

6. Орлова А.А. Сущность и составляющие инфраструктуры наноиндустрии // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. 2011. № 2. С. 13–18.

7. Основные направления налоговой политики РФ на 2009–2011 года [Электронный ресурс]. URL: http://taxpravo.ru/novosti/statuya-59565-osnovnyie_napravleniya_nalogovoy_

8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р

«Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/>

9. Фесюн А.В., Орлова А.А. Формирование инфраструктуры наноиндустрии Российской Федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2011. № 14. С. 42–47.

Государственная политика в области открытых данных: анализ практик

Г. КАМАЛОВА

Предоставление в открытом доступе государственных данных стало возможным во многих странах мира. Благодаря Партнерству по открытому правительству, запущенному в 2011 году, стало возможно получить информацию в открытом доступе по широкому кругу вопросов в рамках открытого государственного управления. На сегодняшний день Партнерство по открытому правительству (Open government partnership) объединяет 70 стран мира, которые в рамках открытого правительства осуществляют реализацию проекта открытые государственные данные (open government data) [6].

Согласно данным рейтинга Open Data Barometer, по представленности открытых государственных данных по состоянию на 2015 год первое место занимает Великобритания, за ней следуют США, Франция, Канада, Дания [1].

В целях улучшения ситуации с предоставлением открытых данных была создана Международная хартия открытых данных (<http://opendatacharter.net>), куда вошли страны-лидеры по открытым данным. На этой площадке представлен свод принципов и наиболее успешные практики по открытым государственным данным. Был разработан устав Хартии, в которую вошли 17 участников – правительства

государств: Южная Корея, Великобритания, Франция, Италия, Чили, Гватемала, Мексика, Филиппины, Уругвай, города: Буэнос-Айрес, Кампече, Пуэбла, Веракрус, Монтевидео, Рейноса и штат Морелоси Халапа. Были разработаны принципы по предоставлению открытых данных, которых должны придерживаться участники. Как отмечается в программных документах хартии [5], эти принципы обоснованы следующими позициями.

Первый принцип – «Открытость по умолчанию» – нацелен на получение информации автоматически. Так, гражданин мог бы получить необходимый ему документ или сведения, не прибегая к трудоемкому процессу по поиску, за исключением информации, которая нарушает конфиденциальность или представляет угрозу национальной безопасности.

Второй принцип – «Своевременные и полные» данные. Правительства многих стран экспериментировали с новыми способами, чтобы сделать их сведения более актуальными и, следовательно, более ценными. Они дополняли материалы данными, которые были предоставлены гражданам через краудсорсинг, сведения из сотовых компаний и других источников. Это позволяет получить в реальном

Камалова Гульдар Рашитовна, канд. полит. наук, доцент кафедры политологии, социологии и философии Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. E-mail: guldar@mail.ru

времени данные, которые могут быть использованы для анализа трафика и коммутирующих моделей, отслеживать распространение инфекционных заболеваний или цен на сырьевые товары и многое другое.

Третий принцип – «Доступные и полезные» данные. В 45 странах были запущены централизованные порталы для публикации открытых данных, что сделало удобным поиск и облегчило получение информации для граждан и юридических лиц.

Четвертый принцип – «Сопоставимость и взаимодополняемость». Данные имеют мультипликативный эффект: каждый набор данных будет гораздо более ценным, если он может сочетаться с другими (это означает, что эти наборы данных являются «совместимыми»). Например, сайтам недвижимости нужны данные в сопоставимых форматах, чтобы иметь возможность собрать полную картину по конкретному району, в том числе по ценам на жилье, уровню преступности, качеству школ, доступу к государственным услугам и другим факторам. На более сложных уровнях взаимодействия эти данные позволят проанализировать взаимосвязи между изменением климата и тенденциями в области здравоохранения, интегрировать данные федеральных расходов из разных агентств или проанализировать целый ряд факторов, которые могут повлиять на национальную безопасность.

Пятый принцип – повышение эффективности управления и вовлечения граждан. Так, государственные закупки стали открытыми и прозрачными, что позволит бороться с коррупцией и повысит эффективность работы правительств.

