

Республика Башкортостан: текущие тенденции развития и стратегия экономического роста

Л. ЕРЕМЕЕВА

Как известно, экономическое развитие Республики Башкортостан и России в целом сегодня находится под влиянием неблагоприятных внешних факторов. К таковым относятся и динамика цен на нефть и другие товары экспорта, а также финансовые, технологические и иные санкции со стороны ЕС и США.

Тем не менее республика в целом развивается достаточно устойчиво. Наблюдается рост в ключевых отраслях, прежде всего, в промышленности и сельском хозяйстве.

По итогам восьми месяцев текущего года рост промышленного производства в целом составил 1,8 %. При этом высокий прирост (в пределах от 15,2 % до 37,7 %) отмечался в металлургии, в деревообрабатывающей отрасли и в производстве товаров массового потребления. Рост в химическом производстве и в отдельных отраслях машиностроительного комплекса составил от 3,5 % до 6,9 %.

Устойчивую позитивную динамику демонстрирует сельское хозяйство: в 2015 г. рост составил 3,2 %, за восемь месяцев 2016 г. – 18,0 %, причем динамика роста отмечается как в растениеводстве, так и в животноводстве.

На 9,1 % по итогам восьми месяцев увеличились налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики Башкортостан. В полном объеме финансируются все социальные обязательства.

В социальной сфере также наблюдаются положительные тенденции. Растет заработная плата – за семь месяцев текущего года она увеличилась в номинальном выражении на 6,9 %, реальная заработная плата также превысила уровень соответствующего периода предыдущего года. Удерживается стабильная ситуация на рынке труда.

Растет средняя ожидаемая продолжительность жизни, по итогам полугодия она составила 70,5 лет. Снижается смертность, наблюдается естественный прирост населения на более чем 2 тыс. человек по сравнению с прошлым годом.

Несомненно, проблемы остаются, в их числе и снижение инвестиционной активности, необходимой для модернизации экономики, и объема строительных работ, в том числе строительства жилья. Медленно восстанавливается динамика роста в сфере торговли на фоне недостаточного уровня покупательной способности населения. Однако по итогам 2016 года и здесь планируется выход на положительные значения.

В республике сформирована целая система «антикризисных» мер. Данная система позволила держать ситуацию под контролем, не допуская обострения кризисных явлений, обеспечивая поддержку социальной сферы, а также смягчение последствий внешних шоков для реального сектора.

В настоящее время реализуется Комплексный план обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Башкортостан. Его мероприятия направлены на социальную защиту наиболее уязвимых слоев населения и государственную поддержку сферы занятости, поддержку отдельных отраслей экономики и несырьевого экспорта, развитие малого и среднего предпринимательства. Отдельный блок мероприятий посвящен вопросам, касающимся формирования благоприятных условий для развития инвестиций и общественной инфраструктуры.

Наиболее острые и актуальные вопросы рассматриваются на заседаниях Правительственной комиссии по обеспечению устойчивого

Еремеева Людмила Геннадьевна, заместитель министра экономического развития Республики Башкортостан

развития экономики и социальной стабильности. К примеру, в рамках рассмотренного на заседании комиссии вопроса по улучшению ситуации в строительстве принято решение о дополнительном субсидировании процентной ставки по ипотечным кредитам на территории республики.

Общий объем средств, направленных на устойчивое развитие экономики и социальной стабильности, в 2015 году составил 14,4 млрд рублей, в первом полугодии 2016 года на эти цели выделено 9,3 млрд рублей.

Так, в первом полугодии с учетом федеральных средств на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, субсидирование приобретения сельскохозяйственной техники и стимулирование сельскохозяйственного производства выделено 1,6 млрд рублей. На создание инфраструктуры для маслоэкстракционного завода в селе Маячный городского округа город Кумертау из Фонда развития моногородов и бюджета республики выделено 8 млн рублей. Осуществлялась поддержка предпринимательской деятельности – общий объем средств бюджета Республики Башкортостан на эти цели составил 21,9 млн рублей. На обеспечение устойчивого функционирования коммунальных организаций из республиканского бюджета выделено 483,1 млн рублей. За счет бюджета Республики Башкортостан профинансированы и мероприятия по развитию общественной инфраструктуры в объеме 1,3 млрд рублей.

