

На современном этапе особую актуальность приобретает задача стратегического планирования социально-экономического развития Республики Башкортостан, решение которой невозможно без привлечения к этой работе ученых и проведения комплекса научных исследований. Содержательным аспектам этой работы, которая тесно связана с вопросами разработки Академией наук Республики Башкортостан Стратегии-2030, посвящено интервью с директором Института стратегических исследований Республики Башкортостан, доктором экономических наук Дмитрием Валерьевичем КОТОВЫМ. Беседу вел С.Н. Шкель.

Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан как объект научных исследований и стратегического планирования

– Хотелось бы начать разговор с вопроса о ходе реформирования Академии наук Республики Башкортостан. Вы возглавили новую научную структуру под названием Институт стратегических исследований Республики Башкортостан. Чем объясняются текущие реформы и какова цель создания нового института?

– Да, действительно, в настоящий период в Академии наук Республики Башкортостан происходят значительные преобразования, как и во всей российской науке и образовании. Необходимо отметить, что региональных Академий наук сегодня в России, помимо Республики Башкортостан, осталось только две: в Республике Якутия (Саха) и Республике Татарстан. Все они имеют учредителя в виде региональных правительственных структур и финансируются из республиканских бюджетов. Поэтому вполне логично требовать от них научных разработок, которые бы соответствовали тем задачам, которые являются приоритетными для регионального руководства. Неудивительно, что сегодня со стороны Правительства Республики Башкортостан перед Академией наук поставлена задача переориентации своей деятельности с учетом актуальных и вполне конкретных проблем, которые необходимо решать в ходе развития. Это означает, что направления исследований региональных ученых не должны быть слишком абстрактными и оторванными от

жизни. Они должны быть направленными на решение вполне конкретных проблем. Поэтому сегодня на правительственном уровне принято решение, согласно которому область фундаментальных и теоретических исследований выведена за рамки деятельности республиканской Академии наук, хотя эти научные разработки остались важной частью деятельности российской Академии наук. В отношении регионального аналога этой научной организации следует отметить, что теперь Академия наук Республики Башкортостан должна осуществлять исключительно прикладные исследования и четко в интересах региональных предприятий, организаций, министерств и ведомств.

Если это решение претворять в реальную практику, то необходимо сделать две вещи. Во-первых, необходимо восстановить связи и взаимодействие между учредителем (Главой региона и Правительством) и Академией наук. Во-вторых, необходимо провести реорганизацию Академии наук с тем, чтобы ее структурная композиция отвечала поставленным задачам по решению прикладных задач.

Именно в этой связи был создан Институт стратегических исследований Республики Башкортостан (далее – ИСИ. – прим. ред.). Он объединил ряд существующих институтов Академии наук, но не все. Так, вне ИСИ продолжает функционировать научно-издательский

комплекс «Башкирская энциклопедия». Отдельной научной структурой остается Институт глазных болезней – один из ведущих мировых центров в своем направлении. Кроме этого, вне ИСИ работает «Научно-исследовательский технологический институт гербицидов и регуляторов роста растений с опытно-экспериментальным производством». Это также очень эффективная и динамично развивающаяся научная структура. Таким образом, сегодня в составе Академии наук Республики Башкортостан находятся четыре института, каждый из которых ведет исследования в определенной научной сфере и решает специфические научно-исследовательские и прикладные задачи.

В данный момент ИСИ – это совокупность нескольких научно-исследовательских центров. Рассмотрим особенности их функционирования более подробно.

Центр изучения человеческого потенциала. Этот центр создан на основе преобразования Института социально-политических и правовых исследований и занимается всей совокупностью проблем формирования и развития человеческого потенциала Республики Башкортостан. Это проблематика требует проведения социологических и экономических исследований.

Центр изучения гражданских инициатив. Это совершенно новый центр, который создан только в апреле 2016 г. и уже активно приступил к работе. Его основная цель – это решение такой важной проблемы, каковой является сбалансированное обеспечение инфраструктурой сел и городов. Смысл работы данного центра – это выработка механизмов, направленных на эффективное распределение бюджетных средств для создания инфраструктурных объектов на уровне конкретных локальных поселений. При этом, что немаловажно, речь идет о финансировании с привлечением средств граждан и на основе их инициативной активности. Так, например, в этом году Центр организует конкурс, в рамках которого распределяются 300 млн рублей. Мы прогнозируем, что в конкурсе примут участие около 800 поселений республики, которые должны будут представить свои заявки на

финансирование конкретных проектов. Из них будут отобраны 300, которые получают финансовую помощь. То есть каждый победитель может рассчитывать на субсидию для реализации своего проекта в размере до одного миллиона рублей.