Шестой принцип – всестороннее развитие и инновации. Новые цели, принятые на Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2015 г., изложенные в повестке дня в области устойчивого развития, касаются в том числе глобальных разработок и инноваций на ближайшие 15 лет. Были выделены 17 целей: искоренение нищеты, борьба с голодом, обеспечение гендерного равенства, улучшение жизни населения планеты и др. Открытые данные должны будут сыграть свою роль в обозначенных целях и смогут стать мощным ресурсом для

правительств в достижении поставленных задач в области устойчивого развития.

Первыми стали публиковать открытые данные США (в январе 2009 г.), Великобритания (декабре 2009 г.), Австралия (в мае 2010 г.), Испания и Дания (в июле 2010 г.). С октября 2011 года уже в 28 странах мира были созданы порталы открытых данных. В последние годы уже в 45 странах мира публикуются открытые данные.

Каждая страна публикует свой набор данных [3]. Так, например, Бразилия и Великобритания публикуют данные по государственным расходам; Франция, Бразилия, Корея, Великобритания публикуют данные по законодательству; Австралия, Канада, Эстония, Великобритания и Уругвай размещают данные по собственности на землю; Великобритания, Франция – данные по преступности в стране и в отдельных ее городах.

В Российской Федерации работы по предоставлению открытых государственных данных начались после принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [4; 10]. В соответствии с данным Указом Президента РФ Правительство Российской Федерации в срок до 15 июля 2013 г. должно обеспечить доступ в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации.

Так, в рамках реализации проекта открытых государственных данных был проведен замер ситуации и предложена методика расчета эффектов от открытия данных в сфере транспорта г. Москвы, реализованного исследователями Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Центра анализа деятельности органов исполнительной власти [8]. Как показывает зарубежный опыт, открытые данные общественного транспорта позволяют извлекать не только экономические выгоды, но и решать большое количество смежных задач из других сфер жизни города. Начиная от получения информации гражданами по общественному транспорту (время прибытия транспорта из пункта назначения, время в пути, прибытие в пункт

назначения и т.д.) до создания удобных условий пользования общественным транспортом для возможного отказа от личного автомобиля. Под качеством услуг понимается сокращение затраченного времени в пути, повышение комфорта в транспорте, прогнозирование и планирование времени прибытия на место назначения, что позволяет улучшить в том числе производительность труда, вопросы планирования своего времени гражданами и т.д. Отказ от личного транспорта решит и вопрос с загруженностью дорог, с парковками, с износом дорог и т.д.

Открытое правительство совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации провел в 2016 году Второй Всероссийский конкурс «Открытые данные Российской Федерации» [7]. Подобная практика позволяет собрать проекты, инициированные и сформулированные самими реципиентами информации, создает возможность для органов государственного и муниципального уровня представить в открытом доступе действительно необходимую для граждан информацию в удобном формате. Данный проект не имеет аналогов, его формат и идея проведения наиболее успешно применима для нашей страны, которая имеет свои специфические черты, начиная с географических особенностей, большого количества населения. Данный конкурс проводится в соответствии с поручением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 28 июля 2016 года в целях «поощрения практики размещения в сети Интернет и использования в негосударственном секторе государственной и муниципальной информации, представленной в форме открытых данных» [7]. Формирование ИТ-сообщества, которое способно будет работать над генерированием новых идей и представлять новые решения для общественно значимых и актуальных вопросов, позволяет включить в этот вопрос и ИТ-предпринимателей. Структура данного конкурса предусматривала активную работу над проектами в период с сентября по декабрь 2016 года представителей из разных сообществ и регионов, которые проходят путь от представления идей, до прототипа-стартапа-инвестиций. На сегодняшний день

созданы 13 региональных хакатонов [2; 11] (во Владивостоке, Воронеже, Москве, Перми, Санкт-Петербурге, Томске, Туле, Тюмени, Улан-Удэ, Уфе, Ханты-Мансийске, Челябинске, Череповце).

