

Организационно-экономические механизмы поддержки малого и среднего предпринимательства

ЛАХТАРИЕВА, Э.ЗАГИТОВА

Ключевым элементом формирующегося в России бизнеса в настоящее время выступает сфера предпринимательства, значимость которой по мере развития рыночной экономики возрастает. Создание новых продуктов и услуг, внедрение новых способов производства и форм его организации, задействование новых сфер приложения труда и формирование ранее не существовавших потребностей, открытие новых рынков реализуются именно благодаря предпринимательской активности и инициативе. Как элемент региональной экономики малое предпринимательство в процессе своего функционирования позволяет успешно решать целый ряд экономических и социальных проблем: насыщение регионального рынка необходимыми товарами, работами, услугами, создание дополнительных рабочих мест и снижение уровня безработицы, освоение и использование местных источников сырья, приближение производства товаров и услуг к конкретным потребителям, формирование конкурентных рыночных отношений и др. [3]. При этом немаловажно и то, что предпринимательство является наиболее малозатратным фактором развития социально-экономической сферы.

По данным Башкортостанстата за 2013 г., в соответствующий период в республике насчитывалось более 128 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, что ниже уровня 2012 г. на 9,5 % (рис.1).

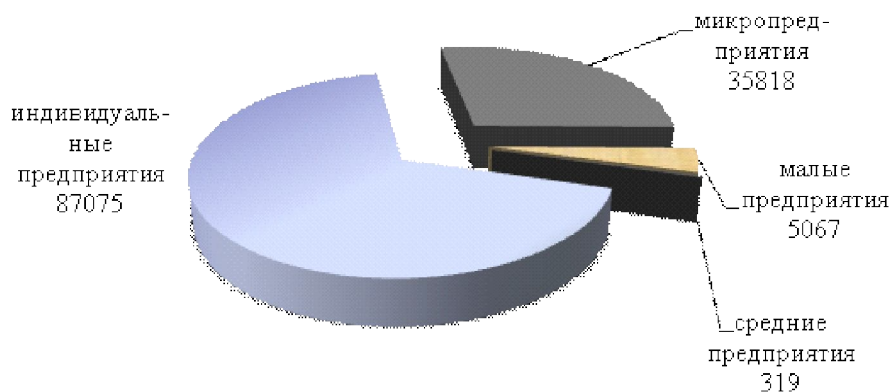


Рис. 1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в 2013 г.

Структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности за 2013 г. представлена на рисунке 2.

Для эффективного развития малого и среднего предпринимательства необходима государственная поддержка на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Предпринимательство как форма обеспечения занятости части населения и создания новых рабочих мест получает правительственную поддержку во всех промышленно развитых странах. Государственная поддержка и развитие малого предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства России и Республики Башкортостан.

Ахтариева Люция Габдулхаевна, д-р экон. наук, профессор кафедры инновационной экономики Башкирского государственного университета. E-mail: radost48@rambler.ru
Загитова Эльвина Рахимзяновна, аспирант кафедры экономики и менеджмента Уфимского государственного университета экономики и сервиса. E-mail: elvinaz1989@mail.ru

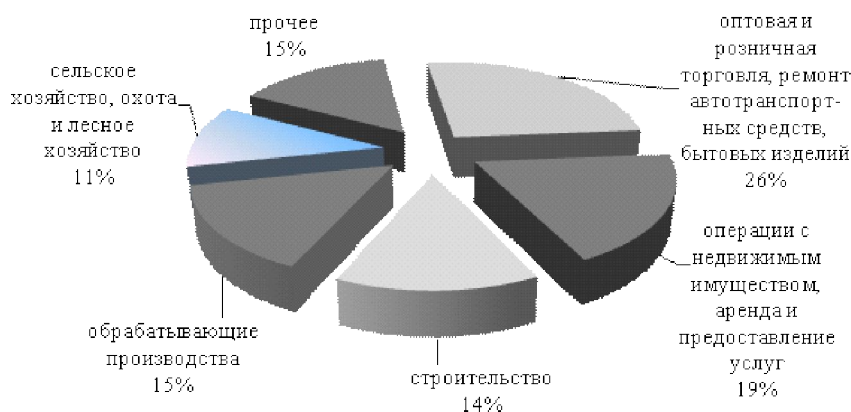


Рис. 2. Распределение малых и средних предприятий по видам экономической деятельности в 2013 г.

