-правового статуса органов местного самоуправления Башкортостана на рубеже XX-XXI веков. Разбирается структура и полномочия органов управления и местного самоуправления региона. Затрагиваются перспективы развития местного самоуправления на региональном уровне. Проходит анализ нынешнего положения Республики Башкортостан и ее образований.

Ключевые слова: Республика Башкортостан, административно-правовой статус, местное самоуправление, население, федеральный закон, городские советы, сельские советы.

**LEGAL FEATURES OF THE TERRITORIAL ORGANIZATION AND THE
DYNAMICS OF SOCIAL MOBILITY OF THE POPULATION IN THE
MUNICIPALITY OF THE REGION**

Samsitdinov I.Z.,
*Candidate of Historical Sciences,
Associate Professor of the
Department of the Bashkir
Academy of Public Administration and
Management under the Head of
the Republic of Bashkortostan,
Russia, Ufa*

Samsitdinov I.Z.,
*Candidate of the Department of
Sociology and Youth Work, Ufa
University of Science and
Technology, Ufa, Russia*

Okotetto N.I.
*is a 1-year undergraduate student
in the direction of GMU GBOU HE
Bashkir Academy of Public
Administration and Management
under the Head of the Republic of
Bashkortostan Russia, Ufa*

Abstract. The article discusses the current problems of the administrative and legal status of local governments of Bashkortostan at the turn of the XX-XXI centuries. The structure and powers of the governing bodies and local self-government of the region are being analyzed. The prospects for the development of local self-government at the regional level are touched upon. The current situation of the Republic of Bashkortostan and its entities is being analyzed.

Key words: Republic of Bashkortostan, administrative and legal status, local government, population, federal law, city councils, village councils.

К началу 1917 г. обстановка в России крайне накалилась. Поражения на фронтах и хозяйственная разруха окончательно расшатали царскую власть. Рабочие и крестьяне требовали хлеба, земли, мира и демократических свобод. Глубокое недовольство охватило и городскую мелкую буржуазию. «Верхи» не могли, а «низы» не хотели больше жить по-старому. В стране сложилась революционная ситуация [1, с. 91].

Инициатива в вопросе о расширении границ исходила от трудящихся и правительственных органов Советской Башкирии. К сожалению, образование автономии башкирского народа в пределах Малой Башкирии и нежелание расширения этой территории некоторыми источниками ставится в вину старого Башревкома. «Вопрос о пересмотре границ Башкирии не раз поднимался после 1919 г. И каждый раз эти стремления большевиков встречали сопротивление со стороны валидовцев». А.З. Валидов подготовил несколько проектов по автономии Башкирии и образование ее в пределах Большой Башкирии не было чуждо ему и его окружению. Здесь повинна, главным образом, сама советская власть, ее центральные органы, вступившие в конфликт с указанным руководством автономной Башкирии [2, с. 389].

Первая крупная перестройка волостей и сельских советов была осуществлена в 1923-1924 гг. В работе по реорганизации волостного и сельского аппарата активное участие принимали и органы Рабоче-Крестьянской инспекции Башкирии. Они при обследовании давали предложения по размещению волостных и сельских Советов, структуре, расстановке кадров и

т.п. Например, по Уфимскому кантону вместо 41 волости было образовано 17, а вместо 597 сельсоветов - 369, сокращено 827 волостных и сельских работников. По Бирскому кантону только волостной штат сократили на 144 единицы [3, л. 97].

Постепенно улучшалось руководство низовым аппаратом. Для этого были созданы организационные отделы при БашЦИКе и кантисполкомах. Основными методами руководства становились обследование и интруктирование. Часто при проведении различных кампаний на места командировались члены Башкирского правительства. Только в 1923 г. всего было обследовано 99 ВИК (79%) и 275 сельских советов (12%). В последующие годы эти цифры значительно возросли. Нередко обследование низшего соваппарата производилось не только инструкторами, а целыми комиссиями, что повышало качество обследований и их результативность. Заметные успехи в деятельности Советов отмечаются в 1924 г. Растет число депутатов в составе Советов всех уровней. Изменениям подверглись и составы вышестоящих Советов. Скажем, в 1924 г. по всем 117 волостям были проведены волостные съезды с участием 8176 человек. В их исполкомы избрали 849 членов, среди них башкиры и татары - 48%, русские - 35 и другие - 17%, а в 1923/24 г. в 136 ВИК числилось 407 депутатов, в том числе башкиры и татары - 52%, русские - 40 и представители других национальностей - 8% [4, с. 246]. Эти цифры показывают, что в составе Советов устанавливаются определенные взаимоотношения между отдельными группами населения [5, с. 27] и обеспечивается национальное представительство проживающих в Башкирии народов и национальностей [6, с. 88]. Местные советы Башкирии в годы войны, хотя и работали в глубоком тылу, должны были починить всю свою работу интересам фронта, организации разгрома врага. Вместе с тем, успешное осуществление местными советами хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной функции укрепляло советское государство, имело прямое отношение к усилению его оборону обороноспособности [7, с. 4-5].

Политика «перестройки», проводимая М.С. Горбачевым, повлекла за собой изменения в общественных отношениях, которые отразились и в законодательстве. В 1990 г. был принят целый ряд законов, направленных на либерализацию экономической и политической жизни. Эти акты действовали не слишком долгое время, так как с 1991 г. начался процесс формирования нового российского законодательства [8, с. 235].

Нужно также иметь в виду тот факт, что в начале 1990-х годов в республике создалась своеобразная ситуация: стали возникать партии и самостоятельные объединения различных направлений. Но они еще переживали стадию становления, были малочисленны, недостаточно высоким был уровень активности их членов. Не сложились отношения с Коммунистической партией, которая в этот период сама переживала нелегкий этап. Люди массово выходили из партии [9, с. 126].

Начиная с 2000 г. начался новый этап в истории взаимоотношений Башкортостана с федеральным центром. В 2003 г. действующий в республике политический режим вошел в период бифуркации в связи с выборами

Президента Республики Башкортостан. В отличие от выборов 1993 и 1998 гг., когда отстроенная М.Г. Рахимовым жесткая вертикаль власти позволяла с большой вероятностью влиять на исход голосования, в ситуации 2003 г. возник ряд факторов, которые первоначально не вызвали серьезных опасений у действующей власти. Это, в первую очередь, изменение вектора внутренней политики федерального центра с приходом В.В. Путина и курс на централизацию общегосударственной власти. Другой не менее важный фактор - включение в выборный процесс федеральных политических (экономических) акторов.

Подводя итоги, следует отметить, что на органы местного самоуправления возложено достаточно большое число полномочий и обязанностей, в том числе по развитию предпринимательской деятельности, развитию транспортной инфраструктуры, обеспечение малоимущих граждан, охраны общественного правопорядка, охраны окружающей среды и т.д.

Список литературы

1. Бахрах Д. Н., Российский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право: Учебник для вузов. — 3-е изд., пересмотр, и доп. — М.: Норма, 2007. — С. 191.
2. Галиева Л.Ш. Государственное строительство в Республике Башкортостан: конституционные принципы местной власти // Конституция Республики Башкортостан: история, теория, практика. — Уфа, 1999. — С 235.
3. Касимов С.Ф. Автономия Башкортостана: становление национальной государственности башкирского народа. — Уфа: Китап, 1997. — С. 246.
4. Народное хозяйство Башкирской АССР за годы одиннадцатой пятилетки (1981-1985 гг.). Статистический сборник. — Уфа, 1986. — С. 4-5.
5. Отчет о деятельности Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров БАССР IV созыва V Всебашкирскому съезду Советов. — Уфа, 1925. — С. 27.
6. Раимов Р.М. Образование Башкирской АССР. — М., 1952. — С. 389.
7. Самситдинов И.З. Малые города Башкирской АССР накануне и в годы Великой Отечественной войны. — Уфа: УГАТУ, 2012. — 156 с.
8. Самситдинов И.З. Особенности социальной мобильности населения в условиях перехода к постиндустриальному развитию общества: на примере Республики Башкортостан // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. — Пермь, 2023. — № 2. — С 119-130.
9. Центральный исторический архив Республики Башкортостан. Ф. 122. Оп. 4. Д. 66. Л. 97.

**АНАЛИЗ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА
МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ
БАШКОРТОСТАН»**

Сахибгареев В.Р.

*Магистрант 2 года обучения
ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Аннотация. В данной статье анализируются пути повышения эффективности реализации государственной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан», и предлагаются новые варианты их развития. Успешными, на наш взгляд, направлениями повышения эффективности реализации государственной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» являются: внедрение лекций о малом и среднем предпринимательстве в Республике Башкортостан на всех направлениях обучения; выделение большего количества средств за счет привлечения дополнительных средств из федерального бюджета; увеличение количества банков с функцией выдачи кредитов при поддержке региональных гарантийных организаций и Корпорации малого и среднего предпринимательства. Использование всех вышеперечисленных направлений напрямую скажется на положительной динамике повышения эффективности реализации данной государственной программы.

Ключевые слова: повышение эффективности, реализация государственной программы, развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства.

**ANALYSIS AND WAYS TO INCREASE THE EFFICIENCY OF
IMPLEMENTATION OF THE STATE PROGRAM «DEVELOPMENT AND
SUPPORT OF SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE IN THE REPUBLIC
OF BASHKORTOSTAN»**

Sakhibgareev V.R.

*Second year master's student
«Bashkir Academy
of Public Service and Management
under the Head of the Republic of Bashkortostan»
Russia, Ufa*

Abstract. This article analyzes ways to improve the efficiency of implementation of the state program «Development and support of small and medium-sized businesses in the Republic of Bashkortostan», and proposes new options for their development. Successful, in our opinion, areas for increasing the efficiency of the implementation of the state program «Development and support of small and medium-sized businesses in the Republic of Bashkortostan» are: the introduction of lectures on small and medium-sized businesses in the Republic of Bashkortostan in all areas of study; allocation of more funds by attracting additional funds from the federal budget; increasing the number of banks with the function of issuing loans with the support of regional guarantee organizations and the Small and Medium Enterprise Corporation. The use of all of the above areas will directly affect the positive dynamics of increasing the efficiency of the implementation of this state program. Key words: increasing efficiency, implementing the state program, developing and supporting small and medium-sized businesses.

Тема развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан остается актуальной на повестке дня. Прогрессивное развитие с последующей положительной динамикой возможно, опираясь на государственную программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан».

Но следует отметить, что негативные тенденции также имеют место быть. Ниже тезисно проведем анализ, предложив пути решения проблем.

В постановлении Правительства Республики Башкортостан от 14 ноября 2018 года N 548 «О государственной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» (с изменениями на 1 июня 2023 года) основной целью определено формирование благоприятных условий, способствующих эффективной предпринимательской деятельности. Среди основных задач выделено увеличение доли малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте; увеличение вклада предпринимательства в социально-экономическое развитие республики и доли населения Республики Башкортостан, занятого в данной сфере [1].

Такие организации, как Автономная некоммерческая организация «Агентство Республики Башкортостан по развитию малого и среднего предпринимательства», Союз «Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан», ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», Акционерное общество «Институт нефтехимпереработки» и другие участвуют в реализации данной государственной программы. ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», где проводятся мероприятия, направленные на развитие университетского технологического предпринимательства и предпринимательскую подготовку студентов, выполняет обучающую функцию. Увеличение эффективности данного процесса возможно с помощью внедрения лекций о малом и среднем предпринимательстве в Республике Башкортостан на всех направлениях обучения, вне зависимости от последующей квалификации студентов. Это

повлечет развитие предпринимательской грамотности у большего числа населения Республики Башкортостан.

Уже действующий бизнес, а именно приложение к программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан», включающей перечень целевых индикаторов и показателей данной государственной программы, доля продукции, произведенной предпринимателями; численность занятых в данной сфере; доля среднесписочной численности работников, а также другие показатели имеют положительную тенденцию, начиная с 2019 по 2024 год. Распишем то, как еще можно улучшить результат.

Во-первых, это поспособствует выделение и распределение субсидий из бюджета Республики Башкортостан бюджетам муниципальных районов и городских округов, а также физических лиц, применяющих режим «налог на профессиональный доход». Это средства, позволяющие приобрести оборудование, сырье или что-то нематериальное, например, патент, помогающий заниматься определенным видом бизнеса. Все это выделяют федеральные, региональные или местные власти [2].

Если взять в пример субсидию из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, то можно сказать, что она предоставляется благодаря результатам конкурсного отбора, путем запроса предложений (заявок), направленных заявителями в Министерство финансов Республики Башкортостан, исходя из их соответствия критериям отбора, требованиям, предъявляемым к участникам отбора, и очередности поступления заявок [3].

Мы считаем, что выделение большего количества средств за счет привлечения дополнительных средств из федерального бюджета на данные нужды расширит число предпринимателей в Республике Башкортостан, а также окажет непосредственную поддержку малому и среднему предпринимательству.