– Эта модель государственно-частного партнерства, которая напоминает уже успешно апробированную в Кировской области и некоторых других российских регионах. Вы в чистом виде копируете этот подход или у нас эта модель имеет какую-либо специфику?

– У нас есть специфика, и это очень важный момент. Инициатором подобной деятельности в Кировской области, Краснодарском крае и других российских регионах, как и в других странах мира, выступает Всемирный Банк. Мы пошли другим путем. Мы понимаем, что та технология, которую предлагает Всемирный Банк, не идеальна и вполне может быть усовершенствована. Поэтому в этом году Центр будет использовать технологию Всемирного Банка, а также ряд других технологий совместно с Научно-исследовательским институтом Министерства финансов РФ. Но уже в следующем году наш центр должен разработать собственные технологии и методы, которые бы учитывали нашу российскую специфику. Для этого совместно с филиалом Финансового университета при Правительстве РФ нами был сформирован целый план научных исследований. Например, согласно этому плану наш центр становится не просто республиканским, а общероссийским центром изучения проблем взаимосвязи бизнеса и системы инициативного бюджетирования. То есть мы активно будем изучать вопросы, посвященные тому, как бизнес может участвовать в этих процессах и как сделать эту деятельность максимально эффективной.

Как видно, проблемы, которые мы рассматриваем для себя как приоритетные, носят междисциплинарный характер. Поэтому все наши центры в рамках ИСИ не просто существуют сами по себе в своей научной сфере, а интегрируются в общую, междисциплинарную область исследований.

Центр экономических исследований. Это, наверное, самый важный на современном этапе центр, который осуществляет и координирует работу по созданию документа под названием «Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 г.». Этот центр – вновь созданный, то есть до ИСИ в составе Академии наук Республики Башкортостан его не существовало. Он до сих пор находится в процессе формирования и сейчас продолжается набор его сотрудников. Наряду с этим, центр включил в себя часть сотрудников из реорганизованных ранее институтов Академии.

Центр социокультурного анализа. Кадровым ядром этого центра являются уже теперь бывшие сотрудники Института гуманитарных исследований, который находится под управлением Министерства культуры Республики Башкортостан. Задачи этого центра связаны с изучением этнополитической проблематики, влияния этнического и религиозного факторов на социально-политические процессы в нашем регионе. Сотрудники центра социокультурного анализа очень тесно сотрудничают с государственными комитетами и ведомствами, которые осуществляют контроль в этой области. Кроме того, важной задачей центра является научный мониторинг проблем экстремизма, терроризма и формирования прикладных рекомендаций для управления и минимизации рисков проявления в нашей общественной жизни данных опасных явлений.

Центр аграрных исследований. Это многопрофильное подразделение, которое занимается не только собственно исследованиями в области сельского хозяйства, но и осуществляет коммерческую деятельность, связанную с пчеловодством и производством меда.

Центр инженерно-технических исследований. Создан на базе старейшего Научно-исследовательского института нефтеотдачи, который функционирует уже очень давно и несколько раз проходил реорганизацию. Он имеет очень хорошие наработки в области изучения проблем нефтеотдачи пластов, воздействия на нефтяные пласты, в области

наноматериалов и т.д. Центр инженерно-технических исследований осуществляет взаимодействие с крупными нефтяными, нефтесервисными компаниями и их разработки крайне востребованы.

Таким образом, сегодня ИСИ включает в себя всего шесть центров и еще два филиала, которые находятся в Сибее и Стерлитамаке. Филиал в Сибее тоже является многопрофильным и осуществляет деятельность по трем направлениям: социально-экономическое развитие Зауралья, экология и направление, связанное с оказанием услуг населению в области здравоохранения. Результаты функционирования этого филиала очень высокие, они регулярно получают самые высокие оценки как на республиканском, общероссийском, так и международном уровне. Филиал в Стерлитамаке – это тоже многопрофильное подразделение, которое включает в себя Классический институт прикладных исследований. Там ведутся научные исследования в области математики, физики и нефтехимии.

Надо отметить, что мы планируем создать еще ряд центров, так что в будущем их число увеличится.