Государственная (правительственная) поддержка малых и средних предприятий чаще всего осуществляется по трем направлениям: консультационное сопровождение процесса создания и функционирования новых предпринимательских организаций на начальном этапе (1–3 года с момента образования организации); оказание финансовой поддержки вновь создаваемой структуре или предоставление такой структуре определенных льгот (обычно в сфере налогообложения); оказание технической, научно-технической или технологической помощи маломощным в финансовом отношении предпринимательским структурам.

В научной литературе понятие «механизм» используется в различных сочетаниях: «механизм регулирования», «механизм государственного участия», «механизм управления». На наш взгляд, организационно-экономический механизм управления – это сложная система инструментов и процессов воздействия на экономическую и социальную сферы деятельности регионального сообщества, которые обеспечивают повышение эффективности региональной экономики и уровня жизни населения [4, 51].

Организационно-экономический механизм формируется на основе специальных структур, имеющихся ресурсов, традиционных и новых методов и современных технологий управления. Для координации видов деятельности и процессов социально-экономического развития, а также рыночного стимулирования и регулирования хозяйственного функционирования, организационно-экономический механизм обладает собственными инструментами, использование которых зависит от конкретных задач, решений, ситуаций.

Существуют следующие организационно-экономические механизмы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

1. Механизмы нормативно-правового регулирования деятельности малого и среднего предпринимательства.

Основными нормативными актами являются Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Закон Республики Башкортостан от 28 декабря 2007 г. № 511-з «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Башкортостан». В законодательстве наиболее значимая роль отводится региональным программам развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства реализуются программы трех уровней, представляющие собой нормативные правовые акты органов государственной власти соответствующего уровня, в которых определены мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпри-

нимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием объема и источников их финансирования, результатов деятельности органов исполнительной власти, ответственных за реализацию указанных мероприятий (федеральные региональные и муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства).

Субъекты малого предпринимательства являются потенциальными «точками экономического роста» муниципалитетов, и при правильном подходе и соответствующей поддержке со стороны государства и местных органов власти именно развитие данного сектора экономики способно придать ощутимый импульс социально-экономическому развитию территорий региона [5].

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках реализации Республиканской программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан, ежегодно утверждаемой Постановлением Правительства РБ [2].

Практика показывает, что планомерную работу по созданию благоприятного климата для развития малого предпринимательства в республике можно организовать при использовании программно-целевого метода, который позволит добиться следующего:

- обеспечить единый комплексный подход к решению проблем развития малого и среднего предпринимательства в республике;
- использовать единые принципы управления на всех направлениях развития малого и среднего предпринимательства и этапах проектирования и реализации;
- обеспечить высокую эффективность использования бюджетных средств, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в регионе;
- обеспечить координацию деятельности организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повысить качество и обоснованность управленческих решений за счет создания и использования единого научно-методического обеспечения;
- обеспечить объективный контроль за реализацией программы [1].

2. Механизмы финансовой поддержки.

Структурно-государственная финансовая поддержка малого предпринимательства может быть предоставлена в виде субвенций и субсидий; бюджетных кредитов, займов, ссуд; государственных и муниципальных гарантий; особого режима налогообложения.

В 2012 г. объем средств, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках реализации Республиканской программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в РБ, составил 100 млн руб. Совокупный объем средств на реализацию данной программы в 2013 г. составил 646,5 млн руб., в том числе из бюджета Республики Башкортостан – 179,2 млн руб., привлечено на условиях софинансирования из федерального бюджета – 365,9 млн руб., из местных бюджетов – 101,4 млн руб.

В 2013 г. финансовая поддержка оказана более чем 1900 субъектам малого и среднего бизнеса на общую сумму более 1,5 млрд руб., в том числе с использованием средств гарантийного фонда Республики Башкортостан и автономной НКО «Центр микрофинансирования субъектов малого предпринимательства в Республике Башкортостан», а также средств государственной поддержки предпринимательства, направленных через муниципалитеты. В результате реализации мер по поддержке малого и среднего предпринимательства было сохранено более 13 тыс. рабочих мест и создано более 2 тыс. новых рабочих мест.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время реализуются следующие виды финансовой поддержки малого и среднего бизнеса.

1) Гранты начинающим субъектам молодежного предпринимательства (студентам и выпускникам учреждений профессионального образования), которые предоставляются субъектам молодежного предпринимательства, соответствующим

определенным требованиям (размер одного гранта не должен превышать 300 тыс. руб.). Поддержка в виде гранта в 2013 г. была предоставлена 44 субъектам молодежного предпринимательства.