На данный момент существует выделение гранта на запуск бизнеса. Чтобы получить такой грант, предпринимателю необходимо обратиться в местный орган власти, в данном случае в Республике Башкортостан, отвечающий за экономическое развитие региона. Чтобы стать успешным обладателем гранта, необходимо заблаговременно изучить условия финансирования, составить грамотную заявку на получение, а также прописать подробный бизнес-план вашего бизнеса [4].

В 2022 году, благодаря национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» данную поддержку в виде грантов получили 116 социальных предпринимателей. Для этих целей из федерального и регионального бюджетов был выделен 51 млн рублей [5].

Гарантийная поддержке по кредитам тоже имеет большую роль. Предприниматель может взять кредит в том банке, который занимается выдачей кредитов при поддержке региональных гарантийных организаций и Корпорации малого и среднего предпринимательства [6]. Считаем, что

увеличение количества банков с такой функцией напрямую повлечет и увеличение количества предпринимателей, что также положительно скажется на эффективности реализации государственной программы.

Подводя итог вышесказанного, можно сделать вывод, что успешными, на наш взгляд, направлениями повышения эффективности реализации государственной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» являются: внедрение лекций о малом и среднем предпринимательстве в Республике Башкортостан на всех направлениях обучения и другие вышеупомянутые.

Список литературы

1. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 ноября 2018 года N 548 «О государственной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» (с изменениями на 1 июня 2023 года) [Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/550258514> (Дата обращения: 24.11.2023г).

2. Я начинающий бизнесмен. Как государство может меня поддержать? [Электронный ресурс]. – URL: <https://fincult.info/article/ya-nachinayushchiy-biznesmen-kak-gosudarstvo-mozhet-menya-podderzhat/> (Дата обращения: 24.11.2023г.)

3. Меры поддержки для предпринимателей в Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. – URL: <https://support.investrb.ru/> (Дата обращения: 25.11.2023г.)

4. Патент для ИП: виды деятельности, попадающие под ПСН [Электронный ресурс]. – URL: https://www.sberbank.ru/ru/s_m_business/pro_business/patent-dlya-ip (Дата обращения: 25.11.2023г.)

5. В Башкортостане гранты на реализацию социальных проектов получают 116 предпринимателей [Электронный ресурс]. – URL: <https://bash.news/news/166295-v-bashkortostane-granty-na-realizatsiyu-sotsialnykh-proektov-poluchat-116-predprinimateley> (Дата обращения: 25.11.2023г.)

6. Фонд развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. – URL: <https://fondmb.ru/> (Дата обращения: 26.11.2023г.)

7. Ободец, Я. В. Развитие государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Донецкой Народной Республике / Я. В. Ободец, М. С. Базова // Сборник научных работ серии «Государственное управление». – 2022. – № 27. – С. 267-274. – DOI 10.5281/zenodo.7380578. – EDN PGNMOD.

БЮДЖЕТ СОВРЕМЕННОГО СТУДЕНТА**Старикова С.Д.***Студент**ФГБОУ ВО «НГАСУ (Сибстрин)»**Россия, Новосибирск***Нижальская Н.И.***кандидат экономических наук, доцент кафедры ЭУСП**ФГБОУ ВО «НГАСУ (Сибстрин)»**Россия, Новосибирск*

Аннотация. В данной статье рассматривается формирование бюджета современного студента в XXI веке. Выделяются ключевые аспекты управления доходами и расходами студентов, отмечая необходимость правильного планирования бюджета для обеспечения комфортной студенческой жизни без финансовых затруднений. Приведены результаты собственного исследования. Анализируется структура бюджета студента, его источники доходов и основные статьи расходов. В статье отмечается, что эффективное управление бюджетом требует учета, контроля и планирования доходов и расходов, что особенно важно для студентов. Рациональное использование финансовых ресурсов становится ключевым аспектом успеха студента, включая умение правильно распределять средства, контролировать расходы и стремиться к финансовой стабильности. Акцентируется внимание на важность финансовой грамотности, развитие которой поможет студентам эффективно управлять своими финансами в будущем. В заключение подчеркивается, что студенты, правильно планируя и управляя своим бюджетом, могут успешно преодолевать финансовые вызовы и обеспечить стабильность во время учебы.

Ключевые слова: бюджет, студент, доходы, расходы, рациональное поведение, управление бюджетом.

MODERN STUDENT BUDGET**Starikova S.D.***Student**The Novosibirsk State University of architecture and Civil Engineering (Sibstrin)**Russia, Novosibirsk***Nizhalskaya N.I.***Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of EUSP**The Novosibirsk State University of architecture and Civil Engineering (Sibstrin)**Russia, Novosibirsk*

Abstract. This article discusses the formation of the budget of a modern student in the 21st century. The key aspects of student income and expense management are highlighted, noting the need for proper budget planning to ensure a comfortable student life without financial difficulties. The results of our own research are presented. The structure of the student's budget, his sources of income and main items of expenditure are analyzed. The article notes that effective budget management requires accounting, control and planning of income and expenses, which is especially important for students. The rational use of financial resources becomes a key aspect of student success, including the ability to properly allocate funds, control expenses and strive for financial stability. Attention is focused on the importance of financial literacy, the development of which will help students effectively manage their finances in the future. In conclusion, it is emphasized that students, by properly planning and managing their budget, can successfully overcome financial challenges and ensure stability during their studies.

Key words: budget, student, income, expenses, rational behavior, budget management.

Формирование бюджета молодого поколения в XXI веке представляет особый интерес. Студенческая жизнь полна различных возможностей и вызовов, но часто сопровождается ограниченным бюджетом. Однако правильное ведение и управление им позволяет максимально эффективно распределять свои доходы и, самое главное, расходы: как правильно составить свой бюджет, чтобы не только уложиться в него, но и иметь возможность наслаждаться студенческой жизнью, не ограничивая себя в развлечениях и образовательных возможностях. Целью данной статьи является изучение бюджета современного студента, его источники дохода и основные статьи расходов. Объект изучения – студенты. Предмет – бюджет студентов, их доходы и расходы.

Исследования в этой области начались недавно, но уже дают представление о том, как молодые люди планируют свой бюджет. Бюджет – это план регулирования доходов и расходов на месяц, основанный на трех элементах: учет, контроль и планирование [1, с. 7]. Учет включает подсчет доходов и расходов, контроль необходим для избежания незапланированных трат и понимания финансового положения, а планирование помогает правильно распределить имеющиеся средства по категориям расходов. Чтобы правильно продумать, куда и как потратить деньги, нужно проанализировать свои доходы. Расходы обычно подразделяются на личные расходы, налоги и обязательные платежи, а также накопления и сбережения. Правильное распределение расходов является важной частью эффективного управления бюджетом.

У каждого существуют свои критерии классификации расходов, каждый по-разному понимает, что является обязательными расходами, а что нет, какие траты являются рациональными, а какие нет. Все люди являются потребителями различных товаров и услуг, которые приобретают и используют для своих личных бытовых нужд. Целью потребителя является максимальное удовлетворение своих потребностей при ограниченности ресурсов, таких как

цены на товары и услуги, ассортимент и бюджет. В результате перед потребителем возникает проблема рационального выбора. Рациональное поведение потребителя предполагает тщательное обдумывание действий с учетом их затрат и возможных результатов. Однако не все способны рационально использовать свой бюджет, особенно с трудом это дается студентам, что может быть связано с отсутствием опыта управления бюджетом и особенностями их личности. Формирование культуры построения бюджета начинается в юности и зависит от воспитания в семье и индивидуальных особенностей личности.

В 2022 году было проведено собственное исследование студентов НГАСУ (Сибстрин). Была предложена анкета, состоящая из трех блоков и 10 вопросов. Всего в анкетировании приняло участие 65 человек, среди которых 32 человека – мужского пола и 33 человека – женского.

Первый блок в анкете касался вопросов, связанных с доходами студентов НГАСУ. Основными доходами всех студентов являются три главных элемента – это стипендия, работа и материальная помощь родителей, родственников. Выяснилось, что стипендию получают большинство студентов (76,9 %) и только 15,4 % ее хватает, чтобы прожить на нее месяц.

Студенты часто вынуждены заниматься работой или подработкой, чтобы обеспечить себя финансово. Они стремятся достичь нескольких целей, включая желание быть независимыми от родителей в финансовом плане (53,8 %), получить профессиональный опыт и навыки (23,1 %), а также компенсировать недостаточно высокую стипендию (15,4 %) и расходы на обучение в университете (7,7 %). В настоящем исследовании отмечается, что материальная помощь родителей или родственников является третьей составляющей доходов студентов. Большинство студентов получает материальную помощь от родителей ежемесячно (61,5 %), некоторые – только по случаю, например, в праздники (15,4 %), а некоторые студенты не имеют такой помощи вообще (23,1 %). Из результатов исследования можно сделать вывод, что многие студенты стремятся к работе и получению заработной платы, чтобы достичь материальной независимости от родителей, которые по-прежнему являются для них опекунами и опорой.

Из проведенного опроса следует, что основным источником дохода студентов является финансовая поддержка со стороны родственников и родителей (57 %), второе место занимает заработная плата (25 %), в то время как социальные пособия (12 %) и стипендии (6 %) являются наименее распространенными источниками дохода.

Расходы, как и доходы, составляют значительную часть бюджета студента, которые представлены основными категориями, такими как: питание, одежда, проживание, проезд до университета, досуг, учебные расходы и другие.

Расходы, как и доходы, составляют значительную часть бюджета. Так, основные расходы студента включают: расходы на питание, на одежду, на проживание, на Интернет, на проезд (до университета), на расходы по учебе и другие расходы. Исследование показало, что студенты расходуют от 40 до 60% своего дохода на продукты питания, ежедневно посещая столовую в

университете и оставляя около 200 рублей за один обед. Одежду студенты покупают раз в 2-3 месяца, а половина из них тратит около 1000 рублей на проезд ежемесячно. Расходы на проживание зависят от условий проживания. Средние расходы на учебные нужды составляют приблизительно 500 рублей. Студенты отмечают, что основной доход полностью уходит на необходимые расходы, такие как продукты питания (82,9 %), одежда (65,7 %), проезд (74,3 %), проживание (31,4 %) и учебные нужды (48,6 %), что может приводить к финансовым трудностям. Ко второстепенным потребностям студенты отнесли такие расходы, как посещение фитнес-клуба (21,5 %), траты на хобби и досуг (84,6 %), посещение кинотеатров и театров (38,5 %), расходы на путешествия (13,8 %).

Для молодых и неопытных студентов управление собственным бюджетом может стать настоящей проблемой. Хорошо известно, что студенческая жизнь связана с ограниченными финансовыми ресурсами, поэтому особенно важно уметь эффективно распоряжаться доходами и контролировать расходы. Тем не менее, студенты зачастую сталкиваются с нерациональным экономическим поведением, что ставит под сомнение их способность эффективно управлять своими финансами. Чтобы более четко определить, какие именно типы поведения характерны для студентов, необходимо изучить несколько аспектов. Во-первых, стоит выяснить, берут ли студенты деньги в долг. Это может свидетельствовать о том, что они не в состоянии обеспечить свои текущие расходы из имеющихся доходов. Кроме того, стоит обратить внимание на то, как студенты относятся к сбережениям и копилкам. Если они проявляют интерес к накоплению денег и стремятся эффективно использовать свой бюджет, то можно говорить о рациональном поведении. Однако, если студенты нерегулярно экономят или даже не заботятся о сбережениях, можно сделать вывод о нерациональном использовании финансов.

Таким образом, стереотип о нерациональном экономическом поведении студентов не является безосновательным [2]. Однако то, насколько студенты умеют эффективно управлять своим бюджетом, зависит от конкретной ситуации и индивидуальных особенностей каждого студента. Важно осознавать, что управление финансами требует определенных навыков и знаний, которые можно приобрести и развивать. Студентам следует обратить внимание на важность финансовой грамотности и постепенно развивать свои навыки в этой области. Составив детальный план расходов, человек имеет ясное представление о том, сколько денег необходимо на каждую категорию. Только так студенты смогут достичь финансовой стабильности и успешно управлять своими доходами и расходами.

Современный человек должен уметь правильно управлять своим бюджетом, что включает в себя учет, контроль и планирование доходов и расходов. Многие студенты не уделяют этому должного внимания, что может привести к различным проблемам. Во избежание этих проблем особенно важно научиться эффективно планировать, регулировать, анализировать и контролировать свои доходы и расходы. Существуют различные методы, такие как ведение бюджета в тетради или программе Excel, а также

специализированные программы. Для студентов наиболее удобным вариантом может быть использование специализированных программ, которые быстро и эффективно помогут им управлять своим бюджетом.