Сегодня любая тематика научных исследований соотносится с приоритетными задачами, которые стоят перед руководством, то есть перед Правительством Республики Башкортостан. В этой связи в Уставе Института стратегических исследований Республики Башкортостан четко обозначены конкретные цели, которые распределены по направлениям деятельности центров, входящих в ИСИ. Поскольку главной задачей центров является проведение прикладных, а не фундаментальных исследований, то крайне важно результат получить быстро. Еще лучше, если результат будет иметь некоторые прогностические функции. То есть мы должны работать на опережение и уметь предвидеть развитие проблемных ситуаций. Только тогда результаты исследований будут востребованы.

– Критики такого подхода могут возразить, что сегодня академический мир нуждается в определенной автономии и свободе. Дело в том, что современные реалии меняются очень быстро, и мы не можем

спрогнозировать точно, как будут развиваться дальнейшие события и какие из научных разработок окажутся востребованными. Модель функционирования Академии, когда ученые сами определяют темы своих исследований, а контроль за их деятельностью осуществляется не на основе оценок чиновников, а с помощью сугубо научных показателей (числа публикаций в статусных академических журналах, количества цитирований работ ученых и с помощью других наукометрических показателей), тоже имеет ряд преимуществ. Не видите ли Вы риски в том, что когда исследовательские темы определяются в виде целевых задач для ученых правительственными структурами, это объективно ограничивает пространство научного творчества для исследователей? Это может привести к тому, что совершенно новые и перспективные направления исследований, которые сегодня не являются актуальными, но могут быть крайне востребованными в будущем, окажутся вне поля исследовательского интереса ученых Республики Башкортостан и это приведет к отставанию в этих научных областях?

– Да, я вижу эти риски и учитываю их. Поэтому для каждого научного центра план исследовательских работ формируется следующим образом. Во-первых, это основное и преобладающее: тематика исследований по заказу учредителя. Во-вторых, это коммерческие исследования, источником финансирования которых выступает частный бизнес, а не государство. Наконец, в-третьих, это исследовательские планы, которые мы называем «инициативными». Их реализация составляет приблизительно одну четвертую часть времени, запланированного на исследовательскую работу каждого исследователя. Вот именно эти инициативные планы определяются и обосновываются с точки зрения их целесообразности непосредственно самими сотрудниками, и как раз в рамках таких исследований реализуется эта академическая свобода творчества, которая необходима для эффективного научного процесса.

– Подразумевают ли все описанные Вами реорганизации какие-либо существенные сокращения штатных сотрудников?

– Да, я знаю, что многие из сотрудников научных структур Академии, которые в результате реорганизации оказались интегрированными в рамки ИСИ, боялись возможных сокращений. И я честно скажу, что в перспективе эти сокращения могут применяться по отношению к тем, кто не сможет вовремя перестроиться и адаптироваться к тем новым задачам, которые поставлены перед ИСИ. Но в то же время создание новых научных центров – это, в том числе, и создание новых рабочих мест. Например, уже сейчас мы создали семь новых рабочих мест дополнительно, в то время как на данный момент фактически сокращенных у нас нет. Поэтому каких-то масштабных сокращений все же не будет. Только в рамках задач по исполнению бюджета ИСИ и оптимизации его деятельности. Но в целом следует отметить, что у нас сегодня больше задач, чем людей, которые могли бы их реализовать. В этом смысле для нас очень серьезной проблемой является кадровый голод. Дело в том, что хороший специалист уже востребован и уже где-то работает. Переманить его к нам можно, но далеко не всегда, поскольку те финансовые возможности, которые мы имеем, зачастую существенно меньше тех, которыми специалист уже обладает.

– Какая главная задача перед ИСИ стоит сейчас? Какие приоритетные исследовательские проекты сейчас разрабатываются?

– Приоритетный проект для ИСИ в данный период времени – это, конечно, завершение работы над «Стратегией социально-экономического развития Республики Башкортостан в период до 2030 г.» (далее – Стратегия. – прим. ред.).

– Само по себе создание подобной Стратегии не является чем-то новым для России и ее регионов. Достаточно вспомнить Стратегию-2020. Есть ли специфика и какое-либо отличие новой Стратегии в сравнении с предыдущим опытом?

– Да, безусловно, отличие есть. Самое существенное, что я бы хотел отметить, – это сам

процесс создания Стратегии, что крайне важно с точки зрения непосредственных последствий при дальнейшей практической ее реализации. Дело в том, что главная идея создания Стратегии-2030 – это максимальное привлечение в этот процесс управленцев и чиновников, которые в дальнейшем, собственно, и будут воплощать целевые ориентиры Стратегии в жизнь. Теперь Стратегию пишут не только ученые и эксперты, последние делают это в тесной взаимосвязи с министерствами и ведомствами, которые в будущем будут нести ответственность за ход реализации утвержденных стратегических планов и ориентиров. Поэтому сегодня межведомственная рабочая группа, которая, собственно, отвечает за подготовку Стратегии, включает в себя и представителей органов власти, и ученых, и представителей бизнеса. Участие бизнеса крайне важно в этой работе, поскольку стратегические планы крупнейших предприятий республики станут составной частью общей Стратегии-2030.