2) В рамках Программы субъектам малого и среднего предпринимательства была оказана финансовая поддержка в виде субсидирования части ранее понесенных затрат:

- субсидирование части страховых взносов по договорам страхования. Субсидия предоставлялась в размере 70 % от уплаченного страхового взноса (до 500 тыс. руб.);
- субсидирование части процентной ставки по кредитным договорам в размере не более 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ (до 1 млн руб.);
- субсидирование части затрат на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, конференциях, форумах, за исключением тех, которые проводятся за рубежом, в размере 50 % от произведенных затрат субъектов малого и среднего предпринимательства (до 500 тыс. руб.).

3) В целях расширения доступа предпринимателей к кредитным ресурсам было предложено предоставлять займы на возвратно-платной основе (единовременно не более 1 млн руб. на срок 12 месяцев, процентная ставка по договору займа составляет 10 % годовых).

4) Для привлечения кредитных средств субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется возможность их получения под поручительство Фонда развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан. Максимальная сумма поручительства на одного заемщика составляет 42 млн руб.

3. Механизмы имущественной поддержки.

Имущественная поддержка оказывается органами государственной власти и органами местного самоуправления в виде передачи во владение и/или пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов.

В республике функционируют три бизнес-инкубатора: в гг. Сибай, Салават и Октябрьский, которые на первых этапах деятельности субъектов малого предпринимательства предоставляют им в аренду помещения по льготным процентным ставкам и оказывают консультационные, бухгалтерские, юридические услуги.

В настоящее время начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются гранты на выплату первоначального взноса при заключении договора лизинга (сублизинга) оборудования на условиях софинансирования в размере не более 85 % от суммы первоначального взноса по соответствующему договору оборудования (до 1 млн руб.), но не более 50 % от стоимости договора. В 2013 г. поддержка в виде такого гранта была оказана 70 субъектам молодежного предпринимательства. Предметом договора лизинга (сублизинга) оборудования могут выступать следующие основные средства: оборудование, устройства, механизмы, автотранспортные средства (за исключением легковых автомобилей), приборы, аппараты, агрегаты, установки, машины, универсальные мобильные платформы, нестационарные и модульные объекты для ведения предпринимательской деятельности.

Государственная поддержка предпринимателей осуществляется также в виде субсидирования части лизинговых платежей субъектов малого и среднего предпринимательства (части ранее понесенных затрат) путем возмещения либо части затрат, связанных с выплатой лизинговых платежей, за исключением части лизинговых платежей на покрытие дохода лизингодателя, из расчета не более 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ, действовавшей на момент уплаты процентов субъекта малого или среднего предпринимательства от остаточной стоимости предмета лизинга; либо затрат по уплате первоначального взноса по договорам лизинга в размере 100 %. И в том, и в другом случае максимальный размер субсидии на одного субъекта малого или среднего предпринимательства составил 1,5 млн руб.

4. Механизмы предоставления инфраструктурных услуг.

На современном этапе проблемы оптимизации механизмов воздействия на процесс формирования системы инфраструктурного обеспечения бизнеса, разработка целостной системы развития инфраструктурных условий приобретают особую актуальность.

В рамках реализации программ энергосбережения и присоединения к объектам электросетевого хозяйства в 2013 г. осуществлялось субсидирование части затрат субъектов малого или среднего предпринимательства, связанных с реализацией программ энергосбережения, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов, в размере 50 % от фактически произведенных и оплаченных затрат (до 1,5 млн руб.); субсидирование части затрат, связанных с присоединением к объектам электросетевого хозяйства (до 500 кВт), производилось в размере 50 % от фактически произведенных затрат (также в сумме до 1,5 млн руб.).

Формирование инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, адекватной потребностям хозяйствующих субъектов, предполагает реализацию следующих мероприятий:

– формирование системы коммерческих и некоммерческих организаций, которые осуществляют свою деятельность в качестве поставщиков в целях размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при реализации федеральных и иных программ развития малого предпринимательства;

– создание центров и агентств по развитию предпринимательства, фондов содействия кредитованию (гарантийный фонд, фонд поручительства), акционерных фондов, привлекающих инвестиции для субъектов малого предпринимательства.