Студенты испытывают материальную неудовлетворенность, поскольку уровень стипендий на их взгляд очень низкий и порой не позволяет обеспечить даже минимальные потребности, а высокая стоимость учебы вызывает материальные трудности. Сегодня существенно изменилось отношение студентов к труду. Современные студенты вынуждены, подчас в ущерб в учёбе, тратить много времени на подработки. Вырос процент студенческой молодёжи, которые совмещают учёбу и работу. Поэтому, как этого и следовало ожидать, доходы и расходы студентов направлены в первую очередь на удовлетворение первостепенных для любого человека материальных потребностей и нужд.

Не стоит забывать, что студенты обладают значительным набором привилегий. Правильно используя студенческий билет и соблюдая простые правила бережливости, можно хорошо экономить на товарах и услугах (льготы при посещении государственных культурных заведений, например, музеев, театров, культурных центров, скидки в магазинах, ресторанах и кафе). Для студентов предусмотрены скидки на проезд на различных видах общественного транспорта, при предъявлении соответствующих документов определенные категории студентов имеют право на получение социальных стипендий и материальной помощи. Студенты платных отделений имеют право получить налоговый вычет на образование. Успешно занимающимся студентам, победителям конкурсов и олимпиад полагаются президентские, правительственные, именные и негосударственные повышенные стипендии.

Итак, бюджет современного студента является ключевым аспектом его академического и личного успеха. Правильное планирование и управление финансами могут помочь студентам справиться с финансовыми вызовами и обеспечить стабильность во время обучения.

Список литературы

1. Зиязова, Р. Н. Экономика: методические указания по изучению дисциплины «Экономика» / Р. Н. Зиязова. – М.: ТюмГНГУ, 2011. – 108 с.
2. Матюшина Ю. Б. Факторы, влияющие на формирование бюджета современного студента / Ю. Б. Матюшина, Д. С. Петров // ВЕСТНИК ВГУ. – Воронеж, 2019. – № 3. – 5 с.

**ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК ФАКТОР
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

*Сугурова А.Т.
студентка*

*ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан»
Россия, Уфа*

Аннотация. Стремительное развитие и внедрение цифровых технологий в практическую деятельность оказывает существенное воздействие на динамику общественных отношений в современном государстве, делая его цифровым, в том числе и в сфере здравоохранения. Статья показывает, что цифровое воздействие, внедрение и применение его в систему государственного управления в сфере здравоохранения является перспективным направлением. С учетом нормативно-правовых актов практики и опыта внедрения алгоритмов цифровизации в сферу здравоохранения, а также информации программных документов страны, сформулированы предложения по повышению эффективности данного направления государственной деятельности.

Ключевые слова: цифровизация, здравоохранение, информационные системы, медицинские услуги, единое цифровое пространство.

**INTRODUCTION OF DIGITAL TECHNOLOGIES AS A FACTOR IN
INCREASING THE EFFICIENCY OF HEALTHCARE SYSTEM
MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

Sugurova A.T.

*student of the State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"BASHKIR ACADEMY OF PUBLIC SERVICE AND MANAGEMENT UNDER THE
HEAD OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN"*

Abstract. The rapid development and implementation of digital technologies in practical activities has a significant impact on the dynamics of social relations in a modern state, making it digital, including in the field of healthcare. The article shows that digital impact, its implementation and application in the public administration system in the healthcare sector is a promising direction. Taking into account the regulatory and legal acts of practice and experience in implementing digitalization algorithms in the healthcare sector, as well as information from the country's program documents, proposals have been formulated to improve the efficiency of this area of government activity.

Key words: digitalization, healthcare, information systems, medical services, single digital space.

Актуальность темы исследования заключается в том, что внедрение цифровых технологий обеспечивает доступность и качество услуг без увеличения расходов на здравоохранение, при этом развитие цифровой медицины невозможно без участия государства. В Российской Федерации цифровые технологии в сфере здравоохранения стали частью общей системы здравоохранения [1].

С 1 января 2018 года в силу вступил Федеральный закон № 242 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья», принятый 29 июля 2017 года, согласно которому вводится понятие «телемедицинские технологии», что означает «информационные технологии, обеспечивающие дистанционное взаимодействие медицинских работников между собой, с пациентами и (или) их законными представителями, идентификацию и аутентификацию указанных лиц, документирование совершаемых ими действий при проведении консилиумов, консультаций, дистанционного медицинского наблюдения за состоянием здоровья» [2]. Эти технологии могут быть применены при оказании практически всех видов медицинской помощи: первичной, скорой, специализированной, высокотехнологичной, паллиативной. С 2011 года по 2013 год проходила реализация программы информатизации здравоохранения в России. Осуществляло реализацию программы Министерство здравоохранения РФ совместно с регионами, и результатом стало формирование на федеральном и региональном уровнях фрагментов единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) и запуск ряда электронных сервисов [3]. Благодаря данной программе для местных органов управления медициной и здравоохранением были созданы системы финансовой отчетности, аналитические и управленческие системы.

По итогам рейтинга цифровой зрелости субъектов России в сфере здравоохранения в 2020 г., лидерами по цифровизации здравоохранения стали Тульская, Тамбовская, Ленинградская, Белгородская, Кировская, Сахалинская, Пензенская области, Республика Чувашия, Башкортостан и Алтай [4].

Правительство Республики Башкортостан 17 июня 2020 г. принимает государственную программу «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан», где одной из приоритетных задач становится необходимость повышения эффективности функционирования системы здравоохранения Республики Башкортостан путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения и внедрения цифровых технологий и платформенных решений, формирующих единый цифровой контур здравоохранения [5].

В рамках реализации данной программы в 2022-23 гг. развитие государственной информационной системы здравоохранения Республики Башкортостан (далее - ГИСЗ РБ) дало существенные результаты.

ГИСЗ РБ обеспечивает взаимодействие всех участников в формате «единого окна» и онлайн-обмен данными с подключением медицинских

приборов, оборудования и внешних автоматизированных систем ведомств и организаций. Обеспечен онлайн-обмен информацией с Единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения.

По итогам 2022 года республика вошла в ТОП-5 субъектов Российской Федерации, оформляющих электронные медицинские свидетельства о рождении. В рамках реализации проекта «Электронный больничный» обеспечено информационное взаимодействие между ГИСЗ РБ и информационной системой Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан.

В регионе создана единая база медицинских документов, которая содержит более чем 4,5 млн. электронных медицинских карт жителей. Услугами и сервисами личного кабинета пациента «Мое здоровье» Единого портала государственных услуг Российской Федерации в 2022 году воспользовались 851,85 тыс. граждан республики.

На основе ГИСЗ РБ обеспечена комплексная автоматизация деятельности скорой медицинской помощи. Информационная подсистема «Единая дежурно-диспетчерская служба 03» предоставляет полный спектр интегрированных с автоматизированной Системой 112 функций, включающих работу диспетчерских служб, взаимодействие со стационарами (госпитализация), поликлиниками [6].

В Республике Башкортостан в 2022 году проведено 92980 дистанционных консультаций, из них в ГИСЗ РБ - 87167. Рост количества консультаций более чем в 7,5 раза подтверждает востребованность данных технологий в работе практического звена.

Республика вошла в число 19 регионов Российской Федерации, в которых в ноябре 2022 года был начат пилотный проект по записи на прием к врачу. Система управления потоками пациентов - один из важнейших компонентов ГИСЗ РБ, включает единое онлайн-расписание работы врачей, электронное направление в консультативные поликлиники, электронную очередь и работы с листами ожидания, электронную запись пациентов на прием к врачу и вызов врачей на дом.

Автоматизированы задачи лабораторий, результаты исследований поступают в личный кабинет пациента. Общее количество выполненных лабораторных исследований с использованием ГИСЗ РБ в 2022 году выросло в 94 раза по сравнению с 2014 годом и составило более 135 млн. исследований.

Основные централизованные подсистемы ГИСЗ РБ по онкологии, кардиологии, акушерству и профилактике позволяют профильным врачам в режиме реального времени проводить эффективный мониторинг состояния здоровья пациентов по направлениям, непосредственно влияющим на показатели демографии. Кроме того, Центром управления сердечно-сосудистыми рисками проводится мониторинг и расшифровка данных ЭКГ, полученных с цифровых ЭКГ-аппаратов, с возможностью дистанционной передачи данных в систему от медицинских организаций 1 и 2 уровней.

Продолжает развиваться Центр ситуационных и проектных решений Министерства здравоохранения Республики Башкортостан. В 2022 году в целях

принятия решений по маршрутизации пациентов и отслеживания работоспособности «тяжелого» диагностического оборудования в Центре ситуационных и проектных решений Министерства здравоохранения Республики Башкортостан разработан и внедрен новый раздел «Мониторинг загрузки оборудования».

Кроме того, активно продолжается работа по подключению фельдшерско-акушерских пунктов к подсистемам ГИСЗ РБ. В республике 1952 фельдшерско-акушерских пункта подключены к информационно-телекоммуникационной сети Интернет и имеют возможность работать в ГИСЗ РБ.

Несмотря на рост цифровых технологий системы здравоохранения в Республике Башкортостан, у населения, с одной стороны, сохраняется низкая осведомленность о возможностях получения современных медицинских услуг, а с другой – явное недоверие к цифровому здравоохранению. Проблемы недоверия сохраняются в связи с отсутствием надежной защиты конфиденциальности и ответственности сторон. К сожалению, не разработана платформа, которая могла бы интегрировать и интерпретировать данные, а также передавать информацию пациентам.

Перспективы цифрового здравоохранения в основном зависят от способности электронного сбора данных, которые можно проанализировать для улучшения принятия решений. Однако способность эффективно и осмысленно использовать данные оказалась трудной и труднодостижимой, во многом из-за качества собираемых данных.

Кроме того, цифровизация здравоохранения неизбежно привлекает внимание злоумышленников. Так, 81% из 223 опрошенных организаций подверглись кибератакам.

Новые и разнообразные информационные, коммуникационные и сенсорные технологии для цифровых устройств здравоохранения будут продолжать развиваться, а роль цифрового здравоохранения в повседневной жизни будет возрастать, начиная с простого управления образом жизни. Вероятно, его будут использовать при лечении хронических заболеваний, где он имеет значительный потенциал, таких как сахарный диабет, гипертония, гиперлипидемия и ожирение. Область индивидуальных медицинских услуг также может быть расширена. Для этого необходимо приложить усилия для использования истинного потенциала цифрового здравоохранения для предоставления ценной информации как пациентам, так и поставщикам медицинских услуг. Цифровые медицинские устройства неизбежно будут использоваться для улучшения лечения, поэтому необходимы исследования медицинских работников о том, как наиболее эффективно использовать эти инструменты.

Список литературы:

1. Сироткин Р. Е. Цифровой аспект системы государственного управления социальной сферой //Цифровое пространство: экономика, управление, социум. – 2021. – С. 80-85.

2. Зверева Г. А., Золотухина Т. В. Совершенствование системы управления сферой здравоохранения воронежской области на основе цифровизации предоставления государственных услуг //Регион: системы, экономика, управление. – 2022. – №. 4 (59). – С. 138-145.

3. Сагадатов Л. В. Цифровизация здравоохранения Республики Башкортостан //Экономика и управление: современные достижения и перспективы развития. – 2021. – С. 387-389.

4. Буканов Е. К. Концепция развития системы государственного управления в сфере здравоохранения ДНР в условиях цифровизации //Теория и практика общественного развития. – 2023. – №. 5 (181). – С. 88-93.

5. Заболотная Н. В., Гатилова И. Н., Заболотный А. Т. Цифровизация здравоохранения: достижения и перспективы развития //Экономика. Информатика. – 2020. – Т. 47. – №. 2. – С. 380-389.

6. Берёзкина И. А., Приземина И. Н., Зелинский С. С. Роль информатизации и цифровизации системы здравоохранения в эффективности управления и оказания медицинской помощи //Социальная работа: современные проблемы и технологии. – 2020. – №. 1. – С. 22-30.

ВИДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ВЫСШЕГО ЗВЕНА

Тагирова Р.Р.

магистрант гр. ЗГм-11-5

*ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

*Научный руководитель **Ободец Я.В.***

канд.экон.наук, доцент кафедры ГМУ

ГБОУ ВО «БАГСУ»

Аннотация. Возросшая интенсивность, инновационность, эмоциональная напряженность труда современного руководителя высшего звена органов государственной власти и муниципального управления обуславливают необходимость исследования направлений совершенствования управленческих технологий, реализуемых в процессе профессиональной деятельности. В статье анализируются виды управленческих технологии, применяемые в деятельности руководителей высшего звена, выделяются преимущества их использования.