Как отмечают эксперты, экономический потенциал открытых государственных данных в глобальном масштабе составляет 3,5–5,2 млрд долларов в год [8; 9]. Здесь учитываются лишь прямые доходы и экономия крупных компаний, которые связаны прежде всего с сокращением различных затрат, оптимизацией бизнеса, повышением эффективности и качества принятия управленческих решений. Также значительную часть положительного эффекта составляет рационализация экономического и социального поведения граждан и бизнеса, снижение возможной доли высокорискованных решений. Для потребителей коммерческого и некоммерческого сектора речь идет, прежде всего, о вложениях в области энергетики, транспорта, в развитии городских и промышленных агломераций. Открытые государственные данные позволят построить коммуникационную модель между владельцем этих данных и их потребителем, следствием которой станет создание инновационной продукции и услуг.

Таким образом, экономический потенциал публикации открытых государственных данных очевиден и государства различных стран мира нацелены на улучшение ситуации с их публикацией и с включенностью в эти процессы широкой общественности.

Литература

1. Барометр открытых данных / Open data Barometer [Электронный ресурс]. URL: <http://opendatabarometer.org>
2. Зайнашева З.Г., Сабирова З.Э. Механизмы государственно-частного партнерства в сфере услуг // Актуальные вопросы современной экономики: материалы международной научно-практической заочной конференции. Уфа, 2016. Ч. II. С. 32–35.
3. Камалова Г.Р. Открытые данные органов государственной власти: российский и зарубежный опыт // Вопросы управления. № 1. 2014. С. 179–181.

4. Камалова Г.Р. Открытое государственное управление: российский и зарубежный опыт // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. № 1. 2014. С. 140–143.

5. Официальный сайт Международной хартии открытых данных [Электронный ресурс]. URL: <http://opendatacharter.net>

6. Официальный сайт Партнерства по открытому правительству (Open government partnership) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.opengovpartnership.org>

7. Официальный сайт Второго всероссийского конкурса «Открытые данные Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://opendatacontest.ru>

8. Оценка социально-экономического эффекта публикации открытых данных на примере данных общественного транспорта Москвы / Р.Е. Артамонов, С.Б. Датиев, А.Б.

Жулин и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики», Центр анализа деятельности органов исполнительной власти. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2015. 92 с.

9. Сабирова З.Э. Использование механизмов государственно-частного партнерства в муниципальной сфере услуг // Аудит и финансовый анализ. М., 2015. № 4. С. 377–381.

10. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/70170942/>

11. Хакатон – форум разработчиков, во время которого специалисты из разных областей разработки программного обеспечения (программисты, дизайнеры, менеджеры) сообща работают над решением какой-либо проблемы [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Хакатон>

Качество высшего образования в представлениях его акторов: эволюция ведущих трендов в российском регионе (теоретический анализ проблемы)

Р. ГАЛЛЯМОВ, Ю. КУЗНЕЦОВА

Качество высшего образования в нашей стране начиная с 2000-х гг. стало одной из актуальнейших и злободневных проблем общественного развития. Это определяется воздействием нескольких групп причин. Во-первых, в системе высшего образования России началась радикальная реорганизация на основе вступления ее в Болонский образовательный процесс в соответствии с подписанными нашей страной международными договорами. Во-вторых, сама внутренняя логика развития российского высшего образования потребовала совершенно новой постановки вопроса о его качестве, которое должно обеспечивать наивысший уровень компетенций и прикладных знаний выпускников

высшей школы. Именно поэтому, как показывает анализ новейших публикаций, качество образования в целом и качество высшего образования в частности стало одной из самых популярных тем исследования не только отечественных специалистов, но и многочисленных авторов из постсоветских государств (Украина, Беларусь, Казахстан и др.).

Несмотря на то, что категория «качество высшего образования» имеет в нашей стране фактически нормативный характер и представлена в новейшей версии российского Федерального Закона «Об образовании» (от 29 декабря 2012 г.) и в ряде других законодательных

Галлямов Рушан Рахимзянович, д-р социол. наук, профессор, главный научный сотрудник сектора социально-политических исследований Института социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской академии наук (ИСЭИ УНЦ РАН). E-mail: gallyamof.ruschan@yandex.ru
Кузнецова Юлия Александровна, канд. экон. наук, старший научный сотрудник сектора экономической безопасности ИСЭИ УНЦ РАН. E-mail: acanaria2005@yandex.ru