Сам процесс создания Стратегии организован не столько на основе классических технологий, сколько с применением популярных сейчас технологий стратегического форсайта, с использованием новых для республики технологий стратегического интервью, а также общественного обсуждения, что необходимо в соответствии с существующим законодательством.

Рассмотрим вопрос об общей структуре органов и учреждений, которые принимают участие в подготовке Стратегии. Координатором выступает Министерство экономического развития. ИСИ является непосредственным разработчиком Стратегии-2030. И еще есть так называемый Координационный совет по стратегическому планированию. В него входят Премьер-министр Республики Башкортостан и вице-премьеры Правительства. Совет выступает главным контролирующим органом, оценивающим качество итоговой работы по созданию Стратегии. Наряду с ним внешний контроль осуществляется с помощью привлекаемых нами на каждом из этапов разработки Стратегии

независимых экспертов. Таким образом, круг участников, вовлеченных в процесс подготовки Стратегии, достаточно широк и включает около ста специалистов и экспертов.

Сама идеология Стратегии достаточно проста и соответствует главному принципу Главы региона: «Работать для людей!». Но вот сам механизм достижения этой цели достаточно необычный. Все идеи мы интегрируем в систему стратегических инициатив развития. Концепция стратегических инициатив развития как объединяющий элемент включает четыре направления:

1) социальные инициативы, направленные на формирование активного, образованного и здорового населения республики;

2) технологические инициативы, направленные на освоение перспективных технологий и обеспечение готовности для выхода на новые рынки;

3) экономические инициативы как инструменты активизации использования внутренних резервов, предпринимательского потенциала, привлечения инвесторов и обеспечения интеграции в формирующиеся мировые экономические системы (ШОС, БРИКС);

4) развитие управления, где основными являются проекты совершенствования государственного управления, развития партнерства с бизнесом, вовлечения общества в принятие решений, территориальное развитие.

Следует отметить, что в ходе создания Стратегии методология претерпевает изменения. В зависимости от появления новых задач и проблем мы совершенствуем ее, адаптируя к новым условиям. Поэтому основная концепция Стратегии не является какой-то устоявшейся догмой, а выступает совокупностью инициатив и ценностных установок, которые остаются достаточно подвижными.

В рамках этих инициатив формируются и реализуются стратегические проекты, то есть запланированные на много лет вперед. И это такие проекты, которые коренным образом меняют ту или иную проблемную ситуацию в республике либо позволяют занять новую позицию. Вместе с тем все эти проекты существуют не

сами по себе, а во взаимосвязи с общей целью Стратегии. Например, проекты, которые направлены на достижение экономических показателей, тесно связываются с показателями улучшения социальных условий жизни населения, повышения качества образования и т.д. Вопросы технологического развития, то есть создания новых технологических цепочек, увязываются с вопросами интеграции России в структуры ШОС и БРИКС, в другие связи международного сотрудничества, а также с вопросами привлечения инвестиций и размещения в республике производств, изготавливающих продукцию с высокой добавленной стоимостью. Это означает решение проблемы ухода от сырьевой экономики и перехода к более передовому, высокотехнологичному производству.

Таким образом, все направления рассматриваются во взаимосвязи, при которой стратегические проекты обеспечивают достижение не только тактических целей, но и создают условия для развития по другим стратегическим направлениям. Это обеспечивается через формирование институтов развития, поддерживающих реализацию стратегических проектов одного или нескольких стратегических направлений. Часть из них уже работает в республике. Здесь имеются

в виду отраслевые кластеры, ассоциация электронного сетевого образования, многофункциональные центры оказания госуслуг, агентство по привлечению инвестиций и многие другие. Необходимо также создать институты по развитию рынка интеллектуальной собственности, иннополис, развивать межотраслевые кластеры и др., для этого формируются и обсуждаются концепции каждого нового института развития.

Итогом реализации данного подхода станет четкое согласование целей и задач государственных программ республики, стратегий крупнейших предприятий и стратегических целей развития.