Анализ мер поддержки государством предпринимателей позволяет сделать вывод, что в республике за непродолжительное время была выстроена эффективная инфраструктура поддержки предпринимательства. Для предпринимателей работают бизнес-инкубаторы и информационно-консультативные центры. Ежегодные рейтинги подтверждают высокий уровень деятельности таких институтов развития, как Гарантийный фонд Республики Башкортостан, Лизинговый фонд Республики Башкортостан, автономная НКО «Центр микрофинансирования субъектов малого предпринимательства Республики Башкортостан». В целях повышения качества оказания государственной поддержки предпринимателям республики с 2013 г. используются ресурсы Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

В сфере развития социального предпринимательства и поддержки малых предприятий, работающих во внешнеэкономической сфере, в 2013 г. была поддержана инициатива Министерства экономического развития Российской Федерации и были созданы Центр инноваций социальной сферы Республики Башкортостан и Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Башкортостан, целью которых является оказание поддержки предпринимателям. Так, Центр инноваций социальной сферы способствует развитию социального предпринимательства, повышению доступности социальных услуг, оказывает консультационное и юридическое сопровождение социальных проектов малого бизнеса, содействует распространению наиболее эффективных социальных практик. Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Башкортостан оказывает бесплатную информационно-аналитическую, консультационную и организационную поддержку предпринимателям, осуществляющим экспортную деятельность (проведение семинаров, организация участия предпринимателей в выставочных мероприятиях, бизнес-миссиях и т.п.).

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства также был создан ЕВРО Инфо Консультационный (Корреспондентский) Центр Республики Башкор-

тостан, который обеспечивает предпринимателям республики бесплатный доступ к специальной информационной сети 53 стран мира для поиска бизнес-партнеров.

Таким образом, проводится значительная работа в направлении развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. Тем не менее, существуют определенные институциональные ограничения, препятствующие успешной реализации потенциала предпринимательских структур: слабая имущественная база (недостаточность основных фондов) малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору; проблема доступности кредитов из-за достаточно высоких по сравнению с доходностью бизнеса ставок платы за кредитные ресурсы и жестких требований банков к залоговому обеспечению; высокие издержки при «вхождении на рынок» для начинающих субъектов малого предпринимательства, в том числе высокая арендная плата за нежилые помещения, трудности при решении вопросов доступа к инженерным сетям; недостаток квалифицированных кадров; проблемы продвижения продукции (работ и услуг) на региональные и международные рынки; недостаточное внимание со стороны органов местного самоуправления республики к вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

В то же время на государственном уровне происходит постепенное осознание того факта, что повышение степени участия малого предпринимательства в улучшении социальной обстановки, в повышении конкурентоспособности товаров и услуг, активизации инновационной деятельности, особенно ее рискованных стадий, требует целенаправленной комплексной государственной поддержки [5]. Следует также отметить, что несмотря на довольно высокую эффективность бюджетных средств, направляемых на поддержку малого бизнеса, в настоящее время просматривается последовательная ориентация государства на реализацию малозатратных способов поддержки малого предпринимательства.

Решение проблем в сфере малого предпринимательства требует комплексного подхода. Так, в Республике Башкортостан необходимо разработать такую систему, которая оказывала бы поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства как на стадии формирования, так и в процессе развития.

Таким образом, возможности государства в деле содействия развитию и поддержки предпринимательства весьма разнообразны. Это и качественная система образования, и оптимальная налоговая система, и соответствующая нормативная база, и минимальные ограничения на предпринимательскую деятельность, и прямые субсидии, и госгарантии и др. При реализации политики в области малого и среднего предпринимательства необходимо формировать комплекс действенных государственных мер, который, поддерживая предпринимателей, оказал бы эффективное влияние на устойчивое развитие экономики региона и страны в целом.

Литература

1. Закон Республики Башкортостан от 28 декабря 2007 № 511-з «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан».
2. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 июля 2012 г. № 249 «О долгосрочной целевой программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» на 2013–2018 годы». – <http://nra.bashkortostan.ru>
3. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 3 марта 2010 г. № 64 «О Республиканской программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2010–2011 годы».
4. Ахтариева Л.Г. Организационно-институциональное развитие системы управления экономикой региона (методология и практика). – М.: «Палеотип», 2010. – 268 с.
5. Солодилова Н.З., Маликов Р.И. и др. О новых подходах к методологическому обеспечению эффективной предпринимательской политики в муниципальных образованиях // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2013. – № 4. С.14–19.