Ключевые слова: государственное и муниципальное управление, руководитель высшего звена, управление по результатам, управление проектом, управление по целям, управленческие технологии

TYPES OF MANAGEMENT TECHNOLOGIES AND THEIR USE IN THE ACTIVITIES OF SENIOR MANAGERS

Abstract. The increased intensity, innovativeness, and emotional intensity of the work of a modern senior manager of state authorities and municipal government determine the need to study directions for improving management technologies implemented in the process of professional activity. The article analyzes the types of management technologies used in the activities of senior managers and highlights the advantages of their use.

Key words: state and municipal management, senior manager, management by results, project management, management by objectives, management technologies

Важнейшим аспектом развития страны в современных условиях существования, безусловно, является повышение качества государственного и муниципального управления. Уровень эффективности принятия государственных решений и решений на муниципальном уровне определяет качество жизни граждан страны.

Целесообразность в повышении качества государственного управления в

последние десять лет в Российской Федерации определено такими факторами, как:

- сложность и противоречивость развития гражданского общества;
- усиление влияния финансового сектора в достижении результатов госуправления;
- формирование «нового лидерства» в системе госвласти, предполагающее, прежде всего, приоритет не только профессиональных и лидерских качеств руководителей высшего звена, но и над профессиональными качествами таких, как: стрессоустойчивость, креативность, коммуникабельность, клиентоцентричность;
- увеличение количества государственных услуг, предоставляемых населению;
- расширение методов государственного управления, в том числе за счет использования технологий управления, заимствованных из бизнес-среды (краудсорсинг, фандрайзинг и другие) [1, с. 431].

Перечисленные выше факторы требуют постоянного развития и совершенствования подходов к реализации государственного и муниципального управления, основанных на применении новых управленческих технологий в деятельности руководителей высшего звена (далее по тексту – РВЗ).

В широком смысле управленческие технологии представляют собой инструменты, системы и методы, использование которых позволяет РВЗ планировать, организовывать и контролировать сотрудников и организацию. Управленческие технологии используются с целью повышения эффективности деятельности руководителей.

Представляя высший организационный уровень, РВЗ отвечают за принятие важнейших решений. Управленческие технологии в деятельности РВЗ охватывают такие функции, как:

- управление проектами и задачами;
- отслеживание производительности и прогресса;
- принятие решений и анализ данных;
- коммуникация и сотрудничество;
- автоматизация управленческих процессов;
- управление знаниями;
- управление рисками и соответствием требованиям качества.

Реализация обозначенных функций осуществляется в рамках выбранной органом управления стратегией, которая определяет применяемые управленческие технологии и тактику деятельности РВЗ [1, с. 432].

По мнению М.Н. Губачева, управленческие технологии, используемые в деятельности РВЗ, можно разделить на четыре категории: коммуникативные, организационные, информационные и психологические [4].

К первой категории исследователь относит инструменты коммуникации, системы управления знаниями, социальные сети для реализации инцидент-менеджмента и т.п. Ко второй категории – системы управления

взаимоотношениями (в т.ч. с заявителями, сотрудниками), системы планирования, управления проектами, системы аналитики. К третьей категории – системы управления базами данных, отчетности, документооборота, а также внутриорганизационные сети. К четвертой категории – инструменты, используемые для оценки, развития и управления персоналом.

Все управленческие технологии предназначаются для помощи РВЗ в управлении. Выделенные категории управленческих технологий не исключают друг друга и могут быть использованы в совокупности.

И.С. Орлова выделяет два блока, которые объединяют виды управленческих технологий [2, с. 140]. Первый блок технологий (аутсорсинг, бенчмаркетинг, реинжиниринг, BSC) интегрирован в систему государственного управления из бизнеса. Исследователи отмечают целесообразность реализации этих технологий. Например, преимуществами внедрения аутсорсинга в систему государственного и муниципального управления являются [2, с. 141]:

- оптимизация численности государственных и муниципальных служащих;
- сокращение бюджетных расходов;
- повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- применение инновационных подходов в управлении и т.д.

Элементы технологий бенчмаркетинга могут быть использованы во внешней и во внутренней среде системы государственного и муниципального управления. Например, это исследование управленческих процессов или их результатов.

Реинжиниринг как управленческая технология представляет преобразование административных процессов для улучшения показателей работы. Основными результатами реинжиниринга могут выступать: интегрирование, горизонтальное и вертикальное сжатие (децентрализация), рационализация и диверсификация процессов, увеличение/уменьшение управленческого воздействия, оптимизация коммуникационных каналов «власть – население» и «власть – бизнес», внедрение институтов уполномоченных лиц и т.д. [6].

Такая управленческая технология, как BSC (Balanced Score Card) используется в большей степени для развития и повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций и учреждений. Система позволяет школам, больницам и иным учреждениям адаптироваться к изменениям внешней среды с минимальными издержками. При использовании технологии BSC появляется возможность выявления приоритетных потребностей граждан, получателей государственных и муниципальных услуг с последующей трансформацией деятельности организации под максимальное удовлетворение данных потребностей с минимальными затратами [7].

Во второй блок управленческих технологий И.С. Орлова определяют управление по целям, по результатам и проектное управление. Эти технологии адаптированы к государственному и муниципальному управлению благодаря научным исследованиям, позволившим трансформировать данные механизмы в

систему государственной службы [2, с. 143].

Рассмотрим эти технологии более подробно. Применение методики «Управление по целям» в деятельности РВЗ подразумевает создание информационной системы управления для сравнения фактических результатов и достижений с заранее поставленными целями. Преимущества этой технологии заключаются в росте уровня мотивации сотрудников и в обеспечении эффективной связи между руководством и сотрудниками. Основными показателями управления по целям являются: планирование действий по выполнению задания, проведение обсуждения для достижения взаимного понимания, определение критериев оценки результатов и мониторинг.

Технология «Управление по результатам» в деятельности РВЗ предусматривает внедрение методов и процедур государственного управления, которые ориентированы на конкретный результат. Эта методика основана на приоритете конечных результатов над планированием и позволяет повысить контроль в деятельности РВЗ в том числе за использованием бюджетных ресурсов [3, с. 361]. Технология хорошо реализуется РВЗ в организациях и подразделениях, где:

- время между принятием решений и результатом их выполнения минимально (часы, несколько дней);
- отсутствуют непреодолимые трудности быстрого приобретения требуемых ресурсов или возврата невостребованных;
- профессионализм руководителя организации или руководителя проекта достаточно высок;
- производство преимущественно механизировано.

На сегодняшний день внедрение технологий, основанных на искусственном интеллекте, в сферу государственного и муниципального управления является перспективным и передовым направлением. При помощи таких технологий управления в деятельности РВЗ анализируются big data (большие данные), получаемые от объектов инфраструктуры, энергетики, сферы образования, здравоохранения, сферы экологической устойчивости территории и эффективности государственного и муниципального управления.

В деятельности РВЗ применение технологий, основанных на искусственной интеллекте становится необходимостью. Эти технологии позволяют эффективно решать поставленные задачи. Многим службам из числа органов государственной власти и муниципального управления приходится развивать собственные подсистемы и приводить свою деятельность в соответствие с требованиями к качеству государственного управления и предоставления государственных услуг.

Проектное управление, как технология в деятельности РВЗ представляет собой модель, при которой цели социально-экономического развития государства достигается за счет реализации отдельных проектов [1, с. 144].

Основными преимуществами технологии проектного управления являются:

- взаимосвязь стратегического и оперативного управления, обеспечивающие стратегический подход;
- эффективное распределение ресурсов;
- эффективная командная работа;
- рост мотивации труда и снижение потерь рабочего времени;
- консолидация, исключение субъективизма;
- эффективность коммуникаций;
- достижение результатов, запланированных в органах государственной власти и муниципального управления;
- прозрачность и обоснованность принимаемых управленческих решений со стороны РВЗ;
- соблюдение сроков достижения результатов;
- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- эффективность межведомственного взаимодействия при осуществлении совместной деятельности за счет использования единых подходов проектного управления;
- исключение излишних организационных структур.

Кроме рассмотренных выше управленческих технологий в деятельности РВЗ могут также быть использованы:

- бенчлернинг, основанный на обучении государственных и муниципальных служащих и создание сильной управленческой команды;
- бенчфьючинг, предполагающий использование управленческой модели на перспективу в 10 лет;
- брэндинг, в рамках которого создается бренд государства, региона, органа власти и т.д.

Таким образом, в процессе деятельности руководителей высшего звена, работающих в системе государственного и муниципального управления, используется достаточно широкий спектр управленческих технологий, цель которых заключается в повышении эффективности государственного и муниципального управления. Большинство современных технологий заимствованы из бизнес-среды, что позволяет значительно сократить затраты и бюрократические процессы, характерные для системы государственного и муниципального управления начала XXI века.

Список литературы

1. Амелина Т.С. Современные технологии в системе государственного управления/ Т.С. Амелина//Экономика и социум. – 2023. - №7. – С. 430-436.
2. Губачев М.Н. Концептуальные предпосылки нового государственного менеджмента/ М.Н. Губачев//Международный научно-исследовательский журнал. – 2021. – № 6/108. [Электронный ресурс]. – URL: <https://research-journal.org/archive/6-108-2021-june/konceptualnye-predposylki-novogo-gosudarstvennogo-menedzhmenta> (дата обращения: 15.04.2024).
3. Максемильчук Т.А. Развитие государственного менеджмента: теория, опыт и перспективы // Современные технологии управления [Электронный

ресурс]. – URL: <https://sovman.ru/article/4506/> – (дата обращения: 15.04.2024).

4. Орлова И.С. Аутсорсинг государственных услуг в системе социального обслуживания населения/ И.С. Орлова // Управленческое консультирование. – 2022. - № 12. – С. 140-148.

5. Пятов А.А. Оценка эффективности «управления по результатам» в государственном управлении // Московский экономический журнал. – 2021. – № 4. – С. 360-364.

6. Реинжиниринг государственных услуг, комплексных сфер государственного регулирования: вопросы методологии// Вопросы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]. – URL: <https://vgmu.hse.ru/2022--1/49638562.html> – (дата обращения: 15.04.2024).

7. Система сбалансированных показателей: как перейти от стратегии к действию [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.uplab.ru/blog/balanced-scorecard/>(дата обращения: 15.04.2024).

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

*Угольников И.А.
Историк-исследователь
«Государственный Университет Просвещения»
Россия, Фрязино*

Аннотация. В статье рассматриваются механизмы по обеспечению законности, представлены шаги по совершенству законности. Государство главный гарант обеспечения правопорядка. Основную роль в обеспечении законности играют правоохранительные органы, применяя различные механизмы совершенства законности. Руководство законом основной принцип работы органов государственной власти и местного самоуправления. На режиме законности построено ряд правовых систем, а именно принятие законов, система органов государственной власти, механизм реализации управления, политические режимы, как способы осуществления государственной власти, принцип обеспечения законности построен на государственно-правовых гарантиях, которые подразделяются в зависимости от сфер общественной жизни. Успешная правотворческая политика оказывает огромное влияние на формирование образа правового государства и гражданского общества, как часть демократии и системы управления.

Ключевые слова: Законы, право, порядок, управление, власть, гарантии.

FEATURES OF ENSURING LAW AND ORDER

*Ugolnikov I.A.
Historian-researcher,
at the State University of Education»
Russia, Fryazino*

Annotation. The article discusses mechanisms to ensure the rule of law, presents steps to improve the rule of law. The state is the main guarantor of law enforcement. The main role in ensuring the rule of law is played by law enforcement agencies, using various mechanisms to improve the rule of law. The guidance of the law is the basic principle of the work of public authorities and local self-government. A number of legal systems are built on the rule of law regime, namely the adoption of laws, the system of public authorities, the mechanism for implementing governance, political regimes as ways of exercising state power, the principle of ensuring legality is based on state legal guarantees, which are divided depending on the spheres of public life. Successful law-making policy has a huge impact on the formation of the image of a rule-of-law state and civil society, as part of a democracy and governance systems.

Keywords: Laws, law, order, management, power, guarantees.

Актуальность работы обусловлена тем, что от обеспечения законности зависит функционирование государства и общества в целом, Законность помогает достичь успешной правовой политики и избежать конфликтов. Государство главный гарант обеспечения законности, как часть правовой системы. Понятие законность включает в себя множество правовых понятий, такие как национальная, экономическая, транспортная безопасность, все термины взаимосвязаны между собой и взаимодействуют.

Уровень законности определяется отношением к правовой системе, Законность оказывает огромное влияние на построение правоотношений и играет основную роль в жизни общества, уважение закона и подчинение ей субъектов права основная особенность правовой политики. Термин верховенство закона закреплен в Конституции Российской Федерации, Конституция РФ имеет приоритет над конституциями и уставами субъектов и выступает особым нормативно-правовым актом, осуществляется прямое действие на всей территории страны, законы не должны противоречить Конституции. Соблюдение Конституции является конституционной обязанностью граждан это должны делать органы государственной власти и местного самоуправления, должностные лица. Законы вступают в силу с момента официального опубликования. Верховенство Конституции играет огромную роль в построении устоев государства и помогает существовать России, как единого государства, данный принцип не допускает искажение правовых норм, обеспечивает реализацию этого принципа Конституционный суд, дающий толкование и разъяснение Конституции, совершенствует конституционный порядок, как элемент Российской государственности.