Стратегия включает систему целевых показателей развития на период до 2030 г. В частности, в результате сравнительного анализа с другими регионами и странами, анализа внутренних возможностей и тенденций определено, что ключевыми должны стать показатели развития общества и связанные с этим экономические показатели и показатели эффективности госуправления (см. табл.). Также в разработанной системе показателей установлены цели второго уровня, детализирующие основные показатели первого уровня.

Проект значений целевых показателей социально-экономического развития Республики Башкортостан к 2030 г.

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение*	Целевое значение*
ВРП на душу населения (2013 г.)	тыс. руб	311,7 (26)	935 (войти в 10 лучших регионов)
Производительность труда (2014 г.)	тыс. руб / чел	719,1 (21)	1500 (войти в 10 лучших регионов)
Численность населения, по состоянию на 1 января 2016 г.	тыс. чел.	4071,2 (7)	4100 (не ниже 7) Обеспечить прирост до 1,4% в год к 2030 г.
ВРП на одного государственного служащего (2013 г.)	тыс. руб / чел	38189,7 (12)	125000 (войти в 5 лучших регионов)

* В скобках указано место Республики Башкортостан по данному показателю среди субъектов РФ.

В системе ключевых показателей оценки развития региональной экономики такой показатель, как производительность труда, рассматривается нами как один из приоритетных. Именно производительность труда – это основа для того, чтобы и собственник, и наемный работник могли справедливо разделить вновь созданную ценность. Сделать это можно с помощью эффективного государственного управления, когда государство выступает посредником этих отношений и остается гарантом социальной стабильности в регионе.

– Это очень интересно, что Вы говорите о взаимодействии в процессе создания Стратегии управленцев, ученых и представителей бизнеса. Но можно предположить, что, участвуя в одном деле, перечисленные группы ориентированы на собственные интересы и стимулы. Например, утверждая целевые ориентиры и конкретные показатели Стратегии, чиновники, которые будут вынуждены эти показатели выполнять и воплощать в жизнь, скорее всего, имеют стимулы их занижать. В то время как ученые, выражающие интересы более широких общественных слоев, скорее всего, будут настаивать на более высоких целевых ориентирах. Существует ли на практике подобная проблема? И если существует, то как она решается и кто выступает верховным арбитром в этом треугольнике между властью, бизнесом и научным сообществом?

– Да, определенные трудности в данной сфере имеются. Конечно, я согласен, что зачастую чиновник рассуждает так: чем ниже целевые показатели, тем проще отчитаться. Но в противовес этой точке зрения можно поставить мнение ученых, которые ориентированы на достижение генеральной цели. А этой целью является сохранение и рост позиций Республики Башкортостан в числе лучших регионов России. Поэтому при занижении целевых ориентиров республика будет отставать от других субъектов Российской Федерации. Это недопустимо, и это понимают все разработчики Стратегии, как со

стороны бизнеса, ученых, так и со стороны управленцев. Сейчас до 2017–2018 гг. целевыми ориентирами развития Республики Башкортостан выступают стратегические планы крупных предприятий. Ведь собственно развитием занимаются бизнес-структуры. А вот уже примерно с 2019–2020 гг. заработают ориентиры, обозначенные в Стратегии-2030, и уже они станут для бизнес-сообщества определяющими.

– На какой стадии сейчас находится разработка Стратегии-2030 и когда желающие смогут с ней ознакомиться?

– Согласно плану, который мы реализуем, текст Стратегии-2030 будет готов для общественного обсуждения уже к концу августа 2016 г. Процесс подготовки Стратегии разделен на три последовательных этапа. Первый – стратегический анализ конкурентоспособности Республики Башкортостан, второй – разработка стратегических направлений и проектов развития, подготовка проекта текста стратегии, и третий – обсуждение и утверждение стратегии.

В результате реализации первого этапа подготовлены отчеты о конкурентоспособности отдельных отраслей и республики в целом. Эти результаты стали основой для разработки предложений по развитию и позволили подготовить текст аналитического раздела Стратегии. В период с сентября по декабрь 2015 г. результаты научно-исследовательских работ обсуждены на заседаниях под руководством Премьер-министра РБ и вице-премьеров, курирующих соответствующие направления. На заседаниях присутствовали представители министерств и ведомств. Другим важным результатом работы стала подготовка методологии Стратегии.

Сейчас мы находимся на середине второго этапа. Первый этап – стратегический анализ – мы провели в 2015 г. Второй этап сейчас как раз находится на стадии кульминации. У нас уже готова часть текста и уже в конце июня или начале июля мы представим первую версию Стратегии-2030 для обсуждения членам Координационного совета.

– Большое спасибо за ответы.