На реализацию мер по социальной поддержке граждан из бюджета республики выделено 767,1 млн рублей. Для обеспечения в 2016 г. размера номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы не ниже уровня 2015 г. с учетом федеральных средств выделено 2,4 млрд рублей. На лекарственное обеспечение граждан из федерального бюджета и бюджета республики направлены средства в объеме 1,2 млрд рублей. Также за счет федеральных средств финансировались дополнительные мероприятия в сфере занятости населения.

Аналогичная работа по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности проводится и на муниципальном уровне. Во всех муниципальных образованиях действуют соответствующие планы и на регулярной основе обеспечивается работа территориальных комиссий.

В режиме «ручного» управления осуществляется тесное взаимодействие республиканских органов исполнительной власти и администраций муниципальных образований с крупными и средними предприятиями, а также членов Правительства Республики Башкортостан с муниципальными образованиями. Данная система обеспечивает выявление негативных трендов с целью выработки конкретных управленческих решений.

Наряду с решением текущих проблем принимаются меры и по повышению конкурентоспособности экономики. Так, серьезная работа ведется в направлении наращивания инвестиционного потенциала монопрофильных территорий республики во взаимодействии с Минэкономразвития России и Фондом развития моногородов. Уже сегодня можно говорить о конкретных результатах этой работы. Осуществляется сотрудничество с Фондом развития промышленности в части реализации импортозамещающих промышленных проектов. Большая работа проводится в части расширения практики применения механизмов государственно-частного партнерства.

Сегодня сформированы основные параметры прогноза социально-экономического развития республики на среднесрочную перспективу. «Базовый» сценарий, исходя из консервативной оценки, предусматривает, что в течение трех лет стоимость нефти марки Urals в среднем не выйдет за пределы 40 дол. за баррель, санкции сохранятся. Это достаточно жесткие рамки, но, тем не менее, и по этому сценарию планируется достижение позитивной динамики. Рост республиканской экономики в 2017 г. по данному сценарию составит почти 2 %, в 2018–2019 гг. – 2,7–3,4 %, инвестиций в основной капитал в следующем году – порядка 3 %, в последующие годы – от 3,8 % до 4,6 %.

Конечно, есть и более оптимистические расчеты, но опыт показывает, что в условиях, подобных нынешним, лучше придерживаться сдержанной оценки.

Серьезные экономические и политические вызовы, необходимость поиска новых драйверов развития для обеспечения устойчивого экономического роста, притока инвестиций, качественных изменений в экономике и социальной сфере требуют решения долгосрочных задач. Наличие собственной действенной Стратегии для республики в условиях усиления конкуренции за рынки сбыта, инвестиции и интеллектуальный капитал – это вопрос стабильности и уверенности в будущем.

Сегодня полным ходом идет разработка Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года. Созданы координационный совет по стратегическому планированию в Республике Башкортостан и межведомственная рабочая группа по разработке проекта Стратегии. Утвержден план мероприятий, включающий все этапы разработки, общественного обсуждения и утверждения Стратегии.

В разработке проекта Стратегии задействованы представители науки, республиканских органов исполнительной власти и местного самоуправления, предприятий и организаций республики, независимые эксперты.

Сформирована проектная группа по разработке приоритетных направлений и стратегических проектов развития Республики Башкортостан, работа которой осуществляется с привлечением экспертов на базе Московской школы управления «Сколково». В настоящее время членами проектной группы ведется разработка стратегических проектов по следующим направлениям: инвестиционное наполнение экономики, развитие новых индустрий и рынков, сохранение и развитие человеческого потенциала, формирование системы государственного управления путем эффективной коммуникации и согласования интересов бизнеса и власти, создание модели

сбалансированного развития территории республики.