Любое указание должно непременно исполняться, правовые акты служат основой законности. Если органы власти не соблюдают закон, то это влечет нарушение правового равновесия, включавшего безопасность личности, общества и государства.

Наличие законности построено на следующих принципах: 1) Верховенство закона, 2) Соблюдение прав граждан, 3) равенство пред законом, 4) Исполнение правовых норм, 5) единство законности, 6) борьба с нарушениями, 7) контроль за соблюдением законов. Организовать соблюдение законов помогают гарантии законности, под которыми понимается система экономических, политических, духовных принципов, направленных на реализацию правоприменительной политики [1, с. 76].

Гарантии подразделяются на общие и специальные к общим гарантиям относятся политические (укрепление демократии, совершенство политико-правовой культуры, многопартийность, идеологическое многообразие, избирательные права граждан, выборы). Социальные достойный уровень жизни. Специальные гарантии – это определенные правовые средства, направленные на предотвращение преступлений, защита прав граждан. К этим гарантиям отнесены: 1) Правовое регулирование и его регламентация, 2) Совершенство безопасности, 3) юридические санкции за правонарушения, 4) Работа правоохранительных органов по раскрытию преступлений, 5) надзор за

соблюдением законов. С явлением законности тесно связан правопорядок, который организует работу государства.

Под законностью принято понимать совокупность требований и принципов, ценностей и достижения соответствующего поведения. Структура механизма законности: 1) Принципы законности, 2) Требования законности, 3) Механизм реализации требований.

В требованиях законности рассмотрены ее особенности, связь с правом и законами, ее роль в жизни общества и в правовом механизме, провозглашение прав, требования утверждают государственные органы. Особенность требований раскрывается в соответствии закона интересам общества, отражать реальное поведение дел, признание не отчуждаемости прав, верховенство закона. Регламентация значимых отношений. Законность гарант успешного функционирования правовой системы основа правомерного поведения.

Одним из видов законности является конституционная законность, выраженная в требовании соблюдать Конституцию, выраженный в своевременном издании, отмене, изменении законов в их применении гражданами, органами государственной власти.

Конституционная законность гарант успешной реализации прав граждан, верховенства закона, работы разделения властей, ориентир правового поведения и организации управления. Предусмотрен приоритет права государственные органы работают в пределах в своих полномочий не могут выходить за рамки, руководствуются Конституцией и законами, соответствие законов Конституции, исключение противоречивости [2, с. 76].

Реализация принципа Конституционной законности зависит от обеспечения правового пространства и от развития федеративных отношений, от особенностей государственно-правовой системы. Конституционная законность отражает направления осуществления государственной власти и защиту прав граждан.

Понятие законность тесно связано с правом и является частью правопорядка, при котором поведение лиц должно совпадать с нормами права, правопорядок часть общественного порядка. Под законностью принято понимать строгое неукоснительное соблюдение правовых норм. Наличие законности часть правовой системы и часть демократии. Законность является правовым инструментом, все элементы которого взаимосвязаны и взаимодействуют между собой.

Механизм по обеспечению законности должен постоянно совершенствоваться: Предложения по совершенству: 1) Своевременно и оперативно выявлять угрозы, которые мешают нормальному функционированию законности, 2) Введение, как можно больше правовых гарантий, 3) Повышение уровня правовой культуры. С явлением законности неразрывно связан правопорядок, часть правовой системы и общественного порядка, держащий на нормах права.

Основную роль в обеспечении законности играют правоохранительные органы, состояние законности достигается путем обеспечения экономических, политических, социальных и духовных гарантий. Укрепление законности

основная государственно-правовая задача и часть Российской государственности.

Законность в государстве обеспечивается путем юридических гарантий, которые представляют целостную и связанную между собой систему, постоянно взаимодействующую основой этого механизма, являются правовые нормы, представляющие систему общеобязательных правил поведения, установленных государством, наличие правовых институтов, состоящие из отраслей права, институт ответственности, надзора, обжалования, защиты прав. Каждый гражданин может обращаться в суд для защиты своих прав, решение органов государственной власти и местного самоуправления может обжаловано в судебном порядке, такая норма закреплена в Конституции Российской Федерации [3, с. 65].

Основу механизма законности составляет юридическая ответственность мера государственного принуждения, выполняющая воспитательную, карательную, предупредительную, контрольную функцию, защищает общество. Следующим элементом выступают правоотношения гарант законности взаимодействие субъектов права, построенное на правовых нормах порождающие права и обязанности. Помогают реализовываться правовым нормам и закрепляют круг лиц на которых распространяются правовые нормы, закрепляют правила поведения, содержат правовые средства для защиты прав и обеспечения порядка.

Следующей гарантией реализации законности выступают акты реализации права, постановления государственных органов, содержатся шаги правоприменения, рекомендации. Акты реализации прав и обязанностей результаты действия субъектов, закрепляющие применение прав и обязанностей, содержат образцы поведения, играют основную роль в укреплении законности.

Правоприменительные акты закрепляют решение, вынесенное государственным органом, данные акты имеют юридическую силу и их издание влечет правовые последствия, вызывающие возникновение, изменение, прекращение правоотношений, такие акты обеспечивают законность и оценивают законность действий.

Правоприменительные акты должны отвечать следующим требованиям: 1) Соответствовать закону, закон обладает высшей юридической силой, другие законы не должны ему противоречить, 2) единство закона регулирование отношений на всей территории страны, принцип равноправия, 3) единство законности, законы действует одновременно на всей территории, не должны противоречить подзаконные акты, 4) Целесообразность закона, принятие любого закона предполагает решение вопросов и достижение целей, которые невозможно достичь без соблюдения законов, цель закона господство порядка в обществе, 5) Справедливость закона правовая значимость, заключающаяся в особенностях реализации принципов прав граждан, урегулирует конфликты, возможна при соблюдении законов [4, с. 76].

Важным элементом законности выступают правоохранительные органы, гаранты правопорядка, часть государственного аппарата, защищающие права

граждан, имеющие меры принудительного воздействия, предотвращают преступность.

Юридической гарантией режима законности выступает правовая культура часть правовой системы, суды, осуществляющие правосудие, рассматривающие уголовные, гражданские, административные дела, защищают конституционный строй, права граждан и организаций, осуществляется судебный контроль носящий системный характер, благодаря ему происходит обеспечение верховенства закона, прямое действие законность на всей территории страны. Контрольным элементом законности является прокурорский надзор институт правоохранительной системы, проверяющий исполнение законов, носит самостоятельный характер [4, с. 32].

В завершении можно сделать следующий вывод, что без законности общество не может существовать и всегда важно соблюдать законы, как неотъемлемую составляющую государства и юридическая гарантия.

Список литературы

1. Гааг, Л.В. Структура законности // Вестник Томского Государственного университета. - 2015. - №3. - С. 8-9.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. С изменениями одобренными в ходе голосования 1 июля 2020 года.
3. Миронов, В.О. Вопросы законности и правопорядка // Аграрное и земельное право. - 2020. - №4. - С. 7-9.
4. Нарутто, С.В. Верховенство Конституции, как основа Конституционного правопорядка в России // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - №6. - С. 9-11.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФСОЮЗОВ

Угольков И.А.

Историк-исследователь

«Государственный Университет Просвещения»

Россия, Фрязино

Аннотация. В статье рассматривается правовой статус общественных объединений, как субъекты права. Рассматривается право на объединение, как конституционное право граждан. Общественные объединения характеризуют демократическое устройство. Актуальность работы обусловлена тем, что деятельность общественных объединений носит многообразный характер и охватывает все сферы жизни общества. В Российской Федерации множество общественных объединений, что свидетельствует о признаках демократического режима и реализации прав граждан на объединения, как части конституционного строя и государственного устройства. Многообразие общественных объединений отражает черты гражданского общества, как части правовой системы. Общественные объединения выполняют функцию государственных органов и как государственные органы проводят политику различных направлений и выступают гарантом управления и регулирования ситуации в стране, функцию общественных объединений дублируют политические партии, которые являются частью политической системы.

Ключевые слова: Права, объединения, граждане, Конституция, законы, реализация, демократия, общество, управление, гарантии, Конституционный строй.

THE LEGAL STATUS OF PUBLIC ASSOCIATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION: THE ACTIVITIES OF TRADE UNIONS

Ugol'kov I.A.

Historian-researcher

at the State University of Education,

Russia, Fryazino

Abstract. The article examines the legal status of public associations as subjects of law. The right to association is considered as a constitutional right of citizens. Public associations characterize the democratic structure. The relevance of the work is due to the fact that the activities of public associations are diverse and cover all spheres of society. There are many public associations in the Russian Federation, which indicates signs of a democratic regime and the realization of citizens' rights to association as part of the constitutional system and state structure. The diversity of public associations reflects the features of civil society as part of the legal system.

Public associations perform the function of state bodies and as state bodies pursue policies of various directions and act as a guarantor of the management and regulation of the situation in the country, the function of public associations is duplicated by political parties that are part of the system.

Key words: Rights, associations, citizens, Constitution, laws, implementation, democracy, society, governance, guarantees, Constitutional system.

Под общественным объединением понимается некоммерческая организация, которая создана гражданами, на основе общих интересов и целей. Право на объединение конституционное политическое право каждого гражданина, закрепленное в Конституции Российской Федерации и в Федеральном законе «Об общественных объединениях». Деятельность общественных объединений носит многообразный характер и охватывает многие сферы общественной жизни.

Право на объединение граждане могут реализовывать по-разному, создавать профсоюзы для защиты прав и интересов работников. Профсоюзы играют важную роль в регулировании трудовых правоотношений, помогают урегулировать споры между работником и работодателем, выстраивают трудовые отношения и регулируют трудовую политику, как вид общественных объединений, общественные объединения призваны защищать права и свободы граждан, преодолевать конфликтные ситуации. Профсоюзы защищают от дискриминации и обеспечивают равенство трудовых прав, общественные объединения источник реализации конституционных прав граждан [1, с. 89].

Профсоюзы вид общественных объединений, регулируемые следующими законами: 1) Международные, 2) Законы субъектов РФ, 3) Российские. Профсоюзы руководствуются важным принципом независимость свобода деятельности, запрет на вмешательство в работу профсоюзов. Профсоюзы самостоятельны в принятии в решениях, утверждают уставы, органы управления, собрания. Съезд высший орган профсоюза, профсоюзы помогают снизить социальную напряженность в коллективе, профсоюзы обеспечивают охрану труда.

Деятельность профсоюзов регулируется следующими документами: 1) Конституция РФ, 2) Федеральный закон об общественных объединениях от 19 мая 1995 года №82, закон регулирует общественные отношения, связанные с трудовым правом, 3) Трудовой кодекс РФ

Право на объединение имеет следующие особенности: 1) Граждане могут создавать объединения, 2) Право на вступление в общественные объединения. Главный признак общественных объединений наличие общих интересов и целей. Общественные объединения обладают следующими правами: 1) Распространять информацию любым законным способом, 2) организовывать собрания, митинги, 3) открывать СМИ.

Любое общественное объединение руководствуется следующими принципами: 1) Добровольные начала (вступление по своему желанию), 2) Равноправие, 3) Гласность, 4) Общие интересы и цели, 5) Общественное самоуправление, (полная автономия, принятие уставов, утверждают структуру,

б) Утверждение документа о положении организации, в котором указан порядок, цель, направления деятельности, круг вопросов, какие задачи решает общественное объединение (устав), 7) Законность [2, с. 45].

Основополагающими документами, которые регулируют особенности работы общественных объединений является Конституция Российской Федерации и Федеральный Закон об «Общественных объединениях». В Законе прописаны виды общественных организаций, какие задачи решаются, полномочия, права и обязанности, ответственность, данными документами регулируется работа общественных объединений. Согласно Конституции РФ допускается создание любых общественных объединений, не нарушающие территориальную целостность, конституционный строй, нарушающие права и свободы граждан, направленные на разжигание политической, расовой, национальной, религиозной розни, подрыв устоев, свержение власти. Иностранцы вправе создавать общественные объединения.

Общественные объединения могут создавать органы государственной власти и местного самоуправления, существует множество общественных объединений и советов, общественные советы при МВД, Следственном комитете, профсоюзы, помогающие управлять государством, общественные объединения часть системы управления государством. Общественные объединения играют огромную роль в управлении государством, защищающие права граждан и помогающие совершенствовать политику.