Основная идея Стратегии – продолжение взятого курса на модернизацию. В числе экономических приоритетов – формирование инвестиционно активной, инновационной и конкурентоспособной экономики. Социальные приоритеты предполагают, что люди должны иметь достойную заработную плату, работу, доступное жилье и комфортную среду для жизни.

В Стратегии будут закреплены основные ориентиры развития региона. Глава Республики Башкортостан поставил амбициозные задачи при разработке данного документа. Речь идет о том, чтобы войти в десятку или в пятерку лучших регионов по большинству показателей до 2030 года. Сегодня по базовым производственным показателям республика входит в первую десятку среди регионов России, тем не менее по душевым является «середняком».

Рассмотрим ключевые показатели, по которым планируется улучшить позиции. Прежде всего, это объемы валового регионального продукта и инвестиций в основной капитал на душу населения, характеризующие уровень экономического развития.

На пленарном заседании 20-го Петербургского международного экономического форума Президент России В.В. Путин поставил задачу выйти на темпы роста российской экономики не менее чем 4,0 % в год. В последнее десятилетие по темпам экономического роста республика стабильно превышала среднероссийский уровень. Сегодня разрабатываемые мероприятия Стратегии должны вывести ее на темпы роста экономики, значительно превышающие среднероссийский уровень. Это амбициозная задача, однако потенциал для этого в Башкирии имеется.

Президентом России также поставлена задача обеспечить рост производительности труда не менее чем 5,0 % в год. Это важнейший фактор, который предопределяет общую конкурентоспособность экономики, динамику рынков, ускорение роста валовой добавленной стоимости, повышение заработной платы.

Один из экономических инструментариев повышения производительности труда – инновации и инвестиции. Здесь стоит задача по увеличению доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, а также росту инвестиций в основной капитал на душу населения.

Основной ресурс современной экономики – человеческий капитал. Именно человеческий капитал призван обеспечить конкурентоспособность республики.

Необходимократно подтянуться по показателям развития социальной сферы – по продолжительности жизни при рождении, смертности, доли лиц с высшим образованием среди занятых в экономике.

В Стратегии планируется предусмотреть ряд направлений и приоритетных проектов, как по факторам формирования человеческого капитала (демография и образование), так и по условиям его накопления (система здравоохранения, культура, рынок труда, поддержка занятости, а также социальная защита).

Формирование и привлечение человеческого капитала в республику требует новых подходов к пространственному развитию, направленных на развитие конкурентных преимуществ территорий и транспортных коммуникационных связей. Нужна новая парадигма развития территорий, в том числе с использованием агломерационных подходов.

Должна быть проведена серьезная работа в направлении обеспечения сбалансированного развития территорий. Необходимо найти те импульсы, которые способны обеспечить оживление экономики муниципалитетов. За счет

этого должно быть обеспечено сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения.

Важный аспект – эффективность государственного управления. Здесь стоит задача в части повышения уровня удовлетворенности населения деятельностью органов исполнительной власти. Президент России В.В. Путин поставил задачу по активному использованию проектного принципа управления развитием. В этих целях на уровне Российской Федерации создан Совет при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Данный орган призван стать центром поиска решений по структурным преобразованиям в экономике и социальной сфере, обозначать направления, которые являются определяющими для ускорения экономического роста, повышения качества жизни и благосостояния людей. В республике также планируется создание соответствующего органа.

Процесс разработки Стратегии достаточно сложный и емкий, при этом велика и степень ответственности. Готовых рецептов нет.

Одним из важнейших условий успешной разработки Стратегии Республики Башкортостан является вовлечение в процесс, наряду с представителями республиканских органов исполнительной власти и местного самоуправления, науки, широкого круга представителей бизнес-сообщества, депутатского корпуса и общественности. Важны креативные идеи и предложения. «Стратегия–2030» должна стать «эскизом» будущего, который позволит сделать республику центром притяжения людей, инвестиций, знаний и практик, комфортности жизни.