Общественные объединения подлежат государственной регистрации, как юридические лица, имеют обособленное имущество, права и обязанности, устав. К общественным объединениям относятся профсоюзы, добровольное общественное объединение в зависимости от интересов граждан.

Общественные объединения способствуют реализации прав и обязанностей граждан, является государственно-правовой гарантией. Общественные объединения имеют множество видов, существуют молодежные общественные объединения, предусмотрена поддержка государством молодежных организаций, оказание помощи может быть на федеральном и на уровне субъекта РФ, предусмотрены целевые программы (целевое финансирование) [3, с. 34].

Государственно-Правовые гарантии предусматривают реализацию проектов, разрабатываемые органами государственной власти, гарантии имеют разные стимулы экономические, социальные, политические, духовные. Общественные объединения реализуют молодежную политику, помогают развиваться молодежи, направления молодежной политики определены Президентом РФ, Молодежная поддержка может быть различного уровня.

Виды общественных объединений: 1) Общественный фонд, 2) Организации, 3) Движение, 4) Учреждение, 5) партии, 6) общественное самоуправление. Общественные организации призваны защищать права и интересы граждан, в которую входят физические и юридические лица, общественные организации могут заниматься предпринимательством, работа организаций, закреплена в Гражданском Кодексе Российской Федерации, устав

определяет направления организации, который зарегистрирован в органе юстиции.

Общественные объединения имеют ряд обязанностей: 1) Издавать отчеты о работе Высшим органом управления общественного объединения является съезд, собрание, деятельность этих органов утверждена уставом. Общественное движение стремится решить общественно-полезные вопросы, общественный фонд построен на добровольных взносах, фонды могут создавать граждане и юридические лица, имущество является собственностью фонда.

Фонды вправе заниматься предпринимательством, открывать хозяйственные блоки, фонд предоставляет отчеты о своем имуществе. Учредить фонд могут субъекты правоотношений, учредители вносят взнос, может работать попечительский совет, работают органы коллегиального и единоличного управления, политика фондов, закреплена в уставе, права объединений закреплены в Гражданском кодексе РФ [4, с. 12].

Одной из разновидностью общественных объединений является орган общественного самоуправления, который решает различные вопросы, данный орган формируется по инициативе граждан, данный орган имеет права и обязанности.

Формой политического самоуправления является политическая партия – это общественная организация, в которой состоят граждане, интересующиеся политикой, решающие политические вопросы. Граждане такие являются субъектами политики.

Политические партии юридические лица, зарегистрированные в Министерстве Юстиции РФ, существует реестр политических партий, политические партии имеют более половины отделений в субъектах РФ, политические партии помогают воспитывать и давать политико-правовое образование гражданам, политические партии оказывают влияние на органы власти, каждая партия обладает уставом, закрепляющий цели, задачи, функции, виды партий. Устав учредительный документ политической партии. В России действует многообразие политических партий. Политические партии решают политические вопросы, выражают интересы людей, осуществляют представительство в органах власти. Благодаря вступлению в политические партии реализуются политические права граждан, выражение мнений [5, с. 8].

Еще одной организацией, которая приближена к органам государственной власти являются муниципальные общественные объединения, работающие по территориальной принадлежности, влияющие на развитие местного самоуправления, в таких объединениях могут быть как минимум три человека, общественные объединения вправе создавать СМИ. Муниципальные объединения взаимодействуют с органами власти, оказывают влияние на развитие муниципального образования [5, с. 7].

Следующим видом общественных объединений является Ассоциация, формируемая добровольно, основным документом ассоциации является договор, работает Ассоциация Советов муниципальных образований, такая организация работает наравне с органами власти.

Путем создания различных объединений граждане могут участвовать в политической жизни, реализовывать политические права. Общественные объединения вправе самостоятельно утверждать цели, задачи, работает принцип законности соблюдение закона общественными объединениями, Конституции РФ, Федеральных законов, подзаконных актов, международного права. Информации о работе общественных объединений находится в открытом доступе.

Порядок государственной регистрации общественных объединений утвержден Федеральным законом «Об общественных объединениях», закон содержит обязательные документы для регистрации. Вступать в общественные движения можно с 18 лет, а в молодежные организации с 14 лет. Регистрацией общественных объединений занимаются федеральные органы исполнительной власти, общественное объединение вносятся в единый реестр юридических лиц.

Для осуществления государственной регистрации нужны следующие документы: 1) Заявление с указанием данных, 2) выписка из органа управления общественным объединением, 3) данные об учредители, 4) документ об уплате гос. Пошлины, 5) сведения о нахождении правящего органа объединения, 6) протоколы. Решение о государственной регистрации принимается с момента подачи заявления в течении 30 дней.

Основания для отказа общественных объединений: 1) Недостоверная информация, 2) Деятельность направлено на разжигание расовой, национальной, политической, религиозной розни. Символика общественных объединений не может совпадать с государственными символами и наградами и порочить их [5, с. 90].

Многообразие общественных объединений говори о принципах демократии, которые выполняют различные функции, разнообразие общественных объединений говорит о правовом государстве и гражданском обществе.

Список литературы

1. Андреев, Е. Германия. Осенняя сказка. Или еще раз об объединении ФРГ и ГДР / Е. Андреев. - М.: Москва, 2017. – 285 с.
2. Арнольд, В.И. Лекции об уравнениях с частными производными / В.И. Арнольд. - М.: [не указано], 2020. - 433 с.
3. Васильев, С.А. Конституционно-правовые основы взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами России в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Монография / С.А. Васильев. - М.: Вузовский учебник, 2018. - 201 с.
4. Главинский Краткие понятия об общественном богослужении православной церкви (В вопросах и ответах) / Главинский. - М.: «Книга по Требованию», 2020. - 405 с.
5. Дерюжинский, В.Ф. Заметки об общественном призрении / В.Ф. Дерюжинский. - Москва: СИНТЕГ», 2018. - 974 с.

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬЮ
ПУБЛИЧНЫХ КОМПАНИЙ КАК СУБЪЕКТОВ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА**

Черняков М.К.

*доктор экономических наук, профессор
ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный технический университет»,
Россия, Новосибирск*

Гусев Р.С.

*магистрант
ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный технический университет»,
Россия, Новосибирск*

Аннотация: Публичные компании вносят весомый вклад в экономическое развитие региона, в котором они функционируют. Регион получает выгоды от создания рабочих мест, налоговых поступлений и реализации социальных проектов. Однако деятельность компании невозможна без достаточного уровня финансирования. Прибыль, как наиболее простой в использовании источник, часто является ограниченной по своим размерам, особенно для растущих компаний. При этом, обеспечение успешной реализации инвестиционного процесса организации возможно только в условиях наличия положительной инвестиционной привлекательности. Различные типы инвесторов, принимая решение о целесообразности вложений, обращают внимание на целый комплекс показателей, характеризующих деятельность предприятия. Именно интересы данных пользователей информации закладываются в расчетные показатели методик оценки инвестиционной привлекательности компании. Для менеджмента этот факт создает необходимость в многогранном анализе факторов, характеризующим компанию. В рамках представленной работы авторами предлагается комплексный подход к оценке инвестиционной привлекательности, позволяющий получить понимание потребностей инвесторов для успешной реализации задачи привлечения финансирования.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная привлекательность, финансирование, инвестиционный процесс, анализ компании, финансовое состояние, корпоративное управление, система финансирования.

**MANAGING THE INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF PUBLIC
COMPANIES AS SUBJECTS DETERMINING THE ECONOMIC
DEVELOPMENT OF THE REGION**

Chernyakov M.K.

*Doctor of Economics, Professor
Novosibirsk State Technical University*

Abstract. Public companies, carrying out their activities in a particular region of the country, make a significant contribution to its economic development. The region receives benefits from job creation, tax revenues and the implementation of social projects. However, the company's activities are impossible without a sufficient level of financing. Profit, as the easiest source to use, is often limited in size, especially for growing companies. At the same time, ensuring the successful implementation of the organization's investment process is possible only in conditions of positive investment attractiveness. Various types of investors, when deciding on the expediency of investments, pay attention to a whole range of indicators characterizing the company's activities. It is the interests of these information users that are embedded in the calculated indicators of the company's investment attractiveness assessment methods. For management, this fact creates the need for a multifaceted analysis of the factors characterizing the company. Within the framework of the presented work, the authors propose a comprehensive approach to assessing investment attractiveness, which allows to gain an understanding of the needs of investors for the successful implementation of the task of attracting financing.

Key words: investments, investment attractiveness, financing, investment process, company analysis, financial condition, corporate governance, financing system.

Экономическое развитие региона напрямую зависит от характера деятельности и степени активности экономических субъектов, располагающихся на его территории. Для стимулирования такой активности региону, необходимо обеспечить высокий инвестиционный потенциал, основными составляющими которого выступают [1, с. 141]:

- производственный, инновационный и трудовой потенциал;
- состояние инфраструктуры;
- финансовый потенциал, в том числе налоговый;
- обеспеченность природными ресурсами;
- туристический потенциал.

Таким образом, инвестиционный потенциал представляет совокупность социальных, экономических, географических, экологических и иных характеристик региона. Именно они определяют желание компаний осуществлять свою деятельность на его территории. Особенно это касается публичных обществ, которые, функционируя в том или ином регионе страны, вносят весомый вклад в его экономическое развитие.

Практика показывает, что публичные компании испытывают необходимость в финансовых ресурсах вне зависимости от состояния экономики страны, а также политических и социальных условий. При этом, в кризисных условиях такая потребность существенно возрастает. Объясняется это тем, что возникшие «вызовы» создают дополнительные возможности для развития. А поскольку современные предприятия работают в условиях постоянной конкуренции, скорость и эффективность реакции на происходящие события определяют дальнейшие перспективы компании. Под «реакцией» подразумеваются конкретные инвестиционные проекты, направленные как на поддержание текущей деятельности, так и на значительный рост основных показателей результативности. Именно поэтому, удовлетворение потребности в инвестиционных ресурсах является первоочередной задачей менеджмента.

Некоторыми исследователями отмечается, что поддержание высоких темпов развития экономики России в текущих экономических условиях затруднено ввиду наличия ряда факторов, связанных с началом специальной военной операции и влияющих на деловую активность экономических субъектов. [3, с. 111] Однако, для отдельных компаний, в частности работающих преимущественно на внутреннем рынке, описанные условия могут иметь благоприятный характер в случае своевременной реализации проектов, способных увеличению доли компании на рынке. При этом, относительно высокая масштабность инвестиционного процесса публичных компаний определяет необходимость в оптимальном выборе источников финансирования с учетом потребностей потенциальных инвесторов.

Стоит отметить, что система финансирования публичных компаний затрагивает интересы намного большего числа инвесторов. Таким образом подчеркивается актуальность поддержания определенного уровня инвестиционной привлекательности публичной компании в целях реализации инвестиционного процесса компании.

Традиционно выделяют три основных подхода к изучению инвестиционной привлекательности: интегральная оценка, рейтинговая оценка и балльная система. Метод интегральной оценки основан на учете комплекса показателей, характеризующих предприятие с различных сторон. Рейтинг подразумевает под собой отнесение компании к какой-либо группе в зависимости от ряда качественных и количественных характеристик ее деятельности. При балльной оценке анализ происходит по группе наиболее важных для достижения цели исследования показателей, которым присваивается определенное значение [4].

Изучение существующих методик оценки инвестиционной привлекательности показало отсутствие в них четкой направленности на учет запросов инвесторов, к которым компания планирует обратиться для привлечения ресурсов. Таким образом, методики, в большинстве случаев, не эффективны в процессе управления инвестиционной привлекательностью компании. Исходя из этого возникает необходимость разработки комплексного подхода к оценке, основанного на анализе основных групп факторов, характеризующих компанию (таблица 1)

Таблица 1 — Система факторов инвестиционной привлекательности

Тип	Фактор	Аспект
Внутренние	1. Финансовое состояние	1.1. Финансовая устойчивость
		1.2. Оборачиваемость активов
		1.3. Рентабельность
	2. Корпоративное управление	2.1. Кадры
		2.2. Инновации
		2.3. Продукты и услуги
		2.4. Менеджмент и владение
		2.5. Отношения с инвесторами
		2.6. Отчетность и информация
Внешние	3. Рыночное окружение	3.1. Инвестиционный климат
		3.2. Особенности отрасли
		3.3. Покупатели
		3.4. Поставщики
		3.5. Конкуренты

Описанные факторы представляют собой неотъемлемые элементы инвестиционной привлекательности предприятия и должны оцениваться комплексно. При этом, важность (вес) каждого из факторов для конкретного типа инвестора и предлагаемого им инструмента финансирования, отличается.

Предложенный методический подход состоит из 6 этапов, основанных на инвестиционном процессе публичной компании (рисунок 1)

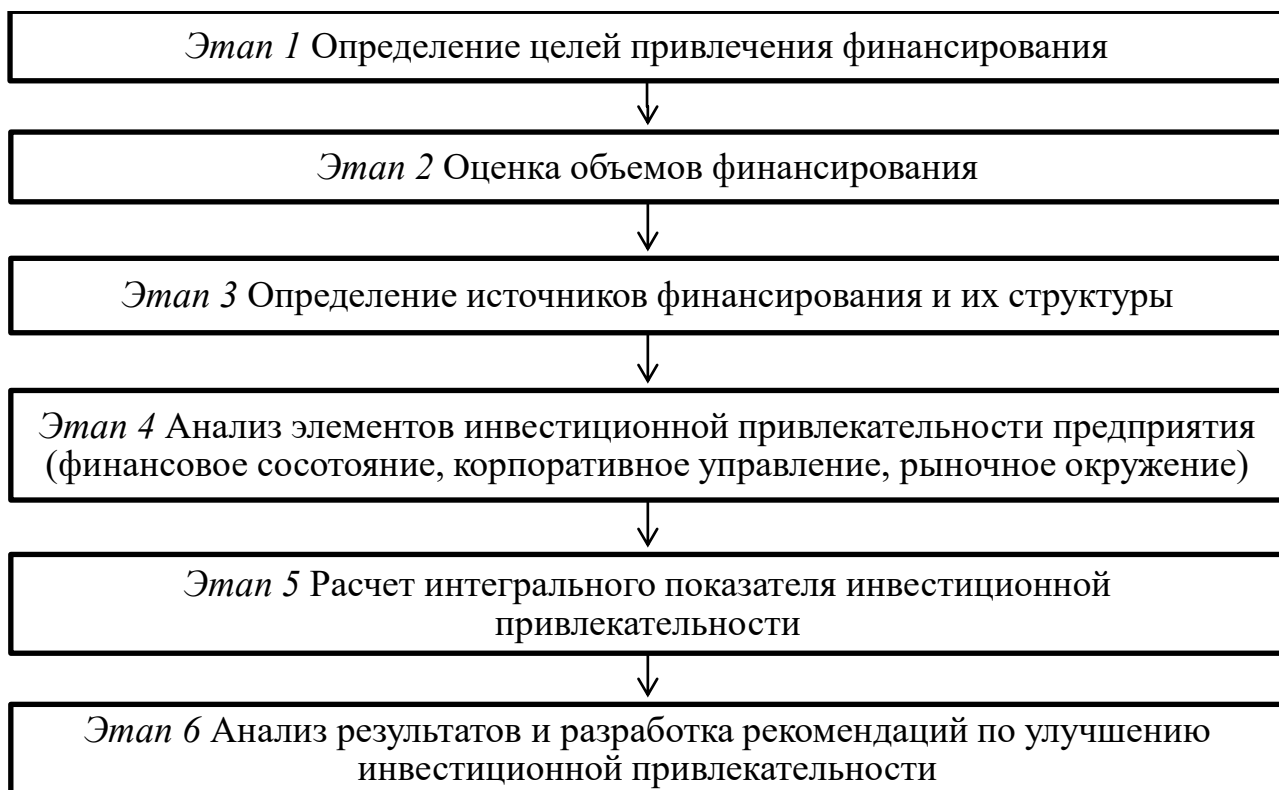


Рисунок 1 — Комплексный методический подход к оценке инвестиционной привлекательности ПАО

Предложенный подход подразумевает конкретную целевую направленность использования привлекаемых средств. Определив проекты, на реализацию которых требуются ресурсы, и их стоимость, компания выстраивает желаемую структуру источников финансирования. Здесь компании необходимо определиться, к какому типу инвесторов она обращается для привлечения средств, исходя из чего рассчитываются доли финансирования каждого из источников. В рамках методики это могут быть: первоначальная или дополнительная эмиссия акций (IPO/SPO), выпуск облигаций, банковское кредитование. Полученные данные группируются в таблице 2.

На следующем этапе, происходит анализ основных аспектов, характеризующих финансовое состояние компании, качество корпоративного управления, а также рыночное окружение. Оценка происходит с обязательным учетом важности каждого из факторов для акционеров, держателей облигаций или коммерческих банков. Для этого каждому из факторов присваивается определенный вес, рассчитываемый исходя из данных, полученных в ходе проведения эконометрических исследований.

Таблица 2 — Структура источников финансирования проекта

Источник финансирования	Значение, денежных единиц	Доля, %
Эмиссия акций (IPO/SPO)
Банковское кредитование
Выпуск облигаций
Итого	...	100,0

Конечным результатом проведенной оценки факторов является расчет интегрального показателя, характеризующего вероятность успешного привлечения планируемого объема финансирования исходя из текущего уровня инвестиционной привлекательности компании в разрезе источников привлечения средств. В случае неудовлетворительного значения, компания разрабатывает инструменты, способные увеличить ее привлекательность в глазах инвесторов.

Таким образом, подход, основанный на комплексной оценке факторов и учете интересов потенциальных инвесторов, позволит компании обеспечить стабильное финансирование инвестиционных проектов. А это, в свою очередь, гарантирует для регионов, в которых функционирует экономический субъект, устойчивое экономическое развитие даже в неблагоприятных внешних условиях.

Список литературы

1. Литвинова, В. В. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат региона: к вопросу о дефинициях и оценке / В. В. Литвинова // Вестник Финансового университета. – 2014. – № 1(79). – С. 139-152.

2. Пахновский, Д. В. Факторы инвестиционной привлекательности публичной компании / Д. В. Пахновский // Евразийский союз ученых. – 2015. – № 9-1(18). – С. 94-99.
3. Тахумова, О. В. Финансовая устойчивость как фактор обеспечения экономической безопасности сельскохозяйственного предприятия / О. В. Тахумова, Е. В. Литвиненко, Л. А. Соколова // Сибирская финансовая школа. – 2023. – № 4(152). – С.111-117.
4. Цымбаленко, Т. Т. Методы оценки инвестиционной привлекательности / Т. Т. Цымбаленко, О. С. Цымбаленко // Экономический вестник Ростовского государственного университета. – 2008. – Т. 6, № 2-3. – С. 118-121.
5. Шкодинский, С. В. Оценка инвестиционной привлекательности промышленных предприятий: условия и детерминанты / С. В. Шкодинский, А. Г. Назаров // Вестник евразийской науки. – 2020. – Т. 12, № 1. – С. 71.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ СОХРАНЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ В РЕГИОНЕ¹³

Чубараева А.А.
магистрант 2 курса УУНУТ,
и.о. младшего научного сотрудника
Института этнологических исследований
им. Р.Г. Кузеева УФИЦ РАН г. Уфа
e-mail: achubarayeva@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу совершенствования государственной стратегии по сохранению и укреплению национальной культуры в российском регионе. Автор исследует методологию многоуровневой модели социокультурной политики «традиционного» и «инновационного» в государственной поддержке региона. Преимуществом многоуровневой модели является возможность учитывать влияние разнообразных социокультурных процессов в различных регионах, включая ситуации возникновения противоречий и конфликтов для их своевременного смягчения и разрешения методами государственного управления при сохранении учета культурной специфики различных регионов. Предложенная вертикальная иерархия уровней-контуров управления социокультурными процессами, позволяет обеспечить активный поиск на уровне институтов гражданского общества и субъектов культурного творчества диалоговой парадигмы, присущей российской многонациональной культуре. Особая значимость регионального уровня реализации государственной стратегии сохранения национальной культуры диктуется исторически сложившимся федеративным государственным устройством.

Ключевые слова: историческая память, национальная культура, государственная стратегия, историко-культурный центр.

IMPROVEMENT OF THE STATE STRATEGY FOR THE PRESERVATION AND STRENGTHENING OF NATIONAL CULTURE IN THE REGION

Chubaraeva A.A.
2nd year undergraduate student,
Acting Junior Researcher
Institute of Ethnological Research named
after R.G. Kuzeev Ufa Federal Research Center
of the Russian Academy of Sciences, Ufa

¹³ Исследование выполнено в рамках государственного задания № 122031400062-7 ИЭИ УФИЦ РАН на 2022–2024 гг. «Историко-культурное наследие Южного Урала и Приуралья: изучение, сохранение и музеефикация».

Abstract. The article analyzes the improvement of the state strategy for the preservation and strengthening of national culture in the Russian region. The author explores the methodology of a multilevel model of socio-cultural policy of "traditional" and "innovative" in the state support of the region. The advantage of the multilevel model is the ability to take into account the impact of various socio-cultural processes in different regions, including situations of contradictions and conflicts for their timely mitigation and resolution by public administration methods while maintaining consideration of the cultural specifics of different regions. The proposed vertical hierarchy of levels-contours of management of socio-cultural processes, allows for an active search at the level of civil society institutions and subjects of cultural creativity for a dialogical paradigm inherent in Russian multinational culture. The special importance of the regional level of the implementation of the state strategy for the preservation of national culture is dictated by the historically established federal state structure.

Key words: historical memory, national culture, state strategy, historical and cultural center.

Значимость эффективности реализации стратегии сохранения национальной культуры в регионе доказана в современных исследованиях теоретических моделей государственной культурной политики. С этой точки зрения необходимо выделить многоуровневую модель государственной стратегии сохранения национальной культуры¹⁴. Ее авторы выделяют в качестве методологической основы стратегии сохранения национальной культуры, которая в условиях информационного общества, является необходимым условием ее воспроизводства, сочетание в рамках государственной социокультурной политики «традиционного» и «инновационного» направлений государственной поддержки¹⁵.

Многоуровневая модель сохранения национальной культуры основана на системном учете особенностей российского цивилизационного кода, многонационального и поликонфессионального государственного устройства, опирающегося на принципы федерализма и местного самоуправления.

Первый контур является стратегическим. Его целью является разработка содержания национальной культурной политики в масштабе российского федеративного государства, призванной обеспечить поддержание национального единства.

Второй контур реализуется на уровне Министерства культуры Российской Федерации, обеспечивающего воплощение руководящих идей национальной стратегии в административных проектах развития и поддержки тех или иных направлений и сферы культурной жизни.

Третий контур составляет взаимодействие отраслей культурного творчества и государственного управления, сферы функционирования которых

¹⁴ Астафьева, О. Н. Социокультурная политика в Российской Федерации: стратегии, уровни, инновации: монография / О. Н. Астафьева, В. А. Горенкин, А. В. Швецова. – Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2019. – 154 с.

¹⁵ Астафьева, О.Н., Аванесова Г.А. Культурная политика и национальная культура: перспективы стратегического вектора современной России // Ярославский педагогический вестник. – 2018. – № 5. – С. 196.

прямо связаны с процессами воспроизводства национальной культуры в сферах научных исследований, образования, организации досуга, индустрии развлечений и массовой информации. Сложность организации такого взаимодействия требует создания специализированных координационных государственных органов.

Четвертый контур представляет собой деятельность конкретного учреждения и организации, так или иначе касающейся социокультурной сферы и таким образом влияющих на воспроизводство и сохранение национальной культуры.

Пятый контур концентрирует уровень управления региональной и муниципальной социокультурной политикой, составляющих необходимый элемент реализации национальной стратегии сохранения национальной культуры. Его приоритетное практическое значение определяется тем, что именно на нем воплощаются выработанные на верхних контурах формы и методы решения проблем сохранения и воспроизводства национальной культуры с участием субъектов художественного творчества и населения территорий на основе учета реальных культурных запросов и потенциальных возможностей.

Предложенный О.Н. Астафьевой и Г.А. Аванесовой многоуровневый системный подход к разработке и реализации государственной стратегии сохранения национальной культуры требует повышения эффективности государственного стратегического планирования социокультурной политики, что в свою очередь обуславливает повышение интенсивности межрегионального, межсекторного и межведомственного координационного взаимодействия на каждом из рассмотренных уровней-контуров.

С методологической точки зрения ведущим направлением реализации многоуровневого подхода являются разрабатываемые с учетом местных историко-культурных и социально-экономических условий региональные программы развития сферы культуры. Их разработчики, представляя региональный и муниципальный уровень публичного управления, непосредственно могут ориентироваться на изучение культурных запросов населения своего региона, и, опираясь на результаты таких исследований, формировать практические проекты организации культурной жизни региона, соответствующие фундаментальным положениям национальной стратегии сохранения культуры¹⁶.

Правительством Республики Башкортостан принято постановление на 2023-2028 гг. от 3 октября 2022 года № 697 «Об утверждении государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Башкортостан»¹⁷. Цели – это сохранение и развитие культуры народов Республики Башкортостан, укрепление общегражданской

¹⁶Востряков, Л.Е., Ивлиева, И.А. Об оценке реализации государственной культурной политики // Вестник СПбГИК. – 2019. – № 1 (38). – С. 6-10.

¹⁷ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 3 октября 2022 года № 697 «Об утверждении государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Башкортостан» и о внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан». - URL: <https://nra.bashkortostan.ru/36851/> (дата обращения 10.04.2024). – Текст: электронный.

идентичности и т.д. За почти тридцатилетний период существования Дома дружбы народов Республики Башкортостан было открыто 19 историко-культурных центров. Ведь в Республике Башкортостан еще проживают немногочисленные народы, сохраняющие свою аутентичную культуру. Со стороны властей им необходимо оказать содействие в создании историко-культурных центров, чтобы нить исторической памяти не прерывалась между поколениями.

При разработке практических направлений реализации государственной стратегии сохранения национальной культуры, особую важность приобретает организация сбора и анализа актуальной информации о культурных запросах населения. Административная организация процессов получения и системной переработки такой информации также является наиболее продуктивной с точки зрения ее объективности и возможностей переработки и учета в разработке практических социокультурных проектов на уровне регионального управления¹⁸.

Именно на региональном уровне реализации государственной стратегии сохранения и воспроизводства национальной культуры, культурная среда региона выступает в качестве важнейшего ресурса его социально-экономического развития и политической стабильности. Его значимость обусловлена тем, что более близкий к обществу в сравнении с уровнем федерального управления уровень регионального и муниципального управления позволяет максимально приблизить социокультурную политику к культурным запросам населения территорий.

Список литературы

1. Астафьева, О. Н. Социокультурная политика в Российской Федерации: стратегии, уровни, инновации: монография / О. Н. Астафьева, В. А. Горенкин, А. В. Швецова. – Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2019. – 154 с.
2. Астафьева, О.Н., Аванесова Г.А. Культурная политика и национальная культура: перспективы стратегического вектора современной России // Ярославский педагогический вестник. – 2018. – № 5. – С. 196.
3. Болотина, И.И., Исаева, А.Ю. Стратегии государственной национальной политики России до 2025 года // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2019. – № 1. – С. 31-39.
4. Востряков, Л.Е., Ивлиева, И.А. Об оценке реализации государственной культурной политиким // Вестник СПбГИК. – 2019. – № 1 (38). – С. 6-10.
5. Капитонова, В. С. Деятельность национально-культурных центров Башкортостана по реализации государственной национальной политики / В. С. Капитонова, С. А. Бадретдинова // Colloquium-Journal. – 2019. – № 12-5(36). – С. 33-34.

¹⁸Болотина, И.И., Исаева, А.Ю. Стратегии государственной национальной политики России до 2025 года // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2019. – № 1. – С. 31-39.

6. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 3 октября 2022 года № 697 «Об утверждении государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Башкортостан» и о внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан». - URL: <https://nra.bashkortostan.ru/36851/> (дата обращения 10.04.2024). – Текст: электронный.

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОЦЕССЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Шайхуллин Э.Х.

Магистрант

Ободец Я.В.

Кандидат экономических наук, доцент

*ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»*

Россия, Уфа

Аннотация. В статье рассматриваются особенности проектного управления в органах государственной власти, влияние внедрения цифровых технологий при проектном управлении в органах государственной власти. Рассматриваются зарубежные и отечественные программные продукты, используемые при проектном управлении.

Ключевые слова: цифровые технологии, проектное управление, программные продукты, органы государственной власти.

DIGITAL TECHNOLOGIES IN THE PROCESS OF PROJECT MANAGEMENT IN IN GOVERNMENT PUBLIC BODIES

Shaykhullin E.Kh.

Student

Obodetz Ya.V.

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
«Bashkir Academy of Public Service and Management
under the Head of the Republic of Bashkortostan»*

Russia, Ufa

Abstract. The article discusses the features of project management in government public bodies, the impact of the introduction of digital technologies in project management in government public bodies. Foreign and domestic software products used in project management are considered.

Key words: digital technologies, project management, software products, government public bodies.

В условиях динамично меняющихся общественно-политических и социально-экономических процессов, как на общемировом и региональных уровнях, так и в национальном масштабе, всё большую актуальность приобретает необходимость коренной трансформации деятельности органов

государственной власти в области реализации общенациональных проектов и программ.

Во исполнение Постановления правительства Российской Федерации №1288 от 31.10.2018г. «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» с целью достижения максимальной эффективности и высокой степени результативности деятельности органов власти с целью достижения максимальной эффективности и высокой степени результативности деятельности органов власти стал переход от процессного и программного управления к проектному управлению [1].

Проектное управление, будучи системным инструментом государственной политики, обеспечивает синергию работы федерального центра, регионов и муниципальных образований для достижения национальных целей развития.

При внедрении проектного управления в органах государственной власти, особого внимания требуют некоторые особенности, такие как [2, С.15; 3, С.29]:

1. Правовая база. Высокая степень законодательной регламентации процесса проектного управления, необходимость соблюдения многочисленного количества нормативно-правовых актов, включая законы о государственных закупках, бюджетном процессе и другие акты, влияющие на реализацию проектов.

2. Процедуры утверждения. Решения по запуску и реализации проектов требуют утверждения высшего управленческого органа – Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам или других уполномоченных органов государственного управления, а также проведение многочисленных экспертиз (правовая, антикоррупционная, общественная и др.).

3. Финансирование. Финансирование национальных проектов осуществляется за счет бюджетных средств, что обуславливает особенности планирования и управления бюджетом проекта.

4. Контроль и отчетность. Государственные структуры оказывают повышенное внимание к контролю за реализацией проектов, отчетности о достигнутых результатах и использовании бюджетных средств на каждом этапе проекта.

5. Участие большого количества заинтересованных сторон. В проектном управлении необходим учет интересов различных групп, включая общественные организации, бизнес-сообщество, граждан и других участников.

6. Государственные программы. Национальные проекты реализуются в рамках государственных программ и долгосрочных стратегических инициатив, что также оказывает влияние на процесс управление проектами.

Эффективное внедрение проектного управления в органах государственной власти требует неукоснительного соблюдения действующего национального законодательства, учет особенностей бюджетного финансирования и контроля, участия заинтересованных сторон и внедрения передовых практик управления проектами для достижения поставленных целей и результатов.

Внедрение цифровых технологий имеет значительное влияние на эффективность проектного управления в органах государственной власти.

Ниже приведены основные аспекты влияния цифровых технологий на проектное управление:

1. Автоматизация процессов проектного управления, такие как планирование, управление задачами, отслеживание прогресса и контроль затрат, что уменьшает вероятность ошибок, оптимизирует процессы и сокращает временные и финансовые затраты.

2. Коммуникации и сотрудничество. Эффективность инструментов коммуникации и совместной работы команды проекта позволяет улучшить взаимодействие между участниками проекта, своевременный обмен информацией, принятие коллективных решений и обеспечение прозрачности процессов.

3. Мониторинг и аналитика. Сбор, анализ и визуализация данных о проекте в режиме реального времени на любой стадии проекта, таким образом повышая оперативность выявления проблем, прогноз рисков, принятие обоснованных решений на основе данных и оптимизация процессов управления.

4. Отчетность и оперативность в принятии решений. Возможность быстро и точно генерировать различные отчеты о проекте, состоянии выполнения работ, затратах, качестве и других параметрах, что значительно упрощает процесс принятия решений, повышает прозрачность управления и улучшает контроль над проектом.

5. Управление рисками. Проведение более эффективного анализа рисков, используя инструменты и методы интеллектуального анализа данных, что помогает выявлять потенциальные угрозы заранее, разрабатывать стратегии и планы мероприятий по их минимизации.

Таким образом, внедрение цифровых технологий значительно повышает эффективность проектного управления в органах государственной власти, обеспечивая более точное планирование, лучшее управление ресурсами, сроками и бюджетом, улучшенную коммуникацию и сотрудничество, а также повышенную прозрачность и контроль над ходом проектов.

Существует множество программного обеспечения, специально предназначенного для управления проектами, как зарубежного, так и отечественного производства, направлено на автоматизацию данного процесса. Ниже приведены некоторые из наиболее популярных и широко используемых зарубежных программных продуктов для проектного управления:

1. Программное обеспечение для управления проектами, такие как Microsoft Project, Trello, Asana и др. Эти инструменты позволяют создавать графики выполнения проекта, отслеживать задачи и сроки, управлять ресурсами и бюджетом проекта.

2. Системы управления контентом и документами, такие как SharePoint, Google Drive, Dropbox и др. Они помогают организовать и хранить документацию проекта, обеспечивают доступ к необходимой информации всем участникам процесса.

3. Веб-конференции и онлайн-платформы для коммуникации и совместной работы, такие как Zoom, Skype, Slack и др. позволяют проводить виртуальные встречи, обсуждать задачи и принимать решения, даже если участники находятся в разных частях мира.

4. Инструменты для управления рисками и качеством проекта, такие как Jira, RiskyProject, Qualityze и др. помогают идентифицировать и оценивать риски, контролировать качество исполнения задач и добиваться успешного завершения проекта.

Вышеприведенный список лишь небольшой список зарубежного программного обеспечения, доступного для управления проектами. Каждое из этих средств имеет свои особенности, преимущества и недостатки, и выбор конкретного инструмента зависит от специфики проекта, потребностей команды и предпочтений пользователей.

В условиях беспрецедентного международного санкционного давления на Российскую Федерацию наибольшую актуальность обретают вопросы, связанные с разработкой и внедрением отечественного программного обеспечения для проектного управления.

В настоящее время в Российской Федерации также существует ряд отечественных программных продуктов для управления проектами, которые позволяют субъектам проектного управления эффективно руководить процессами, возникающими внутри проектов и оперативно решать задачи, связанные с ними. Некоторые из наиболее популярных отечественных программ для проектного управления включают в себя:

1. Проектор — это российская разработка, представляющая собой универсальное программное обеспечение для управления проектами, которая дает возможность планировать и отслеживать выполнение задач, контролировать ресурсы и бюджет проекта, а также генерировать отчеты.

2. GanttProject — это бесплатное отечественное программное обеспечение, которое позволяет создавать гantt-диаграммы, планировать задачи и ресурсы, а также отслеживать прогресс выполнения проектов в любой момент времени.

3. Wrike — это онлайн-сервис для управления проектами, разработанный в России, который обеспечивает возможность создания задач, обмена файлами, организации коммуникаций и контроля над проектами.

4. Targetprocess — это российское программное обеспечение для управления проектами и портфелем проектов. Данное программное обеспечение предоставляет широкие возможности для планирования, отслеживания и анализа проектов компании.

5. Tracker — это сервис для управления проектами, который позволяет создавать задачи, отслеживать прогресс и контролировать ресурсы. Сервис также предоставляет возможности для обмена файлами, комментирования задач и генерации отчетов.

6. Trello-like — это российский сервис, основанный на концепции карточек, который облегчает планирование, организацию и отслеживание задач в рамках проектов. Он предоставляет удобный интерфейс для работы с

карточками и списка, а также возможности для комментирования и прикрепления файлов.

7. Redmine — это отечественная платформа с открытым исходным кодом, которая предоставляет возможности для управления проектами, задачами, багами и ресурсами. Платформа поддерживает гибкую настройку и интеграцию с другими сервисами.

Teambox — это сервис для совместной работы над проектами с широким функционалом для анализа данных и отчетности, который обеспечивает возможности для создания задач, обмена сообщениями, управления документами и планирования совместных мероприятий.

Вышеобозначенные отечественные программные продукты и сервисы в области проектного управления предоставляют широкие возможности для планирования, управления и контроля за проектами, а также помогают повысить эффективность работы команды и достичь поставленных целей.

Следует особо отметить, что отечественные разработки не только не уступают зарубежным аналогам, но и во многом превосходят их, благодаря более интеллектуальному дружественному интерфейсу, расширенному функционалу и бесперебойной поддержке продукта разработчиками.

Санкционное давление на страну со стороны мирового сообщества оказало плодотворное влияние на индустрию it-технологий в вопросах разработки нового программного обеспечения и информационных систем в вопросах проектного управления.

Таким образом, внедрение отечественных цифровых технологий проектного управления в деятельность органов власти явилось важным этапом трансформации действующей системы государственного управления при совершенствовании механизма достижения стратегических целей в развитии цифрового государственного управления.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Постановление Правительства РФ от 31.10.2018г. № 1288 (ред. от 21.12.2023г.) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»)] – Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» – Текст: электронный. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/ (дата обращения: 07.04.2024).

2. Зозуля, А.В. Современные проблемы реализации приоритетных национальных проектов / А.В. Зозуля, П.В. Зозуля, Т.Н. Еремина // Вестник евразийской науки. – 2019. – № 1. Том 11. – С. 15.

3. Кузнецов, Н.В. Особенности применения проектного подхода при реализации национальных программ в Российской Федерации / Н.В. Кузнецов // Фундаментальные исследования. – 2021. – № 7. – С. 27-32.